

2012年贵州省黔西南州政府工作报告

州长 龙长春

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、过去五年政府工作回顾

过去五年，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，六届州人民政府团结带领全州各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，奋力克服百年不遇的低温凝冻灾害、百年不遇的国际金融危机、欧债危机、两次特重旱灾和望谟两次特大山洪泥石流灾害的影响，大力弘扬“贵州精神”，抢抓机遇，团结拼搏，圆满完成了州六届人大一次会议确定的各项目标任务，开创了全州经济社会发展新局面。

（一）经济发展明显提速。初步统计，2006年至2011年，全州生产总值从149.1亿元增加到375亿元，年均增长13.4%；财政总收入从20.4亿元增加到81.55亿元，年均增长31.9%，其中一般预算收入从10亿元增加到45.74亿元，年均增长35.5%；固定资产投资从68.1亿元增加到302亿元，年均增长34.7%；社会消费品零售总额从41.7亿元增加到106亿元，年均增长20.5%；金融机构存款余额从161.28亿元增加到471.6亿元，年均增长23.9%；贷款余额从95.3亿元增加到273.1亿元，年均增长23.4%。

（二）产业结构更加优化。州委、州政府制定了《关于加快农业特色优势产业发展的意见》，着力调整农业结构，以晴隆、顶坛、坪上、者楼等模式为代表的转型升级取得显著成绩，烤烟、茶叶、蔬菜等特色农产品基地初具规模，打叶复烤厂等一批农业龙头企业建成投产，农业产业化进程加快。第一产业增加值年均增长4.3%，粮食总产量稳定在110万吨左右。大力调整工业结构，形成了以能源、冶金、化工、建材、制药、农特产品加工等六大产业为主导的、门类较为齐全的工业体系。全州14个工业园区建设步伐加快。原煤产量从915万吨增加到1989万吨。第二产业增加值年均增长17.9%。以旅游业为龙头的第三产业发展势头强劲，增加值年均增长13.8%。成功承办第六届贵州旅游产业发展大会，强力推进旅游基础设施建设，旅游接待能力和服务质量明显提高。现代物流、金融保险、房地产等服务业健康发展。2011年接待游客788万人（次），旅游综合收入47.69亿元，分别为2006年的3.7倍、3.2倍。民营经济占地区生产总值的比重达32%，比2006年提高7个百分点。三次产业比重为16:38.8:45.2，比2006年的23.2:35.9:40.9更加优化。

（三）基础设施不断完善。沪昆、汕昆高速公路黔西南段建成通车，晴兴、惠兴高速公路加快建设，开工建设望安高速公路，盘兴高速公路前期工作有序推进。全州通车公路里程达13423公里，其中高速公路通车里程为183公里，基本实现乡乡通油路、村村通公路。兴义至贵阳航班加密，昆明至兴义航线恢复。长沙至昆明快速铁路客运专线开工建设，西南水运出海中通道基本建成。新增水库库容2610万立方米，完成病险水库治理48座，累计新增有效灌溉面积70.6万亩，农村人口人均有效灌溉面积从0.31亩提高到0.52亩，新增小水电装机35.5万千瓦，解决小水电代燃料2.72万人，解决农村人口饮水安全问题111.67万人，解决农村学校饮水问题4.5万人。“州市共建”兴义市成效明显，以县城为重点的小城镇建设步伐加快，城镇化率从20.6%提高到30%。城乡电网改造全面完成，完成电网投资36.21亿元。广电网络实现数字化传输，电信、移动、联通通信网络升级提速。

（四）生态环境持续改善。大力实施生态建设工程，完成石漠化治理面积418平方公里、水土保持小流域综合治理面积561平方公里、营造林面积223.3万亩，森林覆盖率从40.67%提高到46%，水土流失、石漠化导致生态环境恶化的趋势得到有效遏

制。加大环境保护力度，累计投入环保资金 12.83 亿元。从严查处违法排污企业，依法打击破坏生态环境行为。自然保护区、重点水源保护地等各类保护区面积占全州国土面积的 5%。完成节能减排目标任务，生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在省下达的指标以内。各县（市）、顶效开发区污水处理厂建成投用、垃圾无害化处理步伐加快。

（五）民生保障力度加大。投入 3000 万元率先在全省完成村级规划编制，村庄整治、新农村建设取得新进展。加大扶贫开发力度，减少农村贫困人口 17.29 万人。“星火计划、科技扶贫”试验区建设稳步推进，智力支边工作成效明显，与宁波市的对口帮扶与合作不断加强。全面实施城乡居民最低生活保障制度，全州共有 50.14 万人纳入农村最低生活保障、2.92 万人纳入城市最低生活保障。救灾、救济、医疗救助、社会福利成效显著，各类民政救助资金从 1.23 亿元增加到 7.76 亿元。城镇职工医疗、养老、失业、工伤、生育保险覆盖面不断扩大，农村新型合作医疗在全省率先实现以县为单位全覆盖。医疗卫生投入从 1.59 亿元增加到 13.71 亿元，累计投入 38.16 亿元。积极推进创业小额担保贷款工作，新增城镇就业 5.79 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。财政对社会保障、就业再就业投入从 0.58 亿元增加到 12.16 亿元，累计投入 37.03 亿元。扎实抓好保障性住房建设，解决 1.3 万户城镇低收入家庭住房困难，对 13.25 万户农村危房进行改造。城镇居民人均可支配收入从 8707 元提高到 16800 元，农民人均纯收入从 1886 元提高到 3955 元。积极整顿市场经济秩序，市场物价保持基本稳定。

（六）改革开放不断深化。政府机构、事业单位管理体制、财税体制、国有企业、文化和医药卫生体制等改革稳步推进。进一步理顺了顶效开发区行政管理体制，新增威舍、安龙两个省级经济开发区。制定支持非公有制经济发展的政策措施。建立和完善土地、矿产资源收购储备制度。集体林权制度改革、基本草原勘界确权工作基本完成，水务一体化改革取得阶段性成效。制定了金融业、保险业支持地方经济社会发展考核奖励办法和鼓励企业上市奖励办法，组建了州工业、城市建设、水资源开发三个投资集团公司，成立了一批小额贷款公司，基本完成兴义农合行改制工作。落实招商引资责任制，积极参加港澳招商、央企招商、贵阳酒博会招商、民营经济助推贵州发展大会招商等活动，累计招商引资到位资金 450 亿元。

（七）社会事业全面进步。教育经费投入从 7.42 亿元增加到 28.84 亿元，累计投入 97.17 亿元。全面实施城乡免费义务教育，“两基”顺利通过“国检”，成功申办兴义民族师范学院。兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院新校区、兴义一中改扩建工程加快建设。科技投入从 1049 万元增加到 6494 万元，累计投入 2.06 亿元，科技对经济增长的贡献率明显提高。州、市人民医院成功创建“三甲”医院，普安、兴仁、贞丰、安龙、望谟 5 个县人民医院通过“二甲”医院评审，率先在全省实施“农村妇女免费住院分娩”，妇幼保健工作不断加强。完成县级图书馆、县级文化馆、乡镇文化站、农家书屋建设，黔西南人民广播电台开播，黔西南电视台完成升级改造，广播、电视综合覆盖率分别达 95.5%、94.5%。成功举办首届全国山地运动会、中国万峰湖野钓大奖赛等重要赛事活动，竞技体育和全民健身活动深入开展。对人口计生工作实施过程管理和全程优质服务，人口出生率从 14.96% 下降到 12.95%，自然增长率从 8.26% 下降到 6.22%，计生“国优”县从 1 个增加到 4 个。扎实抓好移民安置工作，搬迁移民 43425 人。统计、城乡规划、商务粮食、供销、工商、质检、食品药品监督、国防教育、宗教、外事侨务、对台、史志、人防、气象、水文、档案、保密、老龄、新闻出版、妇女儿童、残疾人事业等工作取得新进步。

（八）社会管理切实加强。“五五”普法工作圆满完成，基层司法调解、人民调解机制基本形成。深入开展矛盾纠纷排查化解、领导干部接待来信来访等活动，信访总量持续下降，信访秩序逐步规范。加强社会治安综合治理，积极开展“打黑除恶”、“严打整治”等专项行动，“平安黔西南”建设扎实推进。安全生产形势持续好转，事故起数、死亡人数连续 5 年实现“双降”。“整脏治乱”、“满意在黔西南”、城乡“两违”清理整治工作扎实推进，“和谐四区”建设取得实效。切实加强“双拥”工作，兴义市荣获“全国双拥模范城”称号，兴仁县、普安县荣获“全省双拥模范城”称号。坚持和完善民族区域自治制度，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，少数民族群众生产生活条件明显改善。基层民主政治建设取得新进展。

（九）政府建设深入推进。州政府在州委的领导下，认真履行“经济调节、市场监管、社会管理、公共服务”四项职能，主动向人大及其常委会报告工作，自觉接受人大及其常委会的监督，认真执行人大及其常委会的决议、决定。自觉接受政协的监督，充分听取各民主党派、工商联、无党派人士的意见。认真办理人大代表建议和政协委员提案。坚持按《州政府工作规则》办事，严格按法定程序和法定权限行使职权。探索建立依法行政目标绩效管理和法治政府建设考核指标体系，推行行政执法责

任制，制度“废改立”工作成效显著，法治政府建设力度加大。加强“六型政府”、“六型机关”建设，加快电子政务建设，大力推进无纸化办公。认真落实《政府信息公开条例》，积极推行政务、村务、厂务公开。加大审计、监察、督查力度，政府党风廉政建设、行政效能建设、机关作风建设、商业贿赂治理、纠正部门和行业不正之风等工作取得新成效。

各位代表、同志们，过去五年取得的成绩，是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是全州各族人民团结拼搏、艰苦奋斗的结果。在此，我代表六届州人民政府，向全州工人、农民、知识分子、干部，向离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻州人民解放军指战员、武警及消防部队官兵、民兵预备役人员、公安政法干警，向关心、支持我州发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年来的发展历程，我州最重要的变化是经济总量快速扩张，经济发展提质增效；最突出的变化是招商引资成效明显，工业强州战略扎实推进；最显著的变化是城镇建设亮点纷呈，城镇化带动作用日益增强；最宝贵的变化是民营经济日趋活跃，全民干事创业的激情空前高涨；最可喜的变化是民生工程有效实施，人民群众生产生活条件明显改善。这是全州各族人民和衷共济、一步一个脚印地走过来的，成绩来之不易，我们完全有理由为此感到骄傲和自豪！

五年来的生动实践，州政府不仅加深了对全州经济社会发展规律的认识，而且积累了许多宝贵的经验：

第一，必须始终坚持党的领导不动摇，自觉接受人大、政协的监督。五年来，我们毫不动摇地坚持在州委的坚强领导下，认真贯彻执行州委的决策部署，切实做到重大决策、重要事项、大额度资金使用等坚持向州委报告；自觉接受人大、政协监督，主动向人大及其常委会报告工作，认真执行人大及其常委会的决议、决定，认真听取政协和各民主党派、工商联、无党派人士的意见，做到协商在前、决策在后，使政府工作更加富有成效。实践证明，只有坚持党的领导，政府工作才能大有作为；只有主动接受人大监督，政府工作才能体现人民意志；只有自觉接受政协监督，政府工作才能有效汇集发展合力。

第二，必须始终坚持党的基本路线不偏离，牢牢把握正确的前进方向。五年来，我们始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，在全州上下形成了一心一意谋发展、聚精会神搞建设的良好局面，实现了历史上发展速度最快、保障民生最实、社会和谐最好的目标。实践证明，只有坚持以经济建设为中心这个兴国之要，发展各项事业才有坚实的物质基础；只有坚持四项基本原则这个立国之本，改革发展才会沿着正确的轨道前进；只有坚持改革开放这个强国之路，各项工作才会充满活力。

第三，必须始终坚持科学发展不走样，着力增强经济社会发展的协调性。五年来，我们战胜各种挑战靠的是科学发展，各个领域取得的成绩靠的也是科学发展，解决前进道路上的困难和问题仍然靠的是科学发展。实践证明，只有坚持以人为本，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，才能使发展成果惠及广大人民群众；只有坚持统筹兼顾，促进城乡、区域、经济社会协调发展，才能使经济社会发展与人口资源环境相协调，增强发展的全面性、协调性和可持续性。

第四，必须始终坚持主基调不争论，正确处理加快发展与转变经济发展方式的关系。五年来，我们牢固树立“发展才是硬道理”的理念，把加快发展作为压倒一切的中心任务来抓，把提高发展质量作为不懈的追求，抢抓机遇、用好机遇，奋力拼搏、创先争优，全州经济社会又好又快、更好更快发展。实践证明，只有加速发展，才能加快转型；只有实现量的扩张，才能实现质的飞跃；只有加油“赶”，才能实现加快“转”；只有快中保好、能快则快，才能又好又快、更好更快，实现速度与质量、效益同步增长。

第五，必须始终坚持主战略不折腾，努力推进“三化”同步协调发展。五年来，我们始终坚持“无工不富、无商不活、无农不稳”的理念，坚持以农业为基础，以工业为主导，以城镇为依托，统筹城乡协调发展，工业化、城镇化、农业产业化步伐不断加快。实践证明，只有加快工业化，才能承接一产、壮大二产、促进三产，实现工业反哺农业；只有加快城镇化，才能从根本上解决“三农”问题，实现以城带乡；只有推进农业产业化，才能适应工业文明、城市文明的需要，实现工业化、城镇化、

农业产业化“三化”同步协调发展。

第六，必须始终坚持艰苦奋斗不懈怠，保持昂扬向上的良好精神状态。五年来，全州广大干部群众大力弘扬“贵州精神”，变挑战为机遇，变压力为动力，变苦熬为苦干，负重前行、迎难而上，乘势而上、顺势而为，使我州的贫困面貌逐年改变，经济实力逐渐增强，竞争能力逐步提高。实践证明，在欠发达、欠开发的地方，只有发扬特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗的精神，“干”字当头，才能克服各种困难、应对各种挑战，推动各项工作迈上新台阶。

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我州经济社会发展还存在不少矛盾和问题。主要表现在：经济总量小、人均水平低、贫困人口多、发展不够快、质量不够好、效益不够高，面临既要“赶”又要“转”的双重压力；工业经济规模仍然偏小，发展方式粗放，支撑能力不强；市场机制不健全，民营经济占生产总值的比重仍然较低；科技人才匮乏，科技支撑和自主创新能力弱；招商引资签约项目多，但落地较少，资金到位率、开工率低，形成的实物工作量大；农业结构调整缓慢，特色优势产业规模小，农产品商品率低，农民持续增收困难；城乡、区域发展不平衡，资源开发与保护矛盾突出，经济社会发展与人口资源环境不协调的问题依然存在；以交通、水利为重点的基础设施建设滞后，人流物流成本高，工程性缺水问题突出，抵御自然灾害的能力弱；公共服务欠账多，民生保障任务重，就业难、读书苦、看病贵等问题尚未根本解决；影响社会稳定的因素较多，“两抢一盗”发案率高，构建和谐社会的任务艰巨繁重，社会管理亟待加强。对此，我们必须高度重视，采取更加有力的措施加以解决，让广大人民群众生活得更更有尊严、更加幸福。

二、今后五年政府工作的主要目标和工作重点

今后五年是我州与全国、全省同步建成全面小康社会的关键时期，也是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。我州面临的机遇大于挑战，希望多于困难。中央深入实施第二轮西部大开发战略，国务院出台《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》，更加有利于我们争取中央支持，乘势而上加速发展；中央加快转变经济发展方式，促使东部产业加快转移，更加有利于我们扩大招商引资，强借外力助推发展；中央批准实施《贵州省水利建设生态建设石漠化治理总体规划》，更加有利于我们解决工程性缺水问题，实现可持续发展；中央加大扶贫开发力度，把我州列入乌蒙山区和滇黔桂石漠化区，更加有利于我们脱贫致富奔小康，统筹区域协调发展；全州广大干部群众盼发展、谋发展、促发展的愿望强烈，更加有利于我们凝聚力量，众志成城推动发展。只要我们牢牢把握机遇，正确应对挑战，苦干实干，就一定能够创造一个高于过去、高于全国、高于全省、高于西部、高于自治州的“黔西南速度”。

今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕“加速发展、加快转型、推动跨越”主基调，大力实施工业强州、城镇化带动主战略，按照“一二三四”科学发展思路，调整经济结构、转变发展方式，争取项目投资、扩张经济总量，深化体制改革、扩大对外开放，实施民生工程、构建和谐社会，着力推进工业化、城镇化、农业产业化“三化”同步协调发展，奋力推动经济社会又好又快、更好更快发展，努力把黔西南州建设成为全国承接产业转移、旅游休闲度假、民族文化保护和生态文明示范区，西南腹地出海和连接东南亚的大通道，西江上游经济区的能源化工、原材料加工基地，贵州西部区域经济新的增长极，黔滇桂三省（区）结合部商贸物流中心和区域性经济中心。

经济社会发展的主要预期目标是：到2016年，生产总值确保实现850亿元，年均增长18%以上，力争突破1000亿元；人均生产总值超过4600美元（按常住人口和现行汇率计算）；财政总收入突破200亿元，年均增长21.7%；一般预算收入突破100亿元，年均增长20%；固定资产投资突破1100亿元，年均增长30%以上；社会消费品零售总额突破260亿元，年均增长20%以上；农民人均纯收入达到7600元，年均增长15%以上；城镇居民人均可支配收入突破26500元，年均增长10%以上；城镇登记失业率控制在4.2%以内；森林覆盖率超过47%；年末常住人口控制在292万人以内，人口出生率控制在13%以内，自然增长率控制在6‰以内；居民消费价格指数控制在4%以内；完成省下达的节能减排任务。力争生产总值、人均生产总值、财政总收入、一

般预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额、农民人均纯收入在 2011 年的基础上实现“七个倍增”。

围绕上述总体要求和预期目标，今后五年要着力抓好以下工作：

（一）着力增强投资拉动力，在重大项目建设、扩大投资规模上有新突破。坚持把扩大投资作为经济工作的第一抓手，以投资规模的扩大推动经济加速发展，以投资结构的优化促进发展方式加快转变，累计完成固定资产投资 3500 亿元以上。一是加大项目争取力度。大幅度增加项目前期工作经费，组织精干力量，认真编制项目要件，抓好项目库建设。坚持一手向上争、一手向外引，两手抓、两手都要硬。实行领导带队、部门联动、专人跟踪，积极争取国家和省加大对基础设施、民生保障、社会发展等项目的支持。加大招商引资力度，建立健全“一个项目、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底”的工作机制，大力引进产业发展项目，努力提高项目的签约率、履约率、落地率。二是狠抓基础设施建设。加强以高速公路、铁路为主骨架，以国省干线公路为支撑，以县、乡道路和通村公路为补充，集公路、铁路、航空、内河航运、管道运输于一体的综合运输体系建设，力争到 2016 年实现“县县通高速”目标。推进望谟至罗甸高速公路建设，加强对盘兴高速经普安青山接晴兴高速、望谟蔗香至贞丰、安龙至兴仁、安龙至贞丰等高速公路的可行性研究，积极争取望谟乐元至贞丰跨江大桥立项建设，抓好县、乡和通村公路提等改造，配套建设好工矿区、旅游景区、工业园区等专线公路，努力提高道路通畅率，行政村公路通畅率达 75%以上；建成长沙至昆明快速铁路客运专线黔西南段，推动实施南昆铁路扩能改造工程，积极配合做好隆昌至百色、兴义至永州、黔江经贵阳至河口、毕节经水城至兴义铁路的规划研究等前期工作；完成兴义机场改扩建工程；推进红水河龙滩电站通航建设，因地制宜发展库区航运和旅游客运；依托中缅天然气管道，积极推进支线管网建设，着力解决天然气供应问题。累计完成交通建设投资 700 亿元。全力推进兴义马岭、普安五嘎冲、安龙平桥等大中型骨干水利工程建设，抓好病险水库除险加固、大型灌区续建配套与节水改造、烟水配套、农村饮水安全、中小河流治理、骨干水利渠系配套工程和农村人均半亩口粮田建设，加强重点城镇防洪安全工程建设，建立和完善防灾减灾体系，力争到 2016 年初步解决我州工程性缺水问题，累计完成水利水电投资 200 亿元。推进城乡电网建设与改造，增强供电保障能力，累计完成电网建设投资 60.5 亿元。推进“三网融合”，加快“数字黔西南”建设，累计完成通信建设投资 45 亿元。三是突出抓好产业项目建设。把扩大产业投资摆在更加突出的位置，优化投资结构，加大投资力度，累计完成产业投资 2000 亿元以上。抢抓国家推进经济结构调整和东部地区产业转移的机遇，有针对性地引进一批资源深加工、机械制造、电子信息等新兴产业项目，调整优化工业结构，做大做强工业经济。大力推进兴义电厂二期、普安电厂建设，积极发展新能源产业，加快推进煤电铝、煤电化、煤制油、煤制天然气等重大产业项目建设。

（二）着力推进新型工业化，在做大园区规模、扩张工业总量上有新突破。大力实施工业强州战略，改造提升传统产业，引进发展新兴产业，加快工业园区建设。一是改造提升传统产业。鼓励央企、国内外优强企业采取收购、兼并、入股等方式参与纯资源输出型企业改制重组，促进资源向优强企业配置，加快资源优势向经济优势、发展优势转化。加大矿产资源普查和整装勘查力度，提高资源保障能力。加快大型煤矿建设和煤矿整合技改步伐，确保原煤产量达到 3500 万吨，力争达到 4000 万吨。按照“基地化、规模化、一体化、多联产”的要求，大力推进煤电化、煤电铝一体化，推动热电联产快速发展，努力实现“西煤西用”。加大金矿开发与保护力度，大力发展黄金精深加工，延长产业链，拓宽产业幅，提高附加值。推进电石、铁合金等能源密集型企业整合技改，做大做强冶金产业。发展壮大水泥、石材、制药等产业，加快烟、酒、糖、茶、特色食品及畜产品加工业发展。二是大力培育新兴产业。按照“抓轻不放重、抓强不放弱、抓大不放小”的思路，大力发展基础条件好、比较优势强的新兴产业，打造新兴产业集群，培育新的支柱产业体系。完成宜化、柳化硝铵项目建设，力争开工建设渝富集团年产 200 万吨煤制油项目，加快推进煤制烯烃项目前期工作。推进兴仁等服装产业加快发展。着力培育和发展装备制造业，支持贞丰白层船舶制造业加速发展，开工建设马岭矿山机械制造项目，发展铝及铝加工，引进汽车整装及零部件加工。三是推进工业园区建设。做大做强园区经济，力争建成 1 个销售收入 500 亿元以上、2 个 200 亿元以上、5 个 100 亿元以上的工业园区。加快工业园区建设进度，大力引进投资额大、附加值高、关联度强、成长性好的项目入园，切实提高园区项目的落地率，扩大实物工作量。按照“主业加配套”的要求，大力发展园区主导产业，以主业促配套，以配套促集群，以集群促效益，推动企业向园区集中、产业在园区耦合，实现集约节约发展。加强和规范园区管理，积极探索政府主导、业主开发、政企共建、企业联建等有效运行模式，创新园区管理体制，把园区建设成为吸引企业入驻的“洼地”、工业强州的“高地”。四是破解土地、资金“瓶颈”。坚持“上争增量、盘活存量、增减挂钩、节约集约”的原则，用好用足用活国家土地政策。在积极向上争取用地指标的基础上，

充分利用增减挂钩政策，清理批而未用土地，盘活土地存量；开展低丘缓坡建设用地整治试点，鼓励向山要地，建设“工业梯田”，扩大土地增量。坚持“积极、适度、可控”的原则，敢于负债经营、举债发展，充分发挥工业投资集团公司的作用，变资源为资产，变资产为资本，变资本为资金，下大力解决发展资金不足的问题。

（三）着力推进城镇化建设，在构建城镇体系、统筹城乡发展上有新突破。按照“高起点规划、高标准建设、高效益经营、高质量管理”和“组团式发展”的要求，加快城镇化步伐，推动城乡一体化发展，累计完成城镇基础设施投资 150 亿元，城镇化率达到 40%。一是理清城镇发展思路。充分利用快速通道连接各城镇组团，积极探索山区城镇化模式，走组团式、城乡一体化发展之路。以兴义市为龙头，以兴（义）兴（仁）贞（丰）安（龙）半小时城镇经济圈为重点，以晴（隆）普（安）、册（亨）望（漠）组团为南北两翼，着力构建龙头激活、重点突破、带动两翼齐飞的城镇化发展格局。坚持把小城镇作为大战略来抓，有序推进中心城市、县城、重点中心镇、一般小城镇、农民集中居住区梯度发展，着力构建布局合理、规模适度、功能互补的城镇化体系，促进城乡协调发展。二是科学编制城镇规划。综合考虑地域特征、历史沿革、资源禀赋、民族文化等因素，对城镇进行科学规划，彰显城镇特色，提升城镇品位。抓好城镇体系规划、绿地景观规划和“兴兴贞安”半小时城镇经济圈规划编制，完成县城总体规划修改，科学确定城镇功能布局。建立和完善城乡规划监管制度，强化规划执法，增强规划的约束力和执行力。三是加快城镇基础设施建设。继续推进“州市共建”，按照 150 平方公里、100 万城市人口的目标规划建设兴义市，推动兴义、兴仁、贞丰、安龙融合发展，把“兴兴贞安”建设成为黔滇桂三省（区）结合部的区域性中心特大城镇群。把路网作为城镇基础设施建设的中中之重，以城镇路网建设带动城镇规模扩大和布局优化。加强城镇水、电、气和公厕等基础设施建设，搞好垃圾、污水无害化处理，加快教育、文化、体育、卫生等配套设施建设，提高城镇综合承载能力。加强中心乡镇、交通节点小城镇建设，努力打造一批交通枢纽型、旅游景点型、绿色产业型、工矿园区型、商贸集散型、移民安置型、民族风情型等特色城镇，每县（市）每年重点推进 1 到 3 个特色小城镇建设，完成 20 万户村庄整治。四是加强城镇经营管理。把城镇作为最大的国有资产进行精心经营，以资源换资金，以存量引增量，最大限度地优化城镇资源配置，形成立体式、多元化的城镇建设投入机制，提高城镇经营水平。大力发展城镇经济，增加就业岗位，推动农村人口向城镇有序转移。加大“整脏治乱”、“满意在黔西南”工作力度，支持各县（市）争创全省乃至全国文明、卫生城市。

（四）着力推进农业产业化，在农业结构调整、特色产业上有新突破。认真贯彻落实中央 1 号文件精神，坚持以增加农民收入为核心，以结构调整为主线，以规模化生产为重点，以产业化经营为方向，大力发展现代农业。一是加大“三农”支持力度。牢固树立“三个重中之重”的思想，认真落实强农惠农富农政策，确保国家各项涉农补贴资金及时足额发放到位。加大各级财政对“三农”的投入，完善财政支农资金稳定增长机制。加大对农业政策性保险的支持力度，努力扩大覆盖面。加大土地开发及整治力度，加强农田基础设施建设。推进农业科技创新，加大农民教育培训力度，提高农民素质，大力推广农业实用技术，提高农业综合效益。二是大力发展特色优势产业。在稳定粮食生产的基础上，打破行政区划界限，实行区域化布局、规模化生产，大规模、集中连片地调整农业结构，到 2016 年，实现粮食作物与经济作物种植面积比调整为 40：60。大力实施“6155”工程，实现种草养羊 100 万只、标准化规模养猪 100 万头、优质烤烟 100 万担、优质核桃基地 100 万亩、优质蔬菜基地 100 万亩、速生商品林基地 100 万亩，甘蔗 50 万亩、薏仁米 50 万亩、茶叶 50 万亩、油茶 50 万亩、中草药 50 万亩目标。根据州委、州政府《关于加快农业特色优势产业发展的意见》，按照“一县一业、一乡一品、一村一特”的思路，大力推广“晴隆模式”、“坪上模式”、“顶坛模式”、“者楼模式”，鼓励支持农民自主发展特色优势产业。实施品牌带动战略，加强无公害产品、有机食品、绿色食品基地建设和产品认证，抓好特色农产品原产地保护、地理标志和商标注册，加强地方物种资源的保护和利用。三是加快推进农业产业化经营。以现代工业理念改造传统农业，培育、扶持、壮大农业龙头企业，采取“公司+基地+农户”的经营模式，推动“产、加、销”、“农、工、贸”一体化发展。大力发展农村专业合作组织，培育壮大农村经纪人队伍，为农业生产提供产前、产中、产后服务，提高农民进入市场的组织化程度。积极推进册亨蔬菜等批发市场建设。四是深入实施扶贫攻坚工程。以集中连片特困区为主攻方向，按照专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的要求，突出抓好贫困地区以交通、水利为重点的基础设施建设，以增收致富为重点的产业化扶贫，以生态移民、培训创业就业为重点的民生改善工程。深入开展“星火计划、科技扶贫”试验区工作，促进科技与扶贫有机结合，推动智力支边向纵深发展。切实加强宁波市对口帮扶，提高对口帮扶成效。到 2016 年，贫困人口总量减少一半以上。

(五)着力发展文化旅游业，在旅游体育文化融合、加快三产发展上有新突破。大力发展以旅游业为龙头的第三产业，增强第三产业对经济发展的贡献率，累计完成旅游服务业投资 400 亿元。一是大力发展旅游业。按照“舞活旅游龙头、带动三产发展”的思路，努力把金州建设成为全国重要的旅游目的地。深化旅游管理体制改革，推动旅游资源所有权与经营权分离，鼓励民间资本参与旅游开发，增强旅游产业发展活力。依托丰富的文化资源、奇特的喀斯特地质地貌、宜人的气候条件，大力推进文化、体育与旅游融合，让体育丰富旅游内涵，让文化提升旅游品味。加大旅游宣传推介和旅游商品开发力度，积极培育旅游航线航班。加强景区景点、宾馆酒店等旅游设施建设，提高旅游接待能力。到 2016 年，游客总量累计达到 5700 万人（次）以上，年均增长 50%；旅游综合收入达到 328 亿元以上，年均增长 48%。二是大力发展文化事业和文化产业。重点抓好公益性文化项目建设，推动公共文化资源向基层延伸、向农村倾斜。大力发展企业文化、校园文化、社区文化、村寨文化，实施优秀文化进农村、进社区、进校园工程。以旅游产业为载体，充分发挥独具特色的多维文化资源优势，依托民族文化、名人文化、抗战文化、红色文化等文化资源，大力培育特色文化产业，扶持壮大骨干文化企业，积极支持文艺精品创作，加大民族民间优秀文化遗产的挖掘、保护、传承和开发力度，力争到 2016 年文化产业增加值占生产总值的比重达到 5%。大力推进文化产业园区建设，基本完成马岭河峡谷两岸三个文化产业园区建设，积极推动两江文化创意产业、兰文化产业、玉石奇石文化产业和多民族文化产业园区建设。继续打造“山水长卷·水墨金州”外宣文化品牌，着力打造“峰升水起·中国金州”旅游文化品牌，重点打造“布依戏、苗族歌、彝族舞”等民族文化品牌，加快建设文化大州。三是大力发展服务业。按照“改造提升传统服务业、大力发展现代服务业、加快发展新兴服务业”的思路，着力提高第三产业的层次和水平。加强城区中心商业街区建设，争取在建设大型超市和专业市场上取得突破。大力发展现代物流业，规划建设一批物流园区和专业物流市场。积极发展房地产业，支持有条件的县（市）推进城市综合体建设。积极发展金融保险、会展经济、特色餐饮、文化娱乐、健康养生、社区服务等现代服务业。

(六)着力发展开放型经济，在深化体制改革、扩大对外开放上有新突破。坚持以改革促发展、以开放促开发，着力突破体制机制障碍，大力发展开放型经济，推进外源驱动与内源互动相结合，以外促内、内外互动，加快发展。一是推进体制机制创新。深化政府机构改革，加强编制管理，科学设置政府部门内设机构。大力推进资源配置体制改革，发挥市场配置资源的基础性作用，促进资源优先配置到发展深加工和一体化的企业。积极推进资源要素市场化改革，建立州公共资源交易中心。深化国有企业改革，推进国有资产证券化。深化电力体制改革，着力推进“西电西用”。深化农村综合改革，探索建立农业生产资料价格补贴制度、农业保险制度。加快农村产权制度改革，探索建立农村土地承包经营权和宅基地使用权抵押贷款和有偿转让制度。规范土地承包经营权流转，推进土地适度规模经营。加快投融资体制改革，扩大信贷规模，激活民间资本。推进教育、科技、文化、医疗卫生等体制改革，加快事业单位分类改革。二是扩大对外开放。牢固树立“州外就是外”的理念，充分利用中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域、泛珠三角经济区等平台，积极参与东南亚、南亚等国际区域合作，加强与周边和沿海发达地区的交流与合作，促进要素自由流动。重点抓好顶效、威舍、安龙三个省级经济开发区产业规划、建设性详细规划编制和修改工作，搞好综合服务区与产业聚集区的衔接，完善配套功能，推动开发区加快发展，充分发挥开发区在对外开放中先行先试的窗口和示范带动作用，力争把顶效开发区建设成为国家级开发区。大力发展口岸经济，抓好兴义机场航空口岸、顶效开发区陆路口岸和贞丰白层码头水运口岸建设。三是全力抓好招商引资。积极开展招商引资活动，千方百计引进一批大企业、大集团、大财团等战略投资者，借梯登高、借船出海。把招商引资与招才引智结合起来，积极引进领军人才和创新团队，借智成势、借力发展。充分发挥企业的主体作用，尽快实现招商引资由政府推动为主向以企业、中介组织、专业招商机构为主转变，由政府出面签约向企业与企业签约转变。建立招商引资签约项目定期分析调度和协调推动机制，确保项目尽快落地。实现招商引资累计到位资金 2000 亿元以上。四是大力发展民营经济。把民营经济作为区域经济的主体，大力实施民营经济“三年倍增计划”，积极营造尊商、重商、亲商、爱商、扶商、敬商的投资环境，确保民营经济在市场准入、项目审批、投融资、土地使用、税费征收、银行贷款、财政贴息等方面享受与公有制经济同等待遇。积极实施支持微型企业发展的“3 个 15 万元”政策，大力支持本土企业加快发展，培育本土骨干企业。充分发挥工商联和民间商会的作用，大力引进省内外民营企业聚集我州。鼓励民营经济参与国有企业改革改制，引导同行业企业通过并购、重组、上市等方式做大做强，重点培育 1 至 2 个企业上市，积极帮助中小微企业解决融资难问题。民营经济增加值达到 448 亿元以上，年均增长 24%。

(七)着力推进可持续发展，在加强生态建设、促进节能减排上有新突破。以生态文明理念引领经济社会发展，加强环境

保护，着力提高可持续发展能力。一是加强生态环境保护与建设。巩固退耕还林成果，抓好公益林保护、珠江防护林、森林抚育和低产林改造、小流域治理、石漠化综合治理、陡坡耕地治理等工程，完成营造林 260 万亩，治理石漠化 600 平方公里、水土流失 550 平方公里。加强生态功能区、风景名胜区、自然文化遗产和重要水源地的保护和管理，维护生物多样性，提升生态系统功能。加快实施《望谟县灾后重建综合治理总体规划》，完成望谟灾后重建。二是加大环境污染治理力度。加强城乡集中式饮用水源地环境污染防治，加大对重点流域、重点区域和重点城镇污染治理力度，突出抓好南北盘江、红水河环境保护和污染治理，推进地质灾害防治和矿山环境恢复治理，完成贵州宜化、兴化异地迁建工程。加强重点建制镇污水处理厂和垃圾无害化处理设施建设，保障污染治理设施稳定运行，力争城市生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率分别达到 75%、80%以上。加强工业固体废物污染防治，强化危险废物和医疗废物管理。加强城镇环境综合整治，加强农村环境保护和农村面源污染治理。三是扎实推进节能减排。加快技术创新和推广应用，实施重点耗能企业节能改造工程，推进城镇道路照明设施节能改造，推动工业废弃物在新型建筑材料中的应用。强化节能减排目标责任制，积极发展节能环保产业，促进产业生态化，生态产业化。实施节能产品惠民工程，大力倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念，深入开展全民节能行动，推动形成绿色低碳的生活方式和消费模式。四是大力发展循环经济。支持循环经济产业园区发展，抓好循环经济试点示范工程，探索符合我州实际的循环经济模式，实现由资源依赖型向资源节约型、生态环保型转变。完善再生资源回收体系，推进再生资源规模化利用。加快再制造旧件回收体系建设，大力发展再制造业。

（八）着力推进公共服务均等化，在保障和改善民生、发展社会事业上有新突破。坚持以人为本、民生至上、包容发展，切实保障和改善民生，大力发展社会事业，推进城乡基本公共服务均等化。一是加强就业和创业工作。大力推进省级创业型城市创建工作，以创业带动就业，以产业支撑就业，以事业促进就业，拓宽就业再就业渠道。完善就业创业服务体系，健全和规范人力资源市场。加大小额贴息贷款力度，大力扶持自主创业。积极实施就业援助工程，推进充分就业社区建设。二是狠抓社会保障体系建设。扎实做好新型城乡居民养老保险试点工作，完善覆盖城乡的基本医疗保障制度。扩大基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险和新型农村合作医疗、城乡居民最低生活保障覆盖面，做到应保尽保。推进农村低保制度与扶贫开发制度的有机衔接，做好被征地农民社会保障和农民工养老保险工作，逐步实施农村留守儿童、空巢老人关爱工程。扎实推进保障性安居工程建设，建成保障性住房 44400 套。抓好救济救助工作，完成乡镇社会福利院建设，农村“五保户”集中供养率达 80%以上。大力推进殡葬改革，实行集中治丧，到 2016 年，全州县城区死亡人员基本实现火葬。三是优先发展教育科技事业。认真实施《黔西南州中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020 年）》，大力实施校长素质提升、名师名校打造、课堂教学创新、素质教育推进、学前教育强基、高中教育普及、职业教育突破、特殊教育关爱、寄宿学校攻坚、校园安全保障“十大教育工程”。提高高等教育质量，力争把兴义民族师范学院办成综合性大学。加快发展职业教育，积极培养实用型、技术型、乡土型人才。引导和规范社会力量办学，鼓励民办教育加快发展。建立健全财政对科技投入的稳定增长机制，逐步形成以政府投入为指导，以企业投入为主体，以社会投入为补充的多元化、市场化科技创新投入体系。紧紧围绕经济社会发展的重点领域，加强科技人才队伍建设，推动科技创新，切实提升核心竞争力。四是大力发展卫生、人口计生等社会各项事业。加强城乡医疗卫生基础设施建设，促进城乡医疗卫生健康协调发展。坚持公共医疗卫生的公益性质，加强中心乡镇卫生院建设，着力解决全科医生匮乏问题，让人民群众享有更加安全、便捷、价廉、优质的基本医疗卫生服务。鼓励社会力量兴办医疗机构，强化食品药品安全监管，抓好妇幼保健工作，加强传染病、地方病防治。突出抓好流动人口计生管理，强化人口计生过程管理和优质服务，稳定降低生育水平。积极发展体育事业，广泛开展全民健身活动。坚持和完善民族区域自治制度，认真实施“民族事业十大推进计划”，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，推动各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。做好宗教、外事、侨务、对台、人防、档案、老龄、妇女儿童和残疾人等工作。

（九）着力推进社会管理科学化，在创新社会管理、促进社会和谐上有新突破。大力推进社会管理创新，切实维护社会和谐稳定，着力提高社会管理科学化水平。一是加强普法宣传教育。扎实推进普法依法治理和法治县（市）创建工作，以开展“六五”普法为契机，重点抓好宪法、刑法、民法及治安处罚法等法律法规的宣传教育，增强群众法制观念和遵纪守法意识。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导群众自觉履行法定义务、社会责任、家庭责任。二是加强社会管理体系建设。按照“党委领导、政府主导、部门协同、社会参与”的要求，强化政府的主导作用，突出群众的主体作用，建立政府调控机制与社会协同机制互联、政府行政功能与社会自治功能互补、政府管理力量与社会调解力量互动的社会协同管理网络，切

实解决好影响社会稳定、涉及群众利益等方面的问题。三是建立健全化解人民内部矛盾机制。畅通群众利益诉求渠道，建立“统一领导、分级负责，集中梳理、归口办理，责任明确、措施到位”的矛盾纠纷排查调处机制。夯实基层基础，织牢基层网底，坚持日常排查、专项排查和重点时期集中排查相结合，建立人民调解、行政调解、司法调解“三位一体”大调解机制，实现“三大调解”联调联动、有机衔接，及时把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。建立健全刑释解教人员安置帮教机制，做好司法援助工作。四是健全社会治安防控体系。加强社会治安综合治理，深入开展平安创建活动，努力构建广覆盖、立体化的综治网络，依法严厉打击违法犯罪活动，增强人民群众的安全感。加强应急体系建设，提高防控和处置重大突发事件能力。五是高度重视安全生产。严格落实安全生产责任制，切实加大对重点行业和重点领域的监管和整治力度，坚决遏制各类重特大安全事故发生，努力实现生产安全事故起数和死亡人数“双降”目标。

（十）着力打造政府新形象，在改进工作作风、提高行政效能上有新突破。按照“团结、务实、勤奋、廉洁、诚信”的要求，继续推进“六型政府”、“六型机关”建设，为完成经济社会发展各项目标任务提供坚强保障。一是着力提振精气神。进一步增强忧患意识、责任意识、竞争意识、大局意识，增强责任心和紧迫感，把思想统一到发展上、把心思集中到发展上、把力量凝聚到发展上，不观望、不折腾、不懈怠，锐意进取、创先争优、增比进位。鼓励敢于担当、主动作为的改革者，宽容大胆尝试、勇于创新的失误者，鞭挞坐而论道、无所作为的空谈者，使发展压力层层传递，工作动力层层提升，干事创业的激情竞相迸发。二是积极推进依法行政。坚持和完善法治政府建设考核指标体系，推行行政执法责任制，进一步推进制度“废改立”。自觉接受人大及其常委会的法律和工作监督，自觉接受政协的民主监督，自觉接受新闻舆论和群众的监督，加强审计、监察等政府内部监督。重视民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用。推行政府信息公开，推进政务、厂务、村务公开。三是切实转变工作作风。大力弘扬“贵州精神”，以“等不得”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“松不得”的责任感、“停不得”的使命感，鼓起“干”字当头、“敢”字为先、“拼”字求胜的勇气，弘扬求真务实、开拓创新的精神，为想干事的人提供机会，为能干事的人提供平台，为干成事的人提供地位，以鲜明的实干导向，激励各级干部在狠抓落实上下功夫，在解决问题上求突破。坚决克服和避免拖拉漂浮作风，努力营造立说立行、雷厉风行、说了就要算、定了就要干的良好氛围，力戒空谈，力戒浮躁，重实际、鼓实劲、求实效。四是努力提高行政效能。完善限时办结、首问责任、部门协作、绩效管理、服务承诺等制度，健全决策程序，完善决策机制，强化责任追究，减少行政许可，简化审批程序，提高办事效率，做到决策快、行动快。坚决改变醒得早、起得晚，出门早、迈步小，说得多、干得少，见事迟、反应慢的惯性，以只争朝夕的精神抓好本职工作。五是切实加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制，抓好领导干部的廉洁自律，纠正部门和行业不正之风，推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设，健全公共资源配置、公共资产交易、公共产品生产管理制度。加强对重点领域、重要事项、关键部位、特殊岗位的监督管理，将权力运行置于有效监督之下。大兴勤俭节约之风，反对铺张浪费，减少“三公”开支。严肃查处各类违法违纪案件，依法严惩腐败分子。

三、2012年政府工作的主要任务

今年是新一届州政府全面履职的第一年，是实施“十二五”规划承上启下的关键之年，也是自治州建州30周年，做好今年工作，意义重大，影响深远。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，抢抓国务院出台《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》的机遇，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，牢牢把握扩大内需这一战略基点，牢牢把握发展实体经济这一坚实基础，牢牢把握加快改革创新这一强大动力，牢牢把握保障和改善民生这一根本目的，紧紧围绕今年经济工作“稳中求进”的总基调、“提速转型”的总目标和“稳中求快、快中保好，能快则快、又好又快”的总要求，坚定不移地加速发展、加快转型、推动跨越，坚定不移地推进工业强州和城镇化带动战略，着力调整经济结构，着力深化改革和扩大开放，着力推进教育发展和科技创新，着力加快扶贫攻坚，着力保障和改善民生，以优异成绩迎接党的十八大和省第十一次党代会胜利召开。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长17%以上，其中一、二、三产业增加值分别增长10%、23%、16%以上；财政

总收入增长 21.7%，一般预算收入增长 20.5%，一般预算支出增长 20%；社会消费品零售总额增长 20%；招商引资引进州外到位资金增长 50%以上；全社会固定资产投资增长 50%以上；城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别增长 12.1%、15.2%；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；森林覆盖率达到 47%；人口出生率控制在 12.8%以内，自然增长率控制在 6%以内，符合政策生育率达到 94.5%以上；居民消费价格指数控制在 4%以内；完成省下达的节能减排任务。

今年要围绕上述总体要求和预期目标，扎实抓好以下工作：

（一）以贯彻国发 2 号文件为契机，扎实推进跨越发展。精心部署，广泛动员，认真学习国务院《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（以下简称《意见》），找准发展坐标、明确努力方向。把学习贯彻《意见》与中央深入实施第二轮西部大开发战略、新一轮扶贫开发、《贵州省水利建设生态建设石漠化治理综合规划》有机结合起来，找准切入点，对我州“十二五”规划及其专项规划进行修改。对《意见》进行逐条分解，落实责任部门，做好项目前期工作，加大向上汇报沟通工作力度，争取更多的项目进入国家和省的盘子，把国家的政策支持转化为项目支持，推动经济社会跨越式发展。

（二）以项目建设为抓手，扎实推进固定资产投资快速增长。全力抓好重点领域投资，狠抓重大项目建设，完成固定资产投资 450 亿元，力争完成 480 亿元。紧紧瞄准国家产业政策、资金投向，加大项目前期投入，加强项目库建设。加快在建项目进度，确保早日建成投产。抓好拟建项目前期工作，确保如期开工建设。着力解决好建设项目用地问题，在向上争取用地指标的同时，对重大项目要争取进入省级重点用地范围。加大产业投资力度，重点投向资源深加工、高新技术、装备制造和新型服务业。大力培育机构投资者，鼓励社会投资主体参与基础设施、产业园区建设。加强政府投资项目监管，科学编制项目概算，强化项目审计，严禁随意超概。

（三）以交通水利为重点，扎实推进基础设施建设。加强交通基础设施建设，加大征地拆迁工作力度，改善施工环境，抓好望安高速公路建设，力争惠兴高速公路黔西南段建成通车。推进兴义城市环城道路建设，启动兴义市东、西汽车客运站搬迁工程。加快巴铃至白层、马岭至普安矿区专用公路和县、乡等级公路建设，大力推进以路面硬化为重点的通村公路建设。配合做好长沙至昆明快速铁路客运专线黔西南段建设工作。以解决工程性缺水为重点，加快骨干水源工程和输配水体系建设。加快兴仁打鱼凼水库、望谟桑郎水库、兴义木浪河水库扩容等项目建设步伐，确保望谟纳坝、贞丰七星、安龙平桥、晴隆西泌河水库开工建设，力争普安五嘎冲、兴义小龙潭、兴仁尖山水库开工建设，加快推进兴义马岭、普安白水、册亨水库等项目前期工作。完成中小河流治理项目 8 个、病险水库治理 12 座，完成大型灌区投资 3000 万元、小型农田水利重点县建设投资 1000 万元，新增农田有效灌溉面积 8 万亩。抓好变电站、通信网络等电力、信息基础设施建设，完成电网建设投资 6.47 亿元。加快“数字黔西南”建设，推动电子政务、电子商务建设，促进工业化、信息化融合，提高经济社会信息化水平。

（四）以工业园区为载体，扎实推进工业经济发展。加快发展能源、化工、冶金、建材、制药、农特产品加工等支柱产业，大力推动轻重工业协调发展，力争工业投资增长 50%，工业增加值达到 182 亿元，增长 23%以上，占生产总值的比重达到 39%。加快兴义清水河、兴义郑鲁万、兴仁陆关等工业园区建设，推动新项目、大项目、好项目入园，确保兴义黔桂 240 万吨水泥、册亨德隆 120 万吨水泥、兴义郑鲁万 33 万吨电解铝项目建成投产。切实抓好宜化一期 30 万吨硝酸铵、柳化一期 50 万吨硝酸铵、望谟 120 万吨水泥、晴隆北部煤焦化基地等项目建设。加快推进兴义电厂二期、普安电厂、兴仁煤制油和煤制天然气等项目前期工作。加强投融资平台建设，为园区建设筹措资金。加快煤炭、电石、铁合金等企业技改、整合步伐，淘汰落后产能，确保原煤产量达到 2400 万吨。加强煤、电、油、运等要素调度，保障工业发展需要。加强环境保护，加大环境污染防治力度。

（五）以城乡统筹为主导，扎实推进小城镇建设。加快城镇化步伐，确保城镇化率提高 2 个百分点。以县（市）为单位，实现所有乡镇总体规划全覆盖，有条件的建制镇编制控制性详细规划。坚持新区建设与旧城改造并重的原则，加大县城建设、改造力度，充分发挥县城的龙头带动作用。按照“扩大规模、彰显特色”的要求，积极推进乡镇所在地建设，重点改变“以路为市”的现象，着力整治“脏乱差堵”。加强城镇道路、供水、排污、供电、供气、通讯、绿化等基础设施建设，加快发展、壮大产业体系，增强吸纳就业和人口聚集功能，让更多农民就地就近转移就业。稳步推进土地承包经营权置换城镇社会保障、农

村宅基地使用权置换城镇保障住房试点，通过减少农民富裕农民、带动农村。深入推进户籍制度改革，消除农民进城的制度性障碍，切实解决农民工住房、医疗、子女入学等问题。抓好建州 30 周年献礼工程建设，每个县（市）重点实施 1 至 2 个重大城镇基础设施项目、打造 1 至 2 个特色小镇、完成 2 个以上村庄整治。

（六）以农民增收为核心，扎实推进农业产业化。坚持以产业化提升农业，以工业化致富农民，以城镇化带动农村，积极推进“三化”兴“三农”，努力实现产业向园区集中、人口向城镇集中、土地向专业合作组织和种植能手集中。认真落实强农惠农富农政策，以“五个培育”为抓手，加大科技兴农力度，大力调整农业产业结构，积极实施水改旱工程。加快晴隆年屠宰 120 万只肉羊加工厂、兴仁年屠宰 200 万头生猪项目、册亨南华糖厂等一批农业龙头企业建设进度，着力推进农业产业化，提高农产品商品率。完成乡镇农产品质量安全监管站建设任务。大力发展烤烟，确保收购烟叶 90 万担，力争 100 万担。积极培育和引进一批辐射面广、带动力强、市场占有率高的大中型农业龙头企业。认真抓好扶贫开发项目落实，以产业化扶贫为重点，实施整乡整村连片开发，实现兴仁、贞丰 2 个县和戈塘等 7 个乡镇“减贫摘帽”。认真执行村级规划，深入开展“四在农家”创建活动，加快社会主义新农村建设。

（七）以旅游产业为龙头，扎实推进第三产业发展。完成万峰湖国际休闲度假区规划编制，争取两个以上五星级酒店通过国家旅游局评定并挂牌，开工建设州旅游交通运输调度中心和州散客中心，力争兴义市申报全国优秀旅游目的地工作取得实质性进展，加密兴义至贵阳航班，巩固兴义至昆明航线，争取开通广州、重庆等重点城市航线。办好望谟“三月三”、贞丰“六月六”、兴仁“八月八”等民族节庆活动，支持金州汽车展、旅游商品展等会展活动，实现接待游客 1450 万人（次），旅游综合收入达到 83 亿元。加快发展以现代物流、交通运输、金融保险、信息服务、科技服务、农业服务等为重点的生产性服务业，加速推进顶效金辉物流中心、兴义坪东商贸物流中心建设。积极发展面向民生的房地产业、物业管理、社区服务、家政服务、休闲服务等生活性服务业。

（八）以招商引资为动力，扎实推进改革开放。积极开展招商引资推介活动，引导企业主动参与招商引资，主动承接产业转移，扩大直接利用外资规模，吸引更多的国内外大企业、大集团、大公司入驻我州，力争在机械制造、电子信息等新兴产业上取得突破，确保招商引资到位资金 240 亿元以上。推动进出口贸易快速发展，实现进出口贸易额 1000 万美元。加强投资软环境建设，降低准入门槛，取消不合理收费，减轻企业负担，定期曝光履约不诚信、行政不作为、执法不公正的典型案列，严肃查处以权谋私、权钱交易、吃拿卡要行为。加快国有企业改革改制步伐，完成贵州醇酒厂改革改制工作。积极推进事业单位、农村产权制度、水务一体化改革，全面推动教育、科技、文化、医药卫生等体制改革。主动参与区域合作与竞争，协调推动西江上游经济区、毕水兴经济带建设。

（九）以财政资金为杠杆，扎实推进信贷规模增长。抢抓国家实行积极财政政策的机遇，在基础设施、民生工程、生态环境、社会发展等领域，争取国家更多的投入。加强税源培植和税收征管，做到应收尽收，均衡入库，力争财政总收入突破 100 亿元。深化县乡财政体制改革，提高县乡当家理财的积极性和主动性。加强政府与金融部门的协调，强化政银企银合作，完善金融机构支持地方经济社会发展考核奖励办法，确保信贷投放增长 23%，力争达到 25%，争取实现发行企业债券 15 亿元。采取风险补偿等措施，引导金融机构支持“三农”和中小微企业发展。积极争取各类金融机构到我州设立分支机构，提高金融机构覆盖面。加快发展保险业。加强诚信体系、担保体系、融资体系建设，为金融业加快发展和支持地方发展创造条件。

（十）以教育科技为先导，扎实推进社会事业发展。优先发展教育，启动实施“十大教育工程”，扎实推进教育改革发展，努力提高教育教学质量。加快兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院新校区、兴义一中改扩建工程建设。抓好科技创新，推进科技成果转化。加强城乡医疗基础设施和等级医院建设，巩固州、市人民医院“三甲”医院创建成果，确保州中医院成功创建“三甲”中医医院，实现县县创建 1 所“二甲”医院目标。严格控制人口过快增长，实现人口出生率、自然增长率“双降”目标。开展乡镇卫生院与计生服务站整合试点。加快文化事业发展，培育壮大文化产业。加强体育基础设施建设，建成兴义体育场。推动民族进步事业创新发展，举办好建州 30 周年庆祝活动。加强和改进统计工作，切实做到统系统统。积极做好宗教、外事、侨务、对台、人防、档案等工作，大力发展社会福利、慈善、老龄、妇女儿童和残疾人事业。

(十一) 以和谐稳定为目标, 扎实推进社会管理创新。认真做好新形势下的群众工作, 排查化解矛盾纠纷, 妥善解决群众合理诉求, 坚决纠正损害群众利益的行为。以“打黑除恶”为龙头, 有效开展“两抢一盗”专项治理行动, 严厉打击各种违法犯罪, 扎实推进“平安黔西南”建设。严密防范境内外敌对势力的渗透破坏, 维护全州政治稳定。完善安全生产监管体系, 加快推进应急救援体系和安全质量标准化建设, 加大对煤矿、非煤矿山、道路交通、危险化学品、烟花爆竹、食品药品等重点行业和重点领域的监管力度, 确保国家和人民生命财产安全。加强政府系统廉洁自律、纠风执法、案件查办、源头治理等工作, 切实做到廉洁从政。加强国防教育和国防后备力量建设, 深入推进“双拥”工作。支持法院和检察院工作。

(十二) 以改善民生为目的, 扎实办好十六件民生实事。继续实施“十大民生工程”, 重点办好“十六件民生实事”:(1) 大力实施就业和创业工程, 新增城镇就业 1.7 万人, 转移农村劳动力就业 4.5 万人。(2) 按照新的贫困线标准, 减少农村贫困人口 10.67 万人。(3) 对全州 6.5 万季节性缺粮农村低保对象和 44.15 万缺乏自救、互救能力的困难群众进行口粮救助。(4) 城市低保月平均保障标准从 259 元提高到 290 元, 农村低保年平均保障标准从 1366 元提高到 1545 元; 确保 60 周岁以上符合参保条件的 31.1 万农村居民和城镇未就业居民应保尽保。(5) 完善城镇居民医保和新型农村合作医疗制度, 政府补助标准提高到每人每年 240 元; 新农合政策范围内住院费用报销比例从 70% 提高到 75%, 政策范围内统筹基金最高支付限额由 8 万元提高到 10 万元; 完成 12 所中心乡镇卫生院的达标改造。(6) 建成州儿童福利院, 开工建设州精神病院, 新建、改扩建农村敬老院 12 所。(7) 建设农村寄宿制学校学生宿舍 2.6 万平方米, 新建、改扩建乡镇公办幼儿园 10 所。(8) 实施农村危房改造 44877 户, 完成 4499 套城镇保障性住房建设。(9) 以受旱严重地区、边远缺水山区和农村学校为重点, 解决 22 万农村人口饮水安全问题。(10) 开工建设通村油路 800 公里, 建成 612 公里。开工建设乡镇客运站 28 座, 建成 22 座。(11) 继续实施“一事一议”财政奖补政策, 新建、改造、维修农村通组路和串户路 1063 公里。(12) 新建、改造 0.4 千伏及以上线路 3600 公里, 配变容量 67.39 万千瓦安, 行政村网改率达到 99.27%。(13) 建成 1 万座农村广播电视直播卫星地面接收站, 完成去年因灾缓建的望谟县 8 个乡镇有线电视联网。(14) 州、市财政安排 100 万元以上资金用于支持兴义市殡葬改革, 着力解决丧葬难、丧葬贵问题。(15) 建成各乡(镇、街道)便民服务中心, 实现州、县(市)和乡(镇、街道)行政审批系统和电子监察系统联网运行。(16) 建成晴兴高速公路、兴义那坡立交桥、州民族文化中心, 完成州人民医院新院建设 30% 的工程量, 确保两年内建成。

各位代表、同志们, 回顾过去, 激情满怀; 展望未来, 任重道远。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围, 高举发展、团结、奋斗的旗帜, 深入贯彻落实科学发展观, 在州委的坚强领导下, 坚定信心, 同心同德, 顽强拼搏, 开拓进取, 为建设天蓝、地绿、水清、人和、业兴的和谐黔西南, 与全国、全省同步建成全面小康社会而努力奋斗!