

2016年四川省达州市达川区政府工作报告

——在达州市达川区第一届人民代表大会第三次会议上

达州市达川区人民政府区长 向建平

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审查。

2015年工作回顾及“十二五”发展主要成就

2015年，面对复杂多变的经济环境和艰巨繁重的发展任务，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，团结依靠全区广大干部群众，主动适应新常态，积极谋求新作为，深入推进三大战略，加快实现五区目标，攻坚克难，砥砺奋进，完成了区一届人大二次会议确定的目标任务。2015年，实现地区生产总值179.9亿元，同比增长（下同）6.5%；服务业增加值49.3亿元，增长10.0%；规模以上工业增加值33.3亿元，增长7.1%；全社会固定资产投资155.7亿元，增长13.2%；社会消费品零售总额96.2亿元，增长13.9%；地方公共财政收入11.2亿元，增长11.2%；城镇居民人均可支配收入25801元，增长8.8%；农村居民人均可支配收入11891元，增长10.0%。

产业强区实现新发展。工业企业稳增长“双十五”工程[1]深入

实施，新增规上企业2家，新培育收入过亿企业3家、小微企业135家，完成技改投资17.5亿元。工业项目开工5个、竣工4个、加快建设3个。达川工业园区完成投资6.5亿元，道路、管网等基础设施建设加速推进。农业五大主导产业巩固扩面，五大特色品牌做精做优。粮食总产量达48万吨，新增市级龙头企业2家、农民专业合作社3家，建成农建综合示范区3.2万亩、标准化畜牧养殖小区30个。月亮湾、三江园创建为国家级、省级家庭示范农场。成功承办第六届秦巴地区商品交易会，成交额达3.3亿元。培育电商企业2家，新建电商平台3家。中青家居二期等专业市场加快建设，11个城乡农贸市场改造升级完成。达川商贸物流园区建成面积达2平方公里，销售收入突破100亿元。秦巴（河市）物流园区450万吨货场项目基本建成。新增金融保险机构7家，完成直接融资20亿元。

城镇兴区取得新进展。空港片区、秦巴（河市）物流园区和亭子新城规划编制完成，城市控规面积（含一核两副）新增65平方公里。三里坪城市新区B线、F线道路基本建成，III号南北干道北延线工程启动实施，I号南北干道南延线、金南大道前期工作有序推进，新建城市休闲广场3个，城市建成区面积增加3.5平方公里。石桥、麻柳重点镇加快建设，20个新村聚居点、55个幸福美丽新村开工建设，城镇化率提升两个百分点。社区网格化管理全面推行，“蓝天绿水青山”工程深入实施，“五治”工程[2]扎实推进，城乡环境秩序明显改善，森林覆盖率和城市绿地率分别提升至32.4%、37%。

基础固区实现新突破。38个重大工程和100个重点项目顺利推进，其中：26个项目竣工投用，55个项目加快建设，19个项目开工建设。争取项目补助资金37.8亿元，增长13%。国道210线大修工程如期完成，石景路等6条区乡联网公路竣工通车。新建和硬化社道1100余公里，新建村道183公里、乡镇客运站2个。安装波形防护栏300公里，改造危桥6座。亭子等42个供水工程竣工投用，8.5万农村人口饮水安

全问题有效解决。整治病险水库4座、山坪塘317口，石峡子水库加快建设。8个土地整理项目、7个高标准基本农田改造项目和38个土地复垦项目全面完成，新增耕地1.2万亩。500KV达黄线等电力设施建成投运，499个村完成“宽带乡村”试点工程建设。

文旅靓区展现新面貌。成功承办“第五届全国新农村文化艺术展演”系列活动，扎实推进文化惠民“三百”活动[3]、“三万”工程[4]。新建村级农民体育健身工程38个、全民健身路径5条。电视专题片《三朝元老一代醇儒一卫承芳》被中纪委宣传。《旅游总体规划》启动修编，真佛山庙群“三防”工程获国家文物局批准立项。孝善文化旅游节等节会活动圆满举办，“七大乡村旅游景点”[5]完成投资2.3亿元。文化产业实现收入19.1亿元。新开展院地合作项目4项，申报国家级星火计划1项、省级科技支撑计划项目17项。三里小学等5所学校基本建成，28所村小改造、4个教师周转房建设项目交付使用。基本药物制度实现全覆盖，黄庭乡卫生院灾后迁建工程主体竣工，40个标准村卫生室建成投用。依法关闭不符合产业政策企业1家，淘汰落后产能生产线2条。入境段面水质稳定在III类。城区环境空气质量达标率稳定在74.2%。6个乡镇污水处理厂竣工投用。

法治安区创造新业绩。安全生产“五个常态化”[6]工作机制建立健全，“党政同责、一岗双责、齐抓共管”安全生产责任全面落实，“打非治违”等专项行动持续推进，全国煤矿重点监控县成功摘帽，安全生产形势总体稳定。“315群众工作法”[7]“民情说吧”等创新做法被人民日报社《人民论坛》杂志专刊报道。实行区级领导接访和包案制度，解决各类信访问题1998件。依法依规破解历史遗留问题，临江门片区房屋拆迁全部结束，英凰广场房产办理、荣瑞南滨后续建设等群众关心关注的热点难点问题得到解决。“六五”普法顺利完成，“法律七进”[8]深入开展，提供法律援助620件。“平安达川”持续巩固，社会大局保持和谐稳定。军民融合发展步伐加快，军转安置、拥军优抚等活动成绩显著。统计、档案、保密、老龄、慈善、应急、地方志、残疾人、妇女儿童、民族宗教、对台外事侨务等工作取得新进步。

脱贫攻坚取得新成果。精准识别和“六个一批”[9]工作扎实推进，“十大专项行动”[10]全面启动。编制、人员等调整到位，扶贫力量切实加强，“专人专职专责”工作格局基本形成。基础扶贫、劳务培训等工作有序推进，项目、资金等发展要素向贫困村快速集中，投入脱贫资金1.5亿元，减少贫困人口1.7万人。“九大民生工程”完成投资15亿元，“十件民生实事”践诺完成。

改革开放开创新局面。清理规范行政审批事项181项、公共服务事项134项。农业农村“6+10”专项改革[11]有序实施，食品公司改制进展顺利。创新促进战略深入实施，大众创业万众创新有序推进。落实商事制度改革，实施“三证合一”登记制度[12]，新登记个体工商户3041户、私营企业1220户，分别增长13.9%、26.8%。积极参加“中外知名企业四川行”“达商大会”等投资促进活动，成功引进3000万元以上项目32个，实现招商引资到位资金72.1亿元。“智力支乡”联谊会圆满召开，北京、广州等地分会陆续成立。

自身建设塑造新形象。坚持区委领导，狠抓党建工作，落实“四责五讲”[13]，推动区委决策落地见效。“三严三实”专题教育深入开展，省委巡视组反馈的问题有效整改，“走基层”“双报到”等活动扎实推进，政风行风明显好转。主动接受区人大及其常委会法律监督、工作监督和区政协民主监督，充分听取民主党派、工商联和无党派人士意见，办结人大代表建议146件、政协提案155件。清理35个部门行政执法裁量权。办理行政审批和公共服务事项8.6万件，办结省、市、区长热线1424件。强化行政监察，集中治理“四风”问题，立案查处203件252人。

各位代表！2015年主要目标任务的顺利完成，标志着“十二五”的圆满收官。站在承前启后的历史节点回望过去，达川走过了极为特殊而艰难的历程。特别是撤县设区以来，面对综合实力下降、产业结构不

优、城市空间受限的严峻形势，以及政府财政负债沉重、社会矛盾叠加等复杂局面，区委统揽全局，科学作出一系列重大决策部署，带领全区人民负重前行、推车上坎，应对挑战抢抓机遇，创新思路破解难题，壮大产业改善民生，为推动达川跨

越发展奠定了基础、积蓄了能量、拓展了空间。新生的达川凤凰涅槃、厚积薄发，迈出了破茧重生的关键一步，谱写了治区兴区的宏伟篇章！

回顾“十二五”时期，特别是撤县设区以来的发展历程，主要取得了七个方面的成就：

坚持改革开放，制约发展问题得到解决。政府机构改革、政府职能转变顺利推进，农业农村、医药卫生、文化体制等重点领域改革成效突出。“财政因素分配法”创新实施，每年财政资金稳定投向基层 8000 万元以上，中央电视台《新闻联播》《人民日报》等进行专题报道，达川干部群众锐意改革、开拓进取的形象首度在全国集中展示。“全域开放”战略深入实施，横店集团、江苏中青等知名企业落户达川，三年累计引进资金 209.3 亿元。

坚持消赤减债，政府债务风险基本化解。直面问题，勇挑重担，三年削减债务 13 亿元，专项资金缺口基本归垫，政府财政从危险边缘基本回到正常轨道。出台财经管理制度，规范财政资金使用，保证资金用在改善民生、推动发展、维护稳定的“刀刃”上。抓好地方公共财政增收，财政收入突破 10 亿元大关，非税收入占比下降至 25.2%，收入结构和质量在全市最优。

坚持发展至上，区域经济实现逆势增长。全力以赴保增长，坚定不移促转型，一揽子稳增长、促发展的政策相继出台，一系列打基础、利长远的项目相继实施，全力推动区域经济发展迈上新台阶。三年来，地区生产总值、地方公共财政收入、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、城乡居民人均可支配收入年均分别增长 8.4%、14.1%、17.6%、14.4%、10.4%、11.6%，三次产业结构比调整为 24.8：47.8：27.4。“三大产业园区”欣欣向荣，达川商贸物流园区年销售收入较撤县设区前增加 3.7 倍，达川工业园区入驻企业 10 家，秦巴（河市）物流园区加快建设。金融业实现集聚发展，存贷规模分别达 341.9 亿元和 170.2 亿元，较撤县设区前增加 55.6 亿元和 21.7 亿元。

坚持扩容提质，城市发展成功突围解困。主动融入达州“双百”城市战略[14]，扎实推进新型城镇化建设，中心城区控规覆盖率和乡镇规划覆盖率均实现 100%，城市建成区面积达 20 平方公里，城镇化率达 43%。小河嘴延长段和金南大道以南两大片区新增开发建设用地 7000 余亩，为达川区未来 5 至 10 年城市发展奠定了坚实基础。城市控详规划面积（含一核两副）拓展到 113 平方公里，为达州建成百万人口大城市拓展了发展空间。

坚持固本强基，基础设施建设步伐加快。三年累计投入各类资金 28.3 亿元，建成等级公路 2767.2 公里。配合参与达营高速、达州机场迁建等工作。发动群众修建和硬化村道 982 公里、社道 6000 余公里，村、社道硬化率分别达 100%、86%。区镇（乡）一小时交通经济圈建设取得重大进展，区乡村社全方位公路交通网络基本建成。大兴农田水利建设，石峡子水库等一批重大项目相继开工，建成安全饮水工程 97 个，解决 23.3 万农村人口饮水安全问题。实施小农水建设项目 586 个、土地整理项目 20 个。能源和信息化建设成效显著，实现村村通电话、户户用上电。

坚持民生优先，社会事业实现协调发展。以文化旅游为引领，全面带动社会事业大发展，确立孝善文化、红色文化和民俗文化“三大特色文化”品牌。乡镇综合文化站、农村（社区）书屋实现全覆盖，区文体中心建成投用，全国文化工作先进区成功申报。真佛山景区通过国家 4A 级复核验收。出台教育事业大发

展二十二条措施，教育投入实现“三个增长”[15]，城区“大班额”问题得到有力化解。卫生事业加快发展，达川人民医院南迁等重大项目顺利实施，城乡医疗水平显著提高。每年办好“十件民生实事”，就学、看病、饮水、出行等一大批事关群众切身利益的难题得到有效解决。创新实施“十大民生救助制度”，累计投入救助资金6900万元，受益群众超过19万人次，其做法在民政部作交流发言。集全区之力狠抓脱贫攻坚，着力改善贫困落后地区发展条件，减少贫困人口4.6万人，贫困发生率下降至6.6%。成功抗击“9·13”特大暴雨洪灾、“6·25”暴雨洪灾，确保了人民群众生命财产安全。

坚持依法治区，社会大局保持和谐稳定。依法治区纲要深入实施，民主法治建设步履铿锵。简政放权、行政审批制度改革有序推进。区政务服务中心建成投用，区、乡（镇）、村（社区）三级便民服务体系全面构建。坚持用“315群众工作法”统揽信访工作，建立社会稳定风险评估制度和“大调解”工作体系，营造安定有序的改革环境。煤矿、非煤矿山、道路交通等专项整治深入开展，安全生产形势持续好转。立体化治安防控体系加速建立，社会治安形势总体平稳。党风廉政建设和反腐败斗争卓有成效，良好政治生态总体形成。

各位代表！梳理以区为治的发展实践，我们深切地感受到，要实现达川经济社会平稳健康发展，必须始终坚持党的领导，落实区委决策，干事业一条心、抓工作一个调、谋发展一盘棋，才能凝聚起干事创业的强大正能量；必须始终保持发展定力，加快追赶跨越，坚定不移转方式、调结构、促改革、惠民生、防风险，达川经济才能在转型升级中孕育出希望之光；必须始终突出以民为本，勇于创新实践，积极探索社会治理的“达川样本”，才能谱写出万众一心谋发展、众志成城促跨越的崭新篇章。

各位代表！回顾以区为治的艰难进取，达川取得的重大发展成绩，关键在于区委的正确领导，区人大、区政协的监督支持，全区广大干部群众的辛劳付出，社会各界人士的包容关心。在此，我代表区人民政府，向全区干部群众，向老领导、老同志，向驻达部队、武警官兵和政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向所有关心支持达川发展的各级领导、各界人士表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！审视以区为治的奋斗历程，我们清醒地看到，经济社会发展还面临不少问题：达川作为全省面积最大、人口最多、以农业农村为主的市辖区，与全省全市同步全面建成小康社会的任务非常繁重；全区还有142个贫困村、6.4万贫困人口，打赢脱贫攻坚战的任务非常艰巨；工业化、城镇化和农业现代化水平不高，现代服务业发展滞后，经济增长方式比较粗放，创新能力较弱，科学发展、加快发展、追赶跨越的任务非常重大；少数公务人员还存在“怠政”“懒政”、不依法办事等现象，依法行政和反腐倡廉的任务非常紧迫。对此，我们将高度重视，认真加以解决。

“十三五”发展的主要考虑

“十三五”时期，是达川贯彻“五大发展理念”，协调推进“四个全面”的关键时期，是主动适应经济新常态、加快转型发展的重要机遇期。根据区委一届五次全会精神 and 区委关于“十三五”规划编制的建议，区政府编制了《达川区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，现提请大会审议。这里简要说明如下。

“十三五”时期，达川发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，坚决贯彻落实党的十八届五中全会，省委十届六次、七次全会，市委三届九次、十次全会精神，毫不动摇贯彻区第一次、一届二次、一届

三次党代会决策部署，强化“党的建设、全面小康”两个统领，实现“城市发展、产业发展”两大突破，冲刺“三大战略五区目标”，坚决打赢脱贫攻坚战，为与全省全市同步全面建成小康社会建设幸福达川而努力奋斗！

“十三五”时期，达川发展的机遇：在经济新常态下，国家实施“一带一路”、西部大开发、长江经济带、成渝经济区建设等战略，四川被列为国家全面改革创新试验区，带来了难得的发展机遇，有利于我们借势借力发展冲刺全面小康。随着脱贫攻坚战的深入推进，各级扶持力度逐步加大，项目资金整合投入效应不断放大，有利于我们抓住机遇实现率先脱贫。达川区成立以来，经过三年的艰苦奋斗，产业经济、基础设施和社会事业打下坚实基础，政府债务大幅削减，财税结构持续优化，特别是区第一次党代会提出的“六个方面的问题”得到有效解决，有利于我们发力腾飞实现新的跨越。达川区加快发展、追赶跨越的发展态势已经形成，凝心聚力、专注发展的思想认识高度统一，干事创业、真抓实干的发展氛围日益浓厚，有利于我们在新一轮区域竞争中乘势而上、抢占先机。

“十三五”时期，达川发展的总体目标：实现两个“翻番”，一个“率先”。两个“翻番”，就是保持高于全省全市平均水平的增长速度，到2020年地区生产总值和城乡居民人均收入较2010年翻一番以上。一个“率先”，就是在2018年率先实现省级贫困县摘帽。实现上述目标，必须用新的发展理念指导新的发展实践，着力破解发展难题、厚植发展优势、增强发展动力，加快形成适应经济发展新常态的体制机制和发展方式，努力走出一条创新、协调、绿色、开放、共享的发展之路。

坚持创新发展。紧扣“产业强区”目标，加快促进工业转型升级，持续推进农业发展“5+5”工程，积极推动城乡商贸物流大发展，努力构建创新型现代产业新体系，力争到2020年将三次产业结构比调整为20：42：38。完善创新创业政策体系，支持企业加强应用技术研发、重大科技立项和技术创新平台建设，加快科技成果转化，实现全区高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达15%以上。把推动创新发展与深化六大重点领域改革紧密结合起来，总结推广“财政因素分配法”“315群众工作法”等创新做法，着力在行政效能、国资国企、金融财税、社会治理等重要领域和关键环节改革上取得突破性成果。

坚持协调发展。科学实施全域规划，实现多规合一、有机衔接，加快补齐城市建设“短板”，完善城市内部交通连接线、停车场、地下管网等配套设施。优化区域空间布局，打造主城区核心经济高地，加快两个城市副中心“产城一体”整体打造，推动“三大片区”特色化发展。到2020年，主城区面积拓展到30平方公里以上，建成10万人以上的重点镇1个，5万人以上的重点镇5个[16]，加快建设业兴、家富、人和、村美的幸福美丽新村，同步推动城镇公共服务向农村延伸，城镇化率达55%以上。协调推动精神文明与物质文明建设，强化先进思想文化引领作用。优先突出孝善文化品牌，积极促进文化与经济相融合，加快推进秦巴民俗文化旅游产业基地建设。

坚持绿色发展。强化绿色发展思维，树立干部“绿色政绩观”，严格落实领导任期生态文明建设责任制和生态环境责任终身追究制。加强环境保护和生态建设，加快建设雷音铺、铁山森林生态屏障，切实抓好州河、巴河等流域综合治理，继续推动退耕还林、退养换滩，确保到2020年森林覆盖率达35%以上，城市绿地率达40%以上，创建省级生态乡镇15个以上。倡导节能环保、绿色低碳生产生活方式，利用先进生态技术，发展新兴产业，倒逼产业转型升级，推动绿色发展、循环发展、低碳发展。

坚持开放发展。加强对外开放的基础设施建设，密切配合、主动参与达川境内高速铁路、高速公路、机场建设，改善对外开放条件。树立“开放发展”理念，优化产业政策和招商引资服务机制，探索实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，努力构建共建共享开放合作格局。对接国家“一带一路”、长江经济带战略和成渝经济区规划，参加重大投资促进活动，力争五年内签约3000万元以上项目100个，招商引资到

位资金 350 亿元以上。

坚持共享发展。落实教育事业大发展二十二条措施，加快中小学校建设，支持民办教育发展，力争“十三五”期间义务教育辍学率控制在 1%以内。深化医药卫生体制改革，推进 13 类基本公共卫生服务项目，落实全面两孩政策。实施就业优先战略，健全创业扶持政策，真正形成城乡均等的就业创业公共服务体系。健全养老、医疗等社会保障制度，实现城乡居民养老保险和城镇居民医疗保险制度全覆盖。推进九大民生工程，落实十大民生救助制度，每年办好十件民生实事，持续增加城乡居民收入，努力提升人民群众生活质量。深化“法治达川建设”，认真落实“315 群众工作法”，加强公共安全体系建设，巩固依法治区成果。把扶贫开发工作作为“十三五”头等大事，推进“六个精准”[17]“六个一批”，实现全区 142 个建档立卡贫困村全部“摘帽”。

关于 2016 年工作

2016 年，是实施“十三五”规划的开局之年。我们将认真贯彻“五大发展理念”，主动适应经济发展新常态，大力推进供给侧结构性改革，持续推动经济社会健康发展。全区工作的总基调是：各项工作创一流，多项工作争第一。

工作目标是：地区生产总值同比增长（下同）8.0%，力争 9.0%；规模以上工业增加值增长 8.0%，力争 9.0%；服务业增加值增长 10.5%，力争 11.0%；地方公共财政收入增长 9.0%，力争 11.0%；固定资产投资增长 13.5%，力争 14.5%；社会消费品零售总额增长 14.0%，力争 14.5%；城镇居民人均可支配收入增长 10.5%，力争 12.0%；农村居民人均可支配收入增长 10.5%，力争 12.0%。

一、转方式调结构，加快实现“产业强区”

推进新型工业。落实“中国制造 2025 达州行动计划”，促进企业调整产品结构，提升“达川造”产品市场份额和品牌建设。加快工业转型升级，鼓励重点企业加大技改投资，推进建材、煤炭等企业兼并重组，发展节能环保、生物医药等新兴产业。实施工业企业稳增长“双十五”工程，帮助企业降低生产成本，强化土地、资金等服务保障，新培育规上企业 4 家以上、小微企业 100 家以上。落实支持工业发展专项资金 5000 万元以上，年度用地计划 30%以上用于工业发展，开工建设投资 2000 万元以上的工业项目 4 个、竣工投产 4 个。建成工业园区标准厂房二期工程，开工建设北部污水处理厂一期工程，引进超 5 亿元重大项目 2 个以上。

壮大现代农业。落实粮食安全行政首长责任制，确保粮食总产量 50 万吨以上。围绕农业发展“5+5”工程，建设米城贡米、安仁柚两大万亩示范基地，支持乌梅产业连片发展，巩固常年蔬菜基地 3 万亩，新发展青花椒 2000 亩，新建畜牧养殖小区 30 个，打造达川（赵一木）国家级现代农业示范区。争创国家地理标志保护产品 2 个以上，申报生态原产地产品保护评定产品 2 个，无公害、绿色农（畜）产品 15 个。培育市级龙头企业 2 个，新增专业合作社 135 户、市级家庭农场 5 家。抓好农村一二三产业融合发展，推动乌梅等农产品精深加工，推进电子商务进农村综合示范。认真落实农民增收领导责任制，农村居民人均可支配收入力争达 13200 元以上。做好第三次全国农业普查。

提升现代服务业。实施“智慧城市”建设行动计划和“互联网+”工作方案，规划建设电子商务示范区，推动城乡商贸物流跨越发展。建成城乡配送网点 100 个，培育销售额 1000 万元以上第三方物流企业 4 家。改造升级城乡农贸市场 13 个，新增限额以上商贸企业 7 家。健全达川商贸物流园区“五园”布局，开工建设项目 5 个，加快建设 11 个，竣工营运 4 个，实现销售收入 120 亿元，力争 130 亿元。加快建设秦巴（河

市)物流园区,启动实施“一纵三横”干道建设和产业招商。精心打造“一核一辅”[18]金融服务功能区,支持组建邮储银行达川支行,大力争取中信银行、交通银行入驻我区。深化银政企战略合作,力争新增贷款18亿元以上。

二、拓空间提品质,加快实现“城镇兴区”

优化城镇空间布局。配合参与编制城市轨道交通、城市综合管廊等专项规划,启动编制南城形象总体策划、城市色彩风貌规划。出台达川区新型城镇化规划,完成亭子片区、金南大道南片区、达川工业园区二期和三期控详规划。

加快城镇建设步伐。认真落实中央稳定房地产市场政策,加快“五大片区”开发,打造城市发展示范区,确保主城区建成面积达22平方公里。开工建设三里坪片区3座桥梁,有序推进翠屏山片区4条道路和小河嘴片区南北主干道前期工作,加快建设I号、III号南北干道南延线和达州市环城路南城段等城市主干道,全面完成II、III号南北干道间3条连接支路建设。抓好“百万安居工程建设行动”[19],编制住房保障建设五年发展规划,加快城镇棚户区和农村危房改造。深化“百镇建设试点行动”,支持石桥、麻柳重点镇建设,因地制宜建设幸福美丽新村70个。

提高城镇管理水平。全域推进“五治”工程,开展清洁城市卫生行动,集中治理“五乱”现象。加大城镇规划区内的巡查力度,严查“两违”行为,规范城乡建设秩序。整合城市管理职责,改革城市管理体制。推进城市管理重心下移、职能下沉,充分发挥社区基础作用,广泛发动市民共同参与城市管理。

三、上项目破瓶颈,加快实现“基础固区”

扎实推进项目建设。开展“项目攻坚年活动”,深研政策措施,把准资金投向,加强项目编报,积极向上争取,力争铁山国家森林公园等100个项目纳入国家、省、市规划盘子。开工建设达州新机场大道等35个项目,加快建设金南大道等48个项目,完成全社会固定资产投资180亿元以上。

加快交通项目建设。推进“五年交通大发展”,实施“达推方案”,开展“交通大会战”,加快建设麻梁路、国道542线、省道305线等5条重要干线公路,竣工投用石道路、赵碑路等14条区乡联网路,完成社道建设任务,整治危桥3座。

大兴农田水利建设。抓好斑竹沟、三清庙、红旗水库前期工作,完成石峡子水库枢纽工程、明星水库节水改造工程,整治病险水库23座。实施2016年“小农水”重点县项目,建成高标准农田3.4万亩,新增有效灌面1.3万亩。启动实施土地整理项目10个、土地复垦项目30个,力争新增耕地9000亩。

加强能源和信息化建设。推进500KV宣达线建设,建成雷音铺、七里沟、马家变电站,升级改造农村低电压线路1950公里。实施宽带乡村工程,实现行政村宽带覆盖率达80%以上、农村宽带渗透率达30%以上。

四、重协调优生态,加快实现“文旅靓区”

大力发展文旅产业。深度挖掘文化资源内涵,鼓励创作以孝善、红色、民俗文化为主题的文艺作品。编制达川文化产业基地总体规划,推进真佛山孝善、石桥红色文旅产业基地建设,实现多元文化产业融合发展。建成乡镇图书阅览室46个、村级农民体育健身工程50个和全民健身路径10条,让全民健身、全民

阅读蔚然成风。积极推动真佛山争创国家 5A 级旅游景区，铁山国家森林公园、仙女山（百节滩温泉）争创国家 4A 级旅游景区。打造“三山两河一湖”[20]文化旅游带和乡村旅游精品线路，办好达川孝善文化旅游节等节会活动，力争实现文旅产业收入 23 亿元。

协调发展社会事业。加快建设达川职业高级中学、达川中学三里坪校区，积极支持达州中学争创省一流中学、达川中学争创省二级示范高中。推行学校联盟办学模式，优化教育资源均衡配置，确保义务教育均衡发展通过省级评估。开展区级重点医疗单位达标创建，健全基层医疗卫生服务体系，构建区域分级诊疗就医格局。抓好传染病防治，促进中医药发展。规范管理新农合定点医疗机构。积极创建国家级卫生城市。实施妇女儿童发展纲要。统筹推进档案、双拥、统计、保密、应急、慈善、地方志、残疾人、青少年、民族宗教、外事侨务等工作。

强化城乡生态建设。加强环境监管执法，专项治理工业污染、扬尘污染，推动大气质量改善。启动水污染防治行动计划，推进城市黑臭水体整治，搬迁、取缔禁养区内畜禽养殖场。完成市上下达的节能减排任务，单位工业增加值能耗下降 4%以上、工业固废综合利用率提高到 95%以上。实施“天然林保护”“退耕还林”工程，营造林 2 万亩，森林覆盖率达 33%以上。开展生态创建工作，争创省级生态乡镇 3 个、市级生态村 15 个。

五、惠民生促和谐，加快实现“法治安区”

办好利民惠民实事。坚持保基本、兜底线、促公平，集中财力办好民生大事，确保一般公共预算民生支出占比保持在 65%以上。实施“九大民生工程”，落实“十大民生救助制度”，办好“十件民生实事”[21]，千方百计解决好群众急需急盼的问题。

创新社会治理方式。启动“七五”普法，深化“法律七进”，争创省、市法治示范区。大力实施“315 群众工作法”，继续实行网上受理信访、领导干部包案接访等制度，攻坚化解土地征用、房屋拆迁等重点领域的遗留问题。落实重大事项社会稳定风险评估制度，有效预防和化解社会矛盾。深化“大调解”工作，最大限度增加和谐因素。抓好第十届村（居）委换届选举工作。

深化平安达川建设。落实安全生产“五个常态化”“两本台账”[22]工作机制，推进“打非治违”和安全专项整治，坚决遏制较大以上安全生产事故发生。推进“平安达川”建设，健全社会治安防控体系，依法打击各类犯罪活动，增强人民群众安全感。实施最严格的食品药品安全监管，从严查处各种违法违规行为。开展金融风险专项整治，推进金融生态示范区建设。聚焦强军目标，推动军民融合深度发展，争创省级“双拥”模范区。提高突发事件处置能力，有效防范和应对重大自然灾害。

六、拔穷根补短板，加快实现脱贫奔康

实行动态脱贫。做好贫困人口核查，开展建档立卡“回头看”，核准建档立卡贫困村、贫困户和贫困人口，建好脱贫攻坚档案库。

严格实行分类扶持，根据贫困人口致贫原因和脱贫需求，精心编制扶贫项目规划，精准制定帮扶措施，真正做到因户施策、因人施策。强化监督管理，健全脱贫验收评估机制和动态统计监测机制，完善年度脱贫攻坚报告和督查制度。加大对已脱贫农户后续帮扶，努力巩固脱贫成果。

完善脱贫机制。健全目标责任机制，落实“县（市、区）主体、部门主帮、乡镇主责、村社主抓”的

责任要求，完善“片为重点、工作到村、扶贫到户”的工作机制，做到扶贫目标、任务、资金、权责“四到位”。健全投入增长机制，加大涉农资金整合力度，提高扶贫支出占一般公共预算支出的比重，重大基础设施建设项目优先布局到贫困村。健全社会扶贫机制，整合社会扶贫资源，鼓励民营企业、民主党派、工商联和大专院校参与脱贫攻坚。

狠抓脱贫重点。精准实施“六个一批”，全力推进“十大专项行动”，确保全年稳定脱贫 1.6 万人。发展特色产业脱贫，实施产业脱贫规划，加快发展特色农业、乡村旅游业、商贸流通业，构建“跨村联乡”特色支柱产业体系。实施易地搬迁和新农村建设脱贫，编制新村扶贫规划，建设扶贫新村 50 个，完成易地搬迁 3725 人。深化医疗保险和救助脱贫，开展卫计扶贫“五大行动”，实施“八免四补助”。加强教育脱贫，实施基础教育巩固提升计划，出台帮扶贫困家庭子女入学教育相关政策，提升基本公共教育服务水平。实行政策性保障兜底脱贫，完善农村最低生活保障制度，实现农村低保标准与扶贫标准“两线合一”。加大贫困残疾人扶持力度，对低于国定贫困线标准的贫困残疾人实行生活费差额补助。

七、攻改革激活力，加快实现通达开放

坚持“改革促进”。按照“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”的要求，用结构性改革的办法破解经济发展难题。深化农业农村“6+10”专项改革，基本完成“六权同确”[23]。扩大农村资金互助合作社试点，抓好农村产权抵押融资、工商资本进农村等重点工作。完善国有资产分类监管和经营预算制度，实现国有资产保值增值。深化商事制度改革，实施“先照后证”，加强事中事后监管。推行 PPP 等投融资模式，吸引社会资本投资公共服务领域。完善“财政因素分配法”，推动财力向基层倾斜，充分激发乡镇活力。

坚持“开放促进”。拓展开放空间，承接东部产业转移，扩大与沿海、沿江城市交流合作，参与川东北经济区建设，深化与周边县（市、区）产业联动。完善招商引资政策，实行一站式办理，落实代办服务机制，扩大招商引资比较优势。搭平台“筑巢引凤”、借展会招商引资、走出去推介洽谈，发挥智力支乡联谊会、行业协会等纽带作用，提升开放合作成功率，实现招商引资到位资金 65 亿元以上。

坚持“创新促进”。强化产学研用协同创新，支持企业自建或联合科研院所共建产业技术研发平台、产业技术创新联盟，力争完成合作项目 10 项以上。加大科技项目创新力度，申报省、市科技计划项目 20 项以上。发挥企业主体和市场主导作用，出台科技成果转移转化资金补助政策，促进科技创新转化为新产品、新服务。围绕“创业四川行动”，支持达川商贸物流园区创业孵化基地建设，推进大众创业万众创新。

八、抓党建提效能，加快实现职能转变

强化责任执行。坚持党组中心组学习制度，落实党建责任，从严抓班子带队伍、务实抓党建促发展，提升班子行政能力、务实效力和团结合力。开展“两学一做”[24]学习教育，增强“四种意识”[25]，维护区委权威，落实“四责五讲”，确保区委确定的目标、出台的政策、部署的任务落到实处、见到实效。践行“三严三实”，驰而不息纠正“四风”，坚决追责不作为、乱作为，坚决克服“懒政”“怠政”，坚决惩处“吃拿卡要”，提高政府执行力和公信力。扎实开展“政府行政效能提升年”活动，整治重布置、轻落实，有令不行、有禁不止，推诿扯皮、敷衍塞责等问题，消除“中梗阻”，打通“最后一公里”。

推进依法行政。坚持“权力法定”和“法外无权”原则，推进政府机构、职能、权限、责任法定化，消除权力设租寻租空间。强

化决策法定程序的刚性约束，严格落实重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。试行跨部门综合

执法，解决权责交叉、多头执法等问题。改革行政审批制度，精简办事程序，缩短办理时限，规范审批自由裁量权。主动接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见，重视司法、舆论和公众监督。创新政务公开方式，扩大政务公开参与，增强政府工作透明度。

建设清廉政府。认真落实“两个责任”[26]、省委《意见》[27]、市委两个《办法》[28]，逗硬执行“一案双查”，坚决把党风廉政建设责任落到实处。严格执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，坚持道德高线，守住纪律底线，做到思想上一尘不染、行动上一身正气。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，严控“三公”经费支出。发挥行政监察、审计监督作用，加强对公共资源交易、政府投资项目等重点领域、关键环节、重要岗位的监督管理，严肃查处各类违纪违法案件，努力树立清正廉洁的良好形象。

各位代表！中流击水，奋楫者进。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，认真贯彻落实区一届三次党代会精神，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，强化“两个统领”，实现“两大突破”，冲刺“三大战略五区目标”，坚决打赢脱贫攻坚战，为与全省全市同步全面建成小康社会建设幸福达川而努力奋斗！