

2016年四川省凉山彝族自治州政府工作报告

——2016年2月1日在凉山彝族自治州第十届人民代表大会第六次会议上

州长 罗凉清

各位代表：

我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表审查，并请州政协委员提出意见。

2015年工作总结暨“十二五”发展回顾

过去一年，国内外形势错综复杂、经济下行压力持续加大，我州转型发展经受巨大阵痛。在州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督支持下，我们紧紧依靠全州各族人民，积极应对复杂局势，坚毅前行、困境突围，全州经济社会发展取得新的成绩。“十二五”规划目标任务基本完成，为“十三五”决胜同步全面小康奠定了坚实基础。

我们保持专注发展定力，全力以赴稳增长，经济总体平稳较快发展。去年，针对经济运行中的难题，及时出台支持中小微企业发展42条措施，帮助困难企业复工达产，支持重点行业发挥产能，全力推进工业经济止滑回升，规模以上工业增加值下降4.6%，降幅逐月收窄；出台加强州级重点项目管理工作意见，集中开工重大项目256个，完成全社会固定资产投资1073亿元，增长2.6%；出台支持建筑业、房地产业发展“两个意见”，深挖潜力，培育新增长点，实现建筑业总产值98.2亿元，增长21%；精心组织参与市场拓展“三大活动”，培育消费新热点，实现社会消费品零售总额497.2亿元，增长11%；加快发展对外贸易，实现外贸进出口总额8642万美元。全州实现地区生产总值1314.8亿元，增长2.8%；地方一般公共预算收入107亿元，下降4.7%；城乡居民人均可支配收入分别达24084元、9422元，增长7.7%、11.3%；居民消费价格上涨1.7%。

我们主动适应新常态，狠下决心调结构，发展质量呈现积极变化。去年，坚决淘汰落后产能企业8户，关停小煤矿4处，重金属、农村面源等污染治理全面加强，省下达节能减排和环保指标全面完成。全州环境质量得到改善，其中西昌达标358天。大力推进创新驱动转型发展，加快建设攀西试验区，钒钛、稀土资源综合利用科技攻关取得突破，凉山稀土产业技术研究院、攀西药业技术研发中心等科研平台加快建设，州创业创新孵化中心暨大学生创业基地建成投用，全州高新技术产业产值达31.8亿元，科技创新对经济增长的贡献率达45.2%。

大力发展新能源、装备制造等战略性新兴产业，东方电气凉山风电装备制造示范基地基本建成，杨房沟、乌东德水电站开工建设，121个风电场、斯特林太阳能聚热发电等项目加速推进。加快发展现代农业，深化“大凉山”特色农产品品牌建设，十大特色农业产业基地基本建成，农业增加值增长4.3%。着力发展五大新兴先导型服务业，推动现代服务业发展提速增效，服务业增加值增长7.6%。把旅游作为首位产业推进，倾力打造“大凉山”生态文化旅游品牌，成功创建邛海国家旅游度假区、会理古城4A级景区，接待游客3729.5万人次、实现旅游收入251.7亿元，分别增长17.8%、33.2%；现代金融业加快发展，保险机构实现县市全覆盖，各项存贷款余额、保费收入分别增长7.4%、24%；电子商务快速发展，实现交易额39亿元、网络零售额15亿元，分别增长106%、257%。

“十二五”期间,累计淘汰落后产能 567.3 万吨;攀西试验区获批首个国家级战略资源创新开发试验区,实施重大科技攻关和成果转化项目 644 项,获授权专利 968 项,建成院士(专家)工作站 3 个,创建国家高新技术企业 8 户、省创新型企业 22 户;溪洛渡、锦屏等一批大型水电站投产发电,新增清洁能源装机 2868 万千瓦;创建国省品牌 132 个、中国驰名商标 5 件、省著名商标 21 件;旅游收入增加 2.5 倍,年均增长 31.2%。“三大片区”“两大类区”统筹推进、协调发展,西昌跻身全国县市经济综合实力、最具投资潜力中小城市百强,7 个县市经济总量超过五十亿,其中 3 个县市过百亿,多点多极支撑格局加快形成。

我们着眼改善发展条件,持之以恒强基础,瓶颈制约加快突破。去年,第一轮“凉推方案”建设项目加快推进。G5 高速泸黄试验段开工建设,改扩建国省干线公路 351.8 公里,新建改建农村公路 3825.8 公里,开工建设“溜索改桥”7 座、建成特大渡改桥 1 座、加固改造桥梁 4 座,建成农村公路安全防护栏 123.2 公里、客运站 26 个;完成《凉山港总体规划》编制,建成水运港口码头 40 个。大桥水库灌区二期、盐源龙塘水库等重大水利项目前期工作加快推进,新增有效灌面 6 万亩、节水灌面 10.2 万亩,建成高标准农田 16.5 万亩。

建成垃圾填埋场 4 个、污水处理站 1 个;新增城镇建成区面积 2.8 平方公里,城镇化率达 32.4%。实施新一轮退耕还林 10.8 万亩,完成营造林 138.8 万亩,实施退牧还草 723 万亩。县市城区和重点乡镇 4G 网络实现全覆盖。“十二五”期间,雅西高速建成通车,全州新增公路通车里程 4318.2 公里,青山机场新增 7 条航线,成昆铁路扩能改造工程凉山段开工建设;建成大中型水利工程 4 个,整治病险水库 153 座;建成输变电工程 1100 个,实施农村电网改造 12.3 万户;完成有线电视模数转换改造 21.5 万户;城镇化率提高 4.6 个百分点;森林覆盖率提高 2.1 个百分点;治理水土流失面积 1875 平方公里;完成重大地质灾害治理、中小型排危除险项目 205 个,避险搬迁安置 9500 户。

我们立足破解发展难题,攻坚克难促改革,发展动力活力不断增强。去年,审议通过 25 个专项改革方案,开展 14 项改革试点示范。完成新一轮政府机构改革,审核公布各类行政权力事项 6235 项,下放行政审批事项 23 项,非行政许可审批事项全面取消;工商注册制度便利化改革稳步推进,新增市场主体 1.5 万户;完成农村集体土地所有权登记工作,有序推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作,依法流转土地 37.8 万亩,新型农业经营主体带动农户面达 75%;完成不动产统一登记职责整合和机构设置;州农信社改制为农商行,融资担保、小额贷款等金融服务体系初步建立;财税改革不断深化,“营改增”全面实施;公务用车改革有序推进。

成功举办第七届彝族国际火把节、中国舞蹈“荷花奖”评奖、西昌邛海湿地国际马拉松、国际帆船赛等重大活动,重点领域合作不断深化;出台投资促进“双十条”政策,新签约项目 83 个,到位州外资金 507.5 亿元;非公有制经济占地区生产总值比重达 55.5%。“十二五”期间,以经济体制为重点的各项改革统筹推进。开放合作迈出新步伐,在凉山落户的世界 500 强、国内 500 强企业新增 21 户、达 32 户,到位州外资金 2275.4 亿元、是“十一五”的 3.4 倍。

我们紧紧围绕群众关切,千方百计惠民生,一批民生大事实事深入实施。去年,减少贫困人口 10.6 万。“十项民生工程”和 20 件民生大事全面完成。城镇新增就业 2.14 万人,城镇登记失业率为 3.96%。转移输出农村剩余劳动力 118.6 万人、创收 160.5 亿元。城乡低保和“五保”对象、孤儿及特殊困难儿童全部纳入保障救助,新增集中供养床位 1210 张,为 7.5 万名困难家庭失能老人、80 周岁以上老人提供居家养老服务。残疾人服务中心实现县市全覆盖。

“五大保险”参保 115.6 万人次,城乡居保覆盖 189.8 万人,社保卡持卡 264 万人。“惠农保”试点覆盖 289 万人。积极推进十五年免费教育计划,开办村级幼教点 1289 个、招收幼儿 5.5 万名,学前三年毛入

园率达 55.4%;改扩建薄弱学校 1227 所,学校光环境改造工程全面完成,小学、初中适龄人口净入学率分别达 99.1%、92.5%;西昌、德昌被认定为省级义务教育发展基本均衡县市;招收“9+3”免费职教学生 4791 名。

新农合参合率达 99.4%,人口自然增长率为 7.49%,艾滋病毒感染者和病人发现增长率、死亡率均下降 1.1 个百分点,法定传染病得到有效控制,西昌、普格血吸虫病传播阻断达标。西昌成功创建国家卫生城市。彝族火把节被列为国家级非遗整体性保护试点项目,民族歌剧《彝红》在国家大剧院公演和全国巡演,泸沽湖“摩梭家园”建设顺利推进,州广播电视台广播节目实现全域覆盖,建成 3534 个广播“村村响”工程。“十二五”期间,全州一般公共预算民生支出 1123 亿元,是“十一五”的 2.8 倍。

累计减少贫困人口 67.7 万,贫困发生率下降 17 个百分点;解决了 135.2 万农村居民和学校师生的饮水安全问题、57.6 万无电群众的用电问题;建成新村新寨 2483 个、保障性安居工程 2.86 万套,改造农村危房 14.2 万户;搬迁安置水电移民 5 万人;盐源地震、喜德特大洪灾后恢复重建全面完成,越西地震灾后恢复重建基本完成。

我们积极创新社会治理,毫不松懈抓安全,和谐稳定大局持续巩固。去年,全面贯彻党的民族、宗教工作方针,广泛开展民族团结进步创建活动,成功举办“彝海结盟”80 周年纪念活动,营造了民族和睦、宗教和顺的良好氛围。依法治州全面推进,“法律七进”活动深入开展,创建国省法治示范先进单位 29 个。健全大调解工作体系,信访总量下降 12.9%。严厉打击刑事犯罪,命案破案率达 100%。破获毒品刑事案件、抓获犯罪嫌疑人分别增长 76.5%、72.9%,外流贩毒人数下降 10%,金阳成功摘掉“全国毒品通报警示县”帽子,“绿色家园”实现首批收戒千人目标。

安全生产经营性事故起数、死亡人数分别下降 1.5%、7.5%,未发生重特大安全生产事故。查处食品药品违法案件 1083 件,群众饮食用药安全形势不断好转。积极开展应急演练,预防处置能力明显增强。出台治理婚丧嫁娶高额礼金和铺张浪费问题“一个规定、三个办法”,移风易俗深入推进。国防动员、人民防空、民兵预备役建设等工作不断加强,军政军民关系更加融洽,成功创建全省双拥模范州。防震减灾工作名列全国前茅。台湾事务、保密、地方志、档案、供销、语言文字、妇女、红十字会、气象、邮政等工作取得新成绩。

“十二五”期间,全州社会治理体系不断完善,县市城区实现网格化服务管理全覆盖,“木里实践”“西昌经验”受到国家、省高度肯定,“平安凉山”建设开创新局面,依法治州开启新征程,为全州改革发展营造了良好环境。

各位代表,“十二五”时期是凉山经受特殊困难和严峻挑战的五年,也是全州上下抢抓机遇、攻坚克难、奋发有为的五年,更是凉山经济社会发展取得重大历史性突破的五年。我们坚持在传承中发展、发展中创新,坚持在干中争、争中干,坚定不移抓发展、促转型,经济总量跨越千亿大关、地方一般公共预算收入迈上百亿台阶,地区生产总值年均增长 10%,人均地区生产总值年均增长 9%,规模以上工业增加值年均增长 12.1%,全社会固定资产投资年均增长 10.2%,社会消费品零售总额年均增长 14.8%,地方一般公共预算收入年均增长 11.3%,城乡居民人均可支配收入年均分别增长 11.3%、14.8%,凉山在全省发展格局中的地位进一步提升。

我们坚定不移破瓶颈、补短板,以前所未有的力度实施交通大会战,强力推动教育事业振兴发展,长期制约凉山发展的重大瓶颈不断突破。我们坚定不移谋福祉、惠民生,把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,创新“统筹型、捆绑式”扶贫开发模式,大力推进精准脱贫,着力解决民生突出问题,

人民生活水平明显提高。我们坚定不移创稳定、促和谐，全面推进依法治州，加强和创新社会治理，深入推进“平安凉山”建设，全州社会大局和谐稳定。

这五年，是凉山经济大发展、改革大踏步、民生大改善、环境大变样的五年。历经五年的艰辛努力，凉山已经站在了全新的历史起点，必将激励我们在同步全面小康建设的新征程上奋勇前行。

各位代表，“十二五”时期凉山经济社会发展取得的巨大成就，离不开党中央、国务院和省委、省政府的高度重视、深切关怀，离不开全州各族干部群众的团结拼搏、奋发图强，离不开社会各界的鼎力支持、倾情相助。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体、中央和省驻州单位，向驻州部队指战员、武警官兵、政法干警和民兵预备役人员，向所有关心、支持、参与凉山改革发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

我们也清醒认识到，我州发展不平衡、不协调、不可持续的问题还比较突出。贫困面宽、量大、程度深的基本州情仍然没有根本改变，脱贫攻坚面临最难啃的“硬骨头”；经济发展水平不高，长期积累的结构矛盾在“三期叠加”影响下集中显现，转方式、调结构步伐缓慢；稳增长面临巨大压力，一些行业产能过剩，融资难融资贵问题仍然突出，部分企业生产经营困难、亏损面大，尽管2015年我们采取了许多针对性措施，地区生产总值、地方一般公共预算收入、规模以上工业增加值等指标仍没有实现预期目标；一些改革事项还未落地，改革红利尚未充分释放；社会民生领域欠账多，公共产品和服务供给不足。我们深知政府肩负的责任重大，将高度重视并解决好这些问题。

“十三五”发展的主要考虑

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期，也是我州加快转型跨越发展的关键期。展望未来五年，凉山仍将处于大有可为的重要战略机遇期。经过多年努力，我州发展基础更加坚实，国家、省一系列重大特殊支持政策叠加，综合竞争优势日益凸显。但我们面临的挑战和风险也比较多，宏观经济环境可能更加趋紧，经济下行压力仍然较大，转方式、调结构、补短板、防风险的任务艰巨繁重。

根据州委关于“十三五”规划编制的建议，州政府组织编制了《凉山州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要(草案)》，已印发大会审议。这里，我着重从两个方面简要说明。

关于奋斗目标。《纲要(草案)》从五个方面提出了我州“十三五”时期发展的具体目标建议。一是建设幸福凉山。保持高于全国全省的经济增速，地区生产总值年均增长9.5%左右；现代产业体系基本建成，产业迈向中高端水平；基本消除绝对贫困，11个国家扶贫开发工作重点县全部摘帽；社会保障体系基本完善，城镇登记失业率控制在4%以内；城乡居民人均收入接近全省平均水平，人民生活水平和质量明显提高。二是建设美丽凉山。

森林覆盖率达到47%，污染突出问题得到有效治理，省下达环保指标全面完成，生态建设和环境治理取得显著成效。三是建设文明凉山。义务教育实现均衡发展，教育教学质量明显提升；劳动年龄人口平均受教育年限达9.6年；人口自然增长率控制在9%以内；公共文化服务体系基本建成，现代文明生活方式普遍养成，公民素质和社会文明程度普遍提升。四是建设活力凉山。重要领域和关键环节改革取得决定性成果；开放型经济新体制基本形成；具有凉山特色的区域创新体系基本建立，科技创新对经济增长的贡献率达50%以上。五是建设法治凉山。依法治州方略全面落实，法治政府基本建成，各项事业全面纳入法治化轨道。

关于发展战略和路径。我们将按照中央“四个全面”战略布局、省委“三大发展战略”部署要求，认

真贯彻州委七届七次、八次全会精神，坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，着力实施“八大战略”，统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设，大力提升凉山综合竞争力和可持续发展能力。一是着力实施精准脱贫攻坚战略。把脱贫攻坚作为贯穿“十三五”凉山改革发展的一条主线，列为头等大事、第一民生工程，以最高站位、最大力度、最强保障，坚决啃下“硬骨头”，坚决打赢脱贫攻坚战。二是着力实施基础设施先行战略。坚定不移推进交通、水利、能源、信息等重大基础设施建设，构建功能完善、安全高效、保障有力的现代基础设施体系。三是着力实施产业转型升级战略。大力推进产业高端化、高质化、高新化，加快构建现代产业体系，全面提升产业发展的质量效益。四是着力实施区域城乡协调发展战略。坚持分类指导，推进“三大片区”“两大类区”差异化、梯次化、特色化发展，加快构建区域城乡协调发展新格局。五是着力实施科教人才优先战略。认真贯彻州委《关于全面改革创新驱动转型发展的决定》精神，大力增强创新发展能力，加快构建民族地区人才高地，为凉山转型跨越发展提供强大的科技、人才支撑。六是着力实施民生固本战略。强化民生保障，加强社会建设，创新社会治理，推进基本公共服务均等化，切实维护社会公平正义，使改革发展成果更多更好惠及全州各族人民。七是着力实施改革开放战略。全面深化各项改革，加快突破制约发展的体制机制障碍。全面加强开放合作，充分激发发展活力。八是着力实施绿色发展战略。坚持把绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本途径，以硬约束、硬措施治理环境突出问题，切实保护好凉山这片绿水青山。

我们坚信，只要我们准确把握形势变化和阶段性特征，保持专注发展、转型发展定力，齐心协力、团结拼搏，“十三五”发展的宏伟蓝图就一定能顺利实现，同步全面小康建设的伟大使命就一定能圆满完成。

2016年主要工作

2016年是脱贫攻坚的关键之年，“十三五”规划实施的开局之年。做好政府工作的基本思路是：全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府和州委的部署要求，牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，始终保持专注发展、转型发展定力，坚持稳中求进工作总基调，以脱贫攻坚为统领，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，加快培育发展新动能，构建发展成果共享新格局，推动经济恢复性增长，努力实现“十三五”发展良好开局。

2016年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%以上，规模以上工业增加值增长6.5%以上，建筑业增加值增长15%以上，全社会固定资产投资增长10%以上，地方一般公共预算收入增长6%以上，社会消费品零售总额增长10%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%、11%以上，城镇化率提高1.5个百分点，城镇登记失业率控制在4.2%以内，居民消费价格涨幅控制在3%以内，人口自然增长率控制在11%以内，完成省下达的节能减排和环保目标任务。

以上指标是在综合分析宏观经济运行态势的基础上，结合我州实际提出的，统筹兼顾了“稳”和“进”的需要，充分考虑了实现“十三五”总体目标、决胜脱贫攻坚全面小康的要求。为实现上述目标，我们将重点抓好以下工作：

一、把脱贫攻坚作为头等大事，聚焦聚力加快减贫摘帽。着力实施“七个一批”行动计划、十二个脱贫专项方案，精准发力、精准脱贫，确保16.48万贫困人口脱贫、778个贫困村退出，其中西昌、德昌、会理、会东、宁南5县市贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出，打赢决胜脱贫攻坚第一仗。

突出抓好产业富民。在做大做强烟、桑等传统支柱产业的基础上，因地制宜种好“果、薯、蔬、草、药”。大力发展“1+X”林业生态产业，新建、改造核桃产业基地480万亩，统筹抓好花椒、水果、油橄榄、

油用牡丹、华山松等生态产业基地建设，确保每户贫困户种植经济林木 5 亩以上。创建马铃薯高产示范基地 65.9 万亩，开展技术培训 120 万人次以上。种植苦荞麦 40 万亩，试点发展大棚蔬菜 3 万亩以上，规范化种植中药材 5 万亩以上。大力种草养畜，加快发展现代畜牧业。探索大户、专业合作社集中种植、养殖模式，让贫困户获取劳务报酬和入股分红。

突出抓好新村新寨建设。全面推进幸福美丽新村建设，确保建成彝家新寨 222 个、藏区新居 35 个、安宁河谷地区新村 251 个，继续实施农村危房改造。科学规划实施易地扶贫搬迁工程，与新型城镇化、新农村建设和统筹推进，充分尊重群众意愿，创新安置方式，让贫困群众搬得出、稳得住、能致富。

突出抓好交通建设。全面完成第一轮“凉推方案”项目建设，启动实施第二轮“凉推方案”。着力推进大通道建设，加快建设 G5 高速泸黄段改扩建工程，开工建设宜攀高速控制性工程，加快推进西香、西昭、乐西、永会高速公路和西昌绕城公路项目；加快建设成昆铁路扩能改造工程，大力推进丽攀昭、宜西铁路前期工作；开展第二民航机场选址论证；建成 6 个重点乡镇渡口码头、4 座水上旅游码头。

着力提升国省干线公路等级，6 月底前实现州府到各县干线公路全面畅通；抓好第二轮“凉推方案”21 个国省干线公路项目建设，加快完善县际公路骨架网络。着力加强农村交通建设，建成通乡油路 500 公里、通村通畅公路 1500 公里，推进 22 个县乡客运站建设，建成 5 个“溜索改桥”项目。

突出抓好教育发展。全面实施十五年免费教育计划，逐步免除学前教育保教费、普通高中学费和教科书费。开办 3342 个村级幼教点、设立 5101 个幼儿班、招聘 1.02 万名辅导员、招收 13.6 万名幼儿，启动建设 450 所乡镇中心幼儿园，实现“一村一幼”全覆盖，基本普及学前三年教育。

加强农村薄弱学校标准化建设，新建改扩建寄宿制学校 185 所，确保会理、会东、宁南、冕宁义务教育均衡发展通过省督导评估。招收彝区“9+3”免费职教学生 4400 名。支持西昌学院加快应用型本科教育体系建设。逐步提高教师待遇，培训教师 8000 名，确保安宁河流域 6 县市教师交流比例达 10%以上、其余各县达 5%以上。大力支持社会力量办学。全面提高教育教学质量。

突出抓好禁毒防艾。强化公安机关缉毒执法首位工作，开展禁毒“五大行动”，抓好“绿色家园”建设，加快推进 15 个强戒所项目，持续推进外流贩毒整治，向全州 60 个重点乡镇派驻工作组，抽调干警赴 180 个重点村担任党支部禁毒专职副书记，确保布拖由全国毒品挂牌整治县降级为通报警示县，西昌、普格、昭觉、雷波、美姑、越西实现通报警示县摘帽，外流贩毒人数下降 30%以上，吸毒人员管控率达 95%，堵源截流查获案件、部省目标案件分别增长 20%、30%。全面落实《凉山州艾滋病防治办法》，抓好“1+8”艾滋病医疗救治中心(点)建设，加速构建“七大工程、一批中心”防治体系，坚决遏制艾滋病蔓延势头。

突出抓好机制保障。建立“州负总责、县市主体、乡镇落实”的脱贫攻坚工作体制，成立指挥部，设立“作战室”。创新投入机制，实施以均衡性转移支付单列单算为重点的基本财力保障制度，增加财政专项脱贫资金投入，深入实施金融扶贫惠农工程，落实贷款增量奖补、定向贷款激励政策。建立贫困退出机制，制定减贫验收办法，完善考核评估机制，严格督查问责。抓好国省机关和企事业单位对口帮扶、东西扶贫的协调服务，扎实开展驻村帮扶和州内“4+5”对口帮扶，鼓励民营企业、商会、社会组织和个人依法依规参与帮扶，构建大扶贫工作格局。

二、把止滑回升作为紧迫任务，综合施策稳定经济增长。突出问题导向，抓住关键环节，强化稳增长政策措施落实，推动经济恢复性增长。

全力推动工业回升。完善企业帮扶责任制，促进停产、半停产企业复工达产。打好财政、金融、产业政策组合拳，支持优势产业、优势企业充分发挥产能。抓好产销衔接，引导企业创新营销模式，加强产业协作配套，提升本地产品市场占有率。通过股权投资、贷款贴息、事后奖补等方式，支持新开工及技改项目建设，加快推进万凯丰高能储氢电池、凯瑞磷化工 150 万吨洗矿、会理 10 万吨电锌、重钢 1000 万吨采选扩建等 30 个重点产业项目建设，确保完成技改投资 150 亿元、工业投资 420 亿元以上。新增规模以上工业企业 30 户。

全力扩大有效投资。以全省“项目年”为契机，规划推进一批重大标志性工程，着力实施好 140 个省州重点项目。加快推进能源、交通、水利、信息、城镇等基础设施建设，抓好扶贫开发、住房保障、基本公共服务等民生领域投资。科学编制三年滚动投资计划，谋划储备一批战略性、基础性重大项目。多渠道筹集建设资金，用好 PPP 引导基金，推动项目审批便利化，吸引更多民间资本参与重点项目建设。优化投资结构，提高投资有效性和精准性，推动形成市场化、可持续的投入运营机制。

全力扩大有效消费需求。以新消费引领新供给、培育新动力，引导企业调整产品结构，增加中高端、多元化的服务供给。推进餐饮、住宿、居家用品等传统消费转型升级，培育教育文化、健康养老、旅游休闲等消费热点，拓展信息、绿色、时尚、农村等消费。继续组织企业参加市场拓展“三大活动”，举办好地方性节庆消费活动，鼓励同等条件下优先采购州内产品。落实城乡居民增收政策和带薪休假制度，鼓励错峰休假、弹性作息，充分释放消费潜力。

全力加快建筑业发展。编制实施建筑产业现代化发展规划，推动建筑工业化、规模化生产，力争建筑业产值增长 35%以上。培育壮大本地建筑企业，积极引进州外大型企业，引导中小企业做专做精，支持企业延伸产业链，加快形成集设计、采购、施工、试车一条龙的工程总承包服务能力。鼓励企业积极参与政府投资重点项目设计施工，支持企业抱团开拓州外市场。落实《绿色建筑行动方案》，争创国家、省发展结构建筑试点市州。

大力发展非公有制经济。全面落实支持政策，加大民营企业扶持力度，增强企业发展信心，推动非公有制经济壮大规模、提升水平。完善社会化服务、信用评价、统计监测体系，坚持权利、机会、规则平等，清理废除各种不合理规定，平等保护各类市场主体合法权益，激发非公有制经济发展活力。进一步放宽市场准入，鼓励引导民间资本进入基础设施、基础产业、教育文化、医疗卫生、健康养老等领域。

三、把创新改革作为第一动力，加快转型提高质量效益。系统推进全面创新改革，充分激发社会创新创造活力，加快构建创新型现代产业体系，打造经济增长新引擎。

大力推进创新创业。实施区域协同创新工程，发挥攀西试验区先行先试“排头兵”作用，完善资源综合利用协调机制，积极融入成德绵全面创新改革试验区，着力打造区域协同创新共同体。实施创新主体培育工程，支持重点企业组建国家级实验室、研发中心，推动稀土产业技术研究院等科研平台提档升级，加快筹建国家级钒钛研究中心；推动建设以西昌为中心、德昌和冕宁为基地的高新技术开发区；推动成凉、太和园区与西昌新区整合共建临港经济开发区，争创国家级经济技术开发区；推动西昌钒钛、会理有色产业园区创建省级、国家级新型工业化示范基地。

实施创新联盟建设工程，支持企业牵头联合科研院所、高校建设产业技术创新战略联盟，开展重大科技联合攻关，促进产学研用贯通，加强知识产权保护，推进科技成果资本化、产业化，确保科技创新对经济增长的贡献率达 46%以上。实施“创业凉山行动”，建设一批“孵化+创投”“互联网+”等新型孵化器、加速器，完善人才引进和培养机制，支持农民工和凉商返乡创业。

大力推进工业转型升级。着力打造“4+1”产业。推进水、风、光三大清洁能源整装开发，加快建设乌东德、杨房沟水电站和一批风光电项目，争取白鹤滩、卡拉水电站尽快核准开工。完善电力统调平台和外送通道，积极推进“缅气入凉”。实施“互联网+凉山制造”行动，重点发展钒钛合金、汽车装备、超导材料、磁性材料、储氢电池等装备制造业，培育石墨烯等新兴产业，推进钢铁、有色金属、磷化工等传统产业改造升级。构建药材种植、饮片加工、成药研制等一体化医药产业链，培育以核桃、花椒为重点的食品加工产业链。大力发展云计算、大数据产业。

大力推进农业转型升级。以国有资本撬动社会资本助推现代农业发展，组建州农投公司，设立农业产业基金，搭建精深加工、农村电商和农村金融平台，打造农业全产业链，让农民分享更多增值收益。发展多种形式的适度规模经营，确保新增农业龙头企业5户、合作组织100个、家庭农场200个。深化“大凉山”特色农产品品牌建设，力争创建国家地理标志保护产品2个、省著名商标2件，培育国省知名农产品品牌2个。

夯实现代农业基础，严守耕地保护红线，划定永久基本农田，建设高标准农田13.1万亩。加快推进大桥水库灌区二期、盐源龙塘水库等骨干水利项目，深入实施“五小水利”、小农水重点县和中小河流域综合治理等工程。做好第三次全国农业普查。

大力推进服务业转型升级。精心打造“全域旅游”首位产业，开发雅砻江“香格里拉黄金水上走廊”、金沙江水电工程观光等新兴旅游线路，高水平办好中国四川国际旅游文化节、北京“最炫民族风”凉山旅游推介会、西昌邛海湿地国际马拉松、国际帆船赛等活动，推进乡村旅游试点创建，加快建成国际阳光休闲度假康养旅游目的地、西昌换季办公总部基地，确保实现旅游收入337亿元。

大力发展五大新兴先导型服务业。加快建设大凉山电子商务产业园、凉山特色馆等电商平台，抓好盐源、布拖、雷波3个国省电子商务示范县建设，实现电子商务交易额100亿元、网络零售额30亿元。加快建设现代金融服务体系，发展多层次资本市场、普惠金融和新型金融业态。推进西昌旅游文化创意产业基地、攀西国际商贸城等20个重点项目，培育10户服务业龙头企业，新增限额以上企业30户。

大力推进结构性改革。着力加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率。积极化解过剩产能。争取国家、省支持，采取兼并重组、消化淘汰、对外转移、管控增量等方式，化解黑色、有色、建材等行业过剩产能，积极稳妥、分类有序处置“僵尸企业”。深化城镇住房制度改革，推动棚改安置房、公租房、租赁市场与存量商品房市场有效衔接，清理各类不合理收费，引导房地产开发企业适当降低商品住房价格，促进房地产市场良性发展。开展降本增效专项行动。落实好降低实体经济企业成本政策，从制度、财税、金融、能源、物流等领域共同发力，帮助企业降低成本。

大力提高产品质量。开展质量对标提升行动，深入实施品牌发展战略，培育一批具有核心竞争力的本土品牌；严厉打击制假售假、侵犯知识产权等违法行为，加强市场主体诚信建设和信用监管。切实防范金融风险。完善金融监管机制，依法解决涉众民间借贷和非法集资问题；加强政府债务监管，确保债务风险可控。

深化重点领域改革。按期完成土地承包经营权确权颁证，加快建立产权流转交易体系，深化国有林场林区改革，完善林木采伐管理制度，有序推进供销社改革。加快完善现代企业制度，调整优化国有资本布局结构，完善国有资产管理体制，加大州属国有企业上市培育力度，积极组建国资小贷、旅投、航空公司。健全农业信贷担保体系，支持州商业银行引进战略投资者，规范发展互联网金融，持续推进“惠农保”试点，探索开展特色农业保险试点。

健全规范透明的财政预算管理制度，建立县乡基本财力保障制度，完善财政专项资金监管制度，推进中期财政规划，构建财政金融互动政策体系。全面推行“三证合一”“先照后证”制度。调整户口迁移政策，统一户口登记制度，全面实施居住证和流动人口服务管理制度。加快要素配置市场化改革，完善重点领域价格形成机制，实行居民生活用水、用电、用气阶梯价格制度，探索建立城乡统一的建设用地市场，深化矿产资源市场化配置改革，科学有序开发玛瑙资源。

四、把协调平衡作为内在要求，统筹联动优化发展格局。坚持区域协同、城乡一体，物质文明和精神文明并重，着力解决发展不平衡问题，增强发展的整体性、协调性。

推进区域协调发展。深入实施多点多极支撑发展战略，完善规划、政策、机制，加强基础设施、产业布局、公共服务、生态环境等重大事项的统筹协调，全面推进“三大片区”差异化特色化发展、“两大类区”梯次化发展。加快建设安宁河谷核心增长极。充分发挥西昌首位城市作用，加快推进西昌、德昌、冕宁同城化和会理、会东、宁南一体化发展，继续支持会理撤县设市，加快构建“3+6”西昌经济圈，促进资源整合、产业联动、空间拓展，增强区域整体竞争力。

加快培育壮大新兴增长极。深度挖掘彝区藏区比较优势，用好脱贫攻坚支持政策，加快建设“大凉山”特色农产品生产加工基地，打造一批农特产品加工大县、生态旅游强县，抓好第三轮现代农业、林业、畜牧业重点县建设，实现特色发展、后发赶超。

推进城乡统筹发展。坚持以人民为中心，提高城市工作的全局性、系统性，加快构建现代城镇体系。编制实施全州新型城镇化规划，完成2个县城总体规划修编、5个乡镇和20个村庄规划编制，建立规划违法违纪约谈制度。加快推进乡镇行政区划调整，深化“百镇建设行动”。深入推进“百万安居工程”，建设保障性住房9406套，棚改货币化安置率达50%以上，完成1.7万户农房抗震改造。全面开展“城市基础设施建设年行动”，推进县城和试点镇地下综合管廊普查，建立地下管线信息平台，统筹规划建设市政基础设施，着力推进大桥水库引水入昌等项目建设。

推进西昌省级中小城市综合改革配套试点、海绵城市建设试点，支持有条件的县城创建绿色、智慧、森林城市。推进城市管理领域大部门制改革，统筹整合执法队伍，落实城市管理主体责任。注重保护和延续城市历史文脉，加大违章建筑整治力度。加快完善农业转移人口与建设用地、资金和转移支付“三挂钩”机制，促进农村人口有序市民化。

推进“两个文明”协调发展。坚持培育和践行社会主义核心价值观，凝聚推动发展的精神动力。深化群众性精神文明创建活动，深入推进移风易俗，巩固拓展彝区健康文明新生活运动成果，加快培育文明新风。深化文化体制改革，加快建立覆盖城乡的公共文化服务体系。普及县乡村“三馆一站一室”。安装广播电视“户户通”设备2.5万套，实施好321个广播“村村响”工程。

大力推进“三网融合”，促进高清、交互式网络 and 手机电视发展，提高彝语节目译制、播映和传输覆盖能力。实施好数字图书馆、博物馆、农村数字电影等项目，提高文化资源供给共享能力。精心组织拍摄《彝海结盟》电视剧，大力弘扬民族团结精神。实施好“藏羌彝文化产业走廊”规划项目，打造特色文化品牌，加快发展文化产业。建设文化生态保护试验区，实施重点文物抢救保护和展示利用工程，积极创建国省非遗生产性保护示范基地。健全社会舆情引导机制，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，弘扬主旋律，传播正能量。

五、把绿色低碳作为必要条件，刚性约束改善生态环境。坚持绿色、循环、低碳发展，增强环保意识，

改善环境质量，保障生态安全，促进人与自然和谐共生，加快建设美丽凉山。

严格实施主体功能区发展战略。明确各区域主体功能定位和开发方向，优化产业空间布局，加强限制开发区产业准入管理，严控重点生态功能区开发强度，构建结构优化、开发协调、集约高效的国土空间开发格局。加快木里、盐源国家重点生态功能区建设，争取将昭觉、美姑等 10 县纳入国家重点生态功能区，力争创建国家级生态乡镇 13 个、省级生态县 2 个、生态乡镇 10 个。积极探索资源开发生态补偿机制，逐步建立用能、用水、排污和碳排放权分配交易制度，促进资源节约和环境保护。

重拳治理环境污染。严格执行环境影响“三同时”制度，实施工业污染源全面达标排放计划，狠抓污染企业挂牌整治，坚决淘汰落后产能，确保主要污染物、重金属排放达标。加大机动车尾气检测监管力度。抓好土壤污染治理，强化土壤环境监测和基础调查，实施好会东野牛坪、冕宁安宁河上游等污染综合整治项目。加大重点流域水污染防治力度，推进城市黑臭水体整治。加强农村面源污染防治，强化城乡集中供水水源地保护，划界立标农村饮用水水源地 40 个。实施城乡环境综合整治“五大工程”，突出抓好 4 个乡镇农村环境连片整治项目，确保会东污水处理厂建成投用。

全面推进环境信息公开，加强环境监测、执法监管能力建设，加大执法惩戒力度。推进工业“三废”综合治理和回收再利用，实施能源、水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，加快发展节能环保产业。

全面加强生态建设。严格划定和控制生态保护红线，大力实施“绿化凉山行动”，着力修复生态系统。抓好天然林保护、森林草原防火，实施新一轮退耕还林 10 万亩，完成营造林 100 万亩，草原补播 6.9 万亩，实施退牧还草 23 万亩、石漠化综合治理 189 平方公里，组织义务植树 1000 万株，森林覆盖率提高到 45.4%。加强自然保护区、风景名胜区、水源涵养区等重点生态系统保护，抓好泸沽湖、马湖、谷克德等湿地生态恢复。治理水土流失面积 400 平方公里。实施重大地质灾害治理、中小型排危除险项目 7 个，避险搬迁安置 1500 户以上。

六、把开放合作作为必由之路，纵深拓展争创发展优势。全面推进开放合作，加快建设四川南向开放桥头堡和中国西部地区开放合作新高地。

加强开放平台建设。主动融入“一带一路”和长江经济带战略，精心组织参与省“251 三年行动计划”“千企行丝路”活动。主动融入成渝、滇中、北部湾三大经济圈，加强与长三角、珠三角、京津冀等地区经贸合作，深化成凉、绵凉、川滇黔 12 市州等区域合作，加强与怒江州、临夏州的脱贫协作，与攀枝花市、雅安市合力争取将攀西试验区纳入国家“十三五”规划、省全面创新改革试验区。继续深化厅局州、银政企、商协会等战略合作。加强国际交流合作，积极融入中国—东盟自贸区和孟中印缅经济走廊，巩固国际产业合作成果。加快建设西昌铁路二类口岸，推动青山机场升级为国际口岸机场。

加大招商引资力度。全面落实投资促进“双十条”政策，努力营造一流营商环境。创新招商引资模式，采取小分队招商、以商招商、以企招商、以园招商等方式，围绕产业链、创新链、价值链，主动出击，精准招商。对钒钛、稀土、新能源、装备制造、旅游、电子信息、建筑等产业实施专项招商，选择性承接产业转移，大力引进一批高精特新项目，确保到州外资金 350 亿元以上。强化签约项目跟踪服务，确保上年签约项目履约率达 90%、开工率达 80%、资金到位率达 30%以上。

提升对外经贸水平。探索“优质优价、优进优出”外贸发展模式，推动西昌经久、冕宁稀土工业园区创建省级外贸出口基地，培育壮大外贸主体队伍，促进钒钛、稀土产品实现自营出口，确保外贸进出口总

额达 6000 万美元以上。推进外商投资和对外投资管理体制改 革，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，确保引进外资 4500 万美元以上。实施“自主品牌出口增长”计划，鼓励有条件的企业“走出去”，推动“大凉山”特色产品进入国际市场。

七、把共享共荣作为根本追求，加大力度保障改善民生。强化保障投入，着力解决民生突出问题，加快构建全民共建共享格局，增强全州各族人民的获得感。

切实增进民生福祉。确保全州一般公共预算民生支出达 66%以上。着力建设一批普惠性、基础性、兜底性民生项目，继续实施好“十项民生工程”，办好 20 件民生大事。完善就业创业服务体系，促进低收入家庭、“9+3”毕业生、化解过剩产能失业人员等重点人群就业，确保城镇新增就业 1.5 万人、城镇失业人员再就业 2000 人。加强农村人力资源开发，转移输出农村劳动力 120 万人次，实现劳务收入 180 亿元。加强社会保障体系建设，实施全民参保计划，确保社保卡持卡人数达 364 万。

有序推进城乡医保“六统一”，实现大病保险全覆盖。健全特殊困难群体救助体系，提高城乡低保水平，完成民政“全覆盖”项目建设，加强对农村留守妇女儿童和老人的关爱服务。深化“量体裁衣”式残疾人服务。加快建立多层次养老服务体系。积极支持公益、慈善事业发展。全面完成越西地震灾后恢复重建任务。

加快建设健康凉山。深化医药卫生体制改革，构建覆盖城乡、布局合理、功能互补、运作高效的医疗卫生服务体系。全面实施分级诊疗制度，推动县级公立医院提档升级。深化拓展基层卫生能力提升“三大行动”，抓好盐源、冕宁区域医疗中心建设，积极开展“群众满意乡镇卫生院”创建活动。加强重大疾病和职业病危害防治，确保法定传染病发病率持续下降，住院分娩率达 88%。加快发展中医药和民族医药产业。落实全面两孩政策，严格控制政策外生育，提高妇幼保健等公共服务水平。实施好全民健身国家战略，进一步提高竞技体育水平。

加强和创新社会治理。启动全国民族团结进步示范州创建工作，实施彝区、藏区“三提升”战略，突出抓好“文明和谐寺庙”创建，依法加强民族、宗教活动管理。启动“七五”普法，深化“法律七进”，完善公共法律服务体系，扎实做好法律援助，加快构建法治良序。坚持预防为主，注重源头治理，强化应急防范与处置，有效化解各类矛盾和问题。开展信访“三无”创建活动，实行网上受理信访制度，推动信访积案化解。

加强人民调解组织建设。健全基层依法治理体系，加强社区、社会组织、社会工作者“三社联动”，支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理，积极开展政府向社会组织购买服务。深化“平安凉山”建设，加快建设立体化社会治安防控体系，强化反恐防暴和反分裂斗争，依法严厉打击各类犯罪活动。深入实施安全发展和依法治安战略，全面加强安全生产责任体系建设，坚决遏制重特大安全生产事故发生。加强食品药品监管，加快推进检验检测能力、基层监管所和监管队伍建设，切实保障食品药品安全。完善应急救援体系，加快推进应急救援基地和队伍建设，提高突发公共事件预防预警和应急处置能力。强化国防动员和后备力量建设，扎实推进双拥共建、人民防空工作。进一步做好编制、台湾事务、保密、地方志、档案、气象、水文监测、邮政等工作。

政府自身建设

一年来，我们坚持依法行政、科学理政、从严治政、廉洁从政，政府自身建设取得明显成效。法治政府建设迈出新步伐。出台深入推进依法行政、加快建设法治政府的实施意见，建立完善行政复议委员会、

政府法律顾问、常务会议会前学法等制度，认真办理人大代表建议、政协委员提案和意见，积极主动接受各方面监督，政府工作步入法治化轨道。行政效能得到新提升。州政府门户网站建设持续走在全国前列，政府协同办公系统全面建成，简政放权取得实质进展，政务服务提质增效。

工作作风实现新转变。深入贯彻落实中央“八项规定”、省州“十项规定”精神，巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，扎实开展“三严三实”专题教育，大力开展正风肃纪专项整治，查处违反“八项规定”精神案件45件，查处和整改为官不为突出问题1120个。廉政建设取得新突破。全面落实党风廉政建设“两个责任”，强化监察、审计职能，突出抓好土地出让、矿产开发、工程招投标等10个重点领域整治，严厉查处腐败行为，行政权力运行进一步规范。

各位代表，全州各族人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。我们将进一步加强自身建设，卓有成效地推进政府各项工作。

坚定信心破难题。大战之前看士气，关键时刻看担当。我们将坚决改变精神萎靡、求稳怕乱、畏首畏尾的状态，提振精气神，汇聚正能量，举全州之力、集全民之智，以义无反顾的决心、一往无前的勇气、百折不挠的毅力，迎难而上、克难闯关，奋力推动全州经济社会向好发展、向上提升。

依法行政促规范。深入贯彻《法治政府建设实施纲要》，依法全面履行政府职能。完善重大决策合法性审查、行政决策终身责任追究制度，健全决策咨询制度，加强新型智库建设，推进科学民主决策。严格落实行政执法责任制，加强和改进执法监督，严格规范公正文明执法。严格执行州人大及其常委会的决议、决定，主动接受州政协民主监督。深入推进政务公开，自觉接受社会监督。

驰而不息转作风。深入贯彻中央“八项规定”、省州“十项规定”精神，深入落实“三严三实”要求，持续加强政风行风专项治理，推动作风建设常态化长效化。大兴苦干、实干之风，倡导“5+2”“白+黑”，夙兴夜寐、激情工作。推行“一线工作法”，深入基层，解难事、做好事、办实事。把“放、管、服”改革引向深入，继续清理行政审批事项，全面实施“三个清单”制度，切实加强事中事后监管。大力推广“互联网+政务服务”，做好州级政务云平台建设管理，基本建成统一规范的公共资源交易市场体系。

清正严明树形象。严格落实党风廉政建设责任制，强化“一岗双责”，以上率下贯彻落实党员《廉洁自律准则》《纪律处分条例》，从严治政，廉洁从政。严格依法规范行使权力，把行政权力关进制度的笼子。发挥监察、审计监督作用，强化重点领域、关键环节和重要岗位权力运行监管。严肃财经纪律，严格预算管理，厉行勤俭节约，严禁奢侈浪费。始终保持反腐高压态势，对腐败行为“零容忍”。切实按照“好干部”标准加强公务员队伍建设，努力营造良好政治生态环境。

贴身紧逼抓落实。建立健全正向激励、整改问责长效机制，加强政务督查和效能监督，坚决纠正慢作为、不作为、乱作为，切实治理庸政、懒政、怠政，严肃惩处失职、渎职。对重大部署、重点工作，及时跟进督查，盯紧抓实，特别是对脱贫攻坚战，实行任务倒逼、时间倒排，挂图作战、记账销号，确保各项决策部署落地见效。

各位代表，责任呼唤担当，使命不容懈怠。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，万众一心、攻坚克难，脚踏实地、埋头苦干，为打赢脱贫攻坚战、实现凉山同步全面小康而努力奋斗！