

2013年四川省阿坝藏族羌族自治州政府工作报告

——2012年12月24日在阿坝州第十一届人民代表大会第二次会议上

州长 吴泽刚

各位代表：

我代表州人民政府向大会报告工作，请予审查，并请州政协委员提出意见。

2012年工作回顾

2012年是新一届州人民政府的开局之年。在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，州人民政府按照“发展为要、稳定为重、民生为本、团结为根、党建为基”的总体工作要求，团结带领各族干部群众，大力推进“五个阿坝”建设，加快灾后发展振兴，推动跨越发展和长治久安，圆满完成了州十一届人大一次会议确定的目标任务。

一、经济发展迈上新台阶

面对复杂多变的宏观经济环境，我们坚持“增量提质、跨越发展”基调，自加压力，全力以赴，促进经济持续快速增长。地区生产总值突破200亿元，达到203.7亿元、增长13.7%，增速居全省第一。县域经济实力不断增强，地区生产总值超过10亿元的县达到8个。

投资消费高位增长。坚持强化投资拉动，政府投资、招商引资、社会融资齐头并进，基础设施、产业项目、民生工程同步加快。争取政策性项目456个，实施重点项目71个。全社会固定资产投资395.8亿元，在灾后恢复重建结束后，实现投资不减、再创新高。全力扩大消费，市场购销两旺，社会消费品零售总额45.6亿元、增长16.8%，增速居全省第一。居民消费价格总水平涨幅控制在3%以内。

农牧产业提质增效。立足生态特色优势，加快农牧业现代化进程。新增耕地2500亩，粮食产量稳中有升，达17.8万吨。六大特色农产品产量157万吨，销售收入13.8亿元。种植优质牧草11.4万亩，新建人工打贮草地54万亩、适度规模养殖小区（场）14个，四大优势畜产品基地建设加快。牲畜出栏率35.6%、商品率25%，肉、奶产量分别达10.4万吨和11.5万吨。新增产业化经营企业13户、农牧民专业合作社315家。成功注册“川藏高原”集体商标，并授权23家企业和专合社使用。118个农产品通过“三品一标”认证，质量安全水平居全省前列。

工业经济逆势上扬。积极应对市场不利影响，优化存量、培育增量，新型绿色工业加快发展。深挖水电潜力，年发电180亿度，增长16.3%。及时出台企业生产扶持政策，新增企业用电负荷12万千瓦。推进扩区强园，园区承载能力不断提升，增加规模以上工业企业31户。完成技改投资12亿元，岷江电化尾气综合利用、希望水电氯酸钠尾气深度净化等5个技改项目建成投产。扶持生态特色产品加工业，名优品牌建设和产品销售成效明显。全部工业增加值81.2亿元、增长25.1%；规模以上工业增加值68.5亿元，增长22.1%。

旅游经济增势迅猛。加快全域、全时景区建设，助推旅游拓景扩容、转型升级。九鼎山高山国际滑雪场等景区景点加快开发，桃坪羌寨·甘堡藏寨、毕棚沟、叠溪松坪沟创 4A 景区通过省检。积极创建省旅游标准化示范州，旅游品位不断提升，旅游环境更加优化。成功举办“2012 中国乡村欢乐健康游”启动仪式等活动，旅游宣传营销力度加大，客源市场进一步拓展。休闲、度假等旅游形态快速发展，自驾游客达 850 万人次。九寨、黄龙等精品景区游持续火爆，重建家园游、精品村寨游热度高涨，草原游、红色游人气倍增。全年接待海内外游客 2100 万人次，实现旅游收入 181 亿元，分别增长 43.5%和 46.1%。

在旅游业的推动下，传统服务业与现代服务业加快融合，特色餐饮、电子商务和家政服务业等健康发展。实现服务业增加值 70 亿元、增长 10.4%。

财税金融运行平稳。全力挖潜增收，优化支出结构，综合财力进一步增强。公共财政预算总收入 37 亿元、增长 13.5%，公共财政预算收入 25.8 亿元、同口径增长 29%。在政策性减税 3.1 亿元的情况下，国税收入 13.66 亿元、增长 15.2%，地税总收入 16.91 亿元、增长 10.87%。强化预决算执行，稳步推行“零基”预算和“三公”等经费公开。全州公共财政预算支出 152.2 亿元、增长 10%，教育、卫生和民生项目等保障有力。进一步加强和规范国有资产经营管理，全面完成大九旅集团公司资产重组，国有资产实现保值增值。

引进工商银行、泰康人寿保险、平安财产保险和中航安盟财产保险，完成全州农村信用社以县为法人单位改革，全面消除金融服务空白乡镇，银行、保险、证券、担保业健康发展。年末，驻州金融机构各项存款余额 424.5 亿元、增长 1.1%，各项贷款余额 165.9 亿元、增长 9.4%。引进州外金融机构贷款余额 209 亿元。

开放合作成效显著。坚持“请进来、走出去”，开展全方位、多层次对外合作。主动融入成渝经济区，签署阿坝成都区域合作框架协议，与商务厅等建立战略合作关系。注重招大引强，参加十三届西博会等投资洽谈活动，与鲁能集团、恒鼎实业、重庆康德等企业签订合作协议，协议总投资 304 亿元，创历史新高。

二、基础条件得到新改善

强力推进基础设施建设，进一步夯实跨越发展基础，可持续发展能力不断增强。

交通建设纵深推进。全面推进公路、铁路和机场建设。新开工公路 121 条 954 公里，建成公路 113 条 776 公里，在建公路 258 条 2711 公里。四川藏区第一条高速公路—映汶高速建成通车。映秀至卧龙水毁重建工程、金川至小金界扶贫路等开工建设，红原安曲至阿坝等 4 条国省干线改造、巴郎山等 4 条隧道建设加快推进。雅克夏隧道建成通车。红原机场、成兰铁路、汶马高速鹫鹑山隧道工程进展顺利。争取交通运输部更大支持，壤塘县城至团结桥、黑水卡龙沟至松潘红土、黑水慈坝乡公路等 11 个交通扶贫项目交付使用。

电力电网建设加快。加快开发水电为主的清洁能源，不断完善骨架电网，电力保障能力增强。毛尔盖、狮子坪等一批骨干电站相继投运，新增装机 55 万千瓦。双江口等重大水电建设项目前期工作取得突破性进展。建成汶川开关站和理县沙坝、黑水扎窝、壤塘变电站。实施农村电网项目 36 个，全面消除“无电乡”。

水利建设不断加强。围绕生产用水、安全饮水、科学治水，推进水利设施建设。建成高半山渠系工程 107 处，新增和恢复改善灌面 3 万亩。实施安全饮水工程 214 处，解决 7 万人安全饮水。小流域治理、河道疏浚和堤防建设稳步推进。金川崇化、阿坝若果朗等 6 个中型灌区项目列入国家规划，若尔盖全国小型

农田水利重点县建设进展顺利。

通信条件持续改善。积极推进信息化建设，着力扩大信息网络覆盖面。新建 3G 基站 273 个，实现 3G 网络城区、城郊和重点景区、景点全域覆盖。新建、改建通信光缆 1594 皮长公里，建成智慧小区 15 个、信息村寨 164 个，光网宽带用户 2.8 万户，所有乡镇和 50% 的行政村通宽带。

城乡建设统筹推进。坚持“三化联动、统筹城乡”，推进产城一体、城乡共融发展。完成州域城镇体系规划，编制乡镇规划 209 个、村庄规划 1167 个。城市新区建设加快，马尔康镇、金川镇、阿坝镇、凤仪镇等城镇拓展扩容，各类基础设施向乡村延伸。建筑业、房地产业加快发展。全州城镇建成区面积 63 平方公里，城镇化率 33.2%，提高 1.6 个百分点。城乡环境综合治理深入开展，长效机制进一步健全，城乡面貌更加靓丽。

生态建设成效显著。把生态建设放在突出位置，扎实构建长江黄河上游生态安全屏障。天保二期、退耕还林工程深入实施，封山育林、森林抚育、建设公益林 26.8 万亩，治理沙化 3.5 万亩。退牧还草 300 万亩，灭鼠治虫 378 万亩。争取国家重点生态功能区生态转移支付资金 4.5 亿元，实施重点生态项目 45 个。兑现草原生态保护奖补资金 2.65 亿元。若尔盖湿地公园列入国家级湿地公园试点，建成莲宝叶则省级湿地公园。创建省级生态乡镇 12 个，九寨沟县创省级生态县通过专家核查。治理重大地质灾害隐患 376 处，治理水土流失 162 平方公里。全面落实污染物减排措施，淘汰 5 户企业落后产能。主要河流出境断面水质、饮用水源地水质和城镇空气质量均达到国家 II 类标准。

三、民生建设取得新成效

将保障和改善民生放在优先位置，各项惠民工程扎实推进，基本公共服务均衡发展，各族群众共享改革发展成果。

民生工程成果丰硕。整合资源、强化投入，实施好专项民生工程。扶贫开发和综合防治大骨节病试点五年规划任务圆满完成，通过国家验收，成为“解决地方病高发区因病致贫问题的成功探索”。加快社会主义新农村建设，建成幸福美丽家园 331 个，巩固牧民定居行动计划暨帐篷新生活行动成果。改造农村 D 级危房 2428 套。新开工保障性住房 2297 套，竣工 1418 套，在建 3048 套。积极改善宗教场所基础设施条件，排查 194 座宗教活动场所的公共建筑安全隐患 266 处。启动新一轮集中连片扶贫攻坚规划，四大专项扶贫工程扎实推进，农村贫困人口减贫 2.13 万人。开展浙江—阿坝东西部扶贫协作。承接德阳、绵阳对口援藏工作，首批项目启动实施。

社保水平稳步提高。加快完善保障体系，扩大覆盖范围，社会保障更加有力。五项保险基金发放待遇 8.72 亿元。28.21 万城乡居民纳入养老保险试点，为 8.3 万名 60 周岁以上城乡居民发放基础养老金 5858 万元。向 22.17 万城乡低保对象发放保障金 2.86 亿元。农村五保供养 1.03 万人，集中供养率 38%。城乡医疗救助 13.24 万人次、发放救助金 5190 万元。在马尔康、茂县开展重特大疾病医疗救助试点工作，脑瘫儿童、先天性心脏病患儿、流浪乞讨人员得到及时救治和救助。

群众收入快速增长。将群众增收作为重中之重，多管齐下增加群众收入。促进高校和“9+3”毕业生等群体就业创业，城镇新增就业 6725 人，动态消除零就业家庭，城镇登记失业率 3.2%。发放妇女小额担保财政贴息贷款 8429 万元。大力开展旅游经营和唐卡、羌绣制作等特色劳务培训，农村劳动力转移就业 11.6 万人，实现劳务收入 12.6 亿元。切实维护劳动者合法权益，月最低工资标准调高 180 元、达到 960 元，为农民工追讨工资 4754 万元。兑现各类惠农政策资金 6.9 亿元。农牧民人均纯收入 5770 元、增长 23.8%，

城镇居民人均可支配收入 21168 元、增长 15%，增速高于同期经济增长速度。

社会事业加快发展。把发展社会事业作为打基础、利长远的系统工程，集中力量，全面推进，基本公共服务功能不断强化。

推进全民科学素质行动计划，在全省率先开展“送科普读物进千村”活动，新建、提升科普示范基地 8 个，培训农牧民 32 万人次。加强产业技术创新，落实科技成果转化资金，转化科技成果 10 项，申请专利 41 件，培育四川名牌 3 个，批准发布地方标准 16 项，新增注册商标 212 件、省创新型培育企业 3 户。

全面落实教育惠民政策，财政性教育支出 21.5 亿元，11.6 万名学生享受“两免一补”，农村义务教育营养改善计划全面覆盖，助学机制逐步健全。“两基”成果不断巩固。加快发展农村学前教育，新建、改造乡村幼儿园 184 所，新增“一村一幼”教师 54 名，在园幼儿 1.7 万名。“9+3”免费职业教育在校生 7354 名。落实鼓励教师终身从教奖励办法，教师队伍素质提升，教育质量稳步提高，普通类高考上线率 92.4%，德育工作成为全省亮点。

推进卫生发展十年行动计划，建成村卫生室 122 个，培训医技人员 5000 余人次。新农合参合率 97.9%，向 42.4 万人次补助医疗费用 1.55 亿元。开展麻疹和脊灰强化免疫接种 48 万人次、接种率 98%。义诊巡诊 8.6 万人次，免费实施白内障复明手术 444 例。创建国家级、省级食品药品安全示范单位 8 个，群众饮食用药安全得到保障。利益导向“三项制度”惠及 7057 人，开展出生缺陷一级预防试点，创建省级计划生育优质服务单位 3 个，人口自然增长率 5.3%。

加快建设州博物馆、县级“两馆一所”，覆盖城乡的公共文化服务网络基本形成，公共文化服务设施全部免费开放。完成广播电视省环网干线建设，建成 480 套“村村通”，广播、电视人口综合覆盖率分别达 88.6%和 97.5%。加强民族文化保护和传承，积极探索文化园区建设，文化产业加快发展。公共体育设施进一步完善，全民健身活动深入开展，体育人口达到 32.6 万人，竞技体育成绩优异。

编纂《汶川特大地震阿坝州抗震救灾志》、《四川羌族通志·阿坝州》。州档案馆通过国家二级综合档案馆验收。精神文明、保密、慈善、老年人、防震减灾、藏文编译、供销、外事台侨、妇女儿童、佛协、红十字、气象、消防等工作取得新成绩。

四、社会管理呈现新景象

坚持将稳定作为跨越发展的前提和保障，加大依法治州力度，加强和创新社会管理，各族群众团结和睦、安居乐业。

维护稳定工作扎实推进。高举维护社会稳定、维护社会主义法制、维护人民群众根本利益的旗帜，进一步加强基层基础工作，充实维稳力量，构建维稳长效机制，成功侦破由达赖集团组织策划的系列煽动教唆胁迫自焚杀人案，社会大局保持稳定。深入推进“三实”调查，扎实开展严打整治等专项行动，净化了社会治安环境。进一步完善“大调解”体系，建立矛盾纠纷调解室 240 个，成功调处各类矛盾纠纷 2409 起。扎实做好群众信访工作，化解信访积案 45 件，信访总量下降 43.7%。

社会管理不断加强。加强民主法制建设，推进“六五”普法工作，开展民主法治示范村创建活动，基层民主管理制度化、规范化水平不断提高。启动农村社区试点工作。依法加强宗教事务管理，组建 21 个寺庙管理委员会、108 个寺庙管理所。认真落实安全生产“一岗双责”，推行全员、全程、全方位管理，深

入开展“安全生产年”各项活动，四项控制指标进一步下降，安全生产形势总体平稳。开展各类防灾减灾演练 3000 余场次，应对处置突发事件的能力不断增强。组织成功避险 235 起、6709 人次，有力保护了群众生命财产安全。

民族团结进步事业不断发展。扎实推进民族团结进步教育，深入开展民族团结进步模范村、模范社区创建活动，民族关系更加和睦，民族团结更加紧密。创建全国民族团结进步示范单位 2 个，川主寺红军长征纪念碑碑园、“5·12”汶川特大地震震中纪念馆分别被命名为全国、全省民族团结进步教育基地。

国防动员、国防教育、人民防空和国防后备力量建设全面推进，双拥和优抚安置工作不断加强，军政、军民关系更加密切。

一年来，我们围绕推进跨越发展和长治久安的重大使命，切实加强自身建设。一是着力推进依法行政。自觉接受人大及其常委会、州政协的监督，提请州人大常委会审议民族自治法规 1 项，办理人大代表建议、政协提案 220 件。落实重大决策专家咨询、听证、合法性论证等制度。清理行政权力 3395 项、规范性文件 3079 件，行政复议规范化建设取得阶段性成效。二是着力提高行政效能。加快推进全州政务中心建设，建立乡镇便民服务中心 150 个，“两集中、两到位”全面推进，政务服务能力不断提升。强化重大决策、重点工作落实的跟踪监督和问责问效，确保了政令畅通。更新政府信息公开平台，公开政府信息 3.5 万条。政府采购和招投标制度不断完善，节约资金 4.3 亿元。政务调研、督查督办、人才和统计工作全面加强。三是着力抓好廉政建设。认真落实“一岗双责”，源头防腐工作稳步推进，廉政风险防控机制更加健全。公务用车专项治理成效明显。注重发挥监察、审计的职能作用，加强对权力运行的制约和监督，严厉查处各类违法违纪案件。

各位代表，成绩来之不易，这是党中央、国务院、省委、省政府深切关怀和州委正确领导的结果，是全州人民团结拼搏、不懈奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向辛勤奋战在各行各业、各条战线的干部群众，向关心支持政府工作的人大代表、政协委员、工商联、人民团体、无党派人士，向驻州解放军指战员、武警部队官兵、政法干警，向所有关心、支持、参与阿坝建设的各界人士表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

在取得成绩的同时，我们也清醒认识到，经济发展滞后、综合实力不强仍是我州最大实际，优势发挥不充分、区域发展不平衡、公共服务水平不高仍是我们面临的主要问题，一些部门、单位和工作人员服务意识不强、工作效率不高，个别领域仍然不同程度存在形式主义、官僚主义等现象。对这些问题，我们将采取强有力措施，认真加以解决。

2013 年工作安排

党的十八大吹响了全面建成小康社会的冲锋号，也为阿坝实现新跨越明确了目标，指明了方向。明年是我州深入实施“十二五”规划，加快建成小康社会的关键年。做好明年工作，意义重大，影响深远。我们要以党的十八大精神为指引，继续弘扬伟大的抗震救灾精神，围绕“五位一体”总体布局，按照“发展为要、稳定为重、民生为本、团结为根、党建为基”总体工作要求，继续坚持“增量提质、跨越发展”经济工作基调，扎实抓好“加快发展、改善民生、维护稳定”三件大事，奋力推进“五个阿坝”建设取得新突破，以经济社会发展的优异成绩迎接建州 60 周年。

明年经济社会发展的主要预期目标：实现地区生产总值 260 亿元；完成全社会固定资产投资 400 亿元；社会消费品零售总额 56 亿元；规模以上工业增加值 95 亿元；公共财政预算收入 28.5 亿元；农牧民人均纯

收入 7140 元，城镇居民人均可支配收入 23704 元；居民消费价格总水平涨幅控制在 4%以内；城镇登记失业率控制在 4%以内；人口自然增长率控制在 7.5‰以内。

围绕上述目标，我们将做好以下重点工作。

一、全力推进发展

把加快发展、跨越发展摆在更加突出位置，聚合一切积极因素和力量，促进经济更好更快发展，不断增强经济综合实力，为全面建成小康社会奠定更加坚实的物质基础。

抓项目促投资，强化发展带动力。坚持投资促增长、建设增后劲，抢抓各种政策机遇，创新投融资方式，掀起新一轮投资建设高潮，进一步改善和提升基础设施，破除发展瓶颈。

加快建设综合交通运输体系。完成马尔康红旗桥至金川丹巴界、红原安曲至阿坝、金川至小金界、壤塘至青海班玛界公路和九寨沟林区公路改造、狮子坪电站还建处治等工程；加快茂绵路、映秀至卧龙水毁重建工程和黄土梁、雪山梁、巴郎山隧道建设；实施交通扶贫项目 13 个；全面开工马尔康至俄尔雅塘公路，力争开工汶马高速公路其他控制性工程，争取川九路、若尔盖至瓦切、阿坝县城至壤塘界公路改造尽早动工。编制阿坝州旅游公路规划，加快唐克至花湖、若尔盖至九寨沟、理县至黑水、理县至小金公路等前期工作。积极推进汶九高速、绵九高速、川青铁路等重大项目前期工作。加快推进成兰铁路建设。力争红原机场校飞。

加快能源、水利建设。开工建设绰斯甲电站，加快建设双江口、金川、剑科等骨干电站，推进小金川流域梯级开发，有序发展小水电，新增发电装机 41 万千瓦，确保总装机达 520 万千瓦。加快骨架电网建设，建成茂县路坪 500 千伏、小金 220 千伏、金川 110 千伏等输变电工程，力争开工红原 220 千伏、松潘镇江关 220 千伏等输变电项目。加大高半山渠系建设力度，新增和恢复改善灌面 2 万亩。加快红原、若尔盖全国小型农田水利重点县和黑水县“五小水利”工程建设，力争开工金川崇化中型灌区等骨干水利工程。

加强城乡规划建设。全面完成县域新村建设总体规划，加快新型城镇化和新农村建设，大力推进城乡统筹发展。完成州庆重点项目建设。完善重点旅游集镇、工业园区周边村镇基础和配套服务设施，加快高寒县城集中供暖工程建设，完善城镇供排水、垃圾收运系统等市政设施，加快“智慧城市·光网阿坝”、“无线城市”建设和宽带普及提速工程，提升城镇功能和品味，城镇化率提高 1.7 个百分点。加快发展建筑业和房地产业。持续深入推进城乡环境综合治理，不断改善城乡环境面貌。

重特色强产业，增强发展支撑力。按照优化一产、壮大二产、繁荣三产的要求，调整优化经济结构，实现一产增加值 33 亿元、二产增加值 131 亿元、三产增加值 96 亿元，三次产业比重从 15.2：50.1：34.7 调整为 12.7：50.4：36.9，推动经济总量和质量双提升。

加快发展生态效益农牧业。编制实施生态农业发展规划，推进高半山资源综合开发利用，扩大六大特色产业种植面积，新建酿酒葡萄等产业基地 1.9 万亩，提高综合生产能力。开展农村土地承包经营权确权登记试点工作，开发整理复垦土地 3200 亩，粮食产量稳定在 17 万吨以上。加强红原县全省现代草原畜牧业试点示范工作。加快现代畜牧业八大核心产业区建设，种植优良牧草 10 万亩、人工饲草地 9000 亩，建棚圈 4600 户、标准化养殖场 30 个，肉、奶产量分别达到 11.6 万吨、11.7 万吨。盘活林木、林地资源，发展林下经济，建成川贝母、羌活等特色林产品基地 1250 亩。培育壮大龙头企业，规范发展农牧民专业合作社 45 个。加大“三品一标”产品认证，扩大“川藏高原”集体商标使用范围，拓展成渝等大中城市直销

渠道，力争建成特色农产品直销网点 10 个。

加快壮大新型绿色工业。强化要素保障和政策扶持，支持企业加大生产、加快发展。加强督促指导，确保水电企业发电量稳中有升，全年发电 180 亿度以上。加快鑫新能源二甲醚、浩普瑞锂电池、潘达尔余热发电等重点循环经济项目建设，推动阿坝铝厂、协鑫硅业等企业技改升级，力争成阿园区 75 个签约项目全部竣工投产。推进电力资源就地转化，促进优势矿产资源就地综合开发利用。完善园区基础设施，推进成阿园区扩区强园，支持各县发展特色产业园。积极发展牦牛肉奶加工、优质葡萄酒酿造等特色加工业。强化节能减排目标管理，大力推广节水技术，鼓励企业加强污水综合治理回用；严格环评审批，严把准入关口，加快淘汰落后产能。实现全部工业增加值 110 亿元。

加快提升以旅游为龙头的第三产业。深入挖掘资源潜力，突出文化内涵和特点特色，推进全域、全时、多元景区建设，培育文化旅游顶级品牌。加快汶川寿溪河流域、九寨中查国际会议度假区、九鼎山高山国际滑雪场等重点项目开发，打造提升茂县羌城、松州古城、南坪古镇等景区景点，推进卓克基土司官寨、黄河九曲第一湾 4A 景区创建工作。加快自驾游营地、红原机场旅游通道配套设施建设。以旅游标准化建设为载体，推进“智慧景区”建设，积极创建绿色酒店、星级农（牧）家乐，全面提高精品旅游村寨经营管理服务水平。开展“十大主题营销”活动，加大冬春旅游产品开发和促销力度，提升阿坝旅游影响力，促进“四季同热”。出台高端旅游激励措施，提高入境游比重。创新旅游市场管理机制，进一步优化旅游服务环境。确保全年接待海内外游客 2200 万人次，实现旅游收入 191 亿元。

强化旅游带动作用，推动传统服务业转型升级，建设“川藏高原现代服务业发展示范区”。优先发展商贸流通业，加快红原高原特色畜产品批发交易市场、汶川川西北高原物资集散中心和马尔康、九寨沟等县商贸中心建设，推进城乡农贸市场改造升级和管理，增加限额以上商贸流通企业 20 户。大力发展特色餐饮、演艺娱乐、文化创意等特色产业，改造提升一批特色商业街区，打造旅游消费中心城镇。积极培育和发展信息咨询、教育培训、电子商务等服务业态。加大金融业支持力度，促进银行、保险、证券、担保业协调发展。创新金融产品、工具和服务方式，加强投融资平台建设，加大对实体经济和重大支撑性项目的信贷支持。推进农村支付结算“迅通工程”，深化惠农金融综合服务平台建设，加快消除金融服务空白行政村。

增收入控支出，提高综合财力。强化税收征管服务，加强工业、建筑业、旅游服务业、餐饮娱乐业等重点税源管理，加快培植和涵养新税源，拓宽财政增收渠道，切实抓好“营改增”试点。加强政府性基金管理，试行国有资本经营预算制度，挖掘非税收入潜力，增强国有资产盈利能力。优化财政支出结构，保障重点民生投入。健全财政监管机制，全面实行“零基”预算，强化预算约束，严格控制“三公”经费，加强支出绩效评价。

大开放大招商，增添发展活力。深入实施开放合作战略，以大开放促大发展。全面深化与援建省市的长期合作，与兄弟市州、省级部门的战略合作，积极推进与甘肃、青海周边地区的区域协作。加强投资软硬环境建设，加大招商引资力度，充分发挥商会、行业协会等作用，激活民间投资创业热情。围绕建州 60 周年，积极争取、引进一批重大投资项目。办好第十四届西博会阿坝州主题展馆，加强产业链招商、园区招商、以商招商和网络招商，提高招商实效。强化招商签约项目跟踪，提高项目履约率、开工率和资金到位率，到位国内省外资金 55 亿元。实现出口 3800 万美元。

立生态优环境，增强可持续发展能力。推动生态保护建设与经济发展有机结合，加快建设绿色生态经济区。加大争取国家重点生态功能区配套政策力度，通过争取碳排放交易试点、实施土地占补平衡转移等途径，将生态优势转化为发展优势。推进天保二期等重点工程，完成公益林建设任务，森林抚育 20 万亩，

抓好国有林和集体林常年管护，巩固退耕还林成果，促进森林资源“双增长”。继续落实草原生态奖补政策，加强人工种草、防沙治沙、湿地和野生动植物保护，实施草场围栏 144 万亩、退化草原补播 43 万亩、鼠虫害防治 295 万亩。推进干线公路、旅游通道绿色长廊建设，治理水土流失 60 平方公里。

强化生态环境监管，抓好水体、重金属、危险化学品、固体废弃物和农村面源污染防治，严防重大环境安全事故，主要污染物排放量“四项指标”全面达标，确保水、大气等环境质量优良。

二、切实改善民生

始终把人民群众对幸福生活的向往作为政府工作的努力方向，切实保障和改善民生，让群众得到更多实惠。

努力拓宽收入渠道，提高群众生活水平。将群众增收作为改善民生的核心任务，加快产业发展，加强就业帮扶，多渠道增加群众收入，缩小与全国、全省的差距。实施更加积极的就业政策，促进高校和“9+3”毕业生等重点群体就业创业。加强特色劳务品牌技能培训和成果转化，加大农村剩余劳动力就地转移和创业扶持力度。扩大城乡居民社会养老保险覆盖范围，参保人数超过 28 万人。加强城乡低保动态管理，提高低保标准，保障城乡困难群众基本生活。加快社会养老服务体系建设和流浪乞讨人员救助管理。巩固提升灾后恢复重建、牧民定居行动计划、扶贫开发和综合防治大骨节病试点等建设成果。州级财政每村补助 1 万元，支持村级公共设施维护管理。实施宗教活动场所公共建筑危房加固维修工程，推进“五通三有三覆盖”。扎实做好水电移民工作。推进集中连片扶贫开发，在 42 个村实施整村推进项目。承接实施好中央国家部委定点扶贫、浙江—阿坝东西部扶贫协作和德阳、绵阳对口援藏项目。兑现集体公益林补偿金、粮食直补、农机购置补贴等支农惠农政策。推进农村房屋产权确权登记发证试点工作。

大力推进社会事业均衡发展。强化科技进步和人才培养，整合科研力量，促进产学研结合。支持企业自主创新，积极培育高新技术企业、创新企业和民营科技企业。开展中藏药产品研发和技术攻关。加强知识产权保护，申请专利 40 件以上。大力提高农牧民科技素质，推进科普示范县创建工作，新建科普示范基地 5 个，农牧民实用技术培训 30 万人次。抓住国家实施对口援藏等机遇，加大企业管理、旅游经营、现代农牧业等方面紧缺人才培养和引进力度。

推进新一轮教育发展十年行动计划，加强寄宿制学校标准化建设，提升师资队伍素质。巩固“两基”成果，推进义务教育均衡发展。加快发展乡村幼儿教育。整合县域高中教育资源，优化高中教育布局。推进“9+3”职业教育，积极创建国家中职教育改革发展示范学校，继续支持阿坝师专创建本科院校。全面落实教育惠民政策，财政性教育支出占 GDP 比重超过 4%。加强学校管理，严格落实校园安全措施，提高教育教学质量。

推进卫生发展十年行动计划，加快急救中心、县级区域卫生服务中心、全科医生培训基地、阿坝卫校和州人民医院建设。强化医技人员培训，加大卫生人才招聘引进力度。推进公立医院综合改革试点，建立医患纠纷第三方调解机制。实施基层中医药服务能力提升工程，积极发展民族医药事业。加强重大疾病防控工作。推进城镇居民医疗保险门诊统筹，提高城乡医疗救助水平，降低大病、重病患者个人负担。加强县级计划生育服务站建设，提高计划生育服务水平。

加强公共文化服务体系建设，繁荣文化事业。办好建州 60 周年系列庆祝活动。加强博物馆、文化馆、图书馆、群众健身活动中心等文体设施建设。加快羌族文化生态保护实验区、九寨沟文化产业园、映秀非物质文化遗产创意园区等建设，构建“一线、一廊、六带”文化产业带。继续做好少数民族古籍普查、抢

救和收集整理工作，规范使用少数民族语言文字。编纂《阿坝州扶贫开发和综合防治大骨节病试点工作志》等志书，加强文化工程文库建设。广泛开展群众体育活动，积极备战省十二届运动会，提高竞技体育水平。

深化群众精神文明创建活动。大力弘扬新风正气，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，丰富群众精神世界，积极培育和践行社会主义核心价值观。

认真开展第三次全国经济普查和全面建设小康社会统计监测工作。继续做好保密、慈善、老年人、档案、外事台侨、藏文编译、供销、妇女儿童、残疾人、佛协、红十字和消防等工作。

认真办好民生实事。一是加强幸福美丽家园建设。州级财政继续安排1亿元，支持334个村幸福美丽家园建设，全面完成规划任务。二是提高农村道路通畅通达能力。建设通乡通畅、通村通达、农村水泥路500公里以上，98%的乡通油路，100%的行政村通公路。三是改善群众居住条件。新开工建设保障性住房2200套、竣工1500套；改造农村C级、D级危房9800户。四是解决边远地区用电用水问题。消除100个“无电村”；解决7万人饮水安全。五是实施教育惠民工程。落实好“两免一补”、农村义务教育营养改善计划等惠民政策，资助普通高中家庭经济困难学生7000名以上，新建乡、村幼儿园200所。六是提高基层医疗卫生服务能力。改造基层医疗卫生机构45个，每所乡镇卫生院人员配置4人以上；义诊巡诊7万人次以上；实施新农合总额预付等支付方式改革，推进州内异地即时结报，方便农牧民就医。七是丰富群众文化生活。送文艺下乡120场次，农村电影“2131工程”放映1.6万场次，通电自然村全面实现广播电视“村村通”。八是强化农村信息服务。搭建农产品信息平台，通过网站和手机短信免费向农牧民发布农产品市场等信息；新增宽带覆盖村100个。九是关爱特殊人群。将高龄津贴享受年龄从90周岁降至80周岁，受益人数增加1.1万人以上；建成残疾人综合服务中心6个，继续对脑瘫儿童、先天性心脏病患儿实施救助。十是加强就业帮扶。开发公益性岗位2000个；做好牧区青年就业促进工作；抓好妇女小额担保财政贴息贷款发放工作，促进妇女创业就业。

三、创新社会管理

牢牢把握发展和稳定两大主题，从源头上、根本上、基础上加强和创新社会管理，为加快发展提供有力保障。

坚决维护社会稳定。旗帜鲜明反对分裂，加强基层基础工作，健全、完善维稳工作机制，强化军警民联防联控，依法严厉打击分裂破坏活动。深入开展平安阿坝创建活动，加强社会治安综合治理，健全点、线、面结合的防控体系，严密防范和依法打击各类违法犯罪活动。坚持重大项目、重大决策社会稳定风险评估制度，落实信访责任，深化大调解、大接访工作，推进矛盾纠纷排查化解，着力解决劳动社保、土地征用、城镇拆迁等涉法涉诉问题，及时处理好群众反映的各类诉求。

强化社会管理和公共服务。制定、实施社区服务体系规划，创新社会组织管理，深入推进农村社区试点建设，强化村规民约，加强自我管理。改进流动人口服务管理，逐步实现基本公共服务由户籍人口向常住人口覆盖，对特殊人员实施特殊关爱。

依法加强宗教事务管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。推进寺庙管理制度创新，健全寺庙管理长效机制。深化寺庙法制宣传教育，开展和谐寺庙创建活动。坚决打击利用宗教从事分裂破坏活动，维护宗教领域正常秩序。

狠抓安全监管。落实安全生产责任制和事故责任追究制，加强重点领域、重点行业的专项整治和长效

监管，坚决遏制重特大事故、防范较大事故、减少一般事故。强化食品药品安全监管，深入开展食品药品专项整治，保障群众饮食用药安全。

深入推进防灾减灾工作，全面开展地质灾害调查评价，大力实施工程治理、排危除险和避险搬迁。加强中小河流治理，推进水文监测设施、山洪灾害气象保障工程建设。健全应急管理机制，完善应急预案体系，全面提高应对处置地震、洪涝、森林草原火灾等自然灾害和突发事件的能力。

深化民主法制建设。坚持科学民主决策，完善重大事项专家咨询、社会公示和听证制度，推进政务公开、厂务公开、村务公开，依法保障公民的知情权、参与权、表达权和监督权。深入开展“六五”普法教育，切实推进依法治理，做好行政复议、法律服务和法律援助工作，维护司法公正。

巩固民族大团结。牢牢把握各民族“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，进一步巩固平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。深化民族团结宣传教育和民族团结进步创建活动，推进民族团结进步模范村、模范社区建设，开展第五次民族团结进步表彰活动。

加强国防力量建设。提高全民国防意识，完善国防动员机制，加强人民防空、民兵预备役和民兵应急队伍建设。深入开展拥军优属和军警民共建活动，做好征兵和退役人员接收、安置工作。

新一年工作中，我们将始终恪守“为民、务实、高效、清廉”的理念，进一步加强政府自身建设。一是健全制度，严格依法行政。自觉接受州人大及其常委会、州政协的监督，主动接受群众和舆论监督。全面推进财政预决算、公共资源配置等领域的信息公开。深化行政决策、执法、复议规范化建设，全面清理行政权力，落实行政执法责任制，推进行政权力公开透明运行，提高政府工作科学化、民主化、规范化和法制化水平。二是深化改革，提高行政效能。巩固提升“两集中、两到位”，加快州、县政务服务中心、乡镇便民服务中心建设，形成州、县、乡三级联动的政务服务体系，强化电子政务服务，推进政务服务规范化、制度化和标准化。拓展公共资源交易空间，加快建设县级公共资源交易中心。深化人事制度改革。狠抓机关效能建设，全面推进办公自动化。加强效能监察和跟踪督办，严格行政问责，健全纠错改正机制，提高政府执行力和公信力。三是改进作风，加强廉政建设。严格执行中央关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。深入基层、深入群众、深入实际调查研究，增强政府工作前瞻性、针对性和实效性。切实改进文风会风，整治庸、懒、散、奢等不良风气。严格执行党风廉政建设责任制，不断完善惩治和预防腐败体系。加强国有资产监管，加大重点工程、重点领域的审计监督和行政监察力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，为推进各项事业创造更加良好的政务环境。

各位代表，目标鼓舞人心，形势催人奋进。阿坝正在以前所未有的信心和魄力阔步前进。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，在党的十八大精神指引下，在州委的坚强领导下，坚定信心，砥砺奋进，为实现“一强一地两区”目标，全面建成小康社会而努力奋斗！