

2013年四川省巴中市政府工作报告

巴中市人民政府市长 周喜安

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2012年工作回顾

过去一年，面对世界经济复苏明显放缓和国内经济下行压力加大的严峻形势，我们按照省委、省政府的决策部署，在市委的领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全面落实“两化”互动、统筹城乡总体战略，抢抓机遇，开拓奋进，逆势上行，扎实推进各项工作，经济社会呈现出基础夯实、加快发展的良好势头，较好地完成了市三届人大二次会议确定的主要目标任务。初步核算，全年实现生产总值390亿元，比上年增长14.5%；全社会固定资产投资480亿元，增长50%；社会消费品零售总额157亿元，增长16%；地方公共财政收入20.06亿元，支出167.9亿元，分别增长60%、22.8%；城镇居民人均可支配收入16950元，农民人均纯收入5460元，分别增长16%、17%；居民消费价格上涨2.8%；城镇登记失业率控制在4.3%以内；单位生产总值能耗下降2.1%。

产业发展步伐加快。工业项目建设成效显著，完成投资80亿元，增长55%。引进东野汽车等项目52个，实施兆润摩托等项目98个，渝翔机械等58个项目竣工投产。新增规模以上工业企业22家，规模以上工业实现增加值91亿元，增长17.2%。巴中经开区、南江东榆、通江春在和平昌星光等工业园区建设加快推进，完成基础设施投资18.3亿元，园区面积达到11平方公里，新增入园企业33户。巴中市国家现代农业示范区总体规划通过论证，省级山区现代农业示范市创建工作启动，新培育农业产业化龙头企业13家和省部级农民专业合作社示范社5个，新增“三品一标”认证46个，新建现代农业万亩示范区15个和畜禽标准化养殖小区58个，粮食总产量187.86万吨。旅游景区基础设施加快建设，十八月潭建成开放，诺水河旅游资源整合有序推进，创建国家AAAA级景区2个，光雾山·诺水河国家地质公园通过复核命名，全市接待游客714.6万人次，实现旅游收入43.7亿元，分别增长33%、38%。新增限额以上流通企业45家，黄家沟西部国际商贸城、盘兴建材汽贸物流园等一批重点商贸物流项目加快实施。新增南充商业银行巴中分行等金融机构13家，年末各金融机构存款余额568.61亿元，贷款余额207.31亿元，比年初分别增长21%、31%。

民生改善富有实效。着力建设民生政府，认真抓好“十项民生工程”、“十件民生实事”和“六大扶贫工程”。建成农村聚居点743个、巴山新居4.86万户，“9.18”洪灾1.7万户受灾户入住新居。开工建设保障性住房8430套，竣工2532套。高度重视、加快推进拆迁安置还房建设，规划423.31万平方米，开工建设313.39万平方米。全面清查并妥善处理巴城房屋“两证”遗留问题。完成江北、西城等8个农贸市场“三化一改”。改造县道路200公里，建设乡镇联网路182公里、村道水泥路1355公里。新解决23.1万农村居民安全饮水问题，新建农村户用沼气池1.55万口。实施重大地质灾害治理工程79处，避让搬迁2202户。全面实行中职免费教育，落实贫困寄宿生生活补助11.3万人，资助普通高中学生4.64万人，新建留守儿童之家19个，认真实施31万名农村义务教育阶段学生营养改善计划，基本解决边远山区农村学生“四热”问题。新农合参保率97.3%，住院费实际报销比例达到59.6%，对2.4万名困难职工进行免费健康体检，在全省率先实行重特大疾病医疗救助制度。实施农村劳动力职业技能培训23.5万人，城镇新增就业2.92万

人。五大社会保险参保覆盖 196 万人次，增长 15.3%。城乡低保月人均补助分别提高 15 元、12 元。办理法律援助案 2599 件。重点实施 12 个片区连片扶贫开发，全市减少贫困人口 10.95 万人。

城镇形象显著提升。编制完成巴中市城市总体规划、“全域巴中”空间发展战略规划、南江通江平昌三个县域新村建设总体规划、恩阳片区等 11 个控制性详细规划和中心城区综合交通体系规划等 8 个专项规划，以及 55 个镇 158 个中心村 1108 个聚居点规划。启动地理信息公共服务平台建设，完成江北大道、望王路、佛江路、南坝干道和通佛路黑化，西华山第二隧道竣工，回风大桥、黄家沟大桥、S101 线巴中西连接线和兴文客运中心连接线建成通车，陇桥立交、巴城东客站建成在即，巴城北环线、西环线开工建设，麻柳湾、东门、南杨大桥工程加快推进，江南二环路建设分段有序实施。巴城拆除违法建筑 15 万余平方米，整治背街小巷 67 条，新建和改扩建公厕 50 座，“一河两岸三出口四节点五大道”风貌打造基本完成，巴河治理初见成效。巴中经开区 34 公里“四纵一横”骨架路网和供水、供电、供气、污水处理等公共服务设施加快推进。南江红塔、通江石牛、平昌金宝新区和 8 个重点镇建设步伐加快。扎实开展“五创联动”，巴中市创建省级卫生城市和平昌县创建省级卫生县城通过验收。

基础建设扎实推进。广巴铁路开通客运，巴南高速公路即将全面通车，巴达、巴陕、巴广渝高速公路和巴达铁路建设有序推进，巴万高速公路、巴中机场和南巴汉铁路前期工作务实展开，通铁路和通前路改造全面完成。二郎庙、牛角坑和双桥水库建设顺利推进，红鱼洞、湾潭河、黄石盘、江家口和青峪口水库项目前期工作进展顺利，整治病险水库 92 座。整理土地 28.9 万亩，建成高标准农田 17.3 万亩。500 千伏变电站等 18 个电力项目加快实施。建成 60 个宽带信息镇，新增 120 个行政村通宽带。实施“森林走廊”工程，绿化干线公路 1100 公里、乡村公路 7100 公里，建成国家级生态乡镇 4 个，治理水土流失面积 110 平方公里，森林覆盖率 56%。

社会事业加快发展。学校 D 级危房全部拆除，新建校舍 18.3 万平方米，维修加固校舍 39.5 万平方米，“两基”工作通过国家验收，巴中职业技术学院一期工程全面完成并经过省高评委评审通过。争取国家和省级重点科技项目 56 个，引进推广科技成果 45 项，申请专利 234 件，省级创新企业达到 31 家。实施卫生项目 264 个，市中心医院综合能力建设项目加快推进，建设标准化村卫生室 358 个。川陕革命根据地红军烈士陵园修缮竣工，成功举办红军入川暨川陕革命根据地创建 80 周年纪念大会和研讨会，巴中老区知名度和影响力进一步提升。市博物馆和文化馆新馆项目前期工作加紧进行，南龛和佛头山文化产业园建设分别完成投资 2.3 亿元、2.6 亿元，建成农家书屋 642 个、文化大院 125 个和广播电视村村通工程 420 个，发展有线电视数字用户 20.3 万户，米仓古道考古调查取得重要成果并列入蜀道申遗预备名录。市体育馆、游泳馆和望王山运动公园建设加快推进，新建村级农民体育健身工程 56 个，全民健身活动呈现新气象。低生育水平持续稳定，人口自然增长率控制在 3.5‰ 以内。老龄、妇女儿童、残疾人事业持续发展。

改革开放继续深化。行政事业单位资产管理改革全面推开，完成文化、广电机构合并和 5 家国有文艺院团改革，事业单位岗位聘任制全面推行。启动县级公立医院改革试点，全面实行基本药物制度和药品零差率销售。开展城乡建设用地增减挂钩试点，争取各类建设用地指标 1380 公顷，保障了项目用地需要。农村集体土地所有权等“八权一股”改革试点和户籍制度改革积极推进。与中石化、川农大和省农业厅、质监局、工商局、药监局、四川音乐学院等签订战略合作框架协议，同福建泉州市、山东烟台市缔结为友好城市。坚持突破成渝西、拓展台港澳、巩固珠三角、对接长三角，招商引资取得新的成效，在建招商项目 235 个，到位资金 193.97 亿元，增长 2 倍。外贸出口 1.25 亿美元，增长 1 倍多。

社会保持和谐稳定。城镇网格化管理有序推进，基层社区建设得到加强，创新社会管理综合试点工作取得阶段性成效。扎实开展“六五”普法，启动省级法治城市创建工作。创新维护群众利益机制，完善领导包案、定期接访和带案下访等制度，集中化解了一批老难信访积案。应急管理工作得到加强，防灾减灾

体系进一步健全。严厉打击食品非法添加和制售假劣药品行为，依法查处生产劣质猪化油等违法案件，集中整治建材市场。持续开展“打非治违”专项行动，整治省市挂牌督办重大安全隐患6处，全年无重特大安全事故发生。举行应急处突演练，组织开展“平安巴中—2012”专项行动，依法严厉打击各类违法犯罪，社会治安防控体系建设进一步加强。

国防动员、民兵预备役、双拥优抚、人防等工作取得新的成效，民族、宗教、外事、侨务、对台、保密、统计、气象、档案、地方志等工作得到加强。

一年来，我们坚持依法行政，着力转变职能、提高效能，政府自身建设进一步加强。高度重视人大代表议案、建议和政协委员提案办理，认真负责解决有关问题。着力优化投资软环境，从严查处不作为、慢作为、乱作为等行为。完成第十次行政审批事项清理，对投资建设项目和企业设立实行并联审批，加快乡镇(街道社区)便民服务中心和中心村便民服务点标准化建设。深入推进政府系统廉政建设，行政监察和审计监督得到加强，惩防体系进一步健全。

各位代表，过去的一年是艰苦奋斗的一年，也是加速突破的一年，成绩来之不易。这是省委、省政府和市委坚强领导、正确指引，市人大和市政协监督支持、关心帮助，各级各部门攻坚克难、坚韧奋进，全市人民辛勤劳动、苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民和各位人大代表、政协委员，向各民主党派、人民团体和各界人士，向驻巴部队和武警官兵、政法干警，向关心、支持巴中发展的各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

我们也清醒地看到，由于国内外经济形势的影响，个别经济指标与年初确定的目标任务还有差距。进一步加快发展仍然面临不少困难和矛盾：交通、水利等部分基础设施项目未达到计划进度，关乎长远发展的重大项目规划存在不确定性，加快发展的瓶颈制约还未根本消除。工业发展层次低，具有牵引能力的重大项目少，经济持续快速增长的支撑能力不足。市场化和城镇化水平低，土地、资金等要素制约明显，统筹城乡发展任务艰巨。一些偏远山区生产生活条件较差，扶贫开发改善民生的任务繁重。对这些问题，我们必须高度重视，积极应对，主动作为，认真解决。

2013年总体安排

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，做好今年的政府工作，意义重大。从挑战看，世界经济复苏的曲折性、艰巨性进一步凸显，国内经济不稳定不确定性依然存在，我市经济紧跟全省发展步伐、实现居中靠前目标任务十分艰巨。从机遇看，党的十八大对未来五年发展作出了总体部署，全面建成小康社会、收入倍增计划预示着许多利好政策将陆续出台；国家实施新一轮西部大开发战略和秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划，将在转移支付、公共服务和产业布局等方面给予特殊政策支持；省委、省政府正在积极筹划推动，将支持川陕革命老区发展振兴上升为国家战略，这些都为我们加快发展创造了有利条件、注入了强大动力。我们一定要在把握大势中坚定信心，跟进政策中抢占先机，拼抢机遇中加快发展，奋力赶超中实现跃升。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持把加快发展作为第一要务，深入实施“两化”互动、统筹城乡总体战略，以项目工作统揽经济社会发展全局，推进改革开放，突出投资拉动，强化产业支撑，着力保障和改善民生，实现经济持续快速健康发展和社会和谐稳定。

综合考虑各种因素，今年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长15%，全社会固定资

产投资增长 35%，规模以上工业增加值增长 20%以上，社会消费品零售总额增长 19%，地方公共财政收入增长 35%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 17.5%、18%，城镇化率提高 3 个百分点，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，居民消费价格涨幅控制在 4%左右。

做好今年的政府工作，要认真落实省委经济工作会议和市委三届五次全会部署，按照省委“科学发展、加快发展”的总基调和市委“进中求快、攻坚突破”的要求，把握形势变化，增强忧患意识，坚定必胜信心，务实协调推进，努力保持一种追赶跨越的发展态势。突出抓好六个方面：一是抢机遇。充分利用国家和省加快推进集中连片特殊困难地区发展的政策，抢抓主动，加强对接，捷足先登将政策转化为具体的项目和资金。二是快增长。坚持抓项目、增投资、扩消费，把投资促进作为拉动经济增长的主动力，着力扩大城乡居民消费，保持经济持续较快增长势头。三是夯基础。坚持不懈地推进交通、水利、通讯、能源等基础设施建设，改变区位劣势，进一步突破瓶颈制约，为承接产业转移、促进加快发展奠定坚实基础。四是兴产业。下决心解决巴中加快发展、持续发展的支撑短板问题，坚持实施充分开放合作战略，大力招商引资，促进新型工业、现代农业和现代服务业突破性发展，实现产业兴市、富民强市。五是惠民生。保障和改善民生是政府的重要责任，着力解决好老百姓学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等切身利益问题，切实办成一些老百姓看得见、摸得着、得实惠的好事实事难事。六是促和谐。正确处理改革发展稳定关系，加强和创新社会管理，积极有效化解各种矛盾纠纷和风险隐患，为全市加快发展营造良好氛围、提供坚强保障。

2013 年主要任务

一、强化项目推进，保持投资较快增长

抓紧抓实重点项目。实施市级重点项目 246 个，完成投资 601 亿元。以高速公路和铁路为重点，加快推进交通枢纽工程，巴达高速公路和巴陕高速公路巴中至南江段建成通车，巴广渝高速公路和巴达铁路分别完成投资 16 亿元、8 亿元，开工建设巴万高速公路，继续抓紧南巴汉铁路、绵巴高速公路、广巴铁路技改扩能和巴中机场前期工作。实施巴城至恩阳道路改扩建工程，改造大佛寺至枣林、兴文至水宁寺和沙河至乐坝干线公路。建设乡镇联网路 270 公里、村道水泥路 1056 公里，实现农村公路“五年任务三年完成”目标。开工建设巴城西客站和 10 个县乡客运站。加快天星桥水库等骨干水利工程建设，建成牛角坑水库干渠二期工程和二郎庙、双桥水库枢纽工程，开工建设红鱼洞和湾潭河水库，加紧推进黄石盘、江家口和青峪口水库前期工作。抓好电网建设，建成曾口 500 千伏输变电及配套工程。加快信息网络基础设施建设，新建 3G、4G 通信基站 150 个，农村光纤入户率达 40%。

增强要素保障能力。加强银政企对接，搭建多方合作平台，全年金融机构新增信贷总量 70 亿元以上；引进战略合作伙伴，做实做大国投、城建、交通、水务等投融资企业，提高投融资能力，力争发行首期企业债券 5 亿元。盘活存量，用好增量，积极拓展用地空间，力争报征各类建设用地指标 330 公顷、新增城乡建设用地增减挂钩周转指标 400 公顷。加快水电气等设施能力建设，保障重点项目和企业需要。

完善项目推进机制。采取责任落实、目标倒逼、市场运作的机制加快项目建设，继续实行市县(区)领导联系重点项目制度，强化督查和协调，及时解决制约项目推进的具体困难和问题，确保开工项目尽快落地建设、在建项目顺利实施。

二、坚持产城一体，提升“两化”互动水平

加快区域中心城市建设。完善市域城镇布局体系，拓展城市发展空间，提高综合承载能力。加强规划

工作，完成通江县城市总规修编，以及巴城基础设施、公共服务设施专项规划，曾口和清江控制性详细规划，三江、化成、枣林镇和平梁乡总体规划，12个重点镇40个一般乡镇20个中心村800个聚居点的规划编制。加快旧城改造，抓好中轴景观线、江南二环路、望王山运动公园和老城区风貌塑造等一批重点市政工程建设，加快中坝、杨家坝、莲花嘴、后河桥和回风等片区棚户区改造，启动老观桥至丝厂段道路整治，完成南池半边街道路拓宽改造，打造大佛寺至柳津桥滨河景观，建成东门大桥、麻柳湾大桥和市第二水厂一期工程、第二污水处理厂，加快回风、陇桥、津桥湖、黄家沟四个城市拓展区和巴城北、西环线建设，开工建设南环线和巴河提升闸坝。推进新区建设，按照产城一体、园城相融要求，高品质、大力度建设兴文新区，全面建成黄家沟至兴文主干道，完成34公里骨架路网建设任务，客运站、污水处理厂、第三水厂等一批公共公益设施竣工投入使用，完成一期27万平方米安置还房建设，启动湿地公园、东西片河道景观打造，建成城市规划馆，加快西片城市核心区、北片工业核心区和置信示范园区建设，力争3平方公里城市核心区初具形象、工业发展区20个以上产业项目建成投产。推进南江、通江、平昌三县城和重点镇建设，发展城镇经济，增强就业吸纳和人口聚集功能，努力形成多点多极支撑的发展新格局。加强和创新城市管理，建设数字化城市管理平台。持之以恒抓好“五创联动”，打造清洁整齐优美人居环境。

积极发展工业经济。坚持工业强市战略不动摇，积极承接产业转移，扩大总量、提升质量，以工业为主导引领区域经济加快发展。编制完善产业园区发展总体规划，扩区移位，优化布局，加快巴中经开区和巴州恩阳、南江东榆、通江春在、平昌星光等工业园区建设，完善基础设施，配套生活设施，健全服务平台，提升承载能力，新增园区面积5平方公里，新入园工业项目30个，退城入园企业5户。扭住重点工业项目不松手，新开工达芙妮(四川)制鞋产业园等34个项目，加快推进建丰林业、同凯能源等55个续建项目建设，力争海螺水泥、雅姿家居等42个项目竣工投产。认真落实国务院支持小微企业发展的财税金融政策，加强信用担保体系和创业基地建设，加大技改投入，促进中小型成长企业加快发展。新增规模以上工业企业20户，力争主营业务收入超亿元的企业达到50户。

推动服务业提档升级。着眼建设秦巴山片区中心城市，把推动服务业发展作为产业结构优化升级的着力重点，全面提升服务业发展水平。优化城市商业网点布局，规范经营业态，改变散乱无序状态。加快望王山、回风等城市商业综合体和黄家沟西部国际商贸城、费尔顿酒店建设，打造一批品牌商务中心。有序搬迁农产品、建材、服装、水果等专业批发市场，形成规模集散地。推进巴州盘兴、南江跃进、通江高明和平昌川东北国际商贸中心等物流园区建设，拓展农超、农商对接，加快构建城乡商贸流通服务体系。推进社会信用体系建设，优化金融生态环境，积极引进各类金融机构和金融服务组织，加快发展银行、保险、证券、担保等金融服务业。拓宽和开发消费领域，在发展旅游、健身、文化、家政服务等传统消费的同时，积极发展电子商务、服务消费、信贷消费、租赁消费等新型消费业态，努力扩大城乡消费。整顿规范市场秩序，保持物价稳定；加强食品药品安全监管，让群众放心、安全消费。

三、促进产村相融，加快建设新农村

加快发展现代农业。坚持走市场化、组织化、规模化、标准化、品牌化的路子，提升农业产业化水平，加快国家和省级山区现代农业示范市创建。着力培育龙头企业，加强产业基地建设，推广普及新农机、新品种、新技术和新模式，促进畜禽、食用菌、巴药、茶叶、干果、水产等特色农产品规模发展，力争新增省级龙头企业2家，新建现代农业万亩示范区12个、基地22万亩、畜禽标准化养殖小区50个。继续抓好优势农产品产地和特色农产品地理标志申报工作，新增“三品一标”48个，打响“巴食巴适”区域性公用品牌。加强小农水示范市建设，整治病险水库55座，新增有效灌面1万亩，恢复改善灌面5万亩；整理农用地15.6万亩，新增耕地1.65万亩，新建高标准农田5万亩。

搞好连片扶贫开发。认真落实国家和省秦巴山片区区域发展与扶贫攻坚规划，完善县级实施规划，加

大项目和资金争取力度，整合扶贫、移民、以工代赈等各类资源，坚持专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫并重，强力推进“六大扶贫工程”。新启动实施12个片区连片扶贫开发，着力夯实发展基础，培育增收致富产业，片区农民人均增收1000元以上，力争全市减少贫困人口10万人。

推进巴山新居建设。完善全市巴山新居工程总体规划和实施规划，优化村庄布局，根据平坝、丘陵、山区、城郊等不同地域特点合理确定聚居规模。坚持政府主导群众主体、项目支持市场推动，在抓点示范的基础上积极向面上推开，注重基础设施、公共服务和产业发展配套，打造地域风格突出、人口聚集适度、产业支撑有力、功能设施配套、环境优美和谐、管理科学民主、体现田园风光的新村聚居点和新农村综合体。新启动建设12个中心村、730个聚居点和4个新农村综合体。

四、突出品牌特色，打造文化旅游强市

促进文化大发展。加快构建城乡四级公共文化服务体系，推进市文化馆新馆建设，建成农村文化大院320个和文化示范村(社区)200个。深入挖掘地域特色文化资源，抓好巴文化遗址遗迹的抢救性发掘和保护利用，推进巴中石窟本体保护首期项目实施，做好米仓古道(蜀道)申遗工作。积极培育壮大文化产业，按照“一城三带两集群”文化产业布局，加快构建“4+3”文化产业体系，推进平昌佛头山文化产业园等特色文化产业基地建设，力争建成南龛文化产业园核心区，打造巴中文化品牌。

加快旅游业发展。完成特色旅游集镇规划修编，加快推进旅游大环线和景区连接线建设，建成4个旅游集散中心，加快光雾山国家AAAAA级景区和诺水河、佛头山国家AAAA级景区创建工作。统筹推进重点景区开发，高端打造国际山地运动休闲度假旅游目的地。深化旅游宣传和节会内涵，增强巴中旅游感染力。力争接待游客800万人次，实现旅游收入60亿元。

五、深化改革开放，增强发展动力活力

创新体制机制。坚持市场化改革方向，促进融资方式多样化、投资主体多元化。推进行政审批项目精简和审批权力下放，抓好乡镇(街道)便民服务中心规范化建设和运行，推动乡镇(街道)职能转变。加快建立四位一体的财政预算体系，强化支出绩效管理。推进统筹城乡综合配套改革，完善农村产权制度，有序开展确权颁证，特别是大力推进农村集体建设用地整治和集中使用，建立“八权一股”流转交易平台，优化资源配置，促进农民增收。深化农村金融体制改革，加快推进农村信用社改制工作，组建农村商业银行，完善农村信贷担保体系，开展农村产权抵押融资。积极推进户籍管理制度改革，有序引导农业转移人口市民化。深化医药卫生体制改革，搞好公立医院改革试点。推进行政管理体制改革，优化部门设置，整合行政资源，提高工作效能。抓好事业单位分类改革和教育、文化、旅游等领域改革。

扩大开放合作。拓展开放领域，加强与长三角、珠三角等泛区域经贸合作，深化与周边省市协作，主动融入成渝、关天经济区。完善投资鼓励政策，切实加强软环境建设，深度包装招商项目，积极开展产业、园区和主题招商，强化小分队招商和点对点促进，着力招大引强、沿链引进和集群承接。力争引进上亿元的产业项目50个，招商引资实际到位资金285亿元以上。外贸出口达到1.4亿美元。

强化科技支撑。把科技成果转化作为全市科技工作的“一号工程”，积极争取一批国家和省级科技项目，加强产学研合作，推动科技成果转化利用。推进山地高效种业创新基地建设，提高种养业科技含量。搞好省级产业技术创新联盟建设，创建省中药现代化(巴中)特色科技示范基地。强化知识产权保护，引进和培育科技领军人才、技术带头人，以科技支撑促进发展方式转变。

六、立足绿色发展，推进生态文明建设

加强生态建设。继续实施好天然林保护二期工程和退耕还林后续工程，推进碳汇造林，抓好“森林走廊”建设，加强城乡绿化，新造林 15 万亩，森林覆盖率提升到 56.5%。加强自然保护区和生态功能保护区建设管理，继续做好生态脆弱区和敏感区的生态修复工作。强化水土保持预防监督管理，综合治理水土流失面积 100 平方公里。完成省级森林城市创建，深入推进省级生态市创建工作。

抓好防灾减灾。健全灾害监测网络，加强灾害监测预警，着力隐患排查治理。加快应急指挥信息平台 and 专兼结合的救援队伍建设，完善各类灾害应急预案，搞好救灾物资储备和技术装备配备。加强渠江流域综合治理，推进防灾减灾重点工程建设，实施重大地质灾害治理工程 47 处，避让搬迁 1000 户。加强城镇堤防建设，提高防洪减灾能力。

强化环境保护。落实节能减排责任制，抓好结构减排、工程减排和管理减排，全面完成省下达的节能减排任务。加强大气、噪声、机动车尾气、农村面源污染防治和医疗废物、化学品、辐射放射源环境监管，积极防范重特大突发环境事件。加强饮用水源保护，推进巴河流域水污染防治，确保主要河流监测断面水质稳定达标。加快重点场镇污水处理站和巴山新居垃圾、污水处理设施建设。推进国家环保模范城市创建，建设山川秀美新巴中。

七、加强社会建设，切实保障改善民生

加快社会事业发展。优先发展教育事业，统筹配置教育资源，加强城乡薄弱学校建设，促进义务教育均衡发展。新建中小学校舍 17 万平方米，改造农村寄宿制学校 20 所，加快市五中二期工程建设，推进市高级中学北龛寺校区、平昌星光实验小学扩建和市中坝小学新校、兴文一小、巴师附小江北分校、南江通江平昌思源实验学校建设。全面落实“两免一补”政策，实施好农村义务教育阶段学生营养改善计划，抓好学校食堂改造。推进学前教育三年行动计划，新建和改扩建公办幼儿园 30 所。积极发展职业教育，完善四级职教体系，建成巴中职业技术学院。强化公共卫生和基本医疗服务体系建设，开工建设经开区三甲医院，加快推进市中心医院第二医疗区和巴州区人民医院二期工程，完成通江县人民医院迁建，建成甲等乡镇卫生院 33 家、甲级村卫生室 200 个和标准化社区卫生服务中心 8 个，开工建设市、县(区)残疾人康复中心，抓好疾病预防控制、妇幼保健和基层中医药服务能力提升工作。加快“两馆一园一中心”建设，广泛开展群众性体育活动，提高全民身体素质。做好人口计生工作，提高出生人口素质，人口自然增长率控制在 5.6% 以内。发展妇女儿童事业，加强青年工作和未成年人保护。做好人民武装、民兵预备役、人民防空和“双拥”工作。高度重视，认真研究，统筹推进统计、气象、地方志、外事、侨务、对台、民族、宗教、老龄、保密、档案等工作。

着力办好民生实事。落实更加积极的就业促进政策，加强职业技能培训，做好高校毕业生、被征地农民和新生代农民工就业工作，推动创业带动就业，新增城镇就业 2.5 万人。加快推进城乡社会保障体系建设，完善社保关系转移接续办法，建立城乡居民大病保险制度和门诊统筹制度，稳步提高各类社会保险待遇水平。健全覆盖城乡的社会救助体系，实施农村留守老人、妇女、儿童和残疾人关爱工程。加快基层养老服务体系建设，新建农村敬老院 15 所。积极发展慈善和福利事业。加强法律援助工作，维护农民工和困难群体合法权益。加快安居工程建设，新建保障性住房 26486 套，抓好拆迁安置还房建设和农村危旧房改造。新建和改造农贸市场 17 个，整治背街小巷 10 条。加强“菜篮子”工程建设，新建蔬菜基地 5.5 万亩。加快城乡安全饮水工程建设，新解决农村 20 万人饮水安全问题。推进城乡交通建、管、养、运一体化发展，优先发展公共交通，缓解群众出行难。

加强社会管理创新。把城乡社区建设作为加强和创新社会管理的重要切入点，加强基层基础建设，完善利益增量分配机制，充分发挥社区自治功能和群众参与社会管理的基础作用，推动基层管理创新，实现街道(乡镇)工作重心向社会管理服务转变。深入开展“六五”普法，推进省级法治城市创建。抓好群众信访工作，深入开展矛盾纠纷排查和信访积案化解活动，畅通群众诉求渠道，及时妥善解决群众合理诉求。全面落实安全生产责任制，强化重点行业、重点领域隐患排查整治，坚决遏制重特大安全事故发生。加强和改进流动人口、特殊人群和“两新”组织服务管理，强化虚拟社会管理。健全突发事件应急管理机制，提高公共安全防范意识，有效预防和妥善处置各类突发事件。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪，营造和谐稳定的社会环境。

各位代表，面对新的形势，担负新的使命，我们要更加注重政府自身建设，增强推动科学发展、加快发展的能力。切实转变工作作风。全面落实中央关于改进工作作风、密切联系群众八项规定，结合实际加强政府系统作风建设，尽心竭力履职，奋发有为工作，脚踏实地干事。坚持问计于民、问需于民，深入调查研究，多到边远山区、困难地方和矛盾集中、群众意见多的地方去，把握民生脉动，关注民生诉求，解决民生困难。改进文风会风，增强会议的针对性和指向性，多到基层召开解决实际问题的专题会。严格审批各类检查、评比、考核活动，切实减轻基层负担。制定政府绩效管理辦法，建立科学有效的绩效考评体系，加强过程监控，注重结果问效，提高工作执行力。完善四级政务服务体系，推进标准化建设，优化行政审批流程，提升政务服务效率和水平。加强政风行风建设，整治庸懒散，确保各项工作高效运转、有力推进。推进法治政府建设。坚持依法决策、民主决策、科学决策，对重大决策事项实行民意调查、合法性审查、专家论证、风险评估、公示听证和集体讨论决定制度，加强政府法律顾问团工作，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。加强对行政执法行为的规范和监督，严格按照法定权限和程序行使行政权力。推进电子政务信息化建设，办好阳光政务热线，健全政府信息、行政权力公开机制。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真听取民主党派、无党派人士和人民团体的意见，主动接受社会监督，始终把政府工作置于依法规范的轨道上和人民群众的广泛监督下。坚持做到清正廉洁。扎实开展政府系统廉政风险防控工作，促进公共资源交易服务中心平台建设和规范化运行，加强对权力运行的监督制约。深入推进惩治和预防腐败体系建设，强化行政监察和审计监督，确保权力在阳光下运行。大力倡导勤俭节约，切实规范公务接待行为，努力降低行政成本，建设节约型机关和节约型政府。

各位代表，时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，紧紧依靠全市人民，奋力推动经济社会追赶跨越、加快发展，为与全国、全省同步建成全面小康社会而努力奋斗！

[名词解释]

1. “两化”互动：以新型工业化作为“发动机”引领城镇化水平提升、以新型城镇化为“增长极”支撑工业优化升级，实现工业化城镇化有机结合和“双加速”发展。

2. 三品一标：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

3. 十项民生工程：省委、省政府决定在全省扎实推进以就业促进、扶贫解困、民族地区帮扶、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、民生基础设施、生态环境、文化体育为主要内容的民生工程，共10个大项62个分项。

4. 十件民生实事：是2012年市委、市政府为加快民生改善，在省委、省政府“十项民生工程”基础上

增加实施的民生工程项目。改造县道及破损油路 200 公里、建设乡镇联网路(含危桥改造)182 公里。实施农村义务教育阶段 31 万名学生营养改善计划。建设农村标准化卫生室(站)200 个。完成巴城污水直排改造,新建污水主管 20 公里。各县(区)城区完成 2 条以上小街小巷环境整治工程。在实施连片扶贫开发区内实施贫困户解困工程,将长期大病、精神病、重度残疾者纳入低保。全市新农保试点覆盖人数达到 60 万人,提高城镇职工、居民医疗费报销比例。建设农村文化大院 80 个,示范村(社区)40 个,完成 299 个农村应急广播“村村响”工程,建设乡镇固定放映点 8 个。完成巴中市区、三县城区农贸市场“三化一改”工程。完成巴中市区城市配网改造和投资 1.8 亿元的农网改造工程。

5. 六大扶贫工程: 实施巴山新居工程、乡村道路建设工程、产业扶贫工程、农民职业技能培训工程、公共服务建设工程和生态环境保护工程。

6. 三化一改: 农贸市场基础设施标准化、经营行为规范化、监督管理制度化和支持将农贸市场改造为农贸超市。

7. 边远山区农村学生“四热”问题: 边远山区农村学生吃热饭、热菜和喝热汤、热开水问题。

8. 五大社会保险: 基本养老、基本医疗、工伤、生育和失业保险。

9. “一河两岸三出口四节点五大道”风貌打造: 在巴城实施的以巴河城区段南北两岸,巴城东、西、北三个出口,巴城回风亭、柳津桥头、市委党校路口、老江北汽配街口四个节点和江北大道、望王路、巴州大道、回风东路、将军大道五条大道为重点的风貌塑造工程。

10. 五创联动: 创建国家环保模范城市,省级和国家级卫生城市、森林城市,省级文明城市和生态市。

11. “两基”工作: 基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲。

12. 八权一股:农村集体土地所有权、集体建设用地使用权、房屋所有权、土地承包经营权、林权、农业特色产业所有权、农业标准化生产基地物权、小型水利工程所有权和集体资产股权。

13. “一城三带两集群”文化产业布局: 以巴城为中心,南江、通江、平昌县城为副中心,精心打造享誉国内外的历史文化名城。以巴文化、三国文化、隋唐文化等为重点,精心打造历史文化产业带,构筑“穿越蜀道、走进米仓”的历史文化精品大道;以川陕革命根据地博物馆、川陕苏区将帅碑林、川陕苏区纪念馆、红军烈士陵园、红四方面军总指挥部旧址纪念馆、巴山游击队纪念馆、红军石刻标语群、刘伯坚烈士纪念馆等为重点,精心打造红色文化产业带;以光雾山·诺水河国家级重点风景名胜区和空山、镇龙山等国家级森林公园以及恩阳、白衣等古镇为重点,精心打造旅游文化产业带。以巴山民歌、民间舞蹈、民间文学、优秀民间习俗、传统技艺等为重点,精心打造民间民俗文化产业集群;以张思训、晏阳初、刘伯坚等为代表,精心打造名人文化产业集群。

14. “4+3”文化产业体系: 重点发展文化旅游产业、民间民俗文化产业、生态休闲文化产业、传媒产业,加快发展文化创意、表演会展、文化娱乐产业。

15. 两免一补: 对农村义务教育阶段贫困家庭学生就学实施的一项资助政策。主要内容是对农村义务教育阶段贫困家庭学生“免杂费、免书本费、补助寄宿生生活费”。

16. 两馆一园一中心：市体育馆、游泳馆、望王山运动公园及市体育中心。

17. “两新”组织：新经济组织和新社会组织的简称。新经济组织，是指私营企业、外商投资企业、港澳台商投资企业、股份合作企业、民营科技企业、个体工商户、混合所有制经济组织等各类非国有集体独资的经济组织。新社会组织，是指社会团体和民办非企业单位的统称。