

# 2014年贵州省贵阳市观山湖区人民政府工作报告

区长 张海波

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请政协委员、列席人员提出意见和建议：

## 一、2013年工作回顾

过去一年，是首届政府履职的第一年。面对国内经济下行压力加大、区域竞争日趋激烈等复杂形势，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们认真贯彻党的十八大，十八届三中全会，省委十一届三次、四次全会和市委九届二次、三次全会精神，全面落实区委一届一次、二次全会部署，坚持“主基调”、“主战略”，深入开展“三找”主题大讨论活动，大力实施“六城带动”战略，全面建设小康社会，全区经济保持较快增长，社会大局和谐稳定，圆满完成了全年目标任务，实现了建区首年的良好开局。

经济发展态势喜人。2013年地区生产总值突破100亿元，预计达到107.07亿元，同比增长15.9%；财政总收入突破50亿元，预计达到51.03亿元，同比增长33.03%；公共财政预算收入突破30亿元，预计达到30.09亿元，同比增长8.39%；完成全社会固定资产投资400亿元，同比增长16.3%；招商引资省外到位资金187亿元，同比增长81.7%；实际利用外资7418万美元，同比增长30.41%；预计完成规模以上工业总产值23亿元，同比增长20%；预计完成规模以上工业增加值2.4亿元，同比增长22%；完成全社会消费品零售总额63.81亿元，同比增长18%。城镇居民人均可支配收入22654元，农村居民人均可支配收入10967元。人均GDP、人均公共财政预算收入分别达48669元、13677元，位居全省前列。成为全省首批同步小康创建达标区。

顶层设计优化提升。共投入资金5135万元，编制相关规划84个。启动《观山湖区控规》，完成《观山湖区生态文明示范城市先行区建设实施规划（2013-2020年）》、《高端信息产业基地产业发展规划》、《火车北站功能区控规》等规划，优化《百花生态新城控规》。积极制订《观山湖区产业发展规划（2014-2017年）》、《观山湖区发展高新技术产业和现代制造业实施意见》、《观山湖区鼓励高新技术产业和现代制造业发展优惠政策》等系列配套文件，城市功能和产业布局进一步完善，城市承载能力和可持续发展能力不断提升。

社会事业硕果累累。逸景社区被联合国授予“全球生态宜居国际社区优秀奖”称号；区财政局荣获“全国三八红旗集体”称号；世纪城、碧海两家社区卫生服务中心荣获“2013年全国示范社区卫生服务中心”称号；朱昌镇荣获“全国人口和计划生育依法行政示范乡镇（街道）”称号；百花湖乡石操村入选“全国美丽乡村创建示范点”。全年共获国际、国内表彰奖项63个，各条战线捷报频传，社会事业成绩显著。

一年来，我们主要做了以下工作：

（一）紧紧把握发展主线，思路举措清晰有力

认真学习和深刻领会发展实体经济的精神实质和基本要求，全面贯彻中央、省、市深化改革、职能转变等决策部署，抢抓产业结构调整、经济增长方式转变等重大机遇，以“打造西南地区现代服务业高地”为目标，按照我区在全市新一轮产业布局中的功能定位，不断拓展和丰富“六城带动”战略内涵，明确了以高新技术产业和现代制造业为代表的实体经济发展思路，形成了“六加一”的产业发展模式，有力推动了我区“五位一体”建设。

## （二）着力提升产业层次，发展活力日益增强

坚持稳增长、调结构，大力实施创新驱动战略。现代服务业实现快速发展。贵州金融城（一期）项目进展顺利，10家银行正式入驻，光大银行、招商银行等17家金融机构顺利签约。生态文明贵阳国际论坛2013年年会、中国（贵州）国际酒类博览会、第15届中国科协年会、2013年中国国内旅游交易会、第三届贵阳国际汽车展览会等国际、国内大型会展活动460场在我区举办，实现直接经济效益13亿元，综合经济效益突破百亿元，会展经济1:9撬动效应充分发挥，会展金融板块加速聚集。大唐东源财富广场（一期）、摩根中心、盘江煤电工程技术中心等即将投入运营，茅台、中国联通等区域总部大楼全面动工，总部经济不断壮大。美的安得物流中心（一期）、苏宁物流基地（一期）正式投入运营，西南国际商贸城（一期）、金阳世贸城、宏泰物流项目顺利推进，商贸物流业取得实质性进展。黔汇美食广场正式投入运营，香港新世界酒店、盘江美爵五星级大酒店即将开业，开工建设通源洲际酒店、东景马可波罗酒店等8家五星级酒店，配套设施不断完善。高新技术产业和现代制造业迈出坚实步伐。按照“一园两区”布局，规划建设41.09平方公里的“观山湖区现代产业园区”。借力“北京·贵阳创新驱动区域合作”系列活动，成功引入总投资达105亿元的京东电商产业园、上海爱登堡电梯制造基地、浙商现代制造产业园、波司登西南轻纺产业园项目，入驻产业园区。现代农业扎实推进。以“三农”工作为核心，以“美丽乡村”建设为突破口，以提升群众幸福指数为出发点，围绕扶贫开发、小康创建，强力推进农业农村工作。完成农业总产值3.3亿元，同比增长19.57%，粮经比达1:9。三次产业结构从2012年的2.1:35.1:62.8调整为2013年的1.8:36.7:61.5，二产占比增幅首次超过三产占比增幅，产业结构在大发展、大提升中实现战略转型。

## （三）强力加快项目进程，发展基础不断夯实

共收储土地14352亩，完成房屋征收约223万平方米，挂牌出让土地18宗，出让面积3243亩，成交土地出让金额45.86亿元。火车北站功能区“六路两广场”项目进展顺利，百花生态新城路网及产业园区1号路延伸段、4号路、宾阳大道南段延伸段全面开工；贵阳客运西站交通综合枢纽、北京西路与金阳南路立交桥（含下拉槽）等项目快速推进。纳入省“5个100工程”的6个城市综合体项目全部开工，完成投资27亿元，超年度投资计划66%；14个省重大工程和重点项目完成投资200.5亿元，超年度投资计划22.9%。贵州金融城（二期）、中航城、北大梦想城、大西南矿业诚信广场等11个总投资约275亿元招商引资项目成功落地，为观山湖区跨越发展注入了新动力。组建融资领导小组，创新融资方式，畅通融资渠道，共融资到位资金35.3亿元，为项目建设提供了有力保障。

## （四）更加注重生态建设，环境品质优化升级

制定《观山湖区建设生态文明示范城市先行区实施方案》，建立生态文明建设考核指标体系，与厦门大学环境生态学院合作编制40个生态文明建设支撑项目。全面启动生态文明贵阳国际论坛永久会址规划建设，以“美丽乡村”示范带为标志的一批生态文明建设项目顺利实施。出台《观山湖区2014-2017年“四在农家·美丽乡村”六项行动计划实施意见》，启动相关规划方案编制。投入资金近2000万元，成功创建3个市级“美丽乡村”示范点。扎实推进“创模”工作，完成百花湖一级水源保护区年度生态搬迁任务，公众对城市环境保护工作满意率达75.45%。

#### （五）始终坚持精细管理，城市品位大幅提升

整合城市管理资源，探索建立集交通运输、市容环境、园林绿化、市政养护、城管执法、“12319”数字平台于一体的“大城管”体系，城市管理规范化、长效化机制初步形成。投入7000余万元，完成北京西路、黔灵山路、金阳大道、云潭路等主干道和观山湖公园的景观提升。扎实推进亮丽工程，基本实现建成区内市政主干道两侧夜间灯光亮化。阳关堰塘排污管网工程全面完工，建成320个农村无害化厕所、2个人工湿地，基本建成小箐污水处理厂，开工建设金华水厂。编制完成《观山湖区路网优化规划》和区公交出租公司组建方案，建成一期18公里自行车慢行系统及配套设施，新开通9条公交线路，新增公交车70辆，49个建制村客运车辆开通率达100%，居民出行便捷指数达96.33%。实现村村通油路，所有自然村寨通自来水。新增绿地面积11万平方米，工程造林1510亩，建成区绿化覆盖率达44.86%。成立区控拆违工作领导小组，严厉打击违法用地和建设行为，拆除违法建筑138万平方米。

#### （六）尽心竭力改善民生，社会事业全面发展

全力实施“十件实事”，民生和社会事业投入占公共财政支出比重达60%，小康实现程度达94.7%。着力实施“服务立本”工程。完成会展社区筹建工作，成功启动第九届村（居）换届选举，组建18个居委会，接收云岩区阳关、新阳关、建材居委会；创建5个“文明社区”、5个“绿色社区”、5个“平安社区”；开通老年人“全程陪护”就医通道，开设“爱心银行”等独具社区特色的服务项目，社会管理服务水平不断提升。着力实施“劳有多得”工程。制定出台覆盖城乡居民创业就业扶持政策，实现农村劳动力就近就地转移就业。建成全省第一个失地农民创业孵化基地和全市规模最大、政策最优、环境最良的大学生创业孵化基地，建立了贵阳市微型企业创业孵化基地和观山湖区SYB创业培训基地，实现城乡统筹就业34900人，超目标任务数345.2%；完成职业技能培训3000人（次），城镇“零就业家庭”保持动态为零；城镇居民和农村居民人均可支配收入绝对值分别高出全市平均数858元和2479元。着力实施“住有宜居”工程。建成43万平方米安置房，回迁入住2316户；强力推进龙泉、二铺二期、大关、阳关安置房建设；启动70万平方米保障性住房建设；完成上麦、干井等7个安置房的前期手续办理；人均住房建筑面积达40平方米以上。着力实施“学有优教”工程。压缩12%行政办公经费投入教育事业，实现教育经费“三个增长”；启用区青少年艺术教育中心，在西南地区率先配置未成年人心理健康指导中心；建成北师大贵阳附属中学高中部、观山湖一中新校区并投入使用，推进百花湖幼儿园、景怡苑中小学建设；新开办5所幼儿园、2所小学和1所中等职业技术学校，新增学生14406名，教师368名；区政府暨党政主要领导教育工作、“9+3”工作教育突破工程顺利通过省级考核验收。着力实施“老有颐养”工程。超额完成城镇职工社会保险、城镇居民基本医疗保险年度扩面目标，城乡居民社会养老保险实现全覆盖；建成全省第一家社区“医养结合”老年人日间照料中心和1所区级敬老院、2家民办养老机构，新增床位530张；在全省率先出台70岁以上老年人就医便利服务措施，大力推行“六优先”服务。着力实施“病有良医”工程。制定《观山湖区2013-2015年医疗机构设置规划》，整合优化辖区医疗卫生资源，优质医疗卫生服务覆盖面进一步扩大；建成21个标准化村卫生室，金华园卫生服务中心项目主体竣工，公共服务设施更加完善；新农合参保率达98.89%，群众满意度测评居全市第一；全面完成人口和计划生育工作“双降一升”目标任务，出生性别比控制在正常范围内，人口计生工作迈上新台阶。着力实施“居有安祥”工程。共投入公共安全经费1.15亿元，进一步提高“打防”水平；强化巩固社会治安体系，新建5个一类社区派出所，组建区社会治安综合治理应急处突防控中心，首批108人已培训上岗；深入开展“两严一降”，全区刑事案件同2012年相比下降20.71%，破案率上升21.89%，人民群众安全满意度达92.07%；认真做好新形势下的群众工作，共计受理信访案件874件2774人（次），办结回复801件，办结回复率91.6%；扎实开展信访积案“百日攻坚战”，共办结上级交办信访案件99件，办结回复率达100%；认真贯彻落实各级安全生产会议精神，全面加强食品卫生安全监管，深入开展清剿火患行动和安全生产百日攻坚专项行动，全区安全生产形势总体稳定。着力实施“文体惠民”工程。积极承办2013观山湖公园春节灯会庙会；成功举办2013贵阳国际山地自行车邀请赛

（五大洲 32 个国家和地区的 220 名运动员参赛）；积极协办中超联赛、亚冠联赛等国内外重大赛事（贵州人和足球俱乐部首夺 2013 年足协杯冠军）；创建省级综合文化站 1 个，建成文化小广场 8 个；举办“优秀文化产品进社区、进乡镇”等各类文化活动 54 场；完成“户户通”工程 1280 户，推动了城乡文化服务均等化发展。

#### （七）全面加强政府建设，政务环境更加高效

结合党的群众路线教育实践活动，政府班子领导带领政府系统广大干部深入基层、深入群众，扎实开展蹲点驻村调研、帮扶工作，及时解决人民群众生产生活中的突出问题和困难。严格执行中央、省市转变作风的各项规定，制定了《观山湖区人民政府关于开展“找问题、找差距、找目标，提升经济运行质量、提升群众幸福指数、提升干部执行力”主题活动的实施方案》并实施，通过深化“三找”主题大讨论活动，进一步提升了领导干部“冲锋在前、敢于担当”的能力。把打造“高效政府新形象”作为出发点，加快政府职能转变，提升区级政务服务中心硬件设施和管理服务水平，新增服务窗口 25 个，积极推行项目代办和窗口首席代表负责制。精简会议文件、控制公务接待，完成了区政府工作部门 2013 年“三公”经费社会公开。加强政务督查和效能监察，全年共对 19 家单位 35 人实施问责。办理回复人大代表建议 59 件，政协委员提案 92 件，回复率和本满意率达 100%。严格落实党风廉政建设责任制，强化廉政风险源头治理，全年排查廉政风险点 542 处，制定防控措施 794 条。对“金清线”工程等 11 个项目开展了审计监督，顺利完成了地方政府债务审计。严格遵守廉洁自律各项规定，依法严惩以权谋私、失职渎职等违法违纪行为，查处 17 起典型案件，对 20 名责任人员给予了纪律处分。

同时，民族宗教、双拥共建、劳动维权、物价统计、史志档案、国防教育、民兵预备役等工作取得了新的成绩。

各位代表，回顾一年来的工作，我们欣喜地看到，观山湖区的发展思路更加清晰，发展步伐更加坚实。取得这些成绩，是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大依法监督、区政协民主监督的结果，是各民主党派鼎力支持的结果，是各位人大代表、政协委员建言献策、参政议政的结果，是驻区单位和社会各界人士热情参与、积极作为的结果，是全区上下智慧、心血和汗水的结晶。在此，我代表区人民政府，向省、市党委、政府，向全区广大干部群众，向区人大代表、政协委员、民主党派、无党派人士、人民团体、驻区部队、驻区单位和企业，向所有长期关心支持观山湖区经济社会发展的各级领导、各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

回顾一年来的工作，我们有四点深刻体会：一是加快发展，要有一个目标明、定位准的发展思路。我们始终坚持从实际出发，把观山湖区放在全市、全省乃至全国发展大格局中去审视和定位，使广大干部抓发展的眼界更加宽阔，进一步开放了发展空间，拓宽了发展路径。二是加快发展，要有一支能担当、善攻坚的干部队伍。在推进重点工作的过程中，各级干部以强烈的事业心，敢于担当、勇于攻坚，破解了一系列难题，打开了经济发展的突破口，汇聚了一心一意谋发展的强大合力。三是加快发展，要有一个效率高、服务优的创业环境。我们把环境建设作为发展的重中之重，进一步强化服务企业的意识，不断提高工作效率，创造了京东商城产业园 750 亩土地、382 栋共 42000 平方米房屋从签约到征收 10 天完成、从选址到施工平场 12 天全面启动的观山湖区重大项目落地速度之最。四是加快发展，要有一套强督查、重落实的工作机制。我们对重点工作实行全程跟踪、督办问效、奖优罚劣，让各级干部把精力用在谋大事、推项目、攻难点上，进一步形成了比学赶超的生动局面，真正实现了用政府辛苦指数换取群众幸福指数，政府高效率换取企业快发展。

在肯定成绩的同时，我们更加清醒地认识到，前进道路上还有许多困难和问题：产业基础相对薄弱，

转型升级仍需加快；城市管理科学化、制度化水平有待提升；维护社会和谐稳定的任务依然繁重；干部执行力、落实力和服务企业、服务群众的能力亟待加强；政府自身建设仍需不断强化等等。对上述问题，我们将在今后的工作中，采取更加有力的措施加以解决。

## 二、2014年主要工作任务

2014年是深入学习贯彻落实中央、省、市全面深化改革、扩大开放各项决策部署的起始之年，是加快产城互动、壮大实体经济的突破之年，是奋力推进区域全面发展，朝着生态文明示范城市先行区和第四轮经济强县前进的关键之年。市委、市政府审时度势，确立了发展高新技术信息产业和现代制造业的奋斗目标，特别是在北京·贵阳创新驱动区域合作系列活动之后，形成了高端对接、互补共赢之势，为我们带来了发展实体经济，实现后发赶超，强势升位的最佳时机。观山湖区在全市“一城两带六核”的产业布局规划中定位于“都市功能发展区、科技创新城、科技金融区”，未来加快发展的空间十分广阔。我们必须以更高的标准、更好的机制、更快的速度，奋力实现观山湖区经济社会的全面发展！

今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面落实党的十八大和十八届三中全会，省委十一届四次全会，市委九届三次全会，中央、省、市经济工作会议，区委一届三次全会决策部署，在市委、市政府的正确领导下，凝聚改革共识、形成改革合力，坚持创新驱动，严守“两条底线”，围绕“两园两区，四翼驱动”，重点打造八大产业板块，做强实体经济，推进产城互动，争当全市的“火车头”和“发动机”。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长17%，力争达到19%；财政总收入增长18%以上，公共财政预算收入增长20%以上；固定资产投资增长30%；社会消费品零售总额增长15%以上；城镇居民人均可支配收入增长15%以上，农村居民人均可支配收入增长18%以上；城镇登记失业率控制在3.5%以内；人口自然增长率控制在7.9%以内；森林覆盖率达47%；完成市下达的节能减排任务；刑事发案比2013年下降20%，群众安全感和市民幸福指数进一步提升。

围绕上述总体要求和工作目标，我们将自我加压、强力推进，认真抓好五个方面的工作：

### （一）坚持把深化改革开放作为第一动力，在破解瓶颈、释放活力上实现新突破

进一步增强进取意识、机遇意识和担当意识，以更大的决心冲破思想观念的束缚、以更大的勇气深化改革、以更宽广的胸怀扩大开放、以更有力的举措破除发展瓶颈，努力为全区经济社会全面发展提供系统完备、科学规范、运行有效的体制机制。认真落实全市规划管理“六规合一”和土地市场“六统一”的工作要求，强化规划实施的监督管理，充分发挥市场配置资源的决定性作用，提高土地使用效率。坚持“非禁即允”，清理并废除对民营企业的各种不合理规定，大力推动交通、金融、环保等基础行业和文化、教育、体育、医疗卫生等领域向民营经济开放，引导初具规模和成长性强的民营企业建立现代企业制度，组建产业联盟。推进“营改增”改革工作，严格落实国家减免税政策，支持企业发展，培植税源基础。加强对区级平台公司的投融资管理和风险管控，建立健全“融投建、借用还”制度，拓展投融资渠道，增强融资功能，不断提高市场运作水平和债务风险防控能力，做大做强区级投融资平台。完善区级经济运行综合分析和预测预警机制，综合运用财政、产业等政策手段，促进经济结构和生产力布局优化。依据现代产业发展导向，建立完善的招商引资工作机制，着力促进招商引资向招商选资、招商引智的全方位、多层次的转变。强化政策引导支持，创新园区运行机制，加快生态型、研发型、创意型企业向园区集聚。执行好村集体经济发展预留用地相关政策，建立多部门联动机制，开辟项目审批绿色通道，支持村集体经济发展。鼓励支持社会组织在政府主导下广泛参与社会管理和公共服务，加快形成政府与社会共建共治的社会管理

服务新格局。

(二) 坚持把发展作为第一要务，在项目投资拉动、建设“一区一城一核”上实现新突破

加快推进以“三个一”为重点的产业布局，以项目投资为强大动力，推进现代服务业、高新技术产业及现代制造业、现代农业加快发展，加速产业聚集。

一是在建设“都市功能发展区”上做大文章。结合产业布局和功能定位，不断汇聚服务功能要素，丰富区域功能内涵，配套完善现代高端都市功能，率先在城市功能分区中实现差异化发展。着力做好中心城区“疏老城、建新城”资源的转移承接工作，更好发挥集聚人口、疏解老城的作用，促进产城互动融合。加快陆航、三汇、永康、宏泰等物流项目建设进度，建成 100 万平方米标准厂房并投入使用；确保西南国际商贸城（一期）、金阳世贸城投入运营，做强商贸物流业。加快推进“5 个 100 工程”城市综合体建设，力促中航城等重大项目开工建设，打造多元化、多功能、辐射力强的都市商圈。强力推进茅台、永贵能源、中国联通等区域总部大楼建设，促成四川商会、广东商会、福建商会区域总部落户我区，壮大总部经济。

加快北京西路改造工程和火车北站功能区“六路两广场”建设进度，全力配合轨道交通 1 号线、2 号线及市域快速铁路和贵阳客运西站交通综合枢纽建设，打造“内循环”畅通、“外循环”发达的交通网络体系。全力推进生态文明贵阳国际论坛永久会址、朱昌小镇提升改造、金湖路、环湖路、金朱西路拓宽改造等一批重大项目，全面拉开百花生态新城建设发展的城市框架。依托国际会展中心平台，借助生态文明贵阳国际论坛、酒博会、茶博会等重大会议活动，加快我区会展经济国际化进程、打造国际会展中心。着力推进生态文明永久会址、五彩城及环观山湖、百花湖公路建设。大力实施“四在农家·美丽乡村”行动计划，以“一心四区”为总体布局，以滨湖茶产业、环湖精品果园、环湖五彩林带、特色精品蔬菜、生态养殖为主要产业，打造高端、高效、高附加值的农业产业示范带，不断推进乡村生态观光旅游等产业快速发展。充分利用环观山湖国际马拉松赛、国际山地自行车赛、中超联赛、亚冠联赛等体育赛事，加快推进喀斯特公园、省博物馆、奥体中心（二期）、十二滩山地户外旅游休闲基地等大型综合文体项目建设，在城市社区、功能组团、公园等建成多个各具风格的音乐厅，构建文化体育产业体系。

二是在建设“科技创新城”上筑大格局。以“两园两区，四翼驱动”，重点打造八大产业板块为总揽，加大招商引资力度，引龙头、吸配套、聚集群，高度耦合研发、服务、生产、销售四个产业关键环节，形成强大的功能聚合带，确保“园区建设年”强势开局。大力发展以吉利集团 M100 甲醇汽车生产基地为主的新能源汽车板块，带动上下游产业链，打造顶级汽车产业集群。加快推进以京东商城为主的电子商务板块建设，形成贵阳市未来的电子商务产业核心。加快以波司登集团为主的轻纺工业板块建设，引进配套的纺织、成衣设计与制造、销售等相关企业，形成高端轻纺产业体系。加快浙商制造、爱登堡电梯为代表的现代制造板块建设，充分利用商贸流通所带来的市场需求，形成“前店后厂”型物流配套制造业体系。加大产业园区土地出让和征地拆迁工作力度，加快水、路、电、气及地下管网等基础配套设施建设，建成园区 1 号路延伸段、4 号路及宾阳大道南段延伸段并投入使用，打通南部园区重要交通节点。同时，强化科技研发、数据中心、综合服务产业板块的招商引资力度，加快标准厂房等基础配套设施建设，加速产业聚集，确保现代制造业增加值年均成倍增长，高新技术产业增加值年均增长 50%以上，现代服务业增加值年均增长 30%以上，为 2016 年实现工业增加值、工业总产值分别突破 100 亿元和 500 亿元打下坚实基础。

三是在建设“科技金融区”上下大功夫。加快贵州金融城建设进程，以金融业为龙头带动现代服务业与其他产业融合发展，促进金融资本与产业资本相结合，搭建全方位金融服务平台，聚集各类金融要素，逐步提升金融业增加值占 GDP 的比重，形成辐射贵州乃至西部的区域性科技金融创新中心。制定金融业发展规划，建立政企联动机制，出台具有针对性、操作性的科技金融扶持政策。积极与银行、证券、保险、

信托等金融机构开展合作，创新融资服务，破解融资难题。大力支持创业投资和各类私募股权基金发展，发挥财政性资金的引导和放大作用，实施对创业投资机构的风险补偿政策，大力提升各类“孵化器”的投融资功能，促进创业投资和各类私募股权基金在我区设立代表处或分支机构。完善多层次资本市场，推动区域性股权交易市场建设，支持企业发行企业债、公司债、中期票据、私募债等债务融资工具。推动企业信用体系建设，大力培育融资租赁、信用担保、小额贷款等新型金融机构。

### （三）坚持把生态保护作为第一底线，在城市管理、环境保护上实现新突破

纵深推进生态文明示范城市先行区建设，改善环境质量、提高治污能力、彰显新区魅力，力促全区上下环保意识普遍增强，人民群众对生态建设的满意率不断提升，“创模”工作顺利通过国家环保部的技术评估。

一是坚守“生态红线”。编制完成《观山湖区生物多样性保护规划》，划定重要生态功能区、陆地生态环境敏感区和脆弱区、公共绿地、公园、重要山体为“绿线”，在区域内执行最严格的耕地、林地、水资源、生物多样性保护和生态补偿制度，建立行政、司法、区域联动机制，严惩生态违法行为，变“绿线”为“红线”。完善生态环境保护监管体系，建立各乡（镇）、社区对本辖区生态环境质量负责、各部门对本行业和本系统生态环境保护负责的责任制，坚定不移地守住“生态红线”。

二是强化城市管理。用生态文明理念引领城乡统筹发展，继续完善“大城管”体系，积极推进重心下移、资金下移、人员下移、责任下移。全面加强城市管理，继续加大城市入城口、背街小巷、卫生死角等重点区域和窗口部位的治理力度，严格查处各类违法占道经营行为，巩固城乡环境综合整治成果。严厉打击和控制违法建设行为，进一步完善控拆违机制，对违法建设行为依法依规从重从快从严打击，坚决遏制新增违法建筑，加快拆除存量违法建筑。

三是实施“三大计划”。全力实施“蓝天守护计划”。继续开展取缔经营性煤火炉灶行动，推动无煤城区建设。积极倡导绿色、低碳、环保出行，力争新增36公里自行车慢行系统，启动300辆清洁能源出租车投运工作，积极探索有轨电车等新型公共交通体系建设，有效降低废气排放。加大对建筑施工工地、渣土运输的监管力度，严格责任追究，切实减少粉尘污染。确保2014年我区空气质量优良天数达350天以上。全力实施“碧水治理计划”。建成金华水厂（一期）日供水量10万吨工程并投入运营。建成小箐污水处理厂和金阳污水处理厂配套管网等项目，力争城市生活污水集中处理达100%。加快推进大关片区生态环境治理和麦西河综合整治工程，不断改善辖区内主要河流水质。加大百花湖饮用水源环境综合整治力度，全面完成一级水源保护区内379户居民的搬迁工作，确保饮用水源水质达标稳定。全力实施“绿地保卫计划”。组织编制《观山湖区林地保护利用规划》、《林业建设生态文明规划》，启动第四次森林资源二类调查工作，积极开展营造林建设，实施人工造林1000亩，确保森林覆盖率逐年提升。推进百花湖国家级湿地公园建设，启动观山湖公园南园景观提升，实施金朱路、长岭北路延伸段等道路绿化景观改造，完成林城西路、北京西路绿化景观恢复，新增公共绿地10万平方米。

### （四）坚持把改善民生作为第一追求，在为民谋利、帮民解忧上实现新突破

从人民群众最关心、最直接、最现实的问题入手，加大改善民生投入力度，继续办好一批实事。健全创业帮扶机制，不断扩大就业规模，实现城乡统筹就业4万人，职业技能培训3500人。构建更高水平的社会保障体系，确保城乡居民社会保险参保率不低于98%。进一步健全城乡救助体系，切实保障困难群体的基本生活。加大保障性住房建设，全面建成总面积达71.8万平方米的大关、阳关安置房，强力推进林东廉租房和龙泉、二铺二期、上枳、何关、翁贡、干井、上麦等安置房的续建工作，开工建设总投资达9亿元、

总建筑面积达 186 万平方米的蒿芝安置房、一号棚户区、窦关棚户区等 5 个棚户区、城中村改造项目，不断提高住房保障水平。坚持教育优先，挤压 12%行政办公经费投入教育事业，建成北师大贵阳附属中学初中部学生宿舍、附属小学综合楼并投入使用，新开办 5 所幼儿园、3 所小学，全面启动国际学校、区第六中学、二甫中学、阳关中学建设；积极引进国内优质教育资源入驻办学，加快优秀教师的引进和培养，提高教育教学质量，确保义务教育基本均衡。加大农村文体设施投入，确保村村有公共健身场所，全年开展各类群众性文化活动不少于 50 场。全面完成人口与计划生育“双降”目标，实现全省动态综合排名考核排位前移。加快区计生卫生妇幼服务中心、区急救中心、朱昌卫生院标准化改造等一批医疗基础设施项目进程，确保“小病不出社区（卫生院）、大病及时转诊”，积极打造“十五分钟社区卫生服务健康圈”。充分发挥中心敬老院的基础作用，探索推广以医疗保健、康复护理、文化娱乐、精神慰藉为一体的“医养结合”型养老机构新模式，让全区老年群体过上更加幸福美好的生活。加强对流动人口的服务管理，统筹城乡公共服务均等化发展，提升人民群众的幸福指数。

#### （五）坚持把稳定作为第一责任，在创新社会管理、促进社会和谐上实现新突破

以提升社会服务水平为重点，不断推进社会管理创新，促进社会管理服务工作上台阶、上水平。按照全市关于建设社区居委会的统一要求，完成 40 个居委会办公活动场所的提升改造工作。加快法院、检察院、人武部、党校等业务用房建设。坚定不移地贯彻严打方针，扎实深入开展“两严一降”，坚持重拳出击，始终保持对刑事犯罪的高压态势。重点打击影响重点项目、重大工程建设的各类黑恶势力，坚决做到发现一起、查处一起、打击一起，对黑恶势力及其保护伞一打到底。加强对公共复杂场所、流动人口聚集区域的整治。进一步完善社会治安防范机制，形成警民联动、群防群治相结合的良好局面。加强居民小区的技防工程建设，扩大“防盗门工程”、“平安 E 家”等技防设施覆盖面。进一步加大对刑释解教人员和吸毒人员的帮教安置力度，认真做好预防青少年犯罪工作，从源头上预防犯罪行为的发生。扎实开展“六五”普法和依法治区工作，畅通民声渠道，引导群众以合理的方式表达利益诉求。学习借鉴“枫桥经验”，健全信访工作机制，加大矛盾纠纷排查化解力度，最大限度减少不和谐因素，真正做到“小事不出村、大事不出镇、难事不到区”。严格落实安全生产责任，切实履行“一岗双责”制度，强化企业主体责任、政府和部门监管责任、属地管理责任，深入开展“打非治违”行动，加大安全生产重点领域的检查力度，减少一般事故，控制较大事故，杜绝重特大事故，实现安全生产状况平稳好转。进一步整合突发公共事件应急管理资源，加强应急队伍建设，完善专项应急预案，健全应急管理指挥协调机制，提高应对自然灾害、事故灾难和公共卫生、食品安全等突发情况的快速反应能力，确保社会大局和谐稳定。

### 三、全面加强政府自身建设

新形势、新任务对政府工作和政府自身建设提出了更高要求。我们将以开展党的群众路线教育实践活动为契机，以深化“三找”主题大讨论活动为载体，切实加强自身建设，努力成为促进改革、依法履职、勤政廉洁的人民公仆。

（一）解放思想、高点定位，在提升境界标准上达到新高度。树立更高标准，确立更高目标，在全市、全省乃至全国发展的大局中找准定位。努力适应当前形势任务的发展变化，坚持与时俱进，勇于打破常规，积极探索符合“一区一城一核”的新思路、新举措。坚定加快发展的信心和决心，敢于直面矛盾，勇于承担风险，善于破解难题，努力在激烈的区域竞争中实现更好更快发展。

（二）改进作风、完善机制，在执行力落实上再出新举措。大力发扬求真务实的优良传统，脚踏实地，埋头苦干，把精力集中到办实事上，把本领用到促发展上，把功夫下到抓落实上。紧紧围绕市委、市政府和区委的部署要求，着力在深化改革上勇挑重担，在建设和谐社会上扎实苦干，在重大项目建设上强力攻

坚，在主导产业培育上努力突破，全力推进各项工作提速增效。积极推进简政放权等一系列改革，完善政务服务中心首席代表制，提高办事效率和服务水平。建立健全主体清晰、责任明确、问责严厉的工作推进体系。加强协调配合，强化目标管理，严格责任追究，形成推动工作的强大合力。

（三）转变职能、勤政为民，在提高服务水平上再上新台阶。忠于职守，尽心竭力，把人民群众的需要放在首位。坚持问政于民、问需于民、问计于民，从实践中汲取智慧和力量。健全完善公共财政体系，优化支出结构，重点投向民生保障、社会事业等领域，推动公共服务向深度发展、向广度拓展。进一步规范行政行为，下大力整治“庸、懒、散、慢、奢”等不良现象，严厉查处行政不作为、乱作为、服务差、效率低等问题，全力打造敢担当、有作为的政府。

（四）依法行政、廉洁自律，在打造阳光政府上取得新成效。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真做好人大代表建议和政协委员提案的办理工作。完善重大决策调查研究、专家论证、听证公示等制度，健全科学决策、民主决策和依法决策机制，规范行政执法行为。坚决执行中央“八项规定”和省、市、区相关要求，严格落实党风廉政建设责任制，切实把廉政建设的要求落实到政府工作的各个环节。加大机关效能建设和行政监察力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，努力建设廉洁政府，做俭朴清廉的表率。

各位代表，观山湖区正处在加快发展、全面升级的关键阶段，开启新征程，抢抓新机遇，实现新跨越，是时代赋予我们的历史责任和光荣使命。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，以蓬勃向上、勇往直前的昂扬斗志，以踏石留印、抓铁有痕的务实作风，以同心同德、众志成城的强大合力，抢抓机遇，奋发有为，为建设繁荣、美丽、和谐的现代化新区而努力奋斗！