

2016年四川省阿坝藏族羌族自治州政府

工作报告

——在阿坝藏族羌族自治州第十一届人民代表大会第五次会议上

阿坝州人民政府州长 杨克宁

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

2015年及“十二五”工作回顾

过去的一年，在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，州人民政府团结带领各族干部群众，坚定不移抓发展，千方百计惠民生，强基固本促和谐，基本完成了州十一届人大四次会议确定的主要目标任务。

一、经济提质增效

紧紧围绕建设川西北生态经济示范区，深入落实中央和省稳增长系列政策措施，大力调结构、转方式、促升级，全州经济逆势上行、快速增长。实现地区生产总值 265 亿元，增长 7.9%。

抓特色、提质量，生态产业快速发展。立足资源优势和产业基础，做优一产、壮大二产、提升三产。

农业健康发展。建成高标准农田 273.3 公顷，粮食产量保持稳定，肉奶产量持续增长。现代农（林、牧）业重点县建设进展顺利，全省民族地区农业工作现场会、农田水利基本建设现场会分别在阿坝、茂县召开。特色产业基地扩面提质，新增农（林）业基地 5.2 万亩，建成标准化养殖小区 26 个，特色农产品产量达 165.8 万吨。新型经营主体不断壮大，发展家庭农（牧）场 51 个，培育省级龙头企业 13 家、省级以上专合社 7 家。建成了一批省级地理标志、农业标准化示范区，新增“三品一标”25 个、名优商标 3 个，农产品质量安全水平居全省前列。

工业加速转型。出台“促进工业经济发展 15 条意见”，争取留州电量 35.4 亿度。农产品、中藏医药等新兴绿色加工业健康发展，水电传统产业不断壮大，主力电站发电 178 亿度。绿色载能企业技改升级步伐加快，一批循环项目建成投产。成阿工业园区承载能力增强，德阿产业园区基础建设进展顺利。净增规模以上工业企业 32 户，培育“新三板”企业 5 户，川西塑胶成功在 Q 版上市。规模以上工业增加值增长 8.5%。

旅游增势强劲。中查沟、古尔沟、九鼎山等重点项目有力推进，环红原机场旅游经济圈建设步伐加快，成功创建 4A 景区 1 个，打造五星级乡村酒店 2 个、农家乐 1 个。高端旅游初见端倪，乡村旅游持续升温，休闲度假游、红色文化游、体验探险游发展迅猛。九寨沟天堂口民俗风情街被列为首批中国乡村旅游创客示范基地。精准营销实现新突破，依法治旅取得新成效。全年接待游客 3230.6 万人次，实现旅游收入 285

亿元，分别增长 12.3%和 17.4%。九寨沟景区旅游人次突破 500 万大关。

商贸繁荣活跃。电子商务进农村综合示范取得实质进展，特色电子商务产业集聚区建设扎实推进，培育电子商务龙头企业 2 家。大力打造四姑娘山镇等特色商业街区，积极参加“川货全国行”等商贸活动，成功举办首届农商对接会，阿坝特色产品的市场占有率稳步提高。社会消费品零售总额增长 11.7%。

抓项目、扩投资，基础建设全面加强。以重点项目为支撑，大小项目协调推进，投资保持高位运行。完成全社会固定资产投资 400 亿元，增长 4.4%。

交通条件持续改善。成兰铁路（阿坝段）、汶马高速、瓦若路、映汶路等项目建设加快，巴郎山隧道全线贯通，崇美路建成投用。阿坝等 5 县通村通畅工程全面完成，建成县乡客运站 8 个、招呼站 383 个，公路管护和安保水平有效提升，行政村道路通畅率、客车通达率大幅提高。

能源开发稳步推进。双江口水电站围堰截流，三叉、宗上等水电项目建设加快。新能源开发取得实质进展，邛溪、麦尔玛等光伏电站并网发电，阿西、热坤等风电项目前期进展顺利。新建农村户用沼气池 500 口，发放户用光伏设备 1.1 万套。全面消除了无电村。

水利建设步伐加快。金川崇化水利工程主体完工，小金抚美达日水利工程进展顺利。小农水重点县建设覆盖 11 个县，牧区节水、“五小水利”工程扎实推进，新增、恢复、改善灌面 2.9 万亩。

通信能力不断增强。“宽带中国”示范城市提升工程、农村宽带“全光网络”建设进展顺利，4G 网络覆盖不断延伸，新增通信基站 916 个、光网用户 6.4 万户，行政村通宽带率 67.9%。率先在全国藏族自治州实现有线电视数字化。全面消除邮政服务空白乡镇。

城乡建设成效明显。城乡规划基本实现全域覆盖。马尔康撤县设市，小金、红原等城市新区初具规模，映秀、观音桥等特色集镇品质提升。预计，全州城镇化率提高到 36.77%。率先在全省开展世界遗产和传统古村落保护试点。统筹推进新农村建设，建成新村聚居点 160 个、幸福美丽新村 100 个。

抓开放、促合作，发展活力持续增强。与浙江、成都、雅安等省市的交流合作不断深化。成功举办北京阿坝成就展，积极参加国际投资大会、农博会等投资洽谈，广泛开展专题推介活动，引进华润、中核英利等知名企业。全年签订投资项目 26 个，到位州外资金 78 亿元，实际利用外资 567.5 万美元，实现外贸进出口 3500 万美元。

抓研发、重转化，科技支撑作用凸显。加大科技奖励力度，实施激励科技人员创新创业专项改革。组建州科技企业孵化中心，启动院士（专家）工作站建设，培育国家高新技术企业 4 家。科技富民强县建设稳步推进，科普培训力度不断加大，推广实用技术 10 项。获得专利 115 项，科技成果转化率达 80%。

抓监管、强保障，财税金融稳健运行。“四本预算”编制工作全面启动，跨年度预算平衡机制初步建立，预决算公开力度进一步加大。税收征管更加规范，重点支出保障有力，公共财政体系不断健全。地方一般公共预算收入 31.6 亿元、一般公共预算支出 213.8 亿元，分别增长 10.7%、11.2%，创历史新高。金融体制改革稳步推进，金融生态环境持续改善，银行业、保险业、证券业健康发展，成都银行、太平洋保险落户我州。年末各项存贷款分别增长 15.2%、7.8%。扶贫开发金融服务深入实施，普惠金融服务体系日趋完善，全面消除金融服务空白乡镇，小微企业和“三农”信贷快速增长。

抓建设、严管理，生态基础不断巩固。重点生态工程扎实推进，完成人工造林 15.9 万亩、退耕还林 4.8 万亩、退牧还草 206 万亩，治理地质灾害 26 处、沙化 13.2 万亩、水土流失 108.2 平方公里，创建省级生态乡镇 15 个，整州纳入“国家级生态保护与建设示范区”。创新推进森林资源网格化管理。严守耕地红线，开发复垦整理土地 614.9 公顷，实现了占补平衡。生态保护红线划定工作进展有序，环境监测能力明显增强，节能减排取得实效，环境质量保持优良。

二、民生持续改善

倾力解决“七难”问题，群众幸福指数不断提高。全年民生建设投入 170 亿元，增长 11.4%。

民生工程成果丰硕。新开工保障性住房 1422 户，改造城市棚户 5038 户，完成藏区新居 5126 户，地质灾害避险搬迁 1995 户，279 个村的幸福美丽家园建设得到巩固提升。解决 2.4 万户用电问题，完成 34.3 万人藏区新增农村饮水安全工程，群众用电难、饮水难问题基本解决。扶贫开发和综合防治大骨节病试点成果巩固提升工作圆满完成。精准扶贫实现“13+1”区域全覆盖，2 万人摆脱贫困。对口支援、对口帮扶成效明显，建成交通扶贫项目 15 个，一批惠民项目落地实施。双江口等水电站移民搬迁安置及后扶工作稳步推进。

社保水平整体提升。启动机关事业单位养老保险制度改革，全面实现“五险统征”。城乡居民养老、医疗保险扩面提标，大病保险稳步推进，实现省内异地就医即时结算。低保管理更加规范，医疗救助实现城乡统筹。特殊困难群体生活保障全面落实，2.9 万名老年人享受居家养老服务，9250 名重度残疾人享受护理补贴。住房公积金使用效率明显提高。

群众收入快速增长。全力推进大众创业、万众创新，出台“促进就业创业 27 条意见”，“牧区千人就业促进行动”全面启动，特色技能培训和困难群众就业援助成效明显，“9+3”毕业生等重点群体就业问题有效解决，城镇新增就业 8462 人，城镇登记失业率 3.7%。强农惠农政策全面落实，农村劳动力转移就业 14.2 万人，实现劳务收入 26.2 亿元。城乡居民人均可支配收入分别达 25939 元、9711 元，分别增长 8%、13.1%。

社会事业蓬勃发展。学前教育基本普及，高中教育、职业教育、特殊教育健康发展，4 个县顺利通过县域义务教育均衡发展国家验收，阿坝师专成功升格本科院校。在全国藏区率先编译出版双语幼儿及中小学读物，出版发行全国首部藏兽医专业系列教材。教育惠民政策全面落实，教育信息化建设进展顺利，办学条件进一步改善。

县级公立医院改革稳步推进，基本药物制度全覆盖。“1 小时医疗服务圈”初步建立，分级诊疗进展有序。慢病康复医疗服务体系建设全面启动，地方病、传染病、妇女病防控成效明显，民族医药事业健康发展。计划生育扶持政策全面落实，人口自然增长率 5.1%。

文化惠民工程深入推进，建成县级“两馆”3 个，安装直播卫星户户通 6600 套，放映农村公益电影 1.7 万场。藏羌文化产业走廊建设加快，实现文化产值 6 亿元。全国第一次可移动文物普查信息录入工作居全省首位。州级非遗传承人补助全面落实。公共文体设施全部免费开放。成功举办第十四届州运会和第二届州残运会，竞技体育成绩优异。

顺利通过妇女儿童“两纲”省级中期督导评估，慈善、老年人、红十字等事业健康发展，档案、保密、供销、气象、佛协、外事台侨、藏文编译、新闻出版、精神文明等工作取得显著成效。

三、社会安定和谐

深入推进依法治州，坚持用法治思维、法治方式加强和创新社会治理，全州呈现团结和睦、安居乐业、文明和谐的良好局面。

社会大局保持稳定。坚持主动治理、攻心为上、综合施策、标本兼治，依法严厉打击危害国家安全等违法犯罪行为，有效防范境内外分裂势力的渗透和破坏活动，全州社会政治稳定。全面推进网格化服务管理，社会治安防控体系不断完善。强化打击“两抢三盗”、肃毒等专项整治，成功侦破了一批大案、要案。深入推行阳光信访、联合接访，及时防范化解矛盾纠纷，一批信访积案、难案妥善解决。

安全形势持续向好。全面落实安全生产“四级五覆盖”，旅游安全示范州、安全社区创建工作进展有序，道路交通、食品药品、特种设备、消防火灾等重点领域安全整治扎实有效，各项控制指标持续下降。基层应急预案体系逐步完善，综合应急指挥平台初步建成，防灾减灾救灾和应急处置能力进一步增强。

民族宗教和睦和顺。全面落实党的民族宗教政策，爱国主义教育 and 民族团结创建活动广泛开展，一批模范集体和个人受到表彰。依法管理宗教事务，民管会管理更加规范。宗教活动场所基础设施建设不断加强，社会大民生带动寺庙小民生工程取得新成效。

民主法制建设扎实推进。社区标准化建设步伐加快，综合服务功能大幅提升。村（社区）务监督机制更加完善，村务公开率达 100%。“六五”普法全面完成，创建了一批民主法治示范单位。法律服务广域覆盖，实施法律援助 7796 人次。

国防建设不断加强。国防动员和民兵预备役工作取得实效，军民共建、优抚安置和人民防空工作深入推进，军政军民更加团结。

四、政府自身建设不断加强

坚持为民、务实、清廉，加快建设法治政府、服务政府和廉洁政府。制定了重大行政决策规则及配套制度，行政决策更加科学、民主、规范。组建政府法律顾问团和行政复议委员会，政府常务会议学法常态化。自觉接受州人大常委会和州政协的监督，提请州人大常委会审议自治法规草案 2 件，办理建议提案 256 件。坚持简政放权、放管结合、优化服务协同推进，全面推行“三证合一、一照一码”，初步建立“三张清单”制度，基本实现“两集中、两到位”，群众办事更加便捷。电子政务快速推广，政府网站功能不断增强。督查考核机制日益完善，行政效能进一步提升。扎实开展“三严三实”专题教育，深入推进正风肃纪专项整治，政风行风持续好转。全面落实廉政建设责任制，惩防体系不断完善，公共资源交易、项目招投标、政府性资金等重点领域和关键环节监管更加有力。

各位代表：2015 年是“十二五”规划的收官之年。回顾“十二五”，面对多项任务叠加、多重困难交织、多种挑战并存的严峻形势，全州上下团结一心，在抢抓机遇中阔步前行，在迎接挑战中砥砺奋进，在加快发展中转型升级，实现了震后迅速崛起、发展振兴，取得了经济社会跨越发展的巨大成就，为同步全面建成小康社会打下了坚实基础。

“十二五”期间，我们始终保持专注发展的定力，主动适应新常态，经济发展方式加速转变，发展质量全面提升。顶住经济持续下行压力，地区生产总值年均增长 10.5%，高于全国、全省水平。地方一般公共预算收入年均增长 13.5%，财政保障能力明显增强。11 个县的经济总量超过 10 亿元，多点支撑、竞相

发展的格局初步形成。生态产业体系不断完善，三次产业结构比调整为 14.8：49.6：35.6。生态农业、现代草原畜牧业发展迅猛，生产基地加速向高半山地区、高寒牧区延伸，“6+4”特色产业不断壮大、效益显著提升。以清洁能源、绿色载能加工、生态产品加工为主的工业体系初步形成，工业硅、盐化工、电石等行业资源循环利用成效凸显，工业增加值年均增长 17%。新增 5A 景区 2 个、4A 景区 9 个，精品旅游村寨百花齐放，全域全时多元景区格局基本形成，传统淡季明显缩短，游客接待量和旅游收入年均分别增长 30.6%、31%。以专业市场、特色街区、配送中心和农家店为主的商贸流通网络加速形成，物价水平总体稳定，社会消费品零售总额年均增长 18.1%。大力实施创新驱动战略，建立企业技术研发中心 10 个，培育国家高新技术企业 7 户、创新型企业 24 家，科技进步贡献率稳步提高。

“十二五”期间，我们始终坚持打基础、破瓶颈、增后劲、利长远，发展条件极大改善，城乡面貌更加靓丽。红原机场如期通航，九黄机场三期改扩建全面完成，映汶高速建成通车，改造升级干线公路 953 公里，建成农村公路和生产性道路 7413 公里，实现了乡乡通油路、村村通公路，机场、铁路、公路三位一体的交通运输网络加速形成。岷江、大渡河等流域梯级水电开发步伐加快，毛尔盖、狮子坪等龙头水电站投产发电，一批光伏、风能开发项目全面推进，新增装机 171 万千瓦，互补式清洁能源发展格局初步成型。色尔古 500 千伏变电站等骨干工程建成投用，实现了北部、南部和东部电网整体联动。建成水利设施 6561 处，生产、生活、生态用水保障能力明显增强。成功创建全国首批“宽带中国”示范城市，率先在全国少数民族自治州实现“全光网络”，通信质量和信息化应用水平全面提升。以旅游、商贸、餐饮等为主的特色集镇蓬勃发展，一批环境优美、布局合理、功能完善的藏羌村寨拔地而起，以县城为核心、乡镇为节点的城乡一体化格局初步形成。实行最严格的耕地、水资源管理制度，资源节约、集约利用水平大幅提升。生态补偿政策全面落实，综合带动功能逐步显现。森林覆盖率提高 1.1 个百分点，草原退化、土地沙化趋势得到遏制，生态环境持续改善。

“十二五”期间，我们始终把群众对美好生活的向往作为奋斗目标，民生建设全面加强，群众福祉显著提升。35.2 万人居住条件得到改善，城乡基础设施、公共服务水平整体提高。强力推进集中连片扶贫攻坚，“大扶贫”格局基本形成，12.9 万人摆脱贫困。圆满完成扶贫开发 and 综合防治大骨节病试点，创造了发展、防病、稳定“三位一体”综合治理的“四川模式”。率先在全国民族地区实施十五年义务教育，新改扩建校舍 119 万平方米，学校布局更加合理，教育教学质量稳步提升，国民平均受教育年限提高到 6.9 年。新建医疗卫生组织 1247 个，创建“二甲”以上医院 7 个，基层服务能力和水平大幅提高。覆盖城乡的公共文体服务网络初步形成，送文化下乡、送志书下乡等惠民活动蓬勃开展，群众文体生活更加丰富。社会救助制度不断健全，社会福利体系日趋完善，低保、五保供养水平显著提升，困难群众重特大疾病医疗救助全面覆盖，森工、教育等领域的遗留问题妥善解决。月最低工资标准较“十一五”末提高 600 元，就业促进机制不断完善，就业形势总体稳定。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 10.3%、21.3%。

“十二五”期间，我们始终坚持深化改革、扩大开放，发展活力充分激发，发展动力明显增强。新一轮政府机构改革全面完成，事业单位分类改革稳步推进。行政审批制度改革成效明显，清理规范行政许可项目 230 项、非行政许可事项 7 项，初步建成州县乡村四级政务服务体系，基本实现行政权力依法规范公开运行。“营改增”试点稳妥推进，预算管理体系逐步完善。组建了州国投公司，县级电力公司体制改革全面完成。开展 PPP 模式试点，完成农村信用社统一法人改革。公共资源交易管理体制不断深化。集体林权制度改革、农村土地承包经营权确权登记颁证工作进展顺利。社会领域改革有序推进。校地合作、厅州协同、区域联动不断加强，全方位、多领域、深层次的合作关系和协作机制全面形成，一大批知名企业投资项目顺利落地，累计引进投资项目 191 个，到位资金 326.4 亿元，较“十一五”翻了一番。

“十二五”期间，我们始终坚持谋长久之策、行固本之举，依法治理不断加强，社会实现长治久安。深入开展反分裂斗争，健全稳控机制，强化专案攻坚，严厉打击分裂破坏活动，实现了被动稳控向主动进

攻、应急维稳向常态维稳转变。扎实推进“平安阿坝”建设，严打整治成效显著，矛盾纠纷调处、化解有力有效，群众安全感不断提升。以农村、社区为重点，不断巩固和发展基层民主，健全监督机制，形成了多元主体共同治理的良好格局。不断完善依法管理宗教事务长效机制，宗教团体作用充分发挥。民族团结进步事业健康发展，民族关系更加和谐。安全生产、应急管理体系不断完善，成功应对“7·10”等重特大灾害，确保了群众生命财产安全。

“十二五”取得的成绩，来之不易，这是党中央、国务院和省委、省政府深切关怀的结果，是在州委坚强领导下，州人大及其常委会、州政协监督支持下，全州各族干部群众顽强拼搏的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族干部群众、驻州解放军指战员、武警部队官兵、政法干警、民兵预备役人员、工商联、人民团体、援助省市人民和各界朋友表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，经济总量小、发展不平衡、基础条件差、增收渠道窄、基本公共服务均等化水平不高等问题仍然突出，同步全面建成小康社会的任务繁重而艰巨。对这些困难和问题，必须采取有效措施，认真加以解决。

“十三五”主要目标任务

“十三五”时期，是我州建成川西北生态经济示范区的决战期，也是同步全面建成小康社会的决胜期。根据州委十届七次全会通过的《中共阿坝州委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，州人民政府组织编制了《阿坝藏族羌族自治州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》。

今后五年，全州经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局和“五大发展理念”，坚持中央治藏方略和省委治藏部署，坚持调结构、转方式、促改革、惠民生、补短板，加快形成适应经济发展新常态的发展方式和体制机制，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快建设川西北生态经济示范区、国家生态文明先行示范区和全国民族团结进步示范区，全力打造川甘青交界地区经济中心，确保如期全面建成小康社会，使各族群众早日过上“三好两富”幸福生活。

主要目标和重点工作是：到2020年，实现“五个新跨越”，同步全面建成小康社会。

一是经济发展和结构调整实现新跨越。推动消费与投资良性互动、城镇与乡村一体发展、创新驱动与经济转型有效衔接，大力发展生态特色产业，加快调整优化经济结构，保持经济增速高于全国、快于全省，全面提高发展的平衡性、包容性、可持续性。到2020年，地区生产总值较2010年翻一番以上；人均地区生产总值与全国平均水平的差距进一步缩小；第三产业所占比重进一步提高。

二是脱贫攻坚和民生改善实现新跨越。扎实推进精准扶贫，全力破解民生短板，加快发展社会事业。到2020年，现行标准下，8.1万贫困人口全部脱贫，13个贫困县（市）、606个贫困村全部摘帽；城乡居民人均可支配收入年均分别增长8%、10%，基本达到全省平均水平；形成全覆盖、高水平、多层次的公共服务体系，建立更加公正、可持续的社会保障制度；人民群众的获得感、幸福感显著增强。

三是社会建设和法治保障实现新跨越。深入推进依法治州，创新完善社会治理体系，保障群众合法权益。加强社会主义核心价值观教育，筑牢中华民族共同体意识。到2020年，法治阿坝建设取得明显成效，

社会公平正义得到有效维护，社会法治水平进一步提升；群众精神文化生活更加丰富，民族关系更加和睦，社会更加和谐。

四是深化改革和扩大开放实现新跨越。深入推进重点领域和关键环节改革，积极破解体制机制障碍。创新交流合作平台，完善发展协作机制，丰富开放合作内涵。到 2020 年，改革取得重大突破，政府职能进一步转变，行政效能进一步提高，发展环境进一步优化；对外对内开放水平明显提升，发展动力和活力明显增强。

五是生态建设和环境治理实现新跨越。牢固树立生态文明理念，规范资源开发管理，加强生态环境保护建设，完善综合防灾减灾体系，构筑长江、黄河上游生态安全屏障。到 2020 年，生产生活方式加快向绿色、低碳转变；资源开发利用效率明显提高；生态环境质量持续改善，国家生态文明先行示范区建设取得显著成效。

确定上述目标任务，综合考虑了未来发展趋势和条件，是时代的要求、人民的期待。我们将遵循科学发展规律，以更严的要求、更实的作风，奋力推动经济社会全面持续健康发展，谱写阿坝“十三五”发展更为精彩的新篇章。

2016 年工作安排

今年，是“十三五”规划的开局之年，也是加快推进脱贫攻坚的重要之年。我们将深入贯彻中央、省委、州委的一系列新战略、新部署，坚持“五大发展理念”，推动改革新突破，培育发展新动力，加快经济新跨越，促进民生新改善，开创和谐新局面，确保“十三五”开好局、起好步。

全州经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 7.5%左右；全社会固定资产投资 360 亿元左右；一般公共预算收入增长 7.5%左右；社会消费品零售总额增长 10%左右；城乡居民人均可支配收入分别增长 8%、10%左右；城镇登记失业率控制在 4%以内；居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内。

围绕上述目标，我们将着重抓好以下六个方面工作。

一、努力改善基础条件

狠抓项目投资，大力破解基础瓶颈，不断夯实发展基础，切实增强可持续发展能力。

完善交通运输网络。全面建成马俄路、映卧路、瓦若路、巴郎山隧道、黄土梁隧道等项目。加快成兰铁路（阿坝段）、汶马高速、茂绵路、雪山梁隧道等工程建设。协调推进九绵高速控制性工程，开工建设阿壤路、理小路、理黑路和双江口、金川电站赔建路。力争成西铁路、马久高速、国道 347 线黑水段、国道 345 线若尔盖段、卓小路、唐热路、松潘绕城路和漳扎镇轨道交通等项目前期工作取得突破性进展。完成国道 213 线茂县南新段公路地质灾害应急治理。整县推进红原、壤塘县通村通畅工程。

加快清洁能源开发。力争金川、巴拉等水电站核准开工，加快双江口、盘龙河等水电站建设，确保春堂坝、玉瓦、拥玛等水电站建成投产。加快建设若先、林坡等光伏电站，积极推进热坤、阿西等风电项目前期工作。开工建设马尔康 500 千伏、路坪至富乐 500 千伏输变电工程，建成黑河塘 220 千伏、中查沟 110 千伏输变电工程。加快农村电网升级改造，推进农村清洁能源建设，积极创建绿色能源示范县（市）。

加强水利设施建设。开工建设阿坝果朗水利工程，加快推进小金抚美达日水利工程，全面建成金川崇化水利工程。加强小农水重点县（市）、小型农田水利及渠系配套建设，新增、恢复、改善灌面 1.3 万亩。启动农村饮水安全巩固提升工程，提高饮用水水质。

提升通信覆盖水平。推进光纤干线通道建设和宽带扩容工程，促进“三网”融合，扩大 4G 网络覆盖面。实施基础网络完善工程和宽带乡村试点工程，新增通宽带行政村 50 个、宽带用户 1.8 万户，提升国省干道通信网络覆盖水平。推进“互联网+”应用，加强专业应用系统开发，大力培育信息消费。

统筹推进城乡建设。健全城乡规划体系，完善建设管控机制。强化市政配套建设，完善城市综合功能，实施高寒地区城镇集中供暖工程，完成县城、试点镇地下管线普查。加快马尔康、小金、红原等城市新区建设，抓好茂县青坡门、金川老街等旧城改造，深化百镇建设行动，全州城镇化率提高 0.8 个百分点。大力实施非物质文化遗产、自然遗产及传统村落保护工程，深入推进新农村建设。开展城乡环境卫生整洁行动，积极创建省级环境优美示范城镇乡村。

二、不断壮大生态经济

秉承“生态建设产业化、产业发展生态化”理念，坚持“五条发展路径”，打好“生态、绿色、特色”三张牌，全力建设川西北生态经济示范区。

加强生态环境保护建设。积极申报川西北生态文明建设先行示范区。扎实推进国家重点生态功能区转移支付、川西藏区生态保护与建设、天保二期、湿地保护、退耕还林等生态工程，抚育森林 25.9 万亩，退牧还草 263 万亩，治理沙化 2.1 万亩、中小河流 10 公里、水土流失 100 平方公里。启动实施新一轮草原生态补奖政策。加强地质灾害隐患治理，严格水生态环境和水源地保护。加快松潘岷江源等国家级湿地公园、小金夹金山等国家森林公园建设，积极申报壤塘南莫且等国家级自然保护区。稳妥推进国有林场（区）改革，深化集体林权配套改革。积极推进生态保护红线划定工作，全面实行环境质量和污染物排放总量控制。加快环保基础设施建设，实施工业污染源全面达标排放计划，连片推进农村环境污染防治，积极创建省级生态县（市）、乡（镇）和村。

加快构建生态产业体系。转变产业发展方式，促进产业结构升级，提升产业发展质量和效益。

稳步发展生态特色农业。深入推进现代农牧业重点县、示范县建设。统筹抓好“山水田林路”综合整治，集中连片发展特色产业基地，建成 1000 亩以上规模基地 4 个，特色农产品产量稳定在 160 万吨以上。加快转变畜牧业生产经营方式，建设牲畜暖棚 1590 户、标准化养殖小区 5 个，肉、奶产量分别增长 3.5%、2%左右。全面完成农村土地确权登记颁证，积极发展多种形式适度规模经营，大力培育家庭农（牧）场、龙头企业和示范社。加快县级农产品质量安全检测中心建设，积极开展农产品质量追溯网格化管理试点。大力培育“净土阿坝”品牌，新增“三品一标”9 个、名优商标 3 个。提高农产品商品化水平，鼓励发展营销专业大户。

大力发展绿色循环工业。加快企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，支持阿坝铝厂、协鑫硅业等企业延伸产业链，推动侨源气体、浩普瑞锂业等循环技改项目建设，力促新希望牦牛乳业、宏光盐化工等项目投产达能。加快发展农产品深加工、藏羌医药研发生产、锂电材料制造、民族工艺制品生产、天然矿泉水开发等新兴产业。统筹安排留州电量，积极缓解丰水期弃水问题。推进成阿工业园区“强园扩区”。完善德阿产业园区规划，增强综合承载能力，促进入驻企业投产达产。全州规模以上工业增加值增长 8.5%左右。

繁荣发展生态文化旅游。积极争创国家全域旅游示范区和省级旅游休闲度假区。大力推进中查沟、九鼎山等重点项目建设，完善莲宝叶则等景区基础设施，加快创建四姑娘山、达古冰山 5A 景区和昌列山、花湖 4A 景区。深入实施旅游厕所建设和管理行动计划，规范建设草原景区房车营地。积极培育康养健身游、乡村体验游、特色文化游等新业态。创新营销方式，突出季节主题，强化精准营销。加快旅游外联通道建设，努力拓宽机场航线。积极开拓境外客源市场，优化游客结构。加强旅游市场综合治理，提升旅游服务水平。全年游客接待量增长 10%左右，旅游收入增长 7.5%左右。

实施加快现代服务业发展行动，完善推进机制。以互联网改造提升传统服务业，推动居家养老、文化教育、交通物流、电子商务等产业加快发展。开展“电子商务年”活动，推进电子商务进农村综合示范县建设，培育发展电商龙头企业，搭建 O2O 销售平台，扩大农产品网销网购规模。加快茂县、松潘物流园区和汶川、马尔康、阿坝物流中心建设，鼓励大型商贸物流企业向农村延伸服务网点。

深入实施创新驱动战略。深化科技体制改革，完善科技创新投入机制，搭建产业科技创新合作平台，健全政产学研用协同创新体系，加快推进特色优势产业领域的原始创新和集成创新，力争在生态保护和建设的关键共性技术研发方面取得突破。加大农村实用技术推广力度，加快科技成果转化利用，申报科技富民强县 2 个，培育高新技术企业 1 家、科技型中小企业 8 家。强化知识产权保护，申请专利 50 项。

强化财政金融保障。推进预算管理、财政专项资金管理和税收征管改革，完善分税制财政体制。编制实施“三年滚动财政规划”，全面公开预决算。加大税源培植力度，强化重点税源管理和欠税清缴。优化财政支出结构，保障重点支出需要。规范政府性基金管理，加强国有资本经营预算绩效评价，确保国有资产保值增值。严格政府债务风险管理，完善债务化解机制。加强财政、金融政策融合运用，大力发展普惠金融。深化扶贫开发金融服务示范基地建设，实施金融助推乡村旅游提升工程。推动农村信用联社组建农村商业银行。整合发挥融资性担保公司作用，稳步推进政策性保险试点，加强企业上市培育。

三、提升区域发展质量

发挥区域优势，健全联动、协同、合作发展的推进机制，提升开放发展的协调性、均衡性和整体性。

加强招商引资选资。优化投资促进机制，创新政府和社会资本合作模式。主动对接“一带一路”等重大战略，健全招商引资项目库，加强优势特色项目的策划包装、深度推介和精准招商。组团参加西博会等投资洽谈，广泛开展专题推介活动。健全招商项目违约清退机制，提高项目履约率和资金到位率。到位州外资金 78 亿元。

深化对外交流合作。健全支援承接、区域协作、内外融合的开放合作体系。推动川甘青交界地区产业联动协同、交通互联互通、民族文化交流，促进区域协调发展。加强与周边兄弟市州的发展合作，主动融入天府新区。推动与科技厅、省电力公司等部门的深度合作，借智聚力增强发展后劲。加快与对口支援省市的产业联动合作，助推产业转型升级。

推动县域协调发展。健全州域均衡发展机制，突破行政区划壁垒，不断夯实底部基础，形成协同联动、多极支撑、竞相跨越、同步小康的发展新格局。完善区域合作发展利益分享机制，积极推进“四大片区”协调发展。支持各县加快发展特色产业园区，不断壮大非公经济和集体经济，因地制宜建设生态农业经济示范县（市）、绿色循环工业经济强县（市）和文化旅游商贸经济富县（市）。

四、大力改善群众生活

坚守底线、突出重点，注重公平、保障基本，深入实施民生工程，努力办好民生实事，让群众更多、更好地分享改革发展成果。

加快推进脱贫攻坚。突出“六个精准”，实施“五项计划”“五大行动”。建立贫困对象信息系统，健全动态管理制度。探索贫困村产业培育信贷支持机制。整合使用扶贫资金，加大连片攻坚力度，贫困人口减贫2万人、125个贫困村摘帽。创新社会扶贫参与机制，完善对口支援工作制度，深入实施交通扶贫和对口支援项目。巩固提升综合防治大骨节病试点成果，建立社会保障长效机制。继续抓好双江口等重大工程移民安置及后扶工作。

完善社会保障体系。深入实施保障性住房建设、城市危旧棚户和农村危房改造工程，完善公共租赁住房分配管理机制。扎实推进机关事业单位养老保险制度改革，完善个人账户制度。稳步推进国有企业薪酬制度改革，提高企业退休人员养老金标准。整合城乡医疗保险制度，推行统一经办管理。全面实施大病医疗保险制度和医疗救助扶持计划。积极发展商业养老保险，鼓励商业保险机构参与医保经办。完善城乡低保制度，提升五保对象供养水平。健全城乡社会救助体系，加大临时救助力度，积极解决低收入群体生活困难。

大力促进就业创业。推进居家灵活就业，鼓励自主择业就业，支持企业吸纳就业，多渠道促进低收入家庭、失地农民、下岗职工等重点群体就业，城镇新增就业7000人、失业再就业500人。完善返乡创业支持政策，实施大学生创业引领计划，加快建设孵化基地和创业基地。完善城乡均等的就业创业服务体系，健全最低工资标准调节机制和企业工资指导线制度。加强特色技能培训，提高稳定就业能力和水平。农村劳动力转移就业13万人，实现劳务收入28亿元。

提高教育教学质量。建立统一的城乡义务教育经费保障机制，全面落实教育惠民政策。深入实施十五年义务教育，扎实推进“学前三年行动计划”，均衡发展九年义务教育，改进双语教学模式，加强示范高中建设。加快创建高等职业技术学院，积极发展优势特色专业。继续实施“9+3”免费职业教育计划。支持阿坝师院加快发展。加强学校标准化和教育信息化建设。

提升群众健康水平。深化公立医院改革，巩固基本药物制度，积极推行分级诊疗，建立医疗、医药、医保联动机制。推进医疗卫生服务机构标准化建设，加快医院创等达标，健全“1小时医疗服务圈”。加强特色专科建设和藏羌医药临床运用，完善康复医疗服务体系。狠抓地方病、慢性病、妇女病、高原病等疾病综合防治。落实计划生育政策，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。

丰富群众文体生活。深化国有文化单位改革，完善公共文化服务绩效评估机制。深入实施文化惠民工程，加强“两馆”标准化和城乡社区“文化院坝”建设，送文艺下乡260场。免费开放公共文体设施，广泛开展群众文体活动。扎实推进非遗文化传承展示基地和博物馆体系建设，强化历史文化名城名镇、古村落保护。加快壤塘觉囊文化中心等文化园区建设，支持中小微文化企业发展。大力培育特色体育产业。

开展全国第三次农业普查和第二次地名普查。抓好农村旅游分级核算试点。启动《阿坝史话》系列丛书编纂工作。加快老龄、慈善、档案、残疾人、红十字、地方志、妇女儿童、防震减灾等社会事业发展。

五、深入推进依法治理

加强社会治理创新，健全社会治理机制，推进社会治理精细化，着力构建全民共建共享的社会治理新格局。

坚决维护社会稳定。旗帜鲜明地开展反分裂斗争，坚决打击一切分裂破坏活动。建立完善反恐防暴工作机制，提升处置恐怖袭击事件和个人极端暴力事件的能力。坚持依法治理、主动治理、源头治理、综合治理相结合，围绕突出问题和重点地区，深入开展专项整治和集中整治，推动社会面依法治理常态化。依法全面推进网格化管理、社会化服务，不断夯实基层基础。以打击盗抢汽车专项整治为重点，严密防范、依法惩治违法犯罪行为，深入开展平安边陲创建活动，确保社会大局稳定。

加强公共安全管理。健全网络安全防护体系，提升综合应对网络舆情的能力和水平。加强生态环境监测网络、生态环境事件应对和防控体系建设。完善食品药品质量安全监管体系，确保群众饮食用药安全。推进重大危险源远程监控信息平台建设，完善突发事件应急指挥体系。强化道路交通、旅游景区、危爆物品、消防火灾等公共安全监管，杜绝重特大安全事故，确保安全生产形势稳定向好。

加强民主法治建设。抓好第十届村（居）民委员会换届选举工作，增强社区服务功能。完善基层群众自治制度，健全村规民约，规范村务公开，维护群众合法权益。规范民间组织管理，推进行业协会与行政机关脱钩。编制实施“七五”普法规划，深入开展“法律七进”活动，积极创建法治示范单位。健全矛盾纠纷多元调处化解机制，规范司法救助、法律援助、法律服务顾问和人民调解制度。

加强民族宗教工作。全面落实党的民族宗教政策，深入开展民族团结进步创建活动，巩固发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，促进各民族交往交流交融。健全依法管理、社会管理、民主管理相结合的寺庙管理长效机制，积极创建文明和谐平安宗教活动场所，促进宗教与社会主义社会相适应。规范民族语言文字的使用、传承和发展。做好古籍保护、抢救、整理、出版和研究工作。

加强国防力量建设。抓好国防动员和后备力量建设，强化人民防空基层基础。扎实做好拥军优属、拥政爱民和优抚安置工作，积极开展“双拥”模范县（市）创建活动，进一步密切军政军民关系。

六、建设人民满意政府

依法全面履行政府职能，不断提高政府执行力和公信力，加快建设行权科学、阳光透明、廉洁勤政的人民政府。

着力推进依法行政。坚持科学、民主、依法决策，严格执行依法行政责任制、重大行政决策和重大行政执法决定法制审核等制度规则，加快法治政府建设进程。深化行政审批制度改革，全面清理取消非行政许可审批事项。进一步完善“三张清单”制度，确保行政权力依法规范公开运行。自觉接受市人大常委会工作监督、法律监督和政协民主监督。

着力打造阳光政务。全面落实“两集中、两到位”，持续推进政务服务体系 and 标准化建设，营造良好的政务环境。完善政府网站功能，大力推广电子政务。深入推进财政资金、重大项目、社会事业、公共服务等重点行业和重点领域信息公开，加强基层政务、机关内部事务公开，保障群众知情权、参与权和监督权。

着力建设廉洁政府。持之以恒落实改进工作作风、密切联系群众等各项规定，巩固“三严三实”专题教育成果，推进正风肃纪常态化。认真执行党风廉政建设责任制，严格落实“一岗双责”，强化廉政风险防控机制和惩防体系建设。健全行政监察、审计监督和财政评审机制，严格“三公”经费管理，强化政府采购、工程招投标、国有产权转让等重点领域监管，坚决铲除滋生腐败的土壤。

各位代表：全面建成小康社会的“攻坚战”已经打响，让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党

中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在州委的坚强领导下，进一步解放思想、坚定信心、顽强拼搏，为打造四川生态经济增长极，谱写同步全面建成小康社会的新篇章而努力奋斗！

[名词解释]

1. “三品一标”：指无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
2. 新三板：指全国性的非上市股份有限公司（主要是中小微型企业）股权交易平台。
3. 五小水利：指小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。
4. “宽带中国”：是国务院为加快我国宽带网络建设，于 2013 年启动实施的一项系统通信工程。
5. “全光网络”：指信号只在进出网络时才进行电/光和光/电的变换，而在传输和交换过程中始终以光的形式存在的网络。目前，我州已成功打造以全光为网络架构的可靠、开放的信息化新平台。
6. “四本预算”：指一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算。
7. 普惠金融服务体系：指能有效、全方位为社会所有阶层和群体提供服务的金融体系。
8. “五险统征”：指城镇职工的养老、医疗、失业、工伤、生育保险费统一征缴。
9. “1 小时医疗服务圈”：指通过完善县（市）、乡、村医疗卫生服务网络，构建辐射四周 30 分钟车程或步行 1 小时范围的急诊急救服务圈。
10. 直播卫星户户通：是中宣部、国家广电总局启动实施的一项惠民工程，旨在利用直播卫星，为广大农村长期无法收听收看广播电视的农牧户提供广播电视公共服务。
11. “两抢三盗”：指抢夺、抢劫，入室盗窃、盗窃牲畜、盗窃机动车。
12. “四级五覆盖”：指“党政同责”“一岗双责”“三个必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）、政府主要负责人担任安委会主任、各级安监部门向同级组织部门通报安全生产情况五项工作要求在州、县（市）、乡、村四级全面覆盖。
13. 大民生带小民生：针对我州寺庙基础设施建设不平衡的现状，州委、州政府确立了社会大民生带动寺庙小民生的工作思路，着力改善文明和谐平安寺庙、爱国爱教边远弱小寺庙的基础设施条件。
14. “三证合一、一照一码”：是工商登记制度改革的一项重要内容，指将企业登记时依次申请，分别由工商行政管理部门核发工商营业执照、质量技术监督部门核发组织机构代码证、税务部门核发税务登记证，改为一次申请，由工商行政管理部门核发一个加载统一法人和其他组织统一社会信用代码的营业执照。
15. “三张清单”：指权力清单、责任清单、负面清单。
16. “两集中、两到位”：是行政审批制度改革的一项重要内容，指一个行政机关的审批事项向一个科

室集中、行政审批科室向行政审批服务中心集中，进驻行政审批服务中心的审批事项到位、审批权限到位。

17. “三严三实”：指严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

18. “6+4”特色产业体系：指高山蔬菜、特色水果、道地中药材、食用菌、高原马铃薯、酿酒葡萄六大种植业特色产业，牦牛、藏系绵羊、优质生猪、优质禽兔四大畜牧业特色产业，共同构建的特色产业体系。

19. “二甲”医院：指二级甲等医院。按照国家标准，具有五百张以下、一百张以上病床规模的医院可以申请二级医院。根据技术力量、设备条件、人员结构、科研水平等，二级医院可划分为甲、乙两等，二级甲等医院是二级医院中实力最强的医院。

20. “营改增”：指营业税改征增值税改革。

21. PPP 模式：指政府与私人组织之间，为合作建设城市基础设施项目，或是为提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成的一种伙伴式合作关系。

22. “四个全面”：指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，是党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央，从坚持和发展中国特色社会主义全局出发作出的战略布局。

23. “五大发展理念”：指创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，是党中央、国务院在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国内外发展趋势的基础上，针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的，是“十三五”乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

24. “三好两富”：指好房子、好日子、好身子，物质富裕、精神富足。

25. “三网”融合：指电信网、广播电视网、互联网在向宽带通信网、数字电视网、下一代互联网演进过程中，通过技术改造，实现技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

26. “互联网+”：是一种新的经济形态，指充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

27. O2O 销售平台：指线上营销线上购买带动线下经营和线下消费的平台。

28. “一带一路”：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

29. 川甘青交界地区：指位于四川、甘肃、青海三省交汇处的阿坝州、甘孜州、甘南州、黄南州、果洛州等5个藏族自治州。在中央第六次西藏工作座谈会上，统筹川甘青交界地区协调发展已上升为国家战略。

30. “四大片区”：指东南片区（包括汶川、理县、茂县和卧龙特区），西南片区（包括马尔康市、金川和小金县），西北片区（包括阿坝、若尔盖、红原、壤塘县），东北片区（包括松潘、九寨沟、黑水县）。

31. “五项计划”“五大行动”：是指产业就业发展计划、移民搬迁安置计划、低保政策兜底计划、医疗救助扶持计划、灾后重建致富计划和基础扶贫行动、产业扶贫行动、能力扶贫行动、政策扶贫行动、生态扶贫行动，是我州在深入贯彻省委十届六中全会精神，扎实推进新阶段扶贫攻坚工作中提出的具体举措。

32. “一岗双责”：指一个单位的领导干部应当对这个单位的业务工作和党风廉政建设负双重责任。

33. “三公”经费：指公务出国经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。