

2013年四川省凉山彝族自治州政府工作报告

——2013年4月20日 在凉山彝族自治州第十届人民代表大会第三次会议上

凉山彝族自治州人民政府州长 罗凉清

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请州政协各位委员提出意见。

2012年工作回顾

去年，州人民政府在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大及其常委会和州政协的监督支持下，深入贯彻落实科学发展观，传承创新、克难奋进，较好地完成了全年目标任务。

一、经济发展再上新台阶

地区生产总值达1122.7亿元，增长13.8%；地方公共财政收入100.05亿元，增长25%；全社会固定资产投资885.1亿元，增长21%。“百千工程”顺利完成，“三级跳”第一级目标成功实现。

工业经济企稳回升。全部工业增加值达453.4亿元，增长16.5%，其中规模以上工业增加值增长17.4%。锦屏二级水电站首台机组、官地水电站四台机组投产发电，重钢西昌矿业630万吨扩能和昭觉、宁南干法水泥等项目竣工投产，万凯丰稀土贮氢动力电池、德昌风电二三期、凯瑞化工6万吨黄磷等项目加快推进。新增规模以上工业企业29户。西昌钒钛等3个产业园区被列为省百亿级成长型特色产业园区，全州工业集中度达59.9%。

现代农业加快发展。农业增加值增长4.6%。粮食总产量227.2万吨、烟叶308万担、马铃薯鲜薯390.3万吨、苦荞麦5.4万吨、蚕茧47万担、水果97.9万吨、蔬菜232万吨、肉类总产量66.8万吨，种植花卉2.04万亩，建设现代林业产业基地18.5万亩，创建省级现代农业产业基地强县3个、现代畜牧业重点县1个、现代农业万亩示范区12个，国家级优质烤烟农业综合标准化示范州启动建设。农业产业化龙头企业发展到180户，新增各类农民合作组织202个。培训农民工12.3万人次，转移输出农村劳动力81.5万人，实现劳务收入77.7亿元。

现代服务业加快推进。第三产业增加值增长11.3%，社会消费品零售总额增长16%。会理、盐源等县重点物流项目建成投用，升级改造城乡农贸市场51个，

13户物流企业被评为A级以上物流企业。实现旅游总收入94.3亿元，增长17.2%。金融机构各项存款余额1078亿元、贷款余额499.9亿元，保费收入17亿元，证券交易额169.3亿元，在保余额43.3亿元。

二、区域城乡展现新面貌

统筹区域协调发展迈出坚实步伐。安宁河谷经济发展带加快建设。大凉山彝区综合扶贫开发稳步推进。惠及我州9个县的国家乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划、四省藏区发展规划，以及覆盖我州6个县的

省金沙江下游沿江经济带发展规划启动实施。“4+5”对口帮扶、联动发展机制更加完善。西昌龙头引领、安宁河谷和金沙江下游沿江地区两翼带动、大凉山彝区和木里藏区跨越发展的新格局日渐形成。

新型城镇化加快推进。新增城镇建成区面积 10 平方公里。城镇化率达 29.57%。美姑、普格等 6 座城市总体规划修编和 15 个乡镇、468 个村庄规划编制加快推进。西昌城市新区建设全面启动，现代化生态田园城市建设成效显著。宁南、会东、越西等县城市建设取得新进展。会理撤县设市申报材料通过省级专家评估，德昌等县撤乡建镇工作稳步推进。

“百乡千村”新村建设工程深入实施。2011 年 334 个彝家新寨建设任务全面完成，2012 年 222 个安宁河谷地区新村、234 个彝家新寨、12 个藏区新村建设任务基本完成，2 个省级新农村示范片如期完成，45827 户、21.53 万人入住新村。建成新农村综合体 6 个、“1+N”村民活动中心 62 个。

三、基础建设取得新突破

交通建设加快推进。启动实施总投资 1233 亿元的交通大会战。雅西高速建成通车，新建改建国省干线公路 292 公里，建成通乡油路 349.5 公里、通村公路 518 公里。“五高四铁”前期工作加快推进，德昌永郎至会理县城等 6 条国省干线改扩建，以及溪洛渡、白鹤滩、乌东德等水电站还建路和对外通道加快建设。以金沙江为重点的黄金水运航道规划建设全面启动，凉山港雷波作业区开工建设。西昌经成都至上海航线正式开通。

农田水利建设扎实推进。盐源老沟水库、会东新马灌区水源工程开工建设；整治病险水库 43 座，新建加固堤防 12.48 公里，新增有效灌面 7.84 万亩、节水灌面 11.93 万亩。解决了 26.68 万人的饮水困难。治理水土流失面积 69.3 平方公里。建成高标准农田 16.5 万亩。实施土地开发整理 7.05 万亩，新增耕地 1.83 万亩。新建沼气池 3 万口。建成乡村机耕道 1470 公里，机械化高效植保 175.8 万亩，主要农作物耕种收综合机械化率达 41%。

生态建设和环境保护切实加强。实施天然林保护二期工程 3385 万亩、巩固退耕还林成果 163.5 万亩、营造林 91 万亩，退牧还草围栏 130 万亩。邛海新增湿地 5280 亩，成为全省第一大重要候鸟越冬栖息地。泸沽湖被纳入国家湖库生

态保护试点。创建全省“环境优美的示范城镇乡村”61 个、省级园林新村 3 个。实施地质灾害防治工程项目 121 处，避险搬迁安置农户 2154 户。成功预警、避让地质灾害 72 起，安全转移群众 9500 人。单位 GDP 和单位工业增加值能耗分别下降 6.7%、14.1%，主要污染物总量减排等各项约束性指标全面完成。

四、改革开放迈出新步伐

各项改革不断深化。资源开发和生态环境保护机制进一步完善。完成 2 户州属国有企业改制。州国投公司注册资本金达 24.5 亿元。启动组建州交投公司。新增一批融资担保和小额贷款公司。集体林权制度改革主体改革全面完成，配套改革加快实施。农村集体土地确权登记颁证基本完成。公办医疗机构全面规范实施国家基本药物制度，村卫生室全部纳入新农合支付范围，70%的县级医院达二甲标准，西昌、喜德人民医院取消“以药补医”试点初见成效。教育、文化等体制改革稳步推进。州、县市公共资源交易服务中心挂牌成立。“三公”经费公开、县级公务卡改革启动实施。事业单位分类改革稳妥推进，编制实名管理进一步完善。公务员竞争上岗制度全面推行。

开放合作成效显著。成功举办建州 60 周年庆祝活动和第 13 届西博会主题市州活动。与津巴布韦、荷兰、泰国的产业合作进展顺利。与成都、川滇黔 12 市州和厅州、局州合作不断深化。与浙江省、珠海市东西扶贫协作务实推进。与 8 家省级银行业金融机构签定 484.1 亿元的融资合作协议，州内银行业金融机构为企业授信 1088.9 亿元。引进到位州外资金 444.3 亿元，增长 40%。外贸进出口总额达 6734 万美元，增长 20.6%。民营经济实现增加值 624.7 亿元，占地区生产总值的 55.6%。

科技创新步伐加快。科技对经济增长的贡献率达 42.8%。在全省率先设立农业科技创新专项资金。全州财政科技投入达 1.9 亿元。成功申报国家重大科技惠民项目 1 项，组织实施国家和省科技项目 32 项，立项实施州重点科技项目 86 项。支持企业建立技术研发中心 6 个，其中 3 个被认定为省级技术研发中心。州科技成果信息服务平台正式上线启用。实施科技成果转化项目 44 个，其中 4 项获省科技进步奖。鉴定登记州级科技成果 76 项，申请专利 223 件，其中发明专利 96 件。

品牌建设再创佳绩。新创建中国驰名商标 4 个、省名牌产品 9 个、省著名商标 3 个、国家地理标志保护产品 3 个，获得无公害、绿色、有机产品认证 28 个。西昌被评为“中国最佳休闲小城”、西昌乡镇旅游文化节入选中国十佳“节庆文化品牌”。“诚信凉山”品牌建设持续推进。

五、社会民生取得新进步

民生保障更加有力。财政民生类支出 238 亿元，占总支出的 79.2%。城镇居民可支配收入 19835 元、农民人均纯收入 6419 元，分别增长 15.2%、15.9%。居民消费价格涨幅回落到 2.6%。投资 50.2 亿元的 10 个扶贫专题项目建设任务基本完成，贫困人口减少 11.1 万人。城镇新增就业 18332 人，下岗失业人员和被

征地农民实现就业 3786 人，城镇登记失业率控制在 4.1%。新增妇女创业小额贷款 1.1 亿元。为 3700 名劳动者追回拖欠工资 4521 万元。五大社会保险参保达 108.5 万人次，共征收保险基金 20.8 亿元。新型农村和城镇居民养老保险覆盖人数分别达 154.3 万人、25.2 万人。城乡居民最低生活保障提标扩面，65.28 万人纳入保障，发放保障金 8.06 亿元。19072 名特殊困难儿童和 6326 名孤儿纳入基本保障。城乡医疗救助 91.7 万人次，493 名先天性心脏病儿童获得资助并成功救治。高龄老人生活补贴发放实现全覆盖。最低工资标准提高到每月 800 元，高海拔乡镇及以下工作人员临时岗位补贴全面兑现。新建改扩建敬老院 11 所。建成保障性住房 3831 套，改造棚户区 4803 户，发放租赁补贴 16119 户，改造农村 D 级危房 32748 户。盐源地震、喜德特大洪灾等灾害抢险救灾及灾后恢复重建取得阶段性成效。大中型水库移民后期扶持政策全面落实，移民安置顺利推进。

社会事业协调发展。新建改扩建公立幼儿园 22 所；中小学和中等职业教育学校在校学生分别达 82.2 万人、3.23 万人，初中毕业生实现应招尽招，高考录取率达 80%；30 万名学生享受国家各类资助政策，54 万名农村义务教育学生营养改善计划实现全覆盖。新农合参合率达 97.7%；支持社会力量新办医院 6 个、门诊（诊所）30 个；新录用卫生技术人员 1056 名；艾滋病等重大传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力不断增强。公共文化服务场馆全部免费开放；新建农家书屋 1053 个，广场音乐会等文化惠民工程深受群众喜爱；州歌舞团代表国家参加荷兰芬洛世界园艺博览会演出圆满成功，《朵乐荷》亮相中国民族民间歌舞盛典；6 个文艺作品获国家级、省级奖项。成功举办一批大型体育赛事，全民健身深入开展。人口计生工作水平不断提高，人口自然增长率控制在 6.6%。社会保持和谐稳定。民族和宗教工作进一步加强。各类矛盾纠纷化解率达 95.2%，65 个重大疑难信访积案和挂牌督办案件全部办结。刑事案件破案率和治安案件查处率分别提高 60%、37.7%，3 个治安重点整治县实现“摘帽”。“绿色家园”项目启动建设，禁毒“摘帽”攻坚行动深入开展。建立流动人口服务管理新模式。创建州级平安乡镇、单位 100 个，82%的村、社区和基层单位达到平安创建标准。安全生产事故起数、死亡人数分别下降 4%、6.5%。食品药品监管切实

加强。精神文明创建深入开展，西昌市启动全国文明城市和全国卫生城市创建工作，冕宁县泽远乡获“全国军民共建社会主义精神文明建设先进单位”称号，马剑霞、文国莲分别入选全国“最美乡村教师”和“中国好人榜”孝老爱亲好人。彝区健康文明新生活运动不断巩固深化。

“双拥”共建和国防动员“五个一”活动深入开展，交通战备、人民防空、国防教育扎实推进，国防后备力量建设不断加强。外事侨务、统计、档案、史志、语言文字、国家安全、保密、台湾事务、气象、测绘、供销、检验检疫、工商、质监、邮政、残疾人、红十字等各项工作取得新成绩。

六、自身建设得到新加强

依法行政不断加强。深入实施凉山州《行政程序规定》和《行政问责办法》，加强重大决策和政策文件合法性审查，强化行政复议等行政执法监督，行政程序和执法行为进一步规范。办理州人大代表建议 150 件，州政协委员提案 330 件、意见 22 件，办结率 100%。

行政效能不断提升。精简行政审批事项 134 项。州政务中心受理行政审批和公共服务事项 110.5 万件。州政府门户网站在全国地市级政府网站综合绩效评估中位列第 10，政务信息工作名列全省第 3。对州、县市 201 个部门单位、609 个基层站进行民主评议，通过《行风热线》解答办理群众反映的问题 347 个。廉政建设力度不断加大。防治腐败工作领域不断拓展，监察、审计职能不断强化，查办商业贿赂案件 22 件，审计查出主要问题金额 13.8 亿元，严肃处理了相关责任人。节约政府采购资金 1.5 亿元，行政成本性支出占一般预算支出的比重下降 1.6 个百分点。

各位代表，过去一年取得的成绩，是在省委、省政府和州委的正确领导下，各方面团结协作、全州各族人民共同奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向各民主党派、工商联、无党派人士，向各人民团体、中央和省驻州单位、解放军驻州部队指战员、武警部队官兵、政法干警，向所有参与、支持、关心凉山发展的同志们、朋友们，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒地认识到，经济社会发展中还有不少困难和问题，工作中还存在一些差距和不足。主要是：发展中不平衡、不协调的问题较为突出，资源开发较为粗放，交通、水利等基础设施较为薄弱，企业抵御市场风险的能力较弱，城镇化水平较低，扶贫攻坚任务依然艰巨，禁毒防艾形势依然严峻，社会事业发展依然不足，社会管理和创新有待进一步加强，政府公共服务与群众的期待还有差距。这些问题，我们将采取切实措施认真加以解决。

2013 年工作安排

2013 年，州人民政府将深入贯彻落实党的十八大精神，围绕主题主线，把握科学发展、加快发展的工作基调，深入实施多点多极支撑和“两手抓”、“双提升”发展战略，工业强州、生态立州、开放兴州，“两化”互动、“三化”联动、统筹城乡，投资拉动、产业支撑，深化改革开放，强化创新驱动，抓好发展、民生、稳定三件大事，为凉山全面小康建设“三级跳”第二级跨越打下坚实基础。

2013 年，全州经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 11%以上，地方公共财政收入增长 8%以上，规模以上工业增加值增长 16%以上，全社会固定资产投资增长 9%以上，社会消费品零售总额增长 12%；围绕上述要求和目标，今年以来，我们抓早动手，克服；下一步，我们将重点抓好以下工作：一、着力投资拉动、产业支撑，努力在增强综合实力上；做实项目投资；做强工业支撑；做优现代农业；万担，培育现代林业产业基地 10 万亩；做大现代服务业；二、着力区域联动、城乡共荣，努力在推进多点多极发；

推进新型城镇化：城乡基本公共服务

固定资产投资增长 9%以上，社会消费品零售总额增长 12%以上，城镇居民人均可支配收入增长 13%、农民人均纯收入增长 15.5%，城镇登记失业率控制在 4.5%以内，居民消费价格指数控制在 4%左右。

围绕上述要求和目标，今年以来，我们抓早动快，克服重重困难，转变作风抓落实，全力以赴保增长，全州经济社会保持了良好发展态势。一季度，实现地区生产总值 270.5 亿元、增长 11%，地方公共财政收入完成 29.9 亿元，规模以上工业增加值增长 20.1%，全社会固定资产投资完成 210.2 亿元、增长 22%，社会消费品零售总额增长 13.2%，城镇居民人均可支配收入增长 8.6%，农民人均现金收入增长 14.8%，完成了“开门红”目标任务，为实现全年目标打下了坚实基础。

下一步，我们将重点抓好以下工作：

一、着力投资拉动、产业支撑，努力在增强综合实力上取得新进展

做实项目投资。坚持项目带动，完善项目推进和要素保障机制，着力解决好资金保障、土地供应、能源保障等问题，加快推进 143 个重点项目建设，努力扩大投资规模，确保完成全社会固定资产投资 950 亿元以上。加强对进入国家、省相关规划的项目和重大招商签约项目的对接争取力度，推动及早落地开工，形成梯次推进、资金持续投入的项目建设格局。规范项目库管理，推进特色化包装、专业化运作，对接国家、省重点投向，加快储备一批重点项目。加强政府投资项目监管，提高投资效益。加强服务引导，促进民间投资。

做强工业支撑。确保全部工业增加值达 510 亿元以上。加快打造千亿产业。完善“7+3”产业培育方案，推进一批重点工业项目建设，确保溪洛渡电站蓄水发电，攀钢西昌钒钛综合利用等项目达产达效，德昌志能高精度稀土抛光粉、雷波施可丰磷化工等项目竣工投产，加快建设西昌钢钒冷轧、重钢西昌矿业扩能等项目，开工建设重钢钒钛资源综合利用、广丰钒钛新材料新技术应用等项目。加快建设百亿园区。推动西昌钒钛、冕宁稀土高新产业园区创建国家级重点产业园区，会理有色、德昌工业集中区、雷波磷化工、成凉、盐源循环经济、宁南茧丝绸等园区创建省级重点产业园区，加强州重点工业集中区建设，力争工业集中度提高到 61.8%。加快培育百亿企业。支持重点优势企业兼并重组、拓展经营领域、开展技术创新，新增百亿企业 1 户、50 亿企业 2 户、10 亿企业 6 户。支持中小微企业发展，加快培育 100 户重点中小企业。落实结构性减税政策，争取实施“营改增”，减轻企业负担。

做优现代农业。按照现代农业标准，扎实推进农业、畜牧业、林业产业化进程，确保第一产业增加值增长 3.8%以上。大力发展优势特色产业，抓好省级现代农业、畜牧业、林业重点县和产业强县建设，继续推进州级畜牧业、林业示范县建设，强化基地建设和“大凉山”品牌创建，创新农业生产经营方式，推进农业转型升级，确保产粮 229.4 万吨以上、马铃薯鲜薯 400 万吨、特色水果 103 万吨、蚕茧 48 万担、优质蔬菜 237 万吨、肉类 67.6 万吨以上，收购烟叶 260.05

万担，培育现代林业产业基地 10 万亩。加快发展苦荞麦产业，推进花卉园区建设。加快农业产业化进程，新培育农业产业化龙头企业 5 户、农民合作组织 100 个以上。加强农企、农超对接和产销衔接，提高农产品综合商品率。

做大现代服务业。确保第三产业增加值增长 10%以上。全面深入实施旅游标准化行动计划，不断完善旅游发展规划，启动泸沽湖创国家 5A 级景区、马湖和会理古城创国家 4A 级景区工作，力争实现西昌创国

家级旅游度假区、邛海泸山景区创国家 5A 级景区和国家生态旅游示范区、邛海湿地获批“国家湿地公园”等生态名片，着力培育“三大旅游品牌”，加快建设四川旅游次中心、西部重要旅游集散地，实现旅游总收入 100 亿元以上。加快推进凉山“两烟”智能物流体系、西昌农产品批发交易中心等重点项目建设，打造一批专业市场。推进重点企业主辅分离改革，引进有实力的物流企业，积极发展第三方物流。鼓励企业开展服务外包，推动生产服务专业化、产业化。大力发展银行业、证券业和保险业，完善金融服务体系。加强社会信用体系建设，改善金融生态环境。大力发展节能与环境服务业。积极发展家政、养老等生活性服务业，建设便利惠民的社区服务体系。落实国家、省扩大消费政策措施，鼓励发展电子商务、连锁经营、配送服务，培育信息服务、文化旅游等新兴服务消费，挖掘家电、住房等传统消费潜力，加强市场监管，保持物价稳定，促进消费增长。

二、着力区域联动、城乡共荣，努力在推进多点多极发展上取得新进展 推进区域协调发展。强化“全域发展”理念，坚持“两手抓”，支持西昌“三先发展”，做强县域经济梯队，加快构建多点突破、多极支撑、竞相发展、追赶跨越的发展新格局。强化首位带动，以战略资源创新开发和旅游产业为纽带，推进西昌、冕宁、德昌“同城化”发展，加快形成安宁河谷“一体两翼”核心增长极；以资源共享、发展共赢为目标，强化辐射带动、区域联动，积极打造“1+6”西昌经济圈。推进次级跨越、流域发展，依托金沙江下游水电开发，统筹推进沿江基础建设、资源开发、产业培育、特色旅游、城镇建设等，推进沿江 6 个县一体化发展，加快打造金沙江下游沿江经济带重要增长极。推动多点突破，以培育特色产业、发展民生经济为重点，整体推进彝区 10 个县扶贫攻坚、同步小康，推进木里藏区长治久安、追赶跨越，加快打造大凉山彝区“三化”联动创新区、木里藏区生态文明示范区。

推进新型城镇化。坚持产城相融，突出“宜居”特色，走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，切实提高城镇化质量，加快打造攀西城市群，城镇化率提高 2.5 个百分点以上。完善以西昌为中心、县城为节点、乡镇为依托的“一圈四群”总体布局，完成 2 个县的城市总体规划修编和 5 个乡镇、5 个村庄规划编制。大力提升首位城市，以“西昌新区”建设带动“再造一个产业西昌”，加快建设现代化生态田园西昌，增强龙头引领和带动作用。加快会理撤县建市步伐，促进会理、会东、宁南城镇发展，推动盐源、越西、昭觉等向小城市迈进。稳步推进撤乡建镇，支持区域中心镇社区和基础配套设施建设。完善政策措施，推动

城乡基本公共服务均等化，让农民低成本就近转移、更好地融入城镇。深入研究探索城镇产业支撑、防灾减灾、交通出行等重大问题，完善配套服务功能。支持西昌、会理、宁南等县市开展统筹城乡综合配套改革，探索建立促进城乡一体化发展机制。全面完成 2012 年 468 个新村建设任务，启动建设新村 487 个，其中安宁河谷地区新村 249 个、彝家新寨 209 个、木里藏区牧民新村 29 个。抓好 4 个第二轮省级新农村示范县市建设。继续争取实施农村危房改造项目。加快推进新农村综合体建设，逐步构建县城、中心镇、新农村综合体、新村相协调的新型城乡体系。

三、着力打牢基础、突破瓶颈，努力在改善发展条件上取得新进展

加快交通建设。全面推进交通大会战，力争完成交通建设投资 100 亿元。力争启动泸黄高速公路改扩建、西香高速公路、永会高等级公路和小相岭隧道等项目建设，加快西昭、宜攀、乐西高速公路和成昆铁路新建双线凉山段、攀昭遵、西宜铁路前期工作。开工建设西昌至甘洛、金阳、木里、会东等 4 条干线公路，加快推进溪洛渡电站还建路和白鹤滩、乌东德、卡拉、杨房沟等电站对外通道建设，新建及改造国省干线公路 701 公里，建成通乡油路 240 公里、通村公路 600 公里。推进金沙江、雅砻江干线航道建设。开通西昌-昆明-广州航线。加强道路安全防护设施建设和道路管理养护。

加快农田水利基本建设。加快推进盐源老沟水库、会东新马灌区水源工程建设，以及大桥水库灌区二期和盐源龙塘水库、喜德米市水库和越西书古水库项目前期工作，力争开工建设会理横山、德昌和平、盐源三道沟等水库项目。继续抓好“五小水利工程”和小农水重点县建设，大力发展节水灌溉。整治病险水库 22 座，治理水土流失面积 30 平方公里，新增有效灌面 4.2 万亩、节水灌面 6.5 万亩，解决 12 万农村人口的饮水安全问题。建设高标准农田 16.5 万亩、沼气池

1.8 万口、机耕道 1500 公里。

加快工业园区等基础设施建设。切实加强园区水、电、路、气等基础设施建设。加快水电留用、送出平台和骨干电网、无电地区电力建设，以及农村电网改造。推进“智慧城市·光网凉山”和农村信息基础设施建设。

四、着力改革开放、创新驱动，努力在增强发展活力上取得新进展

着力深化改革。推进战略资源开发与保护体制机制创新，力争在财税、供地用地、直供电、资源配置管理、生态补偿等方面取得突破。推进阶梯水价、电价政策实施。深化国企改革，加强国有资产监管。深化投融资体制改革，加强和规范投融资平台建设，设立交投公司，探索设立城投、旅投公司。推进金融创新试点，深化农信社和城商行改革，推动企业上市工作。继续推进农村集体土地确权登记颁证、集体林权制度改革和水务体制改革，积极推进征地制度改革。健全城乡建设用地增减挂钩机制。深化医药卫生、教育文化、财政管理、人事管理、行政审批等改革，推进收入分配制度改革。稳妥推进事业单位分类改革。简政放权，探索创新促进县域经济发展的体制机制。

着力扩大开放。深入推进津凉烟草技术、荷凉花卉产业、泰凉现代农业合作。深化成凉、攀凉和川滇黔 12 市州合作，积极参与“8+3”国际化大都市经济区圈建设，广泛参与珠三角、长三角、东盟自贸区等区域合作，加强银政、银企合作，巩固与国家部委、省直部门、驻州商会和大企业大集团的联系合作。集中力量招大引强，强化签约项目跟踪督查和协调服务，实现招商引资 350 亿元以上。扶持重点外贸企业，推进外贸出口基地和西昌铁路二类口岸建设，壮大外贸主体队伍，实现外贸出口总额 7100 万美元。积极组织参与第十四届西博会、成都《财富》全球论坛和世界华商大会等活动。

着力创新驱动。深入实施人才强州战略，推进重大人才工程，加强各级各类人才队伍建设。加大科技进步奖励与扶持力度，发挥企业主体作用，实施战略资源创新开发攻关项目。加强产学研结合，支持重点企业建立国家级实验室或省级技术研发中心、创新中心，支持省内外知名科研院所到我州设立分支机构。大力实施科技成果转化专项和高新技术产业科技支撑行动，创建一批掌握核心技术的创新型企业。加强知识产权保护 and 科学技术普及。继续加大品牌建设和保护力度。

着力发展民营经济。认真落实支持民营经济发展的政策措施，加强服务，破除障碍，保障民营经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进民营经济健康发展，力争民营经济占全州经济总量的比重达 56% 以上。

五、着力保障民生、促进共享，努力在增进民生福祉上取得新进展

扎实推进民生工程。顺应人民群众对美好生活的向往，坚持统筹兼顾、突出重点、尽力而为，着力抓好“十项民生工程”，力争财政民生类支出达到总支出的 80%。加强就业工作，新增城镇就业 1.6 万人；培训农村劳动力 11 万人，转移输出农村劳动力 95 万人，实现劳务收入 94 亿元。加强劳动监察执法，切实

维护劳动者合法权益。扩大城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险覆盖面，落实两类保障衔接转换制度。推进城镇职工、城镇居民基本医疗保险和新农合制度建设，将新农合人均筹资标准提高到340元，确保参保率保持在97%以上。提高失业保险、工伤保险、生育保险覆盖率。实施社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，稳步提高城乡居民最低生活保障标准和保障水平。加强孤儿、特殊困难儿童保障和五保户供养保障服务。建成城镇保障性安居工程住房6240套，新开工建设8500套。加快推进2012年受灾地区灾后恢复重建。

扎实推进扶贫开发。加快扶贫攻坚步伐，减少贫困人口9万人以上。加快实施大凉山综合扶贫开发10个专题项目，完成投资45.17亿元。对接《四川省乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚实施规划（2011-2015）》，编制完善我州8个县的实施规划并认真组织实施。扎实做好中纪委等国家和省级机关、国有大型企业定点帮扶我州，以及东西扶贫协作工作。进一步加强州内对口帮扶工作。抓好劳务扶贫培训、“两项”资金民生项目建设等扶贫开发工作。积极引导社会各界参与综合扶贫开发。

扎实推进各项社会事业发展。加强农村学前教育，建成公办幼儿园22所；巩固提高“两基”成果，努力解决城镇学校“大班额”问题；加快西昌职业教育园区建设，免除中等职业教育学费；启动凉山民族幼儿师范高等专科学校建设；积极与北外附属外国语学校等名校联合办学；积极发展民族教育，努力办好州民中；重视特殊教育，支持民办教育、继续教育；完善教师合理流动机制，加强教师队伍建设。抓好10所县医院及55个乡镇卫生院建设，加快全科医师培养，增加人员配备，完善覆盖城乡的医疗卫生服务体系和医疗保障体系，提升艾滋病等重大传染病防控和突发公共卫生事件应急处置能力；大力普及卫生健康知识，关注群众心理健康。深入开展爱国卫生运动，积极推进卫生城镇创建。加强人口计生工作，确保人口自然增长率控制在8.5%以内。办好第四届州运会，抓好农民健身工程建设。大力发展老龄服务和残疾人事业。着力解决农村留守儿童、留守妇女、留守老人的现实困难。发展社会科学事业，加强语言文字规范使用，推进档案、地方志等工作。做好第三次经济普查工作。

六、着力维护稳定、促进和谐，努力在加强社会建设上取得新进展

切实加强和创新社会管理。推动基层管理创新，做好第九届村（居）委会换届选举工作，加强城乡基层政权、基层组织和社区服务能力建设。完善“大调解”工作体系，妥善解决群众合法诉求。加强网络依法规范有序管理，完善和创新流动人口和特殊人群管理服务。推进“六五”普法，加快创建法治城市，做好行政复议、法律服务、法律援助工作。深入开展“平安凉山”建设，抓好“绿色家园”项目、城市天网工程、智能交通管理、治安防控体系和公安监管场所建设，实施社区警务和藏（彝）区“三提升”战略，扎实推进社会治安综合治理，严厉打击吸贩毒、拐卖妇女儿童等各类违法犯罪行为。加强国家安全和保密工作。强化企业安全生产主体责任和政府监管责任，加强矿山、交通、学校等重点领域和关键环节安全整治，坚决遏制重特大安全事故发生。完善突发事件应急管理机制，有效预防和妥善处置各类突发事件。建立完善食品药品安全监管机制，加强综合协调联动，落实企业主体责任，依法打击假冒伪劣等违法犯罪行为，严格从生产源头到消费的全程监管，提升食品药品安全保障水平，让群众吃得安全放心。切实加强民族宗教工作。严格执行党的民族政策，巩固各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的良好局面。强化依法管理，充分发挥宗教界人士在促进经济发展、社会和谐中的积极作用。

切实加强国防建设。统筹经济发展和国防建设，积极开展“双拥模范州”建设，大力支持国防和军队现代化建设，扎实做好国防教育、国防动员、征兵、民兵预备役、拥军优属、人防，以及转业复员退伍军人接收安置工作。

切实做好其他各项工作。支持法院、检察院工作。支持各民主党派、工商联和无党派人士开展工作。

加大妇女儿童发展规划实施力度。做好外事侨务、供销、台湾事务、气象、测绘、邮政、工会、慈善、红十字等工作。

七、着力保护提升、繁荣发展，努力在建设民族文化强州上取得新进展 实施文明素质提升工程。积极培育社会主义核心价值观，深入开展道德领域突出问题专项教育和治理。推进全国文明城市、省级文明县城创建工作。广泛开展群众性精神文明创建活动，推进志愿服务，推动学雷锋、学习道德模范常态化。纵深推进彝区健康文明新生活运动。深入实施《全民科学素质行动计划纲要》。实施特色文化保护工程。深入挖掘、保护利用民族文化、红色文化、工业文化和“三线”文化，做好第四批国家级非物质文化遗产名录申报工作。利用省彝文校、州民干校民族工艺文化研究成果，规划建设工艺文化产品研发生产基地。支持州歌舞团编排一批民族文化精品节目。培养基层文化骨干、民间艺术人才，扶持发展地方民间艺术表演团体。加快“摩梭家园”、“文昌故里”规划建设。加强文化市场监督管理。

实施文化服务惠民工程。筹建凉山工业博物馆和西区音乐公园，启动州广播电视台彝语译制中心、凉山日报印务中心等项目建设，建成一批乡镇精神文明活动中心、综合文化站、公共电子阅览室，村级农民文化家园、农家书屋和一批公共文化场所。广泛开展农村电影放映、广场音乐会等丰富多彩的群众文化活动。实施文化产业培育工程。加强重大文化项目和文化品牌建设，扶持文化企业，大力发展文化旅游、文化演艺、新闻出版等主导文化产业。规划建设凉山民族艺术中心民族文化产业聚集区。

八、着力资源节约、开发保护，努力在建设生态文明上取得新进展

强力推进资源节约集约利用。实施主体功能区发展战略，优化国土空间开发格局。大力发展循环经济，推进资源综合开发利用。支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展。加强水源地保护和用水总量管理，推进水循环利用，建设节水型社会。严守耕地保护“红线”，严格土地用途管制，实施差别化供地。强力推进节能减排。加强工业、交通、服务业等领域节能降耗，推进公共机构节能。严格控制“两高”及产能过剩行业发展，加快淘汰落后产能。加大环境监测和环境执法力度，加强企业减排设施运行监管，确保企业减排设施正常运行和污染物稳定达标排放；加强5个重点县市、56户重点企业重金属污染和西昌市大气污染防治，着力解决关系群众切身利益的环境污染问题。加大农村环境综合整治力度，抓好县乡两级污水处理和垃圾填埋，启动3万人以上重点建制镇生活污水集中处理设施建设。全面推行机动车环保标志管理。

强力推进长江上游重要生态屏障建设。大力实施天然林保护二期、草原生态保护等重点生态工程，完成营造林50万亩以上，建设退牧还草围栏231万亩。开工建设邛海湿地五、六期工程，加快打造邛海、泸沽湖“国际重要湿地”。开展西昌国家西部地区首批生态文明示范工程试点，积极申报联合国人居奖。加快推进移民安置区基础设施建设和库区生态恢复工程。深入实施城乡环境秀美示范工程，大力开展环保模范城镇创建活动。切实加强防震减灾和地质灾害综合防治工作。

九、着力转变作风、提升效能，努力在建设人民满意的服务型政府上取得新进展

坚持依法行政。始终忠于法律的精神和原则，自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。落实行政执法责任制，严格规范行政执法行为，加强行政复议和行政执法监督，把行政权力的行使规范在法律和制度的笼子里，努力提高政府工作法治化水平。坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为政府重大决策的必经程序，切实推进依法、科学、民主决策。

坚持高效理政。坚决贯彻落实中央、省委和州委关于改进工作作风、密切联系群众的规定，大力推行

“一线工作法”，开短会、发短文、讲短话、办实事，言必信、行必果，崇尚实干，讲求实效。加强政务服务中心标准化建设，精减行政审批事项，深入落实“两集中、两到位”和并联审批制度。严格落实“三项制度”，提高办事效率。深入推进政务公开，加强政府网站建设。全面推进政府绩效管理，优化目标绩效考核。加强对政策执行和任务落实情况的检查督导，确保政令畅通。

坚持廉洁从政。进一步健全政府惩治和预防腐败体系，严格执行廉洁自律各项规定。完成行政权力清单制定发布，加强对权力运行的制约和监督。严格预算管理，强化政府预算决算审计监督。严肃财经纪律，厉行勤俭节约，坚决制止奢侈浪费行为，切实减少行政支出。深入开展纠风和专项治理工作，着力解决群众反映强烈的腐败问题。加强工程招投标、政府采购、医药购销等重点领域的制度建设，抓好公共资源交易中心建设。

各位代表！今年，我们虽然面临许多困难，但更充满机遇和希望。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，坚定信心，开拓奋进，为全面建成小康社会、加快建设美丽富饶文明和谐新凉山而努力奋斗！

《政府工作报告》名词解释和说明

1. 关于 2013 年地区生产总值等指标的说明：相比上年，今年全州地区生产总值、地方公共财政收入、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资等指标增速均有所下调。这些调整，是州委基于当前宏观经济形势，以及我州的现实情况和发展需要而作出的适度调整，体现了主观能动性与客观规律的有机统一。一是贯彻落实省委多点多极支撑发展战略，州委提出“在全省构建多点多极支撑格局中次级突破、加快崛起，2015 年在 2010 年基础上实现‘产业倍增、四个翻番’，

2016 年经济总量达到 2100 亿元，2017 年经济总量确保 2350 亿元、冲刺 2500 亿元”的奋斗目标。为实现一奋斗目标，理应保持合理的增长速度。二是当前凉山正处于工业化、城镇化“双加速”期，产业及交通等基础设施投资保持高强度、高密度态势，旅游等第三产业增势强劲，凉山经济保持较快增长是完全有可能的。三是党的十八大确立了全面建成小康社会的宏伟目标，2020 年全州要实现与全国、全省同步全面小康目标，必须自加压力、跳起摸高、追赶跨越。四是确定这样的增长速度，也是为了在保持较快增长的同时，给各县市转方式、调结构预留空间，引导各方着力提质增效，增强发展的协调性和可持续性。

2. “三级跳”战略目标：即六届州委第十三次全会及州第七次党代会提出的两年完成“百千工程”、五年实现“四个翻番”、十年实现“四大跨越”。“百千工程”，即 2011 年财政一般预算总收入突破 100 亿元，2012 年地区生产总值突破 1000 亿元；“四个翻番”，即 2015 年实现地区生产总值、规模以上工业增加值、固定资产投资、地方公共财政收入四项主要经济指标在 2010 年基础上翻一番；“四大跨越”，即 2020 年基本实现城乡基本公共服务均等化，基本消除绝对贫困现象，安宁河谷地区经济社会发展达到成都经济区发展水平、率先实现全面小康，民族聚居县与全省同步实现全面小康。

3. 安宁河谷经济发展带：即《四川省安宁河谷地区跨越式发展规划

（2010—2020 年）》涵盖的西昌市、德昌县、冕宁县、会理县、会东县、宁南县、喜德县和攀枝花市的米易县、盐边县一市八县所辖行政区域，总面积 2.64 万平方公里。

4. 乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划：即国家支持乌蒙山集中连片特殊困难地区扶贫开发攻坚的规划。实施范围包括四川、云南、贵州三省 10 个毗邻地区的 38 个县（市、区）。我州昭觉、布拖、美姑、金

阳、雷波、越西、喜德、普格等 8 个县被纳入乌蒙山片区规划，面积 1.7 万平方公里，涉及农村人口 154.24 万人，其中贫困人口 30.7 万人。

5. 四省藏区经济社会发展规划：即国务院促进青海、四川、云南、甘肃省藏区经济社会发展的规划。

6. 金沙江下游沿江经济带：即《四川省金沙江下游沿江经济带发展规划(2015-2017 年)》涵盖的我州会理县、会东县、宁南县、布拖县、金阳县、雷波县，攀枝花市仁和区、西区、东区、盐边县，宜宾市屏山县、宜宾县、翠屏区，总面积 2.65 万平方公里。

7. “4+5” 对口帮扶、联动发展机制：即西昌、德昌、会理、会东 4 县市分别对口帮扶昭觉、金阳、布拖、美姑、木里 5 个国家扶贫开发工作重点县，加快推进区域协调发展。

8. “百乡千村” 新村建设工程：即 2015 年前集中连片推进安宁河谷地区 152 个乡镇的新村建设、整体推进彝区藏区 1237 个新村建设。

9. “1+N” 村民活动中心：即在村“两委”活动室建设中，统一规划建设便

民超市、卫生室、文化活动室、农家书屋、村级事务代办点、留守儿童之家等，各种基础硬件设施齐备。

10. 五高四铁：即西昌至昭通、西昌至香格里拉、宜宾至攀枝花、乐山至西昌、乐山至云南（川滇界）5 条高速公路，成昆铁路扩能技改、攀枝花经昭通至遵义、川藏铁路雅安至甘洛、西昌至宜宾段四条铁路。

11. “三公” 经费：即公务出国（境）经费、公务用车购置及运行费、公务接待费。

12. 五大社会保险：即基本养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤保险、生育保险。

13. 国防动员“五个一”活动：即抓好一个国防教育，建强一支应急应战队伍，建好一个国防动员综合教育训练基地，搭建一个国防动员信息指挥管理平台，完善一个国防动员运行机制。

14. “双提升” 战略：即提速增量、提质增效战略。

15. “两化” 互动、“三化” 联动：即新型工业化、新型城镇化互动发展，新型工业化、新型城镇化、农业现代化联动发展。

16. “7+3” 产业集群：即以水能水电、冶金矿产、金属材料、铸材建材、装备制造、烟草化工、食品药品为优势资源产业，以稀土、钒钛、新能源为战略新兴产业。

17. 三大旅游品牌：生态凉山、人文凉山、红色凉山。

18. 两手抓：即一手抓安宁河谷地区率先发展，一手抓大凉山彝区和木里藏区跨越发展。

19. 一个意见、三个规划：即省委、省政府《关于加快推进彝区跨越式发展的意见》，《安宁河谷地区跨越式发展总体规划》、《大小凉山综合扶贫开发规划总体思路》和《金沙江下游沿江经济带发展规划》。

20. 三先发展：即支持西昌在全州领先发展、在全国少数民族自治州首府城市中率先发展、在全省县域经济发展中竞先发展。

21. “1+6”西昌经济圈：即西昌市和德昌、冕宁、普格、喜德、盐源、昭觉县经济圈。

22. 一圈四群：一圈即西昌经济圈。四群即以会理为区域中心城市的南部城镇群、以越西为区域中心城市的北部城镇群、以昭觉为区域中心城市的东部城镇群、以盐源为区域中心城市的西部城镇群。

23. 五小水利工程：即小水窖、小水池、小泵站、小塘坝和小水渠工程。

24. 智慧城市、光网凉山：即运用现代信息技术手段，以超高速全光网络为依托，对公众服务、社会管理、产业运作等活动的各种需求做出智能响应，打造我州城镇发展的智能环境，构建全新的城市形态。

25. “8+3”区域合作：即成、德、绵、遂、乐、雅、眉、资和阿、甘、凉认真落实省委“多极支撑”战略，加快建设国家级国际化大都市经济圈。

26. 十项民生工程：即以“就业促进、扶贫解困、民族地区帮扶、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、基础设施、生态环境、文化体育”为主要内容的民生工程，共10项71个分项。

27. “大调解”工作体系：即把化解社会矛盾纳入“一把手”工程，党政主导，社会广泛参与，推进人民调解、行政调解、司法调解衔接联动、无缝对接、优势互补，努力推动社会矛盾排查、预警、化解的一体化、常态化、规范化，着力解决影响社会稳定的基础性、源头性、根本性问题。

28. 藏（彝）区“三提升”战略：即提升藏（彝）区公安队伍素质，提升藏（彝）区基础设施水平，提升藏（彝）区社会管控能力。