

# 2016年四川省甘孜藏族自治州政府工作报告

——2016年1月13日在甘孜藏族自治州第十一届人民代表大会第五次会议上

州长 益西达瓦

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请州政协各位委员提出意见。

## “十二五”时期工作回顾

“十二五”时期，是我州发展进程中极不平凡的五年。面对经济下行压力持续增大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势，在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，州政府团结带领全州各族干部群众，抢抓机遇、砥砺奋进，统筹抓好发展民生稳定三件大事，基本完成了“十二五”规划各项目标任务，开创了自治州发展历程上投入力度最大、项目建设最多、基础设施改善最快、发展质量效益最好、群众获得感最强的时期。

五年来，我们坚持扭住发展不动摇，经济保持较快增长。

综合实力得到新提升。地区生产总值从2010年的122.8亿元增长到2015年的213.04亿元，年均增长9.6%。地方一般公共预算收入从2010年的16.3亿元增加到2015年的31.4亿元，年均增长14%。金融机构存贷款余额从2010年的243.9亿元、111.6亿元分别增长到2015年的588.3亿元、230.5亿元，年均增长19.3%、15.6%。

发展动力得到新增强。全社会固定资产投资累计完成1900亿元，超规划目标300亿元，是“十一五”时期的2.8倍。服务业增加值占地区生产总值的38.9%，超过第二产业3.3个百分点；全社会消费品零售总额从2010年的37.4亿元增长到2015年的74.2亿元，增长近1倍。规模以上工业企业增加值从2010年的28.5亿元增长到2015年的36.6亿元，年均增长9.1%。

居民生活水平迈上新台阶。城镇居民人均可支配收入从2010年的14880元增长到2015年的24978元，年均增长11%、年均增加2020元；农村居民人均可支配收入从2010年的3189元增长到2015年的8408元，年均增长21.4%、年均增加1044元。2015年城乡人均储蓄达1.4万元，较2010年增长1倍多。农村低收入贫困人口比例从2010年的44.1%下降到2015年的18%。

五年来，我们坚持科学定位不偏离，产业培育更加有序。

旅游发展势头强劲。我们在全率先提出全域旅游，并坚持以全域旅游统领经济社会发展，一年一主题、一年一重点，用创A活动苦练内功，用宣传营销扩大影响，推进旅游“十大工程”和“八进”活动，加快建设稻城亚丁、海螺沟等重点景区，培育重点精品旅游线路5条，旅游航线增至11条，创建全国民族地区全域旅游试验区、打造世界最佳旅游目的地迈出实质性步伐。2015年接待游客1076万人次，实现旅游综合收入104亿元，分别是2010年的3倍、4.5倍。与旅游相关的餐饮、住宿、交通等服务业加速发展。

能源开发走出新路。我们探索实施“全力支持大型、全面参与中型、全域规范小型”的水电开发新思路，开工建设电站 8 座、竣工投产电站 52 座，新增装机 443 万千瓦，总装机达 723 万千瓦，协议参股 37.4 万千瓦。2015 年水电实现增加值 30 亿元，较 2010 年增长 78.5%。太阳能开发实现零的突破，建成甘孜、炉霍光伏电站，总装机达 10 万千瓦。水电移民工作成效明显，移民后期扶持、惠民政策全面落实。

矿产开发有序推进。我们坚持“做大做强一批、加快建设一批、勘查储备一批、关闭暂停一批”，推进矿产合理开发、综合利用。里伍铜矿、呷村银多金属矿、甲基卡锂辉矿等重点项目加快推进。全面禁止砂金矿开采，关闭砂金矿点 9 个，依法灭失探矿权 165 宗。累计探明矿产资源金属量 245 万吨，原矿生产能力达 560 万吨。2015 年矿产业实现增加值 8.7 亿元。

现代农牧业稳步发展。我们着力在基地、企业、产品、市场、品牌上下功夫，做优“十大”特色产品，开发 1500 余种商品，“圣洁甘孜”系列农特产品走进内地超市、走向沿海市场。强农惠农政策全面落实，粮食生产实现“八连增”。建成特色农业产业基地 31 万亩、特色林业产业基地 34 万亩。扶持龙头企业 67 家，新增新型经营主体 4740 个。登记认证“三品一标”农产品 154 个，获得地理标志商标 4 件。2015 年牲畜出栏率、商品率分别达 22.5%、16%。农业实现增加值 53.6 亿元，较 2010 年增长 1 倍多。

文化产业加快培育。我们按照“一园三区”布局，大力培育民族手工艺、演艺娱乐等 6 大文化产业，推动文旅深度融合发展。建成亚丁非遗产品一条街。德格雕版印刷等非遗产品开发全面启动，阿西土陶等文化产品成功打入市场。康巴作家群在文坛异军突起，《高原风》等精品剧目深受广大观众喜爱。2015 年文化产业实现增加值 3.5 亿元，较 2010 年增长 30.4%。

中藏医药业创新发展。首次召开中藏医药业发展大会，制定实施产业发展方案。8 所藏医院达到二级民族医院标准，德格麦宿藏医药产业园、泸定中藏药产业园、海螺沟“中国南派藏医药传承创新基地”和 7 个藏药制剂室建设加快推进。“然降多吉胶囊”成为我州首个获国家准字号的藏药产品。建成常用藏药材标本库，出台常用藏药制剂质量控制标准，近 400 个藏药制剂品种纳入医保报销。培养引进人才 81 名，为藏医药传承创新提供了智力支撑。

五年来，我们坚持夯实基础不放松，发展条件实现历史性跨越。

交通条件空前改善。强力实施两轮交通集中攻坚行动，完成投资 420 亿元，是“十一五”期交通投资总和的 6.2 倍。稻城亚丁机场顺利通航，雅康高速、雀儿山隧道等重大项目开工建设，农村公路三年集中攻坚全面启动。五年新建改造国省干道 3094 公里、农村公路 2.6 万公里，国道 317、318 线成为中国最美景观大道，全州国省干线路面使用性能指数从全省倒数第二进入前八，城乡客运一体化发展水平不断提高，长期制约我州经济社会发展和群众生产生活的最大瓶颈得到极大缓解。

电网建设硕果累累。投入 210 亿元，实施“电力天路”“川藏联网”“新甘石”等重大工程，建成 500 千伏输变电工程 8 个、220 千伏输变电工程 4 个、110 千伏输变电工程 18 个。全州 18 个县(市)、325 个乡镇全部与国家电网相连，告别孤网运行的历史，电力外送能力超 800 万千瓦，供电质量与安全保障显著提升。统筹推进表后入户工程，着力打通群众用电“最后一公里”，新解决 30 多万农牧民群众用电问题。2015 年全州电网覆盖率达 93.1%，比 2010 年提高 24.6 个百分点。

水利建设扎实有效。投入 44.4 亿元，大力发展民生水利，乡城玛依河、得荣白松茨巫水利工程建成投用，石渠洛须等 6 个水利工程加快推进。实施中小河流、大江大河等堤防工程 66 个。新建灌溉项目 430 个，新增有效灌面 16.5 万亩。新建安全饮水工程 3776 处，仅 2015 年投资 7.3 亿元、解决了规划外 49.6 万人

饮水不安全问题，全州绝大多数群众彻底告别饮水难。

通信建设覆盖城乡。投入 17.5 亿元，实施“智慧甘孜”建设，加快推进智慧政务、智慧产业、智慧民生三大工程。建成光缆 1.6 万皮长公里、基站 4871 个，新增宽带接入端口 10.5 万线，出口带宽达 90G。18 个县城实现 4G 全覆盖。全州通信覆盖率从 2010 年的 20% 扩大到 2015 年的 95%。大力实施“互联网”行动计划，电子商务营销突破 5400 万元。上网买东西、受教育等城里人的“时尚”正悄然与农牧区群众“亲密”接轨。

生态建设成效明显。我们牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，大力实施生态立州战略，积极创建全国生态文明先行示范区。全面落实集体林森林生态效益补偿、草原生态奖补等政策，实施川西藏区生态保护与建设规划，在全国率先编制生态文明建设规划，环保“三同时”制度执行率和项目环评率达 100%，鼠虫害防治、沙化治理全面加强，全州草原植被、森林覆盖率较 2010 年分别提高 6 个和 2.5 个百分点，牲畜超载率从 2010 年的 54.1% 下降到 2015 年的 13.1%。

城乡发展协调性增强。我们坚持以人为本，完成州域城镇体系规划，努力建好县城、做大乡镇、做美村寨，走出了一条具有甘孜特色的新型城镇化路子。按照“三去三加”对 18 个县城和重点集镇实施风貌改造。康定成功撤县设市，撤乡建镇 28 个。7 个省级“百镇试点”和 20 个州级示范镇建设初见成效。打造幸福美丽新村 209 个。城镇化率达 27.9%，比 2010 年提高 7.4 个百分点，宜居宜业宜游的现代高原城乡体系已初步建立。

五年来，我们坚持发展惠民不打折，群众幸福感切实增强。

教育科技水平不断提高。我们突出寄宿制教育、双语教育、远程教育和文化育人办学特色，着力打造“藏区一流、人民满意”教育，人均受教育年限比 2010 年提高 3 年。全面落实教育惠民政策，在全省率先实施 15 年免费教育，17 万学生受益。全面加强教育基础设施建设，新增校舍面积 126 万平方米。92% 的中小学实现藏汉双语教学。2015 年本专科录取率比 2010 年提高 40%。中职教育快速发展，建成州职校，选送“93”学生 1.6 万名。强力打造智慧教育，83% 的班级实现电子白板“班班通”。抓实百千万康巴英才工程，2015 年全州各类人才总数达 15.9 万人，较 2010 年增长 77.4%。实施订单定向人才培养计划，培养本土紧缺人才 1292 名。大力支持科技创新和成果转化，申请专利 312 项，实施科技项目 254 项，科技支撑作用更加明显。

卫生计生服务体系不断完善。全面实施民族地区卫生发展十年行动计划和“健康甘孜 2020”发展意见，建成州医院第二医疗区，实现了“再建一个州医院”的目标；18 个县医院竣工投用，新建标准化乡（镇）卫生院 224 所、村级卫生室 1742 个。全州每千人拥有床位数较 2010 年增加 4.4 张。在全省率先实现居民健康和社保“一卡通”，电子健康建档率达 92.7%。深入开展卫生下乡和柔性流动服务，义诊患者 230 万人次。全面推进 11 类基本公共卫生服务，筛查包虫病 100 多万人次，免费治疗 1.5 万人次，启动了包虫病综合防治攻坚战。农村孕产妇住院分娩率达 85.2%，人口自然增长率为

7.16‰。

文化广电体育事业快速发展。我们坚持“抓文化就是抓发展、抓文化就是抓稳定、抓文化就是抓人心”的理念，加强文化基础设施建设，健全公共文化服务体系，着力提高文化软实力。州民族博物馆、体育馆和县级图书馆、文化馆加快建设，乡（镇）文化站和农家、社区、藏传佛教寺庙书屋实现全覆盖。成立康巴文化研究院，民族文化传承保护全面加强。大力实施“村村通”和州县广播电视节目农牧区无线全覆盖工程，广播电视综合覆盖率分别达 96% 和 95.7%。举办各类文艺活动 3900 余场次。农村电影流动放映 16 万余场次。

成功举办首届环贡嘎山国际百公里山地户外运动挑战赛，全民健身运动蓬勃开展。

就业创业工作成效显著。全面落实就业政策，积极搭建创业平台，累计兑现专项资金 1.6 亿元。组织 841 名在校大学生参加创业培训，帮助 221 名应届高校毕业生创业。开展就业创业培训 4660 人次，促进 3063 名劳动者实现创业、带动就业 5783 人。培训农村劳动力 2.5 万人次，实现转移就业 8.3 万人次。“十二五”期城镇新增就业 3.7 万人，2015 年城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

社会保障网越织越密。在全省民族地区率先实现医疗保险制度城乡统筹、率先出台大病医疗保险规定，100 多万人次受益。城乡居民养老保险覆盖率达 73%。城乡低保实现应保尽保，农村低保标准从每年 693 元提高到 2376 元。康北儿童福利院竣工投用。“三无”“五保”对象和孤儿集中供养基本实现全覆盖。设立州爱心慈善基金，累计筹集善款达

1.3 亿元。2016 年甘孜州政府工作报告（全文）2016 年甘孜州政府工作报告（全文）。建成保障性住房 4250 套、改造农村危房 10.4 万户。成功试点康定、石渠、色达城市供暖工程。投入 13.5 亿元，兑现近 3 万名干部职工“安心工程”补助。2015 年，我们克服困难、多方争取，启动了 4804 套州县干部职工周转房建设。

扶贫开发取得阶段性成效。全面打响脱贫攻坚战，深入开展建档立卡精准识别，初步完成“十三五”农村扶贫开发规划和 10 个专项方案，募集扶贫资金 4095.5 万元，“第一书记”驻村帮扶实现全覆盖。大力实施“三位一体”扶贫战略，强力推进“五大扶贫”工程，累计投入扶贫资金 38.5 亿元，较“十一五”期增长 1 倍多，19.5 万贫困人口生产生活条件得到改善。

灾后恢复重建加快推进。过去五年，我州先后发生“1·18”白玉地震、“8·31”得荣地震、丹巴东谷泥石流、“11·22”康定地震等自然灾害。面对突如其来的灾情，我们组织动员全州干部群众，全力以赴抗灾自救，实现了灾区人心安定、社会稳定。累计争取国家、省灾后恢复重建资金 34.7 亿元，灾后重建工作科学、创新、务实推进。芦山地震受影响的泸定、康定和得荣地震重建任务基本完成。康定地震 392 个规划项目开工率达 98.5%，461 户受灾群众住进新房过“暖冬”。

五年来，我们坚持改革开放不停顿，发展活力焕发新生机。

重大改革取得实质进展。我们坚持从政府自身改起，完成新一轮政府机构改革，清理行政审批等权力事项 6259 项，政务服务和公共资源交易更加规范高效。深化财税体制改革，建立跨年度预算平衡机制、结转结余资金定期清理机制；取消、免征和降低行政事业性收费 117 项。深化国企改革，启动实施州属国有企业薪酬制度和劳动人事分配“三项制度”改革，企业法人治理结构进一步完善。稳步推进金融改革，农村“三权”抵押融资试点取得实质性突破，完成农村信用社以州为单位统一法人改革，重组中小企业融资担保、惠民担保公司。深化医药卫生体制改革，县级医院全面取消药品加成，国家基本药物制度实现全覆盖，所有药品实行零差率销售。深化农村综合改革，草原确权承包、土地确权登记和经营权流转稳步推进。

对外开放向多层次拓展。我们实施“走出去”“请进来”双向开放战略，全方位、多层次、宽领域的开放合作不断深化。全力打造“圣洁甘孜”区域公共品牌，成功举办圣洁甘孜“走进广东”“走进北京”、境外华文媒体四川藏区行等系列活动，组团参加西博会、深圳文博会等活动，对外开展文化交流 20 场次，甘孜对外形象得到有力提升。与 8 个兄弟市（州）、50 多个省级部门（院校）签订战略合作协议，成功举办了首届川滇藏青交界藏区市（州）长联席会。“飞地”经济取得新成效，与眉山共建甘眉工业园区，实现总产值 2.8 亿元。省内“720”结对帮扶、浙江东西扶贫协作、广东对口支援工作成效显著。2015 年招商引资到位 155.9 亿元，

外贸出口实现 1518 万美元。

民营经济加快发展。两次召开民营经济发展大会，出台支持政策，激发大众创业万众创新，“合法经商光荣、拉动就业有功”的氛围更加浓厚。以“先照后证”“三证合一、一照一码”商事制度改革助推民营经济快速发展，个体工商户、私营企业总数达 3.4 万户，比 2010 年增加 2.2 万户。民营经济实现增加值和税收分别由 2010 年的 48.4 亿元、9.8 亿元增加到 2015 年的 96.8 亿元、15 亿元，撑起了全州经济的“半壁江山”

五年来，我们坚持依法治州不松劲，和谐甘孜呈现新景象。

民主政治建设进一步加强。认真执行人大及其常委会各项决议、决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，提请州人大常委会审议单行条例 10 项，办理人大代表建议 685 件、政协委员提案 942 件，满意率达 99% 以上。密切与工会、共青团、妇联、工商联、佛协等群团组织的联系，广泛听取社会各界意见。政务、厂务、村务公开工作取得新成果。

社会治理不断推进创新。旗帜鲜明开展反分裂斗争，妥善处置了炉霍“1·23”、色达“1·24”、石渠“8·12”、雅江阿安扎西病亡等事件。深入推进依法治州“十大专项行动”，“网格化”治安防控体系加快建设。集中开展交通运输秩序专项整治，规范治理 4200 余辆无牌无证大中型货车、7200 余辆改拼装大中型货车。依法组织收枪治爆，收缴各类枪支近 3000 余支。深入开展法治宣传教育，“六五”普法圆满收官。加强矛盾排查调处，落实信访工作责任制，信访总量持续减少。行政复议、人民调解、司法救助全面加强。

民族宗教工作规范有序。制定落实州藏族语言文字条例，深入开展全国民族团结进步示范州创建活动，命名了一批民族团结创建示范单位，表彰了一批模范集体和个人。严格执行州藏传佛教事务条例及其实施细则，有力有序整治重点寺庙，下大力气解决宗教领域热点难点问题。藏传佛教“五二三”学教活动扎实开展，一批爱国守法宗教活动场所和教职人员得到表彰，投入 2.8 亿元实施寺庙“五通”工程 1865 个，宗教事务依法管理、民主管理、社会化管理成效显著。

安全生产形势持续好转。“打非治违”和安全生产专项整治深入推进，重点行业安全生产监管全面加强，2015 年较大事故起数、死亡人数均较 2010 年下降六成以上。防灾减灾救灾体系更加完善，综合应急指挥平台、地震监测中心加快建设，群众避险避灾能力进一步增强。食品药品、质量安全监管得到加强。

国防动员、双拥共建、人民防空取得新成效，地方志、档案、保密、气象、邮政、红十字、残疾人等工作取得新成绩。

五年来，我们坚持勤政为民不懈怠，政府建设得到新加强。

工作作风更加务实。全州政府系统深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，认真落实中央“八项规定”，严格执行国务院“约法三章”，坚决纠正“四风”问题，州政府文、会数量和“三公”经费实现大幅减少。深入推进群众工作全覆盖常态化，解决了一大批群众生产生活实际困难，干部工作作风进一步转变，干群关系更加密切。

依法行政全面提升。我们坚持用法治思维和法治方式履行职责，严格执行政府常务会学法制度，政府系统领导干部法治意识明显增强。建立健全政府工作规则和重大行政决策相关制度，行政决策进一步规范。推进政府信息公开，开通政务微博、微信平台，完善开放式决策长效机制。深入开展行政执法规范活动，建设行政权力依法规范公开运行平台和电子监察平台，设立政府行政复议委员会，法治政府建设不断加强。

廉政建设深入推进。我们坚持反腐无禁区，从严履行党风廉政建设“两个责任”“一岗双责”，深入推进正风肃纪。制定廉政建设“三早三卡”预警等机制，大力支持纪检监察、检察机关加大办案力度，一批腐败分子得到了应有惩处。预防腐败体系不断完善，监察审计扎实推进，治理商业贿赂、查处违纪违法案件、纠正损害群众利益不正之风成效明显。

各位代表！

五年的实践，让我们亲身体会到，推动甘孜的发展，办好人民的事情，关键要做到“五个矢志不渝”：

第一，矢志不渝立足州情实际。熟悉的甘孜需要再认识。我们科学判断州情，立足发展阶段，踩准发展脚步，进一步厘清发展思路，推动上级决策部署在甘孜实践。始终坚持把优势做优、产业做强，坚决走生态型发展路子，创造性地开展工作，不断以新的理念开辟发展新境界。

第二，矢志不渝专注发展定力。贫穷的现状和群众的愿望要求我们必须加快发展。虽然省上从2014年起不再考核我州的地区生产总值，但不考核不等于不发展、慢发展，我们始终坚持发展是第一要务，坚定不移走市场经济路子，在任何时候、任何情况下都专注发展定力不放松，努力推动发展迈上新台阶。

第三，矢志不渝坚持问题导向。问题导向是推动发展的关键之举。针对交通、电网、通信、教育、卫生、扶贫等经济社会发展和民生领域的“短板”，按照轻重缓急、一一排序，量身订制实施方案，各个击破、逐一补齐，为全州经济社会保持较快发展提供了有力支撑。

第四，矢志不渝推动改革开放。圣洁的甘孜需要开放。我们跳出甘孜审视甘孜，走出甘孜宣传甘孜，着力解决“怕吃亏、怕上当、怕风险、怕担责”等观念束缚。通过“走出去”“请进来”，进一步形成了深化改革开放的新动力，开创了甘孜发展的新局面。

第五，矢志不渝促进和谐稳定。没有和谐稳定的环境什么事也干不成。我们统筹抓好发展民生稳定三件大事，坚持发展为了群众、发展依靠群众、发展成果由群众共享，着力改善民生，解决了一大批涉及群众切身利益的突出问题。我们坚持稳定服务发展、稳定促进发展，妥善解决各种新问题，确保了社会局势总体稳定并持续向好。

各位代表！

五年的成就，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大和州政协监督支持的结果，是百万甘孜儿女团结拼搏的结果，凝聚着社会各方面的心血和智慧。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向各位代表和委员，向驻州解放军、武警官兵、政法干警、向各人民团体、各界朋友和所有纳税人，表示由衷的感谢，并致以崇高的敬意！

各位代表！

回顾过去五年的工作，尽管我们付出了艰辛努力，取得了前所未有的成效，但我们也清醒地看到经济社会发展中还存在不少问题，主要是：经济总量小、发展底子薄、发展水平低、发展不平衡的基本州情仍未根本改变；内生动力不足、投资不可持续、依靠电矿支撑经济的发展现状仍未根本改变；基础设施建设滞后、社会事业欠账大、缺资金、缺技术、缺人才的发展瓶颈仍未根本改变；贫困量大、贫困面广、贫困程度深、致贫因素多、返贫率高、精准脱贫难的全面小康短板仍未根本改变；“两大矛盾”长期存在、反分

维稳形势复杂、法治意识比较淡薄、干部作风不严不实的发展环境仍未根本改变。对此，我们要努力克服，并认真加以解决。

## “十三五”时期的奋斗目标和工作任务

“十三五”期，是全面建成小康社会的决胜期，是全面深化改革开放的攻坚期，是全面推进脱贫攻坚的决战期。站在新的历史起点上，我们既面临重大机遇，又面临严峻挑战，但总体看机遇大于挑战：发展水平虽然处在低层次，但国家、省对藏区制定了更多特惠支持政策，全州发展举措更加多样化，经济向好发展的基本面没有改变；发展方式虽然比较粗放，但全州经济转型发展的方向十分明确；思想解放虽然任重道远，但开放甘孜格局正逐步形成；社会各项建设虽然比较滞后，但全州各族群众追求幸福美好生活的愿望强烈，城乡居民持续增收的空间较大；维稳形势虽然严峻复杂，但全州人人向往稳定、爱护稳定，不想出事、痛恨出事已成为共识；前进中的困难和问题虽然不少，但全州想干事、肯干事、干成事的氛围逐渐浓厚，这是我们攻坚克难、勇往直前最重要的动力和源泉。

我们坚信：只要全州上下善于从国家和省的大政方针中发现机遇，从瞬息万变的形势中抢抓机遇，“十三五”就一定能赢得更大发展空间、取得更大突破、实现更大发展。

各位代表！

“十三五”的最后一年是 2020 年，抓好“十三五”规划对于实现中华民族第一个“百年梦”、全面建成小康社会具有十分重要的战略意义。按照州委“十三五”规划建议，州政府编制了“十三五”规划纲要（草案），已印发大会审议。

“十三五”时期，政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八届三中、四中、五中全会、中央第六次西藏工作座谈会以及省委十届六次、七次全会和藏区工作会议精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立并切实实践创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点，以改善民生、凝聚人心为出发点和落脚点，围绕同步全面建成小康社会这一目标，突出脱贫奔康和长治久安两个关键，统筹抓好发展民生稳定三件大事，精心组织实施“扶贫攻坚、依法治州、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明建设”六大战略，加快建设美丽生态和谐小康甘孜，确保实现与全国全省同步全面建成小康社会。

“十三五”时期，政府工作的奋斗目标是：经济增速保持达到或高于全省平均水平，地区生产总值比 2010 年翻一番以上，年均增长 7%；全社会固定资产投资累计完成 2400 亿元；地方一般公共预算收入年均增长 7.5%；社会消费品零售总额年均增长 12%以上；民生指标增速超过全省平均水平，城乡居民人均可支配收入年均分别增长 9%左右、13.4%左右。

实现“十三五”规划目标，需要把握以下八个重点：

第一，提高人民群众生活水平。实施扶贫攻坚战略，坚决打赢脱贫攻坚战，全州贫困村全部“摘帽”、贫困人口全部脱贫。千方百计促进就业创业，城镇新增就业 3.5 万人、失业率控制在 4.5%以内。坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”方针，实施全民参保计划，健全更加公平、更可持续、覆盖城乡居民的社会保障体系。完善公共卫生服务体系，居民健康、卫生资源、疾病防控等主要指标接近全省平均水平。积极构建现代公共文化服务体系，大力弘扬社会主义核心价值观，增强民族文化影响力，提高公民文明素质。

第二，提升基础设施保障能力。实施交通先行战略，围绕建设川西北区域性交通枢纽，统筹抓好“建、管、养、运”工作，构建进出顺畅、互联互通、四通八达、安全便捷的立体交通运输体系，基本形成“四纵四横多联和三大枢纽”综合交通网络。加强能源基础设施建设，加快打通电力外送通道，改造升级农网和城网，实现电力需求侧和供给侧有效衔接。加强骨干水利工程及渠系配套建设，实施农村饮水安全巩固提升工程，推进“两江一河”流域县城和重点乡（镇）堤防工程建设，着力提高水利对经济社会发展的保障能力。推进通信基础设施建设，促进“三网”融合，实施“宽带乡村”工程，着力提升全州信息化水平。

第三，筑牢生态安全屏障。实施生态文明建设战略，合理划分生态、农业、城镇三类空间，形成统领全州发展的国土空间开发总体格局。继续推进天然林保护、退耕还林、退牧还草等重大生态保护工程，大力实施沙化治理、鼠虫害草地治理和水土流失综合治理工程，全面落实退耕还林、集体林森林生态效益补偿和草原生态奖补政策，加大自然保护区建设和管理力度，推进“山植树、路种花、河变湖（湿地）”工程。实施最严格的环境保护制度，有效控制污染物排放，深入开展环境综合治理。加快转变资源利用方式，大力发展循环经济，建设资源节约型、环境友好型社会。建立健全综合防治、以防为主的防治体系，全面提升防灾减灾能力。

第四，壮大优势特色产业。实施产业富民战略，坚持“一优先二有序三加快”产业发展思路，切实将资源优势转化为产业优势、经济优势和富民优势。优先发展旅游业，加快创建全国民族地区全域旅游试验区，打造世界最佳旅游目的地，游客接待量、旅游总收入均较 2015 年翻一番。有序发展清洁能源产业，加快推进水电资源开发，积极发展太阳能等新能源。有序发展优势矿产业，加强矿产资源勘探、保护和优势资源开发，努力打造中国锂都。加快发展现代农牧业，按照“一圈一带一走廊”布局，建成特色农业和林业产业基地各 100 万亩，大力开发“十大”特色产品。加快发展特色中藏药业，构建种植规模化、研发系统化、服务特色化、市场国际化的中藏药产业化格局。加快发展特色文化产业，积极建设国家藏羌彝文化产业走廊，着力构建“一园三区”产业布局。实施加快发展现代服务业行动，以扩大服务消费带动消费升级，引导消费向智能、绿色、健康、节能、安全转变。

第五，构建协调发展新格局。深入实施东南北区域协调发展战略，以康定为区域核心，国道 317、318 线和“两江一河”为纽带，康定、稻城亚丁、甘孜机场辐射半径为支撑，积极构建“一核五带三圈”的区域发展格局，努力实现东部率先发展、南部加快发展、北部追赶发展。实施城乡提升战略，按照“做强县城、做优乡镇、做美村寨”的总体要求，推动城乡统筹发展，不断提升城镇的规划水平、配套功能、承载能力、吸附能力、管理水平、风貌特色和文明素养，加快高原民族特色新型城镇化步伐，城镇化率达到 30.9%。

第六，增强科教和人才支撑能力。2016 年甘孜州政府工作报告（全文）

第八，加强法治甘孜建设。实施依法治州战略，坚持发展和完善社会主义民主政治，努力营造良好的法治环境。深入贯彻党的民族宗教政策，做好新形势下的民族宗教工作，建成全国民族团结进步示范州。加强和创新社会治理，构建全民共建共享的社会治理格局。旗帜鲜明开展反分裂斗争，坚决依法打击危害国家安全的违法犯罪活动，促进全州社会和谐稳定、长治久安。

各位代表！

“十三五”的宏伟蓝图振奋人心，全面小康的号角催人奋进。只要全州上下万众一心、团结拼搏，就一定能在创新、协调、绿色、开放、共享发展的道路上阔步前进，不断开创更加美好的明天！

## 2016 年工作安排

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。按照州委部署，今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作会、省委十届七次全会和省委经济工作暨城市工作会议精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，认真落实州委十届八次全会精神，大力实施“扶贫攻坚、依法治州、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明建设”六大战略，坚持稳中求进的总基调，坚持稳增长、惠民生，抓改革、促开放，保稳定、防风险，更加重视推进经济加快发展，更加重视改善民生和促进和谐稳定，努力实现“十三五”良好开局。全州经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值确保增长 6.5%、力争达到 7%，全社会固定资产投资完成 422 亿元以上，社会消费品零售总额增长 11%以上，地方一般公共预算收入增长 7%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长 10%以上、14%以上。

实现上述目标，要重点抓好以下八项工作：

## 一、大力实施扶贫攻坚战略，加快补齐全面小康短板

按照“六个精准”“五个一批”“六有”的总体要求，围绕“每年都有新变化、三年上大台阶，五年全面完成”的目标，编制好“十三五”扶贫总体规划和专项规划，制定实施“五个一批”脱贫行动计划和 10 个专项扶贫方案年度计划，今年务必实现 32275 名贫困人口精准脱贫，281 个贫困村“摘帽”。要建立完善州县乡村四级贫困数据库，实现互联互通、信息共享、全程监控、规范管理。要瞄准建档立卡贫困人口，建立脱贫攻坚责任机制，认真落实扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”，扶贫政策和措施到村、到人。要以基础扶贫为前提，重点抓好路、电、水、通信等基础设施建设；要以产业扶贫为关键，重点抓好产业发展和整村推进；要以智力扶贫为抓手，重点抓好教育、就业等工作；要以新村扶贫为契机，重点抓好无房户、危房户、住房困难户房屋建设；要以生态扶贫为平台，重点抓好各项补助资金兑现；要以健康扶贫为支撑，重点抓好重大疾病防治和计划生育管理；要以文化惠民扶贫为依托，重点抓好公共文化服务体系建设；要以社会保障扶贫为兜底，重点抓好低保对象、农村集中供养人员、残疾人三类特殊人群精准识别和帮扶工作；要以财政金融扶贫为杠杆，重点引导更多金融资本和社会资本参与扶贫开发。要积极引导农牧民群众自力更生，在脱贫攻坚的伟大征程中增强参与度和获得感。

## 二、大力实施产业富民战略，发展壮大优势特色产业

优先发展全域旅游。全面建设旅游目的地、产品、品牌、应急救援“四大体系”。深入推进旅游“十大工程”“八进”活动。编制完成全域旅游发展规划、环甘孜机场旅游圈发展规划和格聂山旅游规划。完成海螺沟创 5A 国检、甲居藏寨创 4A，全力推进亚丁创 5A、泸定桥创 4A 工作。启动中路藏寨、亚拉一中谷、措普沟、玉隆拉措、牛背山等景区开发。实施国道 317、318 沿线乡村旅游精品酒店建设。完善重点景区和公路沿线公共服务设施，推进旅游服务“标准化”“智能化”“便捷化”。力争开通广州等 4 条直飞稻城亚丁或康定机场航线。办好首届中国甘孜国际山地旅游节。强化旅游市场监管，着力优化发展环境。力争接待游客 1260 万人次，实现旅游综合收入 125 亿元。通过旅游业的强劲带动，加快发展现代商贸、物流、餐饮、住宿等生产生活性服务业，制造“绿色消费”、创造“绿色业态”、实现“绿色增长”。

有序发展清洁能源产业。积极争取全国少数民族地区电力改革试点。竣工投产猴子岩、长河坝等电站，新增装机 107.5 万千瓦；加快推进两河口、苏洼龙等大型电站建设，核准开工硬梁包、叶巴滩等电站，做好孟底沟、拉哇等 160 座电站前期工作。积极稳妥推进参股开发，力争新增参股 30 万千瓦；启动力邱河水电自主开发前期工作。科学规范小水电开发，妥善解决遗留问题。力争新增太阳能开发装机 15 万千瓦，启动风能开发规划。做好电量消纳工作，扩面并用好用活留存电量。全力抓好水电移民安置和水电资源开发惠民补助资金兑现工作，下决心解决大渡河沿岸移民超期过渡安置问题。

有序发展优势矿产业。全力推进甲基卡、措拉锂辉矿项目建设，加快建设中国锂都。抓好里伍铜矿、呷村银多金属矿等生产扩规。完成中咀铜矿变更设计。力争实现里伍公司上市。积极开发温泉、地热资源。依法打击无证勘查、非法开采矿山等违法违规行为。力争探明矿产资源 60 万吨。矿业实现增加值 10 亿元。

加快发展现代农牧业。力争农作物播面达到 130 万亩，建成特色农业产业基地 50 万亩、特色林业产业基地 6.3 万亩。积极争取泸定、乡城现代农业重点县和康定、理塘现代畜牧业重点县建设。加强牲畜暖棚等基础设施建设，着力夯实畜牧业发展基础。加大牲畜出栏出售力度，出栏率、商品率分别达到 22.5%、16%。大力推广农业科技应用。扶持发展种养大户、家庭农牧场、农民专业合作社等新型经营主体。按照“1N”模式，培育壮大本地企业、引进州外企业，大力发展农产品加工业，加速推进“十大”特色产品开发。推行标准化生产和农产品质量认证，登记认证“三品一标”农产品 10 个。抓好第三次农业普查工作。

加快发展特色中藏药业。依托企业带产业、依托药材建基地、依托名医推藏药、依托院校搞研发、依托标准强品牌，着力改建一批医院、建设一批基地、研发一批新药、培养一批人才。促进“然降多吉胶囊”工业化生产，加快德格麦宿藏医药产业园、泸定中藏药产业园、海螺沟“中国南派藏医药传承创新基地”建设。提升州藏医院和 7 个藏药制剂室规模化、标准化生产水平。力争药材种植 2.5 万亩，制剂产量达到 200 万吨，中藏医药业实现增加值 8 亿元。

加快发展特色文化产业。积极创建藏区特色文化产业示范基地，加快实施《藏羌彝文化产业走廊总体规划》，推进格萨尔国家级文化生态保护试验区建设。搭建投融资平台，重点培育一批民间文化企业，大力开发唐卡等民族手工艺品，推进特色文化创意产品设计、研发、营销，加速文旅融合发展。积极发展民族演艺娱乐业，实现亚丁、海螺沟、康定驻场商演。启动建设高原影视基地。拍摄“文化甘孜”“圣洁甘孜”宣传片，加大对甘孜历史文化和自然风光推介力度。打造一批叫得响、有特色的国家级文艺或影视作品。

### 三、大力实施交通先行战略，不断加强基础设施建设

投资 80 亿元，启动“三年交通大会战”。加快推进雀儿山、老折山、海子山、卓达拉山隧道和雅康高速等项目建设；开工建设甘孜机场、康定至新都桥高速康定过境试验段、国道 549 线乡城至得荣新间段等 9 个项目；加快国道 549 线石棉至九龙段，国道 248 线、350 线八美过境段等 10 个项目前期工作。继续推进农村公路三年集中攻坚，建成通乡油路 500 公里、村通达通畅公路 4000 公里、索改桥 46 座。进一步完善城乡客运体系。加强公路管理和养护，不断提高路面通行能力。

投资 10 亿元，建设智能坚强电网。加快特高压、超高压输变电工程前期工作，争取早日开工川渝环网 1000 千伏交流、金沙江上游至江西吉安正负 800 千伏直流输变电工程，努力建设电力出州通道。加快推进猴子岩电站 500 千伏送出和九龙、泸定田坝 110 千伏输变电工程，开工建设丹巴巴郎 220 千伏输变电工程，不断完善州内骨干电网。大力实施农网、城网改造升级工程，改善供电质量。

投资 13.5 亿元，建设民生水利工程。加快建设康定力曲河、泸定顺河堰等骨干水利工程，开工建设道孚尼措、丹巴嘉绒水利工程。开展高原高效农田和牧区节水灌溉试点。抓好色达等 3 县小农水重点县建设。启动丹巴、炉霍等县“大江大河”堤防工程建设。实施农村饮水安全巩固提升工程。

投资 9.5 亿元，建设“智慧甘孜”。大力实施通信建设三年攻坚实施方案，新建光缆 1.3 万皮长公里、通信基站 2256 个，改造提升基站 2356 个，新增 250 个自然村通电话、1110 个行政村通宽带，出口带宽达到 120G，确保国道 317、318 沿线及主要交通干线、机场、3A 级以上景区的通信信号实现全覆盖。积极搭建云计算、大数据公共服务信息平台。

#### 四、大力实施生态文明建设战略，夯实绿色发展基础

强化生态保护和建设。启动实施生态文明建设规划，积极创建全国生态文明建设示范区，开展生态县、生态乡和生态村创建工作。严格落实集体林森林生态效益补偿、草原生态奖补等政策。坚守环保底线，严格环保准入制度。加快环保基础设施建设，推进各县(市)污水处理厂建设。严肃查处环境违法行为。推进城乡环境综合治理，实施净土工程，开展农牧区面源污染防治和饮用水源地保护调查，严控化肥、农药使用。依法管理国有林 7127.3 万亩，实施新一轮退耕还林 1 万亩。义务植树 200 万株，完成国省干线绿化 150 公里。加强自然保护区等生态系统保护建设，启动海子山国家级湿地保护工程。抓实森林草原防火、林业有害生物防治、水土流失和沙化治理工作。

推进节约集约用地。坚持疏堵结合，加快土地管理立法，开展土地整治专项行动，管好用好宅基地、承包地、未建设用地。加大耕地保护力度，确保全州耕地保有总量不低于 88.5 万亩，基本农田保护面积不低于 80.6 万亩。强化建设用地审批，从严控制新增建设用地。加强土地执法监管，严查土地违法违规行为。加强地质勘查，做好地质灾害防治和搬迁工作，实施 12 处重大地质灾害治理工程、10 处地质灾害排危除险工程。

加强节能减排工作。落实节能减排工作责任制，强化执法监察。开展重点用能单位节能低碳行动，实施重点产业提升计划。严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热改造。开展节约型公共机构示范创建活动。强化结构、工程、管理减排，控制好主要污染物排放总量。

#### 五、大力实施城乡提升战略，促进城乡协调发展

努力做强县城。坚持把县城(中心镇)作为实施城乡提升战略的关键。突出规划引领，构建更加完善的城市规划体系。准确定位城市，设计城市标志。开展“城市基础设施建设年”活动，实施项目 222 个。抓好城市风貌改造，充分挖掘历史记忆。加强城市管理，构建权责分明、服务优先、执法规范的城市管理体制，坚决整治“九子一线”乱象。

努力做优乡镇。把乡镇作为服务农牧区的重要纽带，不断优化乡镇体系，完善基本功能，培育特色产业。有序推进撤乡建镇，加快构建中心镇、重点镇、一般乡镇功能互补、梯度发展格局。着力打造洛若、马尼干戈等 7 个省级“百镇试点”，新都桥、冷碛等 4 个州级示范镇，以及 28 个县级特色小镇。

努力做美村寨。按照“弄干净、搞整齐、有文化、出品味”的要求，形成以高原特色农牧业和旅游业带动、与城镇互补的特色村落发展路径。持续推进乡村治理和环境美化工作，加强原始村落的保护和传承，着力打造一批美丽宜居村庄。重点抓好幸福美丽新村、藏区新居、彝家新寨建设，建成幸福美丽新村 200 个。

#### 六、统筹抓好社会事业，切实保障和改善民生

投资 11.7 亿元，促进教育优先发展。深入实施教育振兴计划，落实 15 年免费教育。加快学前教育普及进程，全面建设乡村幼儿园，招(聘)乡村幼儿教师 800 名。推进义务教育均衡发展，加快 10 个区域性寄宿制集中办学区、55 所片区寄宿制学校、200 所精品学校建设；改扩建州特殊教育学校。加快职业教育发展，启动建设康北职业技术学校。扩容升级普通高中，建成州高级中学，加快 7 所普通高中建设。力争启动四川民族学院搬迁工程。推进教育信息化，建成康巴网校，实现乡中心及以上学校校校通、班班通、人人通全覆盖。加强教师队伍建设，科学推进双语教学，不断提升教育教学质量。继续实施好“百千万康巴英

才”“订单定向人才培养”工程，引进和培养更多紧缺专业人才。加快科技成果转化和推广应用。

投资 4.8 亿元，加强医疗卫生服务体系建设。巩固提升州医院“三甲”成果，运行好第二医疗区；推进 18 个县级综合医院、甘孜卫校附属医院和州、县中藏医院规范化建设；完成 94 个乡镇卫生院标准化建设。扩面提质居民健康电子档案数据库。启动重点疾病集中远程诊疗和教学试点。继续实施分级诊疗制度。深入开展基层卫生“三大行动”，抓好送卫生计生下乡等活动。加快以“三化”为主要内容的智慧医疗卫生建设。强力推进以石渠县为重点的包虫病综合防治攻坚战，启动实施“关爱农村母亲行动计划”，开展妇女病普查普治，切实加大结核病、艾滋病等重大疾病防治力度。落实计生惠民政策，切实加强牧区计划生育管理。

投资 3.5 亿元，丰富群众文化体育生活。以藏族舞蹈、歌曲、语言类节目和影视节目四大赛事为重点，创新举办第九届康巴艺术节。继续推进州县广播电视节目农牧区无线全覆盖工程，启动建设州公共文化服务中心和广电全媒体中心。加快德格印经院申遗步伐。完成州民族体育馆建设和康定北门体育场改造，启动登山户外运动基地建设。举办第二届中国甘孜环贡嘎山国际山地户外运动挑战赛、全州户外自行车比赛等活动。积极筹办第十五届全省民族运动会。广泛开展群众性体育活动。

实施积极的就业政策，大力促进就业创业。围绕“对象人数、工作载体、政策措施、目标考核”四个精准，建立就业动态数据库，在 18 个县(市)组建劳务开发公司，制定出台支持就业创业政策，制定就业创业目标管理绩效考核体系。抓好贫困群众就业工作，重点帮助高校毕业生、城镇低收入家庭、返乡农民工等群体实现就业，动态消除“零就业”家庭。开发护林防火、草原灭鼠等公益性岗位 1500 个，实现城镇新增就业 7000 人，城镇失业人员再就业 300 人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。全面治理拖欠农民工工资问题，构建和谐劳动关系。

坚持兜住底线，提高社会保障水平。加快建立更加公平、覆盖城乡的社会保障体系，城镇职工基本养老保险覆盖 13.3 万人，城乡居民养老保险覆盖 38.4 万人；城镇职工基本医疗保险实现州级统筹，城镇居民“五险”新增扩面 4.5 万人次，达到 166.9 万人次。2016 年甘孜州政府工作报告（全文）两会专题。做好流动人员养老保险和医疗保险转移接续工作。提升社会救助能力，依法规范落实城乡低保政策，做到应保尽保、应退尽退。加强社会福利体系建设，实施康南儿童福利院新建、州儿童福利院改扩建工程。建设保障性住房 985 套，改造棚户区 3674 户、农村危房 4047 户，全面建成干部职工周转房 4804 套。实施康定、甘孜、炉霍、道孚、理塘、稻城等县城地热集中供暖工程。

投资 17.9 亿元，务实推进康定地震灾后重建。加快规划项目实施，累计竣工项目 352 个；优先实施城乡住房重建，落实抗震设防标准，全面完成维修加固和重建任务；加快康定夺拉嘎姆等学校、医院恢复重建，确保年底完成 90% 以上的公共服务设施项目；加快 8 个集中安置点等基础设施重建，确保年底完成工程总量的 95% 以上。全面完成芦山地震受影响的泸定、康定和得荣地震等灾后恢复重建任务。

## 七、持续深化改革开放，不断增强发展新动能

抓好重点领域改革。行政体制方面，积极探索招标投标制度改革，积极实施政府与社会资本合作 (PPP) 模式。财政方面，继续推进“全口径”政府预算体系建设；创新公共服务供给方式，大力推行政府购买服务。国企方面，落实国企负责人劳动人事分配“三项制度”改革，组建州投资发展、旅发和能投等集团公司；稳妥发展混合所有制经济，提高国有资本配置和运行效率。金融方面，启动农村信用联社改制农商行，开展城乡住房地震保险试点。农业农村方面，加力推进农村产权制度、新型农业经营主体培育、农业社会化服务体系改革和土地确权登记工作，启动草原确权登记颁证试点，探索农村土地(草地、林地)经营权规范有

序流转改革。市场方面，深化商事制度改革，落实“先照后证”事中、事后监管和服务，做好信用信息监管，实现“一处失信，处处受限”。全面开展户籍制度改革，落实居住证制度。

推动高水平开放合作。落实首届川滇藏青交界藏区市(州)长联席会战略合作协议，全面推动交通运输大通道、全域旅游大环线、高原生态大屏障等领域合作。抓好“飞地”经济发展，加快甘眉工业园区建设和招商工作，推进成甘、甘雅工业园区建设。主动加强沟通衔接，推进广东对口支援工作，与珠三角、长三角建立合作机制。继续深化省内“720”结对帮扶。促进华侨城与海螺沟深度合作。

全方位开展招商引资。完善招商政策，健全招商机构，培养招商人才，制定招商目标，创新招商方式，拓宽招商渠道，进一步提高招商引资实效和质量。以康巴艺术节、国际山地旅游节、康定国际情歌节、“知名企业进甘孜”等活动为抓手，以西博会、川商“回乡创业”、川货全国行等活动为平台，抓好项目策划包装，做好项目跟踪服务，力促一批大项目、好项目落地，实现招商引资 110 亿元。

## 八、大力实施依法治州战略，努力建设法治甘孜

深化民主法制建设。自觉接受人大及其常委会的监督，严格执行各项决议、决定，定期向人大及其常委会报告工作，支持政协开展政治协商、民主监督、参政议政，切实做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议。坚持科学民主依法决策。启动“七五”普法，切实增强全民法治观念。开展第十届村(居)委会换届选举工作。

加强民族宗教工作。认真落实党的民族宗教政策。实施民族团结进步示范条例，深入推进民族团结进步示范州创建。强化民族团结宣传教育，引导干部群众增进“五个认同”，促进各民族交往交流交融。严格落实宗教事务条例，抓好寺庙分类管理达标升级工作，大力创建文明和谐寺庙，依法加强宗教人士的培养和管理，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

加强和创新社会治理。健全社会治安和公共安全防控体系，旗帜鲜明开展反分裂斗争，深入推进网格化服务管理，强化社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪活动。加强人民调解工作，完善法律援助体系，有效预防和化解社会矛盾。全面落实“党政同责、一岗双责、失职追责”的安全生产责任体系，让安全生产“红线”成为不可触碰的“高压线”，坚决遏制重特大安全事故发生。加快防灾减灾体系建设，建成州级应急指挥中心和地震监测中心，推进县级防灾减灾综合能力建设，提高突发事件防范处置和防灾救灾减灾能力。完善州、县、乡、村四级食品药品监管网络，全过程保障全州人民特别是边远农牧区群众食品药品安全。加强国防动员能力建设，做好双拥共建、人民防空等工作。

各位代表：全面完成今年和“十三五”时期的任务，对政府自身建设提出了新的更高要求。

我们要持续推进依法行政。全面贯彻落实中共中央国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，运用法治思维、法治方式谋划和推动政府工作。建立健全州、县、乡三级政府法律顾问制度，加强和改进行政执法，做到严格规范、公正文明执法，努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，着力建设法治政府、诚信政府。

我们要持续提高行政效能。加快建立覆盖州县政府的负面清单、权力清单和责任清单。继续精简、规范行政审批事项，简化审批程序，下放审批权限。强力推进“两集中、两到位”，加速并联审批，改进“一站式”服务。加快乡(镇)便民服务中心建设。规范公共资源交易各方行为，加强异地远程电子评标系统建设，制定评标专家自由裁量权清单。全面落实政府信息公开条例，深化政务公开。健全行政机关绩效管理体系，

加强效能监察和行政问责。

我们要持续加强廉政建设。认真落实党风廉政建设“两个责任”和“一岗双责”，严格执行中央、省、州廉政建设各项规定，继续狠刹“四风”，重拳治理“庸懒散浮拖”“吃拿卡要”等不正之风，大力精简会议，压减文件数量和篇幅。强化对重点领域、关键环节的监察和审计，坚决纠正各种损害群众利益的不正之风，坚决查处发生在群众身边的腐败案件。

各位代表！

回顾“十二五”，勤劳智慧的甘孜儿女创造了令人瞩目的辉煌成就；展望“十三五”，全面建成小康社会的宏伟目标激励人心。让我们在省委、省政府和州委的坚强领导下，齐心协力，迎难而上，开拓进取，扎实工作，为建设美丽生态和谐小康甘孜而努力奋斗！