

2013年四川省达州市政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审查，并请市政协各位委员提出意见。

一、2012年工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，按照市第三次党代会的总体部署，攻坚克难，扎实苦干，较好地完成了市三届人大二次会议确定的目标任务，经济社会发展取得了新的成绩。

经济平稳较快增长。全市地区生产总值1135.5亿元，增长13.6%。地方公共财政收入52.04亿元，增长26.4%。全社会固定资产投资826.3亿元，增长22.1%。社会消费品零售总额429.6亿元，增长16.5%。进出口总额1.83亿美元，增长20.2%。城镇居民人均可支配收入16949元，增长15.6%。农民人均纯收入7047元，增长14.6%。居民消费价格涨幅2.8%。年末金融机构存款余额1317.2亿元，增长19.9%；贷款余额531.9亿元，增长20.9%。受宏观政策等多种因素影响，规模以上工业增加值345.3亿元，增长17.3%，未能达到年初确定的目标。

产业结构不断优化。“工业强市”战略深入实施。煤炭、冶金、天然气产业产值均超百亿元，达州经开区和普光、大竹产业园区进入百亿园区，百亿企业达到2家。达州燃气发电等重点工业项目顺利推进，累计完成投资303亿元。创建国家级企业技术中心1个、国家级创新型企业2家、省级创新型企业6家。达州经开区获批全国新型工业化产业示范基地。节能减排省控目标圆满完成。农业基础地位更加稳固。粮食总产307.6万吨，实现连续6年增产。农业“4+8”工程加快实施，启动建设现代农业万亩示范区15个，连片发展特色产业基地20.4万亩，新建畜禽养殖小区374个。现代服务业快速发展。服务业增加值281.3亿元，增长10.6%。中青家居等商贸物流重点项目加快推进。旅游总收入61.7亿元，增长23%。三次产业结构调整调整为21.9:53.3:24.8。

城乡面貌明显改善。区域综合交通枢纽日趋完善，达陕、达万高速建成通车，达巴高速、南大梁高速、达州火车站改扩建等一批重大工程加快推进。区域中心城市加速构建，达州市城市总体规划修编获批，北城滨江新区、南城三里坪新区加快建设，城区道路改造、出入口通道整治等项目进展顺利。全市城镇化率36.1%，提高1.8个百分点。完成新村聚居点（新农村综合体）建设249个，基本建成全省非地震灾区灾后重建示范区。“3+10+1”控制性水利工程加快推进，完成病险水库除险加固37座，建成安全饮水工程874处。城乡环境综合治理深入推进。市、县两级新建雨污分流管网72.3公里。饮用水源保护得到加强，州河水质持续改善。成功创建省级环保模范城市，省级森林城市创建工作取得阶段性成效。

改革开放深入实施。国有企业改革稳步推进，国有资产运营质量不断提升。新增民营企业2513户，民营经济增加值占生产总值的比重达到58%。天然气资源开发利益分配机制取得重大突破。公共财政体制改革成效明显。金融改革创新加快推进，成功发行10亿元企业债券，区域集优直接债发行工作走在全省前列。市公共资源交易中心挂牌成立。全市5个国有文艺院团改革基本完成。区域合作不断深化，成功举办第三届秦巴地区商品交易会。融入重庆发展取得实效，重庆在达投资118亿元，达州农产品在渝销售额16亿元。全年新签约10亿元以上项目9个、亿元以上项目155个，招商引资到位资金快速增长。

社会建设全面推进。“九项民生工程”深入实施，筹集拨付民生工程资金 93.6 亿元。新增城镇就业 3.5 万人，城镇登记失业率 4.0%。城镇居民和新型农村养老保险实现制度全覆盖，51.8 万城乡居民享受最低生活保障，“五保”对象集中供养率达到 46%。建设保障性住房（棚户区改造）1.8 万套，完成农村危房改造（灾后住房重建）2.7 万户。实施连片扶贫和整村推进项目 112 个，14.5 万贫困人口实现脱贫。西南职教园区启动建设，新改扩建中小学校 106 所、公办幼儿园 58 所，实施农村义务教育营养改善计划惠及 52.8 万人。成功举办第二届全国新农村文化艺术展演。225 个医疗卫生项目建成投入使用，901 位贫困白内障患者重见光明，传染病、地方病、职业病防治成效明显。出生人口性别比趋于优化，人口自然增长率 4.1%。全民健身广泛开展，成功举办市第二届运动会。“大调解”工作扎实开展，信访总量持续下降。治安防控体系更加严密。安全生产形势总体平稳。食品药品安全监管切实加强。民族、宗教、外事、侨务、对台、保密、统计、气象、档案、地方志、妇女儿童、残疾人等工作取得新成绩。

自身建设得到加强。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，主动听取民主党派、工商联和社会各界意见和建议，人大代表议案及建议、批评、意见和政协委员提案办复率 100%。精神文明和民主法制建设深入推进，法治政府创建工作扎实开展。政府绩效管理和工作“预决算”制全面建立，行政效能进一步提高。廉政建设和反腐败工作扎实推进，审计监督得到加强。防灾减灾工作取得成效，公共突发事件应急体系不断完善。

国防动员和后备力量建设不断加强，国防动员综合训练基地竣工投入使用。征兵工作、人民防空、交通战备、双拥优抚、军民共建等扎实推进，军政军民关系进一步密切。

过去的一年，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市广大干部群众共同奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向驻达解放军和武警部队官兵、政法干警、各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界朋友，表示衷心的感谢！

我们也清醒地看到，前进道路上还有许多困难和问题，一些深层次矛盾还未从根本上解决。主要是：优势产业带动力不强，工业化城镇化水平较低，缺少大企业、大项目支撑，资金、土地等要素供需矛盾突出；城乡发展不平衡、不协调，城市建设管理相对滞后，农村公共服务水平总体较低，贫困面广人多，部分群众生活还比较困难；社会管理面临不少新的情况，就业、教育、医疗、住房、社会治安等领域关系群众切身利益的问题还不少；少数政府部门工作人员思想解放不够、服务意识不强、工作作风不实、为政不勤不廉的现象仍然存在。对这些困难和问题，我们正在努力下功夫解决，绝不辜负全市人民的期望！

二、在四川多点多极支撑中实现次级突破

按照省委、省政府着力构建多点多极支撑发展格局的战略部署，市委明确提出，全市五年内要实施并实现“三大总体战略工程”，实现次级突破。我们要全面落实省委、省政府和市委的决策部署，把实现次级突破作为未来五年政府工作的核心任务，抢抓机遇，埋头苦干，一年一个新台阶，五年实现新突破，在全国全省发展版图中争创达州优势、提升达州地位、增强达州自信。争创达州优势，就是要立足自身实际，抢抓机遇，创新发展，进一步放大区位优势、打造环境优势、转化资源优势、培育产业优势，努力在区域竞争中走在前列。提升达州地位，就是要全面增强区域综合竞争力，加快进入全省超 2000 亿经济总量的次级中心城市行列，成为四川建设经济强省的重要力量，以崭新的姿态屹立于实现次级突破的市州之林。增强达州自信，就是要通过 690 万达州儿女的顽强奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，使达州成为人流、物流、信息流、资金流的集聚洼地，扩大影响力，提升美誉度，做到出门有朝气、说话有底气、干事有锐气，以达州为荣，为达州骄傲。

实现次级突破，需要我们扬长避短，顺势而为，跳起摸高，迎难而上，靠智慧解决问题，用汗水浇灌未来。

——更加注重转变发展方式。把转方式作为快发展的必由之路，推动工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展。加快构建现代产业新体系，坚持走新型工业化道路，积极发展现代农业和现代服务业，强化科技创新，推动精细化工、装备制造、煤炭冶金、特色农产品加工等优势产业快速发展。加快推进新型城镇化进程，力争城镇化率年均提高2个百分点。

——更加注重强化项目支撑。推进重大项目建设，对于达州发展至关重要。始终把项目建设作为推进经济社会发展的重要抓手，坚持大抓项目、抓大项目，全力争取国家投资，大力推动招商引资，着力激活民间投资，保持投资持续较快增长。优化投资结构，以项目谋长远，以项目抓当前，把项目建设贯穿于产业发展、基础建设、民生工程、扶贫攻坚的全过程。

——更加注重优化发展环境。良好环境，既是群众生活的期盼，也是达州发展的保障。大力推进交通、水利、园区等基础设施建设，完善配套功能，增强承载能力。加强城乡建设管理，推进生态文明建设，建设宜居达州。进一步解放思想，探索创新，打造政策洼地。着力推进政务环境、商务环境、法制环境建设，加快建设诚信达州，形成抓发展、促跨越的良好氛围。

——更加注重改善民计民生。民生连着民心，民生就是责任。坚持多谋民生之利，多解民生之忧，每年下决心解决一批人民群众普遍关心、迫切期待、反应强烈的民生问题。统筹推进城乡、区域协调发展，持续加大公共财政对民生领域的投入，加快完善基本公共服务体系。加强和创新社会管理，促进社会公平正义，依法保障公民权益，让人民生活得更加幸福。

——更加注重凝聚发展合力。达州人民勤劳智慧、淳朴善良，达州干部不畏艰难、奋发有为。我们要充分调动全社会的积极性、主动性和创造性，广泛吸纳群众智慧，着力夯实群众基础，切实整合各方资源，引导各类市场主体和社会力量共同发力，真正形成人人做贡献、个个促跨越的生动局面。

三、2013年工作安排

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年。政府工作的总体要求是：深入学习贯彻党的十八大和省第十次党代会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实市第三次党代会部署，紧紧围绕主题主线，把握科学发展、加快发展、追赶跨越的工作基调，实施“两化”互动、统筹城乡总体战略，推进“三大总体战略工程”，突出投资拉动和产业支撑，深化改革开放，强化创新驱动，着力保障和改善民生，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定，奋力推进次级突破，加快建设川渝鄂陕结合部区域中心城市。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长12%，全社会固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长15%，地方公共财政收入增长14%，城镇居民人均可支配收入增长15%，农民人均纯收入增长15.5%，居民消费价格涨幅3.5%左右，城镇登记失业率控制在4.1%以内，人口自然增长率控制在5%以内，全面完成省政府下达的节能减排目标任务。

围绕上述目标，重点抓好以下工作，确保一年一个新台阶。

（一）优化发展格局，推动竞相发展新突破

着力次级突破。主动对接全省实施多点多极支撑战略发展规划，加快编制我市实现次级突破的规划，制定落实“三大总体战略工程”推进方案。优化完善产业发展、城市建设、基础设施、国土利用等规划体系，切实加大建设用地、产业项目布局、交通建设等方面的争取力度，为推进次级突破提供保障。加强资源开发利用、产业链条、产业政策的系统研究，围绕优势产业和战略性新兴产业抓好招商引资和产业培育，实现重大的、具有带动性的产业突破。突破制约县域经济、产业园区、企业发展的体制机制，最大限度发挥好各类政策效应，实现持续快速发展。

做实发展基础。大力实施中心城区带动战略，加快推进达县撤县建区，着力拓展城市发展空间，加速构建 100 平方公里、100 万人口区域中心城市。发展壮大县域经济，加快 5 个县级中等城市建设，推动形成产业实力强、城市功能全、要素集聚多的较大经济体，力争有更多县跨入西部百强县行列。切实抓好产业园区建设，吸纳聚集一批跨国公司、优势企业和创新研发机构入驻，着力打造千亿园区、百亿企业，加快把达州经开区建成全市经济核心增长极。进一步激发乡镇发展活力，规划支持一批工业重镇和中心场镇加快发展，试点打造一批产镇一体示范镇。加快推进与周边大中城市的高速公路、铁路、航空和水运通道连接，尽快启动达州至宣汉、开江快速通道建设，加快建设全国次级综合交通枢纽。

（二）强化投资拉动，增添加快发展新动力

狠抓项目建设。深入开展“项目突破年”活动，确保完成全社会固定资产投资 950 亿元。实施重点项目 150 个，完成投资 310 亿元以上。切实加大交通建设投入力度，确保达巴高速达州段、南大梁高速南充至渠县段、城万快速通道、达州火车站改扩建等项目建成营运，加快达巴铁路、国省干线公路改造等项目建设，力争开工巴万高速、渠江航道升级改造等重大项目。大力推进渠江流域综合治理，着力加快在建水库工程进度，力争开工石峡子、双河口等水库工程。继续推行“1+7”项目集中开工，确保全年新开工项目 2000 个。高度重视项目储备工作，实现项目有序接替，力争谋划储备项目 2500 个，进入省重点项目盘子 20 个。

强化要素保障。切实破解经济社会发展特别是投资工作中的资金、土地、能源等要素制约。强化财政资金管理，提高资金使用绩效，积极化解政府债务。规范政府性投融资平台，积极采用区域集优、银团贷款等新型融资模式，确保年内新增贷款 95 亿元。推进川环科技等有条件企业上市融资。强化用地保障，新增建设用地 7500 亩以上。实施土地整理项目 11 个，新增耕地 1 万亩。依法处理闲置土地，促进节约集约用地。抓好煤电油气运调度，强化能源有效供给。

（三）做强产业支撑，建设现代产业新体系

加快推进新型工业化。深入实施“工业强市”核心战略，工业投资完成 326 亿元，规模以上工业增加值增长 17%。把发展特色优势产业和战略性新兴产业作为主攻方向，推进天然气化工向精细化工、先进制造和循环经济产业发展，开工建设美丰大化肥节能技改等重大项目，力争开工清洁能源汽车等项目。提升煤炭、冶金、建材、农产品加工等产业层次，加快达钢搬迁改造步伐，推进钒钛钢铁产业基地建设，实现传统产业高端发展。大力推进“1+7”产业园区建设，优化园区发展格局，完善园区基础设施和服务功能，新入驻园区企业 40 家以上。积极争取达州经开区列入国家循环化改造示范园区，力争升级为国家级开发区。引进培育大企业大集团，大力实施“成长型”中小企业和“小巨人”企业培育计划，力争新增规模以上工业企业 30 户。

积极发展现代服务业。全面落实服务业发展支持政策，确保服务业增加值增长 11.5%。突出发展生产性服务业，编制完成区域性物流发展规划和达州城区商业网点规划，加快一新农产品物流中心、升华商业

广场等 10 个“十亿级”商贸物流项目建设。全面深化同银行业金融机构的战略合作，积极争取交通银行、南充商业银行等银行机构落户达州，力争开业 1 家、获批筹建 2 家。积极发展生活性服务业，推进中心城区和各县城市综合体建设，培育打造特色商业街区。大力发展温泉康疗、生态休闲、文化体验等旅游产业，提升旅游基础设施配套功能，推进精品旅游线路整合，力争旅游总收入 70 亿元。继续实施“万村千乡”、“双百”、“新网”工程，释放城乡消费潜力。

扎实推进农业现代化。认真落实强农惠农富农政策，大力实施农业“4+8”工程，确保农业增加值增长 3.5% 以上。深入开展粮油高产高效创建活动，粮食播面稳定在 860 万亩以上，力争粮油生产再获丰收。强力推进“六带三区两基地”建设，新发展万亩以上集中连片特色产业基地 10 个，建成畜禽规模养殖小区 178 个。支持花卉苗木和林下产业发展，培育现代林业产业基地 30 万亩。建设中药现代化科技产业示范基地，推进地道药材规模发展。推进农产品精深加工，加快市农产品加工集中区建设，农产品加工率提高 5 个百分点。新发展农业产业化龙头企业 7 家、农民专业合作社 100 家，带动农户增收。强化农业科技服务和技术推广，主要农作物耕种收机械化水平达到 33%。高度重视农产品质量安全监管，力争创建“三品一标”认证品牌 30 个。

切实加强科技创新。大力推进科技成果转化，实施 90 项国、省、市重点科技项目，抓好 30 项战略性新兴产业产品培育及 30 个农畜新品种选育推广工作。建立产业创新联盟，鼓励和推进企业技术创新、产品创新，加快构建技术创新体系。新增高新技术企业 2 家、省级创新型企业 5 家，专利授权量增长 20% 以上。深入实施人才强市战略，切实搞好引智工作，为跨越发展提供有力的人才支撑和智力支持。

（四）统筹城乡发展，构建城乡一体新格局

大力推进新型城镇化。坚持新型工业化新型城镇化互动发展，加速构建“组团布局、城乡衔接、四层架构”的现代城镇体系。严格执行达州市城市总体规划，编制完成莲花湖片区、河市片区、长田坝新区等控详规划，抓好城市交通、重要节点景观规划设计。加快推进北城滨江新区、西城马踏洞新区、南城三里坪新区及达州经开区产城一体个性发展。完成金龙大道北延线、凤凰大道西延线建设，高起点推动沿线片区开发，打造城市建设新亮点。开工建设凤凰山隧道、塔石路改建等项目，加快推进大寨子公园等项目建设。支持各县产业新城和城市新区建设，增强吸纳就业和人口集聚功能。妥善处理城镇化进程中的各方面利益关系，有序推进农业转移人口市民化。

强化城市综合管理。整合城市建设管理资源，深入开展“五城同创”活动。加大路面改造和管控力度，提升公共交通水平，逐步缓解城市拥堵。控制建设密度，整治建筑立面，规范广告设置，美化城市风貌。坚决治理脏乱差，加强对火车站周边等重点区域的管理。大力治理城市扬尘和空气污染，加强道路冲洗和清扫保洁，切实解决噪声扰民问题。扎实开展“门前双三包”工作，深入开展“文明劝导”和“除陋习、树新风”活动，切实提升城乡居民文明素养。

加快社会主义新农村建设。以产村相融成片推进新农村建设为重点，突出现代农村形态建设新村，加快打造一批产村相融发展、群众投入为主的新村聚居点和新农村综合体。推进高标准农田和全域灌溉工程，建设高标准农田 14.5 万亩，新增有效灌面 6 万亩。新建通乡通村油（水泥）路 1000 公里。新增沼气用户 0.7 万户。建成农村集中供水工程 80 处，解决 25 万农村人口饮水安全问题。创新农村基础设施投资建设管理机制，发挥涉农项目资金整合集聚效应。

加大扶贫开发力度。深入实施秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划，确保扶贫到位资金增长 20% 以上。启动扶贫连片开发整村推进等项目 115 个，完成高寒山区、生态保护区、地质灾害隐患区群众异地搬迁 0.5

万户，改善 8.3 万农村贫困人口生产生活条件。突出抓好连片特困地区基础设施和生态项目建设，加快资源开发和特色优势产业培育，增强发展造血功能。

（五）深化改革开放，激发市场主体新活力

推进重点领域改革。深入实施国有企业改革，扩大国有资本经营预算实施范围。推进资源要素市场改革，探索建立水电、矿产、天然气资源开发补偿机制，争取获批国家天然气开发利用示范区。深化预算管理、国库集中支付改革，加强财政投资评审。推进事业单位分类改革，完善公用行业管理体制。建立健全市、县公共资源交易平台，完善公共资源交易管理体制。鼓励和引导民间资本投资实体经济，民营经济占生产总值的比重提高 2 个百分点以上。

加大招商引资力度。大力推进开放合作，切实加强和珠三角、长三角和秦巴地区合作发展，主动融入成渝经济区发展，建设开放高地。强化招商引资基础工作，建立重大项目统筹推进机制，完善招商引资优惠政策，增强招商引资吸引力。坚持规划引领招商，在招大引强、集群承接、延链引进上下功夫，有效促进优势资源的深度开发、高效利用和优势产业的有效延伸、配套发展。创新招商引资方式，提高招商引资实效，确保全年招商引资到位资金 500 亿元。加强对进出口企业帮扶指导，确保进出口总额增长 9% 以上。做好筹建达州海关相关工作。

大力优化发展软环境。好环境既是生产力，更是竞争力。继续深化行政审批制度改革，全面落实“两集中、两到位”和并联审批制度，进一步完善政务服务体系。设立招商引资和创业申请审批“绿色通道”，妥善解决产业转移企业员工、家属及子女在学习、创业、生活等方面的困难和问题，营造重商、亲商、助商、护商的良好环境。坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，切实解决一些部门服务跟不上、承诺不兑现的问题，着力打造开明开放的发展环境。

（六）繁荣文化事业，迈出文化强市新步伐

推进文化惠民。坚持面向基层，服务群众，实施文化惠民“五大”工程，加快市图书馆建设。积极开展“文化惠民在身边”等群众性文化活动，丰富群众精神文化生活。推进文艺创作，打造一批文学影视作品。抓好全国新农村文化艺术展演基地建设，办好新农村文化艺术展演活动。推进公共文化单位免费开放，提高达州博物馆陈展水平。加强非物质文化遗产传承保护，做好文物普查工作。深入开展“扫黄打非”行动，切实加强互联网管理，净化文化市场。

做强文化产业。按照“一心三带”文化产业布局规划，重点发展文化旅游、演艺娱乐、影视、出版发行、印刷复制产业，推进特色文化产业集聚发展。大力发展新型文化业态，培育骨干文化企业，提高文化产业整体实力。深化文化体制改革，支持民营文化企业、民间资本兴办和投资文化产业项目。力争文化产业增加值达到 30 亿元。

（七）突出节能减排，展现生态文明新风貌

强化节能减排。抓好落后产能企业和工艺技术装备关闭淘汰，落实“六厂（场）一车”减排措施，大力推进总量减排。推进工业、建筑、交通等重点领域节能降耗，搞好公共机构节能，逐步推行合同能源管理。加快市、县垃圾、污水处理设施及配套管网建设。强化水污染防治和饮用水源保护，抓好重金属、危险废弃物和危险化学品污染防治。加强农业面源污染防治。

加强生态建设。实施天然林保护、退耕还林等重点工程，完成营造林 20 万亩，巩固退耕还林成果 66.6 万亩，森林覆盖率达到 41% 以上。抓好城市周边和沿路、沿河、沿湖绿化美化工作，新增城市绿地 55 万平方米，建成省级森林城市。完善和落实生态效益补偿制度，抓好生态脆弱和灾毁区域生态修复，加强重点区域地质灾害防治工作。加大水土保持力度，综合治理水土流失面积 100 平方公里。推进生态市创建，深化城乡环境综合治理。

（八）保障改善民生，实现公共服务新提升

切实解决民生问题。大力实施“九项民生工程”，确保民生保障方面的财政支出高于上年。做好以创业带动就业工作，全年新增就业 3 万人、下岗失业人员再就业 0.8 万人。建立健全工资共决机制和正常增长机制，推动构建和谐劳动关系。提高城镇居民基本医疗保险筹资标准和待遇水平。完善医疗救助、城乡低保和社会救助体系，强化孤儿保障、五保供养和残疾人保障工作。健全社会福利制度，支持发展慈善事业。保障妇女儿童合法权益，加强青少年保护，着力解决农村“留守”问题。扎实推进保障性安居工程，建成保障性住房 0.95 万套，完成农村危房改造 1.52 万户。

加快发展社会事业。继续推进学前教育三年行动计划，新改扩建公办幼儿园 26 所。均衡配置教育资源，切实化解城区学校大班额问题。全面提高义务教育质量，深化普通高中课程改革，支持高等教育发展。大力发展职业教育，加快推进西南职教园区建设。积极推动农民工子女平等接受教育。加强师德教育，规范教育教学行为。大力推进市级医疗卫生“六大工程”，加快县级医院能力建设。建立重特大疾病保障和救助机制，做好重大传染病、地方病和职业病防控工作。加快公立医院改革，巩固国家基本药物制度，完善医疗保障体系。稳定低生育水平，提高出生人口素质，促进人口均衡发展。深入实施全民健身计划，促进群众体育和竞技体育全面发展。切实搞好第三次全国经济普查工作。大力发展哲学社会科学事业，加强民族、宗教、外事、侨务、对台、保密、档案、地方志等工作。

加强和创新社会管理。深化社会管理创新综合试点，加强城乡社区基础设施建设，引导社会组织健康有序发展。做好村（社区）换届工作。实施重大决策社会稳定风险评估，健全矛盾纠纷“大调解”体系和运行机制。推进平安达州、法治达州建设，完善立体化社会治安防控体系，严密防范和依法打击违法犯罪活动。做好“六五”普法和法律援助工作。强化重点领域安全监管，促进安全形势持续稳定好转。加强气象预报、水文监测、防灾减灾工作，建成市应急联动指挥中心。加强食品药品监管，确保公众饮食用药安全。

加强国防动员和后备力量建设。切实做好国防教育、国防动员、人民防空、交通战备和拥军优属工作，大力支持武警和预备役部队建设，进一步做好转业复员退伍军人安置工作。启动全国双拥模范城市创建工作。

四、加强政府自身建设

在四川多点多极支撑中实现次级突破，必须推动政府工作向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变，加快建设为民、依法、高效、廉洁的服务型政府。

一要为民。这是建设服务型政府的价值取向。坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众最需要的地方做起，从群众最不满意的方面改起，及时主动回应群众关切和期待，切实帮助群众解决实际问题。坚持把工作当学问来研究，增强推进发展、服务基层、管理社会的能力，真正在解决事关经济社会发展的重大问题上实现新突破，以实实在在的成效取信于民。

二要依法。这是建设服务型政府的基本遵循。深入开展法治政府创建活动，严格依法行政，切实做到规范公正文明执法。加强政府信息公开和行政权力清理，强化行政决策和规范性文件合法性审查，促进行政权力透明运行。自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，强化监察、审计监督，更加重视司法监督和新闻舆论监督。

三要高效。这是建设服务型政府的重要标准。严格执行中央、省、市改进工作作风、密切联系群众的有关规定，大兴求真务实之风，说实话、办实事、求实效，不搞形式主义，不做表面文章。严格落实预决算制，全面推进政府绩效管理，优化目标绩效考核。继续加强机关行政效能建设，大力整治庸懒散，强化督促检查，切实提高政府执行力。

四要廉洁。这是建设服务型政府的根本要求。深入推进惩防体系建设，积极开展政府系统反腐倡廉工作。严格控制和压缩“三公”消费，坚决制止奢侈浪费，着力建设节约型机关。深入开展纠风专项治理，严肃惩处权力寻租、权钱交易等违法违规行为。认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉洁从政各项规定，切实做到干部清正、政府清廉。

各位代表！时代创造机遇，实干成就伟业。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、省政府和市委的坚强领导下，励精图治，开拓创新，推动加快发展，实现次级突破，为建成川渝鄂陕结合部区域中心城市和全面小康社会而努力奋斗！