

# 2013年四川省甘孜藏族自治州政府工作报告

——在甘孜藏族自治州第十一届人民代表大会第二次会议上

甘孜藏族自治州人民政府州长 益西达瓦

各位代表：

我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

2012年，面对严峻的维稳形势和加快发展的双重压力，我们千方百计抓发展、用心用情保民生、全力以赴促和谐，通过全州上下的共同努力，实现了社会局势总体稳定，经济发展持续加快。全州预计（下同）实现地区生产总值175亿元，较上年（下同）增长14%；完成固定资产投资324亿元，增长31.60%；实现地方公共财政收入21亿元，增长18%；社会消费品零售总额50.60亿元，增长15%；城镇居民人均可支配收入19083元，增长12%；农牧民人均纯收入4641元，增长30%。

一年来，我们深化州情认识，完善发展思路，政府工作举措越来越实。在全面推进各项工作的同时，对州情再分析、再认识，“面积大、容量小，资源多、开发少，生态美、条件差的基本州情；增幅高、总量小，东部强、南北弱，投入大、产出低的发展现状；机遇多、形势忧，总体好、局部差，意识强、措施弱的发展环境”已在全州初步形成共识。在此基础上，我们紧紧围绕州委第十次党代会、州十一届人大一次会议确定的发展思路和目标，科学研判形势，凸显比较优势，提出了“优先发展旅游业，有序发展能源业和矿产业，加快发展高原特色现代农牧业、特色文化业和特色中藏医药业”的“一优先、二有序、三加快”产业发展思路，经济总量、固定资产投资、地方公共财政收入、城乡居民收入“四个翻番”和思想观念、基础设施、产业发展、社会建设、人民生活“五大跨越”的发展目标以及旅游全域化、新型城镇化、农牧业现代化“三化”联动的发展路径。坚持把“谋全局、抓大事、重督查、求实效”作为推动政府工作的重要抓手，重点突破、整体推进，突出抓好基础设施建设、民生改善、产业发展、改革开放等工作，确保了各项工作有序有效推进。

一年来，我们着力交通攻坚，改善基础设施，群众生产生活越来越好。交通建设完成投资93亿元，是上年的3.4倍，相当于“十五”和“十一五”期十年的投资总和。“25+1”交通项目开工23个，建成645公里、在建1991公里。亚丁机场成功试飞，雅康高速控制性工程二郎山隧道掘进800延米，国道317线雀儿山隧道获批正式开工，川藏铁路雅安至康定（新都桥）段预可研获得批复。加大通乡、通村公路建设力度，建成通乡油路357公里、通村公路1244公里，一定程度上缓解了群众出行难问题。

投资5.6亿元改善全州城镇基础设施，康定城市地热供暖试点和色达等9县县城集中供暖前期工作顺利推进，九龙、道孚等5县城市生活垃圾处理厂投入运行。石渠俄多玛、丹巴巴底撤乡建镇。城镇化率达24.40%。

得荣白松茨巫、石渠洛须、甘孜打火沟水利工程加快推进。泸定顺河堰、炉霍易日河、巴塘巴楚河等水利工程获得省批复，康定力邱河引水工程完成前期工作。49个中小河流治理项目纳入国家规划，其中15个项目正在实施。

丹巴、乡城 500 千伏输变电工程加快建设，雅江、茨巫 220 千伏和康定新城、九龙、乡城 110 千伏输变电工程开工建设。与省电力公司达成共识，编制完成全州“电力天路”工程三年实施方案。投资 32 亿元、全长 1015 公里的“新甘石”联网工程提前合闸送电，结束了北路电网孤网运行，石渠、甘孜等县严重缺电的历史！

一年来，我们突出旅游优先，强化产业培育，经济发展速度越来越快。确立了全域旅游和旅游优先发展战略，出台了《全域旅游发展的意见》和《全域旅游发展三年行动计划》，组建了州文旅发展集团公司和亚丁景区管理局。“稻城亚丁概念性总体规划及重要项目概念性设计”通过评审，编制完成稻城县一城一镇两村规划和 7 个专项规划。亚丁景区 6 个项目、康定溜溜城、贡嘎神汤温泉改扩建等项目加快建设。成功创建省级乡村旅游示范县 4 个、示范乡（镇）10 个、示范村 14 个。全年预计接待游客 500 万人次，实现旅游综合收入 33.95 亿元；文化产业实现增加值 2.95 亿元，增长 19.40%，文化旅游实现加快发展。

建立“两江一河”水电开发暨移民工作协调机制，完成投资 152 亿元，新增水电装机 50 万千瓦。长河坝、猴子岩等电站加快建设，两河口、岗托、波罗、巴塘、昌波等电站取得前期“路条”。水电移民工作平稳推进，移民后期扶持政策有效落实。甘孜等 5 县装机 5 万千瓦大型并网光伏发电项目前期工作获批，雅江等 3 县风电开发进入实验开发阶段。矿业开发有序推进，里伍铜矿、呷村银多金属矿等企业生产经营管理得到加强。天齐集团采选工程厂房主体完工，泸定锂冶炼厂前期工作加快推进。长时间困扰里伍公司上市的环评核查、矿权土地审批等问题取得重大突破，中国证监会正式受理审核。中藏医药业加快培育，泸定医药工业园区建设完成投资 1 亿元。全年预计实现工业增加值 46.50 亿元，增长 22.70%，工业经济呈现加快发展的局面。

全面落实强农惠农政策，及时兑现农业“四项”惠农补贴 9563 万元，1.28 万农户参加农业保险。认证登记“三品一标”农产品 7 个，成功申报省级龙头企业 2 家，发展涉农企业 14 户、专业合作社 59 个。农业科技贡献率达 47%，机械化水平达 36%，粮、油、菜产量分别较上年增长 6.70%、10%、17.60%，农业生产实现“五连增”。加快发展现代畜牧业，各类牲畜存栏 441 万头（只、匹），出栏率达 26%，商品率达 18%，肉产量 9.81 万吨，奶产量 11 万吨。全面兑现 2012 年草原生态补奖政策 3 项直补到户资金 4.70 亿元、集体林森林生态效益补偿金 1.80 亿元。依托森林公园、自然保护区等资源优势，大力开发生态森林旅游。森林保险投保面积达 9078.65 万亩，基本实现全覆盖。栽植特色林果 4.37 万亩，改造低产低效果园 1.60 万亩。全年实现林业总产值 22 亿元。

一年来，我们大抓项目建设，扩大投资规模，开放合作领域越来越宽。把抓项目作为推动发展的重要举措，抢抓国家项目审批“提速”机遇，全力做好项目编制、申报、储备工作，更多项目纳入国家、省计划，全年争取到国家、省预算内投资 70 亿元，较上年增加 20 亿元。狠抓项目开工，4 批次集中开工基础设施和社会事业建设项目 80 个，总投资达 102.20 亿元。出台《治理政府性投资项目挂靠转包及违法分包行为实施办法》，建立健全考核、督查、通报等重大项目推进机制，分类指导，强力推进重点项目建设，完成投资 277 亿元，创历史新高，同比增长 30%。

与眉山共建“甘眉工业园区”，首期规划 12 平方公里，成功签约项目 4 个，投资 30.60 亿元。留州电量由上年的 1.37 亿度提高到 19.83 亿度，并首次异地使用，实现财政收入 5040 万元。与雅安市和云南省迪庆州、丽江市加强旅游发展等区域合作。与中国传媒大学、西南民族大学、成都理工大学开展校州合作，加强人才培养等工作。与省科技厅、民政厅、农业厅、林业厅、国土资源厅、畜牧食品局开展厅（局）州合作，争取更多支持。成功引进工商银行、中航安盟财险公司。组团参加第十三届西博会，签约项目 21 个。全年招商引资到位资金 141 亿元，实现外贸出口 830 万美元，对外合作力度空前。

一年来,我们加强文化建设,致力民生改善,群众生活质量越来越高。全年民生支出完成 196.05 亿元,较上年增长 36.20%。实施第二轮教育发展十年行动计划,改扩建中小学校 56 所,新建双语幼儿园 45 所,51 所中小学与省内名校联网同步教学,州职业学校开班招生 1200 人。兑现教育助学补助 5515 万元。全州寄宿制学生达 10 万余人,义务教育阶段学生营养改善计划实现全覆盖。全州考入本科院校学生达 791 人,创历史新高。“9+3”免费职业教育首批毕业生就业率达 97%。

实施卫生发展十年行动计划,投资 8.01 亿元建设卫生项目 506 个。全国第四次中药材资源普查试点工作扎实推进,采集中药材品种 2082 种。农村孕产妇住院分娩率达 68.76%,孕产妇、婴儿死亡率分别下降到 36/十万和 12.41%。实施包虫病患者全程免费药物治疗,免费手术治疗 169 人。白内障筛查 5915 人次,免费手术治疗 1347 人。兑现人口计生“三项制度”奖励资金 1542 万元。人口自然增长率和人口出生率分别为 6.16%、10.48%。着力加强食品药品安全监管,保障了群众饮食用药安全。

用文化活动丰富百姓生活,营造欢乐氛围,开展送文化下乡 486 场、州县文艺演出 650 余场,在巴塘县成功召开了全州文化工作现场会,举办了“2012 格萨尔故里行”、“爱国、守法、感恩”群众优秀文艺节目选拔等大型文体活动。完成丹巴古碉群、德格印经院申报世界文化遗产文本编制,全面启动歌舞数据库建库工作。创作文艺作品 310 件,其中,《康巴》、《命定》等一批文艺作品首获国家级大奖。实施村级(牧定点)农牧民体育健身工程 48 个。村级农家书屋实现全覆盖。18 个县图书馆、文化馆建设全面启动。为 60 个牧民定居点配送文化服务设备。完成 12788 套太阳能便携式一体机和 5008 套“村村通”直播卫星接收设备安装任务。投入 1760 万元,完成康定、道孚两县州县广播电视节目无线覆盖试点工程。广播、电视综合覆盖率分别达 90.94%和 90.41%。农村电影流动放映体系逐渐完善。

不断提高劳务输出能力,开展农民工技能培训 1.1 万人、实用技术培训 33 万人次,转移农村劳动力 8.20 万人,实现劳务收入 6.70 亿元。全州城镇新增就业 7461 人,城镇登记失业率控制在 4.20%以内。城乡居民社会保障水平不断提高,8 万多城镇居民参加城镇居民基本医疗保险,城镇居民养老保险全面启动,全州“五险”参保 118 万人次。加大民政救助力度,27.58 万人纳入城乡低保,支出保障资金 3.65 亿元;对贫困群众实施医疗救助 33.26 万人次;31.07 万名城乡居民和 1.12 万名寺庙困难僧尼获得生活救助。新(扩)建敬老院 3 所,计划投资 2600 余万元的康北儿童福利院正式开工。建成廉租住房 730 套,完成城市棚户区改造 800 户、公共租赁房 650 套、经济适用房 200 套、农村 D 级危房改造 7814 户。设立爱心慈善基金,筹集善款近 800 万元。加快推进农村支付结算“迅通工程”,消除金融服务空白行政村 719 个。

州域新村建设总体规划纲要和各县新村建设总体规划编制工作基本完成。大力实施扶贫、两资、以工代赈项目建设,3.80 万农牧民群众生产生活条件得到改善。省内对口支援和与浙江东西协作工作有效推进。新建安全饮水工程 375 处,惠及 11.30 万农牧民群众。牧民定居行动计划通过省上验收,建成 620 个定居点、57916 套定居房,26 万牧民群众实现了“一步跨千年”。

档案、地方志、统计、公积金、气象、邮政有了新进步,青年、妇女儿童、残疾人、老龄等工作取得新进展。

一年来,我们维护社会稳定,强化生态保护,和谐甘孜基础越来越牢。妥善处置了炉霍“1·23”、色达“1·24”事件。严厉打击各类违法犯罪,打掉犯罪团伙 5 个,集中整治治安重点区域 22 个。创新推进“六五”普法,组织服刑人员“现身说法”11 场次。不断完善“大调解”工作体系,大力排查、化解各类矛盾纠纷。全面贯彻《甘孜州藏传佛教事务条例》,36 座寺庙依法管理创新试点工作有序推进。加强涉藏外事、侨务和境外非政府组织管理。成功开展全州防灾减灾应急演练,群众防灾减灾意识进一步增强。集中开展无牌无证机动车辆暨交通运输秩序专项整治行动,4110 辆大中型货车注册登记。安全生产事故起

数同比下降 38.93%，事故死亡人数同比下降 41.86%，在全省综合排序名列第二。国防动员体系和民兵预备役队伍建设不断加强，优抚安置政策得到落实，“双拥”工作成效明显。

编制完成 18 个县生态建设规划。雅江县格西沟晋升国家级自然保护区；泸定县成功创建全省绿化模范县；丹巴县中路乡客格依村被评为“全国生态文化名村”。森林防火连续 25 年达标，林业有害生物防治连续 21 年达标。天保二期工程有效实施，退耕还林工程成果更加巩固，全面完成 2011 年度退牧还草工程建设任务。加大矿山、水电、交通建设等领域环境问题整治力度。按要求完成农村集体土地确权登记工作。严守耕地保护“红线”，整治土地 3.50 万亩，新增耕地 1.16 万亩。专项整治砂石资源开采秩序，清查砂石开采点 351 处，整治规范 55 处，责令关闭 76 处。争取地质灾害防治资金 1.28 亿元，完成 7 处重大地质灾害治理和 521 户避险搬迁安置。成功预警预报灾害 30 起，实现地质灾害“零死亡”。

一年来，我们加大改革力度，切实转变作风，政府服务能力越来越强。率先在全国启用建设工程项目全流程电子化异地远程评标系统，实现了评标大提速。积极探索项目代建制，社会事业、基础设施等领域 15 个项目实现代建。出台财政支出预算执行管理办法等一系列财政管理制度，全面推行部门零基预算和国库集中支付、非税收入“收支两条线”、公务卡、政府采购等改革。强化结余资金管理，清理州本级历年结余资金 9.50 亿元。强化专项资金绩效管理和财政资金支出绩效评价，逐步建立起“支出必问效”的管理机制。与省财政厅开展了“结对帮促”活动。推进电力体制改革资产整合和电价调整工作，组建四川甘孜州电力有限责任公司。完成农村信用社“以县为单位统一法人”产权制度改革。深化医药卫生体制改革，国家基本药物制度实现全覆盖，启动县级公立医院取消“以药补医”改革试点。

切实加强作风建设，进村入户推进群众工作全覆盖，政府系统开展结对认亲、宣传教育、同心同向、爱心帮扶、共建共创活动覆盖面达 100%，幸福工程十大行动的 50 个子项目 100%启动。新一届政府致力于立规矩、定规则，修订了《政府工作规则》，制定了行政效能投诉办法和明查暗访制度，效能问责 25 个单位 58 名干部。办理人大代表建议和政协委员提案 386 件。积极推进法治政府建设，以州政府常务会议会前学法带动干部学法、用法、守法。全面清理行政权力，具有行政审批权限的单位由 38 个减少到 33 个，州级行政审批事项精简至 183 项，行政审批时限在法定基础上总体提速 33%。

建立政府系统干部廉洁从政“三色卡”预警机制。认真履行廉政建设“一岗双责”。建立政府投资审计中介机构备选库，成立甘孜州政府投资审计与评审中心，有效整合力量拓展审计监督覆盖面。加大民生资金和重大项目审计监督力度，查出问题资金 30.70 亿元，其中，违规资金 3.09 亿元，管理不规范资金 26.13 亿元，核减工程造价 1.50 亿元。加强公务用车管理，制定了党政机关公务用车配备使用管理制度，重新核定公务用车编制，推进了公务用车信息化管理平台建设。

各位代表，一年来的实践告诉我们：只有坚持立足州情、科学谋划，才能明晰发展思路；只有坚持深化改革、扩大开放，才能增强发展动力；只有坚持重点突破、整体推进，才能完成既定目标；只有坚持自加压力、跳起摸高，才能实现跨越发展；只有坚持科学发展、执政为民，才能不辜负人民群众期盼。成绩的取得，得益于省委、省政府的关心支持，得益于州委的坚强领导，得益于州人大、州政协的有效监督，得益于广大干部职工、驻州驻训部队、武警官兵、公安干警和全州各族人民的团结奋斗。在此，我代表州人民政府向所有关心和支持甘孜发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

过去的一年，我们尽管付出了艰辛努力，做了大量工作，但是在推动发展、改善民生、社会管理、公共服务等方面，离全面小康的目标和广大群众的期望还有很大差距，突出表现为：一是产业结构单一。六大产业中除以水电为龙头的能源业发展较快外，其他产业尚处于培育打基础阶段，尚未形成产能，支撑能力弱。二是财政持续增收难。财政收入质量不高，一次性收入占比大，缺乏骨干税源，加之国家减税政策

影响，持续稳定增收难度大。三是项目推进缓慢。项目前期工作不深不细，资金、土地、人才等要素保障难，推进项目建设和管理的办法、措施不多。四是发展环境尚需进一步优化，维稳形势依然严峻，社会管理任务十分繁重。五是干部队伍抓发展的能力和信心有待进一步增强。这些将是我们今后工作中着力解决的重点问题。

2013年是深入贯彻落实十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是我州筑牢发展基础、增强发展动力、加快追赶跨越的重要一年。全州经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值同比（下同）增长13%；固定资产投资增长25%；地方公共财政收入增长16%；社会消费品零售总额增长15%；城镇居民人均可支配收入增长10%；农牧民人均纯收入增长25%。

围绕上述目标，我们将认真贯彻党的十八大精神，以科学发展观统领全局，全面落实州委十届四次全委（扩大）会议部署，围绕“生态立州、产业强州、科教兴州、依法治州、和善安州”的经济社会发展总体战略和“一优先、二有序、三加快”的产业发展思路，大力推进“三化”联动，扩大投资规模，促进消费增长，深化改革开放，保障和改善民生，努力建设美丽生态和谐幸福新甘孜。重点抓好以下工作：

### 一、优先发展旅游，培育壮大产业

优先发展旅游业。坚持以全域旅游统筹城乡发展，实施优先发展旅游业方案，围绕“二轴、三域、四重点”旅游空间布局，加快建设一批特色旅游集镇、旅游村寨、旅游景区景点。召开全域旅游发展大会，启动全域旅游发展规划和康北区域旅游专项规划编制工作。以亚丁景区建设为重点和突破口，全面加快旅游配套设施建设。抓好亚丁、海螺沟、木格措5A级、泸定桥4A级旅游景区和甲居藏寨国家生态景观创建工作。探索乡村旅游发展新模式，推动旅游标准化建设。举办康巴旅游文化专项营销活动。启动“中国全域旅游先行区”申报工作。年内接待游客638万人次，实现旅游综合收入43亿元。让各方游客乐起来，让群众的钱包鼓起来。

有序发展能源业。实施有序发展能源业方案，大力推进“两江一河”水电资源开发。加快牙根、丹巴、拉哇等电站建设前期工作，力争核准两河口、硬梁包、孟底沟、苏洼龙等电站，加快推进长河坝、猴子岩、黄金坪等电站建设，竣工投产关州、乡城、斜卡等电站，新增装机100万千瓦。清理规范小水电开发；力争开工建设甘孜等5县太阳能电站；加快地热开发前期工作，完成综合利用规划。通过能源开发助推全州经济更快发展。

有序发展矿产业。全面实施“百亿矿业”方案，引进有资质、有经验、有实力的探矿企业，力争在找矿上实现突破。立足资源优势，突出重点项目，围绕“再造一个里伍和呷村”目标，加大现有企业技改扩能，提升效益，原矿生产能力达500万吨。力争里伍公司获批上市。大力推动丹巴铂镍矿整合建设和融达、天齐锂冶炼基地建设。健全完善矿业发展的配套政策、考核办法、激励措施和利益共享、惠民帮扶机制，营造良好氛围，让群众在矿产资源开发中得到更多的实惠。

加快发展高原特色现代农牧业。按照“2423”农牧业发展思路，实施加快发展高原特色农牧产业方案，召开现代农牧产业发展大会。加快康东、康南、康北农产品集中加工区建设。深化科技进藏区行动，农业科技贡献率达到50%，综合机械化水平达到36%以上，农作物播面达到126万亩，力争农业生产实现“六连增”。加大牲畜越冬度春和重大动物疫病防控力度，加快特色畜禽养殖小区、家畜改良示范片和规模化应急草料基地建设。加大牲畜出栏出售力度，实现牲畜存栏420万头（只、匹），总增率、出栏率和商品率分别达25%、26%和18%，肉产量、奶产量分别达到11万吨。加快现代林业产业建设步伐，实现林业总产值23亿元。努力促进农牧业年年丰收、农牧民收入节节攀高。

加快发展特色文化产业。实施加快发展特色文化产业方案，放宽文化市场准入，拓宽文化企业融资渠道，鼓励民间资本进入文化产业领域。积极培植文化市场主体，组建文化传播、文化演艺有限公司。加大民族手工艺、民居建筑等传统文化和文物保护力度，加快各类文化遗产申报。建立优秀民族文艺成果奖励制度，多出精品、多出人才。完成全州文化项目库建设，制定阿西土陶文化产品打造方案。让优秀的民族文化逐步走出中国、走向世界。

加快发展特色中藏医药产业。实施加快发展特色中藏医药产业方案，召开中藏医药产业发展大会，出台促进我州中藏医药产业发展的政策。加快建设“二园区、五基地、五体系”。抓好特色藏药新产品研发，在“国药准字”上求突破、“国食健字号”上求发展。继续做好《四川省藏药材标准（2013版）》编制工作和全国第四次中药材资源普查工作。高标准打造“中国南派藏药传承创新基地”。让博大精深的中藏医药更多的服务群众健康。

## 二、齐抓交通攻坚，破解瓶颈制约

大力推进交通建设。继续推进交通建设集中攻坚行动，基本完成除高尔寺、老折山、鸡丑山隧道外的国道318线东海段、国道317线炉霍至马尼干戈段、省道215线瓦九路和色年路、亚三路、岗白路路面工程。亚丁机场正式通航，力争开通成都、重庆、广州等航线。加快推进雀儿山隧道、马石路、甘白路、甘君路等项目建设。确保猫磨路、洞东路、榆磨路、九石路和国道317线炉霍至俄尔雅塘、马尼干戈至岗托公路开工建设，力争开工雅康高速、跑马山隧道、泸石路、九江路等项目。积极开展甘孜格萨尔机场、亚丁机场至格聂神山公路等项目前期工作。全力做好川藏铁路雅安至康定（新都桥）段协调工作，力争年内开工。建成通乡油路200公里、通村公路650公里。狠抓质量、安全、进度、造价、廉政五个方面工作，加大公路的建管养运工作力度。让全州交通更加顺畅，群众出行更加安全。

着力统筹城乡发展。把新型城镇化作为全州经济增长和跨越发展的重要依托。召开全州新型城镇化工作会。全面实施州域城镇体系规划，抓好县域城镇规划修编，以城带乡，推进城乡一体化发展。加强城乡基础设施建设，解决饮水困难县城供水问题，开工丹巴、理塘、甘孜等县城污水处理厂，力争在高原城市供暖上取得实质性进展。提升城镇综合承载能力，加快道孚、得荣等县新区建设。推进新农村综合体和成片推进示范县建设，加快新村建设步伐和撤乡建镇工作，加速新型城镇化进程，打造“小型、精品、特色”高原城镇，城镇化率提高2个百分点。持续开展城乡环境综合治理。加强农田水利基础设施建设，加快得荣白松茨巫、甘孜打火沟、石渠洛须水利工程建设步伐，力争开工泸定顺河堰、炉霍易日河、巴塘巴楚河等水利工程。让群众的居住环境更加优美舒适，生产条件进一步改善。

加快电网和通信建设。实施“电力天路”工程。建成乡城、丹巴500千伏输变电工程，开工建设新都桥、巴塘、溪古500千伏输变电工程，5个500千伏输变电工程在甘孜大地同时实施，将创造全省电网建设奇迹。继续实施农网改造升级工程，加快雅江、茨巫220千伏输变电工程建设和缺电县、缺电乡电网建设步伐，开工建设11个110千伏输变电工程，力争解决60个乡、193个村、1.73万户、8.13万人用电问题。积极推进“智慧甘孜”、“无线城市”建设。着力完善通信基础设施，加快“行政村通宽带、自然村通电话”建设。让偏远地区群众享受更多的现代文明。

## 三、加快教育发展，改善民计民生

推进教育优先发展。加大财政投入力度，全面落实“两免一补”等教育助学政策。认真落实“一纲要三意见”，深入推进集中办学“三化一配套”工程。抓好乡中心双语幼儿园建设和中小学校舍安全工程，开工建设九龙高中、丹巴高中和州高级中学。注重发展本土职业教育和特殊教育，推进州职业技术学校（二

期)建设,改扩建甘孜卫校,支持省藏文学校扩大办学规模。拓宽远程网络教学覆盖面。抓好“9+3”学生选送和就业工作。加大教师队伍培养培训力度,落实优秀校长、骨干教师奖励性补贴。率先在全省启动实施免费学前教育、特殊教育,逐步启动实施高中免费教育计划。为甘孜儿女接受更加优质、更加公平的教育奠定坚实的基础。

加快医药卫生事业发展。继续加大对卫生事业的投入,开工建设州医院二病区,推进乡(镇)卫生院标准化建设。加快建设覆盖城乡的疾病防控体系、医疗救治体系和公共卫生服务体系。大力实施妇女儿童发展纲要,重视农牧区妇女儿童的医疗服务和健康保障。加大卫生人才培养培训力度,继续深入开展“三好一满意”活动和卫技人员柔性流动服务工作。坚持计划生育基本国策,加强计划生育优质服务,提高出生人口素质,促进人口长期均衡发展。通过努力,逐步使群众在家门口能看病、看得起病。

推动文化事业繁荣发展。坚持“三个倡导”,把社会主义核心价值体系融入全民教育和精神文明建设全过程。成立德格康巴文化研究院,竣工州民族博物馆,开工建设州图书馆、文化馆、民族体育馆和农牧民演艺培训中心,建成一批县图书馆、文化馆和乡(镇)综合文化站,扎实做好“送文化下乡”工作。出台《关于进一步加强全州广播影视工作的意见》,努力创办更多更好的广电节目,丰富全州人民的精神生活。大力推进州县广播电视节目无线覆盖工程和国家广播电视“三大工程”。积极参加第四届国际非遗节、第七届康巴艺术节。广泛开展群众性文体活动,举办好首届中国藏族流行歌曲大赛、国际户外体育挑战赛等活动。让甘孜大地成为歌舞的海洋、欢乐的海洋。

努力扩大就业。鼓励创业带动就业,进一步完善创业优惠政策和就业援助制度,积极开展国家职业培训示范城市创建活动。做好高校毕业生就业和困难群体再就业指导服务。实施就业培训7500人,新增就业7000人,确保城镇登记失业率控制在4.20%以内,动态消除“零就业”家庭。加大农村劳动力转移力度,不断提高劳务收入。加强劳动监察执法,积极构建和谐劳动关系。努力实现群众有事做、有钱挣的愿望。

完善社会保障体系。加大社会保障州级统筹力度,提高社会保险基金预算管理水平。扎实推进城乡统筹医疗保险,拓宽新型农村和城镇居民养老保险、城乡最低生活保障覆盖面。健全社会救助、优抚安置、社会保险、社会福利、慈善募捐和残疾人保障服务体系。在州民干校建立老年大学。做好农牧区“五保”和城镇“三无”对象集中供养工作,抓好特殊困难群体救助管理。完成康北儿童福利院主体建设。做好保障性住房建设和农村危房改造工作。进一步加大社会保障力度,逐步消除群众生活的后顾之忧。

推进扶贫开发 and 移民安置。实施扶贫开发规划,强力推进专项、行业和社会“三位一体”扶贫战略,实现1.60万人脱贫。进一步做好集中连片、定点扶贫和对口支援工作。编制完成区域发展与扶贫攻坚规划。抓好两资、“尚巴董”、易地扶贫搬迁和整村推进等工程。坚持“先移民、后建设”方针,全力推进大渡河流域在建水电项目移民安置工作,完成泸定、长河坝等电站移民安置点和移民房屋建设。加快启动雅砻江两河口电站“先移民、后建设”试点工程,重点抓好两河口库区移民安置点示范项目建设。切实做好金沙江流域苏洼龙、拉哇等电站移民前期工作。进一步加大牧民定居点公共设施配套和产业培育力度,促进牧民增收致富。加快群众致富步伐,大步迈进小康目标。

狠抓科技创新和人才建设。围绕产业发展,强化科技计划项目管理,加大科技攻关和知识产权保护力度,积极开展科技推广、科技示范、科普宣传等活动,加快科技成果转化。实施“百千万康巴英才工程”,建立人才投入和激励机制,引进培养高尖端和中高端人才,大力培养优秀初级人才,合理使用现有人才,坚持以事业、待遇、感情和环境留人,有效带动整体性人才资源开发。使经济发展更多依靠科技创新和劳动者素质提高。

#### 四、建设生态文明，打造美丽甘孜

加强生态文明建设。实施《加快建设美丽生态和谐幸福新甘孜的意见》，强力推进“生态立州”。编制《生态文明建设规划》和《高寒草地生态修复工程建设规划》，继续抓好天然林资源保护、退耕还林、城乡造林绿化、森林抚育等生态保护和治理工程，落实集体林生态效益补偿政策。加大退牧还草力度，完善草原生态保护补助奖励机制。强化草原鼠虫害防治和生态修复，抓好石渠高寒草地生态保护试验区建设。加强森林、草原防火和有害生物防治工作，严厉打击捕杀买卖野生动物、盗伐林木等违法犯罪活动。

强化环境保护。严格执行“三同时”制度，健全环境影响评价机制，启动州、县级监测站标准化建设，深入开展整治违法排污企业、保障群众健康环保专项行动，依法严厉打击各种违法排污行为，全面完成污染减排指标。严守耕地保护红线，切实查处批少占多、批荒占耕、未批先建现象。加强地质灾害防治，严厉打击非法采砂行为。加大环境执法、环境监测、环境宣传力度，加强矿山、水电、交通等重点领域环境综合整治，使“生态立州”、“美丽甘孜”的思想深入人心，让甘孜的天更蓝、山更绿、水更清。

#### 五、创新社会管理，促进和谐稳定

加强和创新社会管理。旗帜鲜明开展反分裂斗争，依法严厉打击各类违法犯罪活动。深化重点地区突出问题严打整治行动，加强民间组织监管。健全矛盾纠纷“大调解”体系和运行机制，完善信访制度，有效化解社会矛盾，全力维护群众合法权益。强化企业安全生产主体责任和政府监管责任，坚决遏制重特大安全事故发生。加强防灾减灾知识宣传和灾害防治，防止造成重大人员伤亡和财产损失。

强化食品药品安全监管。单设州食安办。健全食品安全责任体系，完善食品安全监管机制，深入开展食品药品安全专项整治。让群众特别是城乡结合部、偏远农牧区的群众饮食用药更加安全、更加放心。

做好民族宗教工作。认真贯彻党的民族宗教政策，深化民族团结进步创建活动。依法加强宗教事务管理，大力推进“同心同向”活动，充分发挥宗教界人士在促进经济发展和社会和谐中的积极作用。

加强国防建设。做好国防教育、国防动员、征兵、民兵预备役和拥军优属工作。抓好人民防空建设。让军政军民关系更加融洽、更加和谐。

#### 六、深化改革开放，增强发展动力

继续深化改革。落实好已出台的改革措施，加快行政体制、文化体制、电力体制改革，深化县级财政管理改革，完善集体林权制度配套改革。稳妥启动关键环节改革，实施以营业税改增值税为主的财税改革，推进资源性产品价格、投融资体制和项目建设管理改革。加大改革试点力度，扩大公立医院取消“以药补医”改革试点，积极探索文艺单位市场化运作路子。

不断扩大开放。创新开放模式，促进优势互补，推进“甘眉工业园区”建设，加大与迪庆、丽江及周边市州在旅游发展、基础设施等方面的深度合作。积极开展厅州、院州、校州合作，推动签约成果转化。加大招商引资力度，鼓励甘孜籍人士回乡投资创业。赴外开展文化交流、旅游推介、项目洽谈、经济合作和友城交往，推动多层次、宽领域、全方位的开放合作。

壮大县域经济。按照“东部跨越、南部加快、北部追赶”要求，继续推动梯度发展，形成东部一马当先，南北竞相跨越的生动局面。提高政府驾驭经济工作的能力，围绕“六大产业”，明确定位、抓住重点、

找出短板，突出比较优势，发展特色产业。抓住“国有企业先天不足、民营企业量少质弱、个体工商户良莠不齐”问题，突出有所为有所不为，出台企业发展优惠政策，为企业提供更多、更好的公共产品，营造更优的政策环境、政务环境、社会环境；鼓励企业公开、公平竞争，通过市场把优势资源配置到效益好的企业中去，使各类企业真正成为推动发展的主要力量。

各位代表，做好今年的各项工作，对政府自身建设提出了更高的要求，我们将努力打造“诚信政府、法治政府、高效政府、民生政府”。

一是努力建设诚信政府。把作风建设作为打造诚信政府的关键举措。转变工作作风，改进文风会风，力戒形式主义，不做表面文章，以求真务实之风取信于民；注重勤俭节约，力戒奢靡之风，反对大手大脚、铺张浪费，以艰苦奋斗之风取信于民；加强廉政建设，坚持廉洁从政，以清风正气取信于民；咬定青山不放松，不达目的不罢休，以奋发有为的精神状态取信于民。

二是努力建设法治政府。把法制建设作为规范政府行为的重要抓手。坚持认真贯彻州委决策部署，自觉接受人大政协的法律监督、工作监督、民主监督，更加重视新闻媒体监督和社会舆论监督。不断增强依法行政意识，着力提高依法办事能力，严格依照法定权限、法定程序管理经济事务和社会事务，全面推行行政执法责任制和执法过错追究制，严格执法、规范执法、文明执法，确保有权必有责、用权受监督、侵权要追究，确保行政权力在法律框架下正确有效行使。

三是努力建设高效政府。提高执行力，增强创新力，强化落实力，全面加强政府效能建设。在“快”字上下功夫，减少“肠梗阻”，雷厉风行，不折腾、不争论，说了就算，定了就干；在“新”字上下功夫，克服按部就班、四平八稳的惯性思维，解放思想、扩大开放、深化改革，不断开创政府工作新局面；在“精”字上下功夫，力求精细化管理、精细化运作、精细化建设，提高政府工作精细化水平；在“实”字上下功夫，讲实话、出实招、干实事、求实效，以实实在在的工作推动发展。

四是努力建设民生政府。真正把群众当亲人，把群众放在心中最高位置。坚持以推进群众工作全覆盖为抓手，更加关注民生、保障民生、改善民生，把群众最关心、最直接、最现实的利益问题摆上政府工作的重要议事日程，多办顺民意、解民忧、惠民生的好事实事，着力解决群众就业难、上学难、看病难、行路难等民生难题，让群众真正感受到人民政府全心全意为人民。

各位代表，2013年是充满生机和挑战的一年。甘孜已进入一个全新的发展时期，让我们在以习近平同志为总书记的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，振奋精神，凝聚力量，加快推进跨越发展，为建成美丽生态和谐幸福新甘孜而努力奋斗！

#### [名词解释]

1. “25+1”交通项目：指国道318线康定至东俄洛段、省道217线石渠至安卜拉山段、机场路、省道217线理塘至君坝段、康定东俄洛至炉霍段、省道303线小金至八美段、雅康高速、国道318线东俄洛至海子山段、国道317线俄尔雅塘至岗托段（3个项目）、国道317线雀儿山隧道、理塘至亚丁段、岗托至白玉段、甘孜至白玉段、色达至年龙段、亚丁至三江口段、省道215线瓦泽至九龙段、省道217线甘孜至君坝段、省道211线瓦丹路自建段、洞松至东旺段、猫子坪至磨西至榆林宫段、九龙至石棉段、省道211线瓦丹路复建段、省道211线猫子坪至石棉段和省道217线马尼干戈至石渠段。

2. “新甘石”联网工程：指新都桥—甘孜—石渠电网联网工程。

3. “两江一河”：指金沙江、雅砻江和大渡河。

4. 农业“四项”惠农补贴：指种粮农民直接补贴、农资综合补贴、良种补贴和农机购置补贴。

5. “三品一标”：指[无公害农产品](#)、绿色食品、有机食品和[农产品地理标志](#)。

6. “甘眉工业园区”：我州与眉山为加强区域合作，充分利用国家支援藏区发展的优惠政策，优化资源配置和区域协调发展，在眉山市共建甘眉工业园区，该园区规划面积 30 平方公里，承接我州有色金属矿产资源深加工，是全省 20 个重点百亿产业集中区之一，是全省首批新型工业化产业示范基地。

7. 第二轮教育发展十年行动计划：指《四川省民族地区教育发展十年行动计划（2011—2020 年）》，主要目标是：到 2020 年，教育事业主要指标与国民受教育水平力争基本达到同期全省平均水平，建成富有活力、与民族地区经济社会发展水平相协调的现代教育体系。教育普及水平大幅提高，公平教育体系全面形成，教育教学质量和学校管理水平显著提高。

8. “9+3”免费职业教育：指省委、省政府在藏区实施的在 9 年义务教育基础上，免费进行 3 年中等职业教育。

9. 卫生发展十年行动计划：指《四川省民族地区卫生事业发展十年行动计划（2011—2020 年）》，主要内容包括民族地区医疗人才队伍建设、医疗服务体系建设、公共卫生服务体系统建设和医疗保障体系建设。

10. 人口计生“三项制度”：指计划生育家庭特别扶助制度、农村计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育“少生快富”制度。

11. “五险”：指养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险。

12. 农村支付结算“迅通工程”：指整合现有支付结算资源，以农牧区基础金融服务设施、领域、主体建设为重点，创新支付结算方式，优化支付结算环境的一项系统工程。

13. “大调解”：指人民调解、行政调解和司法调解。

14. “双拥”工作：指地方拥军优属、军队拥政爱民。

15. 非税收入“收支两条线”：指具有执收执罚职能的单位，根据国家法律、法规和规章收取的行政事业性收费（含政府性基金）和罚没收入，以及国有资源（资产）有偿使用收入、国有资本经营收益、彩票公益金等政府非税收入，实行收入与支出两条线管理。

16. “结对帮促”活动：指州政府、省财政厅组织协调内地 19 个基础管理工作扎实、财政改革推进有力、干部队伍整体素质较高的县（市、区）财政局，分别与我州 18 县财政局和海螺沟景区财政局开展“一对一”帮促工作，以提升我州县级财政管理水平。

17. “三色卡”预警机制：指《甘孜州政府系统干部廉洁从政“三色卡”预警机制管理办法（试行）》

中针对政府系统干部可能出现的腐败问题或违纪违规苗头性、倾向性问题，按不同程度，分别采取黄色卡提醒、橙色卡警示、红色卡纠错三种方式，实行外部警示干预。

18. “二轴、三域、四重点”：“二轴”指以国道 317、318 线为轴线的旅游大通道。“三域”指以康东、康南、康北片区为面，突出特色、错位发展，形成相对独立、相互补充、配套完善的旅游区域。“四重点”指以稻城亚丁为核心的“香格里拉之魂”，以贡嘎山旅游环线为主体的“香格里拉之巅”，以丹巴为重点的“嘉绒文化区”，以德格为中心的“格萨尔文化中心”。

19. 5A 级、4A 级旅游景区：指中国的[旅游](#)景区质量等级划分为五级，从高到低依次为 AAAAA、AAAA、AAA、AA、A 级旅游景区。

20. “2423”农牧业发展思路：指依托扶贫连片开发、新农村建设两大载体，建设优质粮经、有机畜禽、生态林果、酿酒葡萄四大基地，培育龙头企业、专合组织两大市场主体，做强生态农业、生态畜牧业、生态林果业三大主导产业。

21. “二园区、五基地、五体系”建设：“二园区”指康定、泸定两个中藏医药工业产业园区。“五基地”指白玉、德格、色达、炉霍和乡城五个中藏医药产业发展基地。“五体系”指资源保护、科技创新、人才培养与引进、藏医药公共服务和中藏药物流五大体系。

22. 国药准字号：指药品生产单位在生产新药前，经国家食品药品监督管理局严格审批后，取得的药品生产批准文号，相当于人的身份证。

23. 国食健字号：指由国家食品药品监督管理局批准的国产保健食品和进口保健食品的批准文号。

24. “电力天路”工程：根据我州生态能源和电网建设“十二五”发展规划，通过四年（2012—2015 年）努力，投资约 170 亿元，实施一大批 500 千伏、220 千伏、110 千伏、35 千伏及以下输变电工程项目，实现全州“一张网”目标，切实解决农牧区生产生活用电问题，提升电力外送和能源保障能力。

25. 智慧甘孜：指通过新一代信息技术（其中包括物联网、互联网、移动互联网等）的开发研究应用，加快提升全州信息化发展水平，将实现通过手机和宽带网络直接获取与日常生活息息相关的各种便民信息，如水、电信息查询/支付等。

26. 无线城市：指利用多种无线宽带技术手段，为整个城市提供“随时、随地、随需”的信息技术和互联网接入，是继水、电、气、交通外的城市等五项公共基础设施，是以政务办公、企业管理和公共信息咨询服务为基础，面向政府、企业、个人等社会主体的综合性城市信息化应用。

27. “两免一补”：指[农村](#)义务[教育](#)阶段，免[教科书](#)费、免[杂费](#)，[补助](#)寄宿学生[生活费](#)。

28. “一纲要三意见”：“一纲要”指《甘孜州中长期教育改革和发展规划纲要（2011—2020 年）》。“三意见”指《关于进一步加快教育发展的意见》、《关于推进教育优先发展的意见》、《关于进一步深化教育改革创新的意见》。

29. “三化一配套”工程：指集中办学规模化、学校建设标准化、技术装备信息化，配套建设附属幼儿园。

30. “三好一满意”活动：指服务好、质量好、医德好，群众满意。
31. “三个倡导”：指倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善。
32. 国家广播电视“三大工程”：指“村村通”工程、西新工程和农村电影放映工程。
33. 农牧区“五保”：指保吃、保穿、保医、保住、保葬（孤儿为保教）。
34. 城镇“三无”人员：指城市居民中无劳动能力、无收入来源、无法定赡养（抚养、扶养）人的人员。
35. “百千万康巴英才工程”：指州委、州政府启动实施的人才引进培养工程。2012年至2015年期间，全州引进培养200名以上高尖端人才、2000名以上优秀中高端人才，培养20000名以上优秀初级人才。
36. 寺庙“五通”工程：指寺庙通水、通电、通路、通讯、通广播电视。
37. “三同时”制度：指建设项目需要配套建设的环境保护设施，必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。
38. “六大活动”：指我州群众工作全覆盖中的“结对认亲”、“同心同向”、“爱心帮扶”、“爱国、守法、感恩”主题宣传教育、党支部结对共建共创、“幸福工程”六大活动。