

# 2012年贵州省铜仁市政府工作报告

市长 夏庆丰

各位代表：

现在，我代表铜仁市第一届人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、过去工作回顾

自1979年1月恢复成立铜仁地区行政公署，到2011年10月国务院批准撤地设市，在32年的发展历程中，历届行署班子在省委、省政府和地委的正确领导下，始终坚持以经济建设为中心，以改善民生为根本，认真组织实施与不同发展阶段相适应的“吃饭靠两杂、用钱靠两烟”、“开发上山、开放出山”、“三个重点、三个带动”、“构建两带两圈产业体系，推进六个新跨越”发展战略，奋力拼搏、攻坚克难，改革开放的历程波澜壮阔，黔东大地的变化翻天覆地。到2010年，全区生产总值增长64.9倍，人均生产总值迈入总体小康阶段；地方财政收入增长62.5倍，实现由“吃饭财政”向保运转、解民困、促发展的转变；固定资产投资增长597倍，发展基础条件不断改善，大兴机场复航，渝怀铁路开通，公路提级扩面，初步形成铁路、公路、航空、水运一体的综合交通运输格局。城乡群众收入、生活质量大幅提高，城镇居民可支配收入增长28倍、农民人均纯收入增长22倍；生态环境明显改善，森林覆盖率从22.7%提高到49.8%。教育、卫生、文化、体育等各项事业发展迅速，公共服务水平全面提升。

刚刚过去的2011年，我们紧扣“加速发展，加快转型，推动跨越”主基调和工业化、城镇化带动主战略，深入实施“构建两带两圈产业体系，推进六个新跨越”发展战略，坚持打基础、扩总量、调结构、惠民生，苦干实干、开拓创新，预计实现生产总值362亿元，增长17%；一、二、三产分别增长1%、28.5%、22%，产业结构调整为27.9：29.0：43.1。完成固定资产投资400亿元，增长76%；完成财政总收入50.6亿元，增长43%，其中完成一般公共预算收入28.5亿元，增长55.8%；城镇居民人均可支配收入13750元，增长25%，农民人均纯收入4076元，增长26.5%；存、贷款余额分别达到446亿元、304亿元，分别增长26.8%、25.4%。主要经济指标均创历史最好水平，在全省排名中实现了增比进位的目标，其中，生产总值增幅由全省靠后上升到第七，全部工业增加值增速居第四，旅游总收入增速第二，财政一般公共预算收入增速第二，税收收入增速第三，金融机构存款余额增速第二、贷款余额增速第四，城镇居民人均可支配收入增速第一，农民人均纯收入增速第二，物价指数涨幅全省最低。经济社会发展呈现出以下特点：

(一)工业经济快速增长。坚持“建园区、引项目、抓调度”三措并举，全区12个产业园区征地2468公顷，开工基础设施项目83个，完成投资35亿元，园区水、电、路等不断完善；引进落地产业项目172个，完成投资66.3亿元，凯迪能源、银泰铝业、天龙啤酒、金丰锰业等项目落地建设，鸿基伟业锰锂电池、东太实业、中伟集团玻璃器皿等一批重点项目竣工投产；完成电煤供应17.1万吨，电力供应得到保障，促进了水泥、工业硅、铁合金等主要工业品产量大幅增长。同时，轻工业实现增长25%，增速超过重工业7个百分点。预计规模以上工业实现增加值47亿元，增长21%；全部工业增加值达到74.6亿元，增长23.7%，第二产业在经济总量中的占比首次超过一产。

(二)固定资产投资强劲增长。坚持抓项目促投资，全年开工项目1340个，基础设施条件大大改善。交通完成投资101.3亿元，增长121%，铜仁至大龙高速即将建成通车，杭瑞高速铜仁段、思剑高速铜仁段建设进度加快，沿河至德江、松桃至铜仁高速公路开工；铜仁凤凰机场改扩建工程启动；建成通村油路1023公里，通达工程1072公里，通乡油路75公里；建成渡口码头88个。水利完成投资12.1亿元，建成水利工程1300多个，新增有效灌溉面积16.1万亩。电网建设完成投资16亿元、通讯基

---

基础设施完成投资 6 亿元。全社会固定资产投资增速高出“十五”以来最高增速 12 个百分点。

(三)城市建设加速推进。铜仁中心城市快速干道路基工程基本建成，川硐教育园区建设项目全部开工，主城区绿化、亮化、美化工程全面推进；德江、松桃等县城的旧城改造步伐加快、新区建设力度加大；全区城镇建设完成投资 60.3 亿元，同比增长 232.5%，城市扩容 9.4 平方公里。积极创新失地农民和被拆迁群众安置的措施办法，探索建立拆迁户以房产、土地参与开发的合作机制，妥善解决征地拆迁农民补偿、就业等问题，城乡统筹发展加快推进。全区新增城镇人口 8.5 万人，城镇化率提高 2 个百分点，达到 32.1%。

(四)招商引资卓有成效。地区组团外出招商 17 次，其中，参与省重点招商活动 6 次，全区签约项目 680 个，签约资金 2143 亿元；实行“末位现场会督办”制，强势推进项目落地，开工招商项目 460 个。配合招商引资、服务项目落地，行政审批改革不断深化，地直单位 427 项审批权已下放 81 项、取消 31 项、合并 118 项，减少 53.9%；通过优化审批程序，办理时限整体提速 53.1%，我区成为全省行政审批事项最少、审批时限最短的地区之一。全年招商引资到位资金突破 200 亿元，增长 77%。

(五)农业产业化建设步伐加快。新增茶叶、蔬菜等种植面积 104 万亩，经济作物种植面积达到 557.4 万亩，占农作物种植面积的 53.2%，首次超过粮食作物；畜牧业规模养殖和特色养殖加快发展，肉类总产量达到 26 万吨，增长 20%。农产品加工企业和农民专业合作社得到更多支持，全区建成各类龙头企业 225 家、农民专业合作社 498 个，农产品加工率达到 30%，比上年提高 5.4 个百分点；农业产业化经营对农民增收的贡献率达到 35%，比上年提高 6.4 个百分点。实现了大灾之年减产不减收。

(六)第三产业保持快速发展。开工建设 19 个文化旅游基础设施项目，梵净山环线公路投入使用，国际旅游度假区等星级酒店开业。成功举办梵净山文化旅游节、全国龙舟公开赛等系列活动，梵净山文化旅游节荣获 2011 年度中国“十大旅游类节庆”大奖。全年接待游客 1504 万人次，增长 50%，实现旅游收入 111 亿元，增长 85%。积极开展家电、摩托车下乡，抓好节日供应，预计实现社会消费品零售总额 90 亿元，增长 19.5%。同时，交通运输、餐饮住宿、金融保险、邮政通讯、房地产等加快发展，预计全年实现第三产业增加值 156 亿元。

(七)民生保障事业加快推进。以实施“十大民生工程”为抓手，全年民生支出 102 亿元，增长 16.6%，占财政支出的 68%，民生问题得到更好保障。社会保障制度不断完善，城乡最低生活保障面分别达到 15%、21.5%；建立了农村低保对象季节性缺粮救助制度，救助人口 13 万；新农保参保 66.2 万人，城镇职工养老、失业、基本医疗、工伤、生育“五大保险”参保 80.1 万人次。就业、创业的扶持培训力度加大，新增城镇就业 2.1 万人。开工建设保障性住房 1.9 万套，改造农村危房 4.3 万户，2800 多户家庭通过住房公积金贷款解决了住房问题。医疗卫生体制改革深入推进，7 个县级标准化医院基本建成，542 个村卫生室全部竣工，村医待遇得到提高；城乡居民健康电子档案建档率达到 60%，农村孕妇住院分娩率达到 96%。启动教育“三项突破工程”55 所，已完成投资 6 亿元，农村学校小食堂建设任务全面完成，代课教师遗留问题基本解决。建成 59 个乡镇综合文化站、709 个农家书屋。新增解决 27 万农村群众看电视、听广播问题。实施扶贫项目 705 个，减少贫困人口 10 万；新增解决农村饮水安全 25.8 万人；“一事一议”财政奖补完成投资 1.68 亿元，农村生活环境得到改善。计划生育全程管理服务深入推进，人口出生率和自然增长率实现“双降”。“平安铜仁”建设扎实推进，食品安全工作卓有成效，安全生产保持“双降”，群众安全感得到提高。物价指数控制在 4.4% 以内。

同时，人防、供销、档案、史志、残联等工作取得了新成效；双拥、外事、侨务、对台工作取得了新进展；工商、税务、民族、宗教、科技、法制、气象工作为推进发展作出了新努力；统计发挥了为政府决策的参谋助手作用；审计在规范投资管理、节约投入方面作出了积极贡献。

2011 年是“十二五”的开局之年，我们全面实现了“开好局、起好步”的总体目标，产业园区建设力度前所未有、工业经济增长势头前所未有、固定资产投资规模前所未有、招商引资企业落地数量和到位资金总量前所未有、城乡群众收入增幅前所

未有、呈现出发展速度加快、结构调整优化、投资总量扩大、经济效益趋好的可喜局面，为铜仁经济提速转型、跨越发展打下了良好的基础。

过去取得的巨大成就和进步，得益于省委、省政府和地委的坚强领导，得益于人大地工委、政协地工委的有力监督，得益于历届行署班子团结一致、奋力拼搏，得益于全区干部群众群策群力、艰苦奋斗！在此，我代表市人民政府向所有为铜仁发展作出贡献的老领导、老同志，向在各个领域和岗位上辛勤劳动的全市各族人民致以崇高的敬意！向人大代表、政协委员、各民主党派、社会团体，向中央、省驻铜机构，向驻铜部队和武警、消防官兵，向所有关心和支持铜仁发展的各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我市欠发达、欠开发程度深的基本市情没有改变，经济社会发展还存在不少矛盾和问题。主要是：经济总量小，人均水平低；基础设施薄弱，瓶颈制约依然严重；产业结构不合理，工业短腿仍然突出；自我积累能力弱，负债发展压力大；社会事业发展滞后、民生保障欠账多等。对这些问题，我们将采取有效措施，努力加以解决。

## 二、未来五年的目标任务

本届政府处在承上启下的关键阶段，肩负着经济建设既要“赶超”又要“转型”的双重使命，准确判断面临的形势，对于贯彻落实好市第一次党代会精神十分重要。今后五年，是我市加速发展的机遇期、加快转型的攻坚期、推动跨越的关键期。纵观全局，国内经济平稳较快增长的基本态势仍将持续。去年12月召开的中央经济工作会议把稳中求进作为今年经济工作的主基调，要继续执行积极的财政政策和稳健的货币政策，为我们加快发展提供了良好的宏观环境。新一轮西部大开发战略向纵深推进，国家启动实施《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020年)》，即将出台支持贵州发展的扶持政策，为我们加快发展创造了政策机遇。区域经济一体化深入推进，东部发达地区产业转移加快，为我们加强区域合作、承接产业转移提供了广阔空间。撤地设市的体制调整为我们更高层面、更大空间优化要素配置、集中力量突破主要矛盾打下了体制基础。站在新起点、肩负新使命，我们必须抢抓机遇，敢于担当、激情创业、勇于拼搏，奋力完成新目标，全力创造新业绩，努力实现新突破。

未来五年政府工作的指导思想是：深入贯彻落实科学发展观，紧扣“两加一推”主基调和工业代、城镇化带动主战略，深入实施“构建两带两圈产业体系、推进六个新跨越”发展战略，全面落实市第一次党代会的战略部署，坚定不移地以发展工业为突破口，坚定不移地以扩大投资为推动力，坚定不移地以产城一体为主抓手，坚定不移地以保障民生为落脚点，实现从农业主导型经济向工业主导型经济的转型，实现从农村社会向城市社会的转型，努力把铜仁打造成国家级营养健康产业示范区、黔东北产业转移承接区、武陵山连片扶贫开发先行先试区、国际知名国内著名的旅游区和省际区域中心城市，全面建设美好幸福新铜仁。

按照这一指导思想，本届政府的主要预期目标是：到2016年，努力实现“六个倍增”即经济总量倍增，突破800亿元，年均增长17%以上；财政总收入倍增：达到186亿元，年均增长30%以上；全社会固定资产投资倍增，达到2152亿元，年均增长40%以上；工业总产值倍增，突破1000亿元，年均增长35%以上；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入倍增，分别达到32846元和9620元，年均分别增长20%以上。同时，城镇化率年均提高2个百分点；全社会消费品零售总额年均增长20%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；人口自然增长率控制在5.7%以内；单位生产总值能耗、主要污染物排放和物价总水平控制在省下达的指标范围内。围绕这一目标，未来五年的工作重点是：

(一)以交通、水利建设为突破口，加快完善基础设施。坚持基础先行、项目带动，努力构建功能完备、配套高效、通畅便捷的基础设施体系。交通方面：全面构建主动脉畅通、毛细血管联通、覆盖城乡的综合交通运输体系。按照4D级标准，完成铜仁凤凰机场改扩建，开通至北京、上海等航班。围绕铜仁至玉屏铁路、长昆铁路铜仁段、渝怀铁路二线铜仁段、遵义经铜仁至吉首铁路、昭黔铁路铜仁段、都匀经德江至黔江铁路、重庆经德江至柳州铁路等“七条铁路”建设，铁路运营里程达到300公里以上，基本构建起铜仁至黔中经济区、成渝经济区、长株潭城市群3小时快速铁路网，力争实现县县通铁路。围绕杭瑞高速

铜仁段、铜大高速、思剑高速、松桃至铜仁高速、沿河至德江高速、江口至石阡高速、德江至务川高速、铜仁至怀化高速等“八条高速”建设，新增高速通车里程 600 公里以上，构建铜仁至怀化、凯里、黔江、吉首 2 小时高速公路网，铜仁至贵阳、长沙、重庆 4 小时高速公路网。按内河航道 4 级标准加快建设乌江干流航道。加快农村公路建设，实现乡乡通油路、村村通公路，村村油路覆盖率达到 70% 以上。让祖祖辈辈生活在高山峡谷的山区群众出门能坐汽车，出县能上高速、坐快铁。水利方面：抢抓新一轮水利扶贫试点机遇，实施水利建设、生态建设、石漠化治理“三位一体”综合规划，突出骨干水源工程建设，重点建设 16 座中型水库、16 座小（一）型水库、6 个骨干引水工程、2 个骨干提水工程，新增年供水量 5.2 亿立方米，新增水库库容 2.65 亿立方米，工程性缺水问题得到加快解决，实现人人喝上安全水和人均半亩基本口粮田的目标，让农民群众彻底告别“靠天喝水、靠天吃饭”的日子。电力方面：紧紧围绕“两带两圈”产业布局，加快骨干输变电工程建设，建设一条 500 千伏输电线路，实现与遵义电网连接；每个县域建设 1 座 220 千伏变电站；新建、扩建及增容 110 千伏变电站 46 座、35 千伏变电站 24 座，推进城乡电网升级，让农村群众享受城市用电的质量和服务。同时，实现沙坨电站建成发电。通讯方面：推进社会信息化进程，加快宽带通信网、数字电视网、新一代互联网建设，推进“三网融合”，打造“数字铜仁”；推进政府信息化建设，实现政府上网行政审批事项网上办理率达到 100%；推进农村信息化建设，加快广播、电视、通讯“村村通”工程建设步伐，让广大农民在家能打电话、看电视、用宽带。未来五年，全市基础设施建设完成总投资 1300 亿元，其中，2016 年完成 315 亿元。

（二）以做大工业总量为突破口，加快调整产业结构。坚定不移地实施工业强市核心战略，加快提升工业总量和质量。围绕资源办工业，做大做强水电、火电等能源工业，积极开发风能、生物质能，加快页岩气勘探、开发和石煤综合利用，建成贵州重要的能源输出地；加快开发锰、汞、钾等系列化工产品，建成全国重要的锰系新材料基地、不溶性钾资源综合利用基地和国家级汞、锰、钡化工产业集聚区；加快发展建材业，建成贵州重要的水泥及石材加工基地；发展壮大烤烟、卷烟产业；积极发展茶、林、果、药、白酒、食品等绿色轻工业，打造国家级营养健康产业示范区。围绕园区办工业，加快产业园区配套基础设施建设，引导工业企业向园区集中，把产业园区建设成为经济增长的发动机、吸纳就业的强磁场。到 2016 年，完成 12 个园区基础设施、配套服务投资 100 亿元以上；推动并争取大龙开发区升格为国家级开发区，大兴科技工业区升格为省级开发区，松桃工业园区、灯塔工业区、万山转型工业区升格为省级产业园区；大龙开发区年产值达到 300 亿元，大兴科技工业区、松桃工业区达到 200 亿元，灯塔工业区、万山转型工业区达到 100 亿元，其他固罩达到 50 亿元以上，实现园区工业产值占全部工业的 80% 以上。围绕承接产业转移办工业，利用我市土地、电力、劳动力等要素优势，发挥玉铜松区位优势，主动承接发达地区的转移产业，积极发展劳动密集型产业。玉屏、大龙重点引进机械装备、化工冶金产业，大兴科技工业区重点引进新材料产业，灯塔工业区重点引进轻纺食品，松桃、万山重点引进冶金化工及配套产业，江口重点引进旅游工艺品、食品等轻工业，努力使玉铜松产业带成为承接产业转移的先行区。围绕科技创新办工业，加强人才引进、科技创新和技术改造，引进新技术、新设备，开发新工艺，着力发展锰锂电池、锰铝合金、锰钢合金等新能源、新材料，以及低汞触媒、钒触媒等化工产业，延长产业链，提高附加值。五年间，全市完成工业总投资 3400 亿元，其中，2016 年达到 1240 亿元；产业园区的聚集效应开始释放，建成产值超 50 亿元的企业或企业集团 2 户，超 30 亿元的 5 户，培育上市公司 5 户以上，全部工业增加值占 GDP 的比重达到 28.5%；第二产业增加值占 GDP 的 40% 以上，实现经济发展由农业主导型向工业主导型转变。

（三）以强力推进招商引资为突破口，加快扩张投资规模。坚持把扩大开放作为实现跨越发展的强劲动力，以更强的信心、更大的气魄、更多的艰辛推进招商引资。强化招商责任，突出以商招商，不间断地“走出去、请进来”，实现资本从四面涌入、全面落地。坚持“建设大园区、引进大项目、培育大企业、形成大产业”的理念，盯紧战略投资者和国际国内知名企业，敢于让大利、招大商、引大资。重视引进中小项目，支持中小企业加速发展。积极推进软环境建设，深化行政审批制度改革，实现行政审批“零障碍、低成本、高效率”，对非国家禁止类或限制类产业项目准入实行零条件核准备案。全面落实支持非公有制经济发展的各项政策，与企业家交朋友，为企业发展出谋划策、保驾护航，为企业形象宣传、市场营销、融资上市提供支持，促进民营资本投资加速增长。今后五年，全市招商到位资金年均增长 40% 以上，到 2016 年达到 1000 亿元以上，占固定资产投资总额的 50%。同时，加大跑部跑省力度，加强汇报和沟通，全力争取国家未来五年直接投资达到 250 亿元。推进乡镇金融机构布点，实现乡镇金融全覆盖；加强与银行金融机构的沟通与协调，积极破解中小企业融资难问题，为企业做大做强做好服务；加强政府融资平台建设，扩大政府融资能力和贷款规模。力争实现五年金融贷款总额 2900 亿元以上。拓宽企业融资渠道，推动梵净山投资公司、能源投资公司、水利投资公司发行债券，争取五年发债总规模达到 50 亿元以上。

(四)以推进产城一体为突破口,加快建设现代城镇体系。按照发展产业支撑城镇建设,城镇建设服务产业发展的思路,围绕高速公路及铁路节点构建城镇体系。坚持规划先行、拉开路网、建设新区、带动老区、产业支撑、产城一体,加快中心城市及各县城建设。围绕建设铜仁省际区域中心城市目标,以路网建设为引领,以大兴科技工业区、灯塔工业区、万山转型工业区为产业支撑,以碧江新区、川硐教育园区、谢桥承接区建设为重点,统筹碧江区、万山区的规划建设,加快形成“一城两区六组团”城市构架。到2016年,铜仁中心城区扩容至50平方公里,人口达到50万。围绕构建铜仁城市经济圈,松桃突出以资源深加工产业推进苗乡文化新城建设、玉屏突出以承接产业转移推进侗乡文化新城和大龙推进工业新城建设、江口突出以佛教文化、自然生态开发推进休闲旅游城市建设,加快城市扩容和品位提升,增强县城产业集聚和人口集聚能力,与铜仁中心城区形成“一核三星”的区域城镇体系。以乌江特色产业带为支撑,加快德江区域交通枢纽城市建设,积极推进德江、思南、印江、沿河新区建设,形成以山水画廊、民族文化相融合为特征的乌江沿岸城市组团,打造以“古夜郎、公园县、温泉县、疗养县”为特色的石阡旅游新城。充分挖掘“梵天净土·桃源铜仁”的特质,着力提升城市文化品位。加快建设各类物流园区、商贸市场和连锁超市,支持发展城镇生产性服务业,加快发展生活性服务业,增强城镇的人口承载能力。建立和实施有利于农民进城的就业、住房、子女入学、户籍制度和社会保障制度,促进农村人口向城镇集聚,不断提高城市管理水平。未来五年,城镇建设投资突破1200亿元,全市城镇化率达到42%以上,年均提高2个百分点。

(五)以培育龙头企业为突破口,加快优化农业结构。坚持把农业作为工业的“第一车间”,着力提高农产品加工率和增值水平。加大扶持种植结构调整的力度,连片发展以茶叶、油茶、核桃、蔬菜、烟叶、中药材、竹子为重点的特色产业,经济作物面积占种植业面积的比重提高到65%以上。加快养殖结构调整,提高基地养殖比重,大力发展优质生猪、优质肉羊、优质肉牛,加快发展野猪、大鲵、竹鼠等特种养殖,生态畜牧业产值占农业总产值的比重提高到45%以上。积极推进农村产权制度改革,建立支持土地流转的配套政策,促进零散土地向龙头企业和大户集中;大力培育和引进龙头企业,促进农产品加工增值;支持发展农村专业合作组织,建立保障农户利益的联结机制。到2016年,全市土地流转面积达到200万亩,县级以上龙头企业达到500家以上,农村专业合作组织达到1000个以上,农产品加工转化率达到50%以上,农业产业化经营收入占农民纯收入的50%以上。

(六)以提高知名度扩大影响力为突破口,加快文化旅游产业发展。按照“高端展示、受众对外”原则,加大“梵天净土·桃源铜仁”文化旅游品牌宣传,提高梵净山的知名度,扩大弥勒道场的影响力。积极在央视等高端媒体和重点城市机场、省内高速公路展示旅游形象,将品牌宣传与国内相关发展论坛、文化节庆、体育活动等结合起来,与“多彩贵州”整体形象宣传结合起来,策划举办花钱少、效果好的宣传活动。坚持把文化产业与旅游发展结合起来,推进生态文化、佛教文化、民族文化与旅游产品的融合,以梵净山为中心建设文化产业聚集区,加快开发梵净山旅游景点建设,恢复古刹庙宇建筑,把梵净山环线公路打造成为国家级自行车运动基地,依托大明边城打造全国龙舟竞技基地、依托苗王城打造苗文化影视基地、依托万山汞矿旧址打造工业遗址文化旅游中心。同时,加快建设石阡温泉、十里锦江一九龙洞、乌江山峡、思南石林等景区景点。加强重点客源地城市的促销,研究制定更加有利于引入客源的激励机制,出台支持旅游精品线路开发建设的奖励政策。突出吃、住、娱、购,加快宾馆酒店、景区道路、特色农庄、旅游商店等配套设施建设,着力提高接待服务水平。支持开发紫袍玉带石、苗绣、箫笛等具有地域文化特色的旅游商品。今后五年,全市旅游建设总投资完成420亿元;到2016年全市接待游客突破3700万人次,实现旅游收入390亿元以上。

(七)以扶贫开发先行先试为突破口,加快脱贫致富步伐。抢抓国家实施《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划》的机遇,抢先一步,快人一拍,争取和用足用活国家的政策支持、项目支持、资金支持,先行先试,探索由救济输血式扶贫向创业造血式扶贫开发转变的基本路径,在武陵山区率先实现“脱贫摘帽”。以整县、整乡推进为抓手,加快扶持连片特色优势产业、异地搬迁、彩票公益金支持革命老区建设三项试点工作;积极与国家有关部委对接,争取在2013年以前抢先开工建设一批已纳入武陵山扶贫规划的基础设施项目,改善发展的基础条件。探索破解产业扶贫的投入不足问题,争取中央财政对一般性财政转移支付水平有大幅度提高、国家产业基金和武陵山片区旅游产业投资基金向我市倾斜,在区县设立地方性银行,发展村镇银行,建立贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融机构,为产业扶贫拓宽融资渠道;探索农村土地承包权、林权、宅基地产权“三证”抵押贷款的实现方式,推进土地流转,推进连片开发,增强群众发展产业的能力;推动农民进城创业就业,努力增加农民

薪酬收入，探索城乡社保、医保的有效衔接，促使农民转化为市民，促进社会公共服务均等化。到 2015 年，7 个国家扶贫开发工作重点县、125 个贫困乡镇全部“脱贫摘帽”，为 2020 年与全国全省同步进入小康打下坚实基础。

(八)以提高民生保障水平为突破口，加快幸福铜仁建设。加强社会救助体系建设，不断完善覆盖城乡居民的社会保障制度，到 2016 年，社会救助保障面达到 100%，城乡低保人均标准每年提高 10%以上，力争农村五保户集中供养率达到 40%。城镇职工基本养老保险、失业、工伤保险参保率达到 50%，生育保险达到 60%，基本医疗保险达到 90%；新农保参保人数达到 150 万以上；新农合参合率保持在 97%以上。实施更加积极的创业就业政策，五年新增城镇就业 20 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.5%以内。不断改善城乡住房困难群众的居住条件，建立以农村危房改造为支撑、公共租赁房和廉租房建设为重点、经济适用房为补充的住房保障体系，保障性住房覆盖面达到 20%以上。推进“教育三项突破工程”，巩固“两基”成果，高中阶段入学率达到 65%；加快发展高等教育和职业教育，实现思南师范升格，积极申办武陵大学；大力发展民办教育。加强科技创新和科技成果推广运用，加大各类人才培养培养力度。加强公共卫生服务体系建设，创建 1 所三甲医院，实现所有区县人民医院达到二甲水平；推进乡村医疗服务管理一体化，进一步提高村医报酬。加强人口计生工作，不断降低生育水平，确保人口自然增长率控制在 5.7%以内。未来五年，我们全力改善民生，实现提标扩面，努力做到社会救助保障全覆盖、新型农村养老保险全覆盖、城镇居民养老保险全覆盖，努力做到动态消除零就业家庭、消除城镇住房困难户和无房户、消除城镇义务教育大班额现象。

同时，全面加强生态建设，构建功能完备的森林生态体系。加强环境保护，推进资源综合利用和节能减排，改善人居环境。深入推进“平安铜仁”建设，加强生产安全、食品安全、公共消防安全、地质灾害防治工作，建立灾害、灾难及群体性事件的预防预警和应急处置体系。抓好民兵预备役建设、双拥工作和优抚安置，巩固军政军民团结。不断创新社会管理，促进社会和谐稳定，促进民族团结进步，促进人民安居乐业。

### 三、2012 年工作安排

今年是本届政府履职的第一年，我们要全面贯彻落实全省经济工作会议确定的“稳史求快、快中保好、能快则快、又好又快”的总要求，按照市第一次党代会提出的“最紧迫的任务是加速发展，最核心的要求是又好又快，最重要的目标是实现跨越”的总体部署，着力于“求快”，着力于“求实”，自加压力、增比进位，创造一个发展高于过去、高于全省、高主武陵山区的“铜仁速度”，为全面完成五年目标任务打下坚实基础。

今年全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 17%，力争 19%。其中，一产增长 8%；二产增长 35%；三产增长 18%。规模以上工业总产值增长 33%，力争达到 35%；全社会固定资产投资突破 700 亿元，力争达到 800 亿元；财政总收入增长 30%以上，其中一般预算收入增长 35%以上；社会消费品零售总额增长 25%；城镇居民可支配收入增长 20%，农民人均纯收入增长 20%。物价指数控制在 4%左右，城镇登记失业率控制在 4.2%以内，人口自然增长率控制在 6.3%以内。单位生产总值能耗和主要污染物排放控制在省下达的指标范围内。重点抓好以下工作：

加快推进基础设施建设。完成交通投资 125 亿元。建成铜大高速、杭瑞高速铜仁至江口德旺段，新增高速公路通车里程 128 公里；加快杭瑞高速江口至德江段、思剑高速铜仁段、沿河至德江高速、松桃至铜仁高速公路建设进度；做好江口经石阡至瓮安、铜仁至怀化、印江至秀山、铜仁城区环城高速前期工作；实施 60 公里国省干线改造和 1200 公里通村油路改造。推进铜仁凤凰机场改扩建工程建设，加密至贵阳航班，恢复开通至广州航线。加快铜仁至玉屏城际快速铁路开工建设的前期工作，启动铜仁至吉首铁路项目前期工作；力争开通铜仁至武汉、广州、成都始发列车。完成水利投资 15.24 亿元，全面建成松桃塘水库和石阡花山水库，加快德江长丰、松桃盐井、玉屏白岩河、江口鱼粮和思南枹木寨水库建设，力争开工 3 至 6 个中型水库，加快大兴水利枢纽工程前期工作进度。实施 70 个小型病险水库整治工程和 19 个污水处理工程，开工建设一批人畜饮水、农田灌溉、烟水配套等水利工程，新增有效灌溉面积 14 万亩。解决大兴科技工业区和川硐教育园区供、排水问题。完成电网投资 6.5 亿元，扩建松桃 500 千伏变电站主变，建成凯德 220 千伏输变电工程、沙坨水电站 220 千伏送出线路工程等 11 个项目；加快铜仁城东 220 千伏输变电工程建设；开工万山豹溪 110 千伏变电站 II 期扩建工程等 5 个项目；力争沙坨水电站下闸蓄水。完成通

信基础设施投资 8 亿元；开通政府电子公文平台，推进电子政务向区县职能部门延伸。

加快工业发展步伐。一是抓园区建设。全市 12 个产业园区完成基础设施投资 20 亿元以上，所有园区达到“五通一平”，部分园区达到“七通一平”；建成标准厂房 100 万平方米以上；园区落地项目 300 个以上，到位资金 260 亿元以上。二是抓项目落地。千方百计抓好已签约项目的落地开工，确保实现 2011 年省级平台签约项目开工率达到 90% 以上，地级平台签约项目开工率达 70% 以上。千方百计推进在建项目进度，继续执行末位现场会督办制，帮助解决建设中存在的立项、审批、用地、融资、施工环境、用工等问题，在页岩气、钾化工相关产业项目的引进和建设上取得实质性进展，确保实现项目投产 200 个以上。三是抓结构调整。积极推进铜仁卷烟厂扩大生产规模，增加高端产品；着力提升资源加工型产业的科技含量，推进开发下游产品、关联产品，延长产业链，形成产业配套。积极推动鸿基伟业锰锂电池向电动自行车、储能电池方向发展，力促湖北宜化 1 万吨低汞触媒、威顿化工 4000 吨钒触媒以及金丰锰业、华群石头造纸、银星发展等项目尽快投产达产。加快发展轻工业，重点推进白酒、纺织等产业建设，实现天龙啤酒 10 万吨生产线、大关酒厂 3000 吨白酒生产线投产，加快碧江区 30 万锭纺纱等项目建设。四是抓科技创新。围绕资源深加工，加快产业研发，重点支持锰系新材料、汞系新产品以及不溶性钾综合利用等科研基地建设，积极申报大兴科技工业区为省级锰系新材料研发生产基地，争取在万山转型工业区建立省级不溶性钾综合利用科研中心；着力提升工业污染治理科技水平，重点做好投资 18 亿元的含汞、含锰工业废物综合利用和土壤污染治理。着力抓好现有企业的生产调度，重点解决企业融资难问题和电力供应问题，培育扶持三和锰业、梵投公司、东太集团等企业上市；全面完成电煤任务，力争不拉闸不限电，全年实现规模以上工业增加值 70 亿元。

加快推进招商引资。一是抓好招商引资项目储备。千方百计做好项目编制，重点围绕优势矿产资源深加工、特色农业资源深加工、承接产业转移等，编制储备招商项目 500 个以上、其中工业项目 300 个以上，投资总额 2000 亿元以上。二是多形式开展招商活动。以京津冀鲁、长三角、珠三角、成渝湘鄂四大片区为重点，着力加强驻点招商。根据产业重点及项目意向，积极开展小分队点对点招商。加强与已落户企业及市浙江、湖南、川渝、福建四大商会等经济组织的联系，推动以商招商。积极参加省举办的重点招商引资活动，借省级平台招商。三是着力优化投资软环境。落实首问责任制、全程代办制，建立审批部门与重点项目一对一服务制度；定期召开企业代表座谈会，分析研究项目进展及软环境建设情况，及时解决存在的问题。四是着力完善招商工作机制。建立完善领导带头招商、部门主动招商、推动全民参与招商的工作机制；实行招商引资一周一调度制度；完善统计与考核体系，严格兑现奖惩。全年实现签约项目 400 个以上、其中工业项目 200 个以上，到位资金总额 350 亿元，增长 75%。

加快城镇化进程。按照“高起点规划、高标准建设、高水平管理”，一是推进城乡规划编制。启动《铜仁市市域城镇体系规划 2012—2030》和铜仁城区、各县城综合交通体系规划编制，加快各县控规编制，启动 52 个乡镇总规和 700 个村庄规划编制，做好产业园区规划与城镇控制性详规、交通规划、土地利用规划的有效衔接。二是推进以铜仁中心城区为重点的城镇建设。建成东关至大兴城市快速干道、梵净山大道二期、万山大道、楚溪大道、灯塔大道；开工建设火车站至川硐教育园区快速干道和新公安局大楼至清水景观城市干道。加快花果山片区、火车站片区、桐梓巷、103 片区等旧城区和棚户区改造。启动碧江新城和市直单位综合办公场所在新区的建设，加快谢桥承接区、川硐教育园区建设，城区扩容 10 平方公里以上。加快完善各区县配套设施，推进绿化、美化、亮化工程，改善人居环境；积极推进各县县城新区和重点小城镇建设。完成城镇投资 120 亿元，城镇化率提高 2 个百分点。三是着力打造城市文化品牌。以塑造“梦幻锦江”为主题，加快文笔峰、架梁山基础设施二期工程，完善三江公园、锦江沿岸园林绿化和沿江步道景观建设。彰显“梵净文化”特质，在东山、中南门古城、民族风情园等节点区域的景观规划设计中融入佛教文化及民族文化元素。加快建设市级图书馆、群艺馆、博物馆及其他标志性城市建筑。在川硐园区、谢桥新区、金鳞半岛等规划建设利于市民休闲娱乐、文化特质浓郁的城市公园。四是推动城镇第三产业发展。加快建设灯塔、川硐、大龙等商贸物流园区，布局各类专业交易市场，配套建设以冷藏和低温仓储运输为主的农产品冷链系统；积极发展交通运输、金融保险、中介服务等生产性服务业，加快发展商贸物流特别是连锁超市、大中型商场，以及文化娱乐、体育健身、信息服务等生活性服务业。五是抓好城市综合管理。统筹碧江区、万山区供排水、公共交通等城市基础设施和公共服务；完成市城市管理局组建工作，加强城市环境卫生、交通秩序、便民服务等综合管理；加强对房地产市场的监管，规范预售销售行为，促进房地产市场加快发展。

加快农业结构调整和扶贫开发工作步伐。努力实现粮食恢复性增长，落实好中央和省的各项惠农支农政策，加快农业特色产业发展和规模经营，实现农业增效、农民增收、农村发展。一是以现代农业理念改造传统农业，大规模、集中连片地调整农业结构，大力发展农副产品深加工，推进农业产业化经营。今年全市要新增土地流转面积 20 万亩，实现经济作物种植面积占种植业的比重达到 57% 以上；加快发展畜牧业规模养殖和特色养殖，支持以沿河、德江、松桃、思南山羊养殖为重点的草地畜牧业，畜牧业产值占农业产值的比重达到 39%。加快推进产业化经营，年内新增县级以上产业化龙头企业 130 个，农产品加工率提高 4 个百分点。加快松桃正大、江口闵孝、思南塘头、石阡龙塘等农业产业园区规划和建设步伐，促进现代农业发展。二是抢抓武陵山连片扶贫开发先行先试的机遇，举全市之力向贫困发起“总攻”。争取国家财政部将我市作为农业综合开发政策创新实验区，全面完成各区县武陵山区域发展和扶贫开发实施规划编制，实施好 40 万亩核桃、18 万亩茶叶、10 万亩竹子、65 万担烤烟等基地建设，扩大蔬菜、油茶、中药材种植面积；确保新增 20 户农产品加工企业纳入省级扶贫龙头企业支持范围；启动实施扶贫生态移民工程。积极推进先行先试，探索农村土地管理制度改革，建立土地承包经营权、林权、宅基地流转管理政策和服务体系；在“整村推进”基础上，探索整县整乡打捆项目和集中资金实行产业扶贫开发模式。今年，要确保江口和松桃，力争印江实现整体脱贫，确保 45 个乡镇实现整体脱贫。

加快文化旅游产业发展。紧紧抓住宣传促销这个关键环节，巩固广州、重庆、长沙客源地，积极开发北京、上海、香港等新兴市场，有针对性地举办旅游推介和促销活动，加快提升梵净山旅游品牌知名度。今年，举办以弥勒文化为主题的梵净山文化旅游节，举办铜仁市第一届体育运动会。加强旅游基础设施建设，建成梵净山环线三条联线公路、江口县城至转塘旅游公路，加快梵净山西线索道项目的前期工作，启动梵净山四大皇庵、四十八觉庵规划和逐步恢复工作。加强配套服务设施建设，年内新增星级酒店 20 家。全年接待游客 1850 万人次，实现旅游收入 135 亿元；争取到 2013 年梵净山核心景区旅游人次达到 200 万。着力培育文化产业，建立激励文艺创作和演艺快速发展的机制；完成梵净山民族歌舞团整体转企改革，鼓励苗族绝技绝活、土家傩戏、侗族箫笛演奏等民间演艺走向市场；支持创作一批具有地域文化特色的影视作品。

加快教育卫生公共事业发展。加快实施学前教育突破工程、高中阶段教育突破工程、农村寄宿制学校建设攻坚工程，加快铜仁学院、铜仁职院、铜仁一中、特殊教育学校新校区建设，全面建成思南师范新校区，加快铜仁学院迎接教育部本科教育评估的准备工作，启动武陵大学申报和争取工作；加强边远山区教师队伍建设。加快铜仁市人民医院新院建设，实施好卫生基础设施项目，在政府举办的基层医疗卫生机构及村卫生室全部配备和使用基本药物并实行“零差率”销售，新农合参合率达到 97% 以上，继续招收免费师范生和免费医学生。加快改善城市人居环境，实现县城污水处理厂达标运行，全面建成县城生活垃圾处理场。积极创新社会管理，深入开展和谐社区、工区、矿区、库区、景区建设，加快城市视频监控系统“天网工程”建设，争创全省平安建设先进市。做好人口计生工作，人口自然增长率控制在 6.3% 以内。推进食品安全管理，重点抓好农村市场和农村消费。加强安全生产，确保事故起数和死亡人数“双降”。

加快改善民生问题。进一步加强社会保障能力建设，城乡低保实现应保尽保；实现新型农村和城镇居民社会养老保险参保率均达到 60% 以上；以养老、医疗、失业、工伤、生育五大保险为核心的城镇职工保险实现市级统筹，着力扩大养老保险覆盖面，推动工伤保险覆盖范围从各类企业扩大到非参公事业单位，医疗保险参保率巩固在 90% 以上，失业保险参保率在上年基础上提高 10 个百分点，全面建立生育保险制度。加快推进群众稳定就业，落实创业小额担保贷款政策，发放小额担保贷款 5000 万元以上；落寨“3 个万元”创业鼓励政策，对创办企业接纳 7 人就业的，由个人筹资 10 万、政府补助 5 万，银行贷款 15 万，营业后返还 15 万，年内发展小微企业 2000 户。积极推进廉租房建设进园区、进校区、进社区、进乡镇，着力解决住房困难群体特别是外来务工人员、乡镇教师、医务人员有房住问题。切实抓好“菜篮子工程”建设，在每个县城周边规划建设蔬菜基地，保障市场供应和平抑市场价格。

今年，将重点办好“十件实事”：(1) 城乡居民低保生活保障标准提高 10% 以上；对 60 万受灾困难群众冬春生活进行救助；新建、改扩建农村敬老院 10 所。(2) 实现 60 周岁以上符合参保条件的农村居民和城镇居民按时足额领取养老金；新型农村合作医疗政府补助标准提高到每人每年 240 元、报销比例提高到 70% 以上。(3) 建设农村寄宿制学校学生宿舍 3.2 万平方米，新建、改扩建城乡公办幼儿园 35 所，碧江、万山、玉屏普及高中阶段教育；实施营养改善计划，实现农村义务教育阶段学生“人人免

费吃午餐”。(4)推进乡村卫生服务一体化管理,达标改造 30 所中心乡镇卫生院,村医月平均补助达到 500 元。(5)实施农村危房改造 1.2 万户;开工建设城镇保障性住房 1.53 万套;生态移民搬迁 2 万人以上。(6)培训农村劳动力 4.6 万人、转移 6.6 万人,新增城镇就业 4.5 万人。(7)解决 34 万农村居民和 4 万农村中小学师生饮水安全问题。(8)建成通村油路 1200 公里,新增 210 个建制村通油路。(9)建设、改造 10 千伏线路 1568 公里,低压线路 4769 公里,实现农村电网改造全覆盖。(10)新增 300 个以上自然村通电话、116 个行政村通宽带,建成 2.93 万座农村直播卫星地面接收站,新增 60 个行政村有线电视联网。“十件实事”是市政府向全市人民作出的庄严承诺,我们将明确责任,层层落实,确保全面完成。

## 四、切实加强政府自身建设

我们深知,政府的权力是人民赋予的,只有切实加强自身建设,履好职、尽好责,才能不负人民的重托。

一是建设服务政府。牢固树立以人为本、执政为民的理念全面加强行政效能建设,推行“一站式”办事、“一条龙”办公、市区合署审批等快捷服务方式,实行首问责任制、限时办结制、过失追究制,优化行政服务,提高行政效率。把创新作为提升服务的关键,建立促进创新的激励机制,加快解决制约加速发展的融资难、用地难、人才少等系列问题。围绕人民群众“住有所居、老有所养、病有所医、学有所教、业有所就”,加强财源建设,增强财政保障能力,为人民群众提供更好的基本服务。围绕撤地设市机构调整和事权划分,着力推进管理体制机制创新,市直部门行政审批事项在上年基础上减少 20%以上;在切实履行好经济调节、市场监管等职能的同时,对于能够通过市场调节和社会管理的经济活动,重点通过行业协会、中介服务机构等实现自我管理。

二是建设诚信政府。把政务公开作为诚信政府建设的基础,建立健全公开机制,做到内容规范、形式完善、程序严谨,保障人民群众的知情权、参与权和监督权;拓宽网络舆情平台,畅通民意民声快车,及时回应群众诉求。把提高执行力摆在诚信政府建设的首位,对省委省政府和市委决定的战略部署和重大事项,不讲条件、不打折扣,全面系统地抓好落实,做到件件有落实,事事有交待。把兑现承诺作为诚信建设的重要内容,严格兑现优惠政策,切实履行签订的合同条款,全面完成向人民群众承诺的事项。

三是建设法治政府。坚持重大事项向市委请示汇报制度,坚持向市人大及其常委会报告工作制度,坚持向市政协及其常委会通报工作制度,认真听取各民主党派和社会各界对政府工作的意见和建议。依法规范行政审批、行政许可、行政执法、行政复议等具体行政行为,强化政府内部的行政效能监察和行政责任追究,建立健全符合法律规范的行政激励和行政约束机制。加强公务员管理,提高政府工作人员依法办事能力。推行重大项目社会风险评估制度,健全听证会制度,涉及民生的重大决策认真听取群众意见。

四是建设廉洁政府。坚持执政为民,廉洁从政,不断增强拒腐防变能力。认真履行“一岗双责”,加强对廉政建设工作的领导,以党风廉政建设统领政风建设。保持艰苦奋斗的作风,反对铺张浪费,减少“三公”经费。加大行政监察和审计监督力度,规范建设工程招投标、经营性土地使用权“招拍挂”和政府采购行为。加强廉政风险防范管理,继续推行政府投资项目前置审计制度,努力从源头上预防和治理腐败,确保权力在阳光下运行。严查吃、拿、卡、要行为,纠正部门和行业不正之风,坚决防止在土地征用、城镇拆迁、企业改制、产权交易中损害国家利益和群众利益的腐败行为。

各位代表,踏上新征程,实现新跨越,是时代赋予我们的光荣使命和神圣职责。我们将始终坚持在省委、省政府和市委的正确领导下,发扬“宁愿苦干实干、不能苦等苦熬”的铜仁精神,以更加饱满的热情、更加开阔的视野、更加务实的作风,同心同德,团结协作,开拓进取,为建设美好幸福新铜仁而努力奋斗!