

2013年贵州省黔南州政府工作报告

州长 向红琼

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请州政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2012年工作回顾

过去一年，我们以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和省第十一次党代会、州第十次党代会精神，认真落实国发2号文件，在中共黔南州委的领导下，在州人大、州政协的监督支持下，紧扣“两加一推”主基调和工业强州、城镇化带动主战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，民族自觉自信自强更加坚定，精气神极大提升，民营经济活跃，县域经济壮大，各县市各显特色竞相发展，成长性积极向好，全州呈现“结构优化、总量扩大、增速加快、民族团结、幸福指数提高”的可喜局面，阔步迈上了同步小康新征程。

（一）经济平稳较快发展，质量效益明显提高。预计：地区生产总值541.3亿元，增长19.4%。财政总收入94.79亿元，增长32.73%，其中公共财政预算收入57.87亿元，增长47.63%。工业经济、城镇人口、民营经济、县域经济四个比重明显提高，分别达33.05%、38.7%、43%、65.7%。

农村经济持续发展。完成“185”工程310万亩，“185”工程内涵得到提升、外延得到拓展，率先在全省实现粮经比40:60。农业增加值97.6亿元，增长14.8%，增速全省第一。粮食总产量121.1万吨，增长21%。烟农实现总收入5.94亿元，烟农户均增收1.96万元。农民专业合作社1560户；国家级农业产业化龙头企业3家、省级23家；农产品获中国驰名商标2个、省级14个，省级品牌产品9个，无公害产地认定69个，无公害产品认证80个；龙里刺梨、罗甸艾纳香、惠水黑糯米酒获国家地理标志保护产品。启动20个农业产业园区建设。创建福泉省级残疾人种养殖扶贫示范基地。推广“长顺扶贫模式”和“三都扶贫经验”，减少农村贫困人口12.61万人，长顺县和14个乡镇实现“减贫摘帽”。工业壮大提速增效。建成标准厂房60.8万平方米，园区（开发区）累计入驻企业665户，其中规模以上291户，净增规模企业128户，产值过亿的97户。规模工业增加值156.11亿元，增长21.9%，增速全省第三。大力扶持烟、酒、食品等轻工业，规模轻工业增加值41.4亿元，增长29.8%。规模以上民营企业379户，占规模企业的84%，民营经济增加值234亿元，民营企业生力军作用更加凸显。投入5000万元支持微型企业发展。贵定烟厂异地扩能技改、福泉电厂、龙里和惠水风电场开发快速推进，风电装机实现零突破。第三产业蓬勃发展。第三产业增加值214.9亿元，增长20%。社会消费品零售总额141亿元，增长20.1%。旅游总收入219亿元，增长30%，总量全省第三。金融机构存贷款余额分别为627.1亿元、380.3亿元，增长19.4%、28.2%。

（二）投资持续较快增长，项目建设扎实推进。完成全社会固定资产投资702.4亿元，增长53.1%，工业投资275亿元，重大工程和重点项目投资270亿元，民间投资270亿元。争取上级项目1100个，资金105亿元。平塘大射电望远镜项目稳步推进。协助抓好境内贵广、沪昆铁路专线建设。去年底全省实质性集中开工13条高速公路，我州有7条386公里，条数全省第一、里程数全省前茅。建成惠兴高速公路黔南段，境内高速公路总里程467公里。改造国省道4条59.2公里。建成通乡油路320公里，占省同期任务的66.7%，建成通村公路224.4公里、通村油路833公里，完成了施工难度最大、里程最长的“双百”工程。路网密度达到60.9公里/百平方公里，增长1.5个百分点。完成烟水工程投资1.39亿元。开工都匀平省、平塘摆图等水库项目，治理小（2）型病险水库49座，解决30万人饮水安全，新增有效灌面15.5万亩。

（三）全力推动“城镇建设年”，城乡面貌日新月异。发挥财政资金的杠杆作用，撬动社会资本，完成城镇基础设施项目投资 142.7 亿元，占省任务的 317%。完成房地产投资 51.4 亿元。建成 1.1 万平方米防空地下室。10 县市县城道路实施了“白改黑”。建成惠水至高镇城市干道、贵定环城大道、荔波恩铭大道等骨干路网工程，拉通福泉、瓮安、龙里、惠水、长顺、独山、三都等县城连接产业园区和高速公路的城市干道，新增城区面积 9.5 平方公里。三都水族风情街风格凸显。完成全州少数民族村寨保护与发展规划。对高速公路、国道沿线 125 个村寨实施整治。撤乡建镇、撤镇建办事处有序推进，城镇化率 38.7%，提升 2.2 个百分点，高于全省 2.1 个百分点。

（四）生态建设力度加大，环境保护成效明显。综合治理石漠化 214 平方公里、水土流失 120 平方公里。投入 4000 余万元，对重点流域、重点区域、重点污染源进行综合整治，关闭污染企业 30 家，完成主要污染物减排任务，单位 GDP 能耗下降 3.2%。县城以上集中饮用水达标率 80% 以上。完成林业生态投资 4.9 亿元，造林 55.78 万亩，森林覆盖率 55.01%。完成土地整治 2.8 万亩。取缔非法矿井 2716 口（次）。都匀获“全球绿色城市”称号。长顺“绿色家园行动”试点得到国家红十字会肯定。

（五）改革开放不断深化，发展活力明显增强。精简行政审批事项，缩短办结时限，工作效能显著提高。完成行政审批电子监察系统和公共资源交易中心建设。州政府及 9 县市成立了金融办，贵阳银行设立了分支机构，村镇银行发展到 2 家，小额贷款公司、担保公司分别发展到 26 家、15 家。成功在新加坡、香港、北京、重庆、广州和成都开展招商活动，招商引资到位资金 605 亿元，增长 65%；其中省外资金 338.5 亿元，增长 78.81%，增速全省第二；实际利用外资 1 亿美元，增长 435%，总量全省第二，增速全省第三。

（六）社会事业加快发展，人民生活持续改善。城镇居民可支配收入 19338 元，增长 13.9%；农民人均纯收入 5481 元，增长 18.3%，增速全省第二。完成“十大民生工程”投资 68.92 亿元。建成保障性住房 13158 套，扶贫生态移民住房 2271 套，农村危房改造 25398 户。发放城乡低保金 7.07 亿元。建成 2 个乡镇综合文化站，196 个农家书屋，15 个乡镇调频广播网。获专利授权 306 件。新增就业 4.29 万人，城镇登记失业率 3.55%。城乡居民社会养老保险实现全覆盖。新农合参合率 96% 以上。孤儿保障制度基本建立。安排价调基金 1000 万元实施补贴。深化百亿贷款助发展行动，为妇女发放小额担保贷款 1.8 亿元；完成教育类投资 5.2 亿元。高考总录取率全省第一。州中医院成为全省首家州级三甲中医院。建设标准化乡镇卫生院 54 个。发放计生奖励 1.83 亿元，惠及 19.56 万户，实现计生“双降”目标。

（七）依法治州深入推进，社会保持和谐稳定。深入贯彻民族区域自治法，政府自身建设、民主法治建设不断加强。认真办理代表议案、建议、意见和委员提案。积极支持法院、检察院工作。深入推进“安全生产年”活动，筑牢安全网底，采取“零点行动”打击违法生产，遏制了事故多发频发的势头，安全生产事故起数和死亡人数“双降”，实现“三个历史突破”。平塘、都匀“7·16”抗洪抢险获国家水利部、民政部、气象局肯定。“六五”普法有序推进。建立了社会管理创新“三个最大限度”工作机制，矛盾纠纷排查调处机制进一步完善。加强社会治安防控体系建设，持续开展“雷霆行动”等严打专项行动，是全省唯一刑事案件发案下降、破案上升的市州，群众安全感和满意度全省第一。国防教育深入人心，福泉连续 7 次获全国双拥模范城。国防后备力量建设、人防战备工作得到加强，民族宗教、移民、史志、档案、残联、红十字等各方面工作取得新的成绩。

过去一年，在挑战和困难面前，我们紧紧抓住发展不动摇，凝聚共识不折腾，锁定目标不懈怠，掌握了经济工作的主动权，为今后工作特别是驾驭复杂局面、推动赶超跨越夯实了基础，主要有四点体会：一是坚持科学发展，始终把加速发展作为首要任务，突出“赶”强力扩张总量，努力“转”优化结构；二是坚持解放思想，勇于创新，大胆破除制约发展的观念束缚和体制机制障碍，奋力推动加速发展；三是坚持民生为本，着力保障和改善民生，提高人民幸福指数；四是坚持凝心聚力，汇聚民智，问需于民，激发干事创业的内生动力，营造团结奋进的发展氛围。

各位代表！过去一年，我们谱写了黔南科学发展新篇章，迈上了同步小康建设新征程。这些成绩的取得，是省委、省政府和州委正确领导、科学决策的结果，是州人大、州政协和社会各界监督支持、聚力推进的结果，是全州广大干部群众团结奋斗、真抓实干的结果。在此，我代表州人民政府，向全州广大干部和各族人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无

党派人士和人民团体，向驻黔南的人民解放军、武警官兵、政法干警和中央、省垂管单位，向所有关心支持黔南建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，也要看到发展面临的困难与不足：基础设施薄弱，经济总量小，贫困程度较深，小康建设任务重；工业化、城镇化滞后，增比进位难度大；大项目少，资金短缺，财源建设任务重；社会管理水平有待提高，维护稳定的压力大；主动服务、创新服务的意识有待增强，发展环境亟待改善。然而，我们更欣喜地看到机遇大于挑战，前途更加美好：一是国家新一轮西部大开发实行差别化政策、启动滇桂黔等集中连片特困地区规划、加大对少数民族地区扶持力度；二是区位和资源优势转化为经济优势的步伐加快，产业特色正在形成、产业聚集日益加快、投产项目快速增多；三是县域经济加速壮大，特别是黔中经济区、贵安新区加快建设，为我州相邻县市发展插上了腾飞的翅膀；四是“背篋干部”精神进一步弘扬，各级各类人才和发展型干部不断涌现，各族干部群众奋力赶超的精气神极大提升。

面对当前的环境和形势，我们要进一步解放思想，既要正视困难和挑战，更要看到优势和光明；既要增强跨越自信，又要增强忧患意识；既要苦干实干，更要创新巧干，善于在危机中抓机遇，在差异中求突破，在创新中求崛起，不断开创新局面！

二、2013 年工作安排

2013 年，是贯彻落实十八大精神开局之年，是“十二五”规划承上启下和全面建成小康社会关键之年，做好今年工作至关重要。

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真落实党的十八大和国发 2 号文件精神，按照省委十一届二次全会、州委十届二次全会部署，坚持“两加一推”主基调和工业强州、城镇化带动主战略，按照科学发展、赶超跨越、同步小康要求和“951”发展格局，攻坚克难、强补短板，发挥优势、抱团发展，差异突破、创新升位，推进“四化同步、融合发展”，依托“两个城市经济圈”，突出“三个增长极”，着力推进“六大产业”，实施“九大品牌”工程，做好出海通道经济大文章，打造贵州南部经济增长板块，树立南大门新形象，构建生态之州、幸福黔南。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 18%；粮食总产量增长 1.5%；规模工业增加值增长 23%；全社会固定资产投资增长 45%，固定资产投资增长 45%；财政总收入增长 28%，公共财政预算收入增长 30%；社会消费品零售总额增长 18%；招商引资到位资金增长 50%；城镇居民人均可支配收入增长 14%，农民人均纯收入增长 18.5%；人口自增率控制在 5.75‰以内；价格指数控制在国家调控目标范围内；完成国家下达的节能减排任务；全面小康社会实现程度达到 75%。

围绕上述目标，我们将坚持“三个不能代替”、突出“三个核心指标”，扩投资增项目、调结构强产业、亮城镇树形象、惠民生奔小康，着力提升“四个比重”，着力推进“5 个 20 工程”，着力发展煤电磷、煤电铝、建材、方解石与玉石、装备制造、信息产业等“六大产业”，着力打造烟、酒、茶、药、特色食品、平塘大射电、荔波世界自然遗产地、“贵定中华布依第一寨”、“三都水族万户水寨”等“九大品牌”，重点抓好以下工作。

（一）更加突出投资拉动，着力夯实发展基础。强力扩大投资规模，加速项目落地，全社会固定资产投资完成 1000 亿元、固定资产投资完成 850 亿元以上，其中工业、城镇、交通、水利投资分别完成 385 亿元、235 亿元、55 亿元、13 亿元。实施重大项目 216 个，其中亿元项目 100 个以上。加快贵阳至北海、独山至永州、福泉至瓮安铁路建设和荔波机场扩建，开展罗甸机场、都匀-独山机场建设前期工作。加快贵（阳）瓮、马瓮、惠罗、驾（欧）荔、独平、道（真）瓮、江（口）瓮等高速公路建设，建成贵（阳）惠高速公路。启动独三（都）、平罗、都安（顺）、荔榕（江）、罗望（谟）高速公路项目前期工作，总里程 359 公里，里程数全省第一。加快在建高速公路至县城连接线建设。推进都匀国家公路运输枢纽建设。加快瓮安乌江、罗甸红水河通航设施，三都柳江航电一体化和荔波樟江旅游航道建设。扎实推进瓮安杜仲河、平塘摆图、龙里冲冲、三都冷水沟等中型水库建设，加快惠水平寨水库前期工作，完成病险水库除险加固任务。抓好中小河流治理和小型农田水利工程建设。推进城乡、

园区电网建设与改造，增强园区供电保障能力。推动“三网”融合普及应用，加快3G网络和宽带提速建设步伐，扩大城乡、园区信息网络覆盖面，提高资源共享水平。

（二）更加突出工业强州，着力扩大经济总量。立足黔南特色资源优势，扩总量提速度、盘存量重质量，强补工业短板，确保规模工业增加值190亿元，占GDP比重从33.05%提高到35%。促进投资3000万元以上的在建项目尽快投产，年内建成产值过亿的项目12个，工业投资增加110亿元。

加速资源转化，全力打造瓮福特色产业集群。依托“亚洲磷都”和福泉“国家级新型工业化产业示范基地”，加快推进瓮安、福泉“煤电磷一体化”千亿元级循环经济体系建设，力争工业总产值实现300亿元。扎实推进福泉美国哈瓦斯磷化工项目建设；确保瓮福集团及瓮安龙腾脱氟磷酸三钙，瓮安芭田和金正大的一期磷化工项目建成投产。依托铝土矿资源，确保年内铝工业项目建设实现零突破。乘势而上，打造贵惠长龙环贵阳经济走廊。抢抓黔中经济区和贵安新区建设机遇，推进与贵阳深度融合，依托贵阳一小时经济圈辐射带动，推进贵惠长龙借黔中核心城市群之势抱团发展，创新崛起。加速连接省会城市路网，推进贵龙大道、贵惠大道、贵定至昌明城市干道和广顺至贵阳连接线建设。支持黔中板材产业园、贵定昌明装备制造产业园、惠水宁旺烟花产业园、长顺威远工业园加快发展。加速推进贵定卷烟厂超40万大箱卷烟、贵定益肝草一万吨饮料和龙里雪花啤酒18万吨技改扩能；建成贵州联合能源投资控股、贵州晟扬管道等项目；推动长顺高矿重工、一均电器早日达产；确保贵定海螺二期200万吨水泥项目建成投产和龙里红狮二期200万吨水泥项目开工建设。贵惠长龙区域实现工业总产值240亿元。扬长避短，构建南部县市特色产业带。着力打造都匀装备制造科技产业化示范基地，支持贵航东方、精工科技、明钢公司等企业发展壮大。加速万吨匀酒观真技改扩能。加快培育毛尖茶深加工系列产品，推进都匀毛尖茶产销集团化。推进独山东峰矿业一万吨氧化锑、金鹏公司有色金属固废综合利用、李记集团食品加工项目建成投产。依托贵北（海）高速、红水河航道和玉矿资源，推进红水河临港产业园、玉石文化园建设，支持西南能矿集团和中航玉丰加快罗甸玉开发，实现产值1.5亿元以上。支持平塘、罗甸大理石项目聚集发展，确保平塘方解石造纸及精深加工一期工程6月份投产，实现产值10亿元。推进荔波万吨青梅酒厂建设，支持南华糖厂等特色产业。加快三都森工业园建设，推进凯迪生物质能发电一期项目建成投产。确保以都匀、独山为中心的南部区域工业总产值达到275亿元。抢占先机，加速完善园区基础设施。抢抓全省重点打造100个产业园区机遇，重点支持13个省级产业园区（开发区）建设。完善园区重要物流通道、站场、供电、供水、通讯等设施，建成一批“四化”融合示范园、返乡农民工创业园。建成60万平方米标准厂房。推广长顺、惠水联办园区模式。整合资源加快都匀经济开发区建设，加速优质企业落户建成投产，培育壮大州本级财源。加快承接产业转移，大力发展信息化产业，实施一批科技创新和技术改造项目，支持电子信息、新能源电池、电子机械、磷煤化工等高新技术产业加快发展，力争高新技术产业增加值占GDP的比重提高到2%。加大保障，提升要素综合竞争力。强化土地、人才、资金和煤电油运气等要素保障，加快低丘缓坡等未利用地开发，建立土地向大项目、好项目倾斜的非均衡供给机制。建立各级各类人才数据库，培育和引进科技创新型和发展型人才，为产业发展提供科技支撑和人才保障。加快瓮安、荔波等县市煤矿技改整合步伐，提高煤炭产量。推进福泉、瓮安、独山、罗甸热电联产项目，加快罗甸火电厂建设前期工作，依法推进水电、风电开发，加快平塘河湾、罗甸灰洞电站建设，新增小水电装机7.15万千瓦，风能装机20万千瓦。

（三）更加突出城镇带动，着力打造特色城镇。坚持把城镇化作为增比进位的突破口和扩大投资的重要抓手，深入推进“城镇建设年”，抓好“六大工程、八项工作”，补城镇短板，树黔南形象，展南大门风采。

强化顶层设计促进产城互动。规划引领、刚性约束。完善城镇空间布局和产业定位，突出体现文化魅力、山水灵气、民族特色、现代气息相融合的城市风格，打造“亲近山水·拥抱自然”的山地特色城镇体系。着力推进都匀独山同城化，加快完善以都匀、独山为中心的城市群规划建设，以都匀中心城市为龙头，推进辐射福泉、贵定、平塘、三都的半小时经济圈路网建设，带动南部县市加快发展。优化和促进要素配置、流动与共享，加快贵惠长龙、瓮安-福泉等城市群规划建设和产业承接与培育，突出资源优势推进瓮安-福泉同城化；突出旅游休闲、城市农业观光特色推进长顺-惠水同城化；突出现代城镇气息推进贵定-龙里同城化，辐射周边区域打造贵阳后花园，分享省会城市发展成果。突出新区拓展旧城提质。建立州市共建机制，引进战略投资者，协力推动都匀城镇建设。加快都匀南部城区、西部城区提质改造，加速剑江河治理与美化，力争上半年完成新老城区临

街、临河建筑立面改造和美化。加快推进都匀火车站、铁路货场及剑江化肥厂搬迁工作。州级财政安排 1 亿元以上支持都匀经济开发区城市建设，加快都匀经济开发区州级行政服务中心、文化“三馆”及教育城建设。加快各县市县城新区开发建设，新增城区面积 13 平方公里以上。抢抓全省 100 个示范小城镇和 100 个城市综合体建设机遇，重点打造 20 个具有黔南特色的示范小城镇、20 个城市综合体。把“龙里中铁国际生态城”、“荔波樟江国际城”、“三都水族万户水寨”、“平塘大射电科普城”、“罗甸高原湖城、南方玉都”建成独具特色的一流城市综合体。夯实城镇基础设施。运用财政和金融杠杆，撬动民间资本，加大城镇建设投入。

加快城市骨干道路、人行天桥建设。加快推进都匀大龙大道和环东、环西大道等工程建设，确保年内工程进度 40%以上；2013 年 2 月全面建成都匀南出口干道。加速老城区改造，充分考虑公益设施建设，还更多绿地给市民。加快教育文化体育设施建设，力争年内在都匀建成两个群众文化广场。加强城市管理和文明城市创建。以承办第十五届中国科协年会系列活动为契机，加大整脏治乱力度，确保“多彩贵州文明行动”取得实效。大力发展公共交通，着力解决拥堵和停车难的问题。城市建筑依法修建地下防空室，地下空间开发兼顾人民防空防护要求。提升城镇化水平。培育城镇支柱产业，发展第三产业，扶持劳动密集型产业，增强城镇产业集聚和吸纳就业的能力。启动荔波省级统筹城乡综合配套改革试点工作。支持瓮安全面启动撤县设市工作。稳妥推进撤乡建镇、撤镇建办事处，每个县市完成 3 个以上。深化户籍制度改革，有序推进农业人口转移，城镇化率从 38.7% 提高到 40.7%。

（四）更加突出农民增收，着力发展特色农业。围绕现代农业建设，坚持示范带动、典型推动，推动“185”工程外延拓展、内涵提升，完成“185”工程 400 万亩。坚持用工业理念谋划农业，引进和培育一批农业产业化龙头企业。大力发展新型农民合作组织，增强农村发展活力。抢抓全省打造 100 个现代高效农业示范园区机遇，加快黔南云雾山现代农业（扶贫）产业园区等 20 个农业产业园区建设。坚持宜粮则粮、宜经则经、宜畜则畜，加大农业结构调整力度，大力发展林下养禽等生态畜牧业，力争畜牧业在全省走前列，产值占农业总产值的 40%以上。推进艾纳香、铁皮石斛等中药材规模化种植。发挥都匀毛尖、罗甸火龙果、龙里刺梨、贵定娃娃鱼、长顺绿壳蛋鸡、平塘大闸蟹等特色品牌优势，推进与东部沿海地区农业经贸合作，把黔南建成连接成渝、贵阳与粤港澳的绿色鲜活特色农产品基地。力争罗甸、惠水、龙里、贵定等县建成全省山地生态高效农业示范县。大力实施滇桂黔石漠化区域发展与扶贫攻坚规划，加大产业化扶贫力度，以产业增强“造血功能”，增加扶贫对象收入。切实摸清贫困人口底数，建档立卡，分类指导，救助社保帮扶转移并举，确保脱贫对象实现“两不愁、三保障”，三都县和 21 个乡镇“减贫摘帽”。抓好人口较少的毛南族、仡佬族的帮扶工作。

（五）更加突出结构优化，着力繁荣第三产业。大力发展以旅游、物流为特色的第三产业，旅游总收入 285 亿元，增长 30%。

做大做强文化旅游业。推进文化与旅游深度融合，把文化旅游优势转化为产业优势和经济优势。全面启动黔南文化旅游创新区建设，抢抓全省打造 100 个旅游景区契机，以“六个一”文化旅游综合工程为突破，着力打造 12 个特色旅游景区，新建或改造 12 条民族文化街，启动打造 12 个民族村寨，打造 12 台文艺节目，推出 12 件（组）旅游商品，建成和续建 15 家四星级以上酒店。推进荔波樟江景区申报 5A 级景区；支持瓮安承办第五届全州旅发大会。充分发挥“荔波世界自然遗产”和“平塘射电望远镜”、“贵定中华布依第一寨”、“三都水族万户水寨”等国际国内品牌推动地方经济社会发展的积极作用。完善高速公路连接重点景区路网，加快昌明至掌布、大小七孔景区公路建设。完善吃住行游购娱旅游产业链，构建精品线路。加大宣传力度，吸引更多游客及客商旅游观光、投资兴业。培育壮大现代物流业。加快龙里贵铁物流园、福泉铁路物流中心、都匀农产品物流园、瓮安物流商贸综合产业园、独山黔桂商贸物流园区二期工程等物流园区建设，推进独山麻尾物流园区建设。大力发展现代服务业。整合服务业资源，提升服务水平。加快发展以交通运输、金融保险、信息服务、科技服务、农业服务等为重点的生产性服务业。积极发展面向民生的物业管理、社区服务、家政服务、休闲服务等生活性服务业。大力培育勘察、规划、设计和可研编制方面的中介服务业，为项目建设和扩大投资提供中介服务。加快智慧城市、无线城市等平台建设，全面提高城市规划、建设、管理和服务的智能化水平和运转效率。

（六）更加突出改革开放，着力增强发展活力。创新机制合作共兴。建立黔中经济区及毗邻地区长效沟通对话机制，加强

与广西毗邻县市对接，定期协商经济社会发展中的重大问题。建立矿产资源勘查及开发准入、退出机制，完善磷、煤、铝、玉等资源配置机制，提高原矿在州内的就地转化率。打牢外向型经济基础。加快贵阳海关都匀办事处落地建设，建成独山保税货场和保税仓库。争取出口机电产品、高新技术产品、农产品和民族工艺品生产企业的专项资金，以及对中小企业开拓国际市场的资金扶持。充分发挥外事侨务、对台部门对外联谊和商会以商招商的作用，形成对外开放合力。搭建外向型经济平台。充分发挥南大门和西南出海通道优势，着力发展通道经济和外向型经济。利用第三届中国（贵州）国际酒博会、第九届泛珠（贵阳）大会、州农博会、州旅发大会等活动，开展招商引资。加快福泉国家外贸转型升级示范基地、惠水外贸转型升级改造基地和省级开发区外资企业再投资项目基地建设。力争外贸进出口总额 1.11 亿美元，实际利用外资 9000 万美元以上。大力发展民营经济和县域经济。切实落实扩权强县和支持民营经济发展的政策措施，完善税费减免、信贷支持等政策支撑体系，细化落实“3 个 15 万元”政策措施，扶持微型企业 1000 户。用足用活民族政策，落实民贸民品信贷优惠政策，确保国家认定的 8 户民贸民品企业的信贷优惠落实到位，民贸企业达到 100 户以上。全面完成民营经济“三年倍增计划”，实现民营经济增加值 304 亿元，占 GDP 比重从 43% 提高到 45%，民营经济新增 3.5 万个就业岗位；县域经济比重从 65.7% 提高到 66%。扩大融资规模。建立存贷款激励奖惩和竞争机制，发挥信托、债券等融资工具作用，多渠道、多形式破解资金瓶颈，确保存款、贷款分别增加 120 亿元、150 亿元以上，金融对经济增长的贡献率由 4.5% 提高到 5%。助推长顺高矿重工、福泉川恒化工、贵定锦江娃娃鱼上市融资。确保贵州银行、交通银行、重庆银行在黔南设立分行挂牌营业，9 个县市信用联社改制为农村商业银行；福泉、长顺、独山、平塘、贵定等县市设立村镇银行并挂牌开业；加大引进小额贷款公司力度，支持符合条件的小额贷款公司发展为村镇银行；确保州级成立 1 家资本金过亿、县市各成立 1 家资本金 5000 万元以上的融资担保公司。

（七）更加突出生态建设，着力建设美丽家园。综合治理石漠化 151 平方公里、水土流失 80 平方公里，营造林 40 万亩，森林覆盖率提高 1 个百分点以上。严格环境保护制度，有效控制新增污染源，扎实治理现有污染源。加大剑江、都柳江等流域污染治理力度，强化主要污染物总量控制。大力发展循环经济，强力推进节能减排，抓好磷石膏等工业“三废”综合利用，确保化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物分别下降 2.5%、3%、1% 和 10%。加大土壤保护和治理力度，强化节约集约用地。加强对水源、河流、农田影响大的矿区污染治理，抓好都匀、福泉、瓮安、龙里等县市的矿山植被恢复。

（八）更加突出协调发展，着力推进社会事业。健全公共文化服务体系，在城镇建设中规划建设文化、体育设施。推进州、县图书馆、文化馆和乡（镇）综合文化站、村文化活动室建设。启动三都中国水族文化博物馆建设。加大对水书、马尾绣等文化遗产保护和开发力度，支持惠水率先打造“好花红”一台戏。实施县域文化产业“三个一”工程，扎实推进牙舟陶文化产业园、玉石文化产业园建设，抓好 12 县市文化示范区建设。支持福泉办好全州第三届运动会。加强知识产权保护，实施名牌战略，打造一批自主品牌。办好第十五届中国科协年会“民族医药产业发展”、“500 米口径射电望远镜和地方发展”两个专题论坛，提升黔南知名度，助推相关产业发展。狠抓“控辍保学”，实施“9+3”义务教育和三年免费中等职业教育计划。大力发展高中阶段教育，荔波、瓮安、龙里率先实现普及高中阶段教育。扶持学前教育、民族教育、民办教育和特殊教育发展。加大投入，切实推进贵定师范学校筹建大专，加快黔南医专、黔南职院、黔南电大校区建设。加强师资队伍建设和提高教育质量。抓好州医院和州中医院标准化建设，推进州医院和独山、三都县医院医改试点工作。加快食品药品技术支撑体系建设，完善食品药品监管体制机制，确保饮食用药安全。加大人口计生工作力度，确保实现“双降”目标。以创建创业型城市为抓手，突出抓好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员等重点群体就业，确保不出现新的零就业家庭。抓好社会保险扩面征缴工作。做好防灾减灾和农村低保季节性缺粮户救助工作，做好价调基金稳价惠民工作。关注城镇空巢老人和农村留守老人、妇女、儿童，做好残疾人、流浪人员的保障救助工作。加强应急救援体系建设，健全安全监管机制，强化重点行业、重点领域专项整治。夯实基层组织基础，加强社区建设与管理，强化流动人口与特殊人群的服务和管理，推进阳光工程、天网工程建设，深入开展严打整治，落实“三排查三化解三稳控”措施，稳妥推进征地、拆迁工作，营造和谐稳定的环境。

（九）更加突出改善民生，着力办好惠民实事。抓好关乎群众利益的“十件民生实事”，新增投资 60 亿元以上。（1）实施扶贫生态移民 3500 户 1.7 万人，减少农村贫困人口 16 万人。（2）完成保障性安居工程 19145 套，实施农村危房改造 17712 户。（3）压缩 5% 的行政经费用于发展教育。新建或改扩建 26 所幼儿园，建设学生宿舍 9 万平方米。（4）城市低保月人均标准提高 39 元，农村低保年人均标准提高 204 元；建成 20 个标准化城乡社区综合服务中心，新建和改扩建 17 所农村敬老院（福利院）。

(5) 达标建设 19 所中心乡镇卫生院，城镇基本医疗保险参保人数增加 9100 人，城镇居民医保和新农合国家补助标准提高 40 元，新农合最高支付提高到 12 万元，城镇居民医疗保险年度最高支付提高到 24 万元。(6) 新建乡镇计生服务站 10 个、村级计生服务室 60 个，奖励帮扶 12 万计生户。(7) 城镇新增就业 6 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。(8) 建成通村油路 1000 公里，新建、改造农村通组及串户路 932 公里。(9) 解决 40 万农村人口饮水安全。(10) 新建 6 个乡镇、40 个村级农民体育健身工程和 30 个全民健身路径工程；新增 5.5 万户农村广播电视卫星村村通工程。

三、加强政府自身建设

人民政府为人民，俯首甘为孺子牛！我们将按照为民务实清廉的要求，善谋发展，勤勉尽责，全面履行政府职能。

(一) 解放思想，增强勇于担当的能力。思想解放的程度决定经济社会发展的速度。我国改革开放以来取得的巨大成就，靠的就是解放思想，靠的就是与时俱进，靠的就是敢为天下先的精神。邓小平同志南巡指出，改革开放胆子要大一些，看准了的就大胆试、大胆闯，没有一点“闯”和“冒”的精神，就干不出新的事业。我们要按照“十破十立”要求，解放思想与时俱进，开拓创新勇于担当，增强能力主动作为，遇矛盾不回避，遇困难勇攻坚，遇风险善作为，把精气神体现在干事创业中，体现在创新突破上，不断提高组织和推动发展的能力。

(二) 强化服务意识，优化发展软环境。牢固树立一盘棋思想，正确处理全局与局部利益关系，凝心聚力，形成后发赶超的强大合力。认真落实中央和省委、州委改进工作作风、密切联系群众的规定，强化服务观念，淡化权力意识，率先垂范，模范履职。转变作风从政府做起、从部门做起、从自我做起，进一步增强自觉自律自强意识，高树工作标杆雷厉风行，以踏石留印、抓铁有痕的劲头，坚持常规工作不过夜，重要工作倒计时，分秒必争，苦干实干加巧干，切实提高执行力、落实力和公信力。完善投资环境考核评价问责机制，严刹吃拿卡要、工作拖拉等不良风气，严肃查处损害投资环境的人和事，建设诚信政府、责任政府，切实提高行政效能。

(三) 勤政廉政，建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制，着力完善惩治和预防腐败体系。勤俭节约，严控“三公”支出，把有限的财力用在发展经济和改善民生上。加强审计监督和行政监察，强化权力运行的制约和监督。加强“一站式”服务。推进公共资源阳光交易。严肃查处违纪违法案件，维护清正、廉洁、务实的政府形象。

各位代表！时代赋予重托，奋斗铸就辉煌。空谈误国，实干兴邦。让我们更加紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，深入贯彻落实党的十八大和省第十一次党代会精神，在州委的正确领导下，拼字当头，抢字为先，干字求胜，励精图治，奋发图强，为全面建成小康社会而努力奋斗！