

2014年四川省达州市达川区政府工作报告

——在达州市达川区第一届人民代表大会第一次会议上

达州市达川区人民政府代区长 向建平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审查。

2013年工作回顾

2013年，是达州市达川区建区的新纪元。一年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们坚持以党的十八大、十八届三中全会、区委一届一次全会精神为指引，在竞争中抢抓机遇，在挑战中积极应对，在困难中砥砺奋进，全区呈现出经济加快发展、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面，为推进三大战略，实现五区目标，全面建成小康社会建设幸福达川打下了良好基础。初步统计，全区生产总值完成160亿元，比上年增长（以下简称增长）10.3%；区级公共财政预算收入实现82132万元，增长12.6%；规模以上工业增加值完成45亿元，增长11.3%；全社会固定资产投资完成117亿元，增长25.8%；社会消费品零售总额实现68.7亿元，增长15.5%；城镇居民人均可支配收入达20212元，增长9%；农民人均纯收入达9035元，增长12%。

产业发展加快转型。全区规模以上工业企业新增4家，实现利润7亿元，增长7%，完成技改投入27.3亿元，增长10%。万元工业增加值综合能耗、用水量分别下降8.5%和9%。工业项目开工6个、加快建设10个、竣工投产5个。煤炭资源整合验收6家、试运行5家，关闭矿井18家。达川工业园区天然气“清达线”迁改、“七通一平”[1]和多层标准厂房建设有序推进，新签约入驻企业2家。粮食产量达45.5万吨，实现“七连增”。建成现代畜牧养殖小区50个，新发展常年性蔬菜基地2300亩、乌梅1.5万亩。新培育农民专业合作社36家、家庭农场7家，新增市级龙头企业1家。新建新农村综合体2个、新村聚居点88个。服务业增加值38亿元，增长10.2%。新增年销售额超亿元商贸企业5家、第三方物流企业3家。升华广场城市综合体等商贸重点项目加快推进。新建农贸市场6个、农村商贸服务中心1个。河市物流园区前期工作及部分拆迁工作迅速启动。达川商贸物流园区新入驻项目6个，开工16个，竣工17个，实现销售收入30亿元。

投资拉动强劲有力。全区100个重点项目完成投资67.7亿元，其中：建成投运覃家坝水厂等项目17个，加快推进国有林场危旧房改造等项目36个，开工建设省级新农村建设成片推进示范县等项目29个。储备重点项目300个，编报投资500万元以上项目318个，争取国家、省上投资项目251个、资金26.8亿元。从严监管项目变更及隐蔽工程签证，政府性投资项目新增工程量得到严格控制。

改革开放深入推进。政务服务中心标准化建设全面提升，并联审批制度[2]创新实施，办结行政审批和公共服务事项3.2万余件。支持民营经济发展政策全面落实，民营经济增加值达到全区生产总值的61.3%。97个事业单位分类工作全面完成。区级部门公务卡改革全面实施。招商引资成效明显，实现到位资金65亿元，增长35.5%，其中省外资金37亿元，增长22.6%。第十六届“渝洽会”和第十四届“西博会”共签约项目17个、签约资金134亿元。

城乡面貌明显改观。全区城镇化率达 39%。31 个场镇总规修编完成，杨柳垭五期涵洞建成投用，金南大道、I 号干道南延线道路一期工程等重要城市道路前期工作进展顺利。三里坪城市新区完成征地总量的 56%、房屋拆迁总面积的 84%，防洪治理及滨江景观带工程开工建设。依法出让土地 25 宗 1010 亩。城乡环境综合治理深入推进，赵家镇和双庙三合寨村等 8 个村被省委、省政府命名为环境优美示范乡镇和村庄。餐饮行业环境卫生综合治理、城区临街建筑外立面专项整治启动实施，拆除城区户外广告 6.5 万平方米。“两违”整治、“八城同创”[3]取得阶段性效果。石桥镇被列为四川省“百镇试点行动”重点镇。

基础设施日臻完善。境内铁路、高速公路建设步伐加快。桥福路、石永路全面完工，省道 201 线达川段路面改造、双河口大桥和平滩大桥危改整治顺利完成。整治病险水库 25 座，新建微水工程 465 处，2012 年中央财政小农水重点县项目全面竣工。广达、巴达等 8 条输电线路加快建设，全区能源输送和保障能力进一步提升。

民计民生持续改善。投入民生资金 14.8 亿元，全面完成“九项民生工程”[4]任务。创新制定并深入实施“十大民生救助制度”[5]，保障救助资金 4000 万元，为 5 万余名困难群众和 80 周岁以上高龄老人发放救助金、高龄津贴。新增城镇就业 5947 人，城镇登记失业率控制在 4.01%以内。城乡居民社会养老保险覆盖 45.2 万人，城镇企业职工养老保险、城镇基本医疗保险分别参保 3.8 万人、14.9 万人，新农合参保率 99.99%。棚户区改造和保障性住房开工 800 套、建成 1446 套，发放廉租住房租赁补贴 1000 户，改造农村危房 1248 户。完成地质灾害避险搬迁安置 540 户。减少贫困人口 1.35 万人。足额兑现全区行政事业单位在职和离退休人员 2011 年、2013 年津补贴及绩效工资调标经费 2.77 亿元。

社会事业较快发展。“全国科技进步先进县”创建成功。城区教育资源布局规划启动实施，教育城域网基本建成，公办中小学被辞退代课教师经济补偿和养老保险问题妥善解决。中医院完成南迁、县医院主体实现南迁。创建省级示范综合文化站 2 个。荣获“全国群众体育先进单位”称号。成功举办全国第三届新农村文化艺术展演一曲艺专场，真佛山庙群、石桥列宁街石牌坊及红军标语被列为“国家级重点文物保护单位”。低生育水平持续稳定，人口自然增长率控制在 3.9%以内。食品药品安全监管加强，群众饮食用药安全状况得到改善。

社会大局和谐稳定。安全生产责任进一步落实，安全生产形势保持总体平稳。“315”群众工作法[6]全面推广，“大调解”工作体系不断健全，信访工作实现“四降”目标。办理法律援助 515 件，惠及弱势群体 3370 人。“严打”整治深入开展，社会治理不断创新，群众安全感持续提升。统计、档案、保密、老龄、双拥、地方志、残疾人、外事侨务、民族宗教、国防动员、妇女儿童等工作取得新成绩。

自身建设全面加强。组织开展“实现伟大中国梦，建设美丽繁荣和谐四川”主题教育活动和“守纪律、提效能、惠民生”作风建设集中教育整顿活动，工作作风不断转变，政府执行力明显提升。第九届村（居）委会换届选举基本完成。自觉接受区人大法律监督、工作监督和区政协民主监督，主动提请区人大及其常委会审议、区政协协商重大事项 52 件，办理人大代表建议 151 件、政协提案 212 件，办结率、满意率分别达 100%、99%。出台规范性文件 33 件，清理行政权力事项 4598 项。举办《阳光政务》热线节目 12 期，办理“区长热线”2310 件。严格执行《廉政准则》，认真落实党风廉政建设责任制，严肃查处了一批违法违纪案件。审计监督进一步加强，审减政府投资项目资金 5569 万元。

各位代表！回首过去的一年，我们解放思想，开拓创新；我们万众一心，团结拼搏；我们攻坚克难，勇争一流，各项工作取得了可喜成绩。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、区政协大力支持、积极监督的结果，是全区广大干部群众拼搏实干、共同奋斗的结果！在此，我代表区人民政府，向全区干部群众，向历任老领导、老同志，向驻达部队、武警官兵和政法干警，

向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向所有关心、支持达川建设发展的各级领导、各界朋友表示诚挚的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！成绩催人奋进，发展任重道远。在肯定成绩的同时，我们也要清醒地认识到，全区经济社会发展还存在不少的困难和问题：一是区划调整后，综合实力整体下降，跌入全市第二方阵；二是产业结构性矛盾突出，骨干工业企业和重大项目缺乏，农业主导产业规模小、特色不明显，服务业发展水平较低；三是城市拓展空间受限，城市开发秩序不规范，城乡建设开发“两违”现象突出；四是基础设施建设欠账较大，通乡公路等级普遍较低，水利基础设施不够完善；五是不稳定因素较多，国土、建设领域和企业改制存在较多遗留问题，政府负债较重，信访秩序不规范；六是政务环境不优，个别干部执行力不强，专业人才缺乏。对于这些问题，我们将高度重视，认真对待，切实解决。

本届政府工作目标任务

各位代表！区第一次党代会绘就了今后一段时期的宏伟蓝图，必将开启达川发展的崭新征程。我们必须充分认识新形势下面临的机遇和挑战，增强改革意识、大局意识、担当意识和执行意识，抢抓机遇、跳起摸高、迎难而上，努力推动区域经济在新一轮创业中实现大突破、大发展、大跨越。

本届政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、省委十届三次全会、市委三次党代会、市委三届五次全会、区第一次党代会和中央、省、市经济工作会议精神，坚持以经济建设为中心，以发展是第一要务，提振精气神、开创新纪元，牢牢把握“科学发展、加快发展、追赶跨越”工作基调，围绕建成“达州中心城市核心极和川东北经济强区”两大定位，推进“一核两副三片多极支撑战略、两化互动城乡统筹战略、改革开放创新促进战略”三大战略，实现“产业强区、城镇兴区、基础固区、文旅靓区、法治安区”五区目标，为与全省全市同步全面建成小康社会建设幸福达川而努力奋斗！

达川的发展战略是：推进“一核两副三片多极支撑”战略，推进“两化互动城乡统筹”战略，推进“改革开放创新促进”战略。

——推进“一核两副三片多极支撑”战略，构建全区竞相发展新格局。提升发展主城区这一核心，增强对全区发展的带动、引领和辐射作用，壮大发展达川工业园区、亭子新城两个城市副中心，大力发展南部、西部、东部三大片区[7]经济和多样化的镇（乡）域经济，加快建成一批特色鲜明的工业强镇（乡）、商贸重镇（乡）和文化旅游名镇（乡）。

——推进“两化互动城乡统筹”战略，加快形成“四化”同步发展的良好态势。加快推进新型工业化、新型城镇化和“两化”互动进程，促进信息化和农业现代化同步发展。坚持推进“三个集中”[8]、深化“三项改革”[9]、加强“五个统筹”[10]，促进公共资源、生产要素在城乡之间和南部、西部、东部三个片区之间均衡配置、自由流动，形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。

——推进“改革开放创新促进”战略，全面增强科学发展、加快发展、追赶跨越的动力和活力。在重点领域、关键环节全面深化改革，用改革的思想和改革的办法去解决发展中的难题。坚持全域谋划、开放布局的理念，构筑完善以城市和产业园区为支撑，由城市中心向四周梯次推进的全域开放格局。加快形成以政府为主导、企业为主体、市场为导向的科技创新体系，实现科技与经济的紧密结合，推动科技成果迅速转化为现实生产力。

达川发展的奋斗目标是：实现“产业强区、城镇兴区、基础固区、文旅靓区、法治安区”。

——全面提升经济总量，加快实现“产业强区”。围绕建设“川东北经济强区”定位，着力调结构、促转型、增总量，加快建设达川工业园区、达川商贸物流园区和河市物流园区，建立以新型工业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的现代产业体系，全区经济总量步入川东北地区前列。到2017年，三大产业结构比调整为15:57:28，工业增加值达100亿元，农民人均纯收入达1.6万元。

——注重统筹城乡发展，加快实现“城镇兴区”。围绕推进“一核两副三片多极支撑”战略，把城镇发展作为跨越发展的主引擎和主战场，加快城镇建设步伐。到2017年，全区城镇化率达47%，主城区建成面积达28平方公里，亭子新城建成面积达5平方公里，建成2个国家级重点镇，3个省级重点镇和6个市级重点镇。

——夯实筑牢发展基础，加快实现“基础固区”。坚持投资拉动、项目支撑，积极推进交通、水利、能源现代基础设施“三大体系”建设。到2017年，实现90%的乡镇通二级以上公路、100%的乡镇通油路，70%的乡镇建有农村客运站，30%的村通客运公交，全面形成区镇（乡）1小时交通经济圈。全面解决饮水安全问题，确保全区自来水供水保障率达90%以上。

——协调发展社会事业，加快实现“文旅靓区”。以文化旅游为引领，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，扎实推进各项社会事业协调健康发展，实现文化产业产值年增长率达15%以上，城区教育资源紧缺现象得到有效缓解，重点科技项目全面实施，医疗卫生水平逐年提高。到2017年，实现旅游年收入16亿元。

——积极构建和谐社会，加快实现“法治安区”。依法行政全面落实，善于用法治思维和法治方式促进发展，引导人民群众依法理性表达诉求、维护权益、履行义务，全社会形成尊重法律、崇尚法治的良好氛围。“十大民生救助制度”等民生举措全面落实，“315”群众工作法等信访机制有效执行，社会治理创新措施深入推进，社会矛盾最大限度化解。到2017年，人民群众安全感满意度达90%以上。

2014年工作安排

2014年，是在新的起点上全面深化改革，贯彻落实区第一次党代会精神的开局之年，是实施“十二五”规划的关键之年。我们将以改革创新统领政府工作全局，努力做好今年各项工作。综合考虑宏观经济形势和我区实际，2014年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长11%，力争12%；区级公共财政预算收入增长12%，力争14%；全社会固定资产投资增长15%，力争17%；社会消费品零售总额增长15.5%，力争16.5%；规模以上工业增加值增长12.5%，力争13.5%；城镇居民人均可支配收入增长12%，力争13%；农民人均纯收入增长13%，力争14%；人口自然增长率控制在5%以内，全面完成市政府下达的节能减排任务。

围绕上述目标，我们将重点抓好以下十大任务，努力在推进三大战略，实现五区目标的进程中取得重大突破。

一、推进新型工业，增强区域经济实力

加快工业园区建设。按照“规划引领、优先征拆、项目支撑、产城一体”的思路，采用“一区多园”模式，完成达川工业园区生态旅游区、机电产业园控规编制，加快道路、管网、供电、污水处理等基础设

施建设，建成“七通一平”1000亩、多层标准化厂房4万平方米，启动建设中小企业孵化园和产业引进试验园，初步形成园区路网骨架，建成园区面积2平方公里，开工建设项目8个，加快建设7个，竣工投产3个。

重点培育主导产业。按照“做强主导产业、壮大骨干企业、做实发展平台、大中小微并举”的思路，优化升级煤炭、建材两大传统产业，积极推进煤矿企业整合技改和兼并重组，重点打造机械电子、绿色包装、农产品加工等三大产业集群。深入实施工业强区战略，用好用活工业发展专项资金，支持秦巴电器等企业创新技术，完成技改投资30亿元。大力实施“企业十百千”工程[11]，实行“一企一策”，重点扶持融瑞商贸等企业做大做强，培育年产值超5亿元企业1家、新增规模以上工业企业2家以上，扶持中小微型企业680家，实现规模以上工业总产值150亿元以上。

二、壮大现代农业，推动农村经济发展

突破发展现代农业。按照“强基地、扶龙头、优品牌、建新村、促增收”的思路，大力巩固农业基地建设，创建万亩粮油生产示范区6个，确保粮食总产增加400万斤，种植蔬菜39万亩、乌梅2万亩、青花椒1万亩，新栽、品改水果1万亩，新建现代畜牧养殖小区50个，年出栏生猪86万头。加快推进双庙蔬菜、百节乌梅、石梯水果等三大科技示范园，麻柳一大树十万亩粮经复合基地、管村一石梯十万头生猪基地两大示范带建设。加快发展达川乌梅、安仁柚、米城贡米、达川山胡椒、达州脆李等五大优质品牌，创建市级知名产品2个，申报无公害、绿色农（畜）产品5个。引导和规范农村土地有序流转。深入实施农业产业化龙头企业“排头兵”工程，申报市级龙头企业2家，发展种养大户100户，培育农民专业合作社20家、家庭农场10个。完成赵双木、管石桥两个省级新农村示范片建设年度任务。认真落实强农惠农富农政策，严格实行农民增收负责制，促进农民持续、稳定、快速增收。

建设幸福美丽新村。尊重农民意愿，按照“生态化、小规模、组团式”要求，以乡镇为主体、行政村为单位，科学规划，新建新农村综合体1个、新村聚居点50个。按照“政府主导、群众主体”原则，坚持基础设施、新型村庄、产业发展、公共服务、社会管理“五位一体”整体推进。注重保留村庄原始风貌，最大限度保护农村传统、保持农村特色，确保在原有村庄形态上，建设“业兴、家富、人和、村美”的巴山新居3个。

三、提升现代服务业，优化升级产业结构

构建商贸流通体系。按照“抓项目、建平台、引旗舰、促发展”的思路，着力培育城市核心商圈。完成达川商贸物流园区III号干道东侧用地规划调整，开工建设五金科技城等8个项目和东西I号、IV号、南北II号3条支干道，加快建设好时尚皮革城等专业市场项目4个，竣工运营奔驰汽车4S店、中青家居II期等项目18个，实现销售收入80亿元以上。建好升华广场城市综合体，引进沃尔玛、北京华联等大型知名企业，确保南城高端市场、大卖场建设取得明显突破。大力发展第三方物流，启动火车站货场一期项目，有序推进河市物流园区建设，大力发展电子商务服务平台，全区社会物流增加值增长12%以上。打造石桥商贸重镇和二级商贸配送中心，新（改）建百节等3个农贸市场。

发展保险金融业。定期召开政银企对接会，引导银行加大对重点项目、基础设施、民生工程及中小企业的信贷支持力度，力争实现新增贷款15亿元以上。鼓励企业通过委托贷款、信托产品、设备融资租赁、企业债券等方式，拓宽融资渠道，缓解融资难题，力争实现直接融资和其他融资13亿元以上。组建成都农商行达川支行、中银富登达川村镇银行，稳妥发展融资担保、小额贷款机构，加快形成全省金融聚集示范区。

四、强化城乡统筹，拓展城镇发展空间

优化城乡规划布局。坚持规划引领，全面提升城乡规划水平，确保中心区域控规覆盖率、乡镇规划覆盖率、规划执行到位率达到三个 100%。加快城镇建设步伐，提高城镇化率 2 个百分点，主城区建成面积达 16 平方公里。启动城市形象总体策划、亭子新城控详规划编制，完成小河嘴片区、河市物流园区控详规划编制和报批。加快百节、石板、金垭区域连片总体规划编制，实现与经开区无缝对接。

提升城镇建设水平。加快构建“四纵三横一带”城市道路主体框架[12]，开工建设 I 号干道南延线道路一期工程，加快建设达州市环线主干道南城北延线道路一期工程，建成西环路“市水务局”路口、三里坪“职中”路口两座人行天桥。加快推进三里坪城市新区征地拆迁等配套工程，建成 B 线、C 线等 8 条市政道路。理顺城市管理体制机制，启动“数字化”城管建设[13]，深入开展市容环境卫生整治攻坚战，提高城市管理水平。启动实施省级重点小城镇建设示范工程，积极申报石桥、麻柳 2 个国家级重点镇，赵家、渡市 2 个省级重点镇。坚决打击违法占地、违法建设行为，努力形成规范有序的规划建设管理秩序。

五、坚持基础优先，筑牢发展保障根基

掀起大办交通热潮。围绕“建成内外通达的现代交通运输体系”目标，大力实施交通发展三年攻坚计划，加快构建“四横六纵”交通网络[14]。组建达川交通发展融资平台，做好国省道、一级公路建设资金筹措。全力配合达巴铁路、达营高速公路等过境交通干线建设。开工建设国道 542 线雷音铺隧道，升级改造国道 210 线达州南站至大竹界公路 27.6 公里。启动全区社道公路硬化规划工作，完成 2000 公里硬化任务。加快金垭、渡市等 7 座渡改桥建设前期工作，力争 2 座桥梁开工建设。完成全区乡道以上波形护栏安全设施建设，建立健全公路分级常态化管护长效机制，确保道路安全畅通。

大兴农田水利建设。围绕“建成大中小微综合配套的水利体系”目标，开工建设石峡子水库，加快推进斑竹沟、三清庙和红旗水库的前期工作。新建农建综合示范区 3 万亩，整治病险水库 8 座，实施麻柳、平滩、百节等 3 个乡镇防洪治理工程。全面建成明月江集中供水工程。新建、改造“五小”水利工程[15]650 处，修建排灌渠 12.5 公里、蓄水池 21 口、沉沙凼 145 个。新增有效灌面 2.5 万亩，发展节水灌面 1.8 万亩，综合治理水土流失面积 11 平方公里，新建高标准农田 3 万亩。

保障现代能源供应。围绕“构建以电网建设为重点的安全稳定现代能源供应体系”目标，加快建设 500 千伏亭达线路、巴达线路等输电工程，深入推进农村电网改造，全面提升全区电力输送和保障能力。规范有序发展乡镇燃气，大力发展沼气等清洁能源，新增沼气用户 1000 户。

六、深化改革开放，增强发展动力活力

稳妥实施各项改革。启动 1 家国有企业改制，完成 5 家国有企业改制扫尾工作。清理核实国有资产，规范经营处置程序，盘活存量资产，实现国有资产收益 5000 万元以上。严格落实区委出台的全面激发乡镇活力措施，足额预算乡镇公用经费、个人经费，按规定返还非税收入、基金收入，充分调动乡镇积极性。启动实施乡（镇）级公务卡和财政支付信息“大平台”。大力推进“两集中两到位”[16]、并联审批制度改革，提高机关行政效能。加快户籍制度改革，完善居民就业、子女入学等配套政策。

积极深化开放合作。突出“全域开放”首要地位，面向珠三角、长三角、京津冀、成渝经济区等区域，全面融入成渝，围绕信息产业、机械电子、农产品加工等重点产业，采取“以商招商、节会招商、小分队招商”等方式，主动承接产业转移，实现招商引资到位资金 70 亿元以上。落实招商优惠政策，简化招商审

批程序，实行招商项目手续“全程代办制”，提高招商引资项目履约率、开工率、资金到位率。密切关注政策动向，准确掌握投放动态，强化优化项目储备，重点做好信息消费、节能环保、棚户区改造等领域的项目筛选包装，确保项目库投资规模始终保持在 60 亿元以上。创新申报方式，加强汇报衔接，确保争取项目数和资金量分别增长 20%以上。

支持发展民营经济。认真落实民营经济发展政策，激发民营经济发展活力。坚持非禁即入、权利平等、机会平等、规则平等，保证民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，不断提高民间资本投资比重。帮助民营企业解决融资、用地、用能等问题，破解民营经济发展瓶颈，实现民营经济增加值达全区生产总值的 65%。深化全民创业，新培育发展小微企业 150 户，新增个体工商户 2000 户。

全力突破要素制约。严守耕地红线，严格执行土地利用规划，力争向上争取用地指标 1000 亩，完成土地储备 1000 亩。开工并完成 5 个“双挂钩”项目，完成 6 个土地整理项目、7 个土地复垦项目，确保新增耕地 5800 亩、恢复水毁耕地 9000 亩。强力抓好财税收入征管，大力争取财政转移支付，积极培育后续财源和新的税收增长点，努力增强财政实力。严格管理区、乡镇、村社债务，认真执行村级“三资托管”制度[17]，努力控制区级新增债务，严禁乡镇、村社举债。加强人才培养引进，为经济社会发展提供智力支撑。

七、繁荣社会事业，提高公共服务水平

协调发展社会事业。加快科技成果引进、转化和推广，实施院地合作项目 10 个，申报省级科技创新企业 1 家。健全完善教育基础设施，完成 26 所村小维修改造任务，建成 22 个农村义务教育学校食堂、6 所学校教师周转房和桥湾初中整体搬迁一期工程。加快建设达县中学杨柳校区、达县第三中学三里坪校区。举全区之力，积极创建国家级卫生城市。严格执行国家计划生育政策，稳定低生育水平。实施免费孕前优生健康检查，提高出生人口素质。统筹抓好国防后备力量建设、对台、档案、双拥、统计、保密、老龄、慈善、地方志、青少年、妇女儿童、民族宗教、外事侨务等工作。

统筹发展文旅事业。面向基层，服务群众，优化配置，加快构建以“广播村村响、电视户户通、电影人人看、出门能健身、就近可阅读”为主要内容的城乡公共文化综合覆盖网络。深入实施文化“双百”、“双万”工程[18]，大力开展全民健身运动。扎实推进文化达川“311”工程[19]，深度打造“红色文化、孝善文化、民俗文化”品牌，切实增强区域文化软实力。积极推进旅游业发展，加快开发“三山两河一湖”[20]文化旅游带，启动仙女山旅游项目建设，完善真佛山景区功能，实现旅游总收入增长 12%以上。

八、加强生态建设，改善人居环境质量

完成节能减排目标。坚持投资项目强制性节能标准，有序淘汰落后产能，降低能源消耗，实现万元工业增加值综合能耗下降 4%。严把新上项目环境准入关，严格执行年度主要污染物总量减排计划，加快小河嘴煤矿等一批重点污染源限期治理，加大“五清五乱”、工业“三废”、农村面源污染治理和饮用水源保护力度，全面完成市上下达的减排任务。

加强生态环境保护。大力实施“蓝天”、“绿水”、“青山”三大生态工程。加大扬尘治理力度。强力推进州河、明月江支流小流域综合整治，确保主要河流监测断面水质稳定达标。全面完成 10.56 万亩退耕还林工程的补植补造和管护，加快实施天然林保护二期等林业生态工程，狠抓城区、新村、主要通道绿化，完成营造林 4 万亩，提高森林覆盖率 0.5 个百分点。创建省级生态乡（镇）2 个、市级生态村 5 个，努力

让人民群众喝上放心水、呼吸新鲜空气。

九、保障民生计民生，提升群众幸福指数

深入实施民生工程。以建设民生政府为取向，大力推进九项民生工程，办好十件民生实事。（1）开工建设乡镇集中供水工程6处，解决农村10万人饮水安全问题。（2）建成安置房10万平方米以上。新解决城镇就业人员4200人。（3）完成乡镇连接路130公里、村道硬化239公里，实现100%的建制村通水泥（油）路。（4）建成投用南城2所小学、1所幼儿园。资助贫困学生29万人次。（5）完成仙鹤游园上段休闲广场、民乐街雨污分流和5个乡镇生活污水处理工程。（6）深入整治城乡环境，完成改造各类棚户区1388户、农村危房1000余户，新建保障性住房680套。（7）完成社会救助福利中心主体工程，建成27个农村幸福院。（8）开展食品药品安全专项整治，监督检查面积达100%。抽检农产品质量安全合格率达96%以上。（9）完成达县人民医院全面南迁。村（社区）卫生室建成率达95%。（10）实施产业扶贫、整村推进扶贫等五大扶贫工程，减少贫困人口1.1万人。

健全社会保障体系。全面实施“十大民生救助制度”，完善医疗救助、城乡低保等相互衔接配套的社会救助体系，强化孤儿保障、五保供养和残疾人保障工作，进一步提高社会救助实效。落实就业创业优惠政策，完成职业技能培训4500人，城镇登记失业率控制在4.01%以内。统筹推进城乡社会保障体系建设，实现城乡居民社会养老保险覆盖46万人，城镇企业职工养老保险、城镇基本医疗保险分别参保3.85万人、14.4万人，新农合参保率99.99%。

十、创新社会治理，构建和谐稳定达川

强化安全生产。牢固树立“没有安全生产就没有科学发展”、“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的理念，夯实安全生产基础，全面落实安全生产企业主体责任、部门监管责任和属地管理责任，深入实施委托乡镇执法工作，加强煤矿、道路交通、建筑施工、危险化学品等重点领域和关键环节的安全隐患排查整治，深入开展“打非治违”等专项行动，坚决遏制较大及以上安全事故发生。强化科技支撑作用，加强安全生产标准化建设，着力构建安全防范体系。

创新社会治理。认真落实“315”群众工作法，畅通和规范群众诉求表达渠道，妥善化解群众合理诉求，坚决打击非正常上访。实施重大决策社会稳定风险评估，健全“大调解”体系和运行机制，运用底线思维方法，排查化解矛盾纠纷。落实“六五”普法规划，提升全民法律素质。深入实施平安达川建设“20条措施”，大力推广城市社区“13333”网格化管理服务模式[21]，不断深化社会治安综合治理，建立完善治安防控“六张网”[22]，严厉打击各类违法犯罪活动，确保人民安居乐业、社会安定有序。

政府自身建设

各位代表！区第一次党代会对政府工作提出了更新、更高、更严的要求。我们必须在区委的正确领导下，牢记宗旨、坚定信念，大力弘扬“艰苦奋斗、攻坚克难、务实创新、敢于担当、清廉为民”的达川精神，以强烈的政治责任感和时代紧迫感，主动作为、规范作为、高效作为，全力打造人民满意政府。

一、坚持依法行政，建设法治政府

坚持学法、守法、用法，自觉运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作、加快发展。落实区委重大决策。认真执行“五讲”工作方法[23]，对区委研究确定的重要工作、重大项目、重点工程，按照“分

工负责、一岗双责、负责到底、问责追究”的领导责任制度，一件一件抓落实，一项一项求突破，一个一个去攻坚。完善层级监督机制。自觉接受区人大及其常委会的法律监督和工作监督、区政协的民主监督，坚持定期向区人大及其常委会报告工作、向区政协通报情况，认真办理人大代表议案、建议、批评、意见和政协提案，强化监察、审计监督和司法监督，更加重视人民群众监督和新闻舆论监督。规范行政执法行为。加强政府信息公开和行政权力清理，促进行政权力透明运行。完善 37 个政府部门行政执法程序，规范执法自由裁量权，提高执法人员综合素质，做到严格、规范、公正、文明执法。

二、注重勤政为民，建设服务政府

大力推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务转变，加快建设为民、务实、高效政府。勤政为民。坚持一切为了群众，一切依靠群众，从群众最需要的地方做起，从群众最不满意的的地方改起，及时主动回应群众关切和期待，切实帮助群众解决实际问题。政务高效。坚决反对“四风”[24]，严格执行改进工作作风、密切联系群众各项规定，大兴求真务实之风，认真落实工作预决算制，全面推进政府绩效管理，切实提高政府执行力。优质服务。进一步规范区政务服务中心运行，优化提升并联审批服务，充分发挥乡镇便民服务中心作用，打造阳光政务。

三、恪守廉政规定，建设廉洁政府

坚持把恪守廉政规定作为政府工作的基本要求，大力推进廉洁政府建设，使权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子。健全惩防体系。牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，始终保持立身不忘人之初，用权不移公仆志，见利不起占有欲，着力筑牢“不愿腐败”的思想防线。认真执行廉洁从政各项规定，加强行政权力风险点防控，构建“不能腐败”的制度防线。深化专项治理。大力开展医药购销、公路“三乱”、教育乱收费等各类专项治理行动，严肃查处各类违纪违法案件，重点加强工程建设、行政审批、土地出让等领域的监管。坚持厉行节约。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》等相关规定，保持勤俭节约的优良传统。加强政府性资金使用绩效评价，加大财务检查、审计力度，提高财政资金使用绩效。

各位代表！风劲潮涌，扬帆破浪正当时！任重道远，万马奔腾勇争先！达川区成立伊始，百业待举，千帆竞发。让我们在中共达川区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，进一步解放思想、开拓创新，踏石留印、抓铁有痕，只争朝夕、务实突破，为推进三大战略、实现五区目标，与全省全市同步全面建成小康社会、建设幸福达川而努力奋斗！