

2015年四川省甘孜藏族自治州政府工作报告

——2015年1月23日在甘孜藏族自治州第十一届人民代表大会第四次会议

州长 益西达瓦

各位代表：

我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员提出意见。

2014年工作回顾

去年，是我州经济发展最为困难、自然灾害最为频繁的一年。在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督支持下，我们团结带领全州各族干部群众，负重前行，攻坚克难，扎实做好各方面工作，经济实现较快发展，民生持续改善，社会保持总体稳定。全州实现地区生产总值206.81亿元，增长4.20%；完成全社会固定资产投资465.72亿元，增长14.40%；地方公共财政收入27.55亿元，增长24.52%；社会消费品零售总额64.48亿元，增长12.40%；城镇居民人均可支配收入23303元，增长8.8%；农牧民人均纯收入6307元，增长16%。

一年来，我们主要做了以下工作：

第一，坚持优先发展全域旅游，产业培育取得新进展。

全域旅游打开新局面。投资40.83亿元，实施旅游“十大工程”，建设重点项目16个。制定幸福美丽示范新村旅游导则，实施乡村旅游“提升行动”；稻城、乡城乡村旅游示范县和海螺沟创建5A级景区实施方案通过省级评审，海螺沟创国家级、稻城亚丁创省级生态旅游示范区全面启动；评选首批“最康巴一特色名店”57家。新增重庆、西安、泸州至亚丁3条航线，亚丁机场开航一年来，游客达18万人次。全州接待游客800万人次，实现旅游综合收入80亿元，分别增长25.60%和24.90%。全域旅游更加深入人心，旅游业正成为我州经济发展的“助推器”、群众增收的“摇钱树”。

能源开发走出新路子。积极探索“全力支持大型、全面参与中型、全域规范小型”的水电开发新思路，完成水电投资174亿元，新增装机70万千瓦，年末总装机达620万千瓦。全省单体投资最大的两河口水电站核准开工；组建电力开发公司，自主、入股开发水电，力争走出“开发一方资源、发展一方经济、富裕一方百姓”的新路子；清理规范小水电站465座。甘孜火古龙、色达洛若5万千瓦光伏电站获省备案。

矿产开发迈出新步伐。完成投资4亿元，里伍铜业、鑫源矿业扩规等项目加快推进，甘孜呷拉金矿废渣废石回收利用项目基本竣工。勘查重点矿产50宗，新增探明金属量65万吨。拍卖出让矿权4宗，规范探矿权14宗、采矿权6宗，依法灭失探矿权32宗。征收矿产资源补偿费1810万元。初步实现了“做大做强一批，加快建设一批，勘查储备一批，关闭暂停一批”的目标。

特色农业实现新发展。落实强农惠农政策，完成农作物播面132.14万亩，粮、油、菜总产量分别达24.22万吨、1.26万吨、20.93万吨，农业生产实现“七连增”，农业科技贡献率达到52%；各类牲畜存栏

403.29万头(只、匹),出栏率、商品率分别达到23.50%和16%;水利工程完成投资10.21亿元,新增有效灌面1.12万亩、节水灌面2.90万亩;林业经济效益日益显现,实现产值28.54亿元。登记认证“三品一标”农产品11个,无公害农产品基地14万亩;出台支持农产品加工企业发展意见,“酒、肉、茶、菌、果、蔬、水、药”八类产品开发取得实效,向工商总局申报“圣洁甘孜”农产品区域公用品牌,在成都等地建成“圣洁甘孜”营销专柜,我州优质特色产品正受到广大消费者的热捧。

民族文化产业得到新提升。康定情歌文化园区建设加快推进,积极培育康东多元文化、康南香巴拉文化和康北格萨尔文化三大产业区;编制完成红色文化资源保护与开发规划;炉霍唐卡、新龙药泥面具和德格麦宿、白玉河坡手工艺品等开发工作全面启动,精心储备《康定情歌》《高原风》等精品剧目;加大文化产品宣传营销力度,向工商总局申报“圣洁甘孜”文化旅游区域公用商标,文化产业发展迈出坚实步伐。

中藏医药业取得新突破。摸清全州地产中藏药材品种,对15个独有品种开展驯化、繁育工作;实施中藏药材种植推进方案,种植面积达2万亩;泸定中藏药产业园一期工程竣工,色达金马药业饮片厂、海螺沟“中国南派藏医药传承创新基地”和德格麦宿中藏药产业园建设加快推进;然降多吉胶囊获得全省首个藏药新药国药准字;州内337个藏药制剂品种纳入医保报销;州藏医院成立30年来,年收入首次过千万。

第二,坚定不移抓投资,基础建设再上新台阶。

交通建设实现历史性跨越。交通投资再破百亿,三年集中攻坚任务基本完成,建成三级以上路面2700余公里。雅康高速州内段全线开工,格萨尔机场场址获批,川藏铁路雅康段前期工作实现突破。建成通乡油路399.50公里、通村公路1499.60公里,新增农村客运班线32条、客运站(点)683个。全州国省干道路况进入全省前十,百万甘孜儿女的“畅通梦”即将实现。

电力建设加快推进。完成投资100亿元,“电力天路”等项目顺利实施,“川藏联网”工程提前半年建成投运;康定500千伏扩建、新都桥500千伏,雅江、茨巫220千伏和康定新城、乡城等17个110千伏输变电工程竣工投运,18个县实现与主网连网;乡城500千伏扩建、溪古500千伏输变电工程加快推进,长河坝、黄金坪500千伏送出工程开工建设。“远村点亮”全面完成,227个乡、1672个村的26.80万无电农牧民与全国人民同享温暖与光明。

城乡面貌焕然一新。坚持建好县城,修编完成州域城镇体系规划和17个县城市总体规划,投入3.72亿元实施城市新区建设项目15个,改造棚户区5076户、建设公租房2854套;康定等县城市美化亮化工程加快推进,理塘等县城市供排水工程顺利实施,全州市政基础设施有效提升。坚持做大集镇,改造小城镇危旧房1118户;投入1.34亿元完善姑咱、马尼干戈、香格里拉、八美4个省级“百镇试点”镇市政设施,13个乡获准撤乡建镇。坚持做美村寨,成功创建45个省级“美丽乡村”示范村,19个州级幸福美丽新村试点建设全面启动,打造新村聚居点235个,建成藏区新居1.11万户。全州城镇化率达到27%。

通信覆盖越来越广。完成投资4.53亿元,“智慧甘孜”“光网甘孜”“无线城市”建设加快推进。新建光缆3340公里、基站665个,新增有线宽带接入端口2.60万线,出口带宽达80G,国省干线和主要旅游景区通信网络实现连续覆盖。

生态底色更加鲜明。编制完成《甘孜州生态文明建设规划》,落实国家生态功能区转移支付资金6.80亿元,生态保护与建设工程加快推进,草原植被、森林覆盖率分别达到78%、33.04%。开展首个“生态日”活动。严守耕地保护“红线”,整治土地2.72万亩,新增耕地1300亩。环保“三同时”制度执行率和建设项目环评率达到100%;节能减排成效显著,各项污染物排放控制在省限定指标内。蓝天白云、青山绿水的

生态底色更加鲜明。

第三，努力提升群众幸福指数，民生改善取得新成效。

群众工作加力深化。在做好“结对认亲”“同心同向”“爱心帮扶”“宣传教育”“共建共创”工作的同时，将群众工作全覆盖与改善民生紧密结合，在财政十分困难的情况下，我们加大民生投入，全年民生支出139亿元，占财政支出的48.02%，增长11%，有力保障了幸福工程“十大行动”的全面开展。

社会保障力度增强。全州城镇新增就业7307人，回州“93”毕业生就业率达到95%以上，城镇登记失业率4.14%。农村低保标准由每年1700元提高到2267元，城乡低保实现应保尽保；在全省民族地区率先实施医疗保险制度城乡统筹，异地就医即时结算全面启动；在全省率先出台大病医疗保险规定，大病参保达90.50万人，大病救助3万人次、支出5088万元；为7600名失能和高龄老人提供居家养老服务，康北儿童福利院投入使用，城乡“三无”“五保”对象和孤儿集中供养实现全覆盖，爱心慈善基金累计超1.30亿元。安排州级价调基金近5000万元支持“菜篮子”工程建设。社会保障“安全网”越织越密，群众幸福感不断增强。

教育事业加快发展。大力实施“教育十年行动计划”“免费学前教育计划”“石渠教育三年行动计划”“村小关爱行动计划”，全面启动教育信息化工程，建成教育城域网，开办康巴网校，60%的学校实现电子白板“班班通”。新建35所乡中心幼儿园、22所片区寄宿制学校，州高级中学开工建设。教育助学惠民政策全面落实，兑现各类补助金4.58亿元。乡城县义务教育均衡发展通过省级督导评估验收。教师队伍建设进一步加强，各项激励政策全面兑现。教学质量持续提升，全州本专科录取4678人，录取率92.40%。创“藏区一流、人民满意”教育取得阶段性成果。

群众看病更加方便。大力实施“卫生十年行动计划”和“健康甘孜2020”发展意见。城乡居民基本医保参保率达到99.13%，住院费用实际报销比例达到65%，免费治疗包虫病患者1.36万人，健康档案建档率达到92%；州医院第二医疗区即将竣工，36个县级综合医院和中藏医院标准化建设基本完成，开工建设120个标准化乡（镇）卫生院和225个村卫生室；卫生信息化建设一期工程和远程会诊、教学系统建设基本完成；引进藏医高端人才6名，招录本土藏医成人本科人才48名。兑现计划生育“三项惠民制度”资金1809万元，免费孕前优生健康检查2830人，农村孕产妇住院分娩率达到81.58%，人口自然增长率6.18%。

文化建设稳步推进。建成县“两馆”12个，启动石渠、色达、甘孜、道孚4县州县广电节目农牧区无线覆盖工程；开工建设州民族体育馆、州农牧民演艺培训中心和14个县级全民健身中心，建成农民体育健身工程739个；开展“送文化下乡”活动近千场；康巴文化研究院“四大工程”全面启动；成功申办2018年第十五届全省民族运动会。

人才科技工作扎实有效。深入实施“百千万康巴英才工程”，刚性引进高端人才7名，培训各类人才2万余名，评选“康巴英才”2308名；依托8所本科学校，订单定向培养本土人才721名。36个科技项目获省立项，到位资金2040万元，增长139%；申请专利49件，实施专利项目11个，新增产值5910万元。

扶贫移民工作成效明显。完成1360个贫困村、19.91万扶贫对象立卡建档工作；实施整村推进63个、连片开发项目4个、彝家新寨（村）17个、索改桥23座，易地扶贫搬迁9850人，2.65万群众生产生活条件得到改善。大渡河、雅砻江流域水电移民工作取得新进展，投入移民资金27亿元，安置移民1996人，兑现后扶政策和惠民补助资金1202万元。

抗震救灾取得阶段成果。“11·22”康定地震发生后，我们第一时间启动应急预案、第一时间赶赴现场救灾、第一时间安置受灾群众、第一时间查灾核灾、第一时间引导舆论，组织各方力量众志成城、科学救灾，实现了“把损失控制在最小范围”的目标。国家、省、州、县紧急调拨救灾资金 1.10 亿元，累计发放价值 3800 万元的救灾物资，转移安置受灾群众 17156 人，下拨过渡安置补助金 6000 万元，确保灾民安全温暖过冬，灾后恢复重建规划编制全面启动。白玉、得荣地震和“4·20”芦山地震受影响的泸定、康定灾后恢复重建加快推进，完成投资 5.71 亿元。

第四，坚持改革开放不动摇，经济发展注入新动力。

重大改革持续深化。启动实施新一轮政府机构改革，工商、质监、食药监系统行政管理体制调整全面完成；工商登记制度改革全面启动，实施“先照后证”试点，全年新增市场主体 6716 个；深化财税体制改革，强化预算绩效管理，盘活存量资金 7.74 亿元；深化金融体制改革，出台金融机构支持地方经济发展考评奖励办法，完成农村信用社“以州为单位统一法人”改革；深化投资体制改革，修订投资项目审批、核准、备案目录，制定中介机构动态管理办法，清理政府投资项目中介机构 221 家；深化农业农村改革，政策性农业、森林保险覆盖面进一步扩大，农村土地确权登记试点和经营权流转进展顺利，石渠色须镇草原畜牧业发展新模式试点受到牧民欢迎；事业单位分类改革全面完成；推进县级公立医院改革，全面取消药品加成，基层医疗机构全面实施基本药物制度；深化国有企业改革，启动独立供电区改革，6 个县完成资产移交工作。

开放合作不断深入。围绕优势资源包装项目、拓展市场、“叫卖甘孜”，积极参加第十五届西博会、深圳文博会等活动，成功举办“圣洁甘孜走进北京”“知名企业进甘孜”等活动，建立电子招商项目库，实施招商引资项目 161 个，到位资金 127.60 亿元，创历史新高；省内“720”结对帮扶到位资金 4.50 亿元，浙江扶贫协作到位资金 7400 万元，主动对接广东对口支援工作。甘眉工业园区完成投资 11.40 亿元，入库税金 1504 万元，留州电量收益 5640 万元。全州上下市场氛围、产品意识、品牌意识进一步提升。

区域发展协调推进。深入分析东北北区域资源禀赋、发展条件，先后召开区域经济推进会，出台了区域经济发展意见。围绕环贡嘎山两小时旅游经济圈，推进东部 4 县率先发展；围绕环亚丁两小时旅游经济圈，推进南部 6 县加快发展；围绕康北康巴文化旅游区，推进北部 8 县追赶发展。区域联动、集约经营、协同发展的意识进一步增强。

第五，时时不忘特殊矛盾，社会治理增添新举措。

社会管理能力不断提升。旗帜鲜明开展反分裂斗争，加强和创新社会管理，全力推进“法治甘孜”建设。开展依法治州“十大专项行动”，强力推进“一标三实”信息采集，网格化管理服务更加规范有序，平安甘孜创建扎实推进。全年综合整治治安乱点 125 处，查处治安案件 758 起，破获刑事案件 722 起，追回各类逃犯 213 名，收缴各类枪支 680 余支、子弹 2.63 万发；成功调解各类矛盾纠纷 5043 件，信访积案化解率达到 100%；深入开展“法律七进”活动，群众法治意识明显增强。第九届村（居）民委员会换届选举工作全面完成。

民族宗教工作更加规范。全面启动了全国民族团结进步示范州创建活动，命名了第一批创建示范单位；表彰了全州第四次民族团结模范集体和个人（户）。藏文社会用字进一步规范。依法管理宗教事务，出台《〈甘孜藏族自治州藏传佛教事务条例〉实施细则》，大力开展藏传佛教“五二三”主题学教活动；积极创建和谐寺院，表彰进步宗教团体 4 个、爱国守法宗教场所 100 个、教职人员 2000 人；落实资金 2.20 亿元解决寺庙困难问题 887 个。

安全生产形势逐步好转。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”，健全安全防控机制。以“六打六治”专项行动为载体，强化安全生产监管，全年未发生重特大安全生产事故。防灾减灾、应急预案机制进一步完善，成功预警丹巴东谷特大泥石流灾害，提前转移 1500 多名群众，实现零伤亡，受到国家领导人充分肯定。防震减灾工作获得国家通报表彰。质量安全得到保障，食品药品安全监管进一步加强。

此外，国防动员、人民防空、双拥优抚、地方志、档案、保密、气象、红十字、妇女儿童、残疾人等工作取得新成绩。

各位代表：过去一年，我们在统筹抓好“发展、民生、稳定”三件大事的同时，切实加强政府自身建设。一是切实转变工作作风。深入开展群众路线教育实践活动，查摆政府班子问题 48 项，并逐一落实责任，全面进行整改，州政府文、会分别下降 10%、20%，“三公”经费下降 30%，全面完成办公用房清理改造；实施“系统抓、抓系统”工作新举措，出台推进本届政府 2014—2016 重点工作 1 个意见 8 个方案（简称“18”文件），打通“最后一公里”、开动“政府直通车”；严格落实中央八项规定精神，深入推进正风肃纪，加大监察审计力度，全年政纪处分 165 人，查处主要问题资金 21.45 亿元，审减投资额 1.16 亿元。二是着力建设法治政府。严格遵守和执行各项法律法规，自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督，定期向州人大报告、向州政协通报工作，积极回应人大代表、政协委员对社会热点问题的关注，办理州人大代表建议 115 件、州政协委员提案 167 件，首次对 220 件分组讨论建议进行了梳理、办理、回复。推进政府信息公开，开通政务微博、微信等平台。三是努力提高行政效能。开展第七次第三、第四批州级行政审批项目清理，取消和调整 43 项，保留 168 项；州本级政务服务按时办结率和群众满意率 100%；整合政务服务、建设工程招投标、政府采购等平台，组建州政务服务和公共资源交易服务中心。政府各部门执行力不断增强、办事效率不断提高。

各位代表：回顾一年的工作，我们深切体会到：只有以干为先，说了就算，定了就干，干就干好，不漂浮、不作秀、不忽悠，才能推动各项事业健康发展；只有以情感人，深爱甘孜大地、热爱甘孜人民，带着感情干事，充满激情创业，才能凝聚起甘孜发展的强大合力；只有以身作则，要求别人做的，自己带头做，要求别人不能做的，自己带头不做，才能让百万甘孜父老乡亲放心；只有以创促稳，主动作为，综合施策，标本兼治，依法治州，才能实现社会长治久安。

各位代表：成绩的取得，凝聚着上级党委政府的关心和厚爱，彰显着全州各族干部群众的拼搏和付出，饱含着社会各界的支持和帮助。在此，我代表州人民政府，向各位代表和委员，并通过你们向全州各族人民、驻州解放军、武警官兵、政法干警、工商联、各人民团体、各界朋友和所有纳税人，表示由衷的谢意！

各位代表：在总结成绩的同时，我们也清醒地看到不少困难和问题：一是靠投资拉动的增长方式，“一枝独秀”的产业模式，内生动力不足的发展现状，在新常态下问题更加凸显。二是高寒、偏远、落后、“先天不足”的现实州情，贫困人口多、贫困程度深的民生现状，同步建设小康的任务极为艰巨。三是反分维稳形势依然严峻，社会建设和管理任务繁重，发展环境仍需优化。四是“四风”的顽疾，“庸懒散浮拖”的现象，少数干部“不愿、不会、不敢”抓发展的问题，都给政府工作造成不良影响。面对这些问题，我们将在今后的工作中努力解决，还请大家理解、支持和监督。

2015 年工作安排

各位代表：今年是实施“十二五”规划的收官之年，是承接“十三五”规划的奠基之年，是全面深化改革的攻坚之年，是落实政府“18”文件的关键之年。面对全国全省经济社会发展大势，我们必须准确把握政治新常态，践行群众路线，切实转变作风；必须准确把握经济新常态，调结构转方式，提升发展质量；

必须准确把握社会新常态，突出依法行政，重抓乡村治理；必须准确把握文化新常态，弘扬民族文化，唱响时代旋律；必须准确把握生态新常态，保护生态环境，发展生态经济。今年，政府工作的总体要求是：以党的十八大和十八届三中、四中全会精神为指引，贯彻落实州委十届六次全委(扩大)会议精神，坚持“统筹联动、稳中求进、加快发展”工作基调，以全域旅游统领经济社会发展，以民生改善凝聚民心民力，以灾后重建塑造美好家园，以依法治州促进稳定和谐，推动经济社会持续健康发展。

今年，全州经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 7.50%，全社会固定资产投资增长 2%，社会消费品零售总额增长 12%，地方公共财政预算收入增长 7.50%，城镇居民人均可支配收入增长 9%，农牧民人均纯收入增长 15%。新常态下，特别是在以交通电网等“十二五”藏区政策红利减少、内生动力不足的情况下，尽管部分目标较往年有所降低，但依然是自加压力、跳起摸高的目标，其中地区生产总值比去年实际增速高出 3.3 个百分点。实现这些目标，需要我们付出更加艰辛的努力。为此，我们要积极认识新常态、适应新常态，突出抓好八个方面工作：

一、加快推进产业发展

坚持把旅游作为调结构转方式的主要抓手，努力培育壮大特色优势产业，全力转变发展方式，提升经济发展质量。

突出全域旅游带动，提高服务业发展水平。按照“提升东部、突破南部、推进北部”的工作思路，坚守规划、人口、土地、建设、生态“五条红线”，编制完成《全域旅游发展规划》《环甘孜格萨尔机场旅游圈区域发展规划》。大力实施旅游“十大工程”，开展全域旅游“八进”活动。以海螺沟创 5A 景区为重点，加快木格措、亚丁、甲居藏寨等景区提档升级，启动丹巴中路等一批新景区开发；加快发展红色旅游。围绕“圣洁甘孜”旅游品牌，狠抓震后旅游市场提振营销，争取开通康定至昆明、西安、杭州、广州的 4 条旅游航线。力争接待游客 1000 万人次、旅游综合收入超 100 亿元。推动文旅深度融合，加快甘孜**藏**玛博绣民族民间手工艺创意园区、亚丁非遗产品一条街建设；推动康定、丹巴、海螺沟、亚丁商演基地建设，支持精品剧目打造，探索商演路径；支持《命定》《酥油灯》等电影拍摄工作，积极策划影视基地建设。探索体旅结合发展路子，启动以海螺沟为中心的户外登山基地建设，举办“穿越贡嘎”户外活动，打造国际 A 级精品赛事。

突出能源矿产驱动，做大做强工业经济。全力支持大型电站建设，竣工投产洞松、黄金坪电站，力争核准硬梁包、苏洼龙电站，加快叶巴滩、拉哇、丹巴等 6 座电站前期工作；力争《雅砻江上游水电规划》获批。全面参与中型电站建设，入股并力争开工古瓦等 7 座电站。全域规范小水电站建设，妥善解决水电开发遗留问题。全年新增水电装机 100 万千瓦。搭建新能源公开、公正、公平开发的平台，加快开发太阳能，竣工甘孜火古龙 5 万千瓦太阳能发电项目。高度重视电力营销，用好留存电量政策。实现里伍、呷村扩规，加快里伍上市步伐；强力推进甲基卡锂辉矿项目建设，加快泸定 50 万吨超精细石膏材料厂二期工程等项目建设；力争探明矿产资源金属量 50 万吨；原矿处理 550 万吨，实现产值 23 亿元。继续抓好甘眉工业园区建设，力争实现产值 1 亿元；加快推进康泸产业集中区、九龙湾坝等工业园区建设。加大桑吉卓玛、青藏谷地等成长型企业的扶持力度，力争在“新三板”挂牌。加快然降多吉落地生产，狠抓制剂室建设，促进藏医药产业健康快速发展。

突出现代农牧业拉动，不断壮大基础产业。坚持“2423”农牧业发展思路，依托特色优势资源，以“酒、肉、茶、菌、果、蔬、水、药”八类产品为龙头，在“建基地、育企业、出产品、跑市场、创品牌”上下足功夫，促进全州现代农业加快发展。强化基地建设，力争现代农业产业基地达 90 万亩，建设核桃、花椒、俄色茶等基地 4.70 万亩；大力培育引进企业，扶持龙头企业 3 家，新增农民专业合作社 50 个、家庭农场 5

户、种粮大户 2000 户;抓好品牌打造,再认证一批“三品一标”产品,实施“圣洁甘孜”特色农产品品牌发展战略。总结并推广石渠色须镇草原畜牧业发展新模式试点经验;加强牲畜疫病防控,年末各类牲畜存栏 403 万头(只、匹);采取强有力措施,加大出栏出售力度,出栏率、商品率分别达到 22.50%、16%。加强农业科技应用推广,提高农业科技贡献率;提升农机装备水平,主要农作物耕、种、收机械化率达到 39%;优先推进“两熟”地区水利设施建设,提升农业综合生产能力。突出农旅互动,努力实现“新村围绕旅游建、产业围绕旅游转、产品围绕游客变”的目标。

二、强化基础设施建设

把改善基础设施作为破解发展瓶颈、增强发展后劲的突破口,进一步改善群众生产生活条件。

不断改善群众出行条件。巩固“老甘推”,推进“新甘推”,完成交通投资 80 亿元,力争 100 亿元。全力以赴做好雅康高速公路建设协调工作,开工建设甘孜格萨尔机场试验段,力争开工建设川藏铁路雅康段;完工俄岗路、九江路等 13 个项目 680 公里,新开工亚丁机场至格聂山、竹巴笼至二龙桥等 11 条公路;实施农村公路三年集中攻坚,改造提升通乡油路 300 公里、通村公路 1050 公里,索改桥 46 座,建成农村公路安保设施 600 公里;建设县级客运站 5 个,建成乡(镇)客运站 60 个。力争完成康定新都桥、炉霍、德格、理塘 4 个治超检测站建设。紧扣全域旅游,抓好公路养护站点建设,管养美化国省干线,重点打造景观大道。

加快推进水利设施建设。投入 7.44 亿元,千方百计解决农村新出现的 49.60 万名群众饮水不安全问题;投入 6000 万元,推进泸定顺河堰、巴塘巴楚河等水利工程建设;启动建设稻城、新龙等 9 县川西藏区小流域水土流失综合治理项目。

大力推进电力通信建设。投入 20 亿元,加快实施“电力天路”、无电地区电力建设新增项目和农网改造升级工程,切实缓解边远地区群众缺电问题;完成长河坝电站 500 千伏等 3 个输变电项目;统筹抓好表后入户工程,确保群众安全用电。投入 6 亿元,新建通信光缆 2360 公里、基站 1025 个,解决国省干道、旅游景区景点信号盲区;新增 30 个自然村通电话、545 个行政村通宽带,出口总带宽达到 82G。

三、统筹推进城乡发展

坚持规划引领,优化布局、完善功能,按照“建好县城、做大集镇、做美村寨”的思路,努力做到望得见山、看得见水、记得住乡愁。

努力完善城镇功能。严格执行《州域城镇体系规划》,强化城乡规划委员会职能。加大力度推进康定撤县设市。投入 1.2 亿元,新建公租房 2028 套、改造城镇危旧房棚户区 2967 户,实施城市道路、桥梁等重点基础设施建设项目 3 个;抓好磨西、丹巴等城镇风貌改造。投入 2.10 亿元,加快建设雅江、理塘城市供水工程和丹巴、甘孜等 14 个县污水处理厂,积极探索污水处理管理运行新模式。强力推进石渠、色达城市供暖工程建设。投入 8000 万元,着力实施香格里拉、马尼干戈等 7 个省级“百镇试点”镇和新都桥、瓦卡等 4 个州级示范镇建设,力争撤乡建镇 7 个,提升宜居能力、承载能力和辐射能力。

加快推进新村建设。遵循“业兴、家富、人和、村美”的原则,转变“就新村抓新村”观念,树立为旅游、为市场、为发展、为增收“四为”理念,结合全域旅游和灾后恢复重建,投入 3.49 亿元,建设幸福美丽新村 20 个、藏区新居 7448 户;打造新村聚居点 207 个。注重建、管、养并重,进一步完善村级组织活动室功能。全力抓好牧民定居行动计划后续相关工作。

四、加强生态文明建设

牢固树立“决不允许有裸露大地”的理念，以最严厉的措施，保护好“蓝色地球上最后一块净土”，让甘孜的山更绿、水更清、天更蓝。

加强生态建设。启动实施《甘孜州生态文明建设规划》，制定《甘孜州生态保护条例》；积极申报国家第二批生态文明先行示范区、生态保护与建设示范区；加快推进川西藏区生态保护与建设工程；全面开展自然保护区清理核查和规范管理工作；实施新一轮退耕还林 3.86 万亩，抓好天然林资源保护二期和退牧还草工程，兑现草原生态奖补资金 4.97 亿元、集体公益林生态效益补偿资金 2.84 亿元；落实《甘孜州森林草原防火责任追究办法》，完成集中整治，严控森林草原火灾；严格落实“每挖必复，谁开挖谁恢复”制度，抓好交通建设、矿产开发等生态恢复；大力开展水土流失治理、鼠虫害防治等工作；严格执行节约集约用地制度，加强耕地保护，确保占补平衡。

切实保护环境。严控“两高一低”项目，加强企业能耗监测，降低主要污染物排放；严守水资源开发利用、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”；强化建筑节能和机动车环保达标监管；深入开展城乡环境综合治理，推进生活垃圾无害化处理，加强对城乡建筑垃圾、工程渣土处置的管理，严格医疗垃圾处置管理，继续清理规范河道采砂采石等滥采乱挖行为，不断提升城乡环境质量。

五、持续保障改善民生

统筹推进各项社会事业，努力提供更加均衡的基本公共服务，织好保障民生安全网，让群众共享改革发展成果。

大力发展教育科技事业。紧扣“藏区一流、人民满意”教育目标，坚持“规模适度、结构优化、拴心留人、提质增效”原则，突出寄宿制教育、双语教育、远程教育及文化育人办学特色，着力提高教育教学质量。投资 4 亿元，改造中小学（幼儿园）60 所；整合资金 1 亿元，推进数字甘孜教育工程；启动免费义务教育向高中阶段延伸，完成康定、泸定、丹巴、九龙、炉霍五县义务教育均衡发展省级督导评估。抓实百千万康巴英才工程，定向培养紧缺专业人才 600 名。大力支持科技创新，建立健全产学研合作机制，继续抓好与清华等国内知名院校的合作交流。

全力推进卫生计生事业。继续实施“卫生十年行动计划”和“健康甘孜 2020”发展意见。确保总投资 2.80 亿元的州医院第二医疗区竣工使用，实现“再造一个州医院”目标；投资 1.70 亿元，建设标准化乡（镇）卫生院 50 所、村卫生室 200 个；强力推进卫生信息化建设工程，免费定向培养藏医药本科生 50 名；启动州医院三级甲等、州藏医院三级乙等创建工作，扎实开展技术大练兵、设备使用大提升、健康管理全覆盖“三大行动”，着力提高州、县、乡医疗机构医技人员素质和管理服务水平。落实卫生计生惠民政策，提高计划生育公共服务覆盖面，人口自然增长率控制在 7.5% 以内。

有力提升文化体育事业。投资 4.73 亿元，实施州民族博物馆布展、康巴文化研究院雕板印刷博物馆、州民族体育馆、州县广电节目农牧区无线覆盖等 12 个文体项目；举办红军长征到甘孜 80 周年纪念等活动。全面完成县级“两馆”、省级示范乡镇综合文化站建设；加强文化遗产传承保护，完成国有馆藏文物普查；大力开展“送文化下乡”和公益电影免费放映活动。

不断完善社会保障体系。新增城镇就业 7000 人，城镇登记失业率控制在 4.20% 以内；进一步提高保险覆盖率，加强基金征缴工作，“五险”参保达到 159.30 万人次；扩大异地就医即时结算联网覆盖面，积极开

展城乡医疗救助、基本医疗保险和大病医疗保险报销同步结算“一站式”服务;加强城乡低保对象动态管理,实现应保尽保、应退尽退。加快福利机构建设,努力为失能老人和高龄老人提供居家养老服务。用好用活活价调基金,全力保证市场主副食品 and 大宗蔬菜供应。切实保障低收入群体基本生活。

切实抓好扶贫移民工作。全面落实“户建卡、村造册、乡立簿、县归档”要求,针对扶贫对象逐一制定精准扶贫措施;投入 8.20 亿元实施整村推进、连片开发、民族新村、彝家新寨、扶贫搬迁等重点项目,改善 2 万名贫困人口生产生活条件。基本完成大岗山、泸定、黄金坪、长河坝电站移民安置,积极推进章古河坝、姑咱移民安置点基础设施建设,加快推进两河口电站移民安置点示范项目建设,编制完成丹巴、牙根二级电站移民安置规划;认真落实水电资源开发惠民补助政策,及时兑现补助金。

六、加力深化改革开放

继续深化重点领域改革,不断扩大对外开放成果,为经济社会发展注入新活力。

全面深化改革。深入实施新一轮政府机构改革;贯彻新《预算法》,建立跨年度预算平衡机制、结转结余资金定期清理机制,逐步完善政府预算体系,推进“营改增”工作;力争完成草原确权承包,加快推进土地确权登记和土地经营权流转;抓好工商登记“先照后证”试点改革和后续市场监管;深化医药卫生体制改革,推进县级公立医院综合改革;全面整顿州国资公司,完善国有企业法人治理结构,启动实施康定机场集团、州文旅公司、州担保公司等国企改革;推进户籍制度改革,在理塘县试点居住证制度。

提高开放水平。加强与周边地区的交流合作,促进厅(院校)州合作协议落地见效,深化省内“720”结对帮扶,巩固东西扶贫协作成果,全面开展广东对口支援工作。包装充实电子招商项目库,开展“甘孜企业到广东·广东企业进甘孜”活动,突破土地、用电等要素瓶颈制约,实施一对一跟踪服务,力争新开工招商项目 37 个。建立电商配送网络,构筑现代流通体系,促进“最康巴”品牌外销,进一步扩大内需,拓展消费新领域。

促进外向发展。强化多点多极支撑,落实区域经济发展实施方案。支持东部率先发展,加强与攀西地区的交流合作,积极融入成都经济区;推进南部加快发展,加强与滇西北、藏东的交流合作,积极融入大香格里拉生态旅游圈;引导北部追赶发展,加强与青海南部地区交流合作,积极融入“三江源”生态经济区。大力发展县域经济,促进县县互动、强强联合,实施品牌战略,提高联动发展资质,提升外向发展水平。

七、科学抓好灾后恢复重建

坚持政府支持、社会帮助、群众互助、生产自救相结合,务实推进“11·22”康定地震灾后恢复重建,引导灾区群众用自己勤劳的双手重建幸福美丽和谐新家园。今年 3 月前做好重建项目准备,4 月全面启动重建工作,确保两年完成农房重建、三年全面完成重建任务。优先重建城乡居民住房,并将城镇住房重建与棚户区改造、集镇打造相结合,将农牧区住房重建与新农村建设、旅游全域化相结合,将新村风貌改造纳入灾后重建项目、将寺庙僧尼住房纳入恢复重建范围,今年完成 70%房屋维修加固、40%房屋重建;强力推进学校、医院等公共服务设施重建;构建“大应急”体系,提升应急指挥和救援能力;加快受损公路、垃圾处理、供排水等基础设施恢复重建;推进损毁农田水利、畜牧生产等产业设施恢复重建;全面做好地质灾害隐患排查和新增地质灾害隐患点监测治理工作;加强灾区人文关怀,实施心理抚慰,强化感恩教育。统筹推进得荣地震、丹巴东谷泥石流、“4·20”芦山地震受影响的泸定、康定等灾后恢复重建,力争早日完工。

八、全力维护社会和谐稳定

着眼长治久安，注重治本固基，积极主动创稳，深入推进法治甘孜建设，筑起群众安居乐业、社会安定有序的坚固屏障。

深入推进依法治州战略。牢牢把握反分维稳主动权，坚决捍卫祖国统一和民族团结。深入开展依法治州“十大专项行动”，加强社会治安综合治理，严密防范和依法惩治各类违法犯罪行为；加强行政区域界限管理，推进和谐边界建设；全面推进乡村治理，不断巩固执政基础；以提高全民法治自觉为主线，全面完成“六五”普法工作；高度重视信访工作，畅通群众诉求渠道，加大矛盾纠纷排查化解力度；强化社区矫正工作，切实抓好刑满释放人员等特殊群体管理服务；进一步完善法律援助制度，努力健全法律服务体系；强化市场监管，维护公平竞争的市场秩序。

扎实做好民族宗教工作。以加快创建全国民族团结进步示范州为抓手，做好《甘孜州民族团结进步条例》草案拟定、《甘孜州藏族语言文字使用条例》修订工作；进一步加强僧尼教育引导，深化同心同向、藏传佛教“五二三”主题学教等活动，开展宗教领域非法活动专项整治，不断规范寺庙人员、场所、活动管理，推进宗教事务法制化、民主化、社会化管理。

切实抓好安全生产工作。全面落实安全生产“党政同责、一岗双责”，强化政府监管和企业主体责任，抓好交通、矿山等重点领域的安全整治，推动安全生产形势持续稳定好转。进一步健全防灾减灾救灾体系，加快综合应急指挥平台、地震监测中心建设进度；抓好巴塘、炉霍防震减灾综合能力项目建设；加强重大地质灾害隐患排查整治，搞好应急演练，提高群众避险避灾能力；做好防汛抗旱工作。加强食品药品及特种设备安全监管。

各位代表：推动发展根基在群众、力量在群众，我们将认真践行群众路线，贯彻“执行落实年”要求，加强政府自身建设，以实实在在的成效取信于民。一要坚持依法行政。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，高度重视司法、舆论、公众监督；加强和改进政府立法工作，提高立法质量；强化学法用法，提高依法行政意识和能力；坚持依法决策，落实重大行政决策法定程序；加强执法监督检查，做到公正文明执法；深入推进政务公开和信息公开，努力打造透明政府。二要坚持务实勤政。力戒形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，严控“三公”经费；持续深化群众工作全覆盖，积极为基层、为群众排忧解难；提高人大代表和政协委员建议提案的办理质量；巩固庸懒散浮拖专项整治成果，进一步提高行政效率。始终保持干事创业的热情、动真碰硬的豪情、奋发有为的激情，创造出经得起历史检验的业绩。三要坚持廉洁从政。“反腐没有禁区，海拔再高、工作再累、条件再苦，都不能成为腐败的借口”。严格遵守廉政准则，全面落实党风廉政建设“两个责任”；强化行政监察和审计监督，全面完成行政权力运行平台建设，推行政府权力清单、责任清单、负面清单制度，建立重大决策终身追究制和责任倒查制，把权力关进制度的笼子；继续深化行政审批制度改革，强力推进“两集中、两到位”和并联审批工作；加强对工程建设、灾后恢复重建、政府采购等重点领域的监督，以零容忍态度惩治腐败，努力打造清正廉洁的公职人员队伍。

各位代表：顺应时代勇担当，应对挑战不畏难！让我们在省委、省政府和州委的坚强领导下，适应新常态、把握新要求，抢抓新机遇、实现新发展，为建设美丽生态和谐幸福新甘孜努力奋斗！