

2013 年贵州省黔西南州政府工作报告

州长 龙长春

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2012 年政府工作回顾

过去的一年，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，州人民政府团结带领全州各族人民，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕主基调、主战略，大力推动工业化、城镇化、农业产业化同步协调发展，圆满完成了全年各项目标任务，经济社会发展呈现出投资加大、增长提速、活力增强、环境趋好、民生改善的良好态势，基本实现了“稳中求进、提速转型”的目标。

（一）经济发展提速增效，产业结构更趋合理。2012 年全州生产总值完成 462.3 亿元，同比增长 15.4%。其中，第一产业增加值完成 75.3 亿元，增长 8.9%；第二产业增加值完成 168.1 亿元，增长 17%；第三产业增加值完成 218.9 亿元，增长 16.1%。财政总收入完成 103.5 亿元，首次突破百亿元大关，增长 26.9%；公共财政预算收入完成 64.4 亿元，增长 41.5%；公共财政预算支出完成 181.2 亿元，增长 31.7%。全社会固定资产投资完成 485.4 亿元，增长 61.2%。社会消费品零售总额实现 121.8 亿元，增长 15.7%。城镇居民人均可支配收入达到 19471 元，增长 14.5%；农民人均纯收入达到 4625 元，增长 18.6%。金融机构各项存款余额 557 亿元，增长 18.1%；各项贷款余额 336.5 亿元，增长 23.2%。全面小康实现程度达 65.7%，比上年提高 2.9 个百分点。三次产业比重由去年的 16：37.8：46.2 调整为 16.3：36.4：47.3，产业结构更加优化。

（二）基础设施不断完善，城镇建设步伐加快。始终把基础设施摆在优先发展位置，加快构建现代化的基础设施体系。晴兴高速、惠兴高速（贞丰至兴仁段）建成通车，望安高速控制性工程岩架特大桥动工建设。实现了除望谟以外县县通高速、乡乡通油路、村村通公路目标。加快长沙至昆明快速铁路（黔西南段）建设进度。兴义机场改扩建、兴义至永州铁路、望谟蔗香港等建设项目前期工作取得新进展。兴仁打鱼凼水库、望谟桑郎水库、兴义木浪河水库扩容等骨干水源工程建设加快，普安五嘎冲、望谟纳坝等 7 座中型水库开工建设，积极推进兴义马岭、普安白水、册亨水库等项目前期工作，解决农村饮水安全 33 万人，新增有效灌溉面积 18.2 万亩。抓好电力、信息基础设施建设。城镇建设加快推进，城镇综合承载能力不断增强，城镇化率达 32%。兴义市被中国品牌联盟评选为“中国绿色生态城市”，荣获 2012 中国魅力城市金博奖。

（三）工业经济持续增长，支撑能力明显提升。牢固树立“无工不富”的思想观念，坚持以工业为主导，大力实施工业强州战略。能源、化工、冶金、建材、制药、农特产品加工等传统产业逐步转型升级，贵州醇酒业有限公司生产规模逐步扩大，打叶复烤厂全面投产，工业存量进一步盘活。黔桂水泥、贞丰二氧化硅项目竣工投产，30 对中小型煤矿扩能技改通过验收试运行，普安地瓜一号矿井、神华普安电厂、中电普安电厂、兴义电厂二期工程等重大项目前期工作取得积极进展，工业增量进一步扩大。威舍、安龙、兴仁、清水河 4 个工业园区成功申报为省级开发区，发展工业经济的平台更加稳固。全州规模以上工业企业实现利润 30.5 亿元，增长 42.3%；原煤产量 2669 万吨，增长 34.2%；发电量 244.3 亿度，增长 78.2%；黄金产量 10.4 吨，增长 6.8%。

（四）农业结构调整加快，“三农”工作成效显著。坚持把“三农”工作作为各项工作的重中之重，大力实施“6155”工程，培育发展农业特色优势产业，积极实施水改旱工程，改造提升“四大模式”，调整农业产业结构，农业农村经济实现恢复性增长。

粮食总产量 87.8 万吨，增长 38.8%，粮经比由去年的 58:42 调整为 51:49。加快晴隆海权肉羊加工厂等一批农业龙头企业建设进度，册亨南华糖厂开榨生产，农业产业化速度加快，农产品商品率不断提高。扎实抓好基本口粮田建设，完成乡（镇）农产品质量安全监管站建设任务。农村集体土地确权登记发证、农村集体建设用地、宅基地调查工作扎实推进。坚持开发式扶贫方针，以集中连片特困地区为主战场，帮助贫困群众改善基本生产生活条件、拓宽基本增收门路、提高基本素质，推动贫困地区加快发展，完成扶贫生态移民搬迁 9000 人，减少农村贫困人口 10.7 万人。深入开展“星火计划、科技扶贫”试验区工作，切实加强同宁波市的对口帮扶联系。

（五）旅游产业逐步壮大，第三产业增势强劲。坚持旅游与文化、旅游与体育、旅游与生态相结合，做大旅游产业。完成马岭峡谷两岸景区规划修编和 4 个高端户外运动基地总体规划编制工作，《兴义万峰湖国际休闲度假区总体规划》编制有序进行。积极做好航班航线培育工作，加密兴义至贵阳、昆明航班，开通兴义至重庆、广州航线，兴义至北京、上海航线开通准备工作取得重要进展。加大对外宣传推介力度，成功举办黔西南州旅游推介会，积极开展“5·19 中国旅游日”活动，旅游基础设施不断完善，旅游产业稳步发展。全州接待旅游人数 1650 万人（次），增长 109.4%，旅游总收入 125 亿元，增长 162.1%。金融、物流、信息、中介等现代服务业蓬勃兴起，房地产业、体育健身、教育培训、清洁绿化等新兴服务业迅速发展，商贸流通、餐饮服务、文化娱乐、社区服务等传统服务业转型升级。

（六）生态建设取得突破，环境保护力度加大。深入实施退耕还林还草、防护林体系建设、公益林保护等生态工程，积极开展城镇集中式饮用水源保护区环境治理，开展中小河流治理项目 27 个，完成人工造林 35.5 万亩，封山育林 8.9 万亩，治理石漠化面积 89.5 平方公里，治理水土流失面积 240 平方公里，生态环境持续改善。严格项目环评审批，督促企业开展污染物收集处理和事故泄漏收集设施建设，最大限度地减少污染物排放总量。加强环境执法监督，开展机动车排气污染检测，建立环保标志发放管理制度，集中整治违法排污行为。

（七）改革开放深入推进，招商引资成效明显。坚持社会主义市场经济改革方向，深入推进重点领域和关键环节改革。深化国有企业改革，完成贵州醇酒厂改制重组。加快投融资体制改革，组建了州金融办和 3 个投资集团公司，成立了一批小额贷款公司和融资性担保公司，推动贵州银行在兴义设立分支机构，组建了全省第一家县级农村商业银行，完成了兴仁、安龙、贞丰 3 个县农村商业银行的筹建申报工作，首次发行企业债券 14 亿元。基本完成集体林权制度、基本草原勘界确权、水务一体化改革。深化医药卫生体制改革，基本建立基层医疗卫生服务体系和新型农村合作医疗制度。州、县两级财政累计投入资金 7650 万元，强力推进殡葬改革。积极推进土地、矿产资源收购储备制度、财税体制、事业单位分类、文化广播电视体制改革。打破行政区划限制，大力推动义龙新区、兴贞新区、蔗香临港经济开发试验区筹建工作。制定招商引资“内帮外引”工作考核奖惩办法，狠抓招商引资责任制落实。全州签约招商引资项目 128 个，总投资 672.7 亿元，到位资金 350.8 亿元，其中引进省外资金 266.9 亿元。

（八）民生保障切实加强，社会秩序和谐稳定。扎实推进“十大民生工程”，重点实施“十六件民生实事”，完成民生项目 92 个，投资 34.6 亿元。望谟灾后重建完成投资 13 亿元。城镇登记失业率为 3.4%。城乡低保标准分别由 259 元、1366 元提高到 295 元、1560 元，发放低保资金 4.7 亿元。投入城乡医疗救助、冬春救助、季节性缺粮救助资金 2.1 亿元。完善城乡居民医疗保险制度，政府补助标准提高到每人每年 240 元，政策范围内住院费用最高报销比例从 75%提高到 90%，统筹基金最高支付限额分别提高到 10 万元和 12 万元。完成农村危房改造 44881 户，开工率、竣工率均达 100%。开工建设保障性住房 4603 套，完成率 102.3%。加强和创新社会管理，严厉打击各种违法犯罪活动，有效应对突发事件，扎实推进“平安黔西南”建设，群众安全感不断提高。高度重视群众来信来访，积极排查化解矛盾纠纷，实现党的十八大等特殊敏感时期“零上访”。认真落实安全生产责任制，积极开展“安全生产年”活动，安全生产事故和死亡人数实现“双降”。

（九）教科文卫加快发展，社会事业全面进步。扎实推进“十大教育工程”，各类教育健康发展，社会力量办学逐步规范。黔西南民族职业技术学院、兴义民族师范学院新校区、兴义一中改扩建工程建设加快。加大对农村家庭贫困学生的帮扶力度，认真落实中小学生学习国家“两免一补”和“营养改善计划”政策，启动实施高寒地区学生冬季取暖工程试点。实施“创新驱

动”战略，开展科技富民强县专项行动，科技对经济增长的贡献率不断提高。以建州 30 周年庆祝活动为契机，推动民族文化大发展大繁荣，公共文化服务体系不断完善，文化体制改革顺利推进，民族民间文化保护和传承效果明显。启动建设兴义体育中心，成功举办州第二届运动会，全民健身运动深入开展。医疗卫生基础设施建设取得突破性进展，州中医院通过国家三级甲等中医院评审，望谟等 5 个县人民医院通过省二级甲等综合医院评审，实现县县有一所二级甲等综合医院目标。计划免疫、疾病防控、妇幼保健等工作取得新成效。围绕“双降”目标统筹解决人口问题，人口计生工作取得新进步。全州常住人口出生率为 12.58%，同比下降 0.37 个百分点；人口自然增长率为 5.79%，同比下降 0.41 个百分点。国防动员和后备力量建设取得新成果，“双拥”工作取得新成效，民族宗教、食品药品监督、工青妇等各项事业取得新成绩。

（十）民主政治深入推进，政府效能明显提高。自觉接受州人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受州政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体的意见。高度重视并认真办理人大代表建议和政协委员提案。严格按照《州政府工作规则》办事，在重大事项决策、重要项目安排、大额资金使用等重大问题上充分听取各方面的意见。充分利用政府公报、政府门户网站等平台推动政务公开，扩大政府信息覆盖面，群众知情权得到有效维护。切实加强政务服务中心建设，减少行政审批环节，政府服务效率明显提高。建成州公共资源交易中心，促进平等竞争，源头防腐力度增强。认真受理“州长信箱”所反映的问题，维护群众合法权益，群众诉求渠道进一步拓宽。深入开展“创先争优”、“四帮四促”等主题实践活动，强化行政监察和审计监督，积极开展各种专项督查，对全州政府性投资建设项目进行前置审计，纠正部门和行业不正之风、勤政廉政建设取得新进展。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，启示更是弥足珍贵。一是只有始终坚持州委的坚强领导，自觉接受人大、政协的监督，认真贯彻执行州委的决策部署，主动向人大及其常委会报告工作，认真执行人大及其常委会的决议、决定，认真听取政协和各民主党派、工商联、无党派人士的意见，才能使政府工作不偏向、不离航，更加富有成效。二是只有始终坚持以经济建设为中心，紧紧围绕主基调、主战略，在“快”上着力，在“赶”上加劲，在“转”上突破，上下同心、苦干实干，在全州形成奋勇争先、生动活泼的发展局面，才能逐步缩小与全国、全省的差距，早日实现全面小康。三是只有始终坚持统筹兼顾，正确处理经济建设与社会事业发展、城镇建设与乡村发展、基础设施建设与产业发展、生态环境建设与经济社会发展的关系，才能突出重点、整体推进，不断增强发展的协调性。四是只有始终坚持改革开放，深入推进重点领域和关键环节改革，完善体制机制，强化开放带动、促进区域合作，以改革促发展、以开放促开发，才能激发加速发展、加快转型的动力与活力。五是只有始终坚持保障和改善民生，推进社会公平和基本公共服务均等化，解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，以民生带发展，以发展惠民生，才能让广大人民群众共享改革发展成果，赢得人民群众的支持和拥护。六是只有始终坚持加强和创新社会管理，正确处理改革发展稳定的关系，以发展促和谐，以稳定保发展，真正做到守土有责、守土有方、守土有效，才能维护社会和谐稳定，保障人民群众安居乐业，过上美好幸福生活。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是党中央、国务院亲切关怀，省委、省政府和州委正确领导的结果，是全州各族干部群众不甘落后、攻坚克难、群策群力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向所有关心和支持我州经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，我州经济社会发展还存在不少矛盾和问题：经济总量小、人均水平低、发展速度慢，大项目、好项目少，项目落地率、开工率低，固定资产投资拉动力弱，经济增长后劲乏力，加速发展刻不容缓；产业结构性矛盾突出，轻重工业比例失调，农业种养加不配套，发展方式粗放，转型升级任务异常艰巨；新型工业化、山区城镇化、农业产业化、经济民营化进程较慢，工业经济、城镇经济、民营经济、县域经济质量和效益不高，综合经济实力不强；社会事业欠账多，基本公共服务能力弱，保障和改善民生压力大，创新社会管理力度不够，影响社会和谐稳定的问题突出；以交通、水利、电力、信息为重点的基础设施薄弱，制约经济社会发展的“瓶颈”还未从根本上打破；思想解放不够，创新意识不强，工作作风不实，执行力、落实力、推动力有待提高，政府自身建设亟待加强等。对此，我们一定高度重视，采取更加有力的措施，切实加以解决，决不辜负全州人民的期望和重托！

二、2013 年政府工作主要任务

今年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键之年，是以县为单位与全国、全省同步全面建成小康社会的起步之年。党的十八大胜利召开，为我州实现“科学发展、后发赶超、同步小康”指明了方向、注入了活力、提出了要求。站在新的历史起点上，黔西南州迈入了一个大有可为的黄金发展期。

今年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、国发 2 号文件和中央、全省、全州经济工作会议精神，始终坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，紧紧围绕“加速发展、加快转型、推动跨越”主基调，大力实施工业强州、城镇化带动主战略，调整经济结构、转变发展方式，争取项目投资、扩张经济总量，深化体制改革、扩大对外开放，实施民生工程、构建和谐社会，推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步协调发展，走出一条追赶型、调整型、跨越式、可持续的发展路子。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 17%以上、达到 555 亿元，力争增长 18%、达到 560 亿元；工业增加值达到 225 亿元；全社会固定资产投资翻一番以上、力争突破 1000 亿元；财政总收入增长 21.7%、达到 126 亿元，公共财政预算收入增长 20%以上、达到 77 亿元以上；社会消费品零售总额增长 20%；农民人均纯收入增长 20%，城镇居民人均可支配收入增长 15%；城镇化率达到 35%；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；人口出生率控制在 12.7%以内，自然增长率控制在 5.8%以内；居民消费价格指数控制在 4%以内；完成节能减排目标任务，生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在省下达的指标以内。

围绕上述总体要求和主要预期目标，今年重点抓好以下工作。

（一）着力抓好固定资产投资，有效拉动经济快速增长。把扩大投资作为经济发展的主要任务，抢抓国家实施积极财政政策和扩大内需机遇，以投资总量的扩张拉动经济加速发展，以投资结构的优化促进经济加快转型。一是积极谋划生成项目。牢固树立抓项目就是抓投资、抓项目就是抓发展的理念，发挥区位优势，依托资源禀赋，组织精干力量，采取有效措施，积极谋划项目，增加项目储备，加强项目库建设。继续抓好国发 2 号文件、《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划》、《贵州省水利建设生态建设石漠化综合治理规划》的项目化、实物化落实。二是全力向上争取项目。把争取项目纳入年度目标绩效考核，继续实行领导带队、部门联动、专人跟踪，进一步加大“跑部跑厅”力度，盯死看牢重大项目，尽最大努力争取国家和省更多的项目和资金支持。三是大力推进项目建设。坚持把项目建设作为推动经济社会发展的总引擎，按照“五个一”推进机制要求，着力破解土地、资金、拆迁等“瓶颈”制约，加快项目建设进度，形成更多的实物工程量，推动固定资产投资快速增长。四是大力引进产业发展项目。把扩大产业投资摆在更加突出的位置，抢抓国家推进经济结构调整和东部地区产业转移的机遇，有针对性地引进一批资源深加工、机械制造、电子信息、新能源等新兴产业项目。

（二）着力抓好新型工业化，提高工业支撑能力。坚持以产业园区为平台，以招商引资为抓手，以产业发展为支撑，以项目建设为载体，大力实施工业强州战略，加快推进煤电铝、煤电钢、煤电化、煤电油“四个一体化”基地建设，坚定不移地走具有黔西南特色的新型工业化道路，完成工业固定资产投资 430 亿元。一是推动煤炭产业发展。扎实开展煤炭企业兼并重组，加快煤矿扩能技改进度，推进规模化、集约化经营，提高煤矿采选回收率。创新煤炭产供销方式，积极拓展煤炭销售市场，推动煤矿企业达能达产，确保原煤产量达到 3000 万吨。加大煤炭资源整装勘查力度，摸清家底，增强政府对资源的宏观调控能力，推动资源向优强企业配置，实现煤炭资源规模高效利用。二是推动冶金、建材产业发展。以黄金精深加工为重点，大力发展黄金产业，千方百计延长黄金产业链，提高附加值。加强现有金矿生产经营管理，加快贞丰长田、普安泥堡、兴仁回龙等大型金矿建设步伐，确保黄金产量达到 11.5 吨。继续发展水泥产业，推动黔桂水泥达能达产，加快安龙海螺、郑屯荣盛等水泥厂建设步伐，开工建设顶效海螺水泥厂。积极推动贞丰金属镁，晴隆锑矿、锐钛矿开发，实现多矿种综合开发利用。三是推动轻工业发展。按照打造酒、烟、茶、糖、特色食品、民族制药“六张名片”的要求，大力支持贵州醇酒业、顶效打叶复烤厂、南华糖厂发展，加快晴隆县海鲜肉羊加工、普安县 CTC 红碎茶等项目建设，积极支持亚洲鞋业协会入驻兴仁发展。四是加快能源化工、原材料基地建设。全力推动宜化硝铵、煤制烯烃、兴仁煤制油等一批重大煤化工项目。扎实推进神华普安电厂、中电普安电厂、

兴义电厂二期、自备电厂、马马崖电站建设。积极发展新能源产业。五是加快工业园区建设。加强和规范园区管理，创新园区管理体制，积极探索政府引导、业主开发、政企共建、企业联建等模式，加快工业园区建设进度，积极引进投资额大、附加值高、关联度强、成长性好的项目入园。大力实施“‘273’产业园区培育计划”，在全州培育2个百亿级示范园区，7个五十亿级示范园区，3个民营经济（中小企业）示范园区。

（三）着力抓好城镇化建设，加快城乡统筹发展步伐。按照“高起点规划、高标准建设、高效益经营、高质量管理”的要求，大力实施“四个二”城镇建设工程，统筹城乡发展，完成城镇建设投资120亿元。一是加快推进城镇体系建设。把生态文明理念融入城镇化全过程，围绕“新区先行、产城互动、典型示范、改革突破”四项重点工作，组织编制好《黔西南州域城镇体系规划》和《兴兴安贞城镇经济圈空间发展战略规划》，大幅度提高城镇化率，努力形成梯次明显、优势互补、特色鲜明、辐射周边的城镇体系。二是加快推进“兴兴安贞”同城化发展。充分利用快速通道连接各城镇组团，积极探索山区城镇化模式，走组团式、集约型、城乡一体化发展之路。着力构建以兴义市为龙头，以兴（义）兴（仁）安（龙）贞（丰）半小时城镇经济圈为重点，以晴（隆）普（安）、册（亨）望（谟）组团为南北两翼的城镇化发展格局，努力实现龙头激活、重点突破、带动两翼齐飞的发展目标。三是加快推动城乡一体化发展。牢固树立“小城镇大战略”思想，有序推进中心城市、县城、重点中心镇、一般小城镇、农民集中居住区梯度发展，加快撤县建市和“乡改镇”、“镇改办”、“乡并镇”步伐，着力推进省、州25个示范小城镇建设，用心打造一批交通枢纽型、旅游景点型、绿色产业型、工矿园区型、商贸集散型、移民安置型、民族风情型特色小镇。启动10个城市综合体建设和10片（个）旧城改造项目。推进兴义丰都新区、万峰湖经济区建设。认真执行村级规划，实施50个村的村庄整治。加快农村危房改造进度，加大道路、通信、电气化等建设力度，着力改善农村人居环境。四是加快推进重大城镇基础设施建设。以路网建设为重点，加快推进兴义那坡立交桥、兴仁飞越大道、安龙大道等重大城镇基础设施建设，开工建设马岭河一号、三号桥，兴义桔丰大道和顶效至安龙城市快速干道工程。五是加快“三区”建设。按照“建设新城市、发展新产业、形成新业态、推动新跨越”的发展思路，加快义龙新区、兴贞新区、蔗香临港经济开发试验区建设，理顺新区（实验区）与相关县（市）的关系，实现以产兴城、以城促产、产城互动、融合发展，着力打造新的经济增长极。

（四）着力抓好“三农”工作，强力推进农业现代化发展。认真贯彻落实中央1号文件精神，坚持以增加农民收入为核心，以结构调整为主线，以规模化生产为重点，以产业化经营为方向，以现代高效农业示范园区为载体，坚定不移地实施“6155”工程，促进农业增效、农民增收、农村繁荣。一是着力提高农业综合生产能力。加大农业机械化和农业科技支撑力度，积极推广农业先进实用技术，认真实施陡坡耕地整治、中低产田改造和高标准农田建设，积极发展节水旱作农业。全面完成县级农产品质量安全检测站、基层农技服务体系建设项目任务。二是着力推进农业产业化。认真落实强农惠农政策，以“五个培育”为抓手，深入推广和提升“四大模式”，着力推进沿铁、沿路、沿江、沿城产业带建设，大力发展烤烟、草地畜牧、甘蔗、茶叶、蔬菜、核桃、薏仁米等优势特色产业，扎实抓好粮油高产工程创建和粮食增产项目的实施，确保粮食总产量达到100万吨。扎实抓好14个省级现代高效农业示范园区和11个州、县共建农业产业园区建设，完成100万担烟叶收购任务。大力发展畜禽标准化规模养殖，适度发展水产业，提高养殖业在农业中的比重。重点培育壮大农业龙头企业和农村专业合作组织，采取“公司带农户、农户建基地”、产供销一体化的模式带动产业转型升级，提高农业产业化水平。三是着力推进新农村建设。按照“四在农家·美丽乡村”的要求，加大新农村建设的投入，积极向上争取各类涉农资金，整合农村危房改造、石漠化治理、扶贫生态移民、土地整治、产业扶贫等项目资金，实行整村、整乡推进。四是加大扶贫开发力度。坚持产业扶贫、专项扶贫、社会扶贫一起抓，切实做好扶贫生态移民、地质灾害移民搬迁安置工作，继续做好农村劳动力转移培训，下大力解决农民市民化问题。着力推进“星火计划、科技扶贫”试验区建设，积极争取中央统战部、民主党派中央、全国工商联和国家有关部委加大帮扶力度，加强与宁波市的对口帮扶联系，提高对口帮扶成效，努力实现“减贫摘帽”目标。

（五）着力抓好第三产业，整体提高服务业发展水平。按照“市场化、产业化、信息化、社会化”的发展方向，加快构建以支柱服务业为主体、新兴服务业为引领、社会服务业为基础、发展模式不断创新的服务业发展体系，努力打造“黔西南服务”品牌。一是大力发展休闲旅游业。编制全州休闲度假旅游发展规划，整合旅游资源，促进旅游业与体育文化产业、现代综合服务业、现代观光农业融合发展。集中力量打造一批旅游精品景区景点，抓好省、州10个重点景区建设。深化旅游管理体制改革的，推动旅游资源所有权、管理权、经营权分离，鼓励民间资本参与旅游开发，实现1至2个景区的特许经营权转让。加大航班航

线培育力度，加强与旅行社的合作。办好民族文化节庆活动，加强旅游宣传推介。抓好旅游招商引资，引进或组建优强旅游企业（集团），推动旅游业加快发展。二是大力发展支柱服务业。全力推进房地产业、现代物流、金融服务、信息服务、商贸服务、酒店餐饮等重点服务业发展，夯实服务业发展基础，提升服务业整体竞争力。培育规范房地产市场，完成房地产投资 100 亿元。抓紧编制实施《滇桂黔三省（区）结合部商贸物流中心规划》，建设一批物流园区和专业物流市场，加快中国金州商贸城、木贾物流中心建设，推进黔西南州煤炭交易中心、册亨蔬菜批发市场建设。三是积极培育新兴服务业。顺应经济全球化、社会网络化和分工专业化的新趋势，推动新技术应用和商业模式创新，引导和满足多样化市场新需求，积极培育科技服务、设计产业、专业服务、电子商务、节能环保等新兴服务业，进一步增强服务业发展后劲。加快黔西南州鸿大垃圾焚烧发电项目建设，推动垃圾处理和城镇污水处理市场化服务。四是着力发展社会服务业。坚持“以人为本”，在提高基本公共服务保障能力和均等化水平的基础上，用市场力量促进与民生密切相关的非基本公共服务发展壮大，大力发展教育培训、医疗保健、家政服务、体育健身等服务业，满足群众多样化的社会服务需求。启动建设 1 到 2 家中高端养老服务项目，推动万峰湖野钓、万峰林户外运动公司化服务。

（六）着力抓好基础设施建设，改善经济社会发展条件。坚持交通先行，推进以交通、水利为重点的基础设施建设，改善发展条件，增强发展后劲。一是加强交通基础设施建设。加快望谟至安龙高速和威舍至鲁屯、马岭至普安、巴铃至白层煤炭专用公路建设进度，开工建设盘县至兴义高速公路，全力做好望谟至罗甸、紫云至望谟高速公路建设前期工作。大力推进县乡道路提等改造工程，积极实施通村公路油化（硬化）工程。继续推进长沙至昆明快速铁路（黔西南段）建设，加快推进南昆铁路扩能改造、黄（桶）百（色）铁路、兴义至永州铁路、毕（节）水（六盘水）兴（义）铁路、普安青山至晴隆地久高速公路前期工作。实施兴义机场、顶效火车站、兴义客运站改扩建工程，推动西南水运出海中通道翻坝运输和直航工作，提高水运通航能力，构建适应口岸经济发展的现代基础设施体系，完成交通建设投资 100 亿元。二是加强水利基础设施建设。按照“大水源、大水网、大供给”的要求，加快普安五嘎冲、贞丰七星等 7 个中型水库建设，建成兴仁打鱼凼水库，开工建设兴义纳达等 4 座中型水库和普安甲金、兴仁鲁皂 2 个烟水工程，完成水利建设投资 20 亿元。加快兴义马岭、普安白水等大中型水库和地下水库前期工作，逐步解决工程性缺水问题，切实保障工业用水、城镇供水、农村人畜饮水安全。三是加强电力基础设施建设。加强输电通道和联网设施建设，加快兴仁至独山南部通道 500 千伏输变电项目和兴义香书塘、普安雨雪等一批 220 千伏输变电项目建设，积极做好普安 500 千伏输变电建设前期工作，进一步增强安全供电能力。四是加强信息基础设施建设。大力推进“三网融合”，积极推进电子政务、电子商务建设，构建信息资源共享体系，全面提升城乡信息化水平。

（七）着力抓好生态文明建设，扎实推进可持续发展。按照“五位一体”布局，树立“尊重自然、敬畏自然、保护自然”的生态文明理念，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，推动生态文明与经济社会融合发展。一是牢固树立生态文明观念。广泛宣传绿色产业、绿色消费、生态城市、生态人居环境等知识，建立生态文明教育机制，增强全民资源节约意识、环境保护意识，形成合理消费、勤俭节约的社会风尚，营造爱护生态环境的良好风气。全力支持兴义市创建国家环保模范城市，深入开展生态文明示范县创建活动，着力巩固“整脏治乱”、“满意在黔西南”创建活动成果，建设一批卫生城镇、园林城镇、绿色城镇。二是加强污染减排工作。严格执行节能评估审查制度、环境影响评价制度，实施脱硫、脱硝等减排重点工程，改造和完善污水收集管网，抓好污水处理厂的运营监管，加快重点建制镇污水处理厂和垃圾无害化处理设施建设，保证排污设施稳定运行，严厉打击乱排乱放、偷排偷放行为。加强环境监测，组织开展地表水、空气、酸沉降、饮用水水源地、城市噪声等环境要素的常规监测、污染源监督性监测和应急预警监测，加强机动车排气污染检测和环保标志发放管理，加大机动车污染防治力度。三是加强生态建设和环境保护。编制《黔西南州生态建设示范区规划》，积极争取纳入国家示范区建设试点。继续抓好石漠化综合治理工作，实施退耕还林、珠江防护林、公益林保护等重点生态建设工程，完成营造林 33 万亩，治理石漠化面积 89.5 平方公里、水土流失面积 120 平方公里，确保森林覆盖率提高 1 个百分点以上。切实抓好南北盘江、马岭河、万峰湖环境保护和污染治理，扎实推进地质灾害防治、矿区土地复垦和生态恢复工作，依法打击破坏生态的行为。大力发展循环经济、低碳产业和绿色产业，加强工业固体废弃物综合利用，推进重点循环经济工业基地项目建设。

（八）着力抓好财政金融工作，不断增强资金保障能力。充分发挥财政金融“筹集资金、配置资金”的资金融通作用，努力为发展提供充足的资金保障。一是千方百计争取支持。抢抓国家继续实施积极财政政策和稳健货币政策的机遇，坚持以项目

为载体，加强与上级部门的对接联系，积极争取上级拓展对我州的支持领域和范围，努力向上争取专项资金 100 亿元。二是积极增加财政收入。把加强财源建设作为增加财政收入的“源头活水”，大力培植和壮大财源，拓展财政收支规模。以积极支持义龙新区、兴贞新区、蔗香临港经济开发试验区和特色产业为重点，努力构建具有市场竞争力的产业支撑财源。认真落实支持经济发展的各项政策措施，帮助企业实现达能达产，促进投资尽快转化为税收。三是积极优化财政支出。坚持在“保工资、保运转、保民生、保稳定”的基础上，集中财力办大事，重点加大对“三农”服务、贫困地区、改善民生和社会事业的支持力度，确保财政总支出超过 230 亿元。坚持“依法理财、统筹兼顾、积极稳妥、留有余地”的原则，努力提高财政资金使用效益。四是积极拓宽融资渠道。加强政府与金融部门的联系，实现开发性金融与商业性金融有机结合，积极争取银行和非银行金融机构的大力支持，在巩固和发展间接融资业务的基础上，加大直接融资力度，充分利用企业债券、融资租赁、中期票据和信托投资等金融工具，扩大直接融资规模，努力争取直接融资和间接融资 500 亿元。五是积极发展保险业。创新保险产品，拓宽保险领域，推进高危行业安全生产风险保障保险。不断完善各级财政对“三农”保险的补助机制，进一步扩大种植业、养殖业、畜牧业和林业等农业保险范围和覆盖区域。六是优化金融生态环境。加强社会信用体系建设，建立完善中小企业信用担保和中介评价体系，防控金融风险，严厉打击各类金融违法犯罪活动，促进金融业稳步健康发展。

（九）着力抓好改革开放，增强发展动力和活力。按照“改革开放年”的要求，深化重点领域和关键环节改革，全面提高对内对外开放水平，大力发展开放型经济，以开放促开发，以改革促发展。一是深化重点领域改革。推进农村土地承包和经营权制度改革，积极探索土地流转新模式，促进农村土地有偿有序流转。大力推进行政管理体制变革，严格控制新设行政审批事项，下放行政审批权力，优化办事流程，简化办事程序，缩短审批时限，提高审批效率。深入推进投融资体制改革，推动水务建管一体化、城乡综合配套、户籍制度等改革。加快以事业单位分类为重点的科技文化教育、医疗卫生等各项事业改革步伐，全面完成乡（镇）“卫计整合”。二是提高对外开放水平。深化开发区管理体制变革，建立健全“准政府、亚企业、小机构、大服务”的管理体制，推动顶效、威舍、安龙、兴仁、清水河等 5 个省级开发区的建设与发展。大力发展口岸经济，抓好兴义机场航空口岸、顶效陆路口岸和贞丰白层码头、蔗香港口岸建设。充分利用中国—东盟自由贸易区、大湄公河次区域、泛珠三角经济区等平台，积极参与东南亚、南亚等国际区域合作，加强与周边和沿海发达地区的交流与合作，促进要素资源自由流动。三是加大招商引资力度。落实省、州出台的招商引资优惠政策，加大对已签约项目的跟踪服务力度，提高招商引资项目资金到位率。强化党政“一把手”带头招商，采取组团招商、主题招商、网上招商、商会招商等方式，实质性签约一批重大项目，努力提高招商引资项目的命中率、签约率、落地率，确保招商引资到位资金 600 亿元以上。四是扎实推进民营经济发展。全力推动“民营经济三年倍增计划”，下大力营造有利于民营经济发展的良好环境，积极支持中小微企业发展。进一步放开对社会资本投资的限制，打破垄断、公平准入、鼓励竞争，调动民间投资热情，鼓励支持民间资本参与基础设施和社会事业领域建设。

（十）着力抓好社会事业，切实保障和改善民生。按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思路，扎实做好民生工作，加快社会事业发展，努力提高人民群众的生活水平。一是优先发展教育科技事业。全面实施“十大教育工程”和“4+2”教育突破工程，落实“9+3”义务教育及三年免费中等职业教育计划，加快推进黔西南民族职业技术学院、兴义民族师范学院新校区、兴义一中改扩建工程建设，开工建设黔西南职业技术教育城，实现每个乡（镇）至少办有一所公办幼儿园目标，建立健全“控辍保学”长效机制，关注孤残儿童、留守儿童教育问题。切实落实教育经费，压缩一般性公共支出经费 5%用于发展教育，足额征收和拨付教育费附加。进一步加大对科技的投入力度，切实推进科技创新，重视科技成果的引进和转化，不断提高科技进步贡献率。二是大力推动文化大发展大繁荣。加强公共文化服务体系建设，完成州民族文化中心建设，推动州文化馆、图书馆、博物馆、科技馆尽快开馆，继续实施广播电视“村村通、户户通”、农村公益电影放映工程，做好文物和非物质文化遗产保护利用工作。举办好“中国美丽乡村·万峰林峰会”。着力发展新闻出版、广播影视、文化娱乐、工艺美术、奇石花卉、黄金玉石加工等产业，加快推进晴隆安南古城、顶效文化产业园等重点文化项目建设。三是加快卫生、人口计生、民政等社会事业发展。坚持公共医疗卫生的公益性质，完善卫生应急体系，加强重大传染病防治。加快乡（镇）卫生院标准化建设，着力解决全科医生匮乏问题。引进民间资本兴办医疗机构，加强医疗卫生市场和食品药品市场监管。加大流动人口管理和早婚早育的控制，统筹推进人口计生工作，实现人口出生率、自然增长率“双降”目标。完善社会保障和社会救助体系，健全社会福利制度。认真兑现“温暖之翼·爱心在飞”学生和农民工乘机补贴。加快望谟县灾后重建进度。四是加强和创新社会管理。认真做好信访维稳工作，坚决纠正损害群众利益的行为。加强社会治安综合治理，深入开展“打黑除恶”、“严打整治”等专项行动，

积极推进“天网工程”建设，努力构建“平安黔西南”。加强应急体系建设，提高应对突发事件和处理复杂问题的能力和水平。高度重视安全生产，坚决遏制各类重特大安全事故发生。五是扎实推进“十六件民生实事”。（1）城镇新增就业2.7万人，农村富余劳动力转移就业4.5万人。（2）实施扶贫生态移民搬迁1.43万人，减少农村贫困人口9.5万人，实现普安县和贞丰县平街乡等7个乡镇“减贫摘帽”。（3）建成或改扩建28所乡镇（镇、街道）公办幼儿园，建设农村中小学学生宿舍4.5万平方米。（4）城乡低保保障标准在去年的基础上提高10%以上，分别达到326元、1710元。（5）城镇居民医保和新型农村合作医疗政府补助标准增加到280元，城镇基本医疗保险参保人数达到32万人，新型农村合作医疗政策范围内统筹基金最高支付限额提高到12万元。（6）对36.3万实际困难群众实施冬春口粮救助。（7）新建或改扩建5个乡镇计生服务站、新建45个村级计生服务室；实施免费孕前优生健康检查全覆盖，奖励帮扶计生家庭11.2万户。（8）解决30万农村人口和10万师生饮水安全问题。（9）开工建设通村油路（水泥路）1200公里，建成1000公里。（10）新建、改扩建农村敬老院12所，建设12个城乡社区示范点。（11）实施农村危房改造6万户，建设保障性安居工程3万套。（12）建成中心乡（镇）卫生院达标改造工程14所。（13）继续实施“3个15万元”政策，扶持发展微型企业1500户，解决就业7500人。（14）实施“一事一议”财政奖补政策，新建、改造、维修农村通组串户路800公里。（15）开工建设10千伏及以上线路1434.5公里，变电容量156.5万千伏安。（16）新建4万座农村广播电视直播卫星地面接收站。

三、大力推进政府自身建设

在新的起点上加快建设美丽黔西南、实现同步小康是科学发展的新要求，人民群众的新期盼，历史赋予的新使命。我们将进一步加强作风建设，切实提高政府的执行力、公信力，始终保持“为民、务实、勤政、清廉”的良好形象，努力建设人民满意的服务型政府。

（一）坚持开拓创新，提高服务发展能力。始终把解放思想、与时俱进作为政府工作的根本动力，用改革的办法和创新的举措，破解发展难题，不断提高推动科学发展的能力和水平。按照省委关于解放思想、“十破十立”的要求，着力解决畏首畏尾问题，牢固树立敢为人先的思想观念，坚决纠正改革怕攻坚、创新怕失败、开放怕上当、发展怕偏航，以及当面信誓旦旦、背后暗渡陈仓等不思进取的工作作风，努力形成支持改革、鼓励创新、奖励成功、宽容失败的良好风气；着力解决松懈拖沓问题，牢固树立创先争优的思想观念，坚决纠正见事迟、反应慢、效率低，以及混日子、兜圈子、撂担子等无所作为的作风，努力弘扬与时俱进、只争朝夕、后发赶超、推动跨越的进取精神；着力解决小进即满问题，牢固树立昂扬向上的思想观念，坚决纠正以己之长比他人之短、自我感觉良好、盲目乐观，以及对竞争熟视无睹、对差距无动于衷、只见树木不见森林等安于现状的作风，努力营造生于忧患、死于安乐、苦其心志、劳其筋骨的拼搏氛围；着力解决本位主义问题，牢固树立顾全大局的思想观念，坚决纠正有利就争、无利就推、谋小利忘大义，以及政府权力部门化、部门权力利益化、公共权力私有化等自私自利的作风，努力汇聚思想同心、行动同步、齐心协力、和衷共济的强大合力；着力解决坐而论道问题，牢固树立真抓实干的思想观念，坚决纠正说得多做得多、造势多落实少，以及怨天尤人、空发议论、横加指责等徒托空言的作风，努力激发抢抓机遇、用好机遇、身体力行、躬身实践的创业激情。

（二）坚持依法行政，提高科学施政能力。始终把依法行政贯穿于政府工作的全过程，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，定期向人大报告工作，向政协通报情况，认真办好人大代表建议和政协委员提案。大力支持法院和检察院的工作。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和工会、共青团、妇联等人民团体的意见，主动接受社会公众和新闻舆论监督。健全完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度，提高决策的科学化、民主化、法制化水平。深入开展政务公开，凡属于与人民群众密切相关的行政决策事项、政策规定、规章制度、审批程序、办事标准等，均通过政府公报、政府门户网站等平台及时向社会公开，最大限度地保障公民的知情权、参与权和监督权。强化政府法制工作，大力实施《全面推进依法治州五年规划》，深入推行行政执法责任制，全面提高政府的法治化水平。大力推进机关规范化建设，建立完善内部管理制度，形成严密的制度体系，规范行政行为。进一步转变政府职能，重点加强经济调节、市场监管、社会管理和公共服务，减少政府对微观经济活动的干预，切实解决政府缺位、越位、错位等问题。

（三）坚持务实高效，提高执行落实能力。始终把求真务实作为政府工作的自觉追求，着力整治庸懒散奢和“门难进、脸难看、话难听、事难办”等问题，弘扬敢抓敢管的务实精神，碰到困难不退缩、开拓进取不自满、埋头苦干不松劲。牢记“空谈误国，实干兴邦”的警训，提倡闻风而动、立说立行、雷厉风行，努力在克服困难、化解矛盾、解决问题中抓落实，切实做到鼓实劲、干实事、求实效。牢固树立全心全意服务企业、服务基层、服务人民群众的理念，认真贯彻落实中央、省委和州委关于改进工作作风、密切联系群众的各项规定，着力解决群众反映强烈的突出问题，切实维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益。加强政府公务员队伍能力建设，进一步推行首问负责制、限时办结制、服务承诺制、责任追究制，坚持以实为本、以真为要、以干为先，着力解决“不落实”、“不兑现”、“不作为”等问题，实实在在抓好工作落实，脚踏实地抓出工作成效，坚决克服形式主义，切实做到言必行、行必果。

（四）坚持廉洁从政，提高拒腐防变能力。始终把廉洁从政作为政府工作的重要任务，严格落实党风廉政建设责任制，坚持教育、制度、监督并重，建立健全惩治和预防腐败体系。继续加大对中央新增投资项目、民生项目等的审计监督力度，加强政府性投资建设项目的审计前置，强化行政效能监察，切实做到权力行使到哪里，监督就跟进到哪里。进一步加强公共资源交易平台建设，规范建设工程招投标、政府采购、土地和矿权出让、产权交易等行为，强化对重点领域、关键环节、重要岗位权力运行的监督制约，加强廉政风险防控。发扬艰苦奋斗精神，严格控制“三公”经费，把有限的资源和财力用在发展经济、改善民生上。坚决纠正损害群众利益的不正之风，严厉追究失职渎职行为，严肃查处违纪违法案件，依法严惩各类腐败份子，以实实在在的反腐倡廉成效取信于民。

（五）坚持党的领导，建设团结奋进的政府。始终坚持正确的政治方向，时刻在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，在大是大非面前和重大原则问题上做到立场坚定、旗帜鲜明、态度坚决，以高度的政治责任感和使命感，胸怀全局谋大事，开拓创新求发展，切实履行好政府职能，不辱使命，不负重托。认真贯彻执行党的路线、方针、政策，深刻把握和领会省委十一届二次全会和州委六届二次、三次全会等一系列重要会议精神，保持思想统一，保证政令畅通，坚决维护州委的权威。坚持民主集中制原则，讲团结、讲和谐，做到政治上互相信任不猜疑，思想上互相交流不隔膜，工作上互相支持不拆台，努力把政府系统建设成为团结和谐稳定、风清气顺心齐、坚强果断有力的战斗集体。

各位代表、同志们！目标已明确，号角已吹响。我们坚信，任何困难都改变不了我们创造幸福美好生活的强烈愿望，任何挑战都阻挡不了我们全面建成小康社会的坚定步伐！让我们紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在党的十八大精神指引下，在省委、省政府和州委的领导下，在州人大、州政协的监督下，励精图治，发愤图强，为圆我州“中国梦”而团结奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，共同谱写黔西南发展新篇章，共同铸就黔西南发展新辉煌！