

# 2015年四川省阿坝藏族羌族自治州政府工作报告

——在阿坝藏族羌族自治州第十一届人民代表大会第四次会议上

阿坝州人民政府代理州长 杨克宁

各位代表：

我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

## 2014年工作回顾

过去一年，在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，州人民政府团结带领各族干部群众，紧紧围绕川西北生态经济示范区建设目标，推改革、抓发展、惠民生、促和谐，较好地完成了各项目标任务。

### 一、经济稳定增长

面对持续加大的经济下行压力，定向施策、精准发力，进一步兴产业、强投资、促消费，经济运行稳中向好。实现地区生产总值247.79亿元，增长5.6%。

特色产业健康发展。立足生态特色优势，加快传统产业升级，大力培育新兴产业，构筑生态经济增长极。

农牧业扩面提质。在高半山、高寒牧区新建改造产业基地9万亩，农业示范园区建设取得新突破，特色农产品产量达163.1万吨，实现销售收入15.1亿元。种植优良牧草111万亩，新建牲畜棚圈2600户，新增标准化养殖场12个，地方优良畜禽遗传资源保护取得新进展。培育专业合作社495家、现代家庭农(牧)场86户、省级龙头企业3家，新型农牧业经营主体加快成长。新增“三品一标”农畜产品38个、“川藏高原”区域品牌经营户11家、品牌营销窗口20个。粮食总产量16.5万吨，肉奶产量分别达7.7万吨、11.8万吨。

工业加快转型。大力发展循环工业，茂县鑫新能源尾气利用、兆迪水泥余热发电等重点项目建成投产，电石、氯酸盐行业基本实现资源循环利用。促进清洁能源生产，新增上网电量13亿度、留州电量8亿度。支持企业技改升级和技术创新，实施技改项目64个，淘汰落后产能8户，建立产品研发中心1个。“7·10”受灾企业基本复产。顺利筹建德阿产业园区，改革州工业园区管理体制，成阿工业园区扩区强园稳步推进。实现全部工业增加值102.7亿元，增长7%，其中规模以上工业增加值增长7.6%。

旅游强势崛起。编制国际旅游目的地发展规划。中查沟、莲宝叶则等重点项目建设加快。新增卓克基、黄河九曲第一湾两个4A级景区，中国古羌城、松州古城等景区文化内涵不断丰富。生态游魅力不减，乡村游持续升温，文化游、避暑游、健身游加速兴起，自驾游成为主要方式，传统旅游淡季明显缩短。推行游客高峰时段应对标准化管理，整治规范购物、演艺市场，旅游环境进一步优化。全年接待游客2876.2万人次，实现旅游收入242.7亿元，分别增长25.6%和24.1%。其中，九寨沟、黄龙景区接待游客694.8万

人次，增长 53.3%。

商贸流通活跃。县级配送中心、乡镇商贸中心、商贸示范镇、冷链农产品批发市场等商贸体系建设有序推进。培育省级电子商务重点企业 1 户，网上交易 9.6 亿元。强化商品生产、流通环节监管，物价总体稳定，市场消费活跃。实现社会消费品零售总额 59.2 亿元，增长 13.4%。

投资拉动强劲有力。坚持以项目为支撑，扩大投资规模，调优投资结构，完成全社会固定资产投资 383.3 亿元。

交通建设纵深推进。红原机场建成通航。成兰铁路（阿坝段）、汶马高速全线开工。全面启动旅游公路建设，完成川九路改造，建成金小路（金川段）、花海路等干线公路 225.4 公里。茂绵路、马俄路、映卧路、雪山梁隧道、巴郎山隧道等 12 个在建项目加快推进，映汶路水毁重建和狮子坪、多诺等电站赔建公路病害治理进展顺利。瓦若路改扩建工程全面开工，川青铁路、川汶高速、卓小路等项目前期工作有序推进。建成通村通畅公路 1000 公里、县乡公路安保工程 823 公里、客运站 18 个、招呼站 410 个，提前实现通乡油路、通村通达两个 100% 目标。

能源建设步伐加快。建成木坡、老君沟、龙头滩等 13 座电站，新增装机 28 万千瓦。玉瓦、春堂坝、杨家湾等电站建设加快。红星、镇江关等输变电工程建成投运。新能源开发取得重大进展，阿西、热坤风电项目立塔测风，邛溪、卓坤光伏发电项目开工建设。

水利建设实现突破。金川崇化水利工程开工建设，小金抚美达日工程前期工作全面完成。茂县高半山微水灌溉工程试点初见成效。全国小农水重点县、“五小水利”、牧区节水工程建设加快，新增有效灌面 1 万亩、节水灌溉 2.8 万亩。解决 6.1 万人饮水安全问题。

城乡建设水平提升。编制城乡规划 20 个，覆盖率达 85%。开工建设市政基础设施项目 121 个，新建城镇污水管网 36 公里。茂县青坡门等旧城改造和阿坝、金川等县城新区建设进展有序，“百镇建设试点行动”成效明显。新农村示范县建设推进有力，建成幸福美丽新村示范村 40 个。持续推进城乡环境综合治理，创建省级环境优美示范乡镇 2 个、示范村庄 45 个，95% 的乡镇、80% 的村庄达到“四化”标准。全州城镇化率提高 1.1 个百分点，达到 35.7%。

通信条件持续改善。新增通宽带行政村 40 个、宽带用户 3 万户，与主要省会城市同步创建全国首批“宽带中国”示范城市，在少数民族自治州率先实现“全光网络”，城乡宽带网络普及水平和接入能力明显提升。组建中国铁塔阿坝州分公司。基本消除邮政服务空白乡镇。

生态建设不断加强。重点生态工程持续推进，巩固退耕还林 69.3 万亩，营造林 44.2 万亩，5580 万亩森林得到有效管护。实施草原禁牧补助 2000 万亩、草畜平衡奖励 3765 万亩。新增国家级湿地公园 3 个、自然保护区 2 个。创建国家级生态乡镇 15 个，省级生态县 1 个、生态乡镇 7 个，州级生态村 60 个。治理中小河流 20 公里、水土流失 82 平方公里、沙化 10.54 万亩。“7·10”应急治理工程汛前全面竣工，治理重大地质灾害 35 处。实施最严格水资源管理，严格主要污染物总量控制，节能减排取得新成效，全州环境质量保持优良。

财税金融健康运行。财税体制改革稳步推进，“营改增”试点进展顺利，后续税源培植、税收征管工作加强。严肃财经纪律，规范收支管理。优化支出结构，重点保障有力。全州地方一般公共预算收入 28.6 亿元，增长 16.8%；一般公共预算支出 192.3 亿元，增长 9.4%。不断健全普惠金融服务体系，在四省藏区

率先推进扶贫开发金融服务工作，新建示范基地 18 个。农村信用联社以州为单位统一法人改革顺利完成，成都银行阿坝分行获批筹建。“两类公司”监管有力，保险、证券业健康发展。年末各项存款余额 473.6 亿元；各项贷款余额 205.68 亿元，较年初增长 10.3%。

开放合作务实有效。与科技厅和人行成都分行等 8 家省级金融机构建立战略合作关系，与重庆博士德、中交一院等达成合作协议，与成都、德阳、绵阳市的专项合作进一步深化。参加西博会、“万企出国门”等活动，承接发达地区产业转移，天津中环等大中型企业落户我州。全年签约招商项目 47 个，到位国内州外资金 72 亿元，实现外贸进出口总额 4758 万美元。

## 二、民生持续改善

坚持民生优先，全力解决民生难题。全年民生保障支出 153.2 亿元，占一般公共预算支出的 79.7%，承诺的民生实事全部兑现。

民生工程全面推进。完成 314 个村幸福美丽家园建设巩固提升工程。开工建设保障性住房 1117 套、改造危旧棚户区 5571 户。建成藏区新居 7100 户，“7·10”灾后农房恢复重建全面完成。解决 5.5 万人用电难题。实施精准扶贫，完成 58 个贫困村整村推进和 30 个产业扶持项目，农村贫困人口减贫 1.6 万。综合防治大骨节病成果不断巩固，为病区群众供应口粮 1141.8 万公斤，实施产业项目 106 个，对症治疗、医疗救助 4 万人。实施交通扶贫项目 17 个，浙江阿坝东西扶贫协作、对口援藏工作有力有效。

群众收入大幅增长。城镇新增就业 7720 人，城镇失业人员再就业 694 人。开发公益性岗位 3935 个，安置困难群众 3626 人。建立高校毕业生见习基地 50 个，帮助 1051 名牧区无业青年实现就业。月最低工资标准提高 110 元。兑现各类惠农补贴 6.5 亿元。农房确权、土地流转稳步推进。帮助农民工追讨拖欠工资 8413 万元。完善外出务工人员管理联动协调机制，转移输出农村劳动力 14 万人，实现劳务收入 22.2 亿元。城镇居民人均可支配收入 25150 元，增长 8.8%；农牧民人均纯收入 7866 元，增长 15.8%。

社保体系不断完善。“五项保险”参保 47.1 万人次，发放待遇 12.9 亿元。城乡居民养老保险覆盖 31.6 万人，征收保险费 7056.2 万元。企业退休人员、省级统筹管理的森工退休人员月人均养老金分别提高 195 元、209 元。启动城乡居民大病保险，财政补助标准年人均提高 40 元。新农合参合率达 99.4%。实现省内异地就医即时结算。城乡低保 21 万人，发放低保金 3.1 亿元。农村五保供养 9127 人。城乡医疗救助 12 万人次，发放救助金 5545 万元，实现困难群众重特大疾病医疗救助全覆盖。为 7454 名重度残疾人发放护理补贴 562 万元。住房公积金管理更加规范、使用更加便利。

社会事业蓬勃发展。更加注重社会事业协调、均衡发展，不断完善公共服务体系，提升社会服务水平。

科技创新成效明显。修订州科学技术奖励办法及实施细则。特色种养业、新材料开发等领域的技术攻关取得突破，组织实施科技支撑和成果转化等项目 124 项，申请专利 119 件，新增高新技术企业、创新型民营企业、民营科技企业 12 家。争取涉农科技项目贷款近亿元，科普力度不断加大，创建省科普示范县、科技富民强县试点县 6 个。质量强州战略深入推进，新增地标产品、四川名牌和著名商标 5 个。

教育事业均衡发展。开工建设校舍 4.1 万平方米，改扩建幼儿园 20 所、新开园 80 所，教育信息化设施设备日益完善。学前三年毛入园率提高 10 个百分点，达到 65.6%。“普九”成果不断巩固，特殊教育、双语教育健康发展，汶川、理县顺利通过省级义务教育均衡发展督导验收。高考成绩再创新高。职业教育加快发展。阿坝师专通过省级升本验收。教育惠民政策全面落实，九年义务教育学校教室供暖问题基本解

决，农村教师生活补贴全部兑现，被辞退民办教师、代课教师遗留问题妥善解决。

卫生服务能力增强。县级公立医院改革稳步推进，以药补医机制全面取消。实施分级诊疗制度，建成村卫生室 353 个，1 小时医疗服务圈初具雏形。创建省级卫生县城、卫生应急示范县 5 个。义诊巡诊 22.2 万人次，全民免费体检制度加快推广。医疗机构医疗责任（意外）保险参保率达 85%。疾病防控、妇幼保健、民族医药等工作进一步加强。免费孕前优生健康检查和“单独两孩”政策全面落实。

文体事业全面发展。广播电视村村通、农村电影放映等惠民工程稳步实施，建成 3 个县级图书馆、文化馆。可移动文物普查工作强力推进。新增国家级、省级非遗保护项目 14 个，省级生产性保护示范基地 2 个、传习基地 3 个。民族文化演艺、民间工艺美术等特色文化产业加速发展，文艺创作、对外文化交流成果丰硕。公共文体服务设施全部免费开放，群众性文体活动蓬勃开展。在省少数民族艺术节、省运会、民运会、残运会上再获佳绩。

城乡一体化住户调查改革和第三次全国经济普查稳步推进。老龄、慈善、地方志、红十字、残疾人、妇女儿童、未成年人等事业实现新发展。保密、供销、档案、气象、佛协、外事台侨、藏文编译、新闻出版、精神文明等工作取得新成效。

### 三、社会稳定和谐

坚决贯彻依法治国方略，大力推进依法治州，促进社会长治久安，各族群众团结和睦、安居乐业。

社会治理不断创新。全面深化反分裂维稳斗争，持续开展“打黑除恶”等严打专项整治行动，依法严厉打击危害国家安全等各类违法犯罪行为，社会大局保持稳定。稳步推进网格化服务管理，全面提升“平安阿坝”建设水平，社会治安状况良好。“六五”普法深入开展，法律服务向乡村延伸，基层法治创建取得实效。重大决策社会稳定风险评估机制不断完善。矛盾纠纷排查调处工作扎实推进，妥善化解了一批信访积案。安全防控体系更加完善，各项控制指标大幅下降，安全生产形势总体平稳。狠抓食品药品专项整治，保障了群众饮食用药安全。应急指挥平台建设有序推进，稳妥处置茂县“7·17”山体高位垮塌等突发事件。防震减灾、消防等工作取得新进步。

民族宗教工作加强。深入贯彻党的民族宗教政策，广泛宣传民族宗教法律法规。创建民族团结进步村（社区）40 个，一批民族团结进步模范集体和个人受到中央表彰。四川藏语佛学院阿坝联合办学点建成开班。依法加强宗教事务管理，分类、精准管理宗教活动场所，集中开展六项重点治理，扎实推进文明和谐寺庙三级联创。寺庙危房加固工程进展有序，“五通”工程建设加快，基础设施条件不断改善。

国防建设取得实效。国家安全、国防动员和后备力量建设不断加强，人民防空工作有序推进，优抚安置政策全面落实，省级双拥模范县创建工作扎实开展，军政、军民关系更加密切。

一年来，我们严格贯彻执行中央八项规定、省委省政府十项规定，扎实开展党的群众路线教育实践活动，深入整改“四风”等突出问题，深入开展作风建设专项整治，政风行风进一步好转。厉行勤俭节约，反对铺张浪费，“三公”经费大幅下降。推进法治政府建设，提请州人大常委会审议自治法规草案 2 件，办理州人大代表建议、政协提案 174 件。完成新一轮政府机构改革，政府部门及其职能进一步优化。深化行政审批制度、工商登记制度、国资国企改革，取消和调整行政审批项目 105 项、承接 84 项。基本建成州、县两级行政权力运行平台，清理“晾晒”行政权力 5306 项。乡镇便民服务中心全面覆盖，村级便民服务站建设加快。政府网站服务功能全面提升，电子政务快速推广，政务公开力度加大，目标绩效

管理、督查督办工作机制日益健全。党风廉政建设责任制全面落实，惩治和预防腐败体系更加完善。发挥行政监察和审计监督职能作用，资源开发、工程建设、政府采购等重点领域的廉政风险防范全面加强。

各位代表：过去一年，我们顶住经济下行压力，积极应对发展转型中的各种挑战，确保了经济有新发展、民生有新改善、社会和谐呈现新局面。这是党中央、国务院深切关怀，省委、省政府坚强领导的结果，是在州委正确领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，全州各族干部群众团结一致、奋发进取的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族干部群众、驻州解放军指战员、武警部队官兵、政法干警、民兵预备役人员、工商联、各人民团体、援助省市人民和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，面对经济发展新常态，如何强化发展定力、转变发展方式、创新发展动力，实现跨越发展目标，是摆在我们面前的重大课题，尤其是经济持续快速增长的难度加大、产业转型升级的任务十分艰巨、基本公共服务能力仍较薄弱、群众利益诉求日益多元等问题，需要我们在今后的工作中着力加以破解。

## 2015 年工作安排

今年，是全面推进依法治州的重要之年，是全面深化改革的关键之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。我们将深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记系列重要讲话和省委十届五次全会、州委十届六次全会精神，按照“发展为要、稳定为重、民生为本、团结为根、党建为基”总体要求，主动适应经济发展新常态，更大力度推动经济增量提质、跨越发展，更大力度保障和改善民生，更大力度推进改革创新，统筹抓好发展、民生、稳定三件大事，加快川西北生态经济示范区建设，确保经济社会持续健康发展。

经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长 11%左右；全社会固定资产投资增长 4.5%左右；一般公共预算收入增长 10%左右；社会消费品零售总额增长 12.5%左右；农牧民人均纯收入增长 18.5%左右；城镇居民人均可支配收入增长 9.5%左右；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内；人口自然增长率控制在 7%以内；环境质量保持优良。

围绕上述目标，我们将着力抓好以下工作。

### 一、不断夯实发展基础

全方位、多渠道扩大投资，强力推进重大项目建设，大力破除瓶颈制约，增强可持续发展能力。

加快提升基础设施。全力推进成兰铁路（阿坝段）、汶马高速、马俄路、瓦若路、雪山梁隧道、巴朗山隧道等工程建设。加快映汶路、映卧路、茂北路水毁重建。协调推进双江口、金川等电站赔建路建设。力争开工建设阿壤路、迭九路和卓小路。抓紧推进川青铁路、绵九高速、金抚路、理黑路、汶崇路等项目前期工作。整县推进阿坝、若尔盖、理县、茂县、黑水 5 县通村通畅工程，新建农村通畅公路 1000 公里、客运站 8 个、招呼站 383 个。

开工建设双江口、三叉、盘龙河、宗上等水电站项目。抓好白湾、党坝、金江集镇和斯米河坝等移民搬迁安置点建设，加快金川、巴拉、绰斯甲等水电项目前期工作进度。有序推进麦尔玛、美兴等光伏项目和阿西、热坤等风电项目建设。抓好红原、黑河塘、小伊里等输变电站和路平—富乐输电线路工程建设，

升级改造壤塘、理县、松潘等县农网工程。

基本完成金川崇化水利工程主体工程，开工建设小金抚美达日水利工程，完成茂县凤南土、阿坝若果朗、黑水西尔芦色水利工程前期工作。加快全国小农水重点县、牧区节水灌溉项目建设，新增和恢复灌面1万亩。新建、修复堤防12.5公里。

推进“宽带中国”示范城市提升工程和农村宽带“全光网络”建设，加快宽带网络优化升级，行政村通宽带率提高2个百分点。加速“三网融合”，扩大4G网络覆盖面，提升通信质量和服务水平。

统筹推进城乡建设。编制和完善城乡规划，强化审查、执行和监管。加强旧城改造，加快红原、小金等县城新区建设。加大市政基础设施建设力度，提升公共服务功能，新建城镇污水管网28公里。完善草坡受灾群众异地安置点基础设施，抓好“百镇建设试点行动”和新农村示范县建设，加快城乡一体化进程，城镇化率提高1个百分点。落实房屋建筑和市政基础设施政府投资项目合格承包商制度，严格建筑业市场标后监管。开展全国地理国情普查。启动城乡架空线缆专项治理。

加强生态保护建设。深入实施天保二期、川西藏区生态保护与建设、国家重点生态功能区转移支付、湿地保护等重点工程，封山育林3.5万亩、森林抚育23.8万亩。启动实施新一轮退耕还林工程。落实草原生态补奖政策。加大生态示范单位创建力度。强化饮用水源地保护与建设，确保农村饮用水水质100%达标。加强重大地质灾害治理，避险搬迁安置1935户。推进水土保持重点县建设，治理水土流失70平方公里、中小河流19.6公里。严守耕地保护红线，土地整理复垦2000亩。编制实施重金属污染防治规划，启动农村生活垃圾专项治理。落实节能降耗措施，完成主要污染物总量减排目标任务。

科学编制“十三五”规划。紧紧围绕建设川西北生态经济示范区战略目标，深入研究制约经济社会发展的战略性、长远性、关键性问题，分类指导、突出重点、体现特色，抓紧编制“十三五”规划及重点区域、重点领域、重点行业的专项规划，增强规划的科学性、指导性和操作性。

## 二、加速壮大生态经济

突出绿色生态优势，调整产业结构，优化经济布局，提升经济质量和效益。

繁荣生态产业。扩大特色农业基地规模，提高基地建设和农产品质量，发展绿色、有机农业基地10万亩，蔬菜、水果等特色农产品产量达到160万吨。加快发展现代畜牧业，种植优质牧草150万亩，新建棚圈2965户、标准化养殖场（区）10个，肉奶总产量分别增长4%、2%。壮大龙头企业，发展新型农牧业经营主体，建设标准化专业合作社13个，辐射带动农牧民5.5万户。实施品牌战略，加强地方优良品种保护和开发，新增“三品一标”10个、生态农畜产品注册商标18个、“川藏高原”区域品牌生产经营户21家。完善特色农产品销售体系，提高直销率。

加快水电、光伏、风电等清洁能源开发，建成金川拥玛、小金汉牛等电站，新增水电装机25万千瓦，促进水电企业满负荷生产。推动阿坝铝厂等企业开发下游产品，支持锂、人工晶体、电子磁材、农畜产品加工等精深化发展。推动载能企业加快实施循环技术项目，加快高原之宝万吨婴幼儿奶粉生产线、雪源食品农畜产品冷链物流、天赐阳光植物色素提取加工等项目建设。力争建成希望电盐蓝宝石深加工项目。力促成阿工业园区扩区强园、德阿产业园区产生效益、松潘青藏高原农畜产品加工集中区初步成形，形成新的增长点。

推进全域全时多元景区建设，促进旅游提质增效。启动实施国家级旅游资源景区化工程，加快建设环红原机场旅游经济圈，做好九寨沟景区扩容和保畅相关项目的前期工作，强力推进中查沟、古尔沟、九鼎山、卧龙大熊猫保护研究中心等重点项目建设，完善四姑娘山、莲宝叶则、卡龙沟等景区基础设施，建成月亮湾房车营地，积极创建花湖、川主寺4A级景区。提升精品旅游村寨经营管理水平，加快培育乡土产业，促进乡村旅游持续发展。打造红色文化、草原自驾、民俗体验等精品线路，推出温泉康体、滑雪度假、研学旅行等旅游产品。推广旅游要素标准管理，提升国道317线中国最美景观大道旅游服务水平，推进“智慧旅游”示范州建设。创新营销方式，拓展境外市场，优化游客结构。全年游客接待量增长9%左右，旅游收入增长10.5%左右。

优化服务业发展政策和环境，抓好集聚区建设，培育壮大市场主体，推动餐饮住宿、文化娱乐等生活性服务业提档升级，加快发展现代物流、信息咨询、科技研发等生产性服务业，培育发展电子商务、健康养老等新兴服务业。加快商贸重镇、特色商业街区、商贸物流中心建设，科学规划、引导发展专业市场。开发特色消费产品，挖掘消费潜力，扩大消费总量，稳步提升服务业比重。

壮大县域经济。坚持推强扶弱、彰显特色、因地制宜、分类指导，加快发展县域经济，促进“四大经济区”协调均衡发展。支持各县依托资源禀赋和产业基础，发展特色产业集聚区，壮大主导产业，打造一批特色产业集镇，培育一批生态农牧业示范县、绿色循环工业强县和文化旅游富县，形成新的经济增长极。深入推进简政放权，加快发展民营经济，激发县域活力，增强内生动力。

深化开放合作。加强对外开放载体和平台建设，推进与浙江等发达地区的经贸合作，强化与周边省市的区域合作，深化政企、银政、厅州专项合作。坚持招大引强与招商选资相结合，围绕特色产业、专业技术、管理人才等重点行业和领域，强化项目推介洽谈，深化产业链招商、以园招商、以商招商和网络招商。建立招商引资服务工作机制，提高项目履约率、开工率和资金到位率。到位国内州外资金77亿元，实现进出口总额3800万美元。

强化科技支撑。深化科技体制改革，探索建立产学研、农科教协同创新机制。加强种养殖技术、农产品加工流通、生态安全等方面技术研发和关键技术集成创新，加强新技术新品种试验示范，提升产业科技贡献率。促进创新要素向企业集聚，支持企业建立技术研发机构、“走出去”开展技术合作，提升自主创新能力。加强科技人才队伍建设，激励科技人员创新创业。加强知识产权保护。实施科技成果转化项目9项、科普惠农项目20项，申报国家级科普示范县1个、省级科技富民强县3个，申请专利65件。培育高新技术企业1家、创新型企业2家、民营科技企业5家。培育四川名牌和地标产品3个。

增强财政保障。深化财税体制改革，深入推进“营改增”试点。加大税源培植力度，加强税收征管和政府非税管理，促进财政增收。优化支出结构，保障民生领域财政投入法定增长。强化预算执行管理，实行支出绩效评价考核，提高财政资金使用效益。清理规范税收等优惠政策。积极稳妥开展PPP模式试点。严格政府债务管理，加大清债化解力度。加强国有资本经营预算管理，提高国有企业经营收益。

促进金融创新。深入推进扶贫开发金融服务工作，引导金融资源和服务向扶贫开发项目倾斜。突出关键领域和薄弱环节，拓宽信贷增长空间，加大信贷有效投放，不断扩大信贷规模。深化投融资体制改革，推进多层次资本市场融资。积极发展涉农保险，扩大覆盖面。力争纳入全省巨灾保险试点。加强金融监督管理，防范金融风险，优化金融生态环境。

### 三、切实增加群众福祉

以更大的力度加大民生投入，切实解决群众的实际困难和问题，为民办实事、办实事、办成事。

深入实施民生工程。州本级财政继续安排1亿元补助资金，强力推进幸福美丽家园建设巩固提升工程。开工建设藏区新居5126套、保障性住房1422套，改造危旧房棚户区5038套。为农村教师建设周转宿舍464套。开工建设州级机关职工周转房1216套，基本解决州级机关干部职工住房问题。新改扩建县级公办幼儿园6所。深化城乡居民健康教育等基本公共卫生服务，城乡居民健康档案规范化电子建档率达到88%，孕前优生健康检查年度目标人群覆盖率达到80%以上，实施贫困白内障患者复明手术100例。城镇新增就业7000人，城镇失业人员再就业500人，就业困难人员就业200人，建设高校毕业生见习基地40个，开发公益性岗位2200个。推进广播电视节目覆盖工程，配备户户通直播卫星设施6600套。解决6.6万农村人口饮水安全问题。

增强社会保障能力。做好社会保险扩面征缴、提标和待遇发放工作，提高小微企业、非公有制企业从业人员、灵活（居家）就业人员和被征地农民参保率。推进机关事业单位养老保险制度改革，实施城乡居民大病医疗保险。加强保险基金监督管理，增强抵御风险能力。推进城乡低保统筹，提高保障标准。推进农村敬老院建设，新增养老床位1300张，实现集中供养全覆盖。加强特殊困难群体救助。

加快发展社会事业。积极推进教育体制改革，加快普及十五年义务教育，深入实施教育“十年行动计划”。坚持公办、民办并举，大力发展学前教育。巩固提升“普九”成果，改善高半山、边远牧区办学条件，促进区域教育均衡发展。深化成阿教育战略合作，努力提升高中办学水平。积极发展双语教育。继续实施“9+3”免费教育计划，促进职业教育持续发展。优化师资队伍，加强师德师风建设，提升教育教学水平。

深化医药卫生体制改革，健全医疗卫生服务体系，全面实施分级诊疗制度，加快推进1小时医疗服务圈建设。推进县级公立医院综合试点改革，完善中（藏）医药服务体系，加强基层医疗卫生机构标准化建设，支持发展民营医疗服务。完善新农合异地就医即时结算平台。加强医疗服务监管，降低群众就医成本，构建和谐医患关系。加强慢病、地方病、艾滋病等重点疾病防控，提升公共卫生服务水平。贯彻计划生育基本国策，提高出生人口素质，促进人口均衡发展。

免费开放公共文体设施，丰富群众文体活动。深入实施文化惠民工程，抓好州县文化馆、图书馆建设，加快州博物馆布展工作。健全政府采购文艺演出机制，鼓励文艺创作。加快羌族文化生态保护实验区、藏羌文化产业走廊等重大项目建设，打造特色文化产业园区。推动文化与旅游融合发展，延伸文化产业链。举办第十四届州运会、第二届州残运会，促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。

深入推进扶贫开发。坚持专项扶贫和社会扶贫并重，大力实施精准扶贫，整村推进21个贫困村，农村贫困人口减贫2万人。完成综合防治大骨节病试点巩固提升工程。健全浙江对口支援工作机制，承接实施好德阳、绵阳市对口援藏项目，完成交通扶贫项目17个。

拓展群众增收渠道。实施就业优先战略，强化技能培训和服务，帮扶大中专毕业生和失地农民等特殊困难群体就业创业。全面兑现强农惠农政策。鼓励、支持农牧民发展特色种养业、旅游服务业、商贸流通业，增加经营收入。稳妥推进不动产登记和农村土地流转，加快推进“三权”抵押融资。加大农村劳动力转移力度，转移就业12.8万人，实现劳务收入24亿元。

做好慈善、老龄、残疾人、未成年人、档案、保密、佛协、红十字、地方志、藏文编译等工作。支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作。

#### 四、依法加强社会治理

推进治理体系和治理能力建设，不断创新治理方式，切实加大治理力度，维护社会和谐稳定。

加强公共安全管理。严密防范和打击分裂破坏活动，深入开展反自焚防群体性事件专项斗争，强化重点区域联防联控。健全社会治安综合治理联动机制，深入开展打击盗抢、肃毒等专项整治行动，推进网格化管理、社区化服务和基层综合服务平台建设。做好重大项目、重大决策社会稳定风险评估，深化“三山一界”矛盾纠纷排查调处。推进信访制度改革，推行阳光信访、联合接访，大力化解信访积案，及时就地解决群众合理诉求。深化安全生产“五个全覆盖”，强化基层基础，健全长效机制，杜绝重特重大事故、遏制较大事故，推动安全生产形势持续稳定好转。健全食品药品监管体系，深化重点领域和关键环节专项整治，确保群众“舌尖上的安全”。加强网络安全管理。强化预防准备、监测预警、应对处置、评估提升机制建设，提高应急管理、防灾减灾的能力和水平。

深化民主法制建设。畅通民主渠道，发展基层民主。加强城乡社区标准化建设，深化村务公开，推行村规民约、居民公约和行业公约。深入推进“六五”普法，积极开展“法律七进”活动，加强法治示范县、示范乡镇、示范机关和示范学校创建工作。健全、规范法律服务体系，提升法律援助服务水平。全面深化“大矫正”。加强妇女儿童保护，依法维护群众合法权益。

做好民族宗教工作。全面贯彻落实党的民族宗教政策，牢牢把握“共同团结奋斗、共同繁荣发展”主题，促进各民族交往交流交融。抓好民族古籍保护整理，规范使用民族语言文字。深化民族团结进步创建、文明和谐寺庙三级联创，强化宗教活动场所分类精准管理，夯实基层基础。推动宗教事务管理法治化，促进宗教和顺和谐。办好北京阿坝州成就展。

加强国防力量建设。深化全民国防教育，做好国防动员、民兵预备役、征兵、拥军优属、退役士兵和军转干部接收安置工作，强化人民防空工作，巩固军政军民团结，推动军民深度融合发展。

#### 五、加强政府自身建设

深化行政体制改革，加快政府职能转变，扎实推进依法行政，增强政府公信力和执行力，努力建设为民、务实、清廉政府。

深入推进作风转变。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，认真践行“三严三实”要求，持之以恒整治“四风”问题，不断完善作风建设长效机制，推进政风行风持续转变。从严控制发文和会议数量，进一步改进调查研究，加大督促检查力度，提高政府绩效管理水平和厉行节约、反对浪费，严控“三公”经费支出。推进公务用车改革，规范公务用车管理。

全面推进依法行政。坚持以法治思维和法治方式履行职能，解决和处理各种社会矛盾和问题。深化行政审批制度改革，清理规范行政许可项目，全面取消非行政许可事项。完善行政权力清单、责任清单和负面清单制度，深入推进行政权力依法规范公开运行。进一步完善政务服务体系，实现网上办事、全程公开、跟踪监督。健全行政决策机制，组建政府法律顾问团、行政复议委员会。严格行政执法监管，改进行政执法方式，规范行政执法行为。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。

扎实推进廉政建设。按照“干部清正、政府清廉、政治清明”的要求，加强政府机关廉洁从政教育和

廉政文化建设。坚持用制度管权管事管人，严格落实预防、监督和惩治腐败制度，加强廉政风险防控机制建设，深入推进源头治理工作。加大政务公开力度，及时回应群众关切。落实党风廉政建设责任制，严格履行“一岗双责”。加强公共资源交易、资源开发、土地转让和重大项目建设等重点行业、重点领域的跟踪监督和审计，及时解决损害群众利益的突出问题。

各位代表：今年是承上启下的重要一年，工作任务十分艰巨。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共阿坝州委的坚强领导下，进一步解放思想、坚定信心、砥砺前行、克难前行，为建设川西北生态经济示范区，谱写阿坝跨越发展和长治久安的新篇章，为实现同步建成全面小康社会的宏伟目标而努力奋斗。