

2013 年贵州省铜仁市政府工作报告

夏庆丰

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2012 年政府工作回顾

2012 年是撤地设市后的第一年，也是我市经济社会发展取得显著成效的一年。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大和市政协的监督、支持下，市人民政府紧扣主基调、主战略，抢抓国发 2 号文件和武陵山片区扶贫攻坚规划的历史性机遇，努力克服国内经济下行等不利因素影响，加快“三化”同步，推进“一业”振兴，全面完成了市一届人大一次会议确定的各项目标，开创了发展提速、转型加快、结构向优、活力增强、民生改善的新局面。

2012 年，是发展速度明显加快、经济保持高位运行的一年。预计，全年地方生产总值 447 亿元，增长 17%，实现了人均 GDP 破万元。全社会固定资产投资 700 亿元，增长 65.1%；财政总收入 63.73 亿元，增长 25.89%；公共财政收入 36.57 亿元，增长 28.73%；社会消费品零售总额 106.2 亿元，增长 18%；城镇居民人均可支配收入 16338 元，增长 18%；农民人均纯收入 4802 元，增长 20%。固定资产投资增速全省第二，城镇居民人均可支配收入增速全省第一，旅游总收入增速全省第三，税收收入增速全省第四，农民人均纯收入增速全省第六。

2012 年，是基础设施大为改善、发展条件不断夯实的一年。交通运输建设突飞猛进。长昆铁路加快建设，铜玉城际铁路实质性开工前期准备有序推进；铜大高速建成通车，新增高速公路 56 公里，结束了铜仁中心城区与外界无高速公路连接的历史；杭瑞高速铜仁段、思剑高速加快建设，铜仁至松桃、沿河至德江、江口至石阡高速实质性开工，铜仁至怀化、铜仁环城高速前期工作基本完成，在建高速公路里程 513.1 公里；实施国省干道改造 60 公里，完成通村油路建设 1426 公里，通村油路率从去年的 22.5% 提高到 31%；铜仁凤凰机场改扩建工程实质性开工，铜仁至贵阳航班加密至每天往返 8 个班次，至广州航线复航实现周往返 4 个班次；乌江航道整治工程和通航设施建设加快推进。水利建设“三位一体”规划深入实施。松桃道塘、石阡花山水库已下闸蓄水，德江长丰水库建设加快，江口鱼粮、玉屏白岩河、印江栗子园、松桃盐井、思南过水湾 5 座中型水库开工建设，实施 71 座水库除险加固工程，万山小云南、大兴水利枢纽工程等 8 座中型水库和松桃陆家坝、玉屏青山冲等 5 座小（1）型水库项目前期工作有序开展。全年新增解决农村饮水安全 34 万人，新增、改善、恢复灌溉面积 14 万亩，增加烟水配套灌溉面积 5.45 万亩，农村人均有效灌溉面积达到 0.62 亩；完成石漠化治理面积 138.96 平方公里，森林覆盖率达到 52.98%，提高 1.51 个百分点。电力、通信等基础设施建设加快推进。沙沱电站准备下闸蓄水，铜松 500 千伏输电线路工程等 6 个项目开工建设，电力保障能力进一步加强；全市移动电话拥有率达 42%，移动通信基站达 3900 个，互联网用户达 14 万户。

2012 年，是发展质量不断提升、经济结构更加优化的一年。预计三次产业结构由去年的 28.93：27.93：43.14 调整为 26.80：29.50：43.70，实现由农业经济向工业经济实质性转型，经济增长的协调性不断增强，质量进一步提高。工业经济平稳较快增长。启动建设黔东工业聚集区，推动工业经济集群发展。全市 12 个工业园区开工建设基础设施项目 119 个，完成投资 83.9 亿元，基本实现“五通一平”，建成标准厂房 120 万平方米，园区基础设施建设取得阶段性突破；大兴工业园区被认定为省级高新技术产业园区，大龙开发区被省确定为“511”产业示范园区，碧江区、印江县、沿河县工业园区被认定为省级经济开发区。开工、续建工业项目 507 个，建成投产 204 个，创年度投产工业项目历史最好水平，全市规模工业企业从去年的 236 家增加到 368 家，完成规模以上工业增加值 70 亿元，增长 21%。在工业经济总量快速扩张的同时，轻重工业比例从去年的 19.8：80.2 调整为

28.2: 71.8, 工业结构持续调优、效益继续向好; 民营经济所占比重由上年的 45%提高到 48%, 县域经济比重由上年的 70%提高到 75%, 经济活力更加增强。现代农业稳步推进。以实施“三个万元”工程为抓手, 以现代农业产业园区建设为载体, 加快发展茶叶、蔬果、核桃、中药材、油茶五大主导产业, 全市粮经比从上年的 47: 53 调整为 43: 57, 茶园面积达 103.5 万亩, 居全省第二。规划建设畜牧产业示范区 8 个、生态环保型网箱养殖示范园区 3 个、特种野猪养殖场 176 个、竹鼠养殖场 233 个、大鲵人工养殖场 31 个, 肉类总产量 25.4 万吨, 增长 12.79%。规划建设农业产业园区 28 个, 松桃县、江口县扶贫产业示范园区被列为省级试点; 新增县级以上龙头企业 134 家、农民专业合作社 535 家, 农产品加工转化率提高到 34.3%; 组建茶叶行业协会, 启动茶叶品牌整合工作。完成烟叶收购 70.49 万担。预计农林牧渔业总产值 197 亿元, 增长 9.8%。以文化旅游产业为核心的服务业快速增长。启动环梵净山“金三角”文化旅游创新区建设, 成功举办市第一届旅发大会、贵州梵净山文化旅游节、中华龙舟大赛等节会赛事, 在央视、凤凰卫视等高端媒体开展了铜仁形象宣传, 梵净山、大明边城、石阡温泉群创建为国家 4A 级景区, 万山汞矿遗址列入中国申报世界文化遗产预备名录, 预计全年旅游收入 158.8 亿元, 增长 75.5%。现代物流、会展、商贸等服务业加快发展, 公路旅客周转量和货物周转量分别增长 67.9%和 52.8%, 预计服务业增加值 195 亿元, 增长 20%。

2012 年, 是推进城乡统筹发展、城镇化建设明显加快的一年。城镇规划体系不断完善。加快《铜仁市市域城镇体系规划(2012-2030)》和铜仁城区、各县城综合交通体系规划及控制性规划编制工作, 科学编制各片区建设规划和完善城市功能专项规划; 启动 52 个乡镇总规和 700 个村庄规划编制工作, 全市城市控制性规划覆盖率达 45%。城镇发展空间大幅拓展。按照“规划先行、拉开路网, 建设新区、提升老区, 产业支撑、产城一体”的原则和“建新城、疏老城”的要求, 加快推进城镇化进程, 开工建设城市道路 40 条, 新建和改造城市主次干道 155.65 公里, 川硐教育园区、碧江新区、谢桥承接区建设加快, 铜仁主城区“一城两区”的城市构架基本形成, 各县城区建设进一步加快。启动 3 个省级、13 个市级示范小城镇建设。城镇供水、供电、污水和垃圾处理、绿化等基础设施建设加快, 城镇综合承载能力得到提升。组建市城市管理局, 明确市区两级城市管理职责, 城市管理体制进一步理顺。全市新增建成区面积 31 平方公里; 城镇化率达到 35%, 比上年提高 2.9 个百分点。

2012 年, 是深化改革开放、发展活力显著提升的一年。坚持把招商引资、扩大开放作为加快发展的第一推动力, 着力构建全方位、宽领域、多层次的开放格局, 组建了广州、重庆、杭州、青岛四个驻外招商分局, 实现聚力发展、借“梯”发展。全市招商引资签约项目 760 个, 签约资金 608.14 亿元; 到位资金 450 亿元, 增长 77.83%。个体工商户和民营企业户数分别增长 17.72%、38.51%, 注册资本金分别增长 40.86%、52.30%。“三权”抵押贷款试点、农民资金互助合作社试点、农村集体建设用地使用权流转试点、低丘缓坡荒滩等未利用土地和劣质农用地开发利用试点工作有序开展。率先与国开行签订开发性金融支持扶贫产业合作项目协议, 率先实施新农合大病医疗市级统筹, 乡镇计生站管理机制进一步优化, 实现职业教育集团化办学。小额贷款公司、担保公司组建和农村信用社改制工作进展顺利, 全市金融机构存贷款余额分别达 532.14 亿元、381.38 亿元, 增长 18.55%、26.91%。融资规模达到 127.21 亿元, 创历史最好水平。

2012 年, 是民生不断改善、社会更加和谐的一年。市一届一次人代会确定的“十大民生工程”全面完成。扶贫攻坚力度进一步加大, 启动实施 2 万人的扶贫生态移民搬迁工程, 松桃、江口 2 个重点县和 45 个贫困乡的“减贫摘帽”工作稳步推进, 预计全年减少贫困人口 35.11 万人, 贫困发生率从上年的 38.75%下降到 30.24%。创业就业工作进一步加强, 新增“妇惠家合”妇女小额担保贷款 2.2 亿元, 城镇新增就业 4.5 万人, 同比增长 80.32%, 城镇登记失业率控制在 3.6%以内; 农村劳动力转移就业 7.1 万人。社会保障体系更加健全, 五项社会保险参保 87.9 万人次, 基金征缴 8.63 亿元; 新农合参保率 98.17%; 城镇居民养老保险和新型农村社会养老保险参保人数分别达 4.5 万人、142.5 万人, 增长 89.9%、40.3%; 开工建设保障性住房 16246 套, 超计划 946 套; 完成农村危房改造 43263 户; 城市低保月保障标准从 255 元提高到 284 元, 增幅 11.5%; 农村低保年保障标准从 1338 元提高到 1497 元, 年人均综合补助从 720.56 元提高到 874.3 元, 增幅 11.4%。教育事业长足发展, 川硐教育园区建设加快推进, 思南师范完成整体搬迁, 并升格为铜仁幼儿师范高等专科学校; 全市中小学校推行“4+2”特色教育工程, 开展“梵净山名师”和“乌江园丁”评选表彰工作; 铜仁中心城区新增小学班级 44 个、初中班级 15 个, “大班额”得到一定程度化解, 启动实施教育“三项突破工程”55 个, 实施 2245 所农村义务教育学校学生营养改善计划, 惠及学生 50.38 万人。思南、德江特教学校建成使用。卫生事业稳步发展, 市一医创建“三甲”, 市二医和江口县、玉屏县人民医院创建“二甲”, 全市“二甲”医院达到 9 家; 铜仁医院、10 个区县卫生监督机构业务用房等基础设施项目建设进展顺利, 公办乡镇卫生院(社区卫生服务中心)、

村卫生室全面实施国家基本药物制度。文化、体育、广电事业加快发展，市文化馆、图书馆、博物馆前期工作基本完成，文化惠民工程、市场管理、创作和遗产保护不断加强；建成市级体育馆、游泳馆，成功举办市第一届体育运动会。深入推进计划生育全程管理服务，人口出生率和自然增长率实现“双降”。“平安铜仁”建设扎实推进，食品安全工作卓有成效，安全生产保持“双降”，群众安全感普遍提高，满意率达到 92.7%，安全感达到 93.85%，创历史新高，再次被评为全省平安市。

2012 年，是政府自身建设不断加强、依法行政水平进一步提高的一年。大力推进扩权强县，深化行政审批制度改革，减少行政审批事项 131 项，减少率 66.5%，审批时限平均压缩 50%以上。率先组建市、区县公共资源交易中心，规范公共资源交易行为。继续开展政府投资项目“前置审计”，实行部门预算，开展财政资金支出绩效评估工作。坚持依法行政，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，办理人大代表建议 124 件、政协委员提案 185 件，满意率都为 100%。加强与各民主党派、工商联和无党派代表人士的协商，自觉接受新闻舆论和社会公众监督，依法公开政务信息。加强政府廉政建设，坚决纠正部门和行业不正之风，严肃查处违纪违法案件，政务环境不断优化。

同时，国防教育、双拥、工商、环保、统计、档案、水文、气象、供销、人事、编制、人防、科协、老龄、慈善、防震减灾、外事侨务、民族宗教、检验检疫、知识产权、质量技术监督、食品药品安全、住房公积金管理等工作都取得新成绩，工会、共青团、妇女儿童和残疾人事业等取得新进步。

各位代表，一年来我们在国内经济下行压力加大、发展基础薄弱的情况下，能够拼出这样的成绩，确实来之不易，这凝聚着全市人民的聪明才智和辛勤劳动。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻铜部队、武警消防官兵、公安政法干警，向各位老领导、老同志，向所有关心和支持铜仁经济社会建设的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

总结一年来的工作，能够取得这样的成绩，主要得益于在市委的正确领导下，在市人大、市政协的大力支持下，我们实施了一系列行之有效的好思路、好经验、好做法：一是齐心协力，抢抓机遇，加大向上争取。年初，全市围绕国发 2 号文件和武陵山区扶贫攻坚规划编制了总投资近 2 万亿元的 8000 多个项目，并多次赴京到省争取，得到了国家有关部委、省直厅局的大力支持。全市争取到位项目资金 167.78 亿元，居全省第 2。二是攻坚克难，果断决策，迅速出手保工业。当工业受到国内经济下行压力强力冲击、停产半停产企业急剧增加的情况下，市委、市政府先后两次出台扶持政策，兑现企业亏损补贴 3982.87 万元，为企业解决贷款贴息 3300 万元，规模企业开工率终于从年初的 42.6%上升到 90.3%。三是敢想敢闯，先行先试，激发要素活力。启动农民资金互助合作社试点，加快推进农村“三权”抵押贷款试点，破解产业发展资金难题。加快推进农村集体建设用地使用权流转，通过土地增减挂钩解决城市规模扩张问题；组建县乡产权和土地流转服务中心，迅速推进农村承包地经营权流转，促进农业产业化规模经营。四是自加压力，创新机制，推动工作落实。建立综合部门主要负责人每周工作情况通报制度，各区县和市直部门争取项目和增加财政支出的情况通报制度，招商引资暨园区建设工作现场观摩会、末位督办现场会和“十大不作为项目”评选制度、党政主要领导招商项目挂牌公示制度等一系列狠抓工作落实的创新机制，形成了你追我赶、增比进位的良好氛围。实践再次证明，铜仁是一片充满希望、前景广阔的热土，只要全市上下团结一致，坚定信心，不消极坐等，不争论折腾，真正把思想统一到发展上来、把心思集中到发展上来、把力量凝聚到发展上来，迎难而上，拼抢追赶，就一定能够在挑战中发现机遇，在困难中寻找对策，在艰难中实现突破，在赶超中实现跨越，在转型中实现崛起。我们一定要坚定这样的发展自信、赶超自信、跨越自信、小康自信！一定要充分发扬“跳起来摘桃子”的精神，鼓起“撑杆跳”的勇气，千方百计做大经济总量、调优经济结构！

总结一年来的工作，让我们清醒地看到，我市经济社会发展中仍然存在一些突出问题：经济总量不大，产业结构不优，转型速度不快，重大项目不多；财力弱小还需进一步提升，发展基础还需进一步夯实，民生保障还需进一步加强，先行先试还需进一步加快，政府职能还需进一步转变，创造力、执行力还需进一步增强。对这些困难和问题，我们将采取更加有力的措施认真加以解决，努力让人民群众更加满意。

二、2013 年政府工作的主要任务

2013 年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是向全面建成小康社会目标奋勇前进的重要一年。当前，我市正处于基础设施奋力赶超期、经济结构同步调整期、经济发展加速起飞期、小康社会全面攻坚期“四期”并存阶段，我们既要看到世界经济低速增长态势仍将延续、国内经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧的不利因素，更要看到发展的有利条件：党的十八大报告明确指出，要加大对农村和中西部地区扶持力度；中央经济工作会议提出，将着力扩大内需、实施积极的财政政策、稳健的货币政策和完善结构性减税政策，并适当扩大社会融资总规模，保持贷款适度增加，这为我们扩大投资、加快城镇化进程和以教育为重点的民生事业发展，降低实体经济直接融资成本、增加企业流动资金、加快工业发展，把政策优势转化为发展优势创造了良好机遇。随着我市一批重大交通基础设施项目相继建成，支撑发展的基础条件将有大的改善，带动效应会得到快速释放；随着工业化、城镇化带动战略的深入实施，黔东工业聚集区、环梵净山“金三角”文化旅游创新区和乌江经济走廊建设的统筹推进，经济发展的内生动力将会不断增强。只要我们勇于解放思想，善于把握机遇，敢于先行先试，就一定能够推动经济社会跨越赶超，就一定能够开创改革发展的崭新局面！

2013 年全市经济社会发展的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面深入贯彻党的十八大和中央、全省、全市经济工作会议精神，把“拼抢争快、提速增效、更好更快”作为全市经济工作的总基调，加快推进“三化同步、一业振兴”，着力深化改革、扩大开放，着力突破基础设施瓶颈制约，着力壮大工业经济规模，着力保障改善民生，着力推进社会管理创新，确保实现增比进位，为同步全面建成小康社会奠定坚实基础。

2013 年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 17%，其中一、二、三产增加值分别增长 7%、26%、17%；粮食生产稳定在高产水平；规模以上工业增加值增长 28%；全社会固定资产投资增长 43%以上；财政总收入增长 20%以上，一般预算收入增长 20%以上；社会消费品零售总额增长 20%；旅游总收入增长 40%；城镇居民人均可支配收入增长 18%，农民人均纯收入增长 20%；城镇化率提高 3 个百分点；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；完成省下达的年度节能减排目标任务。

各位代表，回顾过去的成绩，我们自豪而不自满；展望未来的道路，我们自强而不自卑；部署今年的目标，我们自信而不自大。市政府在今年的工作指导上，必须重点把握“好”与“快”的总要求，努力做到效果要好、速度要快、工作要实，真正惠及人民；必须牢牢把握科学发展的“总要求”，既打基础、又谋长远，兼顾速度、总量、效益、结构和后劲的关系，坚持以人为本，推动全面、协调、可持续发展；必须坚定不移地坚持主基调、主战略，全面建设“两区一走廊”，加快推动“三化同步、一业振兴”，深入实施“十项突破工程”；必须围绕加速发展中面临的重点、难点问题深化改革、扩大开放，理顺体制机制，汇聚发展要素，最大限度释放生产活力；必须高度重视改善民生，努力创造为人民带来幸福的增长业绩，加强社会管理创新，促进社会和谐，切实提升群众安全感、幸福感。

（一）进一步加大投资力度，确保固定资产投资高速增长。坚持把投资作为经济发展的最大动力，牢固树立“今天的投资总量就是明天的经济增量，今天的投资结构就是明天的产业结构，今天的投资质量就是明天的经济竞争力”的理念，确保完成固定资产投资 1000 亿元以上。

加快推进交通基础设施建设。完成投资 187.5 亿元，其中公路、水运投资 175 亿元，增长 30.6%，占全省投资总额的 23.3%；铁路、机场投资 12.5 亿元。确保杭瑞高速铜仁段 201 公里、思剑高速铜仁段 73.2 公里建成通车，实现 8 个县通高速，全市高速公路通车里程达到 359 公里；加快推进铜仁至松桃、德江至沿河、江口至石阡高速公路建设，在建高速公路里程达到 262 公里以上；开工建设铜仁至怀化高速、环城高速；结合城市主干道建设，加快国省干线改造升级；实施通村油路工程 3000 公里，新增通畅建制村 400 个，建制村通畅率提高到 45%；开工建设县乡道改造（旅游公路）100 公里，加快铜仁客运北站和一批农村客运站场建设。完成铜仁凤凰机场改扩建工程，促进蔚蓝飞行培训基地尽快开工建设。推进铜玉城际铁路实质性开工。促进乌江沙沱、思林电站通航设施加快建设。通过努力，初步打破长期以来制约铜仁发展的交通瓶颈，向构建外延内畅、路河铁空兼备的现代立体交通网络迈出坚实一步。

加快推进水利基础设施建设。完成投资 13.6 亿元，增长 21.9%。突出骨干水源工程建设，加快德江长丰、松桃盐井、江口鱼粮、玉屏白岩河、思南过水湾、印江栗子园 6 座中型水库续建工程建设，开工建设万山小云南、石阡木瓜溪、碧江马岩 3 座中型水库和思南枹木寨、石阡算子沟、沿河当坝 3 座小（1）型水库，扎实推进大兴水利枢纽工程、印江偏岩、沿河甘溪等 5 座中型水库和万山梅子溪、碧江瓮南溪 2 座小（1）型水库前期工作。加快农村饮水安全工程和城乡供排水工程建设，新增解决 24 万农村居民和 11 万师生饮水安全；完成 68 座病险水库治理和 25 处中小河流治理，加快小型农田水利建设和“最后一公里”渠系建设，治理水土流失面积 35.1 平方公里。

加快推进能源基础设施建设。力争完成能源电力投资 70.6 亿元，重点建成松桃 500 千伏扩建输变电工程、沙沱水电站 220 千伏送出线路工程、木黄 220 千伏输变电工程；加快推进铜仁凯德、城东等 5 个 220 千伏输变电工程；开工建设碧江（大兴）500 千伏输变电工程、大龙 220 千伏变电站 3 号主变扩建工程、万山老山口 220 千伏输变电工程、玉屏东牵引变 220 千伏接入系统工程，结合城市拓展，加快推进输变电高压走廊的重新规划建设，形成分层分区、结构合理、主次分明、安全可靠的电网结构。开工建设松桃盘石风电项目，尽快完成石阡石固风电项目前期工作。启动大龙华电二期、大龙锰业、西南能矿煤电锰一体化项目和玉屏煤电铝、煤电纺热电联产项目，确保沙沱电站四台机组同时发电。加强对外合作，实质性开展页岩气勘探工作，启动城市管道燃气工程建设。

加快推进通信基础设施建设。完成投资 9.8 亿元，增长 21%，建成光缆里程 3796 公里，新建 571 个移动通信基站，新增 533 个自然村通电话，新增 179 个行政村通宽带。

（二）进一步加大产业结构调整力度，促进三次产业协调发展。坚持把产业结构调整作为加快转型的主攻方向，做实做稳一产、做大做强二产、做活做优三产，推进三次产业协调发展。

坚定不移地实施工业强市战略。一是集中力量打造黔东工业聚集区，以聚合集约发展快速提升工业总量。完成黔东工业聚集区规划编制工作，出台支持聚集区基础设施和公共服务体系优先建设、资源科学开发、企业加速发展的政策措施，建立健全西边五县和江口县引进企业落地聚集区的利益共享分成机制。大力巩固提升传统优势产业，以新能源、新材料、装备制造业及承接产业转移为重点，培育发展一批新兴产业和重点企业，力争聚集区新增规模以上企业 100 户，达到 280 户，力争完成工业总产值 300 亿元，占全市总量的 70%以上，真正发挥龙头带动作用，实现聚集区建设“一年初见成效”的目标。二是加快提升一批产业园区，增强园区综合承载能力。力争全市 12 个产业园区开工建设基础设施项目 30 个以上，累计投资 40 亿元以上，增长 35%，确保园区基础设施全部达到“五通一平”，核心区达到“七通一平”，建成标准厂房 40 万平方米，园区建成面积达到 80 平方公里以上，完成工业产值 220 亿元，占全市规模工业产值 53%以上。大力支持大龙经济开发区加快发展，争取申报为国家级经济开发区；加快大兴高新区二期扩园建设，思南等 6 个产业园区升级为省级经济开发区，命名一批市级经济开发区。三是加快扶持一批优势企业，做大工业经济存量。牢固树立“企业强则铜仁强，企业有竞争力铜仁才有竞争力”和“善待企业，善待企业家”的理念，围绕“煤电锰、煤电铝、煤电纺、气（页岩气）电化一体化”大力推进现有企业整合重组，推动生产要素合理流动，促进产业共生耦合，做大做强现有企业；突出抓好大龙电厂、铜仁卷烟厂、松桃三和锰业、玉屏科特林水泥厂等支柱企业满负荷运行，加快推进大龙锰业、中伟玻璃、红星发展、恒源矿业、银星汞业、东太茶业等优势企业快速增长，着力培育鸿基伟业、阳明电池、恩纬西电光科技、楷科电子等高新技术企业发展壮大，力争产值超 10 亿元的企业达 5 户以上；加大对东太农业、和泰茶业、威顿化工、三和锰业、鸿基伟业等 5 户企业的上市培育，抓好大龙锰业、银星汞业、梵净山生态农业等企业的上市储备工作，力争在“十二五”期间发展 3 户企业上市；大力推动东太农业、大龙锰业、银星汞业等企业的债券发行工作，力争 6 月底完成东太农业的债券发行。四是加快推进一批项目投产达产，做大工业经济增量。加强对在建项目的跟踪服务，加快工程建设进度，确保工业投资达到 400 亿元以上，占全市固定资产投资 40%以上。督促松桃凯迪 1×30 兆瓦生物质热电厂、威顿化工 3000 吨高端钒触媒、武陵冶化 3 万吨电解锰异地技改、天龙啤酒年产 30 万吨异地技改、大关酒业一期 3800 吨白酒异地技改、银泰铝业一期 5 万吨铝箔加工、华群 100 万吨石头造纸和拉丝制衣、大龙铅酸电池、长沙果福、东亿电气、乌江实业年产 16 万吨电解锰、湖南科源烟气利用工程等 100 个工业项目早日建成投产；开工建设铜仁卷烟厂异地技改和大叶复烤技改项目，尽快实施久联思南分公司技改扩能项目，加快大龙火电厂二期 2×660 兆瓦项目前期工作，力争实质性开工建设。加强对投产项

目的运行调度，确保大龙锰业 3 万吨电解锰、金丰锰业 3 万吨电解锰技改项目、松桃玖鑫鞋城、大龙亚洲鞋业、思南福安石材、印江森骥微晶石地板制造等 50 个项目达产稳产，确保投产达产项目新增产值 80 亿元以上。帮助企业开拓市场，凡是我市企业生产的合格产品，同等条件下，都要按照有关规定优先采购。五是加快研发中心建设，加强知识产权保护。尽快建立国家级锰业工程技术研究中心和国家级锰系新材料高新技术产业化生产基地，建立国家级汞化工深度开发研发中心和生产基地，建立国家级钾矿资源研发中心和生产基地，建立梵净山中药材研发中心和生产基地，支持东太公司建立野猪胚胎繁育技术中心，支持大龙打火机生产研发中心建设。

坚定不移地走山区特色现代农业发展之路。一是加快培养一批现代农业产业园区。以农业产业园区建设为重点，以实施“三个万元”工程为抓手，以龙头企业、合作社、规模生产基地为支撑，创建省级农业产业园区 10 个以上，力争达到 16 个，核心区规划面积达到 1 万亩，建成辐射带动 1 个主导产业和 2 至 3 个配套产业，入驻龙头企业 2 家、合作社 5 家以上，引进到位资金 3 亿元以上。启动农业综合开发政策创新试验工作，加快建设乌江经济走廊现代农业示范区，并在现有 6 个烟草基地单元的基础上，再建 5 个以上高标准烟草基地单元，力争达到 20 个。二是大力发展五大主导产业。新建茶园 21.8 万亩、果园 5 万亩、油茶基地 10 万亩、核桃基地 42 万亩、中药材基地 13 万亩；继续推进竹产业发展，新建竹子基地 10 万亩，确保经济作物在种植业中的比重达到 60%以上，创建万元田、万元山各 10 万亩。三是大力发展生态型现代畜牧业。创建畜禽标准化规模养殖场 100 个，支持省级水产工程中心建设，确保肉类总产量达到 27 万吨，禽蛋产量 3 万吨，渔业产量 3.5 万吨，生态畜牧业产值占农业总产值的比重达到 40%以上。四是加快推进农业产业化经营。推进土地规模经营，新增土地流转面积 20 万亩；加大对东太、南长城、梵净山生态农业等重点龙头企业的扶持，新建一批农业产业生产基地和加工企业，新增县级以上龙头企业 140 家以上；积极发展各类专业合作组织，新增农民专业合作社 300 个以上；大力发展农产品加工业，农产品加工转化率达到 39%以上；加强市场体系建设，加快铜仁市 5000 吨冷链物流仓库、武陵山中药材交易市场等项目建设，大力发展新型流通业态，扎实推进农超对接、农校对接、农企对接，积极拓展商贸空间，使农业产业化经营收入占农民家庭经营性收入的 40%以上。五是实施农产品品牌引领战略。按照一个主导产业集中打造一个品牌的原则，推动农业集团公司的组建，统筹整合全市农产品品牌，率先推出“梵净山”茶等系列主打品牌；加快推进无公害产品、绿色产品、有机产品认证和地理标志认证，鼓励和支持农产品商标注册。六是加大农业实用技术推广。认真落实各种惠农政策，大力推广优良新品种、无公害标准化生产技术、农机化技术、设施农业技术等现代农业新型实用技术。

坚定不移地加快发展以文化旅游产业为龙头的现代服务业。强力推进环梵净山“金三角”文化旅游创新区建设，完成《环梵净山“金三角”文化旅游创新区发展规划》、梵净山旅游景区总体规划及重要节点控制性详细规划的编制；整合梵净山景区核心景点，实行大门票“一票通”；加快佛教文化苑二期工程、梵净山山水田园生态旅游产业园、太平河国际度假区等景区配套设施建设，加快大明边城二期工程、九龙洞风景名胜、思南温泉旅游度假基地、思南乌江喀斯特国家地质公园、万山国家矿山公园等基础设施建设，着力打造 12 个省级重点景区和文化创意产业园区，积极推动铜仁作为第二批国家智慧旅游城市的试点工作；办好市第二届旅游产业发展大会暨 2013 贵州梵净山文化旅游节，提升中国·环梵净山公路自行车赛规格；启动梵净山、大明边城国家 5A 级景区和松桃苗王城、碧江云林仙境、沿河乌江山峡百里画廊国家 4A 级景区创建工作，九龙洞、思南石林通过国家 4A 级景区初评；积极推动万山汞矿遗址和梵净山申遗工作，侧重构建以梵净山和弥勒道场为核心的“众星拱月”式的旅游大景区和综合体。出台支持物流业加快发展的政策措施，重点在玉屏、大龙、大兴、万山、碧江和沿河、思南、德江等乌江沿线，以及高速公路节点上规划建设和培育 100 个专业市场、综合商场、物流园区、物流配送企业、电子网店，促进现代服务业加快发展，积极引导消费。

（三）进一步加大城镇建设力度，促进城乡统筹发展。城市是一个地方的形象和窗口，城镇建设水平是一个地方综合实力的具体表现，城镇化是一个地方最大的内需。今年，要确保城镇化率提高 3 个百分点以上，达到 38%，力争新增建成区面积 20 平方公里以上，城镇基础设施投资达到 212 亿元。加大房地产市场扶持和建筑市场监管力度，确保房地产投资达到 120 亿元以上。一是优化城镇空间布局。按照“一横两纵”高速路网、乌江航道、铜大城际铁路相连的交通体系布局，构建“一轴两心两带”的市域城镇体系，即以杭瑞高速为发展轴，东边以铜仁主城区为区域中心的“一核三星”城市带空间布局；西边以德江、思南、印江三角聚合为次中心，以石阡、沿河为两翼的乌江特色城市带空间布局。铜仁主城区重点围绕建设 120 万以上人口的

省际区域中心城市目标，以路网建设为引领，以大兴高新区、灯塔工业区、万山转型工业区为产业支撑，以碧江新区、川硐教育园区、谢桥承接区、坝黄休闲生态区建设为重点，统筹碧江区、万山区的规划建设，加快形成“一城两区七组团”城市构架；围绕把铜仁打造成“武陵之都、仁义之城”和武陵山片区经济协作示范区的目标，按照“东限、西控、南联、北延、中疏”的发展方向规划建设中心城区，规划范围“南到茶店、北到正大、东到灯塔、西到坝黄”，规划面积 680 平方公里，建设用地总面积 120 平方公里。二是做大城镇规模与增加人口总量同步推进。要做大城镇规模，发挥聚集效应，力争到 2030 年全市城镇人口达到 280 万人以上，除铜仁中心城区 120 万人外，江口按 15 万人，沿河、石阡、印江按 25 万人，玉屏大龙、德江、思南、松桃按 30 万人以上来规划建设。在做大城镇规模的同时，要争夺城镇人口，扩大城镇人口总量，把引进高素质人口作为重中之重。要加快制定实施人口发展中长期规划和功能区规划，通过产业、教育、医疗、商贸、娱乐、物业服务等各种优势，吸引铜仁籍外出务工人员回乡就业创业；要加快户籍制度改革，制定人才引进优惠政策，实行大学生无障碍落户，吸引外地高素质人才来铜投资兴业，不断聚集人气。三是建新城与疏老城同步推进。要坚持路网先行，建设新区城市骨干路网、带动城市规模扩张和产业、人口入驻，重点加快推进武陵山大道、楚溪大道、凉湾新区路网建设。要采取“不予不取”、“自求平衡”的办法和“保留历史文脉、提升城市品位”的原则，逐步改造提升老城区，做到“两拆两增两减”，即只拆不建或只拆少建，增加绿地、增加公共空间，减少建筑物总量、减少人口密度，城区按每万人规划 1 平方公里的建设用地指标来控制。四是加快建设一批城市综合体。坚持以功能分类为主，从商贸、居住、会展、旅游、文化等方面布局城市综合体。在加快规划建设川硐尖岩职教城的同时，碧江区、万山区再各布局 2 至 3 个城市综合体，各县新区布局 1 至 2 个城市综合体，确保 6 月底前完成 30 个城市综合体的规划编制和建设启动工作。加大招商引资力度，引进一批战略投资者参与城市综合体开发。规划建设文笔峰、架梁山、川硐等一批山体公园和锦江、木杉河、凉湾水库等一批组团式的湿地公园，充分体现山地城市特色，体现民族文化特色，体现经济社会发展阶段性特征，体现生态文明要求，统筹推进宜业宜居宜游城市建设。五是加快创建一批示范小城镇。加快小城镇规划编制，确保 6 月底前全面完成 16 个省、市级示范小城镇发展规划和 50 个“武陵名村”规划编制工作。创新示范小城镇建设融资载体，尽快制定扩权强镇政策措施，赋予示范镇更多的经济社会管理权限；将示范镇建设与扶贫生态移民工程、保障性住房工程、产业园区建设结合起来，以新区建设为重点，尽快拉开城镇骨架，加快城镇扩容提质；按照“一镇一业”、“数镇一业”的产业发展思路，围绕“一年全面起步，两年形成规模，三年大见成效”的目标，大力培育主导产业，构建产业支撑体系，力争 2015 年示范小城镇主导产业吸纳就业人数占全镇总人口的 30%以上。六是以“规划攻坚年”、“规划严管年”活动为抓手，不断提高城镇规划管理水平。用高起点、高水平的规划引领城镇建设，力争做到城乡规划全覆盖；严厉打击“两违”和擅自变更规划的行为，确保规划的权威性、严肃性。加快智慧城市建设，完善城市交通网络、市政基础设施及无障碍设施，有效解决交通拥堵、停车难等热点问题。严格按照统一规划、统一征用、统一出让、统一开发、统一管理的“五统一”原则，科学界定市区国土、规划、城管工作职能和事权划分，在铜仁中心城区全面推行图斑式的网格化管理。开展全国文明城市、全国卫生城市、国家园林城市、国家环境保护模范城市、中国优秀旅游城市的“五城”联创活动和“整脏治乱”专项活动，不断改善人居环境。

（四）进一步深化改革，促进经济社会创新驱动发展。改革是最大的红利。要勇于在体制机制上先行先试，深化重点领域和关键环节改革，扫除体制机制障碍，激发要素活力，为加快经济社会发展提供强大的创新动力。一要深化投融资体制改革。积极推动股权、融资租赁、应收账款质押、仓单质押融资等金融业务；完善梵投、水务、能源、旅游、桃源等投资公司法人治理结构，转换经营机制，完善绩效考核体系，扩大公司优质资产。鼓励平台公司通过发行企业债券、项目信托、股权融资、资产证券化等方式融资，加快推进梵投公司二期 15 亿元、梵净山旅游公司 15 亿元和水务投资公司 20 亿元债券发行工作；全面推进农村土地使用权证、宅基地使用权证、林权证和农民住房产权证等抵押贷款工作；组建铜仁、思南农商行，启动 2 家农村信用社改制工作；推进农民资金互助合作社试点，年内全市组建农民资金互助合作社 20 个。二要加快国土资源管理改革创新。全面推进“三位一体”整装勘查市场化改革，促进矿产资源收益向基层和矿产地倾斜，让人民群众和地方政府享受更多发展收益。全面推进农村集体建设用地使用权流转试点，深化城乡建设用地增减挂钩、低丘缓坡未利用土地开发利用和土地耕作层剥离试点，开展闲置废弃国有建设用地置换和通过土地整治提高耕地质量等级、折抵新增耕地占补平衡指标新途径试点。三要启动城市基层管理体制试点改革试点工作。在碧江区市中办事处、印江县峨岭镇、思南县思唐镇加快推进城市基层管理体制试点改革试点工作，积极推行“一委一会一中心”的组织构架和“居政”分离的管理模式，实行“一社多居”，探索与城市化快速发展相适应的社区管理运行机制。四要创新用人制度改革。下放市直部门科级干部任用权限；开展部分副高级专业技术职务市级评审试点工作；研究制定计生等紧缺专业技术人员市级职称评定标准，并参照国家或省有关标准享受工资待遇；探索对基层干部研究成果授予

市级行业进步奖。五要创新行政区划管理机制。加快推进大兴镇的托管工作，并将大兴高新区纳入铜仁主城区进行规划建设管理。启动其他省级经济开发区所在乡镇的委托管理。力争完成 17 个乡的撤乡改镇、10 个镇的撤镇改办事处工作。六要强力推进户籍管理制度改革。研究出台农村人口进城的户籍改革规定，完善农民向城镇集中配套政策体系，制定出台推进农民向城镇集中的具体实施方案，引导农民向城镇转移，促进进城农民市民化。七要深化社会保障体系改革。加快推进社会保险“五险合一”，积极推行网上业务办理和跨市异地就医即时结算及社保关系接续服务。全面推行新农合市级大病统筹，实行新农合再保险，最大限度减少农民因病致贫、因病返贫，坚决防止“等钱救命”冲击道德底线的现象发生。八要推行公共服务社会化外包改革。积极培育各类社会中介服务组织，按照“大市场、大社会、小政府”的理念，探索建立将政府机构部分事务性工作委托社会组织外包服务的机制，推进政府职能转变，提升工作效率和社会管理水平。

（五）进一步扩大开放，努力增强经济发展活力。一要以产业招商为重点，大力引进一批重大项目和战略投资者。坚持把招商引资作为加快发展的主抓手，创新招商方式，在完善以商招商、外出招商、分局招商的基础上，强化专业招商、委托招商、产业链招商，确保全年招商引资到位资金 500 亿元以上。重点围绕“煤电锰、煤电铝、煤电纺、气（页岩气）电化一体化”，依托锰、钾、页岩气、石材、农产品等优势资源，围绕培育锰锂电池、锰铝合金、锰钢合金等新能源、新材料产业，围绕壮大能源、冶金、化工、建材、农产品加工等支柱产业，围绕发展营养健康、生物制药等产业，开展产业链延伸招商，建立与世界 500 强、央企、大型民企对接常态化工作机制，积极跟踪推动大块头、航母式招商项目落地建设，确保引进 500 强企业 6 家以上。二要大力发展民营经济。深入实施民营经济“三年倍增计划”，壮大一批主业突出的民营中小企业，努力使民营经济增加值占生产总值比重提高到 50%以上。围绕大企业大集团，延伸产业链，集聚和催生一批中小企业、关联企业。认真落实“3 个 15 万元”政策，扶持微型企业 2000 户。深入实施万户小老板创业行动计划，推动全民创业，确保招商“大企业顶天立地、小企业铺天盖地”。三要加快引进一批金融企业。争取贵州银行、贵阳银行、交通银行来铜仁设立分支机构，确保年内营业。发展村镇银行 2 家、小额贷款公司 12 家，引进设立股权投资公司 2 家、私募基金管理公司 2 家、证券公司 1 家、金融租赁公司 1 家、金融消费公司 1 家，吸引国内外大企业来我市投资设立新型金融机构。确保全年新增贷款 120 亿元以上，贷款余额 500 亿以上；发行企业债券 35 亿元，发行中小企业私募债券 3 亿元。四要加强对合作。重点加强与苏州市的对口合作，全力争创全国产业转移承接示范区，全面推进武陵山经济协作区建设。

（六）进一步保障和改善民生，促进社会和谐发展。全力抓好民生工程，扎实办好民生实事。一是全力抓好扶贫攻坚。实施生态移民搬迁 2.8 万人，完成投资 5.6 亿元；确保松桃、江口县和 45 个贫困乡镇“减贫摘帽”如期通过验收，完成印江、石阡县和 45 个贫困乡镇“减贫摘帽”工作，减少农村贫困人口 12 万人。探索建立村级运转保障机制。二是大力提高就业水平。加大对大学毕业生、返乡农民工等创业就业支持力度，大力开发公益性岗位，城镇新增就业 5.4 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内；转移农村劳动力 7 万人；完成职业技能培训 2.3 万人。三是大力提高社会保障水平。统筹推进城乡社会保障体系建设，争取保障标准达到全省平均水平；完成五项社会保险参保 88.12 万人次，基金征缴 8.7 亿元；新型农村养老保险参保 143 万人；城镇居民养老保险参保人数 4.55 万人。继续落实农村低保季节性缺粮户粮食救助制度、困难群众救助标准与物价上涨挂钩联动机制。开工建设保障性住房 55168 套，实施农村危房改造 3 万户。四是大力提高教育水平。加快川铜教育园区建设，确保铜仁学院、铜仁一中建成使用，完成铜仁学院本科评估验收；加大乡镇中心幼儿园建设力度，实行寄宿制学校向乡镇集中、高中向县城集中，实施学前教育突破工程 17 所、高中阶段教育突破工程 36 所、农村寄宿制学校建设攻坚工程 80 所，化解铜仁主城区“大班额”80%以上；组织实施“9+3”义务教育及三年免费中等职业教育计划。五是大力提高医疗卫生服务水平。整合市一医、二医资源，组建铜仁市人民医院，并在年内搬迁到川铜新区运营；抓好 3 个县级医院规范化建设，启动实施一批区域性中心卫生院建设和乡镇卫生院标准化建设，加大村卫生室和村医队伍建设。建成市残疾人康复中心。六是大力推进文化科学发展。努力构建公共文化服务体系，开工建设市图书馆，实施文化惠民工程，广泛开展全民健身活动。启动规划建设市科技馆。七是统筹推进人口计生工作。深化计划生育全程管理服务，实现免费孕前优生健康检查项目全覆盖，确保实现人口出生率、自然增长率“双降”目标，推进三类县向二类县转化，一、二类县提质增效。八是切实提高社会管理水平。加强社会管理综合治理，深化社会风险评估“铜仁经验”，严厉打击各种违法犯罪活动。统筹信访和群众工作，集中力量解决一批与群众利益密切相关的突出问题。加强应急体系建设，提高防控和处置重大突发事件能力。高度重视安全生产，落实主体责任，确保实现生产安全事故起数和死亡人数“双降”目标。实施关爱外出民工、关爱留守儿童、关爱空巢老人“三关爱工程”，对流浪乞讨人员实施

救助管理，使他们的基本生活权益得到保障。九是加强生态文明建设。加强节能减排工作，推进循环经济试点建设，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展；抓好饮用水源地和地下水资源保护，加强重点流域环境保护；继续推进天然林保护、退耕还林等生态修复工程，治理石漠化面积 130 平方公里，让铜仁的山更青、天更蓝、水更净、地更绿。

落实好党的民族宗教政策，扎实开展民族团结示范区创建活动，继续推进助残、气象、外事侨务、档案等事业发展，支持国防建设和法院、检察院工作，支持工青妇等群团组织工作。

三、切实加强政府自身建设

面对新形势新任务新挑战，我们将牢记党和人民的重托，不辜负省委、省政府和市委的殷切期望，郑重承诺政府系统一定要做到“干部清正、政府清廉、政治清明”，市政府领导班子要带头做发展市长、民生市长、清正市长，区县政府领导班子要争做发展区县长、民生区县长、清正区县长，政府工作部门领导班子要主动做发展局长、民生局长、清正局长，以优良的政风带动民风，用实际行动创造优秀业绩，向党和人民交上一份满意的答卷。

（一）奋发进取，勇于创新。坚持同步建成小康的目标不动摇、加速发展的信心不动摇、增比进位的决心不动摇，提振信心、鼓舞士气，勇往直前、拼抢追赶，积极向上争政策、争项目、争资金、争人才、争树典型出经验、争召开学习观摩会，使各级政府始终保持“跳起来摘桃子”的精神，先行先试、敢立敢破，全力打好“持久战”、“耐力战”、“攻坚战”，实现铜仁经济社会“撑杆跳”。

（二）敢于担当，务实高效。坚持“干”字当头、“敢”字为先，敢想敢干，敢作敢为，敢说真话，敢于碰硬，把所有心思用在发展上，把全部精力用在实干上，形成敢于干事、敢于担当、敢于创新的浓厚氛围。认真贯彻执行中央改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”和省委“十项规定”、市委“六不准”，深入基层，扑下身子，问政于民、问需于民、问计于民。牢固树立过紧日子的思想，严格控制行政支出，提高财政资金使用效益，减少文山会海，降低行政成本。

（三）依法行政，规范行为。努力提高政府工作规范化、法制化水平，自觉接受人大依法监督，主动接受政协民主监督，认真听取民主党派、工商联和无党派代表人士的意见建议，充分发挥人民团体的桥梁纽带作用，积极接受新闻舆论和社会公众监督。进一步推进行政审批制度改革，提高行政效能，建设服务型政府；进一步规范行政执法行为，强化政府内部行政执法监察、效能监察、廉政监察和行政审计、行政责任追究。坚持科学决策，落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等程序，保证各项决策符合人民意愿，经得起实践和历史检验。加强电子政务建设，依法公开政府信息。

（四）执政为民，廉洁从政。推进惩治和预防腐败体系建设，全面落实党风廉政建设责任制。强化重点领域权力监管，坚决纠正部门和行业不正之风，严厉查处违纪违法行为，营造干部廉洁干事、群众安心致富的良好环境。

各位代表，今年经济社会发展任务艰巨而繁重，责任重大而光荣。让我们以党的十八大精神为指引，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记使命，不负重托，坚定信心，扎实工作，攻坚克难，顽强拼搏，为到 2020 年实现后发赶超、与全国同步建成全面小康社会而努力奋斗！