2012年四川省巴中市政府工作报告

——2012年2月1日在巴中市第三届人民代表大会第二次会议上

巴中市人民政府市长 周喜安

各位代表：

我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2011年工作回顾

过去的一年，按照省委、省政府的总体部署，在市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们解放思想，抢抓机遇，攻坚克难，奋力推进各项工作，经济社会呈现出加快发展的良好态势。全年实现生产总值343亿元，比上年增长15.2%，按常住人口计算人均生产总值突破1万元;全社会固定资产投资320亿元，增长52.7%;社会消费品零售总额135亿元，增长18.5%;地方公共财政收入12.7亿元、支出136.7亿元，分别增长63%、32.7%;城镇居民人均可支配收入14609元，农民人均纯收入4667元，分别增长15.8%、21.3%;居民消费价格上涨6.6%;城镇登记失业率控制在4.2%以内;单位生产总值能耗下降3%。

狠抓基础建设，发展条件继续改善。在建高速公路和铁路快速推进，广巴铁路试运行，渝巴高速公路开工建设，绵巴万高速公路前期工作扎实开展。恩阳过境路、平通路、通前路、通达路改造全面完成，西华山第二隧道建设和通竹路、纪红路改造加快实施，巴城北环线、东客站开工建设。牛角坑、二郎庙、双桥水库建设加快推进，天星桥水库启动建设，红鱼洞水库通过国家立项评审，黄石盘等8座大中型防洪控制性工程、干沟河等4座重点水源工程和四县(区)城区、71个场镇堤防工程纳入渠江流域防洪规划。“小农水”示范市建设扎实推进，整治病险水库47座，新建和整治渠道128公里，恢复改善灌面4.8万亩。新建城乡供水工程462处，新解决23.3万人的饮水安全问题。整理土地8.8万亩，新建高标准农田10.6万亩。董家河梯级电站开工建设，500千伏变电站等18个输变电项目集中开工，乐坝110千伏输变电工程等3个电力项目竣工投产，建成农村户用沼气池1.7万口。全省“新农通”三农信息服务平台首站在我市开通，农村用户达20余万户，新增通宽带乡镇21个。

积极培育产业，经济发展后劲增强。坚持以工业为主导、农业为基础、服务业为新增长点，培育壮大特色产业，工业增加值占比首次超过农业。实施重点工业项目96个，完成投资51.7亿元。新增规模以上工业企业20家，规模以上工业实现增加值81亿元，增长23.7%。巴中经济开发区和平昌星光、南江东榆、通江春在等产业园区加快建设，入园企业达到40家。天然气勘探开发有序推进。粮食总产量186万吨，新建优质粮油、食用菌、茶叶等特色产业基地12万亩和标准化养殖小区65个，启动实施巴药发展行动计划，新增省级示范农民专业合作组织5个、省级农业产业化龙头企业4家。开工建设川陕革命根据地红军烈士陵园精品景区，南龛文化产业园、光雾山—诺水河山水旅游综合体前期工作加快推进，接待游客537万人次，实现旅游收入31.7亿元，分别增长12.8%、39%。“万村千乡”市场工程和“家电下乡”惠民工程有序实施。农村金融服务创新示范区建设全面开展，建成巴中国开村镇银行，年末各银行业机构存款余额468.2亿元、贷款余额158.2亿元，比年初分别增长31.9%、26.3%，保险、证券业和小额贷款、融资担保业健康发展。

完善城镇功能，发展载体加快构建。坚持规划引领、拉大框架、建管并重、提升品质，着力做大做优发展载体。按照“一城两翼三副五廊”空间布局，启动编制市中心城市-县城-特色镇-中心村和聚居点四级城镇体系规划，基本完成巴中市城市总体规划修编及兴文新区 50 平方公里控制性详规、5 个特色镇和 10 个重点镇总体规划、14 个一般乡镇 144 个中心村 351 个聚居点规划的编制。启动兴文新区建设，新区主干道等 9 个重点基础设施项目、建丰新材产业园等 11 个产业项目和巴中职业技术学院等 16 个公共服务项目陆续开工。巴城中心城区改造加快推进，实施 43 个市政基础设施项目，建成回风广场，完成佛江路、园艺场至灰山寺道路改造，广巴高速公路西出口、江北大道、回风西路和东路、望王路、南坝干道改造全面推进，回风大桥、黄家沟大桥加快建设，回风、陇桥、津桥湖片区开发加紧进行，城区绿化、亮化和建筑立面整治等风貌塑造有序实施，巴河治理工程和水景观打造扎实推进，东门大桥、二环路江南段等一批市政重点项目开工建设。南江、通江、平昌县城向新区拓展，启动 8 个特色镇建设。实施“五创”联动，深入开展城乡环境综合治理，巴城通过省级环保模范城市复查验收。全市城镇化率达到 31.3%。

推进改革开放，内外活力显著增强。坚持向改革要动力、向开放要活力，聚集发展要素，破解发展难题。合理划分市区事权，进一步理顺职责关系。开展城乡建设用地增减挂钩试点。启动实施市级行政事业单位国有资产集中统一经营管理改革。新组建交通、城建、水务投融资平台，采取 BT、BOT 等模式推进重点基础设施和公共公益项目加快建设。事业单位分类改革和绩效工资改革稳步实施。公立医院改革试点有序推进，基本药物制度全面实施。调整充实驻外办事机构职能，设立招商分局。组织参加西博会、西交会、渝洽会等重大经贸活动，主动加强同发达地区和周边市的交流对接，与西安、汉中和广元三市签署了合作框架协议。制定完善招商引资优惠政策，着力优化发展环境，先后与中交建、中国水电、雨润等大集团及外来企业家代表团开展项目深度对接。全市签约招商引资项目 153 个，总投资 854.8 亿元;履约项目 128 个，到位资金 63.3 亿元，比上年增长两倍。

注重统筹协调，社会事业全面发展。坚持社会事业与经济发展同步推进，公共服务水平逐步提高。实施国家、省重点科技项目 62 项，省级创新型企业达 20 家，巴州区、通江县荣获全国科技进步先进县称号。改善教育设施条件，新建和改造中小学校舍 86.5 万平方米。人才工作力度加大，公开引进各类人才 59 名。文体事业繁荣发展，四川清音《开学第一天》获“中国人口文化奖”，市文化馆、图书馆开馆运行，建成农家书屋 885 个，成功举办第三届市运会，群众性健身活动蓬勃开展。医疗卫生服务体系逐步健全，新建、改造标准化村卫生室 116 个，基本公共卫生服务均等化水平得到提升。计划生育基本国策全面落实，人口自然增长率控制在 4.59‰以内。广播电视村村通工程扎实推进。国防动员和后备力量建设得到加强，双拥优抚、军民共建活动深入开展。档案、保密、新闻出版、地方志、民族、宗教、外事、侨务、妇女儿童、残疾人、老龄、气象和人防等工作取得新进步。

着力改善民生，人民生活水平提高。坚持以扶贫开发为统揽，大力实施各项民生工程。编制完成《巴中市扶贫开发规划》，启动编制《秦巴山区区域发展与扶贫攻坚(巴中部分)规划》，完成通江沙溪—瓦室、巴州上八庙—青木革命老区连片扶贫开发试点，深入实施“六大扶贫工程”，减少贫困人口 10.28 万人。建设新农村示范片 8 个，建聚居点 954 个，完成农村土坯(危旧)房改造 3.7 万户。新建、改造乡村道路 1788 公里。加大就业再就业培训力度，城镇新增就业 2.6 万人，转移输出农村劳动力 117.3 万人次，实现劳务收入 94.3 亿元。新农保试点覆盖全市，五大社会保险参保人数达 145 万人次，城镇 13.6 万人、农村 34.6 万人享受低保并提高补助标准。特殊困难群体救助工作进一步加强，发放各类救助资金 11.3 亿元。新建改建敬老院 11 所，符合条件的五保对象全部纳入供养范围。依法维护弱势群体合法权益，办理法律援助和维权案 2157 件。实施重大地质灾害治理 9 处、避让搬迁 946 户，兑现落实移民后扶资金 2200 万元。新增城镇保障性住房 5000 套。地震灾后恢复重建全面完成，成功抗击“7.6”、“9.17”特大暴雨洪灾袭击，重建工作扎实推进。

严格依法行政，社会保持和谐稳定。开展“六五”普法。深入推进基层民主政治建设，村(居)民自治工作得到加强。自觉接受市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，主动接受群众监督和新闻舆论监督。完善重大事项决策制度，调整充实市城乡规划委员会，成立市土地管理委员会，城乡规划和土地利用管理严格规范。加强经济运行统计分析和监测指导，经济调节和市场监管水平切实提升。深化行政审批制度改革，市级行政审批事项减少到 126 项，为全省市州最少。深入推进政府系统廉政建设，行政监察和审计监督得到加强，惩防体系进一步健全。强化应急管理工作，组建市综合应急救援支队。以群众工作统揽信访工作全局，深化大调解工作体系建设，切实纠正各种损害群众利益的行为，有效化解了一批突出矛盾。严格落实安全生产责任制，加强重点领域和重点行业安全监管，全年无重特大安全事故发生。深入开展社会治安综合治理，实施“清网行动”，依法打击违法犯罪，人民群众安全感不断增强。

各位代表，过去一年取得的这些成绩，是在省委、省政府的坚强领导和亲切关怀下，市委正确领导，市人大、市政协和社会各界监督支持，全市广大干部群众奋力拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民和各位人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和各界朋友，向驻巴解放军和武警部队官兵、政法干警表示崇高的敬意和衷心的感谢!

各位代表，回顾一年来的工作，我们深切体会到：加快巴中发展，必须坚持“两化”互动、统筹城乡不动摇，打破城乡二元结构，做大发展载体，做强产业支撑，实现城乡同发展、共繁荣;必须坚持深化改革、扩大开放不犹豫，破除“三论”，强力推进市场化改革，实施充分开放合作战略，切实增添经济发展的动力和活力;必须坚持投资拉动、项目带动不松劲，抢抓机遇争取项目，发挥优势引进项目，努力扩大经济规模，夯实发展基础;必须坚持为民谋利、改善民生不懈怠，做到发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，着力解决好城乡居民最关心、最直接、最现实的利益问题;必须坚持胸怀大局、团结干事不折腾，求真务实，真抓实干，一步一个脚印地把各项事业推向前进。

我们清醒地认识到，我市经济社会发展和政府工作还面临不少困难。主要是：产业发展层次低，工业严重滞后，骨干企业少，内生增长动力较弱。产业园区建设起步晚，招商引资项目落地建设配套条件较差。开放活力不够，发展环境尚需优化。城镇化水平低，辐射带动农村乏力，统筹城乡发展任重道远。全市贫困面大、贫困程度深，改善民生的任务艰巨。对这些困难和问题，我们将积极采取措施，着力加以解决。

2012 年主要工作

2012 年是全面落实市第三次党代会重大部署的关键一年。做好今年的政府工作，意义重大，任务艰巨。我们要深刻理解中央和省委对当前经济形势的分析判断，准确把握宏观调控政策的趋势走向，紧紧抓住国家和省加大对西部地区、革命老区、连片特困区域的支持力度等政策机遇，进一步坚定信心和决心，主动作为，乘势而上，巩固良好发展态势，实现新的更大突破。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，坚持“两化”互动、统筹城乡、追赶跨越、加快发展，着力促增长、强基础、转方式、增投资、惠民生，抓项目扩大投资，抓开放聚集要素，抓改革创新机制，抓城镇培育载体，抓产业强化支撑，抓扶贫改善民生，促进经济持续快速增长，推动“两地两区一中心”建设取得新的更大进展。

今年经济社会发展的主要预期目标是：实现生产总值 410 亿元，增长 16%;全社会固定资产投资达到 480 亿元，增长 50%;规模以上工业增加值 116 亿元，增长 28%;社会消费品零售总额 162 亿元，增长 20%;地方公共财政收入 20 亿元，增长 60%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 16%、17%;城镇化率提高 3 个百分点;森林覆盖率提高 0.5 个百分点;人口自然增长率控制在 5.6‰以内;城镇登记失业率控制在

4.4%以内;居民消费价格涨幅控制在4.5%以内;全面完成省下达的节能减排任务。

围绕上述目标，重点抓好以下工作：

一、强化项目工作，保持投资较快增长

坚持把项目作为推动加快发展的强大引擎，全力以赴抓项目，拉动投资快速增长。

推进项目建设。立足加快和提前，抓住国家支持在建和续建项目建设的有利条件，全力推进在建项目建设，确保尽快竣工，从“十二五”规划中梳理出一批国家支持、条件相对成熟的重大项目抓紧开工。年内实施143个市级重点项目，完成投资348亿元。坚持把打通对外通道及相关设施建设放在交通建设的优先位置，扎实推进高速公路和铁路建设，巴南、巴达高速公路形成基本通车能力，加快巴陕、渝巴高速公路和巴达铁路建设。积极做好省道升国道、县道升省道争取工作。加快巴城北环线建设，开工建设南、西环线。改造县道破损油路182公里，新建乡镇联网路200公里，加强现有公路的管理养护。建成西华山第二隧道和巴城东客站。加快二郎庙等4座在建水库建设，开工建设红鱼洞和湾潭河水库，新建和加固堤防14公里。加快建设巴中500千伏、平昌驷马110千伏等15个35千伏以上输变电工程，新增和改造10千伏线路660公里。加快农村信息化建设，新增130个行政村通宽带。开工建设生物质能发电、南龛文化产业园、年加工60万吨冶金辅料生产线、小角楼白酒工业园等产业项目，加快推进建丰新材产业园、通江水能资源开发等续建产业项目建设。

抓好项目储备。深入研究国家扩大内需、新一轮西部大开发、秦巴山区扶贫开发、支持革命老区发展和渠江流域综合治理等政策，准确把握投向，积极主动对接，前瞻性规划、筛选、论证和储备一批项目。重点抓好绵巴万高速公路、南巴汉铁路、巴中支线机场、8座防洪控制性工程和4座重点水源工程、市政设施、农村公路等基础设施项目储备，农产品加工、矿产资源开发、机械电子产品制造、天然气化工、旅游资源开发和新兴产业发展等产业项目储备，教育、文化、卫生、体育、扶贫等社会事业和民生项目储备，做深做细前期工作，提高成熟度，为项目立项争取和对外招商引资奠定坚实基础。

加强项目管理。严格执行项目建设“五制”，加大对政府投资重大建设项目的稽察力度，认真做好项目建设各个环节的监督和管理，确保项目建设质量和进度，保证项目资金安全和建设效益。切实解决项目建设中的资金、土地等问题，加大要素保障力度，为项目建设营造良好环境。加大重大项目建设督查力度，实行重点项目建设周报、月报、重大问题及时报告等制度，确保项目建设顺利推进。

二、着力“两化”互动，促进产城一体发展

坚持以新型工业化为主导，以新型城镇化为引领，推进“产城一体”发展，着力做大发展载体，做强产业支撑。

加快推进城镇建设。坚持全域覆盖、多规衔接，高起点编制完善四级城镇体系规划和专项规划，完成三县城总体规划修编，恩阳和巴城陇桥、回风北路、津桥湖、南坝、玉堂、插旗山等片区的控制性详规，城市绿地、综合交通、管网、给排水、旧城改造等专项规划，41个重点镇总体规划和60个一般乡镇、140个中心村、1000个聚居点规划的编制。推进兴文新区建设，完成黄家沟至兴文11.7公里主干道路基工程，加快新区20公里骨架路网建设，完成一期25万平方米安置房主体工程，配套建设公共公益设施，力争25家企业入园建设相关项目，抓好置信“两化”互动示范园建设。推进巴城和三县城建设，重点抓好巴河治理、陇桥和津桥湖东岸片区开发、望王路风貌改造、火车站道路拓展和站前景观打造、回风东路北路景观

整治、市第二水厂、第二污水处理厂、二环路江南段、麻柳湾大桥、东门大桥、南杨大桥、回风大桥、南江红塔新区和黄金新城、通江石牛嘴新区、平昌老街改造和金宝新区的建设。推进重点镇建设，按照县级副中心城市标准进行规划。深入推进“五创联动”和以“五治三化”为重点的城乡环境综合治理，着力整治城区背街小巷，加强城市管理执法，打造宜居宜业宜商新环境。

大力培育工业经济。坚定不移地实施工业强市战略，努力实现工业突破性发展。立足“产城一体、园城相融”，加快巴中经济开发区和巴州清江、南江东榆、通江春在、平昌星光等工业园区建设步伐，完善路、水、电、气和标准厂房等基础设施，搭建信息网络等公共服务平台，增强园区承载能力，为企业入驻、项目落地创造条件，新增园区面积 7 平方公里。认真落实国务院支持小微企业发展的金融财税政策，促进中小企业加快发展，新增规模以上工业企业 20 户。着力培育大企业、大集团，支持南江矿业和江口醇酒业等一批骨干企业通过兼并重组、股份制改造、技改扩能、上市融资和引入战略合作伙伴等方式做强做大，鼓励资源型企业在保护生态的前提下延伸产业链，培育主营业务收入超亿元的企业 40 户。加快 60 万吨汽车清洁燃料项目等 48 个在建工业项目建设，着力引进海螺水泥等一批大项目，积极引导企业退城入园，完成工业投资 68 亿元。

积极发展服务业。围绕构建与新型工业化相配套、与城市化进程相吻合、与城乡居民需求相适应的现代服务业体系，着力拓展新领域，发展新业态，服务业增加值增长 11%以上。加快旅游业发展，编制完成光雾山、诺水河、恩阳古镇和江口水乡综合开发详规，完成诺水河—光雾山快捷通道和陈家山—新民景区道路建设，启动诺水河、红四方面军总指挥部旧址纪念馆和刘伯坚烈士纪念园国家 AAAA 级旅游景区创建工作，完成米仓山国家森林公园和川陕革命根据地红军烈士陵园国家 AAAA 级旅游景区创建，接待游客 655 万人次，实现旅游收入 40 亿元，分别增长 22%、26%。加快商贸和物流业发展，进一步完善城乡市场体系，初步形成村有农家店、乡镇有综合商贸服务中心、县有特色商业街、市有中心商圈的现代流通格局。积极推进兴文新区和三县物流园区建设，大力发展第三方物流，启动建设建材汽贸物流园、黄家沟国际商贸城和回风、北龛寺城市综合体。继续实施好商务惠民工程，扩大农村消费。加快金融业发展，推进农村金融服务创新示范区建设，着力发展村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等新型金融机构，引进股份制银行来巴中设立分支机构，支持保险、证券和融资担保业发展，全年新增贷款 40 亿元以上。

三、坚持城乡相融，加快新农村建设步伐

坚持城乡一体，突出“三化”联动，扎实推进扶贫开发，切实加快新农村建设。

推进扶贫开发。以交通建设、产业发展、新村建设和教育提高为重点，打好扶贫攻坚战。积极对接国家秦巴山区扶贫开发和省加快革命老区发展规划，全力争取扶贫项目和资金，赢得更多发展资源，集中力量解决民生难题。坚持产业扶贫、能力扶贫和社会扶贫并重，切实加大连片扶贫开发力度，新实施巴州清江—水宁寺、南江红光—东榆、通江板桥—陈河、平昌驷马—得胜 4 个片区的连片扶贫开发，片区农民人均纯收入增加 1000 元以上。扎实推进“六大扶贫工程”，改造农村土坯(危旧)房 4.67 万户，完成 1056 公里通村通畅工程。

发展特色产业。稳定粮食生产，粮食总产量达到 185 万吨以上。积极推进农业产业化经营，扶持壮大高金食品、山霸王公司等农产品加工企业和普瑞制药、百草药业等中药加工企业，加快雨润、温氏集团屠宰加工项目建设，继续抓好大型龙头企业引进，力争新引进龙头企业 3 家，新培育亿元以上龙头企业 2 家。依托龙头企业，整合涉农项目，促进南江黄羊、巴山土鸡、通江银耳、富硒茶、金银花等特色农产品和虎杖、杜仲等中药材规模发展，新建特色产业基地 36 万亩、标准化养殖小区 50 个。规范发展 10 个示范性农民合作经济组织，完善利益联结机制，增强抵御风险能力。整合现有品牌，生产名优产品，开拓高端市场，

提高特色效益农业水平。

建设巴山新居。坚持把新村建设摆在新农村建设的首位，加快完成以县为单位的新村建设规划，实施整体性安排，同步谋划产业发展，以新村建设带动农民生产方式和生活方式的改变。充分借鉴地震灾区恢复重建新村建设经验，按照“三打破、三提高”要求，抓好村庄布局、村落规划和民居设计，注重功能完善、风貌打造和品位提升。坚持先易后难，率先在城区周边、公路干线、旅游服务区、撤并乡场镇、重大工程拆迁区和洪灾恢复重建区启动“巴山新居”建设，注重基础设施和公共服务设施配套，积极探索建设新农村综合体，打造新型农村社区，年内完成 12 个中心村和 734 个聚居点的建设任务。着力抓好通江王坪村、南江南鹰村、巴州大连村和平昌创举村等示范新村建设，以点带面，连片推进。

强化农业基础。加强防洪减灾体系建设，按照“上蓄、中拦、下泄”的要求，抓好渠江流域综合治理。加快骨干水利工程建设，完成 111 个村“小农水”建设项目，整治病险水库 72 座，新建和修复渠堰 300 公里，新增有效灌面 4 万亩，恢复改善灌面 6 万亩。严格落实耕地保护制度，实施好“金土地”工程，整理土地 11 万亩，新增耕地 1 万亩，新建高标准农田 10 万亩。加强生态建设，实施好天然林保护二期工程和退耕还林工程。推广普及新型农机具，提高农业机械化水平。

四、深化改革开放，增强经济发展活力

坚定不移地推进各项改革，深入实施充分开放合作战略，切实增强加快发展的动力和活力。

大力推进改革。继续深化行政审批制度改革，精减审批事项，优化审批流程，提高办事效率。加强财税体制改革，完善预算绩效管理体系。稳步推进农村产权制度改革，探索建立地权、林权交易平台，促进规模经营。推进城乡建设用地增减挂钩试点，用好耕地占补平衡政策，拓展城乡发展空间。积极推进文化体制改革，激发文化发展活力。创新投融资体制，做大做强投融资平台，拓宽融资渠道。支持农村金融创新，健全农村信贷担保机制，探索开展农村产权抵押担保融资。建立国有资本预算和收益分配制度，促进国有资产高效经营、保值增值。推进事业单位分类改革。继续抓好医药卫生体制改革，搞好公立医院改革试点。

扩大开放合作。认真落实与重庆、西安、汉中、广元和省级有关部门签署的合作协议，积极加强同环渤海、长三角、珠三角、台港澳等地区的联系，主动与央企沟通对接，推动由资源开发合作向产业发展合作转变。紧紧抓住国内外产业进一步向西部地区转移的有利时机，大力开展园区招商、资源招商和产业链招商，跨梯度引进重大项目，促进已签约项目尽快开工建设和投产见效。力争引进上亿元的项目 30 个，招商引资实际到位资金 150 亿元以上。

五、加强社会建设，提升公共服务水平

更加注重社会建设，推动经济社会协调发展，促进社会和谐稳定。

切实保障改善民生。认真落实积极的就业政策，抓好就业再就业培训，年内新增城镇就业 2.5 万人。完善覆盖城乡的社会保障体系，全面推进新农保，启动城镇居民养老保险试点，实行城镇职工基本医疗保险市级统筹，新农合参合率稳定在 96%以上并提高报销比例。加大社会救助力度，城乡低保和农村五保应保尽保。加强法律援助工作，维护农民工和弱势群体合法权益。积极发展老龄事业，创建养老示范社区 4 个，新建和改扩建敬老院 12 所。加快重大地质灾害治理和避让搬迁。实施好农村安全饮水工程，新解决 20 万人的饮水安全问题。推进安居工程建设，年内新建保障性住房 2532 套，改造棚户区 5817 户，全面完

成洪灾倒房户住房重建，加快征地拆迁安置还房建设。大力发展城乡公共交通，缓解市民出行难。

全面发展社会事业。坚持教育优先发展战略，均衡发展义务教育，加大农村边远学校和薄弱学校建设力度，优化城乡校点布局，完成90个校安工程，改造中小学危房29万平方米，改扩建农村寄宿制学校20所，建成市五中，着力解决农村“超小班”、城镇“超大班”和偏远学校学生吃热饭喝热汤问题，落实好农村义务教育阶段学生营养膳食补助政策。实施学前教育三年行动计划，新建和改扩建公办幼儿园24所。推进普通高中课程改革，打造一批特色和示范高中。大力发展职业教育，落实中职教育免费政策，扩大中职教育规模，发展高职教育，基本建成巴中职业技术学院。加强科技和知识产权保护，促进科技进村入户、进园入企，实施国省重点科技项目50个，引进推广重大科技成果20项，建立省级农业科技示范基地2个，新培育创新型企业5家。强化人才工作，有针对性地引进专业技术人才。加快推进公共医疗卫生服务体系建设，启动建设市中心医院第二医疗区、通江县人民医院迁建三期工程，完成市妇幼保健院建设，新建200个标准化村卫生室，启动市县(区)残疾人康复中心建设，加强疾病预防控制、妇幼保健等工作。推进文化强市建设，繁荣文化事业，发展文化产业，建成80个农村文化大院、40个文化示范村(社区)和642个农家书屋，丰富群众文化生活。加强文化市场监管，净化社会文化环境，加大文物和非物质文化遗产保护力度。开工建设市体育馆和游泳馆，推进望王山运动公园建设，广泛开展群众性体育活动，提高全民身体素质。继续实施计划生育家庭奖励扶助“三项制度”，稳定低生育水平，提高人口素质。认真实施妇女儿童发展纲要。积极推进电视“户户通”、广播“村村响”工程。加强国防和国家安全教育，做好民兵预备役工作，支持驻巴部队建设，争创全国“双拥”模范城。进一步做好保密、档案、地方志、民族、宗教、外事、侨务、气象和人防等工作。

加强社会管理创新。推进社会管理创新综合试点，启动实施城镇网格化管理和农村社区建设，开展“星级和谐社区”创建活动，加强对流动人口、特殊人群、非公有制经济组织、社会组织的服务和管理，着力提高社会管理水平。推进“六五”普法，提高公民法律素质。加强信访工作，健全矛盾纠纷大调解体系和运行机制，上下联动，条块结合，妥善解决各类社会诉求。全面落实安全生产责任，强化安全生产设施标准化建设，深入开展安全隐患排查和治理，切实抓好重点领域、关键环节和公共场所安全管理，坚决遏制重特大事故发生。高度重视校车交通安全工作。加强市场监管，严厉打击制售假冒伪劣，确保食品药品安全。强化应急管理，提高应对突发自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全事件的能力。实施“天网”工程，推进社会治安防控体系建设，整治突出治安问题，依法打击违法犯罪，营造安定有序的社会环境。

各位代表，新形势新任务对政府自身建设提出了新的更高要求。我们要努力做到：加强民生政府建设，坚持以人为本、执政为民，财政支出进一步向民生倾斜，实施好各项民生工程，切实办成一些城乡群众看得见、摸得着的好事和实事。加强法治政府建设，始终坚持把依法行政贯穿政府工作的全过程，严格按照法定程序、法定权限、法定职责管理经济社会事务，推进政务公开，充分发扬民主，虚心听取意见，自觉接受人大法律和工作监督、政协民主监督、社会各界监督。加强效能政府建设，科学研判，超前谋划，重视经济运行调节和统计监测，增强工作的预见性、针对性和实效性。深入推进机关行政效能建设，健全工作落实机制，完善绩效评估制度，强化行政效能监察，跟踪问效，逗硬问责，增强政府执行力。加强诚信政府建设，建立健全以政府为表率、企业为重点、个人为基础的社会信用体系，提高政府公信力，以诚信政府带动诚信社会建设。加强廉洁政府建设，强化对重点领域、重大工程、重要环节和关键岗位的行政监察和审计监督，坚决惩治违纪违法行为，厉行节约，勤俭办事，树立良好政府形象。

各位代表!新的征程已经开启，新的形势催人奋进，新的任务不容懈怠。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，深入践行科学发展观，开拓创新，奋发进取，努力谱写“两化”互动、统筹城乡、追赶跨越、加快发展新篇章，以优异的成绩迎接党的十八大和省第十次党代会胜利召开!

[名词解释]

1.“两化”互动：以新型工业化为“发动机”引领城镇化水平提升、以新型城镇化为“增长极”支撑工业优化升级，实现工业化城镇化有机结合和“双加速”发展。

2.两地两区一中心：把巴中加快建设成为四川重要的北向东向开放高地、川陕渝重要的枢纽联结地、西部绿色经济示范区、全国扶贫开发示范区、川东北重要中心城市。

3.一城两翼三副五廊：“一城”指巴城主城区;“两翼”指恩阳新区(西区)和兴文新区(东区);“三副”指平昌、通江、南江县城 3 个副中心;“五廊”指巴广(元)、巴南(部)、巴达(州)、巴汉(中)、巴万(源)五条大廊道。

4.五创联动:创建国家环保模范城市，省级和国家级卫生城市、森林城市，省级文明城市和生态市。

5.六大扶贫工程：实施农村新居工程、乡村道路建设工程、产业扶贫工程、农民职业技能培训工程、公共服务建设工程、生态环境保护工程。

6.五大社会保险：基本养老、基本医疗、工伤、生育、失业保险。

7.大调解：人民调解、行政调解和司法调解。

8.清网行动:按照公安部的统一部署，从 2011 年 5 月 26 日至 12 月 15 日，全国公安机关开展为期约 7 个月的网上追逃专项督察“清网行动”，以“全国追逃、全警追逃”的力度缉捕在逃的各类犯罪嫌疑人。

9.项目建设“五制”:项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制和工程质量终身负责制。

10.五治三化：“五治”指治路、治尘、治污、治水、治乱。“三化”指绿化、亮化、美化。

11.“三化”联动：新型工业化、新型城镇化和农业现代化三者相互促进、相辅相成，促进城乡统筹协调发展。

12.三打破、三提高：打破“夹皮沟”、提高村庄布局水平，打破“军营式”、提高村落规划水平，打破“火柴盒”、提高民居设计水平。

13.“金土地”工程：通过平整土地、增厚土层、渠系配套、开垦未利用土地、修建中心村和聚居点等方式，增加土地有效面积，改善土地利用结构和农民生产生活条件、环境生态条件，提高土地利用率和产出率的项目工程。

14.计划生育家庭奖励扶助“三项制度”：农村计划生育家庭奖励扶助制度、计划生育家庭特别扶助制度和西部地区计划生育“少生快富”工程。

15.“天网”工程：对城市主要街区、道路全天候监控、重点单位全方位设防、热点部位多元化防控的监控报警网络。