
2012年贵州省黔南州政府工作报告

代理州长 向红琼

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请州政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、过去五年政府工作回顾

过去五年，是不平凡的五年。五年来，在中共黔南州委的领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧扣省委、省政府“三化同步”战略部署和州委“951”经济社会发展格局，克服百年不遇的雪凝灾害、特大旱灾和国际金融危机影响，大力实施工业强州、城镇化带动和农业产业化富民“三大战略”，推动经济平稳较快发展，社会事业全面进步，完成了确定的目标任务。

过去五年，经济实力明显增强。2011年，地区生产总值443.6亿元，是2006年的1.9倍，年均增长13.6%。工业增加值148.9亿元，是2006年的2.03倍，年均增长15.2%。财政总收入71.41亿元，是2006年的2.8倍，年均增长23.1%；一般预算收入39.2亿元，是2006年的3.5倍，年均增长28.2%。全社会固定资产投资458.8亿元，是2006年的5.8倍，年均增长42.3%。社会消费品零售总额117.1亿元，是2006年的2.6倍，年均增长21.3%。累计引进州外到位资金688亿元，年均增长53.1%。民营经济财税贡献率达到62%以上。金融机构存贷款余额分别为525.04亿元和296.57亿元，年均分别增长21.1%和22.83%。三次产业结构从2006年的27.19：36.87：35.94调整为16.67：41.35：41.98。

过去五年，发展基础不断夯实。完成贵新高速都匀至新寨段改造，建成厦蓉高速黔南段和麻驾高速公路，高速公路通车里程从2006年的128公里增加到425公里。公路通车总里程从1.18万公里增加到1.53万公里，93.78%的乡（镇）通油路或水泥路，98.3%的行政村通公路。建成荔波支线机场。完成黔桂铁路扩能改造，贵广、长昆铁路客运专线黔南段建设稳步推进。建成独山谭尧水库、福泉高车水库等重大水利工程，治理病险水库49座，治理中小河流6条，解决140万人的饮水安全问题，农村人均有效灌溉面积从0.4亩提高到0.6亩。森林覆盖率从48.6%提高到53.76%。

过去五年，工业经济提速增效。建设17个产业园区，其中国家级1个、省级4个，入园企业494户，建成投产345户，实现产值328亿元。扶持磷化工、烟草、特色食品等产业发展壮大，贵定卷烟厂、瓮福集团、川恒化工、永红食品等企业成为财源建设骨干企业，规模以上企业320户，产值过亿的97户。开工建设2×60万千瓦福泉电厂；启动惠水龙塘山、龙里草原风力发电项目建设；建成双河口、团坡等一批水电站，新增水电装机33.98万千瓦。全州17家小额贷款公司注册资金3.3亿元，9家担保公司注册资金2.25亿元，为中小企业解决贷款近10亿元。信邦制药上市融资7.1亿元。依法关闭172家污染企业，单位生产总值能耗下降20.2%。

过去五年，农业结构不断优化。成功举办五届都匀毛尖茶节和首届黔南州农博会。创建了“185工程”模式，2011年实施“185工程”160万亩，产值100亿元以上。全州粮经作物种植面积比由2006年的70：30调整为56：44。初步形成畜牧、蔬菜、果业、茶叶、烤烟、中药材等六大优势主导产业，产值年均分别增长13.89%、38.95%、70.8%、25.98%、16.24%和31.95%。培育国家级农业产业化龙头企业2家、省级28家，农民专业合作社1044个。农产品获中国驰名商标1个、省级著名商标4个，无公害产地认定48个，无公害产品认证57个。

过去五年，城乡面貌不断更新。瓮安、都匀、惠水等城市新区开发不断加快，全州新增城市建成区面积 14.8 平方公里。启动一批城市骨干道路建设，完成都匀北出口拓宽改造，新建和改造城市道路 106.3 公里。贵定音寨、福泉江边寨、三都水各等旅游村寨及高速公路沿线村庄呈现新风貌，城市绿化、亮化、美化工程呈现新景象。新增城市绿地 26.9 万平方米，城镇化率 36.5%。

过去五年，第三产业加速发展。制定了黔南州旅游发展条例。成功将荔波申报成为世界自然遗产地，荔波樟江风景名胜、平塘掌布景区评为 4A 级景区。成功承办全省第二届旅发大会，举办了四届黔南州旅发大会。累计接待游客 7800 万人次，旅游总收入 430 亿元。金融、信息、餐饮等服务业加速发展，新增星级酒店 22 家、四星级酒店 5 家，在建五星级酒店 5 家，酒店入住率 86% 以上。双百市场工程、农超对接工程顺利推进，家电下乡政策全面落实。

过去五年，人民生活不断改善。发放救济粮 2.95 万吨，发放救济款物折合人民币 4.5 亿元。成功探索了“长顺扶贫模式”和“三都扶贫经验”，累计减少贫困人口 29.34 万人（1196 元标准）。完成 7.69 万户农村危房改造。建成廉租房 1.59 万套、经济适用房 3300 套，解决了 2.23 万户城镇低收入家庭住房困难。发放公积金贷款 19.71 亿元，解决 1.7 万户职工住房困难。城乡居民最低生活保障标准不断提高，基本养老、医疗、失业、工伤和生育保险覆盖面不断扩大，城乡居民社会养老保险参保 65.9 万人。新型农村合作医疗参保率 97.32%。新增城镇就业 10.83 万人，3.73 万下岗失业人员实现再就业，消除“零就业”家庭 3594 户，城镇登记失业率为 4.1%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别从 8473 元、1971 元提高到 16983 元和 4632 元，年均增长 10.5% 和 14.2%。过去五年，社会事业全面发展。“两基”工作通过国家督导检查验收。启动学前教育三年行动计划和高中阶段教育突破工程，高中阶段入学率从 38.6% 提到 52.38%。引资建成盛华职业学院，黔南师院申办硕士点成功。职业教育在校生 3.2 万人，高等院校在校生 2.14 万人。三年医改目标顺利完成，覆盖城乡的公共卫生和医疗服务体系逐步建立，二甲、三甲医院创建取得新突破。创建了都匀等 6 个全国科普示范县，申请专利 821 件。基本完成文化体制改革。建成州、县、乡、村公共文化服务体系项目 4395 个，新增文物保护单位 1992 个；积极参与“多彩贵州”大赛，获得多项殊荣；水书等 12 项非物质文化遗产列入国家级名录。实施 20 户以上自然村寨通广播电视工程 34 万户，完成县（市）政府所在地电视传输数字化改造和县乡联网，广播、电视覆盖率分别为 90.17%、92.52%。成功举办两届全州运动会。在全国第九届少数民族运动会上，我州获 2 个一等奖，创历史最好水平。人口自增率从 6.8% 下降到 6.12%。安全生产事故起数和死亡人数连续五年“双降”。所有乡（镇）建立了区域自动气象站，所有乡（镇）和行政村配备了气象信息员。法制宣传教育和人民调解工作得到加强，瓮安青少年帮教模式得到中央和省的高度肯定，平安黔南创建取得新成绩。

与此同时，信访和维稳工作不断加强，民主法制和精神文明建设深入推进，政府自身建设和依法行政水平明显提高，民族、宗教、老龄、外事、侨务、对台、档案、移民、人防、国防等各个领域亮点纷呈，成绩显著。

2011 年，地区生产总值增长 15.5%；规模工业增加值增长 25.2%；全社会固定资产投资增长 40.8%，其中固定资产投资增长 81%；财政总收入增长 31.11%；招商引资到位资金增长 183.6%；城镇居民人均可支配收入增长 15%，农民人均纯收入增长 23.2%。尽管地区生产总值未能实现比上年增长 18% 的目标，但在特大旱灾、拉闸限电等因素的影响下，取得建州以来发展最好、增量最大、速度最快的成绩，实属不易，难能可贵。

成绩令人振奋，经验弥足珍贵。五年来，我们紧紧依靠全州各族人民的信任和支持，始终坚持科学发展，风雨同舟，奋力拼搏，发展迈上新台阶；始终坚持抢抓机遇，与时俱进，转型迈出新步伐；始终坚持惠民利民，倾情倾力，民生得到新改善；始终直面困难不气馁，凝心聚力，美好家园展现新面貌。我们坚信，有州委的坚强领导，有各族人民的团结拼搏，一个更加幸福美好的黔南必将展现！

各位代表！五年的历程不平凡，五年的成绩来之不易，这是党中央、国务院亲切关怀的结果，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协和人大代表、政协委员监督支持的结果，是全州各族干部群众团结拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向在各个领域和岗位上辛勤劳动、作出贡献的全州各族人民，向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻黔南人民解放军指战员、武警部队官兵、公安政法干警，向关心、支持

我州发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，也要清醒地看到我们所面临的困难和问题：一是发展的外部经济环境不容乐观，国内外经济增长存在下行压力，不确定因素增多。二是产业结构不尽合理，增长方式粗放。工业经济占生产总值的比重低，资源型、粗放型工业比重大，产品附加值低，转变发展方式、节能减排任务艰巨。三是财力薄弱，财源结构不合理。冶金、化工、建材、煤炭等财源支柱产业对宏观政策的依赖性强、受市场波动的影响大。四是人才短缺、基础设施滞后及安全生产基础薄弱。五是市场化水平不高，民营经济活力不足。六是思想观念需进一步解放，执行力和落实力亟待提高。我们必须用发展的办法，解决发展中的困难和问题，变压力为动力，化挑战为机遇，推动经济社会又好又快、更好更快发展。

二、今后五年政府工作主要目标任务

今后五年，发展条件更加有利，发展机遇千载难逢：一是政策好。国务院出台《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》（国发〔2012〕2号）；列入新一轮扶贫开发重点的滇黔桂石漠化区覆盖我州10个县；黔中经济区上升为国家战略，我州有7个县（市）和都匀经济开发区纳入其中；“三位一体”规划的实施，为我州加速发展带来强大动力。二是区位与资源优势叠加。贵新高速改造和厦蓉高速黔南段建成通车，荔波机场通航，贵广、长昆铁路客运专线和贵惠等7条高速公路建设加快，“县县通高速”格局即将形成，东进西联、南下北上的综合交通与资源优势和产业基础叠加，洼地效应凸显。三是内生动力增强。近年来我州一批重大项目相继建成，投资拉动、产业拉动对经济增长、财税增收的贡献逐步增大；各族干部群众谋发展、促发展、抓发展的愿望强烈，为提速转型、实现跨越提供了强大动力，黔南州有信心、有条件、有能力实现跨越！

今后五年政府工作的总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧扣“两加一推”主基调，围绕构建“951”经济社会发展格局，以富民强州为目标，以改善民生为目的，以改革创新为动力，以开放开发增活力，以构建和谐作保障，大力实施“三大战略”，坚持加速发展与加快转型并举，突出差异化，着力将区位和资源优势转变为经济社会繁荣的胜势，努力探索喀斯特山区“三化同步”新途径，在传统优势产业上有新崛起、在新型工业化上有新突破、在城镇化上有新气象、在农业产业化上再上新台阶，使民营经济增添新活力、县域经济做出新贡献，努力实现全州经济社会发展新跨越，全力建设生态之州、幸福黔南。

今后五年工作的主要目标是：地区生产总值年均增长18%；全社会固定资产投资年均增长35%；工业增加值年均增长23%，财政总收入年均增长20%；城镇居民人均可支配收入年均增长12%；农民人均纯收入年均增长16%；社会消费品零售总额年均增长20%；人口自增率控制在5.8%以内；城镇登记失业率控制在4.2%以内；减少农村贫困人口90万人（2300元新标准）；城镇化率45%；森林覆盖率60%；完成省下达的节能减排任务。

实现上述目标，我们将全面贯彻落实国发〔2012〕2号文件精神，抓投资上项目、调结构强产业、惠民生促和谐，统筹兼顾，重点突破，努力创造高于以往历史时期、高于全省同期平均水平、高于全国30个自治州平均水平的“黔南速度”，探索一条符合州情实际和时代要求的后发赶超之路。

（一）着力加强基础设施建设，扩大投资总量。一是扩大投资。牢牢抓住投资和项目建设“牛鼻子”，突出抓好城镇化、工业、交通、“三位一体”、民生工程 and 扶贫开发等项目，在谋划项目、争取项目、实施项目上有新举措新突破，完成全社会固定资产投资5500亿元以上，比前五年翻两番以上。二是加强交通建设。建成贵惠、惠兴（兴仁）、马瓮、独平、驾荔、惠罗、道（道真）瓮和贵瓮高速公路，启动平塘至罗甸、三都至荔波、罗甸至百色和都匀经惠水、长顺至西昌高速公路黔南段建设。建成厦蓉高速都匀东匝道至都匀西匝道、大坪至龙潭口、龙里至贵阳城市快速干道。建成贵广、长昆铁路客运专线黔南段，启动黔桂二线、贵阳经黔南至北海快速铁路、都匀经凯里至黔江和兴义经独山至永州铁路的前期工作。建成罗甸红水河和瓮安江界河通航设施。启动罗甸机场前期工作。加强国省道和农村公路建设与管护，改建农村公路6000公里。三是加强水利建设。加大“三位一体”规划实施力度，建成三都冷水沟、瓮安杜仲河、都匀平省、平塘摆图、龙里窄冲等5个水库，开工建设独山甲

摆水库，建成都匀经济开发区等 13 个重点产业园区供水工程，力争每个县城有 1 座中型或几座重点小型水库。治理病险水库 125 座。推进“五小”微型水利工程建设，抓好特色产业区水利设施配套，农村人均有效灌溉面积达到 0.7 亩以上，建成农村人均半亩基本口粮田，新增烟水灌溉面积 20.5 万亩。基本解决农村饮水安全问题。四是加强电力和信息化建设。加快实施 500 千伏独山至桂南电力外送新通道建设。建成福泉电厂，推进蒙江、都柳江流域水电梯级开发和惠水龙塘山、龙里草原、平塘大塘风能资源开发，新增电力装机 220 万千瓦以上。推进通信网、广播电视网、互联网“三网融合”，加强政府信息网络建设，搭建园区数字化平台和电子商务平台，建成覆盖城区、集镇、景区、产业园区的无线高速互联网络。

（二）着力推进工业强州战略，提升新型工业化水平。

一是加快园区建设。推进“向山要地”工程，抓好低丘缓坡未利用地开发，引导项目、产业向园区集中，向山地、坡地发展。按照规划先行、聚集节约、突出重点、交错推进的思路，加快园区基础设施建设，完善园区社会服务功能。建设标准厂房，提高工业用地的利用率、产出率。支持省级开发区做大做强，办成全州示范园区。到 2016 年，建成 3 个功能齐全的经济开发区、14 个各具特色的产业园区，新增国家级园区 1 家、省级 5 家。二是培育企业集团。支持现有企业扩能改造，建设自备电源，争取一批园区和企业实行大客户直供电，建立政—企—银合作与沟通机制，扶持贵定烟厂、瓮福集团、川恒化工、匀酒等企业做大做强，打造一批“航母级”的企业集团。到 2016 年，形成 2 个产值 100 亿元以上，6 个 50 亿元以上、22 个 10 亿元以上的企业集团，力争 3 家企业上市，工业生产总值翻 1.5 番以上。三是发展特色优势产业。着力推进新型工业化，做大做强磷化工、卷烟等支柱产业，改造提升冶金、建材等传统产业，大力发展能源产业，培育壮大电子信息、装备制造、生物制药、特色食品、生物育种等新兴产业，重振白酒产业，开发新型节能环保材料，建设瓮安—福泉磷煤化工产业带，把我州建成国家重要的磷化工基地、资源深加工基地、特色食品药品基地、光伏产品研发基地。加快全州矿产资源勘查，尤其是磷矿、铝土矿的整装勘查，推进瓮安和福泉铝及铝加工、罗甸玉、平塘牙舟陶等项目建设。加大品牌培育力度，争创中国名牌产品 3 个，省名牌产品 35 个以上。四是全力招商引资。认真谋划、编制、储备一批项目，主动承接发达地区产业转移，在项目投资、开工数量、建成投产方面实现新突破，实现到位资金年均增长 30%以上，累计工业投资 1900 亿元以上。

（三）着力推进城镇化带动战略，促进城乡协调发展。一是抓好规划编制。结合黔中经济区和黔中城市群规划，构建科学完善的城乡规划体系，增强城乡规划调控能力，形成州域城镇体系规划、县（市）规划（总规、控规）、乡镇规划、村庄规划等各级规划。二是优化城镇空间布局。以规划为引领，以骨架路网为突破，按照“一体两翼”格局，突出山、水、林、桥和民族文化元素，把都匀建成城区面积 40 平方公里、城市人口 40 万以上，集旅游、休闲、康体于一体的明珠城市；把福泉、瓮安、龙里、惠水、贵定建成黔中特色明显、商贸活跃的城市；把独山、三都、长顺、荔波、平塘、罗甸建成具有民族特色、地域特色、生态旅游特色的靓丽县城。沿交通干线和景区、园区，建设一批具有产业支撑、富有民族特色、环境优美的小城镇，建成 8 个 3 万人的重点镇，19 个 1 万人的集镇。三是加强城镇基础设施建设。加快城市骨干道路、人行天桥、地下通道、停车场的规划建设。抓好城镇功能区布局，推进城市新区学校、医院建设。落实保障性住房和房地产业政策，促进房地产业健康发展。实现城镇低收入家庭人均居住面积 15 平方米、城镇人均住房 30 平方米以上。城市新建民用建筑要依法修建防空地下室，新增防空地下室 20 万平方米。四是提高城市管理水平。实施城市美化、亮化、绿化、净化工程，纠正和查处乱搭乱建、乱停乱放、乱贴乱画行为，提升城市品位。加强公共交通建设，缓解城区交通拥堵状况，改善百姓出行条件。五是推进新农村建设。深入开展高速公路沿线及旅游景区百镇千村新农村建设和村庄整治，基本完成村庄整治工程。抓好农村安居工程，全面消除农村危房。

（四）着力推进农业产业化富民战略，推动农业产业化再上新台阶。一是狠抓“185 工程”。着力构建“六线、五带”农业产业格局，促进“185 工程”从亩产值“185”向人均收入“185”转变。到 2016 年，实施“185 工程”500 万亩以上，产值 350 亿元以上，项目实施区农民人均纯收入 1 万元以上。二是推进农业结构调整。在稳定粮食生产的基础上，着力打造畜牧、蔬菜、茶叶、果业、烤烟和中药材产业，把黔南建成全省生态农业示范区和面向珠三角地区的蔬菜、水果生产基地。到 2016 年，畜牧业产值 100 亿元，蔬菜 300 万亩以上，果园 220 万亩以上，茶叶 100 万亩以上。三是扶持龙头强品牌。继续把都匀毛尖、贵定大鲵（娃娃鱼）和益肝草、惠水永红食品、罗甸火龙果、三都葡萄、长顺苹果和绿壳鸡蛋、独山西红柿及盐酸菜等品牌做大。分别培育国家级和省级农业产业化龙头企业 5 家、100 家以上，产值过亿元的 10 家以上，力争 2 家龙头企业上市。

(五)着力推进新一轮扶贫开发,提高贫困群众生活水平。一是改善条件。大力实施滇黔桂石漠化区连片开发规划,实施整乡、整村推进和连片开发。推动基础设施向乡村组延伸,加强农村水、电、路基础设施和农业综合开发,改善贫困地区生产生活条件。二是培育产业。以增强“造血功能”为目标,推广“长顺扶贫模式”和“三都扶贫经验”,培育壮大草地畜牧、蔬菜、核桃、水果、乡村旅游等重点产业。三是加大投入。优化配置扶贫资源,加大扶贫投入,引导资金、技术、人才、管理等要素向贫困地区聚集。落实“减贫摘帽”政策,推进“集团帮扶”、“领导挂点”扶贫,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫新格局。完成427个村整村推进,培训农村劳动力7.5万人以上,转移转产6万人以上。

(六)着力推进旅游业与现代物流业,加快第三产业发展。一是加强旅游基础设施建设。推进重点旅游城镇和景区基础配套设施建设,规划建设连接州内外重点旅游景区的快速交通干道,将州内与相邻地区的重点景区连成“景区网”。每县建成四星级酒店1家以上,旅游重点县建成四星级酒店2家、五星级酒店1家以上。推进景区旅客服务中心、旅游商品街、美食街建设。二是打造旅游精品。着力打造荔波国际生态度假游、平塘“大射电一掌布”地质奇观科普游、三都水族文化游、都匀城市休闲游、贵定“金海雪山”乡村休闲游等精品,把荔波世界自然遗产地、平塘大射电望远镜科普科考基地和三都水族文化体验基地打造成5A级景区。基本建成独山百泉湖民族体育旅游项目。三是加大旅游宣传推介。加强与州外境外景区和旅行社联动,大力开拓东盟、泛珠三角地区等国内外旅游市场。继续办好全州旅发大会,把黔南打造成国内外知名的原生态民族文化旅游景区,把旅游业建设成全州战略性支柱产业。到2016年,旅游总收入516亿元,年均增长25%以上。四是发展以物流为特色的现代服务业。推进都匀物流示范城市和都匀经济开发区现代物流枢纽中心建设,抓好龙里县城、福泉马场坪、贵定昌明等地物流设施建设,建成都匀农产品综合批发市场、贵州(长顺)东西部农产品集散中心和独山黔桂商贸综合物流整体开发项目,把黔南建成西南地区主要物流集散地之一。壮大餐饮、住宿、运输等传统服务业,加快发展物流、金融、电子信息等现代服务业。推进万村千乡市场工程、农超对接工程建设,繁荣城乡市场。

(七)着力深化改革扩大开放,增强经济发展活力。一是深化体制机制改革。按照人口向城镇集中、产业向园区集中、土地向农民专业合作社集中的要求,深化户籍制度、土地流转制度和林权制度改革,推进工业化、城镇化和农业现代化进程。完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的科技创新机制,建立加速科技成果转化的科技支撑体系。完善基本药物制度,推进公立医院改革,鼓励社会资本开办医院,建立基层医疗卫生机构运行新机制。二是推进扩权强县。将州级经济管理权限下放到县级,激发县域经济活力。认真落实支持民营经济的政策措施和民营经济“三年倍增计划”,完善税费减免、信贷支持等政策支撑体系,支持有条件的民营企业上市,为民营经济营造良好的发展环境。大力实施返乡农民工创业工程和高校毕业生就业创业工程,鼓励各类能人领办、创办民营企业,鼓励外来人员投资创业。培育60户年销售收入过亿的民营骨干企业,民营经济增加值500亿元,占生产总值的50%以上,财政贡献率70%以上。三是加强区域经济协作。按照基础设施、产业和市场一体化原则,在资源共享、产业对接和生态建设上与黔中经济区规划无缝衔接,实现优势互补。以磷煤化工、电子信息、装备制造、新型材料、特色食品、民族医药和文化旅游为重点,加强与世界500强、国内500强和中央企业合作,引进一批优强企业和战略投资者参与开发。四是搭建融资平台。推进“引银入黔南”,建立多元化的投融资体系,破解融资难题。发挥财政资金的杠杆作用,吸引和整合民间资金、社会资本。深化农村金融改革,促进城乡金融和谐发展。

(八)着力加强生态建设与环境保护,打造生态之州。一是加强生态建设。完成营造林250万亩以上,石漠化治理742平方公里、水土流失治理380平方公里以上。力争所有县(市)全部列入国家重点生态功能区试点县。二是推进节能减排。改造和提升传统产业,淘汰落后产能。加强产业园区污染治理和环境保护。到2016年,全州万元生产总值能耗下降15%,万元规模工业增加值能耗下降24%,主要污染物总量减排达标。三是发展循环经济。加快推进福泉“国家新型工业产业(磷化工)示范基地”建设,开展工业废物综合利用,支持和鼓励高载能企业利用余热发电。四是加大环境整治力度。加强农村面源污染和集中式饮用水源地污染防治。加大重点流域和重金属污染治理力度,推进矿区环境恢复。完善城镇污水和生活垃圾收集处理系统。五是加强耕地保护。加大耕地整治、复垦力度,捆绑特色产业进行土地开发整理,提高土地整理质量和效益。

(九)着力推进社会各项事业,切实保障和改善民生。

优先发展教育事业。整合教育资源，优化办学条件，加大教育投入，促进教育公平。加快推进各级各类教育突破工程，完成学前教育三年行动计划和高中阶段教育目标任务，促进职业教育专业设置与经济发展相适应，扩大高等教育规模，支持黔南师院发展，力争黔南民族医药学院和黔南幼儿师范专科学校申办成功。每个乡（镇）至少建成1所公办农村中心幼儿园，农村乡（镇）中学全部实现寄宿制，基本消除城市大班额，基本解决进城农民工子女就近入学问题。

加快发展卫生、人口计生事业。深化医药卫生体制改革，以创建二甲、三甲医院为推动，提高城乡医疗卫生服务能力。支持州医院建设分院。支持中医药、民族医药事业发展。抓好重点传染病、地方病等综合防治工作。到2016年，全州每千人拥有病床2.3张、拥有卫生技术人员3.5人。完善计生利益导向机制，严格控制政策外生育，提高人口素质。

着力发展文体事业。抓好图书馆、文化馆、博物馆、体育设施及演艺场所建设，完成州民族体育运动中心配套场馆建设。推进基层文体设施免费开放。打造户外运动赛事品牌，办好两年一届的全州运动会。着力打造以“好花红”为主打的民族文化品牌，规划建设都匀民族文化园、茶文化园和酒文化园，建设国家级水族文化生态保护试验区、荔波国际生态文化产业园、牙舟陶文化产业园和水族文化博物馆，推进长顺金竹夜郎文化旅游创意城建设。抓好民族文化村寨等文化遗产保护与开发，实施牙舟陶、马尾绣等非物质文化遗产工艺品产业化和基地建设。到2016年，文化产业增加值占生产总值的5%以上。

抓好人才和就业工作。创新人才工作机制，完善人才培养、引进、使用、评价和激励措施，统筹抓好各类人才队伍建设。大力发展劳动密集型产业、服务业和中小企业，扩大就业容量。突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等重点群体就业。加强职业技能培训，解决结构性失业问题。

加强民族工作。认真落实民族政策，加强民族地区基础设施建设，增强民族地区自我发展能力。抓好少数民族文化保护、传承与开发，推进中华布依第一寨（贵定音寨）、中国（三都）水族旅游文化城等民族村镇建设。深入开展民族团结进步宣传教育与创建活动进农村、进社区、进学校、进机关，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的民族关系，增强各民族交往交流交融，促进经济跨越发展、民族团结进步。

完善社会保障体系。完善城镇居民基本医疗保险等社会保障体系，实现城乡养老保险全覆盖。加大失业、工伤、生育等保险力度，完善城乡居民最低生活保障、五保供养、医疗救助、临时救助等城乡救助体系。关注留守老人、妇女和儿童。大力推进殡葬改革。支持社会福利、慈善和残疾人事业加快发展。进一步加强“双拥”、宗教、外事侨务等工作，支持国防建设和法院、检察院、司法行政工作。

（十）着力加强和创新社会管理，促进和谐稳定。一是加强村（居）民自治。全面推行“四议两公开”等村级民主议事制度，提升村级组织自治水平。推进农村社区和村（社区）级办公场所建设，逐步提高村（社区）干部报酬。加强基层便民利民综合服务中心建设，帮助基层群众解难事、办实事。二是维护社会稳定。加强流动人口与特殊人群的服务和管理，推进公共人口信息资源共享，建立健全流动人口管理法规。健全矛盾纠纷排查调处工作体系，完善社会稳定风险评估机制，明确评估主体和责任，将防范、控制和化解责任落实到人，实现促发展与保稳定有机统一。继续推进“六五”普法。加强网上舆情监测和舆论引导，提高社会管理水平。深入开展社会管理综合治理和严打专项整治行动，预防和减少违法犯罪。三是抓好信访工作。完善接访、下访、回访机制，依法维护人民群众的合法权益，及时解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。四是加强应急管理。完善突发事件应急管理体制机制，加强应急队伍建设，抓好应急演练和物资储备，提高应对突发事件的能力；健全极端气候灾害应急管理体制，提高气象灾害监测、预警、预防服务能力。五是强化食品药品监管。完善食品药品监管体系，提高检测检验水平和安全保障能力，严厉打击食品药品领域各类违法行为，保障人民身体健康和生命安全。六是抓好安全生产。推进高危行业安全生产标准化和安全保障能力建设，加强煤矿、非煤矿山、道路交通、建筑、危爆物品和消防等重点行业（领域）的隐患排查治理，对重大隐患挂牌督办，依法追究事故责任，筑牢安全生产和安全工作基础，坚决遏制重特大事故，创建平安黔南、和谐黔南、幸福黔南。

三、2012 年政府工作主要目标任务

今年经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 19%。规模工业增加值增长 26%。全社会固定资产投资增长 50%，其中固定资产投资增长 60%，工业投资占全社会固定资产投资的 40%。财政总收入增长 30%，一般预算收入增长 33%。社会消费品零售总额增长 20%。招商引资到位资金增长 60%。人口自增率控制在 5.8%以内。城镇居民人均可支配收入增长 12%；农民人均纯收入增长 18%。居民消费价格总水平涨幅控制在 4%左右。粮食总产量 126 万吨，增长 26%（含恢复性增长）。城镇登记失业率控制在 4.2%以内。减少农村贫困人口 11.98 万人（2300 元标准）。完成省下达的节能减排指标任务。

围绕上述目标，重点抓好以下工作：

一抓项目投资。狠抓国发〔2012〕2 号文件的贯彻落实，积极向上对接产业和项目，确保涉及黔南的产业和项目加快推进，力争开工建设更多的项目。启动和加快长顺、龙里、福泉、都匀等物流园区、汽车文化园区建设，重点推进贵定盘江硅工业基地项目、独山黔桂商贸综合物流整体开发项目等 177 个省、州重点项目的实施。

二抓基础设施。加快推进在建高速公路和高速铁路建设，建成惠兴高速公路，开工建设贵瓮高速公路，建设通村油路 550 公里，新增 15 个乡（镇）通油路或水泥路、25 个行政村通公路，实现所有的乡（镇）通油路，所有的行政村通公路。开工建设平省水库、窄冲水库和摆图水库，推进冷水沟水库和杜仲河水库建设，治理病险水库 36 座，新增改善灌溉面积 5 万亩，解决 20 万农村人口饮水安全问题。加强城乡电网建设，力争福泉电厂早日发电。

三抓工业提速。强力推进园区建设，力争把惠水长田、瓮安银盏等产业园区申报成为省级经济开发区，全州园区产值 420 亿元以上。结合资源优势、特色产业优势和国家产业政策，加强项目储备，有针对性引进一批产业项目落户，在传统优势工业上有新崛起，在磷煤化工产业升级、“煤电磷一体化”等一批重点项目上有新突破，完成工业投资 270 亿元。重点推进中烟公司贵定烟厂 40 万大箱技改扩能、贵州筑联公司 LED 芯片产业化、贵州高矿重工、贵州云河专用汽车和贵州吉阳恒基地太阳能电池片等项目，确保建成投产。力争工业经济比重提高 2 个百分点以上，对经济增长的贡献率提高 3 个百分点以上。

四抓城镇建设管理。把城镇化作为增比进位的突破口和扩大投资的重要载体，启动并推进黔南州城镇体系规划编制工作。加快拉开城市骨干路网，抓好路灯、地下通道、拆墙还绿等市政设施建设。启动都匀剑江河西岸规划建设，实施都匀南出口道路拓宽改造工程。加快推进州级行政中心建设。加快建设龙里国际生态城。抓好高速公路、国省道沿线和风景名胜区周边村庄整治，完成 130 个村整治工程。加快剑江化肥厂、黔南复烤厂的搬迁和原址的规划与建设步伐。抓好“双龙”新区龙里区域建设，实现一体化发展，都匀、龙里、惠水、福泉城镇建设展现新面貌。

五抓扶贫攻坚与农业增效。继续推进“185 工程”，筹备好全省“185 工程”现场会。率先在全省将粮经作物种植比调整为 40：60。新增蔬菜种植 55 万亩、茶叶 15 万亩、果园 33.3 万亩，新增大鲵养殖 16 万尾、肉牛出栏 4 万头、生猪出栏 24 万头、肉羊出栏 10 万只。抓好 1 个扶贫开发重点县、14 个乡（镇）“减贫摘帽”和 80 个村整村推进。巩固提高烤烟生产面积和质量，把贵定打造成山地中间香型烟叶综合示范基地县。

六抓民营与县域经济。进一步改善投资环境，建立和完善公平公正的市场竞争机制，认真落实支持民营经济、县域经济发展的政策措施，精心培育民营经济和县域经济蓬勃发展的土壤。力争“川恒化工”和“贵州锦江娃娃鱼”上市。实现民营经济增加值 195 亿元以上，占生产总值的 37%以上，使民营经济成为支撑经济发展的生力军。力争把惠水、龙里等县打造成“三化同步”示范县。

七抓服务产业。加大旅游基础设施配套建设，改善旅游接待条件。积极争取中药材批发市场建设项目，加快推进都匀物流示范城市和都匀农产品综合批发市场、独山农产品物流市场建设。大力提升住宿、餐饮等传统服务业，推进金融、信息、中介

等现代服务业提速。

八抓生态环保。营造林 40 万亩以上，石漠化治理 200 平方公里、水土流失 80 平方公里以上，森林覆盖率提高 1 个百分点以上。完成都柳江流域梯级污染综合治理，淘汰落后产能 72.9 万吨，确保主要污染物减排达标。

九抓民生工程。加强救灾和社会救助管理。抓好物价监管调控。实现新型农村和城镇居民养老保险全覆盖，60 周岁以上居民全部领取养老金。消除“零就业”家庭，新增就业 3.14 万人。继续实施“一事一议”项目。完成 1.1 万农村计生户“三结合”帮扶任务。开工建设保障性住房 6961 套（户），完成 2.54 万户农村危房改造。实施集中连片特殊困难地区义务教育阶段 39.57 万学生营养改善计划；新建、改建农村幼儿园 24 所。完成 5 个县医院和 3 个乡镇（镇）卫生院的改扩建。新建 1.46 万个 20 户以下自然村广播电视村村通工程，更新改造 10 座无线发射台（站）。

十抓社会管理创新。夯实安全生产基础，强化企业安全生产主体责任和政府（部门）监管责任，严厉打击违法生产行为；加强重点行业（领域）安全专项整治，坚决扭转安全生产形势严峻的局面。加大产品质量特别是食品药品安全整治力度，抓好农资打假。加强社会管理综合治理，强力推进戒毒康复“阳光工程”、视频监控“天网工程”建设，坚决打击和遏制违法犯罪活动，不断增强人民群众安全感和满意度。加强信访工作，化解信访积案，为党的十八大胜利召开营造和谐氛围。

四、加强政府自身建设

（一）坚持依法行政，建设法治政府。严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责，坚决服从州委领导，自觉接受人大的法律、工作监督和政协的民主监督。强化审计、监察，高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，充分发挥人民团体的桥梁纽带作用，自觉接受新闻舆论和社会公众监督，确保行政工作规范运行。加强公务员队伍建设，提升国家公职人员综合素质。完善投资环境监测、评价、考核、公示、激励制度，落实损害投资环境责任追究制度，保护民营企业和公民的合法权益，营造公平公正、诚实守信、亲商亲民的政务环境。

（二）坚持务实高效，建设效能政府。以新理念引领新发展，以新举措激发新活力，推动政府职能从管理向服务转变，切实提高执行力、落实力和公信力。加强干部教育培训，培育战略思维和系统思维，提高应对突发事件、驾驭复杂局面、协调利益关系、推动提速转型跨越发展的能力和水平。各级政府和部门领导干部要切实增强大局意识和服务意识，自觉维护政府形象，率先垂范，模范履职，善于抓班子带队伍聚合力，勇担当强管理增效能，凡有利于黔南科学发展和人民群众福祉的事，就大胆试、大胆干、大胆闯。完善政府工作目标责任体系，健全重点工作推进责任机制和督查督办制度，确保重大决策、重点工作落到实处、取得实效。坚持向基层、向群众学习、向先进取经，排民忧解民难。加强政务服务中心和电子政务建设，完善电子监察系统，推进政府信息公开，为企业和群众提供便捷高效的服务。

（三）坚持廉洁从政，建设廉洁政府。加强对权力运行的制约和监督，健全公共资源配置、公共资产交易等领域的审计监察制度，严格执行廉政准则和领导干部个人重大事项报告制度、财产申报制度，加大领导干部经济责任审计力度，做到行政权力运行到哪里，财政资金运用到哪里，监督就跟进到哪里。着力解决土地征用、房屋拆迁、招投标、食品药品安全等方面群众反映强烈的问题，坚决纠正损害群众利益的不正之风。严肃查处各类违法违纪案件，创造风清气正的发展环境。坚持艰苦奋斗，严控“三公”支出，严禁挥霍浪费，把有限的资金和资源用在发展经济和改善民生上。

各位代表！艰辛成就伟业，奋斗铸就辉煌，黔南已迈上提速转型新征程。人民政府为人民，甘为人民孺子牛！我们将紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，在中共黔南州委的领导下，以更加振奋的精神、更加务实的作风，干字当头、攻坚克难、开拓奋进，确保完成“十二五”规划和本届政府确定的目标任务，为开创黔南经济跨越发展、社会繁荣进步、民族团结和谐、人民安居乐业的新局面做出新的更大贡献！