

2014年贵州省贵阳市政府工作报告

代市长 刘文新

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员、列席人员提出意见和建议。

一、2013年工作回顾

过去一年，我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会，省委十一届三次、四次全会，市委九届二次全会精神，紧扣“主基调”、实施“主战略”，坚持不懈抓好国发〔2012〕2号文件落实，围绕建设全国生态文明示范城市、在全省率先实现全面小康的总目标，按照实现“四个突破”、处理好“三个关系”的总要求，积极创新、砥砺奋进，多项指标实现历史性突破，开创了经济社会发展新局面。

（一）持续发力，领跑发展新速度。预计全市生产总值突破2000亿元，达2085亿元，提前实现“十二五”规划目标，占全省比重提高到26%；增速达16%，继续在全国省会城市保持前列。全社会固定资产投资3030亿元、增长22.1%。财政总收入563.8亿元、增长18.8%；公共财政预算收入277.2亿元、增长20.2%；公共财政预算支出393.49亿元、增长14.39%。金融机构存、贷款余额分别为5742.1亿元、4177.9亿元，增长30.7%、20.1%；银行业金融机构非信贷融资2427.9亿元，是2012年的2.1倍。特别令人振奋的是，在去年全省增比进位综合测评中，贵阳从2012年的第3位上升到第1位；5个区（县）位次前移，南明区跃升第一；10个区（市、县）全部进入全省第四轮经济强县建设行列。在过去一年的“竞跑”中，贵阳跑出了令人鼓舞的好成绩！

（二）创新驱动，激活转型新动力。大力实施创新驱动战略，综合科技进步水平指数达75.96%，上升2.8个百分点，位列全省第一；预计全年科技进步对经济增长的贡献率达55.4%。成功举办“北京·贵阳创新驱动区域合作”系列活动，全面对接北京科技、人才、资本等创新创业要素，规划建设中关村贵阳科技园，建成首都科技条件平台贵阳合作站、北京技术市场贵阳服务平台、中国技术交易所贵阳工作站。完成贵阳高校科研院所科技创新联盟、贵阳创新驱动发展战略研究院组建筹备工作；培育国家级、省级产业技术创新联盟8个，新增国家级博士后科研工作站2家，发展科技服务机构42家；引进各类高层次人才682名，建成运营贵阳国际人才城；建立天使基金、股权投资基金，成立贵阳银行科技支行、工商银行科技支行，科技创新服务体系不断健全。荣获国家知识产权示范城市称号；自主研发的人防工程管理软件荣获全军科技进步三等奖。

（三）结构调整，优化产业新布局。强化顶层设计，以中关村贵阳科技园为总平台，确立“一城两带六核”的产业空间布局，加快发展高新技术产业、现代制造业、现代服务业和现代农业，三次产业结构比为3.9：42：54.1。深入实施工业强市战略，扎实推进工业结构、企业规模、园区水平“三大升级计划”，京东商城产业园、国机磨料磨具等482个、总投资2256.7亿元的产业项目落户贵阳。全年实现规模以上工业增加值610.2亿元、增长20.8%，其中高新技术工业企业增加值和现代制造业增加值预计分别占36.6%、35.5%；园区工业产值占全市规模以上工业总产值的70%以上。坚持生产性和生活性服务业并重发展，预

计实现服务业增加值 1127 亿元、增长 14.6%；社会消费品零售总额 785.7 亿元、增长 15%；金融业增加值 187 亿元、增长 27.3%，对经济增长的贡献率达 13.8%；旅游总收入 728.7 亿元、增长 20.9%；京东贵州馆正式上线，全市电子商务交易额突破 100 亿元。加大农业结构调整力度、提高农业科技水平、推进农业产业化经营，特色优势农业占全部农业总产值的 80%。

（四）建管并举，城乡呈现新面貌。深入实施城镇化带动战略，城乡一体化进程加速推进。强化规划引领，按照都市功能核心区、都市功能发展区、城市发展拓展区、生态保护发展区“四个功能分区”推进城市组团式发展。完善体制机制，构建城市可持续开发建设新模式，促进房地产业健康发展。加大交通基础设施建设力度，全面建成“三环十六射”骨干路网；轨道交通 1 号线全面开工；加快推进省际高铁、市域快铁和跨区域高速公路建设；龙洞堡国际机场 2 号航站楼建成投用，年旅客吞吐量突破千万人次；完成中心城区畅通工程二期规划编制；成功申报“全国公交都市”试点城市。扎实开展“一创四办”活动，加强市容环境卫生管理；成功入选住建部 2013 年度国家智慧城市试点，建成并试运行数字化城市管理二期工程，不断完善水、电、气等城市基本生活要素保障机制。以“5 个 100 工程”为载体，带动城乡建设和产业发展，入选全省的 70 个项目累计完成投资 1084.9 亿元。开工改造棚户区城中村项目 42 个、474 万平方米。实施村级综合楼改造提升工程，新建 81 栋、维修 437 栋、改造 789 栋。建成通村油路（水泥路）450 公里，行政村油路（水泥路）通畅率 91.8%，完成基本农田建设 3.3 万亩，新增、改善和恢复灌溉面积 11.2 万亩，建成美丽乡村示范点 27 个，城乡发展基础不断夯实。

（五）生态优先，建设宜居新家园。严格执行《贵阳市建设生态文明城市条例》，大力实施“护林、治水、净气、保土”工程，强力推进“创模”攻坚。建成小车河城市湿地公园二期，改造提升花溪十里河滩国家城市湿地公园和黔灵山公园；实施石漠化治理 17.2 万亩，完成营造林 24 万亩，新增绿地 103 万平方米，森林覆盖率和建成区绿化覆盖率分别达 44.2%、43.5%；加强水源保护和河流治理，继续实施“两湖一库”“五大治理工程”，初步完成南明河水环境综合治理一期工程，集中式饮用水源地水质逐年向好；开展空气质量治理“七大攻坚工程”，空气质量优良率达 76.2%（2013 年国家新标准）；大力推进节能减排和再生资源利用，淘汰落后产能 158.2 万吨，可再生能源建筑应用 272 万平方米。生态文明贵阳会议升格为生态文明贵阳国际论坛，并成功举办 2013 年年会。

（六）高端引领，构建开放新格局。贵阳综合保税区获批设立，成为全省首个综合保税区，正全力加快建设，着力打造国际化开放大平台。依托龙洞堡国际机场，启动贵州双龙临空经济区规划编制等前期工作。成立驻京投资促进局，选派 77 名干部赴京挂职。全面加强招商引资工作，引进省外到位资金 1666 亿元、增长 39%，实际直接利用外资 6.3 亿美元、增长 32.9%，外贸进出口总额预计完成 63.2 亿美元、增长 25.1%。开展“营改增”试点，推进工商登记制度便利化，全市私营企业、个体工商户注册数分别增长 29.2%、18.6%，企业和个体工商户注册资本达 3212.9 亿元，非公有制经济占生产总值比重突破 50%，改革开放红利逐步释放。

（七）以人为本，增进民生新福祉。城镇居民人均可支配收入 23376 元、农民人均纯收入 9592 元，分别增长 10%、13%。全面完成“十件实事”年度目标，民生投入占市级财政支出的 61.1%；云岩、南明、白云、观山湖在全省同步小康创建活动中获通报表彰。新增城镇就业 20.3 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险征缴扩面；13.1 万城乡低收入人口纳入最低生活保障。新开工建设公共租赁住房 17455 套、竣工 2806 套；完成农村危房改造 5000 户。102 个贫困村实现“减贫摘帽”，荣获全省“整市脱贫特别奖”。新建平价生鲜直销店 100 个、平价猪肉直销店 50 个；居民消费价格较上年上涨 3.2%。

（八）全面发展，书写和谐新画卷。扎实推进教育“9+3”计划，教育投入占生产总值比重达 4.2%；

全面完成学前教育三年行动计划，乡镇公办中心幼儿园实现全覆盖；入选国家中小学教育质量综合评价改革试验区；贵阳职业技术学院、贵阳护理职业学院被评为省级示范高职院校。建成覆盖城乡的三级医疗卫生网络，国家基本药物制度实现全覆盖，减免城乡低收入和低保对象医疗费用 3834.5 万元，惠及 12.98 万人次。人口出生率、人口自然增长率分别为 9.96%、4.85%，全面完成计生工作“双降”目标。成功举办中超、亚冠等重大体育赛事；获批创建国家公共文化服务体系示范区，建成 10 万户农村直播卫星工程。巩固城市基层管理体制改革的成果，“一核多元”社会共治模式获“中国城市管理进步奖”；启动农村社会治理“网底工程”试点工作。加强流动人口管理和服务，为 75.7 万人办理“城市绿卡”，提高同城化待遇，被列为国家流动人口卫生和计生基本公共服务均等化试点城市。严格落实安全生产责任制，安全生产事故起数与死亡人数保持“双降”；深入开展“两严一降”专项行动，刑事发案数下降 18.2%，群众安全感达 94.2%，比上年提高 4.8 个百分点，第三次荣获全国社会治安综合治理奖“长安杯”。加强群众工作，信访积案化解率达 96.1%。同时，国防、国家安全、司法行政、民族宗教、移民、史志、档案、外事、侨务、对台、气象、老龄、食品药品安全、工青妇、关心下一代、慈善、残疾人、红十字、爱国卫生等工作全面发展。

（九）转变作风，提升服务新效能。以“找问题、找差距、找目标”主题大讨论活动为抓手，切实加强政府自身建设，全面提高工作效能。严格执行中央“八项规定”、省委“十项规定”及市委 29 条实施细则，坚决反对“四风”，压缩行政经费 8% 用于教育支出。加大反腐力度，查处违纪违法案件 226 件，给予党纪政纪处分 275 人。加强法制建设，制定政府规章 21 件，受理行政复议 147 件。办理人大代表建议和政协提案 489 件，回复率达 100%。进一步简政放权，市级行政审批项目减少到 88 项，办理时限压缩 50% 以上。在 2013 年中国社科院发布的《中国政府透明度年度报告》中，贵阳位列第四。

各位代表！回顾一年的工作，让我们最振奋的是创新驱动强势起步，让我们最自豪的是城乡面貌日新月异，让我们最欣慰的是发展成果全民共享！这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持、全程参与的结果，是全市干部群众共同奋斗的结果。同时，也凝聚了已调离贵阳市的李军书记、李再勇市长的心血、智慧和汗水。在此，我代表市人民政府，向全市各族干部群众，向各位人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻筑人民解放军、武警官兵和人民警察，向中央及省在筑单位，以及所有关心、支持贵阳建设发展的各位老领导、老同志和各界朋友，向李军书记、李再勇市长表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩催人奋进，问题不容忽视。通过开展“找问题、找差距、找目标”主题大讨论活动，我们清醒地看到，贵阳欠发达的基本市情没有改变，发展过程中还存在不少问题：在经济发展方面，经济总量小、人均水平低，全市生产总值、人均生产总值分别为西部省会城市平均水平的 67%、47.1%；经济结构不优、实体经济不强、转型升级任务重，虽然形成“三二一”的产业结构，但高新技术产业、现代制造业、现代服务业、现代农业占比不高，生产性服务业发展滞后；科技投入不足，全社会研究与试验发展经费仅占生产总值的 1.35%，低于全国平均水平；投资结构不优、综合效益偏低，工业投资仅占全社会固定资产投资的 25.3%。在社会管理方面，社会治安形势虽然通过开展“两严一降”专项行动有所好转，但老百姓的期望和建设全国生态文明示范城市的要求还有较大差距；安全生产形势不容乐观，有的隐患排查不彻底、台账不清、责任落实不到位，个别重点行业领域事故仍然多发。在城市规划建设管理方面，“疏老城、建新城”的推进速度较慢，城市开发模式和土地供应方式较粗放，规划执行不严，违法违章建筑多，公共绿地少，“脏、乱、差”现象回潮反弹，交通拥堵，行车难、停车难等问题较为突出。在民生保障方面，虽然持续加大民生投入，但由于经济欠发达、历史“欠账”多，涉及老百姓切身利益的收入低，就业难，上学难、上好学难，看病难、看病贵，养老难，住房难，买菜难、买菜贵等民生问题仍然突出，老百姓的意见较大。在生态建设和环境保护方面，环境压力不断加大，特别是大气环境方面，由于燃煤、扬尘、机动车尾气排放等原因，空气在部分时段出现 PM2.5 超标现象，有污染情况。水环境方面，“两湖一库”、花

溪水库等“城市水缸”还存在内源和外源污染隐患；地表水功能区范围内污水收集管网覆盖不全，老城区雨污混流，存在污水直排现象。在政府自身建设方面，统筹力、协调力、执行力、落实力、担当力与“作表率、走前列”，当好“火车头”、“发动机”的要求还不相适应，政府治理体系和治理能力还需要进一步加强，破解发展难题、应对复杂局面的能力还需要进一步提升。针对这些问题，我们将在下一步工作中采取有效措施，切实加以解决。

二、2014 年工作安排

今年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神，全面深化改革扩大开放的第一年，既是改革之年、开放之年、创新之年，又是执行之年、攻坚之年、突破之年。做好全年工作，意义十分重大。

今年经济社会发展的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会，中央经济工作会，省委十一届四次全会、全省经济工作会，市委九届三次全会精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持稳中求进、提速转型、又好又快的总基调，坚持主题主线和主基调主战略，坚持创新驱动、聚焦转型升级，按照“紧扣一个目标、守住两条底线、强化三种意识、狠抓四个关键”的要求，紧紧依靠“三大动力”、扎实推进“六项战略任务”，奋力走出一条西部欠发达城市经济发展与生态改善“双赢”的可持续发展之路，全力打造贵阳发展升级版，加快建设全国生态文明示范城市，切实当好全省的“火车头”和“发动机”。

今年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 16%；全社会固定资产投资增长 15%；社会消费品零售总额增长 15%；引进省外到位资金增长 30%；实际直接利用外资增长 20%；外贸进出口总额增长 20%；公共财政预算收入增长 18%；城镇居民人均可支配收入增长 14%，农村居民人均可支配收入增长 15%；城镇新增就业 21 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；人口自然增长率控制在 5% 以内；居民消费价格指数控制在省调控目标范围内；万元生产总值综合能耗、主要污染物排放总量均控制在省下达目标范围内；城镇化率提高 1.6 个百分点；森林覆盖率达 45% 以上；空气质量优良率达 80% 以上。

各位代表，市委九届三次全会吹响了全市全面深化改革扩大开放的冲锋号，发出了全力打造贵阳发展升级版的动员令。今年，我们将紧紧围绕“改革、开放、创新、转型、投资、城镇、生态、民生”八个重点，努力实现八大升级，聚力打造贵阳发展升级版。

（一）改革——我们的最大红利，要与时俱进、攻坚克难，以涉险滩、破藩篱的勇气奏响改革最强音，推进发展动力升级

按照“突出问题导向、体现贵阳特色、承担历史责任”的要求，坚持以开放倒逼改革、以问题倒逼改革、以需求倒逼改革、以目标倒逼改革，充分发挥市场对资源配置的决定性作用，敢于打破陈规，冲破思想障碍，突破利益固化，在全省深化改革中先行先试、领先领跑。

一是紧紧围绕转型升级深化经济领域改革。在发展民营经济方面，以消除各种隐性壁垒和营造稳定、透明、公平的市场环境为重点，积极探索“负面清单”管理模式，实行统一的准入制度；支持鼓励民营企业进入特许经营领域；启动实施提高民营经济比重五年行动计划。在国企改革方面，选择部分行业和国有企业开展混合所有制经济试点；完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，成立市属国有企业产业发展基金，支持有条件的国有企业改组为国有资本投资公司；探索建立职业经理人制度。在推进军民融合方面，建立贵阳军民结合产业发展研究机构或产业联盟，制定军民融合发展政策，鼓励地方企业与军工企业兼并重组或相互参股控股，支持军工人才创办、领办民营科技型企业。在财税金融改革方面，

深化预算管理改革，实施全面规范、公开透明的预算制度，探索建立跨年度预算平衡机制和全过程预算绩效管理体系；按照国家统一部署，进一步扩大“营改增”试点范围，做好地方税体系建设工作；制定政府性债务管理办法，建立风险预警机制和偿债准备金制度；改组成立市金融投资控股公司；推进投融资平台公司分类管理，向实体化发展。在农村产权制度改革方面，全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证，启动农村果权、茶权确权登记颁证试点工作；建立市级农村产权交易公共平台，健全县、乡、村土地流转服务网络；推进农村小型水利设施产权制度改革试点工作；改革完善农村宅基地制度，积极争取开展农民住房财产权抵押、担保、转让试点工作，探索增加农民财产性收入渠道，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

二是紧紧围绕转变政府职能深化行政体制改革。完成市、县两级政府机构改革，积极推进县（市）改区、乡改镇工作，稳妥推进事业单位分类改革；研究制定政府各部门权力清单。完善市政府重大行政决策程序规定。清理、分批取消和下放投资项目审批、生产经营活动和资质资格许可等事项，取消一批市场和社会能自我调节的审批事项，进一步下放一批区县能够履行的职能事项；严格控制新增审批项目，凡没有法律法规和规章依据的，一律不得设定或变相设定行政审批项目。完善政府向社会组织购买服务机制，推行政府向社会组织委托职能和购买服务目录公示制度。科学设置工作考核和政绩考评指标体系，制定差异化考核标准和办法，实行分类考核。

三是紧紧围绕提升城市软实力深化文化体制改革。培育和践行社会主义核心价值观，大力弘扬“知行合一、协力争先”的城市精神，全力提振贵阳发展自信。推动文化行政管理由办文化向管文化、由管微观向管宏观转变，加快形成管人管事管资产管导向相统一的国有文化资产管理体制。深化文化市场综合执法改革，构建健康有序的城乡文化市场管理机制。整合新闻媒体资源，提升传统媒体和新兴媒体融合发展水平。

四是紧紧围绕提升环境质量深化生态文明体制改革。开展建立空间规划体系试点工作。对全市水流、森林、湿地、山岭、荒地、生物多样性等进行普查登记。开展自然资源资产价值评估、自然资源资产产权制度和用途管制制度试点。完善应对生态环境变化预测预警和应急处置机制。制定环境污染第三方治理实施细则，在开磷集团等企业开展第三方治理试点。启动水、空气环境质量及污染源自动监测系统建设，建立监测数据利用制度。坚持谁受益、谁补偿的原则，完善对“两湖一库”等重点生态功能区的生态补偿机制，加大财政转移支付力度。建立水资源有偿使用制度，水资源费使用向重要饮用水源保护地倾斜。

五是紧紧围绕保障和改善民生深化社会体制改革。在社会保障方面，完善最低生活保障、就业困难群体就业援助、重特大疾病保障和救助等制度；健全并落实城乡最低生活保障标准与物价涨幅挂钩联动机制；开展城乡居民大病保险试点；制定完善保障性住房准入、使用、退出等机制。在教育方面，实施教育立市战略，全面推进教育布局调整、资源整合利用、教育管理体制改革、办学体制、人事和分配制度、人才培养模式、招生考试、民办教育、开放合作办学、教育信息化等方面改革。在养老服务方面，大力发展社区养老、助老服务，探索向社会组织购买社区养老服务，加快建立社会养老服务体系。在卫生计生方面，抓好全科医生执业方式和服务模式改革国家试点工作；按程序启动实施单独两孩生育政策。在户籍管理方面，推进农业转移人口市民化改革，研究制定全域贵阳城乡居民自由迁徙服务管理办法。在社会治理方面，鼓励和支持区（市、县）建立社会组织孵化基地；健全和完善社区社会组织登记备案制度；实现行业协会商会与行政机关彻底脱钩；推进信访分离改革。

（二）开放——我们的战略引擎，要构筑平台、拓宽领域，以开放新格局打造发展新高地，推进经济外向度升级

充分利用国际国内两种资源、两个市场，从开放的高度、广度、深度着力，启动实施外贸外资外经“三外”翻番计划，提升经济发展的外向度。

一是突出“软硬并行”，搭建对外开放新平台。办好酒博会、茶博会等重要展会活动，探索建立智能化“电子口岸”，全力打造开放“软平台”。围绕打造综合保税区、临空经济区对外开放“双引擎”，加快推进综合保税区一期围网工程建设，确保今年9月份顺利通过验收，年底封关运行，在中瑞自由贸易（协定）框架内，积极加强与瑞士的经贸交流合作；充分发挥空港优势，按照“坚持一个定位、狠抓两个关键、突出三个创新、处理四个关系”的要求，加快推进贵州双龙临空经济区规划建设工作，集中精力发展与航空关联度高的现代服务业；启动建设贵阳无水港，全力搭建开放“硬平台”。

二是突出“内外并举”，构建对外开放新格局。牢牢把握与北京开展区域合作的重大机遇，主动融入长江经济带，深化与京津冀、长三角、珠三角、成渝、北部湾、长株潭等区域的交流合作，努力推进产业互动、资源互利、市场共享；围绕黔中经济区建设，积极与贵安新区及周边市（州）联动，推进优势互补、一体化发展。扩大与港澳台、东盟、欧美的经贸往来和文化交流，进一步扩大外贸进出口规模。密切与国内外友好城市（城区）的交流，扩大合作成果。

三是突出“招大引强”，扩大对外开放新成效。围绕产业重点、盯住产业链条，做深项目前期工作、创新招商引资方式、优化投资服务环境，提升招商水平和质量，全力打造内资外资“抢滩登陆”的投资高地。充分发挥中关村贵阳科技园、综合保税区、临空经济区、“5个100工程”等平台载体作用，力争引进10家世界500强或国内500强企业；引进省外到位资金2200亿元，产业类项目占40%以上；确保实际直接利用外资7.6亿美元。

（三）创新——我们的不竭动力，要内外联动、高位对接，以科技创新引领跨越发展，推进核心竞争力升级

以科技成果转化和产业化为核心，构建创新创业生态系统，提升科技创新能力，打响贵阳“智”造品牌。

一是建强创新平台。举全市之力推进中关村贵阳科技园建设，加快推进贵州科学城、中科院贵州科技创新园、国家级矿产资源综合利用工程技术研发中心、中央商务区高端写字楼等项目和基础设施建设，迅速把中关村贵阳科技园的骨架立起来、环境做出来，确保中关村贵阳科技园核心园精彩亮相。精心筹办“北京·贵州云计算及大数据合作洽谈会”，确保引进移动互联网、云计算、大数据等战略性、先导性项目100个；全面动工（启动）“北京·贵阳创新驱动区域合作”系列活动签约项目，年内完成投资60亿元以上，着力打造一批标志性园区、标志性产业、标志性企业及标志性技术，推进中关村贵阳科技园建设取得突破性成效。

二是优化创新环境。按照“简、优、限”的要求，提升政务服务效能；坚决兑现各项创新创业优惠政策，着力营造诚信的政务环境；积极弘扬创新精神和培育创新文化，鼓励创新、宽容失败，在全社会形成创新成果共享、创新风险分担的良好氛围；加强知识产权运用和保护，依法严厉打击侵犯知识产权的违法犯罪行为，努力营造公平、开放、有序的市场环境。

三是聚集创新要素。紧扣人才、科技、金融三大创新核心要素，以建设国家创新型试点城市为载体，大力实施“黔归人才计划”、“科技人才工程”、“企业家培育工程”，充分发挥中关村贵阳科技园青联凝聚青年人才、服务创新发展的作用，加快推进高技能人才培训基地以及高级人才公寓等配套设施建设，

坚持省市联动、高标准提升贵阳国际人才城，打造人才创业首选地的重要支撑平台，引智天下、筑梦贵阳；大力实施“科技服务工程”，充分发挥“一站一台”、中国技术交易所贵阳工作站作用，提升科技咨询和技术市场交易服务，促进技术交易和成果转化；大力实施“科技金融工程”，支持和引导金融机构设立服务科技型企业的专营机构，建立科技担保、科技信贷、创业投资等科技金融服务体系，积极破解创新发展融资难题。

四是提升创新能力。把握“大数据时代”特征，积极申报国家下一代互联网示范城市，抢抓中国电信、移动、联通三大运营商落户贵安新区的机遇，大力发展大数据产业、新一代信息技术产业；承办好 2014 年“中国（北京）跨国技术转移大会”贵阳分会和中国电子商务创新发展峰会；依托贵阳高校科研院所科技创新联盟、贵阳创新驱动发展战略研究院等组织机构，充分激发企业、高校和科研院所的创新热情，提升核心技术研发和科技成果产业化转化能力。力争新增龙头型高新技术企业 20 家以上，专利申请量、专利授权量分别增长 20% 以上，全社会研究与试验发展经费占生产总值比重达 1.7% 以上，科技进步贡献率达 56% 以上。

（四）转型——我们的必由之路，要瞄准高端产业和产业高端，以转方式、调结构壮大实体经济，推进产业升级

树立产业强则城市强、产业有竞争力则城市有竞争力的理念，坚持“快、转、高”并举，把产业转型升级作为加快发展的主攻方向，积极推进产业结构调整，加快构建核心竞争力强、规模效益突出的现代产业体系，推进全市产业从“追赶型”向“引领型”转变发展。

一是以高新技术产业和现代制造业为龙头加快发展现代工业。切实强化高新技术产业和现代制造业对实体经济的引领带动作用，着力构建以高新技术产业为先导、现代制造业为支撑的现代工业体系，确保规模以上工业增加值达 730 亿元，高新技术产业增加值、现代制造业增加值均增长 30% 以上。抓好产业集聚区建设。把中关村贵阳科技园作为工业强市的主战场，大力实施园区引领、科技创新、科技金融、配套环境提升、创新创业人才聚集和千亿产业百亿企业培育“六大工程”，推进产业园区化、园区集聚化发展，加快把信息、新材料、装备制造、生物医药打造成千亿级产业集群。严格执行中关村贵阳科技园分园认定程序及入园标准，所有新引进工业项目全部分类入园发展。抓好传统产业改造升级。大力运用高新技术、先进适用技术和信息技术改造提升一批传统资源型产业，实施首钢贵钢新材料、开磷息烽煤电磷煤电一体化、紫江水泥磷渣微粉等一批技改项目，启动贵铝氧化铝厂搬迁工作，推进“四个一体化”取得重大突破，进一步延伸产业链末端、抢占价值链高端，资源就地转化率达 85% 以上。抓好落后产能淘汰和过剩产能化解。严格执行行业专项政策和准入条件，禁止引进能耗高、污染大、效益低的项目，杜绝低水平重复建设。淘汰落后产能 78 万吨。

二是以金融业为龙头加快发展现代服务业。切实强化现代服务业对实体经济的支撑作用，着力构建以金融业为龙头，生产性服务业和生活性服务业并重、现代服务业和传统服务业并举的服务业体系，进一步丰富消费业态、培育消费热点、优化消费环境，促进服务业结构提质、发展提速、比重提高、水平提升。确保服务业增加值增长 14.5%，其中现代服务业增加值占比达 49%。做强金融业。围绕打造区域性金融中心和西部科技金融创新城市，深入实施“引金入筑”工程，新引进金融机构 2 家，设立科技银行 2 家；加快推进贵州金融城建设，力争建成 40 万平方米，确保贵阳农商行总部大楼竣工。积极推进企业信用培育、科技信贷创新、银企交流公共服务平台搭建，探索培育贸易金融、网络金融、消费金融等业态，支持天使投资、创业投资和各类私募股权基金发展，扶持一批企业上市融资和在“新三板”挂牌，增强金融运行效率和服务实体经济能力。金融机构存、贷款余额分别增长 20%、19%，银行业金融机构非信贷融资增长 20%。做大信息服务业。积极争取工信部和中国电信、移动、联通三大运营商支持，推进贵安新区数据中心上联

电路从贵阳市中转，力争成为第三批国家级互联网骨干直联点；深入推进国家智慧城市建设试点工作，加快信息基础设施建设，强化信息技术支撑和应用，发展壮大信息服务业。做特旅游会展业。扎实推进旅游环境提升、旅游功能提升等六大升级计划，加快青岩古镇、天河潭、桃源河、南江大峡谷等旅游景区改造提升，推进南明河城市流域休闲度假带、多彩贵州城等建设，精心筹办好全省第九届旅游发展大会；积极做好入境旅客落地签证服务。全市旅游接待总人数和旅游总收入均增长 20% 以上。做好 2015 年比利时布鲁塞尔国际烈性酒大赛筹备工作，办好书博会、制博会、亚洲青年动漫大赛等重大会展活动，实现会展综合经济效益 120 亿元以上。做活商贸物流业。进一步优化商业街区、零售网点、大型专业批发市场、物流园区布局，抓好京东电商产业园建设和京东贵州馆运营，打造新兴电商“网城”；推进西南国际商贸城、普天现代物流创业园、“马上到”云服务铁路港等项目建设，加快建立社会化、专业化现代商贸物流服务体系。同时，大力发展总部经济、文化创意、研发设计等生产性服务业和健康养老、餐饮住宿、家政服务等生活性服务业。

三是以都市农业为龙头加快发展现代农业。坚持以“三化”兴“三农”，用现代产业体系提升农业、现代经营形式推进农业、现代科学技术改造农业，把现代农业建成农民的绿色银行、市民的绿色游园、城市的绿色屏障，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业。确保一产增加值增长 6% 以上，其中现代农业占比达 26%。优化农业产业结构。按照生态产业化、产业生态化的理念和规模化、特色化、都市化的要求，进一步调整农业种植结构和品种结构，集中力量做大做强蔬菜、茶叶、水果、中药以及畜禽等特色优势产业。推进农业产业化经营。鼓励有条件的农户流转承包土地经营权，发展多种形式规模经营。进一步拓宽农业综合功能，推进农业与食品加工、旅游休闲、健康养生等产业融合发展。继续扶持农业龙头企业、培育农业优质品牌，壮大新型农业经营主体，新发展农产品加工企业 30 家、农民专业合作社 100 个、家庭农场 100 个，农产品加工转化率提高 2 个百分点以上。充分利用淘宝贵州馆、京东贵州馆大力推销本地农副产品，拓宽销售渠道。强化农业科技支撑。依托贵阳生态农业科技创新区建设，加快构建农业科技创新体系，在广泛应用新型农业实用技术的同时，实施一批现代农业科技项目，提高耕地产出率和农产品附加值。健全农业服务体系。扶持发展农民用水合作组织、农业专业技术协会、农民经纪人队伍，支持具有资质的经营性服务组织从事农业公益性服务，积极推行合作式、订单式、托管式服务模式，提高农业社会化服务水平。

（五）投资——我们的重要支撑，要优化结构、提升质量，以有效益的投资确保无水分的增长，推进发展增量升级

坚持创新驱动与投资拉动相结合，以项目为主抓手、以实体经济为主方向，扩大有效投资、保持合理规模，以优质增量支撑经济强劲增长。

一是紧盯重点项目，推进投资快速增长。落实好“储备一批、申报一批、开工一批、建成一批”的良性滚动机制，以中关村贵阳科技园、“5 个 100 工程”、191 个省重大工程和重点项目为重点，通过大项目、大工程的支撑带动，保持投资强劲增长势头。确保全年完成全社会固定资产投资 3485 亿元，其中省重大工程和重点项目完成投资 1077 亿元。

二是优化投资结构，提高投资综合效益。加大产业项目招商引资力度，进一步发挥财政扶持资金、产业发展资金、各类发展基金的引导作用，撬动更多社会投资向高新技术产业、现代制造业等实体经济聚集，着力优化投资结构，通过有效益的投资和无水分的增长，从源头上推动产业转型升级。力争产业投资占全社会固定资产投资的 40% 以上。

三是强化要素保障，加快项目建设进度。按照“六规合一”的要求，做深、做实项目前期准备工作，

确保投资项目库动态保持在 1 万亿元以上。组建由市级领导负责的重点工作和重大项目指挥部，深入开展进项目、进企业、进工地“三进”服务活动，千方百计保障资金、土地、用工、运输及煤、电、油、气、讯、水等要素，努力破解融资难、征地难、用工难等瓶颈难题，全面提升项目履约率、落地率、资金到位率、投产达产率，形成大干快上、持续发力的投资热潮。

（六）城镇——我们的共同家园，要以人为核心、健康发展，以新型城镇化带动城乡一体化，推进城镇品质升级

按照“疏老城、建新城”的总要求和“生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀”的总布局，积极推进以人为核心的新型城镇化，促进城乡一体化发展。

一是进一步优化城市空间布局。依托现有山水脉络，严格按照都市功能核心区、都市功能发展区、城市发展拓展区、生态保护发展区“四个功能分区”，进一步完善城市总体规划和城市功能设计，合理控制城市组团增长边界，引导城市布局从单极向多极转变，构建以老城区、观山湖区为核心的“两核多组团”城市空间布局。进一步强化规划引领和规划执行，突出城市生态特色，保护城市历史文化，让城市融入自然，让市民留住记忆。

二是进一步优化城市开发模式。严格执行促进房地产业持续健康发展系列配套文件，实施“净地”出让，坚决把土地一级市场掌控在政府手里，充分运用土地级差地租、市场竞争机制，提高城镇建设土地利用效率，促进土地市场供需平衡，推进房地产业健康可持续发展。优化资源配置，鼓励发展工业、旅游和物流等复合地产。

三是进一步优化城市交通体系。按照“联通外循环、打通内循环、畅通微循环”的要求，全面实施中心城区畅通工程二期，启动 1.5 环、快速公交（BRT）、连接线和打通“断头路”等重点工程，加快建设轨道交通 1 号线、开工建设 2 号线，着力优化中心城区路网结构；充分发挥交通智能监控指挥系统作用，提升交通管理组织能力，下大力气治理交通拥堵。主动融入全省高速公路、铁路、水运建设“三年会战”，加快建设贵阳至黔西高速公路、北京东路延伸段二期，市域快铁，贵广、长昆、渝黔、成贵省际高铁；建成白云至修文、观山湖至扎佐城市干道，厦蓉高速清镇至织金段，确保贵广高铁、市域快铁贵开线、久永线建成通车，满怀激情迎接“高铁时代”的到来！

四是进一步优化城市宜居空间。通过“疏密结合、肥瘦搭配、项目捆绑、异地平衡、统筹还贷”的方式，探索建立老城改造与新区建设联动平衡机制，加快“疏老城、建新城”。在疏老城方面，按照“降低人口密度、降低建筑密度、增加公共绿地、增加公共空间”的要求，坚持“多拆少建”、“只拆不建”，下决心用三年时间完成中心城区非成片棚户区改造，今年启动项目 20 个；五年内完成中心城区集中成片棚户区、“三线”企业棚户区改造，今年分别开工建设项目 38 个、8 个。在建新城方面，联动老城改造，推动优质教育、医疗、文化、体育等公共资源和专业市场、商业综合体向新区布局，引导中心城区人口有序向一环外疏解，提升城市宜居度。

五是进一步优化城市环境管理。巩固创文、创卫成果，着力建立市容市貌、环境卫生长效管理机制，针对“脏、乱、差”及一些不文明行为，深入开展“五脏五乱”专项整治行动，让“爽爽的贵阳”更加文明整洁。健全完善城市供水、供电、供气、气象灾害等应急反应机制和预警预告制度，提高快速反应和应急处置能力，提升城市科学化、精细化、长效化管理和服务水平。

六是进一步优化城乡基础条件。以“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划为重点，建成

一批小康路、小康水、小康房、小康电、小康讯、小康寨；完成开阳白安河水库、乌当金家箐水库、息烽廖九寨水库等骨干水源水库主体工程；建成“美丽乡村·幸福家园”示范点40个，继续实施村级综合楼改造提升工程，推动城市基础设施和公共设施向农村延伸。以实施“5个100工程”为抓手，推进一批承载力强、配套率高、聚集效应明显的产业园区，建成一批基础设施配套、经营机制完善、综合效益明显的现代高效农业示范园区，发展一批有历史记忆、地域特色、民族特点的示范小城镇，打造一批环境优美、功能复合、带动力强的城市综合体，提升一批知名度高、影响力大、资源禀赋突出的旅游景区，以产城互动推进城乡互动、一体化发展。

（七）生态——我们的最大优势，要坚守底线、倍加珍惜，以生态文明理念开创绿色发展未来，推进宜居环境升级

深入实施《贵阳建设全国生态文明示范城市规划》，认真落实全省环境保护十二件实事，扎实推进“创模”攻坚，提高环境质量，让贵阳的天更蓝、地更绿、水更清、气更净。

一是践行生态文明理念。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，将生态文明理念贯穿到经济社会发展的各方面和全过程。在省服务保障工作领导小组的领导下，办好生态文明贵阳国际论坛2014年年会，加快永久会址建设，加强论坛成果转化，打造传播生态文明理念的中国窗口、扩大贵州对外开放的高端平台。扎实开展全国节能减排财政政策综合示范城市建设，大力推进工业低碳化、交通清洁化、建筑绿色化、主要污染物减量化、可再生能源利用规模化。深入开展生态文明“八进”活动、“绿丝带”志愿者活动和绿色社区创建活动，广泛普及生态文化，大力倡导低碳生活和消费方式，践行绿色、循环、低碳发展。

二是加大生态执法力度。坚决执行《贵阳市建设生态文明城市条例》，强化生态法制宣传教育，充分发挥生态文明委和“两湖一库”管理局、生态保护公安分局等职能作用，大力支持生态保护审判庭和法庭、生态保护检察院工作、生态保护公安分局等职能作用，从源头上入手、严把项目准入关，在巡查上下力、严把污染监督关，坚决取缔和淘汰落后产能，严惩重罚破坏生态环境的行为，以更加强硬的态度、更加严厉的措施保护生态环境。

三是优化生态宜居环境。深入实施“蓝天守护计划”，编制实施《贵阳大气污染防治规划》，逐步畅通城市200米以下通风走廊；推进无煤城市建设，确保年内完成老城区管道天然气置换人工煤气工程，规范城区燃煤使用管理，并有序推进取缔工作；加强建筑施工工地、道路扬尘污染防治以及机动车尾气、饮食油烟污染等综合治理，实现空气质量自动监测站县城全覆盖，努力保持贵阳空气清新。深入实施“碧水治理计划”，加强“两湖一库”等重要水源地保护与治理，积极探索跨区域联动调水机制，全力保障城市供水安全稳定；建成地表水环境质量自动监测系统；加大污水治理力度，推进南明河水环境综合治理二期工程，加快建设城市雨污分流管网，完成5条支流综合治理，建成污水处理厂4座、改造提升5座；巩固国家节水型城市创建成果，大力倡导节约用水。深入实施“绿地保卫计划”，完成花溪十里河滩国家城市湿地公园二期改造提升工程；推进红枫湖、百花湖、红枫湖、小关湖湿地公园建设；新增营造林20万亩、绿地300万平方米，实施环城绿化1.5万亩；大力实施环城林带保护工程、龙洞堡片区生态修复工程、资源开采区修复工程和城市绿化景观提升工程，让贵阳市民拥有绿环、绿带、绿轴、绿核相连接的绿色生态空间。

四是创新生态制度体系。健全生态文明建设评价指标体系和考核机制，加强生态环境法治建设。建立生态环境监测信息发布制度，公开环境质量、环境管理、企业环境行为等信息，维护市民的环境知情权、参与权和监督权，拓宽社会参与生态保护的渠道，形成人人关心环境、爱护环境、共享环境的浓厚氛围。建立公众参与第三方监督制度，健全环境损害赔偿制度，探索建立生态环境损害责任终身追究制度，坚决

不碰“生态红线”，坚决严守“生态底线”。

（八）民生——我们的为政之基，要以人为本、协调发展，以改善民生为重点促进社会和谐，推进市民幸福指数升级

在集中力量办好“十件民生实事”的同时，紧紧围绕“富民、安民、利民、便民”的目标，把就业作为最基本的民生、教育作为最长远的民生、医疗作为最现实的民生，努力使发展成果更多更公平地惠及城乡居民，让我们的老百姓生活得更好、更幸福！

一是谋富民之策。做好高校毕业生、农村转移劳动力、下岗失业人员和“零就业家庭”的就业工作，全面落实“3个20万”、就业服务补贴、返乡创业等优惠政策，促进充分就业、就近就业。深入实施“城乡居民增收工程”，拓宽增收渠道，增加城市居民工资性收入和农村居民财产性收入，确保城乡居民收入稳定增长。坚持脱贫不脱钩，构建专项扶贫、社会扶贫、行业扶贫“三位一体”的精准扶贫开发体系，持续改善群众生活条件。

二是尽安民之责。坚持保障安民。以高于10%的增长比例全面提高城乡居民最低生活保障标准；城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗政府补助标准提高到320元，新农合统筹基金最高支付限额提高到15万元；稳步推动城乡养老保险转移接续；加快保障性住房建设，新开工公共租赁住房17万平方米、竣工10万平方米，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房保障供应体系。坚持和谐安民。强化社会治理体系和治理能力建设，在加强社区建设管理的同时，切实解决好居委会运行中存在的突出困难，建强维护社会稳定的第一道防线。加强流动人口管理，流动人口登记率、出租屋登记率均达90%以上。按照“十个一”的新要求，深入开展“两严一降”工作，扎实推进社会治安综合治理，健全“点、线、面”相结合的社会治安立体防控体系，确保刑事发案数下降20%，群众安全感保持在90%以上；强化安全生产责任制，深化隐患排查、专项治理和“打非治违”，坚决遏制各类重特大事故发生；进一步健全完善突发事件应急处置机制，提高应急处置能力和水平；严格执行新闻发布制度，健全“处早、处小、处快”的网络舆情处理机制；创新信访工作体制机制，深入推行重大决策社会稳定风险评估工作；严格食品药品安全监管，确保市民饮食和用药安全。

三是行利民之事。大力实施教育立市战略，办好人民满意的教育。按照“大统筹、大投入、大发展、大成效”的要求加快教育改革，继续压缩行政经费的8%用于教育，多渠道筹措教育经费，确保教育投入占生产总值的比重保持在4%以上，推进教育优先发展、优质发展。启动学前教育三年提升行动计划，深入实施教育“9+3”计划，新建或改扩建公办幼儿园8所、城镇义务教育学校8所，建设农村寄宿制学校学生生活用房4.6万平方米，建成国际化学校1所、启动3所，引进优质学校（优质教育管理平台）30个以上，加快建设贵州（清镇）职教城，全面实施职业院校“双证书”制度。提升医疗服务水平。实施好城乡居民大病医疗保险试点工作；健全双向转诊制度；加快建设市儿童医院和市公共卫生救治中心，建成市一医一分院；标准化改扩建乡镇卫生院10个、村卫生室50个，进一步完善基层医疗卫生服务网络。大力发展文体事业。全面开展国家公共文化服务体系示范区创建工作，启动16个公共文化重点工程项目和24个公共文化服务品牌项目建设，促进基本公共文化服务均等化。启动实施贵州文化广场项目，加快推进奥体中心二期、市档案馆和阳明文化产业园、“两带两园一基地”文化旅游功能区建设，建成国际中华文化研修园，办好贵阳观山湖国际马拉松赛等重大赛事，继续推进农村广播电视“村村通”工程，努力满足群众精神文化需求。

四是兴便民之举。按照把职能转向基层、让服务贴近群众的要求，继续深化城市基层管理体制，积极推行社保、民政、城市管理职能和部分审批权限下放或委托到社区，提高社区的统筹能力。以“菜

篮子”、“米袋子”、“果盘子”等工程为重点，加强基地建设，畅通流通体系，升级改造生鲜超市和农贸市场，建立以标准化农贸市场为主体，生鲜超市、社区生鲜直销店为重要补充的农产品流通网络，切实控制居民生活消费品价格和收费标准上涨幅度，保障农产品供给和促进物价稳定。进一步完善提升“12319”公共服务平台，打造城市便民服务品牌。

深入开展双拥创建活动，争创第七次全国双拥模范城，巩固军政、军民团结的大好局面。做好第三次经济普查工作和“十三五”规划前期工作。继续推进民族宗教、外事侨务、对台、移民、史志、档案、老龄、残疾人、国家安全等事业发展，支持国防建设和法院、检察院工作，支持工青妇、关工委、计生协会等组织做好工作。

三、切实加强政府自身建设

始终秉持实干兴市、实干富民的理念，进一步增强省会意识、机遇意识、担当意识，认真贯彻落实十八届中央纪委三次全会精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求，以“三实三同”为统领，以问题为导向，深化“三找”主题大讨论活动，全面转作风、强执行、提效能、优服务，切实推进效能政府、法治政府、廉洁政府、俭朴政府建设。

（一）同频共振，提升政府执行力。“一部署、九分落实”，坚决贯彻执行市委的各项决策部署，做到市委有部署、政府有落实，市委有要求、政府有行动，不观望、不争论、不畏难，埋头苦干、少说多干，把各项工作抓实抓细抓到位。坚决按照“动起来、干起来、统起来、严起来”的要求强化统筹协调，发扬“钉钉子”精神，以不达目的、誓不罢休的劲头打好“攻坚战”，以踏石留印、抓铁有痕的作风啃下“硬骨头”，在全市上下形成抓落实、促发展的良好氛围。

（二）转变职能，提升政府服务力。全面正确履行政府职能，把工作重心和主要精力放在创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来，寓管理于服务之中。健全完善直接联系服务群众的工作机制，扎实开展“三进三服务”活动，大力推行领导在一线指挥、干部在一线工作、问题在一线解决、作风在一线转变的“一线工作法”，着力解决联系服务群众的“最后一公里”问题，多谋民生之利，多解群众之忧。始终坚持权为民所用、利为民所谋，努力用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，用政府的工作效率换取企业的发展效益，用干部的辛苦指数换取群众的幸福指数。

（三）依法行政，提升政府公信力。坚持民主集中制，完善科学民主决策机制，进一步拓宽社情民意反映渠道，做到问政于民、问需于民、问计于民，提高决策科学化、民主化、法制化水平。强化法治思维，严格按照法定权限和法定程序行使权力、履行职责，自觉接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，主动接受市政协的民主监督，健全重大行政决策事项向听取人大报告和听取、政协意见制度，认真办理人大代表建议和政协提案。自觉接受舆论监督、社会监督，加强审计监督，强化政务公开，增强政务透明度，确保政府的权力在阳光下运行。

（四）清正廉洁，提升政府表率力。全面落实党风廉政建设责任制和中央、省委、市委各项规定，切实加强政府廉政建设。严格执行“约法三章”，政府性楼堂馆所一律不新建，财政供养人员只减不增，“三公”经费只减不增。坚决反对和纠正“四风”，着力整治“庸懒慢浮贪”，严肃查处“吃拿卡要”和不作为、慢作为、乱作为等行为。始终敬仰党的事业、敬畏手中的权力、敬重服务的人民，始终战战兢兢、如履薄冰、为政清廉，始终保持反腐的高压态势，坚决查处各类违纪违法案件，做到干部清正、政府清廉、政治清明，以“为民务实清廉”的良好政风引领社会新风。

各位代表，宏伟的蓝图激励着我们，群众的期盼鞭策着我们！让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，牢记“作表率、走前列、做贡献”的历史使命，同心同德、同甘共苦、同频共振，进一步弘扬贵阳精神、增强贵阳自信、保持贵阳定力、汇聚贵阳力量，毫不动摇地实施创新驱动战略，为打造贵阳发展升级版、推进全国生态文明示范城市建设、率先在全省实现全面小康而努力奋斗！