

2015年四川省乐山市政府工作报告

——2015年3月3日在乐山市第六届人民代表大会第六次会议上

市长 张彤

各位代表：

现在，我代表乐山市人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请市政协各位委员提出意见。

2014年工作回顾

2014年是改革创新、克难奋进的一年。一年来，我们深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，牢固树立科学发展、加快发展的工作指导思想，深入开展党的群众路线教育实践活动，紧扣“项目落地年”工作主题，积极应对各种困难和风险挑战，千方百计稳增长、调结构、促改革、惠民生，各项工作扎实推进，取得了新的成绩。全市实现地区生产总值1207.6亿元、增长7%；规模以上工业增加值增长6.1%；全社会固定资产投资863.9亿元、增长9.8%；社会消费品零售总额438.4亿元、增长12.5%；地方一般公共预算收入78.8亿元、同口径增长4%；城镇居民人均可支配收入24791元、增长9.4%，农民人均纯收入9724元、增长11.3%。

一、经济运行平稳向好

一年来，我们有力应对经济下行压力持续加大带来的不利影响，及时制定实施稳增长22条、财税10条、房地产10条、高铁旅游12条、外商投资9条等政策措施，促进经济平稳向好发展。

项目建设落地见效。成绵乐高铁开通运营，乐山迈入“高铁时代”。新万兴碳纤维复合材料一期等项目竣工投产，安谷水电站1号、2号、5号机组并网发电，徐浩大桥加宽改造、省道306线峨眉至峨边段、省道103线沐川至马边段改造完工，仁寿至乐山天然气管线工程建成通气，嘉州长卷天街开街投用，万达广场、悦榕庄酒店等重大项目落地开工。全年新开工500万元以上项目595个，其中亿元以上项目净增36个、达139个。市列206个重大项目完成投资394.4亿元，其中23个省列重大项目完成投资86.2亿元。

旅游发展蓄势突破。东风堰列入世界灌溉工程遗产名录，全市世界级遗产增加到3处。仙芝竹尖生态园、嘉阳·桫欏湖晋升4A级景区，累计创建A级景区20处，国家级水利风景区4处、省级7处。成功举办首届四川国际旅游交易博览会，签约项目金额1318.5亿元，其中乐山签约613.8亿元，与亚太旅游协会联办的“峨眉论坛”会址和四川旅博会会址落户乐山。发起组建“大峨眉文化旅游联盟”和“成绵乐高铁旅游联盟”，加入“世界旅游城市市长联盟”，乐山旅游知名度和美誉度得到提升。全年累计接待国内外游客3354.7万人次，实现旅游综合收入385.7亿元，分别增长12%和20.6%；旅游创汇2908.7万美元、增长33.3%。

工业经济止滑回升。实行规模以上工业企业“一企一策”帮扶全覆盖，分级分类落实政策措施，支持企业稳定生产、拓展市场、新上项目，有力促进工业经济增速逐步回升。“双千双百”工程深入实施，新增入园企业41家，工业集中度提高1个百分点、达72%。规模以上工业企业新培育46家，产销率比年初提

高2.4个百分点、达97.2%。省级“小巨人·成长型”中小企业新认定33家、达114家。晟嘉电气、长仪股份登陆“新三板”，实现我市企业“新三板”上市“零突破”。

商贸金融繁荣活跃。展会促销拉动效应明显，限额以上批零住餐单位净增99家、达573家。电子商务发展迅猛，电商交易额325亿元、增长153%。狠抓国家信息消费试点市建设，4G网络覆盖、宽带光纤接入、数字电视整体转换等工程全面推进，终端用户新增29.9万户，犍为、井研列入国家“宽带乡村”工程试点。四川金融次中心加快建设，金融机构新增8家、达119家。乐山商行成都、泸州分行开业，获准发行中西部地区首支“三农”专项金融债。全市银行业金融机构本外币各项存款余额1713.5亿元，贷款余额1088.6亿元，分别比年初增长12.2%和16.5%。

二、发展方式加快转变

一年来，我们围绕提高经济发展质量和效益，主动调结构、转方式，实现了稳中有进、稳中提质。

产业结构提档升级。三次产业结构由上年的11.5：61.6：26.9优化调整为11.3：60.4：28.3，其中服务业比重上升1.4个百分点，创建为全省服务业发展示范市。（紧转第2版）（紧接第1版）工业结构加快调整，规模以上新兴产业主营业务收入比重提高4个百分点、达35%，轻工业产值比重提高3.9个百分点、达28.3%。现代农业稳步发展，新建基地4万亩，国家级农民专业合作社新增11家、达29家，农业产业化经营带动面提高3个百分点、达68%。全年粮食总产107.4万吨。品牌培育富有成效，“峨眉糕”成为国家地理标志保护产品，“金口河乌天麻”注册为国家地理标志证明商标，“亚西”、“德威”、“艺龙”、“蓝雁”获得中国驰名商标认定保护，116个农副产品通过“三品一标”认证，我市创建为全省商标战略实施示范市。

科技创新能力增强。创新型城市建设深入推进，国家高新技术企业新增19家、达56家，省级创新型企业新增16家、达66家，高新技术产业实现产值605.9亿元、增长153.9%。乐山高新区创业服务中心创建为国家级科技企业孵化器，公共检测服务平台项目列入国家火炬计划。国家硅材料开发与副产物利用高新技术产业化基地通过科技部复核。嘉华公司跻身国家企业技术中心。长征药业生物工程发酵基地成为省级国际科技合作基地。

统筹城乡取得实效。城市新区开发和老城改造并举实施，青江高铁站区核心路网基本形成，春华路南段综合整治、岷江二桥拓宽维修等竣工投用。17个镇跻身全国重点镇，省级试点镇达15个，沐川箭板镇顺河古街列入“中国传统村落”名录。全市城市建成区面积新增6.6平方公里，城镇化率提高1.4个百分点、达45.9%。农村发展条件改善，新（改）建农村公路601.3公里、机耕便民道2264公里，改造升级农村电网786公里，25.6万农村居民和2万农村学校师生饮水安全问题得到解决。

生态环境明显改善。生态建设全面推进，森林覆盖率提高0.32个百分点、达54.57%。综合治理水土流失240平方公里。国家园林城市通过复查验收，入选全国水生态文明城市建设试点市。沐川国家级森林公园获批设立。节能减排力度加大，淘汰落后产能重点项目39个、燃煤小锅炉48台、黄标车和老旧汽车1.7万台，关闭小煤矿9处，完成减排项目153个，全年单位地区生产总值能耗下降6.59%。启动中心城区PM（细颗粒物）等指标监测，环境空气质量优良天数较上年增加14天、达331天，PM10（颗粒物）年均浓度降幅居全省第一。

三、改革开放深入推进

一年来，我们坚持问题导向抓改革，搭建合作平台促开放，为经济社会发展积蓄新动能、释放新活力。

改革迈出坚实步伐。出台 23 个专项改革方案，着力深化 7 大重点改革，争取到国家和省上 12 个专项改革试点。旅游综合改革、户籍制度改革、农村土地流转收益保证贷款试点经验在国家和省上交流推广，县级公立医院综合改革、社区(乡村)医生契约服务、乡镇污水处理设施第三方运营等试点改革扎实开展。国资国企清产核资全面启动，市属国有独资企业利润上缴比例提高到 10%。农村产权制度改革有序推进，县级农村土地流转交易服务平台普遍建立。户籍制度改革成效明显，全年发放居住证 10.1 万本，是上年的 16.6 倍。

对外开放水平提高。借助首届旅博会、第 15 届西博会等投资促进平台，新签约正式合同招商项目 83 个、投资总额 802.8 亿元。引进到位市外内资 556 亿元，其中省外内资 365.5 亿元，实际利用外资 1.1 亿美元。实现外贸进出口总额 11.1 亿美元，其中出口 8.4 亿美元、增长 1.6%。全市进出口实绩企业新增 17 家、达 89 家，五通桥化工产业外贸发展示范基地跻身全省十大外向型产业重点培育园区。

民营经济健康发展。工商注册登记制度改革稳步推进，全年登记各类市场主体 1.7 万户，其中注册公司 2482 家、增长 73.8%，注册资金 125.6 亿元、增长 35.9%；登记家庭农场 218 个，是上年的 6.7 倍；156 家个体工商户转型升级为企业、增长 31%。市中小企业公共服务平台建成运行，成都乐山商会、市五金机电商会组建成立。德胜集团钒钛有限公司、福华农科投资集团入围“中国民营企业 500 强”。全市非公有制经济实现增加值 687.7 亿元、增长 8.1%，对经济增长的贡献率达 65.4%。

四、群众生活持续改善

一年来，我们积极完善民生制度安排，兜底线、保基本、促均衡，大力加强社会民生建设，筑牢和谐稳定基石。

民生工程有力实施。“十项民生工程”和 20 件民生实事全面完成，一般公共预算民生支出比重达 62.6%。大力扶持创业就业，促成 8090 人成功创业，城镇新增就业 4.1 万人，城镇登记失业率控制为 4%。社会保障水平稳步提高，城乡居民基本养老保险参保覆盖率、医疗保险参保率分别达 93%和 97%。出台疾病应急救助、特困家庭救助帮扶、临时救助等基本民生保障制度，上调了最低工资标准、城乡低保标准和农村五保对象供养标准。物价保持基本稳定，居民消费价格上涨 1.8%。保障性安居工程住房开工 18953 套、竣工 12617 套，农村住房新(改)建 15643 户。扎实开展精准扶贫，创新实施彝区“六个一”工程，40 个彝家新寨、25 个整村推进项目有序推进，4.8 万贫困群众实现脱贫。未成年人社会保护试点工作全面开展。“12349”养老服务信息平台建成运行，养老机构床位新(改)增 4750 张。“量体裁衣”式残疾人服务全面提质。对口援助理塘第三完小、夺曲河水库、乐山路等项目竣工投用，日乃金矿等项目建成投产。

社会事业协调发展。农村义务教育薄弱学校改造等重大项目有序推进，沙湾、峨眉通过义务教育基本均衡省级督导评估，峨边职教中心一期建成招生。武警四川总队医院综合楼、市人民医院综合楼建成启用。市疾控中心、市妇幼保健院晋升为三级乙等卫生机构。人口计生政策平稳实施，全市受理颁发“单独两孩”生育证 2889 本。“文瀚嘉州·百姓直通车”创建国家公共文化服务体系示范项目启动实施，新创建国家级民间文化艺术之乡 2 个，农村电影放映经验在全省推广。乐山“本土电影”《亲情》获得国家新闻出版广电总局颁发的公映许可证，在国内外公开发行。组团参加省第十二届运动会、第八届残疾人运动会、第七届少数民族艺术节、第十四届少数民族传统体育运动会、首届农民艺术节暨民间艺术节取得优异成绩。建成县级全民健身活动中心 4 个。60 个乡镇补建了邮政所。乐山行政区划图出版发行。市慈善总会荣获“中华慈善突出贡献奖”。中心城区公交实现“一卡通”。第三次经济普查圆满完成。妇儿、外侨、对台、保密、

人防、档案、气象、修志等工作取得新成绩。

社会保持和谐稳定。城乡网格化服务管理体系基本建成，立体化社会治安防控体系不断完善，反恐防暴、屯警巡逻等全面加强，建成“营区化”派出所 63 个。市群团组织社会服务中心揭牌成立。新创建全国和谐社区示范单位 4 个。创新群众工作方法，调处矛盾纠纷 1.9 万余件，一批信访突出问题得到解决。应急处突能力提升，有力有序有效开展了金口河地震抗震救灾工作。“道路交通安全综合整治攻坚年行动”收效明显，新建安全护栏 813.7 公里，基本实现乡道以上安保工程全覆盖。健全“党政同责、一岗双责”安全生产责任体系，扎实开展打非治违专项行动，全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降 29.3%和 26.9%。食品药品监管能力增强，评为全省食品安全工作先进市。乐山军分区军史馆等 5 个单位命名为省级国防教育基地，我市通过第十届省级双拥模范城检查验收。马边荣获“全国民族团结进步模范集体”称号。

五、政务环境不断优化

一年来，我们扎实开展党的群众路线教育实践活动，深化作风兴市，加强依法治市，风正人和事业兴的局面不断巩固。

群众路线扎实践行。聚焦“四风”，狠抓正风肃纪“9+2”突出问题专项整治，政府公职人员“为民务实清廉”意识普遍增强。健全完善公务接待、公务用车、因公临时出国(境)、办公用房、会议培训费等管理制度，市本级“三公”经费支出明显下降，文风会风进一步转变。走基层、结对帮扶、政民互动等活动创新开展，“市长热线”系统改造升级，乐山政务微博和微信公众账号“乐山发布”开通运行，一批联系服务群众“最后一公里”问题得到解决。

依法行政深入推进。结合新一轮政府机构改革，积极推进机构、职能、权限、程序、责任法定化。市政府工作部门撤销 7 个、新增 6 个、调整 9 个，卫生计生、旅游体育、投促外侨等机构职能得到整合，工商、质监系统由垂直管理改为分级管理。市政府法律顾问团管理办法进一步完善，县级政府全面建立法律顾问制度。行政执法人员持证上岗率 100%，柔性执法方式获得好评。主动接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，认真落实市人大及其常委会的决议、决定。健全人大代表建议和政协委员提案办理制度，办结市人大代表建议、市政协委员提案共 402 件，满意和基本满意率达 100%。

行政效能得到提升。简政放权力度加大，累计清理行政审批项目和转为服务事项的前置条件 279 项、非行政审批事项 175 项。政务便民服务网络进一步完善，并联审批、项目代办制度全面落实，行政审批事项实际办理提速 65.2%。行政权力清理规范得到加强，基础运行管理平台和电子监察平台基本建成，市公共资源交易新平台建成投运。制度建廉有力推进，重点领域和关键环节廉政监管得到加强，“乐山廉线”开通上线。

各位代表：过去一年，面对错综复杂的宏观经济形势，我们迎难而上、主动作为，取得了较好的工作成效，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市广大干部群众共同奋斗的结果。我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻乐部队指战员、武警消防官兵、政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

同时，我们也清醒地看到，我市经济社会发展仍面临一些困难和问题，主要表现为：经济下行压力依然较大，稳增长的措施还需进一步加强；产业层次不高，结构调整任务艰巨；部分行业和领域风险显现，防风险、惠民生、保稳定的压力大；法治政府和服务型政府建设还需进一步加强。对此，我们高度重视，正在

采取积极措施，认真加以解决。

2015 年工作安排

2015 年是收官“十二五”、谋划“十三五”的承上启下之年，是全面深化改革、加快转型发展的重要一年。市政府工作的总体要求是：主动适应经济发展新常态，深入实施“三大发展战略”，紧扣“转型升级年”工作主题，以稳中求进、提质增效为工作基调，结构调整为主线，项目落地为抓手，改革创新为动力，民生改善为根本，全力促进经济社会持续健康发展，确保圆满完成“十二五”规划目标任务，为“十三五”发展奠定坚实基础。主要目标是：地区生产总值增长 7.8%，全社会固定资产投资增长 10%，规模以上工业增加值增长 8.3%，社会消费品零售总额增长 12%，地方一般公共预算收入增长 4.5%，城镇居民人均可支配收入增长 9%，农民人均纯收入增长 10%，全面完成省下达的各项目标任务。重点抓好以下工作：

一、抓转型促升级，进一步深化美丽乐山建设

围绕“转型升级年”工作主题，加力加劲提档升级产业结构，增强科技创新能力，加快建设美丽乐山，切实提高经济发展质量和效益。

大力优化产业结构。深入推进全省服务业发展示范城市建设，着力培育五大新兴先导型服务业，力争服务业占经济总量的比重提高到 29%以上。聚焦五大高端成长型产业，大力培育引进新兴产业，推动传统产业链条向下游、高端延伸，力争新兴产业主营业务收入占规模以上工业的比重提高到 40%。充分发挥旅博会和高铁旅游效应，创新旅游营销方式，丰富休闲度假业态，力争国内外游客在乐山旅游的平均停留天数提高到 1.6 天。积极发展现代农业，推进特色优势农业规模化、标准化、品牌化，力争农业产业化经营带动面再提高 1 个百分点。

加大创新驱动力度。强化科技创新引领，完善区域创新体系，加快建设省技术创新工程示范市，力争科技进步对经济增长的贡献率提高 1 个百分点以上。突出企业创新主体地位，发挥好乐山高新区孵化器作用，积极扶持科技型中小微企业加快发展，力争新创国家高新技术企业 5 家。引导企业把延伸产业链与完善创新链、人才链、资金链紧密结合起来，加强关键技术攻关、科技成果转化、创新产品培育和人才培养引进，确保技术创新投资增长 12%。加强知识产权保护，开展大数据应用、第三方检验检测服务等试点，推动大众创业、万众创新。

加强生态文明建设。落实主体功能区规划，严格生态保护红线制度，实施新一轮退耕还林还草，加强自然保护区、基本农田、饮用水水源地、绿地、湿地保护。综合治理水土流失，科学防范地质灾害。持续推进城乡环境综合治理，抓好市第一污水处理厂扩建和第三污水处理厂、综合垃圾处理场、沙湾冶金建材产业园区污水处理厂等项目建设，加大企业减排和农村环境连片整治力度。加强环境监测预警，依法防治大气、水、土壤、畜禽养殖等污染。深化生态县(市、区)、生态工业园区、生态乡镇等创建活动，引导全社会共同参与美丽乐山建设。

二、抓投资推项目，进一步培育新的增长点

围绕稳中求进、提质增效工作基调，深入挖掘潜在需求，筛选新一批技术先进、带动力强的优质项目，在持续推进项目落地建设、竣工达效中扩大增量、调优存量。

切实强化项目支撑。抓住“十三五”规划编制契机，精准对接国家和省上支持的基础设施、结构调整、

技术创新、生态环保、民生建设等重点领域，做好项目生成储备，力争更多项目进入国家和省上规划“盘子”。加强重大项目落地跟踪服务和要素协调保障，实行目标任务、时间进度、责任主体“三个量化”，审批进度、工程工期、开工日期“三个倒排”，确保205个市列重大项目完成投资389亿元。

加快构建交通枢纽。全力以赴推进岷江港航电综合开发，开工建设犍为枢纽主体工程。加快成贵客专、成昆铁路新线成峨段、仁沐新高速仁寿至井研段、绕城高速、井沙和峨夹联网畅通工程等项目建设，开工建设连乐铁路、仁沐新高速井沐马段、成昆铁路新线峨米段，力争开工乐山机场、乐汉高速峨眉至峨边段。加快国道213线和省道104线五通桥绕城段等地方重点交通项目建设，完成国道213线沐川段、省道306线金口河段改造，确保市公交客运总站、长途客运总站建成投用。

扩大产业项目投资。充分挖掘产业化项目投资潜力，着力加大工业项目投资力度，确保工业投资增长5%、技术改造投资增长6%。重点推动井研服装创新孵化园、夹江高档陶瓷生产线等项目加快建设，实现安谷水电站5台机组、枕头坝一级水电站4台机组全部并网发电，促进农夫山泉系列饮料生产线、海棠中药饮片生产及医药物流、永祥多晶硅冷氢化技改、中新房华构住工新型城镇化示范项目等尽快建成投产。

提高城镇建设质量。开展“多规合一”试点，注重文化传承、生态保护和功能优化，全面推进以人为核心的新型城镇化，全市城镇化率提高到47%。加快青江、岷江东岸、苏稽、临港等四大新区建设，抓好嘉瑞大道、高港大道、乐沙城际生态大道等路网工程。不断完善老城功能，改造一批道路、路灯、园林、人行通道、地下管网等市政设施，增补一批环卫、停车位、公交站台、健身路径等公共设施，增强综合承载能力。积极拓展县城发展空间，开展“百镇建设试点行动”，打造一批特色小镇。统筹推进智慧交通、智慧旅游、智慧城管等建设，提高城市信息化管理效能，争取列入国家智慧城市试点。

三、抓旅游扩消费，进一步提升现代服务业发展水平

围绕国际旅游目的地发展定位，积极发展以旅游为龙头的现代服务业，带动消费扩大升级，促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。

加快建设国际旅游目的地。依托峨眉山、乐山大佛“两极”，加大旅游资源、产品、线路整合力度，积极打造乐山旅游发展的“第三极”，新创国家A级旅游景区3处，申报省级以上水利风景区5处。统筹抓好峨眉山、乐山大佛国际旅游度假区和犍为**杓楞**湖、夹江峨眉前山、沙湾沫若故里、峨边黑竹沟等区域性旅游休闲度假区建设，开发《大佛乐山》等演艺剧目，培育发展高铁旅游、商务会展旅游、银发旅游、文化创意旅游等新业态，促进旅游与城市、文体、康养、工农业等互动融合。精心筹办好第二届旅博会、亚太旅游协会年会和峨眉武术节，积极争取承办国内外重大节会、比赛、展演、学术研讨活动，带动提高旅游营销实效，力争全年旅游综合收入、接待入境游客人次均增长18%以上。

培育发展新兴先导型服务业。加强“乐山造”电子商务平台建设，实施“全企入网”、“全民触网”工程，完善电商配送网络，力争电子商务交易额达到350亿元。深入推进四川金融次中心建设，支持乐山商行跨区域经营，利用资本市场和债券市场加快发展，稳妥推进乐山农商行组建和县级农信社改制工作，有序发展普惠金融、互联网金融等，引导金融机构加大对实体经济的信贷支持力度。抓好远成综合物流基地一期、西部不锈钢金属综合交易市场二期等建设，加快区域物流、城乡配送一体化进程。探索促进医疗康养、休闲健身等业态融合发展，满足多层次养老服务需求。

积极扩大城乡消费需求。落实机关事业单位养老保险、工资制度改革政策，建立工资标准、退休人员养老金待遇正常调整机制，提高中低收入群体收入，进一步释放消费潜力。深化国家信息消费试点市建设，

鼓励通信、广电运营商实施信息基础设施演进升级工程，推动信息产品融合创新。扩大教育、文化、体育、家政等领域消费，发展网上消费市场，培育新兴消费热点。稳定住房消费，促进房地产市场平稳健康发展，鼓励房地产开发企业拓展旅游文化、老年地产等领域。强化价格监测，保持物价总水平基本稳定。加强城乡市场网点建设，持续整顿和规范市场经济秩序，不断改善消费环境。

四、抓工业强高端，进一步加快新型工业化进程

围绕建设全省高新技术产业增长极，加快壮大高端产业、发展高端产品，建立起与旅游城市相匹配的现代工业体系，高质量推进新型工业化。

发展壮大新兴产业。加快发展战略性新兴产业和高端成长型产业，力争全市新兴产业主营业务收入增长 15%。抓好东莞微电汇能西部能源技术产业基地暨产品研发中心、华录西部产业基地“智慧云亭”生产研发等项目建设，发展壮大电子信息、现代装备制造等产业。着力引进知名品牌整车生产企业和电池、电机、电控等关键零部件制造企业，配套发展新能源汽车产业。抓好新万兴碳纤维复合材料制品等项目建设，争创碳纤维飞机零部件产业基地。积极开发高效节能电机、节能空调等产品，壮大节能环保装备产业。

改造提升传统产业。鼓励优势企业积极发展钒钛和不锈钢制品、高档陶瓷、高端精细化工等高附加值产品，抓好德胜精品钢、福华盐磷化工循环产业园等项目建设，推动冶金建材、盐磷化工等传统产业由“初中端”向“中高端”迈进。筹建国家建筑陶瓷产品质量监督检验中心，支持举办首届陶博会。引导企业实施兼并重组，加强节能降耗，淘汰落后产能，化解过剩产能。稳步推进老工业基地调整改造和独立工矿区转型发展。

做强做优园区企业。深入实施“2244”园区培育计划，加强园区孵化创业、技术研发、专业市场等公共服务平台建设，推动乐山高新区等 4 个省重点培育产业园区二次创业、转型升级。支持新能源汽车产业园、夹江高端陶瓷产业园、井研工装基地产业园、犍为纸制品产业园等集聚集约发展，力争全市工业集中度提高到 73%。围绕“2359”企业培育目标，深入实施大企业成长工程、中小微企业成长工程，帮助生产经营困难企业解难题、渡难关，尽快扭亏脱困，力争新增主营业务收入超 50 亿元、20 亿元企业各 1 家，新培育规模以上工业企业 40 家。

五、抓三农夯基础，进一步推进农业现代化

围绕“物的新农村”和“人的新农村”建设齐头并进要求，加快补齐“三农”发展短板，持续促进农业增效、农民增收、农村发展。

加快转变农业发展方式。实施粮食生产能力提升工程，新建高标准农田 9 万亩，确保粮食总产量稳定在 107 万吨以上。抓好现代农业千亿示范工程，推进现代农业(林业、畜牧业)重点县建设，积极发展“一村一品”示范村镇，扩大种植、畜牧、水产、珍稀树木等特色优质基地规模。引导和规范土地经营权有序流转，扶持家庭农场、专业大户、农民合作社等新型经营主体，支持龙头企业做大做强。推进“三带一区”现代茶叶基地建设，新(改)建茶园 9 万亩，抓好“全国峨眉山茶产业知名品牌示范区”创建，提升“峨眉山茶”区域品牌效应。大力发展无公害、绿色、有机食品和农产品地理标志产品，加强农产品质量安全监管。

以人为本建设新村新寨。统筹推进彝家新寨、新农村综合体、新村聚居区建设，实施“美丽乡村新面貌行动计划”，重点建好 200 个幸福美丽新村、33 个彝家新寨。支持犍为、井研、夹江巩固深化省级新农

村示范县建设。大兴农田水利，抓好金王寺水库渠系配套、青衣江灌区续建配套与节水改造等骨干工程建设，确保新增有效灌面 4 万亩。完善农村水、电、路、信息网，加快实施“宽带乡村”惠民工程，新(改)建农村公路 850 公里，改造升级农村电网 700 公里，解决 29 万农村人口饮水安全问题。

精准发力推进扶贫开发。按照“五好”目标要求，整体推进小凉山—乌蒙山乐山片区和市列重点区域扶贫攻坚。加大产业扶贫力度，实施 18 个整村推进项目，全年减贫 4 万人以上。深入实施彝区“十项扶贫工程”，加快小凉山区交通、水利等基础设施建设，培育农副产品加工、彝绣等致富产业。新建彝区幼儿园 83 所、村卫生室 23 个，确保实现“一村一幼儿园”、“一村一卫生室”建设目标。整合资源、集中力量实施精准扶贫，加大驻村帮扶、结对帮扶力度。支持马边烟峰村、沐川小林村等 15 个村实施国家乡村旅游扶贫富民工程。抓好岷江港航电综合开发、在建大中型水利水电工程移民安置工作，加强移民后期扶持项目建设。

六、抓民生托底线，进一步促进社会和谐稳定

围绕让人民过上幸福美好新生活目标，守住底线、突出重点、完善制度、促进和谐，切实保障群众基本生活，把改善民生的实事办到群众的心坎上。

全力办好民生大事。深入实施“十项民生工程”，突出办好通村公路、农村饮水安全、危旧房改造等 20 件民生大事。加强就业创业服务体系建设，加大就业服务、职业培训、创业扶持力度，促进高校毕业生等群体创新创业带动就业，缓解结构性失业问题，确保新增城镇就业 3.8 万人。完善基本社会保险市级统筹办法，健全最低工资、城乡低保标准增长机制，加强城乡居民大病保险、临时救助、医疗救助等制度建设。深化“百万安居工程建设行动”，开工建设危旧房棚户区改造和保障性住房 9651 套、续建 27161 套，实施农房改造 11800 户。新建城乡社区老年人日间照料中心 88 个，为 8.5 万困难家庭的失能老人和 80 周岁以上高龄老人提供居家养老服务支持。开展妇女儿童发展纲要实施情况中期评估。继续做好对口支援理塘工作。

统筹发展社会事业。大力改善义务教育薄弱学校基本办学条件，加强公办幼儿园建设，抓好乐山职业技术学院新校区和乐师附小、乐山一中改扩建等项目建设。推行义务教育学区制和九年一贯制，确保市中区、五通桥、夹江通过义务教育基本均衡督导评估。加快发展现代职业教育。实施特殊教育提升计划。支持发展民办教育。建强师资队伍，提高教育质量。科学配置医疗资源，加强县级医院服务能力建设，鼓励发展社会办医和远程医疗，启动市儿童专科医院建设。加强疾病预防控制、妇幼保健工作，增强公共卫生保障能力。提高计划生育服务管理水平，人口自然增长率控制在 3.5% 以内。加快构建现代公共文化服务和全民健身服务体系，深入实施文化惠民工程。启动第四届省级文明城市创建。开展第一次可移动文物普查、第二次地名普查。统筹推进金口河地震和芦山地震灾后恢复重建。大力发展老龄事业，完成市老年大学新建工程，办好全市首届老年人运动会。抓好市县残疾人综合服务中心建设。提升档案数字化、气象现代化建设水平。做好外侨、对台、人防、保密、地方志等工作。

依法推进社会治理。深化“法律七进”活动，提升“六五”普法实效。加强基层政权建设，完善城乡网格化服务管理体系，抓好城乡社区公共服务综合信息平台、基层群团组织社会服务中心建设。发挥市民公约、乡规民约等社会规范的积极作用，推进基层自治创新。推行重大事项社会稳定风险评估，加强社会矛盾纠纷排查调处，促进人民调解、行政调解与司法调解衔接互动。依法规范信访秩序，大力推行“阳光信访”。加强立体化社会治安防控体系建设，增强整体防控能力，依法打击各类违法犯罪活动。强化红线意识和底线思维，加强生产安全、道路交通安全、食品药品安全、环境安全等领域监管，加快安全监管信息平台建设，推进安全隐患排查整治常态化，严厉打击危害公共安全的违法行为。整合应急系统资源，分级

推进应急平台体系建设，提高突发事件预防预警和应急处置能力。规范发展新兴媒体，强化网络舆情引导。认真贯彻党的民族宗教政策，加强和改进民族宗教工作。加大国防教育、国防动员和后备力量建设力度，推动国防动员基地建设和指挥系统升级。做好军队转业干部和退役士兵安置，开展新一届全国双拥模范城创建。

七、抓改革拓开放，进一步激发发展动力活力

围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，坚定不移深化改革、促进开放，推动改革发展良性互动、开放合作互利共赢。

深化重点领域改革。认真落实国家和省上改革部署，推动各项改革举措落地生根、改有所成。深入推进旅游综合改革，理顺重点景区管理体制，健全旅游综合执法体制，积极探索创新旅游行业管理、产业项目投融资体制。放活农村土地经营权，力争完成全市农村土地承包经营权确权登记颁证，深入推进土地流转收益保证贷款试点。深化户籍制度改革，建立城乡统一的户口登记制度，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。完善国有资产监管体制，积极发展混合所有制经济，完成市属国企“四个一批”分类改革。深化商事制度改革，推进“信用公示”和“先照后证”，加强事中事后监管。创新投融资体制，推广运用政府与社会资本合作（PPP）模式，拓展基础设施和公共服务项目融资渠道。推进“营改增”扩围等税制改革，完善财政预算管理体系，规范政府性债务管理。实行不动产统一登记制度。统筹推进教育、文化、医药卫生、事业单位等领域改革。支持开展司法体制改革试点。

拓展开放合作空间。用好中外知名企业四川行、川欧经济合作交流暨投资项目洽谈会等重大投资促进平台，组织策划专题招商活动，加强专业招商和精准招商，力争引进到位市外内资 500 亿元，实际利用外资 1 亿美元。加强外向型企业、园区和出口示范基地建设，鼓励优势产业富余产能向境外转移，推动更多“乐山造”产品走出去，力争实现进出口总额 12 亿美元，境外投资增长 15%。抓住国家实施“一带一路”、长江经济带等战略机遇，拓展与长三角、泛珠三角、京津冀等经济圈的交流合作，参与沿江沿边沿海地区走廊经济建设。深化与成都平原城市群、成渝经济区的区域合作，主动融入成德绵眉资乐雅遂同城化发展，协同推进基础设施互联互通、产业发展互补共促、公共服务共建共享。

八、抓法治转作风，进一步加强政府自身建设

围绕建设人民满意的法治政府和服务型政府，坚持在法治的轨道上开展工作，全面正确履行政府职能，推动全市各级政府机关依法行政、规范行政、高效行政、廉洁行政。

全面深入推进依法行政。完善市政府常务会会前学法制度，推动全体政府公职人员增强法治意识，用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，探索推进权力清单、责任清单和负面清单制度。继续简政放权，实行行政审批事项动态管理，全面取消非行政许可事项，全面清理规范前置审批事项和中介服务事项。加强规范性文件审查、监督和清理，把部门论证、公众参与、民主协商、专家论证、专业机构测评、成本效益分析、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大行政决策必经程序，提高依法科学民主决策水平。建立第三方评估机制，实行重大行政决策责任追究。创新行政执法体制机制，推进综合执法，减少市、县两级执法队伍种类。完善行政执法程序，规范行政执法裁量权，健全行政执法与刑事司法衔接机制。加强法治队伍建设，提高法治工作能力。

坚持不懈改进政务服务。加强政务（便民）服务机构标准化、网络化、规范化建设，实现乡镇（街道）便民服务中心、村（社区）便民代办点全覆盖，完善县、乡、村三级联动服务体系。创新服务机制，充实网上

政务服务功能，运用政务微博、微信和客户端等平台，加强政民互动。优化重大项目并联审批和代办服务流程，开展省、市、县三级纵向联动审批试点。完善政府信息公开、政务公开、办事公开制度，突出公开重点，拓展公开范围，方便群众咨询和办事。开展政府向社会力量购买养老、保洁等公共服务试点。改进政务服务考核评价办法，完善政务督查、行政问责等机制，提高效能建设水平。

持之以恒抓好作风建设。深化“作风兴市”活动，巩固提升党的群众路线教育实践活动成果，开展“三严三实”专题教育，健全密切联系群众、改进作风常态化制度。持续强化正风肃纪，深入开展“庸懒散浮拖”专项整治，坚决纠正不作为、乱作为，坚决克服懒政、怠政，坚决惩处失职、渎职。完善民情观察员、网络对话、基层夜话等制度，深入开展“走基层、解难题、办实事、惠民生”等活动，结合群众所思所想所盼，有针对性完善配套政策，优化制度安排。持续推进公用企事业单位、窗口服务系统行风建设，坚决查处行业不正之风，巩固纠风治乱成果，弘扬新风正气。

惩防并举筑牢廉政防线。落实党风廉政建设“两个责任”，深化“制度建廉城市”建设，依法强化对行政权力的制约和监督。加强政府内部监督，整合财政监督、审计监督、纪检监察等力量，加大对公共资源交易、工程建设招投标、政府采购等重点领域和关键环节的廉政监管。主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，广泛听取民主党派、无党派人士、工商联、人民团体和社会各界的意见，自觉在群众监督、舆论监督、社会监督下开展工作。支持执纪执法机关查处违纪违法案件，始终保持反腐高压态势。

各位代表：新常态赋予新使命，新目标更须新作为。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，进一步凝心聚力、拼搏实干，锐意进取、久久为功，为圆满完成“十二五”规划目标任务，开创乐山转型升级、美丽发展新局面而努力奋斗！