

# 2016年四川省巴中市政府工作报告

——在巴中市第三届人民代表大会第七次会议上

巴中市人民政府市长 冯键

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 2015年工作回顾

过去的一年，在市委坚强领导下，在市人大、市政协监督支持下，面对经济下行压力，我们主动作为，有效化解发展中的困难，全市经济运行总体平稳、稳中向好，较好地完成了市三届人大六次会议确定的目标任务。全市地区生产总值增长 8.6%，地方一般公共预算收入增长 18.2%，城乡居民人均可支配收入分别增长 9.1%、10.6%。除城乡居民收入指标略低于预期，其他主要指标达到或超过预期。一年来，我们主要做了以下工作：

综合施策稳定经济增长。密切关注和科学研判经济走势，及时出台稳增长 16 条措施、促进房地产市场健康发展 9 条措施和加快城市建设重点项目 14 条措施，稳定发展预期。加大实体经济支持力度，积极落实减轻企业负担政策，帮助符合条件的园区和企业争取到国家基本目录电价、富余电量消纳等政策；改革创新财政支持发展方式，设立规模 2.35 亿元的“五项基金”，促进破解融资难、融资贵问题。强化投资关键作用，创新项目推进机制，重点项目投资 716 亿元，全社会固定资产投资 1030 亿元、增长 21.5%。积极参加全省市场拓展“三大活动”，举办地方性促销活动 100 余场次，进一步加强市场秩序整顿和监管，大力提振市场消费，社会消费品零售总额 254.5 亿元、增长 13.5%。

持续发力改善基础设施。巴中恩阳机场开工建设，巴达铁路建成通车，巴陕高速和巴广渝高速建设加快，改善国省干线公路 155 公里。红鱼洞、天星桥等 6 座大中型水库建设进展顺利，黄石盘水库项目可研报告经水利部审查通过，小农水示范市建设取得新的成效。新开工建设一批输变电项目，清江 110 千伏输变电等工程竣工。推进“智慧巴中”和“宽带乡村”惠民工程，建成“全光网市”，巴中城区在全省率先开通免费 wifi（一期）。

深入实施产业兴市战略。加快培育机械制造、生物医药、新能源新材料、食品饮料四大重点成长型工业，石墨资源勘探实现突破，完成石墨产业发展规划。工业投资 180.4 亿元，新增规上工业 49 家，规上工业增加值增长 11.3%。推进核桃、茶叶、巴药“三百工程”，新引进培育龙头企业 20 家、农民专合组织 300 个、家庭农场 102 个，建成特色农业基地 19 万亩、畜禽标准化养殖场 48 个，全省农产品质量安全监管示范市创建成功。加快发展现代服务业，淘宝网巴中馆、秦巴农产品网上交易中心启动营业，新增限上商贸企业 89 家、规上服务业企业 70 家。光雾山—诺水河世界地质公园、光雾山 5A 级景区加速创建，玉湖—长滩、驷马水乡创建为 4A 级景区，米仓山等 4 个国家森林公园入选全省“十大最佳森林康养目的地”，旅游收入 130.7 亿元、增长 45.9%。引进设立各类金融机构 11 家，新增贷款 112.8 亿元，增速连续四年居市州第一。推进科技创新工程，加快建立创新创业平台，新增国家高新技术企业 6 家，成功申报为国家农业科技园区。实施“互联网+”八大行动，发展两化融合示范企业 20 家，启动巴中经开区和平昌星光工业园智

慧园区建设，信息化与产业融合发展步伐加快。

统筹推进城乡重点建设。完成巴中城市立体规划优化提升。“一城两翼”建设加快，兴文新区核心区城市框架基本形成，恩阳新城重点基础设施配套建设有力推进，巴城江南二环路等市政工程竣工，回风、黄家沟、北龛寺等拓展区建设取得新的进展，危旧房棚户区改造加快实施。扎实抓好3个县城改造和新区建设，县域承载功能进一步拓展。9个全国重点镇和12个省级试点镇建设有力推进。结合城乡建设用地增减挂钩项目，大力推进巴山新居工程，新建中心村21个、聚居点301个、巴山新居5.49万户。城乡建设领域“三违”整治力度加大，建设秩序进一步规范。

更加扎实扩大改革开放。积极推进简政放权、放管结合，清理公布了市、县（区）行政许可事项目录和行政权力清单，被确定为全国相对集中行政审批权改革试点市。实施了卫生计生机构改革和检验检测机构整合。投融资体制改革、国资国企改革进一步深化，商事制度改革稳步推进，创新创业深入实施，新增市场主体2.2万户。加快农村改革，新流转土地15.8万亩、林地12.6万亩，新增土地股份合作社20个。深入开展产业招商年活动，引进大中型企业99个，到位资金406亿元。

全面发展民生社会事业。新实施15个片区连片扶贫开发，扎实抓好精准脱贫，减少贫困人口11.17万人。省下达十项民生工程、20件民生大事和市定10件民生实事目标全面完成。新建校舍24万平方米、幼儿园18所，巴中棠湖外语实验学校、川师大附属第四中学建成招生。市中心医院等重点项目建设加快，11家县级公立医院取消药品加成1.05亿元，建成标准化乡镇卫生院22个、村卫生室355个。深入实施“文化四大工程”，市体育馆、游泳馆投入使用。

就业再就业和技能培训力度加大，新增城镇就业3.2万人，城镇登记失业率控制在4.3%以内。社会保障体系建设进一步加强，社会救助水平不断提高。

坚持不懈推进依法行政。加强法治政府建设，进一步健全会前学法、法律顾问和重大行政决策合法性审查等制度，切实强化监察、审计工作。深入开展“法律七进”和“依法行政示范单位”创建，抓好法治惠民实事，加强法律援助和农民工维权，依法化解了一批老难信访案件。推进平安巴中建设，依法强化安全生产监管，建成国家级安全社区1个、省级9个。健全四级监管责任网络，全面加强食品药品质量安全监管。积极构建立体化治安防控体系，依法打击各种违法犯罪活动，社会治安秩序进一步改善，全市社会保持和谐稳定。

## “十二五”发展成就

“十二五”时期是我市历史上攻坚克难、开拓创新、务实奋进的五年。这期间，我们既面临加快区域发展与脱贫攻坚的双重挑战，又肩负着新常态下稳增长与改善民生的双重任务。面对复杂的形势，市委统揽全局，科学作出一系列重大决策部署，我们团结带领全市人民负重前行、推车上坎，完成了“十二五”主要目标任务，取得了历史性的重要成就。

经济发展跨越新的台阶。五年里，地区生产总值年均增长11.4%，连续跨越3个百亿台阶，突破500亿元；全社会固定资产投资累计3330亿元，增长3.8倍；地方一般公共预算收入年均增长37.4%，翻了两番多；社会消费品零售总额年均增长15.1%；城镇居民人均可支配收入接近翻一番，农村居民人均可支配收入增长1倍。工业投资年均增长34.2%，规上工业增加值年均增长14.6%；农业增加值年均增长3.5%；服务业增加值年均增长10%。三次产业结构比为16.8：46.6：36.6，经济结构进一步优化。

基础改善实现历史突破。五年里，恩阳机场实现立项并开工，新建成铁路1条、高速公路3条，完成国省干线改造660公里，新增国道570公里、省道1240公里。红鱼洞大型水库开工，建成中型水库枢纽3座，新增蓄引水2.7亿立方米、有效灌面9.9万亩，城市日供水能力达到14万立方米。实施重点电力项目18个，首座500千伏变电站投入营运，一批110千伏以上变电站竣工，乡镇和部分村通宽带，有线电视数字化率90%。

统筹城乡迈出关键步伐。五年里，统筹城乡发展深入推进，新增城镇建设用地31.5平方公里，城镇化率提高8.3个百分点。完成市、县城市总规修编，在全省率先完成市县全域规划，建成市规划馆。兴文新区实现扩区移位，新区建设初具规模。恩阳设立县级行政区，城市建设有力有效推进。巴城建成西、北环线，秦巴大道、巴恩快速通道，东门、回风大桥和西华山第二隧道等重点市政工程，实施了城区风貌塑造等一大批市政园林配套项目，新建城市绿地65公顷，巴河治理强力推进，成功创建省级卫生城市、森林城市、文明城市、环境优美示范城市、园林城市，获得全国文明城市提名表彰，城市面貌发生巨大变化，城市品质显著提升。县城改造持续发力，增加县级新城新区4个；镇村建设深入推进，启动建设全国重点镇9个、省级试点镇12个，建成巴山新居25.2万户，独具特色的四级城镇体系框架基本形成，城乡二元结构加快向城乡一体发展演进。

改革开放取得重大进展。五年里，完成新一轮政府职能转变和机构改革，稳步推进以行政审批改革为突破口的行政管理体制改革，建成四级政务服务体系，行政效能明显提高。农村八权一股、户籍制度改革深入推进，国资国企改革、公共资源交易改革、商事制度改革取得新成效。社会领域改革坚实迈进，县级公立医院药品加成全面取消，农村基本药物制度全面建立，实施了分级诊疗和异地就医即时结算，建立了城乡居民养老保险激励机制和丧葬补助金制度。开放合作、招商引资成效显著，成功引进了一批知名企业和带动性强的重大项目，累计到位招商资金1310亿元，是“十一五”时期的16.6倍。

民生社会事业整体进步。五年里，共计减少贫困人口55.3万人，建设农村公路8103公里，解决了180万城乡居民安全饮水问题，建成高标准农田83.5万亩，地质灾害避险搬迁1.8万户，灾后农房重建3.1万户，改造棚户区11.8万套，建设保障性住房27.2万套。教育助学、助教等惠民政策落实，9万多名农民工子女随迁就读问题妥善解决；城乡居民医疗保险达到97.3%、养老保险达到90%，城乡低保、五保供养水平逐步提高。累计新增城镇就业15.4万人，年均增长6.8%。义务教育巩固率提高16个百分点、普高毛入学率提高18个百分点，建成巴中第一所大学——巴中职业技术学院。千人床位、执业医师、注册护士数分别增长104%、66.9%、173%，乡镇、村、社区医疗卫生服务机构标准化建设加快提速。培育国家高新技术企业11家，建成川东北首家省级科技企业孵化器，授权专利872件。公共文化服务设施和体系加快完善，多项文艺作品获得国家、省级大奖，成功创建“中国石刻艺术之乡”和10个省级民间文化艺术之乡，米仓古道（蜀道）被列入世界遗产预备名录。连续两年举办环中国国际公路自行车赛等大型体育赛事，建成市体育馆、游泳馆和望王山、佛头山等运动公园，结束了没有大型体育综合性场馆历史。环境保护进一步加强，防灾减灾体系更加健全、能力明显提升，森林覆盖率提高2.6个百分点。依法治市纲要深入落实，法治政府建设全面加强。社会治理水平进一步提升，安全生产形势、社会治安形势总体平稳向好。巴城和五县区创建为省级双拥模范先进城（县、区）。其它事业和工作也取得新的进展和成果，社会全面发展进步。

各位代表，过去五年，我们始终以建设“两地两区一中心”为目标，扎实工作，奋力拼搏，既取得显著成绩，又获得深刻启示：必须坚持把经济发展作为首要任务，主动适应经济发展新常态，既稳当前又促长远，既提速度又上质量，跑好发展的“马拉松”。必须坚持把群众期待作为努力方向，关切群众的疾苦，回应群众的呼声，办成群众的事情，不断增进民生福祉。必须坚持把改革开放作为基本方略，强力推进市场化取向改革，全方位扩大开放合作，奋力拓展发展新空间。必须坚持把依法行政作为根本保障，崇尚宪法和法律，加快建设法治政府、法治经济和法治社会，营造公平公正的发展环境，为改革发展稳定强化保

障。同时，我们也清醒地认识到，我市经济总量小、人均水平不高的问题仍然突出，产业支撑能力较弱，贫困发生率较高，工业化城镇化水平偏低，基础设施差距较大，民生社会事业建设欠账较多，投资软环境不够优，社会治理水平需要提升，政府自身建设需要加强等。我们将努力克服和解决这些困难和问题。

各位代表，过去的五年里，党中央、国务院和省委、省政府高度重视和亲切关怀巴中发展，各方面给予了宝贵支持，全市干部群众秉承关怀而奋起努力，付出艰辛。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向驻巴部队、武警官兵和政法干警，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向所有关心支持巴中建设发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢！

## “十三五”主要考虑

“十三五”时期，我市经济发展既有较多利好因素，也面临一些挑战。一方面，国家深入推动“一带一路”、长江经济带建设和新一轮西部大开发，我省统筹推进“四大片区”扶贫攻坚、打造川东北城市群培育多点多极支撑新兴增长极，如果把握得当，我们可以更多分享到战略叠加的“红利”。经过前五年的努力拼搏，我市总体上进入了基础设施改善期、城镇化加速期、产业发展提升期、脱贫攻坚关键期、开放合作活跃期，经济发展具有潜在空间和后发优势。另一方面，宏观经济环境可能仍然趋紧，我市经济对投资的“路径依赖”短期内较难摆脱，创新发展能力薄弱，市场体系不健全，资源环境约束加剧，转型升级难度大，这些都对我市发展构成了巨大挑战。综合研判形势，我们只要抓住机遇、用好机遇，充分发挥利好因素的作用，积极稳妥应对挑战、克服困难，就能够实现追赶跨越发展，同步全面建成小康社会。

根据市委三届十一次全会《关于制定“十三五”规划的建议》，市人民政府组织编制了《巴中市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》，已印发大会审议。这里，着重从两个方面简要说明。

关于奋斗目标。《纲要（草案）》从五个方面提出了发展目标，即：确保实现同步全面建成小康社会，初步建成以绿色生态为核心竞争力的新兴增长极，明显提升现代文明法治程度，重要领域和关键环节改革实现重大突破，生态环境保护进一步加强。主要经济指标预期是“两个高于、三个翻番”，即：经济增速始终高于全省平均水平1个百分点，发展质量明显高于“十二五”；到“十三五”末，全市地区生产总值、城乡居民收入在2010年基础上翻一番多，累计固定资产投资比“十二五”翻一番多。脱贫攻坚是今后五年的中心任务，要如期实现31.83万贫困人口全部脱贫，699个贫困村全部销号，贫困县全部摘帽。这些目标顺应我市发展趋势，反映了全市人民的发展愿望，更考虑了宏观环境和支撑条件，通过努力是能够实现的。

关于发展路径。《纲要（草案）》提出“十三五”必须牢固树立和贯彻落实五大发展理念，坚定走好结合巴中实际的创新、协调、绿色、开放、共享发展道路。坚持创新发展方面，围绕解决从要素驱动向创新驱动转变的问题，对提高科技创新能力、培育企业创新主体、构建创新载体和平台、营造良好创新环境提出了方向和要求。坚持协调发展方面，围绕解决城乡一体化发展的问题，对提升巴城首位度、发展壮大县域中心城市、推进中心城镇特色化发展、扎实推进巴山新居提出了方向和要求。坚持绿色发展方面，围绕解决形成核心竞争力的问题，对发展壮大食品饮料、生物医药、机械制造、新能源新材料四大成长型工业和石墨产业，培育现代物流、电子商务、现代金融、健康养老和旅游等先导型服务业，发展现代农业，构筑生态文明巴中提出了方向和要求。坚持开放发展方面，围绕解决形成高水平合作共赢发展格局的问题，对深化重点领域改革、全方位拓展开放合作、引资引智引技、加强开放平台建设、创新开放体制机制提出了方向和要求。坚持共享发展方面，围绕解决同步全面建成小康社会的问题，对打赢脱贫攻坚战、构建城乡一体公共服务体系、推进民主法治建设、加强社会依法治理提出了方向和要求。需要特别说明的是，基础设施仍然是巴中的“短板”，必须加快弥补，因此对构建现代交通运输体系、提升供水配置能力、强化能源保障、推动信息化提出了方向和要求。我们坚信，经过今后五年的奋斗，遵循既定发展路径，实现既定目标，

我市经济社会发展会有更大进步，人民生活会有更大改善，城乡面貌会有更大变化，老区形象会有更大提升。

## 2016 年工作安排

2016 年，是实施“十三五”规划的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的起步之年。我们要更好地适应经济发展新常态，落实追赶跨越总要求，坚持供需双向发力，努力推动巴中又好又快发展。

今年政府工作的总体要求是：全面落实中央、省委和市委部署要求，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和践行创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，深入实施省委“三大发展战略”，认真落实市委“统筹城乡、追赶跨越、脱贫攻坚、全面小康”的总体要求，保持专注发展、转型发展战略定力，坚持稳中求进、创新突破，以重大项目为抓手，以创新改革开放为动力，以破除体制机制障碍为保障，着力稳增长、强基础、兴产业、惠民生，坚定不移保持追赶跨越发展态势，促进社会和谐稳定，努力实现“十三五”发展良好开局。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%以上，固定资产投资增长 18%，地方一般公共预算收入增长 15%，社会消费品零售总额增长 13.5%，城乡居民人均可支配收入分别增长 11.5%、13%，城镇登记失业率控制在 4.3%以内。

确定经济增长 8.5%以上的目标，符合中央、省委稳中求进的总基调，充分考虑了我市经济增速保持高于全省平均水平 1 个百分点的现实需要和可能，是科学理性、务实奋进的。当然，要实现这个目标也不是那么容易，需要我们切实增强责任感、紧迫感，凝心聚力，攻坚克难，爬坡实干，为之付出艰辛努力。

### 一、切实强化项目投资

毫不动摇地坚持以项目为统揽，保持投资高位增长。今年拟实施市级重点项目 290 个、投资 773 亿元。

突出抓好项目建设。强化产业项目实施。抓好 30 个工业项目开工、20 个工业项目竣工，推进农业“三百工程”，实施好商贸物流项目 96 个、旅游项目 21 个。全年产业项目计划投资 265 亿元。加强基础设施建设。完成巴中恩阳机场主体工程，建成巴广渝高速，加快巴陕高速桃园段建设，开工建设巴万高速，抓好国道过境干线公路建设和省道等级改造。开工黄石盘水库，加快红鱼洞水库等建设，完成病险水库除险加固、中型灌区建设和小农水项目。推进江北、通江周子坪 110 千伏变电站建设，实施 70 个村的农网改造，争取开工城西 220 千伏变电站。全年基础设施项目计划投资 256 亿元。加快实施民生及社会事业项目。大力推进巴山新居工程，抓好市体育中心等项目，加快公共服务体系建设。全年民生项目计划投资 252 亿元。同时，立足持续扩大投资，积极对接国家“十三五”规划和重大工程包，做好汉巴南快速铁路、镇巴渝高速公路和青峪口、江家口水库项目等前期工作。

创新项目工作机制。实行项目工作“一把手”负责制，强化领导干部挂联责任。对重点项目建立项目清单、时序清单、问题清单、责任清单，实行专班推进、专题研究、专人挂联、专项督办。坚持以集中开工方式倒逼项目建设，坚持月检查、季考核、年终奖评，做到全程跟踪管理。注重强化要素保障，定期召开重点项目协调服务会，督促承诺事项兑现落实，确保项目尽快竣工投产。

### 二、推进产业加快发展

坚持质量优先，着力建设以绿色生态为核心竞争力的新兴增长极，突出打造生态产品区、生态产业群，走出一条绿色崛起的发展道路，切实增强可持续发展能力。

做大新型工业规模。深入实施工业强市战略，加快推动工业产业企业两转型、规模效益双提升。大力提升产业园区建设，完善管理体制，创新建设营运机制，优化配套服务设施，增强园区承载能力，力争巴中经开区列为省级新型工业化产业示范基地，平昌星光工业园升为省级经济开发区，支持通江县春在工业园创建省级绿色食品工业园。加快培育四大成长型工业，突破发展石墨产业，启动建设南江坪河高碳石墨生产线、巴中经开区高性能动力电池生产线项目。坚持精准定向、分类施策，加强 50 家重点企业运行监测和服务，加大小微企业培育力度，抓好困难企业扭亏为盈或转产重组，力争新培育规上企业 30 户，规上工业增加值增长 11.5%。抓好天然气开发和转化利用。积极推动“网络强市”战略，统筹推进城乡通信基础网络设施建设，新建 4G 基站 1000 座，1190 个行政村通宽带。深入实施“互联网+”行动，加快巴中经开区、平昌星光工业园智慧园区建设，新创建两化融合示范企业 20 家。加快互联网+与农业、工业、旅游等产业融合，培育大数据、电商新经济新业态，发展繁荣互联网经济。

加快发展现代农业。推进山区现代农业示范市建设，新建农业产业基地 18 万亩、畜禽标准化养殖场 50 个、生态水产养殖园区 10 个。加快发展农业新型经营主体，新增农业龙头企业 5 家、农民专业合作社 100 个、家庭农场 50 个。创新开展“巴中产”农产品展销，提升“巴食巴适”区域公用品牌影响力和市场份额。大力发展高山茶叶、特色巴药、无公害果蔬、优质油料和生态畜禽、特色水产等种养业，保障蔬菜、肉类、禽蛋等主要农产品供给。强化农产品质量安全监管，抓好市农产品质量安全监管体系追溯平台建设。持续改善农业基础条件，新建高标准农田 10 万亩，粮经高产创建面积 5 万亩，主要农作物耕、种、收机械化率达到 40%以上，促进粮食稳定增产。

突破发展现代服务业。着力培育电子商务、现代物流、现代金融、健康养老等先导型服务业。建设和完善 10 个特色商业街区、10 个专业市场、10 个城区农贸市场。抓好电子商务平台建设，建成秦巴电商园，启动建设县（区）电子商务孵化服务中心，构建电子商务四级服务网络体系，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。加快光雾山—诺水河世界地质公园创建，完成光雾山 5A 级景区创建资源评估，提速诺水河国家旅游度假区建设，新创建 4A 级景区 2 个，建成旅游扶贫村 30 个，力争开工建设光雾山至诺水河一级公路，举办第七届四川国际自驾游交易博览会和光雾山红叶节等，实现旅游收入 165 亿元。加快文化产业“一核六园”建设，积极培育文化旅游、文化创意等支柱产业。抓好金融机构引进（设立）工作，加强政银企对接合作，争取省级金融机构授信额度 1200 亿元，新增贷款 150 亿元，辖内银行机构存贷款余额 1600 亿元，增长 20%；争取完成 2 家企业股份制改造，10 家企业在场外市场挂牌融资。

### 三、加强城乡建设管理

坚持走新型城镇化之路，全面加强城市工作，统筹推进城乡建设管理，促进城乡协调发展，力争城镇化率提高 2 个百分点。

强化规划引领作用。启动“一控规两导则”编制，进一步完善《巴中市城乡规划实施评估及建议》，完成通江县全域规划报批、平昌县城总规修编、恩阳历史文化名城规划编制报审，加强历史文化名镇、名村和传统村落保护规划，推进“多规合一”。积极开展城市特色品质和巴城慢行系统、快速公共交通体系专题研究，强化重点镇总规、控规和城市设计技术审查，完成 699 个扶贫村村庄规划。探索实行“委托第三方技术审查”“控规许可清单”等制度，保障规划的执行力度。

加快城乡建设步伐。坚持“先地下、后地上”，加快巴城城市基础设施建设，完成中心城区地下管线普

查更新，启动城市地下综合管廊和海绵城市建设试点，加快建设巴城南环线，开工北环线东段和主城区至曾口快速通道，加快檬子河、后坝、回风、北龛寺等片区改造，完成麻柳湾至一号桥等8条市政道路、巴城二期堤防及闸坝工程建设，力争启动莲花山、九寨山、芦溪河山地运动公园建设。加快兴文新区基础设施建设，建成一批医疗、教育公共配套设施。推进恩阳新城市政道路和城市基础设施建设，初步形成新城骨架。加快通江、平昌、南江县城更新改造，推进高明、红塔、金宝新区和黄金新城建设，支持平昌开展省级宜居县城建设试点。实施绿色建筑行动，新建绿色建筑66万平方米。深入推进9个全国重点镇、12个省级试点镇以及特色小城镇建设。深化产业园区、新型社区、田园景区“三区同建”，开展国家新农村综合标准化示范，新启动21个中心村、300个聚居点建设，加快建设幸福美丽新村。

提升城市管理服务。深入实施“五创联动”，扎实抓好全国文明城市和国家环保模范城市、卫生城市、森林城市等创建工作。推进巴城综合整治，加大违法违规建设查处力度，有效遏制“三违”现象，进一步规范城市建设秩序。理顺城市管理机制，积极推进政府购买城市管理服务，中心城区全面启用数字化城市管理系统，各县城因地制宜推进数字化城管系统建设。开展社区标准化建设，发挥街道办事处和社区的监督、参与作用，有序推行行政、企事业单位住宿楼移交社区管理。加强法律法规宣传，大力培育城市文明，不断提高市民素质。

创新城市发展机制。实施流动人口居住证制度，提高户籍人口城镇化率。继续落实“房九条”，进一步扩大住房公积金制度覆盖面，深入推进房地产去库存，打通公租房、安置房、商品房之间政策通道，货币化安置率50%以上。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，完善城乡统一的社会保险制度，建立“五险合一”统一征缴和稽核工作机制。加快建立城乡统一的人力资源市场，健全进城农民工就业服务体系。

#### 四、集中力量脱贫攻坚

按照市委确定的“时间表”和“路线图”，全力以赴打好脱贫攻坚战，确保今年减少贫困人口10.8万人以上。

扎实开展精准扶贫。按照精准扶贫、精准脱贫要求，坚持扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准，积极落实“五个一”+“一”帮扶责任，加快实施15个扶贫专项方案，实现生产和就业扶持脱贫8.87万人、生态扶贫和移民搬迁安置脱贫3.95万人、低保政策兜底脱贫2.31万人、医疗救助脱贫3.27万人、灾后重建帮扶脱贫2.16万人，239个贫困村“销号”。

深入推进连片开发。继续实施“1+6”扶贫攻坚行动，新启动13个片区连片扶贫开发，完成297个村水泥路建设，新发展核桃7.8万亩、茶叶1.4万亩、巴药6.2万亩，改扩建农村义务教育校舍9.5万平方米，全面落实建档立卡贫困学生资助政策，免费开展技能培训10万人次，实施贫困人口免费诊疗服务，整合提升乡镇综合文化站80个，新建社区书屋31个，建成科技扶贫示范县2个、示范乡镇4个、示范村16个。

创新脱贫攻坚机制。完善贫困对象退出办法，建好全市精准扶贫数字管理系统，做到台账式、信息化、动态管理。做大精准扶贫专项基金，推广扶贫小额信贷，通过股权量化、托管经营、资产入股、代理理财等方式创新投资收益模式，稳定增加贫困人口收益。层层签订脱贫攻坚责任书，建立脱贫攻坚问责机制，压实脱贫攻坚责任。强化群众主体作用，扶贫先扶志，扶贫重扶智，增强贫困群众自我发展能力。

#### 五、着力改善民生

牢固树立共享发展理念，更加注重保障基本民生，关注低收入群众生活，推进公共服务均等化，不断增进人民福祉。

办好民生大事实事。大力抓好省十项民生工程、20件民生大事和市定10件民生实事，继续办成一批群众急需的事情。开工建设危旧房棚户区改造3.1万户，完成县区拆迁安置还房建设218万平方米，结合“三区”综合治理、改造农村危旧（土坯）房4.8万户。实施通村通畅工程1096公里，新解决10万城乡居民饮水不安全问题，抓好1105个农网改造升级项目。改善30所乡镇义务教育薄弱学校基本办学条件，完成45个乡镇卫生院和200个边远村卫生室标准化建设。新建城市污水管网30公里、乡镇污水处理站40个，实施1350家大中型明厨亮灶建设。全市新增停车位10000个、公交线路13条。创建省级安全社区6个。

统筹发展社会事业。新建城区校舍9万平方米，按新标准装备中小学50所，建成市级示范幼儿园2所，创建省、市级实验教学示范校3所，义务教育入学率、巩固率分别达到100%、95%。做好巴中职业技术学院办学扩模，强化引领作用，促进四级职业教育发展。建成投运市第一人民医院和市中心医院南坝院区（一期），加快发展老年病医院、精神病康复医院等特色专科医院，创建国家级卫生乡镇3个，省级卫生乡镇、村覆盖率提高5%。认真落实“全面两孩政策”，促进人口健康协调发展。加快四级综合性文化场、馆、站、服务中心建设，开工市文化馆新馆，完成南龛文化产业园核心区建设，继续实施巴中石窟本体保护、红军石刻标语群保护等重大项目，抓好“文化四大工程”，举办巴人文化艺术节。抓好县区运动场、体育馆、游泳馆建设，新建农民体育健身工程300个，深入开展全民体育健身活动，加快培育山地运动品牌。

强化社会保障工作。落实促进就业创业政策措施，适时调整最低工资标准，依法治理拖欠农民工工资问题，严格执行失业保险稳岗政策，扶持3万名城乡劳动者成功创业，新增城镇就业2.7万人，确保省级创业型城市通过验收。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，落实被征地农民社会保障政策，深化医保付费方式改革，加强医疗救助、临时救助和疾病应急救助制度建设，全面推行“电子社保”。切实保障妇女、儿童和未成年人权益，做好留守学生（儿童）关爱工作，健全残疾人社会保障和服务体系。

加强城乡环境保护。大力推进天然林保护工程，抓好5万亩新一轮退耕还林建设。加强水土流失综合治理，完成9.6公里中小河流治理和70平方公里的水土流失治理。深入推进城乡环境综合整治，抓好洁化、绿化、美化工程，大力开展饮用水源地保护、规模化畜禽养殖场污染治理和危险废物（含医疗废物）监管专项检查，强化噪声污染、大气污染、固体废物污染等综合整治，完成节能减排目标，年度空气质量优良率保持在90%以上。

支持工会、共青团、妇联等工作，加快发展老龄、残疾人等事业，抓好档案、地方志、统计、民族、宗教、外事、侨务、对台、保密、防灾、地震、气象、人防、消防、保险等工作。做好第三次全国农业普查。推进全国双拥模范城创建，做好国防动员、民兵预备役建设，促进军地融合发展。

## 六、深化改革扩大开放

牢固树立开放发展理念，更加扎实务实推进改革开放，为经济发展注入新的动力活力。

扎实推进全面深化改革。进一步加大简政放权力度，加快转变政府职能，深化行政权力规范公开运行，尽快建成智慧政务平台和政务大数据中心，开展相对集中行政许可权改革试点。积极推进“先照后证”“三证合一、一照一码”等商事制度改革，新增市场主体1.2万户。深化投融资体制和国资国企改革，进一步转变财政支持发展方式，规范和扩大产业发展等基金，设立回引创业、科技创新、旅游发展等基金；抓好

市属国有企业公司化改造,探索市级国有资本投资运营公司试点,推进具备条件的国有企业上市准备工作。深化国税、地税征管体制改革。加快农村综合配套改革,建立市级农村土地承包经营权信息管理平台,推进农村集体资产股权化改革,加快土地规模流转,实施不动产统一登记。深化县级公立医院综合改革,启动城市公立医院综合改革和乡村卫生计生人员一体化管理试点。推进乡(镇)农村文化市场委托协管机制,积极探索文化市场综合执法改革,全面加强文化市场监管。

深入推进创新创业。加快建设三大创业平台,建成大众创业园并入驻小微企业30户,争取置信新型产业园纳入全省中小企业创业基地,新发展各类众创空间5家以上。抓好回引创业和大学生创业引领计划,力争回引创业3400人,新增高校毕业生见习基地65个,引领大学生创新创业200人。举办第四届青年创业大赛。实施创新驱动发展战略,加快国家农业科技园区建设,发展科技企业孵化器新型众创空间,培育国家高新技术和科技型中小微企业20家以上,引进推广科技成果、专利50项以上。

务实开展开放合作。坚持更加主动融入“一带一路”和长江经济带建设,全方位多层次扩大开放合作。依托北京东城、上海虹口、福建泉州等友城平台,深入开展企业交流和产业承接转移。加强与成渝经济区、川陕苏区、川东北经济区等合作,抱团争取重大政策和项目。组织参加中外知名企业四川行、西博会、渝洽会等重大平台活动,积极举办知名企业巴中行和四大重点成长型产业、石墨产业专题投资推介会,集中签约一批项目。进一步创新招商项目政务服务、要素保障和考核考评机制等,提高项目落地率、竣工率。全年引进重大产业项目20个,竣工投产项目70个,到位招商资金480亿元。

## 七、全面加强社会治理

坚持以法治为引领,创新理念和措施,不断提升社会治理水平,确保社会和谐稳定。

创新社会管理服务。深化和完善政务服务,加强社区、乡镇便民服务中心建设,探索下放一批行政审批和公共服务事项。深化社会组织管理制度改革,加快行业协会、商会与行政机关脱钩,培育壮大社会组织,充分发挥社会组织在社会管理中的作用。鼓励和支持工会、共青团、妇联等参与社会管理,发挥群团组织在社会治理中的重要作用。健全城乡社区基层组织,积极开展基层民主协商,促进群众在城乡社区建设、基层集体事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我监督。强化特殊人群管控,推进社区矫正执法规范化。严格落实党政同责、一岗双责、失职追责和“三个必须”要求,加强安全隐患排查,深入开展金属非金属矿山整顿关闭、危险化学品、建筑施工、校车等安全专项整治,坚决遏制重特大安全事故发生。进一步抓好食品药品质量监管,切实提高公共突发事件防范处置和防灾减灾救灾能力。

深化依法治理。大力推进“法律七进”和法治宣传教育。

健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。拓展民生领域法律服务,力争法律援助应援尽援。落实重大决策社会稳定风险评估机制,有效预防和化解社会矛盾。加大信访法治化治理力度,依法解决群众诉求。深化平安巴中建设,健全网格化、立体化社会治安防控体系,依法惩治暴恐、黄赌毒、邪教、非法集资等违法犯罪行为,保障人民生命财产安全,维护社会和谐稳定。

做好政府工作的前提和基础是加强政府自身建设。我们将始终坚持权力是人民赋予的,自觉主动接受人大及其常委会的法律和工作监督,主动接受政协的民主监督,认真办理人大代表议案和政协委员提案,积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见,重视司法、舆论、公众监督,深化政务公开,确保权力在阳光下运行。始终坚持法无授权不可为,以法治思维和法治方式履行职能,实施依法决策,

进一步规范执法自由裁量权，强化行政许可项目监督，加强行政复议和行政调解，依法化解矛盾、促进改革、推动发展，确保政府工作在法治轨道上运转。始终坚持加强作风建设，认真贯彻中央、省、市关于改进作风密切联系群众的各项规定，持之以恒纠正“四风”，认真改进文风、会风，厉行节约、反对浪费，严控“三公”经费支出，努力建设一支认真践行“三严三实”的公务员队伍。始终坚持压紧压实主体责任，扎实推进政府系统惩治和预防腐败体系建设，切实强化廉洁自律，严格执行领导干部重大情况报告制度，加强审计和行政监察监督，大力整治不作为、乱作为、慢作为等现象，严肃查处违纪违法案件，努力建设服务型廉洁型政府。

各位代表，回顾过去，我们艰苦奋斗、苦干实干，为巴中的发展打下了坚实基础；展望未来，我们对巴中美好前景充满希望，信心坚定。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委省政府和市委的坚强领导下，切实肩负责任，抓住新的机遇，勇敢面对挑战，开拓创新，团结奋进，扎实工作，为完成今年经济社会发展目标，推进巴中与全国全省同步全面建成小康社会而努力奋斗！