

2013 年贵州省黔东南州政府工作报告

州长 廖飞

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2012 年政府工作回顾

过去一年，在国内外经济环境复杂多变和经济下行压力加大的情况下，我们在中共黔东南州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督、支持和帮助下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实党的十八大、省第十一次党代会精神，认真贯彻执行党中央、国务院和省委、省政府的决策部署，高举发展、团结、奋斗的旗帜，紧紧围绕“稳中提速、赶超进位”的总要求，牢牢把握主基调，强力推进主战略，着力稳增长、调结构、抓改革、惠民生、促和谐，全面完成和超额完成了全年各项目标任务，经济社会呈现出“速度加快、效益趋好、投资增加、民生改善、位次前移”的良好态势，站在了改革开放和现代化建设的新起点，迈上了科学发展和全面建成小康社会的新征程。

（一）经济保持高速增长，综合实力显著增强。初步预计，全年生产总值完成 474.5 亿元，增长 16.5%。全社会固定资产投资达到 781 亿元，增长 65.7%，其中 50 万元及以上固定资产投资达到 610 亿元，增长 74.2%。财政总收入完成 92.59 亿元，增长 46.66%，其中公共财政预算收入 70.07 亿元，增长 54.79%。公共财政预算支出完成 247.83 亿元，增长 27.28%。在全省增比进位综合测评中由上年的第三位上升为第二位。在综合测评 11 大类 21 个指标中，我州有 6 大类 7 个指标的增速排名全省前三位，其中：生产总值、税收、农民人均纯收入增速居全省第一位，城镇新增就业、城镇居民人均可支配收入增速居全省第二位，固定资产投资、公共财政预算收入增速排第三位。固定资产投资、公共财政预算收入总量由第六位上升到第五位；有的指标人均水平与全省的差距逐步缩小。这种赶超进位的强劲势头，标志着我州经济已进入加速发展的快车道，“十二五”规划部分指标有望提前到 2013 年实现。

（二）基础设施建设扎实推进，发展条件不断改善。完成交通建设投资 151 亿元，高速公路里程达到 393 公里，在建 408 公里，建成和在建高速公路里程为全省的五分之一。全面实施水利、生态建设、石漠化综合治理“三位一体”规划，启动都柳江航电一体化建设，开工建设三穗塘冲、丹寨吊洞两座中型水库，除险加固 43 座病险水库，完成 148.6 平方公里水土流失和石漠化综合治理。城乡电网、广播电视、通信等基础设施建设项目加快推进。

（三）产业建设取得新突破，结构不断优化升级。“赶”取得明显成效，“转”也取得积极进展：从农业结构看，粮食总产量增长 24%，林业增加值占农业增加值的比重由 18.8%提高到 19.5%、畜牧养殖业增加值占农业增加值的比重稳定在 21%以上，粮经比由 56：44 调整为 49：51；从工业结构看，以冶金为代表的传统工业改造升级取得明显进展，以白酒等为重点的特色优势产业逐步发展壮大，装备制造、电子信息等产业发展取得突破，工业门类增加到 31 个，500 万元以上规模工业由 317 户增加到 398 户，完成工业投资 210.5 亿元，工业经济正朝着园区化、规模化、集约化方向发展；从服务业发展看，文化旅游产业快速发展，旅游总收入增长 61.5%，金融机构存贷款余额首次突破千亿元大关，达到 1109 亿元，交通物流、邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业、房地产业等服务业进一步发展；从所有制结构看，个体工商户净增 7199 户，私营企业增加 3918 户，民营经济占比提高到 45%。三次产业结构由上年的 21.1：32.2：46.7 调整为 19.7：32.2：48.1，第一产业占比首次低于 20%，这是结构调整的一个带有标志性的重大变化。

（四）城镇化进程明显加快，同城化建设强力推进。通过扶贫生态移民、撤乡设镇、城市新区建设等方式强力推进城镇化，全州城镇化率提高到 31%，比 2011 年增加 2.5 个百分点。凯麻同城化写入国发 2 号文件，上升到国家战略层面。通过凯里市、麻江县委委托凯里经济开发区、炉碧经济开发区管理 4 个乡镇（镇、街道）的方式，加快凯里麻江同城化步伐。编制完成 168 平方公里凯麻新区近期建设规划，集中开工 239 个凯麻同城化项目。启动镇远、三穗、岑巩协调发展规划，启动锦屏敦寨至黎平高屯同城化主干道建设规划。城镇基础设施建设累计投资 122.7 亿元，新增 434 公里城市道路；建成 17 个无害化垃圾处理场和 15 个县城污水处理设施；城镇供水能力达到 27.85 万吨，自来水普及率达 95.37%，人均绿化面积增加到 10.8 平方米。

（五）全面落实“十二件民生实事”，人民生活稳步提高。城镇居民人均可支配收入 1.89 万元，农民人均纯收入 4679 元，分别增长 15.1%、18.5%。居民收入增长速度高于经济发展速度，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速。实施 1.65 万人扶贫生态移民工程，“整村推进”142 个村扶贫开发，减少 16 万农村贫困人口。实施就业创业工程，新增 6 万城镇就业人口，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。投入教育建设资金 11.1 亿元。新建和改扩建 102 个乡镇中心幼儿园，学前一年和三年入园率分别达到 86.48% 和 66.69%；改建 368 所农村义务教育学校，建成 317 所农村寄宿制学校，寄宿率达 41%；新建和改扩建 27 所普通高中，高中阶段毛入学率提高到 64.96%；高等教育入学率达 24.36%，高校毕业生就业率达到 90% 以上；顺利实施凯里学院二期工程和黔东南民族职业技术学院整体搬迁工作。建成 4.73 万平方米学生宿舍、6.66 万平方米教师周转房和公租房。新建 18332 套城镇保障房。新型农村合作医疗参保率提高到 98.3%，最高支付限额由 7 万元提高到 10 万元。城镇居民医保参保覆盖率达 98.5%，城镇职工医保参保覆盖率达 97%。城乡居民社会养老保险综合参保率达 92.89%。对 85.78 万因灾缺粮的低保对象和困难群众进行冬春救助。新解决 39 万农村人口饮水安全问题。农村居民住房灾害保险试点顺利推进。全年物价累计上涨 2.4%，处于全省较低水平。

（六）社会事业全面发展，社会和谐进一步巩固。科学技术和知识产权事业进一步发展，申请专利 900 件，科技进步对经济增长的贡献率提高到 40.5%。开工建设森工产品、肉制品和银饰品省级检验中心。公共医疗卫生体系不断加强，每千人床位由 2011 年的 2.57 张提高到 2.96 张。全面加强人口计生工作，实现“双降”目标。累计投入公共文化资金 10 亿元，建成 4 个县级图书馆（文化馆）、555 个农民文化家园、1270 个农家书屋。完成 50 个村级、9 个乡镇农民体育健身工程、35 条社区全民健身路径工程和 2 个国家级“雪炭工程”项目。建成 2.41 万座农村广播电视直播卫星地面接收设施，新增 224 个行政村有线联网覆盖。新建和改造 10 千伏以下低压线路 1101 公里。深入开展“平安黔东南”工作，2012 年被评为全省三个“平安市州”之一，群众安全感比上年提升 2 个百分点。加强安全生产工作，实现安全生产事故起数和死亡人数“双降”。认真落实领导干部包案化解责任制，化解信访事项 920 件，化解率 100%；十八大期间信访维稳和安全生产工作实现“四个零”。国防建设与经济建设协调发展，国防教育得到加强，国防后备力量建设全面推进。高度重视妇女、儿童和老龄工作，民族、宗教、外事、侨务、对台、史志、档案、人防、新闻、出版等各项事业全面发展。

（七）改革开放深入推进，招商引资取得新成果。积极开展州辖区行政管理体制改革研究。采取委托管理等方式，理顺凯麻同城化管理体制，行政区划改革迈出重要步伐。积极推进县域空间布局调整，向省申报 9 个撤乡设镇、并乡设镇，已获批 5 个。积极推进资源配置改革，增强州级政府在重要资源中的统筹能力，充分发挥市场配置资源的基础性作用。积极推进农村产权制度改革，组建了州级农村产权管理和交易中心，启动林权、宅基地、土地使用权抵押贷款试点。积极深化投融资体制改革，推动政府融资平台向一般性公司转变，探索建立扶贫开发“四台一会”融资模式，基本完成 9 家农信社改制工作，新组建 8 户小额贷款公司，新建 3 户村镇银行。积极推进医药卫生体制改革，启动县级公立医院综合改革试点工作。启动设立凯里海关和榕江鲜活农产品外贸转型基地海关监管仓申报工作。加大招商工作力度，全州招商引资项目到位资金 687 亿元，同比增长 66.4%，资金到位率、开工率、投产率均列全省第一位。

回顾一年的工作，我们有以下五点体会：一是必须坚持以科学发展观为统领，牢牢把握发展这个第一要务，群策群力、攻坚克难，做到科学发展、和谐发展、跨越发展。二是必须坚持主基调、主战略不动摇，推动新型工业化、城镇化、农业现代化同步发展。三是必须坚持把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，以发展惠民生、以民生带发展，走共同富裕道路。四是必须坚持解放思想、改革开放，以思想大解放促成大开放，以开放推动改革，以改革促进发展。五是必须始终保持干事创业的

精气神，干字当头，勇于担当，在增比进位中实现赶超，在提速转型中推动跨越。

各位代表，在经济运行环境趋紧、影响经济社会发展各种矛盾增加的情况下，过去一年的成绩来之不易！这些成绩的取得，是认真贯彻落实党中央、国务院各项方针政策和省委、省政府决策部署的结果，是全州各族干部群众攻坚克难、艰苦奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州工人、农民、知识分子、干部，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻州人民解放军指战员、武警部队官兵、公安政法干警，向关心支持我州发展的各界人士，表示崇高敬意和衷心感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到当前存在的主要矛盾和问题：经济总量小，人均水平低，调结构、转方式压力大，全面建成小康社会任务艰巨；工业化、城镇化程度低，产业支撑能力弱，民营经济、县域经济薄弱；农业和农村基础设施建设仍较落后，农业抗风险能力弱、产业化水平低，农民持续增收难度大，扶贫开发任务重；公共服务能力弱，文化教育发展滞后，社会管理不完善，保障改善民生、维护和谐稳定的任务重；市场机制不健全，市场主体不强，市场体系不完善，市场配置资源的水平低，开放程度不高，制约改革发展稳定的体制机制问题还没有得到根本解决。

二、2013 年政府工作任务

2013 年是全面贯彻落实党的十八大重大战略部署的第一年，是“同步小康创建活动”启动年，是“十二五”承上启下、攻坚克难的重要一年。我们要增强忧患意识、坚定发展信心，全面贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议和省委十一届二次全体会议、全省经济工作会议精神，坚持“稳中求进、提速转型”的总基调，坚定不移实施主基调和主战略，大力推进“三化同步”，以加快发展为中心任务，以全面建成小康社会为目标，以提高经济增长质量和效益为核心，以生态文明理念引领发展，进一步深化改革开放，进一步强化统筹发展，更加突出项目建设和扩大投资规模，更加突出产业发展和调整优化结构，更加突出改革开放和培育市场主体，更加突出加快城镇化和统筹城乡发展，更加突出全面小康社会建设和改善民生，大力提高工业经济、城镇人口、文化产业、县域经济、民营经济比重，在赶超中转变、在转变中赶超，努力实现经济持续健康发展和社会和谐进步。

综合考虑省以县为单位创建小康核心指标“531”的要求，结合我州“十二五”规划，2013 年全州经济社会发展主要预期目标为：生产总值增长 16%，力争 18%；全社会固定资产投资 1000 亿元，增长 25%，力争 1500 亿元；财政总收入和公共财政预算收入均增长 25%，力争 30%；城镇化率达到 33%，力争 35%；社会消费品零售总额增长 18%，力争 20%；城镇居民人均可支配收入增长 16%，力争 18%；农村居民人均纯收入增长 18%，力争 20%；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；人口自然增长率控制在 5.8%以内，力争 5.4%；节能减排控制在省下达的指标内；居民消费价格指数控制在国家调控目标范围内。

实现 2013 年经济社会发展目标，全面建设美丽黔东南，必须把握全局，突出重点，扎实抓好七个方面的工作。

（一）加快推进新型工业化。坚定不移地实施工业强州战略，积极培育主导产业。大力实施冶金产业提升工程，加快建设以镇远、岑巩、施秉为重点的冶金工业园，着力解决好煤、电、运等要素配套和延长产业链等问题，加快推进煤电冶一体化发展。加强矿产资源整装勘查，积极协调落实重点企业的资源配置问题，加强资源精深加工基地建设，全力推进炉碧经济开发区煤电铝一体化产业园建设，打造以天柱为重点的钼盐系列产品深加工基地；加快推进林产工业，推动传统木结构民居的工厂化建造，积极发展以家具、工艺品为重点的高端林产品。大力发展装备制造业，完善贵龙客车、兴富祥装备制造、西蒙斯电梯等重点企业要素配套，积极支持华联厂实施军转民项目。大力发展战略性新兴产业，积极发展风电、生物质能、页岩气等新能源，开工建设州内主电网、城市电网及县级电网改造升级项目；抓好凯里经济开发区电子工业园区建设，加快发展新型电子元器件。围绕省里确定的“五张名片”，大力发展酒、民族制药、茶叶、烟、特色食品。按照煤电冶一体化发展思路，加快黔东南二期、其亚铝业自备电厂前期工作，积极推动大用户电力直供。采取收购与新建相结合的办法，发展壮大地方电网。

（二）加快推进新型城镇化。走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路，确保城镇化率提高 2 个百分点以上。推进“十城百镇千村”工程，加快形成有黔东南特色的城镇体系。深化、细化凯麻城市综合交通规划，尽快完成年内拟建道路的工程设

计。深入开展凯麻城市快速交通系统可行性研究。抓紧组织实施凯麻同城化重大项目建设。启动镇远、岑巩、三穗一体化和黎平、锦屏同城化规划编制。完成州域城镇体系规划，加大村镇规划和实施力度。加快推进行政区划调整，做好黎平、镇远、天柱撤县设市准备，抓好 50 个乡撤（并）乡设镇工作。加快户籍制度改革，完善居住证配套政策，使黔东南籍流动人口享受州内流入地市民待遇。积极开发利用城镇就业岗位。统筹保障城乡住房。以城区和园区为主要安置点，以农村留守儿童和空巢老人家庭为优先对象，协同推进扶贫生态移民工程和农村中小学布局调整。推进学校、卫生院、敬老院合理布局。积极推进城中村、城乡棚户区改造，推动园区、老城区与新区互动发展，扩大城市规模。推进“数字城市”、“智慧城市”建设。

（三）加快发展文化旅游产业和服务业。围绕打造“美丽黔东南”品牌，加快推进舞阳河、环雷公山、黎从榕三大核心旅游区建设，加快肇兴侗寨、三宝侗寨、旧州古镇、下司古镇、隆里古镇、施洞古镇的整体打造，力争年内实现实质性突破。启动镇远古城、西江苗寨申报 5A 级景区；剑河、施秉、台江、榕江等县城要按照 4A 级景区标准完善软硬件设施；从江、锦屏、麻江等新建城区都要按照 4A 级景区规划建设。加快休闲度假、康体养生、汽车露营基地及旅游地产项目建设；大力发展集农业生产、农业观光、休闲度假、参与体验于一体的休闲农业；继续办好中国·凯里原生态民族文化旅游节暨银饰刺绣博览会、超 100 公里跑国际挑战赛等活动。着力完善文化旅游要素。继续推进五星级酒店项目建设。通过传统木结构民居技术改造，新增 1000 间乡村旅馆标准客房；依托凯里民族风情园等项目，努力建成全国重要的苗侗民族风情体验基地和民族银饰、刺绣工艺品设计、加工、交易中心。

大力发展各类服务业。积极发展生活性服务业，推进“农超对接”、“社区便民店”等项目建设。大力发展住宿和餐饮业，积极发展家政服务、物业管理，鼓励发展残疾人居家服务。积极发展限额以上服务企业和个体户，争取总量达 200 户以上。大力发展生产性服务业，推进交通运输与物流业加快发展，加快凯里物流园区、麻江铁路物流园区建设，推进施秉、羊坪货运站场扩容升级。加快施秉中药材批发市场、雷山和黎平茶叶交易市场、天柱茶油专业市场建设。大力发展金融、科技、工程咨询、法律服务、会计、信息服务等现代服务业。加快推进凯里数据中心建设。支持黎平、黄平机场参与空地联运、航旅联盟。积极发展快递、仓储等物流产业，将电子商务作为经济转型升级的重要手段，鼓励通过天猫、京东等主流电商平台销售农产品和民间工艺品。争取国家低空开放和通勤航空试点，争取国家林业局将黎平列为航空森防基地。

（四）加快推进农业现代化。以产业化提升农业、工业化致富农民、城镇化带动农村，推进“三化同步”。保证粮食生产安全，确保粮食总产量稳定在 125 万吨左右；加大农业结构调整力度，粮经比调整到 45：55。非均衡推进农业产业化，集中打造蔬菜、蓝莓、香猪、中药材、茶叶、烤烟等特色优势产业。集中培育 10 家发展带动力强的示范性农民专业合作社，新增 3 家以上亿元龙头企业。现代高效农业产业园区原则上连片面积不低于 3000 亩，销售规模要达到 1 亿元以上。积极发展生态农业，支持雷山、榕江、丹寨等申报创建有机农产品认证示范区。加强农业基础设施建设，加大土地整治力度，提高耕地质量。积极通过土地流转助推农业机械化。改进农业科技服务方式，逐步转向依托合作社提供农技服务。加强农技人员和农村实用人才、农民技能培训，加大农业科技投入和成果转化、推广力度。完善农产品质量安全和疫病防控体系。健全农产品市场体系，培育一批鲜活农产品批发市场。认真落实良种补贴、农机购置补贴等政策，保护农民发展农业生产积极性。加快组建各级农村产权管理与交易中心，积极推进农村产权制度改革，加快确权登记，依法推进产权流转，增加农民财产性收入。

（五）加快推进公共服务体系建设。实施“9+3”义务教育及三年免费中等职业教育计划，抓好 28 所新建和改扩建高中阶段学校项目，高中阶段毛入学率力争达到 75%。加强入园率、入学率、巩固率等核心指标监控。新建和改扩建 45 所乡镇中心幼儿园，学前三年入园率达到 75%以上；新建和改扩建 99 所小学寄宿制学校，小学生寄宿率达 26%，初中生寄宿率稳定在 70%以上。加强师德教育，提高教学质量，强化校园和周边地区安全管理。加大教育园区建设力度。深入推进科技创新和推广应用体系改革，启动省级高新技术产业园区建设，培育认定 5 家高新技术企业，组建传统木结构民居工厂化建造、煤电冶一体化等 3 个产业技术创新战略联盟。加快建设公共图书馆、文化馆、博物馆、体育馆、城市休闲广场和全民健身服务中心，建成一批数字图书馆、公共电子阅览室和农村广播电视户户通工程。抓好文艺精品创作与生产，加强文化交流合作。继续实施原生态民族文化保护“4 个 100”工程。推进云台山申报中国南方喀斯特世界自然遗产、“苗族服饰”申报人类非物质文化遗产、“黔东南苗族村寨、侗族村寨”申报世界文化遗产工作。进一步提高城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育和城乡居民社会养老保险覆

盖率。全面实施 20 类特殊疾病保障，在全州开通医疗保险卡通用结算。加快推进基层就业和社会保障服务设施试点项目。继续抓好农村低保户季节性缺粮和特殊困难群众冬春口粮救助。加快养老服务体系基础设施建设，有条件的县实行老龄补贴政策。深入推进县乡医疗卫生体制改革。进一步健全农村医疗卫生服务网络和急救网络，实现基层卫生监督全覆盖。州县两级突发公共卫生事件应急指挥平台建设 100%达标。加强食品药品监管，确保人民群众饮食和用药安全。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高人口素质，确保实现“双降”目标。加强国防后备力量和国防动员全面建设，不断提高执行多样化任务的能力，为我州经济社会发展作出应有的贡献。积极推进民族、宗教、外事、侨务、对台、史志、档案、人防、新闻、出版等各项事业发展。

围绕产业聚集人才，为经济发展提供支撑。努力扩充和做大人才总量，引进一批高层次人才和急需紧缺人才；抓好人才教育提升工作，选派 100 名专业技术人员、企业管理人员、高技能人员到高校、科研院所和企业研修；鼓励行政、事业单位干部职工提升学历。依托产业和园区建设集聚人才，引进和培养一批产业人才或创新创业团队到园区、企业工作；继续执行园区和企业“特聘专家”制度，支持企业采取咨询、兼职、业务顾问、课题攻关、委托研发等形式，吸纳和用好州外人才和智力；推进校企合作，积极为园区输送产业工人；积极整合州内科研技术力量，组建黔东南州应用技术研究院，更好地服务发展。稳定和发挥现有人才作用，加大“州管专家”、“州级拔尖人才”的选拔表彰力度；采取政府购买岗位、建立“五险一金”等措施，鼓励高校毕业生到基层创业就业。

（六）加强和创新社会管理。建立社会管理研判调度制度，及时掌控有可能出现的各种矛盾纠纷，促进各类矛盾及时有效化解。大力推广社区戒毒社区康复“阳光工程”，总结推广凯里市刑释解教、社区矫正等特殊人员“融入工程”、锦屏县华寨村村民自治合约管理模式等经验。健全化解社会矛盾的利益协调、矛盾调处、风险评估和应急管理四个长效机制。进一步夯实社会管理的基层基础，推动社会管理和服务中心下移。在凯里市探索调整社区管理体制。建设城市示范社区和农村示范社区，其服务场所面积分别不低于 1000 平方米和 400 平方米。加强“两新”组织建设。创建 10 个关爱留守儿童、关爱空巢老人、关爱外出农民工“三关爱”示范点。完善“三调联动”工作机制，形成人民调解、行政调解、司法调解联动的大调解格局。继续深入开展领导干部“三级二次”接访办访活动，深入推进矛盾纠纷和信访问题排查化解工作，着力从源头上预防和化解社会矛盾。探索建立村级信访信息员制度，及时反馈基层信访情况。健全自然灾害和公共安全预防、预警和应急处置体系。加快推进“天网工程”建设，依法打击违法犯罪活动，保障人民生命财产安全。进一步落实安全生产责任制，确保实现“双降”目标。

（七）加快推进生态文明建设。深入推进“两江一河”流域污染防治和农村环境连片综合整治，加强饮用水源水质保护与监测，对重点河流两岸居住区实施环境综合治理，减少生活垃圾、生活污水直接排入河道现象。争取完成 40 万亩土地开发整治，新增 15 万亩耕地，确保耕地保有量不低于 569 万亩。继续实施退耕还林、天然林保护、防护林工程和石漠化综合治理等重点生态建设工程，加大公益林管护力度，完成营造林 55 万亩，完成石漠化治理面积 100 平方公里以上。加强自然保护区、森林公园、地质公园、湿地的保护与建设；继续实施万亩生态林碳平衡项目基地建设。开展县城边缘街道脏乱差治理和排污沟建设，全州城市污水处理率和垃圾无害化处理率分别达到 75%和 50%。加快殡葬改革工作进程，年内所有县城所在地实现集中治丧。抓紧研究和编制生态文明示范州建设规划，把承接产业转移、旅游休闲度假、民族文化保护融为一体，使黔东南的发展提升到国家的战略层面，以争取更多的支持。深化资源性产品价格和税费改革，建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度。全力推进节能减排，积极实施重点节能减排工程，推行循环经济试点工作；落实节能降耗年度责任目标，加强重点用能单位管理，开展万家企业节能低碳行动；加快淘汰落后产能，推动重点行业实施技术改造和清洁生产。

三、强化保障措施，确保全面完成和超额完成目标任务

2013 年要突出做好五个方面的工作：

（一）更加突出项目建设和扩大投资规模。以项目建设为抓手，扩大投资规模，推动经济发展提速。加快重大工程和重点项目建设，加大工业（含园区）、房地产开发、城市基础设施建设、交通、水利、民生项目等重点领域的投入力度。要继续推进

“县县通高速”、其亚铝业二期工程以及贵广、沪昆高铁等在建项目建设，力争炉山工业园区铁路专用线等项目实质性开工建设。争取清江电厂建设项目取得“路条”。加快推进4座中型水库、6座小型水库和“五小”水利工程建设。围绕国家政策和产业转移重点、国发2号文件确定的重点领域，调整充实项目库，力争项目库储备项目总投资达到10万亿元。充分用好省里的“5个100”发展平台，集中建设工业园、特色小城镇、城市综合体、现代高效农业示范园区、旅游景区各20个。组织开展全州项目编制专项培训，切实提高各县市、开发区系统谋划和编制项目的能力。加快土地、环评等项目审批办理进度，保障用地、用电、用水等需求，促进项目尽快落地。建立健全项目调度、督查、考核制度，加快建设进度，形成更多实物工作量。抢抓省委省政府将2013年确定为“改革开放年”、“招商年”的机遇，加大招商引资力度，认真落实领导干部带头招商引资责任制，大力开展驻点招商、产业招商、以商引商。力争招商引资落地项目600个以上、到位资金700亿元以上。

（二）更加突出产业发展和调整优化结构。围绕做大做强工业产业，强力推进工业园区建设。争取新增8个省级经济开发区，争取新增1个以上省“511”园区支持项目，加快凯里经济开发区升级为国家级经济技术开发区步伐。凯里、黔东、炉碧等省级经济开发区工业增加值分别达到20亿元以上，其他工业园力争达到10亿元以上，园区工业增加值占全部工业增加值的比重达到90%以上。协调全州园区定位，集中资源打造20个工业园，确定各自主导产业，积极引导产业聚集。加快园区基础设施建设，省级经济开发区核心区要达到“七通一平”、建设标准厂房20万平方米以上，其他工业园区核心区要达到“五通一平”、建设标准厂房10万平方米以上。加快园区配套服务设施建设，推进园区服务中心大楼、学校、医院、金融机构、物流等配套设施建设。启动20个特色小城镇、20个城市综合体项目建设。围绕发展特色山地农业，加快农业园区建设。规划建设一批起点高、功能全、规模大、效益好的农业产业园区。集中资源建设麻江蓝莓、榕江蔬菜、从江香猪等20个现代高效农业示范园区。启动20个旅游景区和16个特色村寨建设。提高文化产业占生产总值的比重。扎实抓好文化产业项目库建设。依托民族文化、历史文化、名人文化、红色文化以及民间民俗文化，力争建设2个国家级文化产业示范基地。

（三）更加突出改革开放和培育市场主体。在改革开放方面，深入推进自治州辖区行政体制改革，加快撤乡设镇等乡级行政区划调整工作，推进扩权强县、扩权强镇试点工作。争取国家批准建设产业承接示范区。处理好政府和市场的关系，更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用。积极改进资源配置体制，增强全州天然气、旅游景区、小水电等特许经营“一盘棋”能力。创新投融资体制机制，改变财政投入方式。发挥政府投资的引导和拉动作用，采取资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式，撬动金融资本和社会投资，努力扩大投资规模。要把帮助企业开拓市场摆在重要位置，在同质同价的条件下，采取政府采购等方式，优先使用州内企业产品。积极吸引民间资本投入园区建设、产业发展、基础设施和公用事业领域。积极争取中央政府债券和发行企业债券融资70亿元。努力探索股权融资、融资租赁、中期票据等新型融资方式。创新开发区和工业园运行机制。理顺园区管委会与县乡政府之间的关系、权利与责任的关系，创新管理，强化服务。把部门行政审批权、乡镇行政管理权和资源整合权全部交由园区管委会行使，使管委会实体化，有职、有责、有权。借鉴苏州工业园等先进经验，逐步实现开发区负责政府事务，公司负责建设和招商引资。多管齐下培育市场主体。推进经营性国有资产集中统一监管，政府部门和行政类事业单位要同所办企业彻底脱钩；推进州属国有企业“三改一加强”，完善法人治理结构；整合州县资源，培育3家国有控股、承担城镇化和产业培育任务的股份公司。进一步落实鼓励和引导民营经济发展的政策措施，强化财税支持、金融扶持和管理服务，通过提供标准厂房、设备融资租赁和“3个15万元”等措施，扶持中小微企业发展。引进和培育一批龙头企业，努力提高民营经济比重。引进一批劳动密集型、加工贸易型企业入驻我州。合作社是推进农业产业化、现代化的必要环节，要严格按照农民专业合作社法的规定，建设10家符合“5+1”标准的示范性合作社。

（四）更加突出加快城镇化和统筹城乡发展。继续实施基础设施和公共服务向农村延伸、农村消防、农村危房改造、农村风貌整治、农村清洁等工程。按照建制村通四级以上油路、中心村通三级以上油路的标准，支持有条件的1至2个县率先实施“村村通油路”。建立城乡统一的规划管理体制，做到乡镇有管理机构、村寨有人员管理。要建立强有力的推进城镇化和文化旅游产业发展的协调调度体系，抢抓新一轮农村危房改造机遇，把农危房改造与农村布局调整、新农村建设结合起来，争取农村面貌尽快有一个明显变化。加快推进户籍制度改革，研究制定农民进城过渡性政策，使进城农民享有与城市居民同等待遇。统筹保障城乡住房。以扶贫生态移民工程为龙头，协同推进农村危房改造、新农村建设、棚户区改造、城镇保障房建设，在改善城乡居民住房的同时推动城镇化。全面推进村级公益事业建设“一事一议”工作。以“六好村寨”为抓手，启动“四在农家、

美丽乡村”创建活动，加快新农村建设。

(五)更加突出全面小康社会建设和改善民生。按照省委的部署，抓好同步小康创建活动。抓紧制定开展全面小康社会创建工作的实施意见和工作方案，按照“两步走，三批次”的要求，以“结对帮扶，到村到户”为抓手，以群众为主体，明确实现全面小康的时间表、路线图，形成推进全面建成小康社会工作的“倒逼”机制。对照省以县为单位同步小康创建的6大类25个指标，认真进行测算，找准存在差距，突出工作重点，对各项目标和要求具体化、量化、项目化。制定工作指标体系和监测办法，强化指标调度，对已经达到的指标要巩固，对实现程度超过70%以上的指标要按序时进度推进，对实现程度低于70%的指标要重点突破。做好全面小康创建活动的宣传动员工作，围绕以“我心中的小康社会”为主题开展形式多样的宣传动员活动，引导广大干部深入基层帮助群众算好小康账，强化群众的主体作用，激发广大群众参与创建活动的内生动力。

结合全面建成小康社会的要求，围绕“十大民生突破工程”的实施，2013年重点办好“16件民生实事”：(1)支持创业。落实“3个15万元”政策，新增微型企业2000户。完成妇女小额担保贷款3亿元。(2)推进就业。城镇新增就业6万人以上。(3)减少20万农村贫困人口，减少1个贫困县、17个贫困乡镇。(4)按2012年行政经费的5%增加对教育的投入，用于“9+3”义务教育及三年免费中等职业教育；建成或改扩建45所乡（镇、街道）公办幼儿园，建设10万平方米中小学学生宿舍；完善集中连片特困地区农村义务教育阶段学生营养改善计划，扩大试点范围。(5)城乡低保“控面提标”。城市低保月平均保障标准提高到342元以上，农村低保年平均保障标准提高到1799元以上，其中农村鳏寡孤独和无劳动能力人群年保障标准提高到2300元。(6)城镇居民医保和新型农村合作医疗政府补助标准提高到280元，城镇基本医疗保险参保人数达到49万人，新型农村合作医疗政策范围内统筹基金最高支付限额提高到12万元。(7)统筹保障城乡住房。建成14418套廉租房、10961套公租房，完成5万人扶贫生态移民，改造8万户农村危房。每个县启动1个以上棚户区改造工程。农村居民住房灾害保险额度提高到2万元以上。推进50户以上农村连片木结构民居电改。(8)新建60个村计生服务室；实施免费孕前优生健康检查全覆盖；奖励扶助13万户计生家庭，帮扶1.1万户农村计生家庭。(9)解决63万农村人口及学校师生饮水安全问题。(10)建成通村油路1384公里。(11)新建、改扩建20所农村敬老院，建设2个以上县级老年养护楼。(12)加强城乡社区建设。建设20个城市社区示范点、35个农村社区示范点。适当提高社区干部报酬，标准不低于当地平均工资水平，将社区干部纳入社保。(13)完成24所中心乡镇卫生院达标改造工程，新开工24所。(14)继续实施财政奖补“一事一议”，新建、改造、维修农村通组路和串户路1000公里。(15)开工建设1124公里10千伏及以上电力线路，配变容量125万千瓦安。(16)新增195个自然村通电话、224个行政村通宽带，新建9.4万座农村广播电视直播卫星地面接收设施。

四、加强政府自身建设，不断提高行政效能

实现2013年经济社会发展目标，责任重大，任务艰巨。我们将按照“团结、务实、勤奋、廉洁”的要求，切实加强学习型、服务型、发展型、创新型、法治型政府建设，提高执行力、公信力，树立开放自信实干新形象。坚持解放思想，增强改革创新能力。毫不动摇地把思想的大解放、境界的大提升，作为推动科学发展、后发赶超、同步小康的强大动力，始终把黔东南的发展置于全面建成小康社会大局中去谋划，做到目标高定位、工作严要求。要按照“十破十立”的要求，及时组织开展解放思想大讨论，认清发展规律、把握发展大势，把存在的问题梳理出来，研究对策措施，及时予以破解，切实以思想大解放促进经济大发展。认真研究中央政策，学习借鉴外面好的做法和成功经验，借助外力加快发展。要认真总结我们的成功实践，推广好的经验和做法，用改革创新的办法破解发展难题。坚持创先争优，鼓舞干事创业士气。大力弘扬“开放创新、团结奋进”的贵州时代精神，努力践行“敢闯新路、敢于突破、敢于胜利”的“三敢”精神，坚持干字当头、敢字为先、拼字求胜，努力提振干部群众精气神。始终保持激情创业、勇争一流的精神状态，创新发展思路，转变发展方式，雷厉风行地抓，理直气壮地管。坚持“以发展论英雄”，支持保护干事的、教育鞭挞混事的、坚决处理整事的，努力形成上下一心、和衷共济、团结奋斗的良好局面。坚持转变作风，提高政府工作效率。认真落实改进工作作风、密切联系群众的各项规定，切实转变作风。改进调查研究，多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去。精简会议活动，切实改进会风，提高会议实效。切实改进文风。坚持厉行勤俭节约，严格遵守廉洁从政有关规定。围绕进一步提高执行力，开展机关效能建设。认真落实首问负责制、限时办结制、责任追究制。建立和完善责任落实机制，抓好工作任务分解落实，做到项目化推进，实物化落实。深入开展民主评议行风政风、政务公

开和效能监察工作。强化工作考评机制，建立和完善激励约束机制，细化责任分工，加强督促检查。加快电子政务系统建设，实施政府机关协同办公管理，逐步实现公文处理无纸化。健全州县两级政务服务中心，提高便民利民服务水平。坚持转变职能，提高服务发展水平。处理好政府与市场、企业和社会的关系，推动政府职能向创造良好环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。理顺政府管理体制，着力解决部门职能交叉、职责不清、推诿扯皮等突出问题。建立以民生财政为重点的公共财政体系，提高公共服务能力。加快培育市场主体，健全商会、协会等社会中介服务组织，充分发挥市场配置资源的基础性作用。坚持依法行政，加强勤政廉政建设。规范行政程序，重大决策、事项严格执行咨询、听证、公示制度。自觉接受人大及其常委会的工作监督和政协的民主监督，高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，充分发挥工会、共青团和妇联等群团组织桥梁纽带作用，拓宽社会舆论和群众监督渠道。认真落实人大代表、政协委员提出的议案、提案、建议和意见，加大跟踪督办力度，千方百计提高落实率、满意率。坚持和落实民族区域自治制度，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。政府全体工作人员都要廉洁从政，各级政府领导干部要全面落实“一岗双责”。切实加强制度建设，从源头上防止腐败。强化权力监督约束机制，使政府行使的各项权力在阳光下运行，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

各位代表！全面建成小康社会是党的十八大作出的重大战略部署。省委十一届二次全会作出了以县为单位全面建成小康社会的重大决策。历史重任呼唤我们奋勇前行。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，深入贯彻党的十八大精神，在中共黔东南州委的领导下，紧紧依靠全州各族人民，以百倍的信心和干劲，向着全面建成小康社会宏伟目标阔步前进！