

# 2014年贵州省铜仁市政府工作报告

市长 夏庆丰

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2013年政府工作回顾

过去一年，是我市面对复杂多变经济形势奋力前行的一年，是发展战略更加坚定、发展措施更加扎实、干事创业激情更加高涨的一年。在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，我们紧扣主基调主战略，围绕“拼抢争快、提速增效、更好更快”总基调，以改革创新为动力，大力实施“四化同步、一业振兴”发展战略，较好地完成了市一届人大二次会议确定的各项目标任务。

改革创新激发新活力。“八大改革”成效明显。率先启动实施新农合大病市级统筹，得到省委书记赵克志、省长陈敏尔充分肯定并在全省推广；率先实施“三权”抵押贷款试点和户籍制度改革，有力地加快了城镇化进程；全面推进“三位一体”整装勘查市场化改革和农村集体建设用地使用权流转试点，获批新增建设用地指标居全省前列；稳步推进行政区划体制改革和城市基层管理体制变革，大兴镇实现托管并纳入中心城区规划建设管理范围，全市12个乡镇、5个镇改办事处；投融资体制改革深入推进，组建22家小额贷款公司、4家融资担保公司、20家农民资金互助合作社，铜仁农商行成功改制，贵阳银行正式开业，贵州银行铜仁分行正式入驻。“六争工作”亮点突出。万山转型发展得到习近平总书记高度肯定和重要批示，省委、省政府出台意见给予大力支持；创新金融扶贫模式，获国家开发银行授信资金30亿元，全国开发性金融扶贫经验交流会在我市召开并总结推广“铜仁经验”；万山“学生营养午餐”做法得到教育部肯定；防灾减灾特种装备贷款4120万美元、农村公路建设世行贷款1亿美元获国家发改委批准，发起成立的武陵山片区旅游产业投资基金，是国家发改委批筹我省第一支具有国家牌照的产业投资基金。抓特色、树典型、创经验取得新突破，全年共争取上级补助资金241亿元，位居全省前列；争取项目925个，总投资95亿元；争取政策支持36项，创经验典型62条，召开省级以上现场经验交流会36次。

加快发展取得新成就。经济总量有新突破。地方生产总值突破500亿大关，预计增长17%左右，增速全省第六，人均GDP超过2000美元，是“十一五”以来排位最好的一年；民营经济比重达到52%，提高4个百分点。固定资产投资有新突破。全社会固定资产投资突破1000亿大关，达到1006亿元。工业发展有新突破。规模以上工业增加值突破100亿大关，达到104亿元，全部工业增加值增速全省第四。财政收支有新提升。财政总收入77.1亿元，增长21.6%，其中公共财政预算收入44.5亿元，增长24.1%，增速全省第五；公共财政预算支出235.亿元，增长13.1%，有力地支撑了经济社会发展。金融存贷款和融资有新提升。金融机构存、贷款余额分别为690亿元、490亿元，增长28.8%、28.9%；旅投公司成功发行旅游债券15亿元，梵投公司二期15亿元、水投公司20亿元债券发行前期工作扎实推进。居民收入有新提升。农民人均纯收入突破5000元大关，达到5397元，增速全省第三；城镇居民人均可支配收入18366元。群众满意度有新提升。人民群众对加速发展的满意度测评全省第一。

结构转型迈上新台阶。三次产业结构由27.：28.：44.调整为25.：29.：45.，二、三产比重逐步加大，经济结构稳步优化。新型工业化加速发展。全市500万元以上规模企业达到518户，新增115户，其中2000万元以上规模企业336户，新增79户，是我市历年来工业企业建成投产最多、规模企业增幅最大的一年。全市工业园区完成产值388亿元，占全市工业总产值的81.%;黔东工业聚集区完成产值329亿元，占全市工业总产值的77.%，工业园区特别是黔东工业聚集区的产业集聚功能和龙头带动作用明显增强。现代农业发展快速推进。全市规划建设28个农业产业园区，其中15个进入省级现代高效农业示范园区，完成投

---

资 45.3 亿元，新增入园企业 110 家、专业合作社 220 家；建成万元山、万元田 27 万亩，粮经比例从 43：57 调整为 39.：60.，实现农林牧渔业增加值 135 亿元，增长 7.%，增速全省第一。以文化旅游为重点的第三产业活力迸发。启动建设环梵净山“金三角”文化旅游创新区和 12 个重点景区，成功举办 2013 中国梵净山生态文明与佛教文化国际论坛、第二届旅发大会暨梵净山文化旅游节等活动，高端展示“梵天净土·桃源铜仁”形象品牌；恢复北京航班，加密广州航班，贵阳航班机型实现“小改大”，空中通道”进一步拓宽。启动梵净山、大明边城 5A 级景区和九龙洞等 5 个 4A 级景区创建，启动思南石林申报世界地质公园工作，梵净山成功列入国家自然遗产预备名录。全年接待游客 2000 万人次，旅游收入 157. 亿元，增长 31.%。大力发展生产生活服务，建成一批物流园区、大型综合商场、专业市场；淘宝网铜仁馆、印江馆上线运营，电子商务平台启动成功。

基础设施实现新跨越。区域性大交通格局基本形成。完成交通投资 175 亿元，增长 31%，占全省投资的 23.%。铜玉铁路开工建设。杭瑞高速铜仁段、思剑高速全线通车，高速通车里程达到 356 公里，实现 8 个区县通高速。松铜、沿德、安江高速加快推进。率先启动国省干道和县乡村公路两年行动计划，铜仁凤凰机场改扩建工程和乌江航道建设快速推进。水利建设取得明显成效。完成投资 15. 亿元。江口鱼粮溪等 6 座续建和万山小云南等 4 座新建中型水库快速推进，在建中型水库占全省 21%。解决 35 万农村居民饮水安全问题，新增、改善、恢复灌溉面积 16. 万亩，新增日供水能力 13 万方、日污水处理能力 4. 万方。电力、通信建设加快推进。完成能源投资 32 亿元，沙沱电站建成发电。完成电网投资 4. 亿元，盘石风电项目得到国家发改委批复。完成信息产业投资 9.8 亿元，新增移动基站 411 个、通宽带行政村 240 个、数字电视用户 1 万户。基于北斗导航系统综合运用示范项目中的旅游、交通项目落户我市。

城镇建设取得新进展。全面推进城乡规划全覆盖。按照规划攻坚年和规划严管年要求，完成铜仁市城市总体规划（2013—2030），及时修编和完善各县县城总体规划。加快铜仁中心城区建设。坚持“建新城”与“疏老城”并重，围绕“四纵九横”城市路网规划，加快推进武陵大道等城市主干道建设，新建、改造城市干道 150 公里；扎实开展“五城联创”，争取到全国第一批智慧城市试点；启动建设睿力国际城等 30 个城市综合体，完成投资 12. 亿元；规划建设文笔峰等山体公园和木杉河湿地公园，获得绿色城市称号。加快推进城镇化进程。坚持同城化、产城一体化发展，围绕交通路网节点，规划建设示范小城镇 16 个，启动实施项目 223 个，完成投资 30. 亿元。全市新增建成区面积 20 平方公里，城镇化率提高 3 个百分点，达到 38%。德江县经营城市做法、松桃县城扩容提质举措得到省委、省政府肯定和推广。

民生事业取得新成效。大力推进扶贫攻坚，完成石阡、印江 2 个县和黄道乡等 45 个贫困乡镇“减贫摘帽”任务，减少贫困人口 22. 万人，贫困发生率下降 5. 个百分点。实施扶贫生态移民 2. 万人，改造农村危房 37154 户，开工建设城镇保障性安居工程 57359 套，均占全省六分之一多，扶贫生态移民“铜仁做法”得到国家、省高度肯定。深入实施教育“9+3”计划和“4+2”教育突破工程，完成教育投资 25 亿元。统筹推进川硐教育园区建设，铜仁学院实现部分搬迁，铜仁一中 18 个单体全部封顶，铜仁中心城区中小学新增班级 184 个，化解大班额 46%。新组建的市人民医院升创“三甲”，川硐新院初步具备搬迁条件。不断完善人口计生利益导向政策，人口出生率和自然增长率实现“双降”。大力推进生态文明建设，锦江河流域综合治理取得阶段性成果，完成石漠化治理 18. 4 万亩，植树造林 66 万亩，森林覆盖率达到 53. 3%。全市社会保险参保 254 万人次，基金征缴 11. 亿元，新农合参保率 98.%；城市低保提标增幅 17.%，农村低保提标增幅 18.%。城镇新增就业 5. 万人，城镇登记失业率控制在 3. 5% 以内。新增妇女小贷 4. 2 亿元，完成农村劳动力转移就业 7. 万人、职业技能培训 2. 万人。大力推进“民情快车”、应急联动信息系统建设，深化社会稳定风险评估“铜仁经验”，提升“平安铜仁”建设水平；创新安全生产工作机制，安全生产实现“三降”。群众安全感测评达到 95. 8%，名列全省第二。

自身建设得到新加强。认真落实中央“八项规定”和省委、市委“十项规定”，狠抓“四风”治理，严格“约法三章”。深化政府投资项目“前置审计”，严控“三公”经费支出。加大行政审批制度改革，再次取消审批项目 13 项，合并 3 项，行政事业性收费由 159 项减少到 144 项，为企业和个体工商户减免税 2. 3 亿元，压缩 5% 行政经费用于教育“9+3”计划实施。主动接受人大法律监督和政协民主监督，全年办结人大代表、政协委员建议提案 300 件，满意率 100%。加强与各民主党派、工商联和无党派代表人士的协商，自觉接受新闻舆论和社会公众监督，依法公开政务信息。加强政府廉政建设，坚决纠正部门和行业不正之风，深入开展“科长大评议”活动，大力整治“庸懒散慢浮”，严肃查处违纪违法案件，政务环境不断优化。

同时，国防教育、双拥、档案、气象、人防、科普、老龄、外事侨务、住房公积金管理等工作取得新成绩，工会、共青团、妇女儿童、文学艺术和残疾人事业取得新进步。

各位代表，回顾一年的发展举措，呈现四大特点。一是抓重点。始终围绕“四化同步、一业振兴”，以“5个100工程”为平台，重点抓投资、抓产业、抓招商，抓增速、抓总量、抓民生，确保了核心指标大幅提升。二是攻难点。努力克服市场低迷、价格倒挂、停产面扩大等因素影响，及时实施“三补一贴”扶持政策，帮助企业渡过难关，确保工业经济逆势上扬。三是树亮点。把“八大改革”作为加速发展的新动力和新活力，把“六争”作为争取上级关心、支持的切入点和突破口，促使了一批打基础、管长远的项目落地建设，使更多的“铜仁经验”在全国全省得到肯定和推广。四是补短板。针对两次“钱荒”，创新融资手段，强化要素保障，全年新增融资117.亿元，创历史最好水平。针对招商引资企业落地速度放缓，实行“5+5”模式，增加招商频次，提高招商精准度。总结一年的工作成效，呈现四大态势：一是固定资产投资突破1000亿大关，拉动经济快速发展势头更加强劲。投资需求对全市经济增长的拉动率达到78%以上，成为加快发展的主动力。二是工业企业大幅增加，推动经济快速发展势头更加明显。工业经济占经济总量的比重达到21%，拉动经济增长3.个百分点，对经济增长的贡献率达到21.%。三是城市扩容提质，带动经济快速发展势头更加突出。城镇经济占经济总量的比重达到74.%，拉动经济增长13.个百分点，对经济增长的贡献率达到87.%。四是民生持续改善，促进经济快速发展势头更加巩固。实施一批群众看得见、摸得着的民生实事，既增加了投资、拉动了经济增长，又巩固了和谐安定的良好局面。全市上下以单项突破积蓄力量，凝聚人心，酝酿着带动全面突破的态势。因历史欠账等原因，我们与其他市州相比，既比条件更比干劲，既比总量更比增幅，既比现状更比势头。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族干部群众团结奋斗的结果。我代表市人民政府，向全市人民表示衷心的感谢！向人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻铜部队、武警和消防官兵、人民警察，向各位老领导、老同志，向省直各部门各单位、兄弟市州，表示衷心的感谢！向关心和支持铜仁建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到存在的问题：经济总量小、人均少、不协调的矛盾仍未根本解决，处于打基础、调结构、促转型的发展阶段仍未改变；实体经济不强、大企业大项目不多，持续快速健康发展的基础仍然不牢；社会事业发展相对滞后，优质教育资源、优质医疗资源仍然不多；就业难、城乡居民推行公共服务均等化等问题仍然需要着力克服。对于这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、2014年政府工作目标和改革重点

今年是全面深化改革之年，是全面完成“十二五”规划目标任务的冲刺之年。我们既面临着“赶”、“转”、“改”的繁重任务，又面临着宏观政策向好、经济走势趋好、自身发展条件变好的有利形势。从全国宏观经济形势看，中央经济工作会议明确，今年仍然实行积极的财政政策和稳健的货币政策，中央财政赤字规模将进一步扩大，对投资民生等领域的转移支付将进一步增加，对发行地方债务将进一步放松，对西部“1亿人”的城镇化支持力度将进一步加大，为我们加快发展创造了良好的宏观环境。从全省经济走势看，全省持续保持高速增长的良好势头没有变化、两加一推”的主基调没有变化、加快发展的群众诉求没有变化、增比进位的逼人态势没有变化，特别是随着全省交通系统“三年会战”、水利建设“三大会战”和“5个100工程”建设、四在农家·美丽乡村”六项行动计划的深入实施，必将为快速发展奠定坚实基础。从全市发展趋势看，铜仁正处于爬坡阶段的换挡期，只有踩住加快发展的“油门”才能冲过去，换不好挡就有滑下去的风险，所以必须保持较快的增长速度，才能增强企业进驻的信心，才能促进产业发展，才能带动就业，才能改善民生，才能确保同步小康。从干部群众后发赶超促发展气势看，目前全市上下盼发展的愿望十分强烈，谋发展的心情十分急迫，后发赶超的期望值很高。我们也知道，铜仁要干好很难，但是不干或干更难；铜仁要发展好很难，但是不发展或慢发展更难。善弈者谋其势”、谋局必谋势”。我们要统一思想，因势利导，保持定力、顶住压力、深处着力、精准发力，坚定不移地实施主基调主战略，坚决防止杂音扰曲、坚决防止信心动摇、坚决防止措施弱化、坚决防止速度下滑，把发展作为解决所有问题的第一要务，把改革作为加快发展的关键一招，大力实施“四化同步、一业振兴”发展战略，就能把美好幸福新铜仁的宏伟蓝图写在黔东大地上。

今年政府工作的总体要求是：深入贯彻落实党的十八届三中全会、省委十一届四次全会、市委一届五次全会和中央、省、市经济工作会议精神，突出“稳中求快、快中保好”总基调，大力实施“四化同步、一业振兴”发展战略，把全面深化改革贯穿于经济社会发展各个领域，更加注重激发市场活力和内生动力，更加注重转方式调结构，更加注重统筹城乡发展，更加注重扩大对外开放，更加注重保障和改善民生，更加注重建设生态文明，抓出特色、创出亮点，努力保持经济社会持续健康发展。

2014年经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长16%，其中一、二、三产分别增长6%、21%、18%；规模以上工业增加值增长26%以上；全社会固定资产投资增长30%以上；财政总收入增长20%以上，公共财政预算收入增长25%；工业经济、城镇人口、民营经济、县域经济比重提高到23%、41%、55%、78%；九年义务教育巩固率达到85%，高中阶段、高等教育毛入学率分别达到75%、27%，科技贡献率达到40%；社会消费品零售总额增长18%；旅游总收入增长25%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长12%、17%以上；城镇化率提高3个百分点；城镇登记失业率控制在4%以内；节能减排完成年度目标任务；居民消费价格涨幅控制在省确定的涨幅内。

各位代表！改革开放是我市后发赶超、跨越发展、同步小康的必由之路。市委一届五次全会号召全市上下进一步解放思想，开启改革开放新征程，坚定不移推进全面深化改革先行启动的36项行动，全力构筑全省的开放前沿、武陵山区的发展高地。我们要以改革统揽发展全局、以改革增加内生动力、以改革增进人民福祉、以改革营造开放环境、以改革提升政府效能，谱写改革开放新篇章，再创一个激情燃烧的改革新时代。

当前要重点抓好十一项年度改革任务的落实。（1）继续深化“八大改革”。重点围绕“三权”改革，推进农村产权流转交易市场、农村集体经济组织乡村全覆盖等配套平台建设，确保“三权”能流转、融资、变现。（2）深化政务体制改革。扩大简政放权范围，提高行政审批效能。推进市、区（县）、乡（镇）三级政务服务体系规范化建设，探索中介机构入驻政务中心试点工作，破解中介机构在行政审批中的“中梗阻”问题。抓好行政审批网络建设，推行市、区（县）和市直部门联网审批运行模式。规范招投标程序，建立各县连接省级评标专家库的端口，严厉打击违规招投标行为。（3）深化财政体制改革。适应中央减少专项、增加一般性转移支付和省直管县财政体制的变化，制定产业资金、专项支付以奖代补政策。建立财政资金全口径管理模式，推动财政刚性预算，建立以县为单位整合资金的筹措机制，增强市县财政实力和统筹能力。（4）深化市、区管理体制。优化行政区划设置，建立适应现代城市发展的区域设置和管理体制。强化市级对规划和国土的统筹权，有序理顺城管事项、建设办证、房屋产权登记等市、区分级负责体制，统筹中心城区的公共交通布局，推进城市公共交通体制改革。（5）深化扶贫开发机制改革。制定精准扶贫实施办法和动态监测管理办法。出台财政专项扶贫资金管理办法，建立扶贫资金使用和项目实施细则。

推行重大扶贫专项、以奖代补、先建后补等资金竞争性分配方法。（6）探索矿权市场化改革。按照政府垄断一级市场、激活二级市场的模式，推进整装勘查和矿权改革，积极引进资本参与石材、页岩气、锰矿、含钾页岩等矿权开发利用工作。开展矿产资源“圈而不探、占而不采”专项治理。（7）加快外贸服务体系改革。抓住商务部把铜仁列为第二批中小商贸流通企业服务体系建设试点城市的机遇，争取把铜仁打造为外贸基地，力争海关等机构进驻，加强进出口贸易服务体系建设，推进企业直接从事进出口贸易。（8）推进科技创新体制改革。探索建立科技成果引进、消化、吸收的体制机制，推动科技成果转化运用。（9）完善招商引资优惠政策。实行由事前优惠转向事前、事中、事后优惠相结合的招商引资优惠政策。（10）建立农民市民化保障接续机制。抓好农民市民化试点，探索农低保转城低保、新农合重特大疾病医疗再保险等社会保障的接续改革。对搬迁到示范小城镇、生态移民房、公租房、廉租房的农民在户籍登记中优先接转。（11）建立生态文明建设考核机制。落实“生态红线”，探索将生态指标纳入干部绩效考核内容，建立完善体现经济效益、社会效益、生态效益并重的考评体系。实行生态文明建设领导干部问责制和约谈制度。

### 三、2014年政府工作主要任务

围绕实现全年目标，重点抓好以下工作：

(一) 坚持不懈扩大投资规模。抓投资规模就是抓经济总量，抓投资强度就是抓增长速度。必须毫不动摇、持之以恒地抓投资，确保全社会固定资产投资 1300 亿元以上。扩大交通基础设施投资规模。完成投资 193 亿元，其中公路、水运投资 160 亿元，铁路投资 30 亿元，机场改扩建投资 3 亿元。加快推进铜玉铁路、铜仁高铁车站改扩建和沿德、安江高速公路及思林、沙沱电站船闸建设，确保松铜高速大兴至松桃县城段建成通车；争取开工建设铜仁至怀化、德江至务川高速公路和渝怀铁路复线，加快昭黔铁路、印秀高速前期工作，加快国省干线、县乡道、通村公路改造，抓好铜仁客运站和松桃等县客运站建设，建成中心城区公交站场；全面完成机场改扩建。扩大水利基础设施投资规模。完成投资 15 亿元。以实施水利建设“三大会战”为契机，加快在建的 10 座中型和 2 座小（二）型水库建设，完成玉屏白岩河等 3 座中型水库大坝主体工程。力争完成大兴水利枢纽等 6 座中型水库、36 座小型水库等工程前期工作，争取开工建设 4 座中型水库、6 座小型水库。扩大电力基础设施投资规模。完成投资 14 亿元。实施电网建设项目 128 个，力争完工 93 个，重点完成“5 个 100 工程”专项电力规划及供电方案，开工建设碧江 500 千伏输变电工程等 18 个项目、盘石 10 万千瓦装机风电项目，完成沿河谯家风电项目批复手续，实施农村电网四大工程。扩大通信基础设施投资规模。完成投资 10 亿元。实施好基于北斗导航系统综合运用示范项目，完善 3G 网络覆盖，启动 4G 网络建设，新建移动 4G 站点 1364 个、村通宽带基站 180 个，新增 1 万数字电视用户、40 个行政村有线数字电视联网。扩大城镇投资规模。完成城镇建设投资 97 亿元、房地产开发投资 143 亿元。着力推进保障性安居工程、城镇路网、城市公园、污水管网、垃圾处理等项目建设，重点推进国际会展城等 14 个省级和 30 个市级城市综合体建设，加快推进 16 个示范小城镇建设。扩大民生投资规模。推进基础设施向乡村延伸、公共服务向农村覆盖，重点实施好“四在农家·美丽乡村”六项行动计划和文教卫等民生项目，完成投资 78.8 亿元，其中小康路 27.2 亿元、小康水 7.6 亿元、小康房 5.8 亿元、小康电 3 亿元、小康讯 2.1 亿元、小康寨 5.1 亿元，文化、教育、卫生事业分别完成投资 1 亿元、20 亿元、5 亿元。抓好资金保障。争取新增中央财政转移支付 30 亿元以上；力争 15 亿元 PPN 项目、20 亿元水务债券、15 亿元保障房二期债券申报发行；做好武陵山片区旅游产业投资基金 60 亿元首期募集工作；落实农发行 25 亿元农村交通基础设施贷款、兴业银行 10 亿元保障房和 5 亿元土储贷款、国开行 5 亿元医疗贷款、贵州银行 10 亿元农村公路贷款，力争全市金融机构新增贷款 150 亿元以上。融资规模既要确保发展所需，又要确保风险可控。

(二) 坚持不懈做大工业总量。以“工业投资年”为抓手，按照“扩总量、优结构、提效益”的总体目标，围绕“四个一体化”，确保全年工业投资完成 625 亿元，其中黔东工业聚集区完成 375 亿元、占总投资 60%；实现规模以上工业增加值 132 亿元以上，新增规模以上工业企业 100 户以上，新增 10 亿元级企业 2 户。强力推进黔东工业聚集区建设。编制完成黔东工业聚集区发展规划，发挥大龙开发区的带动作用，推动大龙、玉屏产业聚集、产城融合，支持西南能矿“煤电锰一体化”加快推进，扶持大龙开发区石阡飞地产业园加快建设。推进万山循环经济示范园转型升级。把灯塔工业园建设成轻工、食品、药品和商贸物流产业园区。把大兴高新区建设成电子商务战略性新兴产业高地。推动松江工业园优先发展锰系化工及其下游产业。力争聚集区内年内新开工 20 个亿元以上产业项目，新增 500 万元以上规模企业 70 户，完成工业总产值 420 亿元，占全市工业总量 70% 以上。实施传统产业振兴工程。加快推进大龙电厂 2×66 万千瓦二期技改、西南能矿 2×30 万千瓦等重大电力项目落地建设，推进热电联运、电力直供；推进松桃乌江实业年内竣工投产，推进银河化工、银泰铝业二期加快建设和百丽鞋业产业配套，力争碧江海螺水泥、印江增荣茶机械加工等项目投达产，支持东亿电器等打火机生产基地建设及用工需求。

石阡大关酒等白酒项目、碧江农夫山泉等重点项目全面建成投产，促进梵净山万吨精制茶叶加工厂、江口新三农农业发展有限公司建成投产，扶持沿河铁皮石斛、信邦制药中药饮片等项目发展壮大，深化“石材、泉水、茶叶、中药材、特色食品”产业发展规划，培育龙头企业，提高生产标准，做亮五张特色名片。实施新兴产业培育工程。推进大兴康蓝光电等项目，完善光电产业链；加快大龙银星汞业重金属废物回收中心等项目建设，发展节能环保产业；打造电子商务平台，培育信息产业；推进大龙果福农机进驻并升级为汽车装备制造产业，加快新能源汽车及其零部件、动力电池等产业发展，新增 3—5 个项目在大兴落地。加强科技攻关，推进钾矿资源综合开发，确保远盛钾业年内建成；强力推进岑巩页岩气区块三维勘探和试产水平井钻探工作；继续做好核电争取工作。实施园区基础设施完善工程。确保每个省级开发区都成立资产经营公司，通过市场化运作，加快园区基础设施建设。启动黔东工业聚集区“四线两站”建设，推动保障房、物流仓储、垃圾污水处理设施进园区，确保黔东工业聚集区内工业园区达到“九通一平”，其他园区达到“七通一平”，建成四层及以上标准厂房 90 万平米、园区保障房 1 万套以上。抓好个改企、小改规、规改股工作。把培育市场主体作为检验工业发展成效的重要标尺，启动“市场主体三年倍增行动

计划”，大力开展“百企入驻”工业园区行动，帮助个体工商户改为小企业、小企业升为规模企业、规模企业发展为股份制企业，确保规模企业个数、产值、增加值都有显著增长。加强工业运行调度。继续对重点工业企业实施市级领导帮扶制度和“三补一贴”扶持政策，鼓励、支持企业实现稳产达产。

（三）坚持不懈抓好新型城镇化建设。发挥中心城区辐射带动作用，走山区特色新型城镇化道路，全市城镇化率提升到 41%。优化城镇空间布局和形态。依托黔东工业聚集区推进以铜仁中心城区为核心，江口、松桃、玉屏、大龙为卫星的城市组团；依托乌江特色经济走廊推进德江、思南、印江同城聚集，石阡、沿河两翼展开的城市组团。对铜仁中心城区实行功能区划分，将以中南门古城为核心的老城区打造成为城市文化传承保护区，将万山谢桥新区和老城区北站至东关等区域打造成为城市服务功能提升区，将川硐、灯塔、大兴高新区等区域打造成为城市空间拓展区。利用乌江黄金水道融入长江经济带的有利条件，规划建设乌江沿岸内陆开放城市和园区。统筹推进农村新型社区和产业园区纳入城镇规划体系，促进融合发展。推进以人为核心的城镇化。高度重视在城镇通过产业发展集聚人口，为返乡农民工就近就业、就地创业、安居乐业创造条件；通过农民市民化试点，深化户籍制度和社会管理体制改革，促进进城农民与市民在教育、就业、住房、保障、医疗等公共服务方面享受同等待遇。完善功能、突出特色。巩固和提升规划攻坚年、严管年成果，做到“审批一支笔、规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”。启动大兴空港新城控规编制工作，加快万山茶店驾校城建设，完成铜仁中心城区控规单元规划，抓紧编制综合管网、路网等专业规划。加快铜仁新区建设，规划建设新区商务区、金融中心区，启动实施中心城区城市功能提升“十大工程”，力争完成武陵大道等城市道路建设，完善“四纵九横”城市路网。组建市政管网管理机构，规划建设地下综合管沟，完成中心城区雨污分流、污水收集管网建设。对木杉河、凉湾水库片区湿地进行规划改造，把大兴水利枢纽、小云南水库作为中心城区两口“水缸”来建设，并在锦江上游规划建设饮用水源地。规划城市菜地、生态绿地、禁止开发地，让城市融入自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。对和平、正大、漾头、田坪、坝黄等节点城镇进行规划和打造，强化其菜篮子功能，对具有菜地功能和民族特色的村寨要保护其历史文脉和传统建筑风貌，让都市农村成为一种文化，都市农民成为一种职业，都市农业成为一种生态。加快城市综合体和小城镇建设。

年内实现碧江区、万山区布局 2 至 3 个城市综合体，各县新区布局 1 至 2 个城市综合体的目标。积极推动绿色小城镇发展，力争在原有 3 个省级示范镇基础上增加 2 个省级示范镇；围绕“8 个 1”、8+3”项目和扶贫生态移民等工程，完善城镇基础设施，推进城镇扩容，力争示范小城镇扩容 20 平方公里以上；加快产业发展，推动产城融合，力争小城镇产业收入增加 20 亿元以上。加快智慧城市建设。整合公共信息网络资源，与中国通号集团合作建立集智能交通、医疗、旅游、城管等为一体的公共信息平台，加快智能城市应用和管理体系建设；在全市建成天网工程，推行网格化管理。加快推进农村集中建房。按照规划先行、分类指导、统筹推进、示范带动的原则，结合“四在农村·美丽乡村”六项行动计划、农村危房改造、扶贫生态移民搬迁等工程，强力推进农村集中建房，力争每个区（县）建成 5 个以上集中建房点。成立乡镇规划管理委员会，实施农村卫生整治行动，加大农村垃圾清运和村庄、河道整治力度，统筹乡村规划、建设和管理。加强房地产市场管理。出台促进房地产业持续健康发展的意见，依法严厉打击房企企业非法融资、一房多卖、改变房屋结构及空间用途、囤地延建等违法违规行为，依法清理闲置土地。继续推进保障房进园区、进乡镇、进学校，完善分配入住和后续管理机制，提高分配入住率和群众满意度。做大做强梵投公司旗下的建筑工程公司，确保每个区县新成立 1 家以上建筑工程公司，各乡镇成立建筑工程公司或施工队伍，让更多的乡亲从加快城市化进程中脱贫致富。

加强城镇管理。完善“大城管”体制，深化“五城联创”活动，稳妥推进“城中村”改造和“村改居”工作，坚决打击“两违”行为，加大城区车辆乱停乱放、背街小巷环境卫生、野广告等整治力度，规范城市园艺、路灯、公厕等公共设施建设与维护，提升城市综合管理水平，打造“武陵之都·仁义之城”宜居环境。

（四）坚持不懈抓好以增加农民收入为核心的“三农”工作。以“三个万元”工程和现代高效农业示范园区为抓手，统筹推进农业转型升级，促进农业增效、农民增收、农村繁荣，让农业成为有奔头的产业，让农民成为体面的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园。全力推进“现代农业提升年”工作。保护耕地红线，稳定粮食生产。培育新型农业经营主体，构建职业农民队伍。严格兑现惠农政策，抓好“三个万元”工程，加大劳务输出，深化农村“三权”试点改革，不断增加农民的政策性、

经营性、工资性、财产性收入。统筹推进现代高效农业示范园区建设，出台园区景区化考评办法，力争完成投资 30 亿元以上、实现产值 40 亿元以上，将高效农业示范园区打造成为现代农业发展的升级版。探索建立精准扶贫工作机制。按照“六个到村到户”要求，在摸清谁是贫困人口、贫困程度如何、为什么贫困、怎样脱贫、谁来帮扶的基础上，实行逐户建档立卡、因户施策，做到精准化识别、针对性扶持、动态化管理，完成省下达减贫摘帽任务和 2 万人扶贫生态移民搬迁，确保迁移地有产业，移民能就业、好创业，能融入、保障全。推动产业转型升级。编制乌江特色经济走廊产业规划，争取进入全省乌江沿江产业发展布局规划。按照集中连片种、加工进园区模式，以 3—4 个乡镇为单元，抓好茶叶、蔬果、食用菌、中药材、油茶、烤烟产业布局，围绕重要交通沿线，力争每个产业打造一条 20 公里的示范带，新增万元田、万元山各 15 万亩以上，确保经济作物面积在种植业中的比重达到 63%以上。突出抓好畜牧水产业。

按照做大总量、做强产业、规模先行、生态养殖的思路，以 3 个左右的乡镇为单位，打造集中连片的畜牧水产品生产加工基地，使水产业成为做大畜牧渔业总量新的增长点，力争实现畜牧渔业产值突破 100 亿元、占一产总产值 40%以上。创新农村集体经济组织发展的体制机制。围绕市场抓产业，围绕产业引企业，创新集体经济组织范畴，大力培育农村集体经济组织、新型合作组织、龙头企业、农业大户，新增合作社 300 个以上，新建合作联社 5 个，新增县级以上农业龙头企业 140 家，其中农产品加工企业 40 家以上，农产品加工转化率达 43%以上；大力实施产业强村工程，打造特色优势产业村 200 个，培育集体经济收入过百万元、人均收入过万元的示范村 40 个。深化金融扶贫“铜仁模式”，扩大农业保险覆盖面，健全农业发展投融资和担保体系。

（五）坚持不懈抓好重点发展平台建设。抓好“5 个 100 工程”建设。以项目建设为抓手，以扶持企业为重点，以配套服务为保障，建成 1 个 100 亿元以上、2 个 60 亿元以上、2 个 50 亿元以上产业园区；建成高标准农业生产示范基地 40 万亩以上；完成 3 个城市综合体的主导功能建筑；着力推进示范小城镇“8 个 1”和“8+3”工程建设；加快环梵净山“金三角”文化旅游创新区建设。抓好大龙开发区、大兴高新区建设。力争大龙开发区申创国家级经济开发区，推动大龙、玉屏一体化发展。启动大兴高新区创建国家级高新区申报工作，推进大兴与中心城区融合发展。把大龙开发区、大兴高新区打造为省级工业发展、招商引资、改革开放的示范园区。抓好招商引资平台建设。创新招商方式，更加突出领导带队招商、专业队伍招商、驻点招商和商会招商，更加重视市场招商、产业链招商和园区招商，确保全年招商到位资金 550 亿元以上，力争达到 600 亿元，其中产业类招商比重达到 45%以上。抓好与苏州对口合作平台建设。加强与苏州市的对口合作，创新园区整体招商模式，争取苏州工业园区落户大龙；做实区县与区县、部门与部门间的合作，促进教育、卫生、旅游等领域合作，编制好产业项目，承接产业转移。抓好投融资平台建设。推进市县投资公司治理结构改革，建立和完善企业法人治理结构和薪酬制度，推动公司市场化运作。整合土地、矿权等资产，优先配置给政府融资平台公司，做大资产总量，增强融资能力。抓好金融支持地方发展平台建设。深入实施“引银入铜”战略，引进交通银行、重庆银行在铜仁设立分支机构，完成 2 家农村信用社改制工作，实现小额贷款公司、村镇银行、担保公司县域全覆盖。加强对小额贷款公司、典当行、担保公司、农民资金互助社的扶持和监管，严厉打击金融诈骗、非法吸收公众存款、非法集资、以股代存等犯罪行为，防范金融风险。

抓好市场体系平台建设。启动“要素市场培育行动计划”，围绕重要交通节点加快冷链、仓储、快递等物流体系建设，争取引入国家级物流公司到铜仁布局设点，力争年内建成碧江区“中国梵净山茶城”、武陵山中药材交易市场。

大力发展新型流通业态，启动建设京东商城电子商务平台，加快淘宝网铜仁馆线下基地工程建设，充分发挥淘宝网铜仁馆、印江馆的电子商务带动作用，确保销售额达到 5000 万元以上；加快电子商务产业园区规划建设，力争建成武陵山区电子商务产业平台高地和国家级电子商务示范城市。启动实施“五个升级工程”，逐步建成布局合理、功能完善、规范有序的商业体系。乡镇杂货店升级为超市。按照因地制宜、方便群众的原则，在每个乡镇政府所在地规划建设一批超市，逐步替代杂货店。县城马路市场升级为专业市场。按照专业化、特色化的要求，在每个县城规划建设一批专业市场，逐步替代马路市场。铜仁中心城区沿街店面升级为大型综合市场。按照综合服务功能完备、商业特色突出、比较优势明显的要求，在铜仁中心城区规划建设一批大型综合市场，逐步替代沿街店面。

城市社区的沿街零担叫卖升级为商业网点。按照美化市容、就近方便的要求，在每个城市社区规划建设商业网点 2 个以上，逐步替代零担叫卖。小广告和熟人营销升级为网上门店。按照展示形象、传递信息、网络营销的要求，鼓励和支持开设网上门店，逐步替代用小广告来拓展业务。

抓好科技创新平台建设。坚持创新驱动发展战略，扶持好国家级梵净山中兽药工程技术研究中心、梵净山生态农业博士后科研工作站和省级锰系新材料工程研发中心、东太公司野猪胚胎繁殖技术中心等高端平台建设，用科技引领经济转型发展。推进国家知识产权试点城市建设，力争专利申请量达到 600 件以上、获授权 200 件以上，知识产权试点企业专利转化率达 60%以上。

（六）坚持不懈抓好文化旅游“一业振兴”。围绕“文化旅游宣传年”活动，申创国家级生态旅游示范区和国家旅游扶贫示范区。完成百里锦江生态规划及重要节点控制性规划，完成梵净山环线及其三联线收尾工程，加快江梵复线公路等项目建设，加快推进梵净山、万山汞矿遗址申遗和思南石林申报世界地质公园工作；用大寺院大景区理念，规划建设环梵公路沿线“十八罗汉”旅游村寨，着力打造梵净山特色旅游产业升级版，实现旅游总收入 196 亿元。办好文化旅游节庆活动。继续举办梵净山生态文明佛教文化国际论坛、环梵净山国际公路自行车邀请赛、旅发大会暨梵净山文化旅游节、全市运动会、美丽梵净山·铜仁过大年”等活动，做到“季季有主题、月月有活动”。抓好景区建设。对中心城区“一江（锦江）一山（东山）一街（中南门古城）一阁（水晶阁）”进行重点打造，保护其历史文脉，做活“城市旅游”。对黑湾河片区进行规划梳理、建设严控，强化梵净山等 12 个重点景区建设，加快思南温泉旅游度假基地综合开发，争取将德江洋山河等景区纳入全省 100 个旅游景区，力争每个区县都有一个省级重点景区。抓好旅游市场开拓。力争开通上海、长沙、深圳航线，以杭瑞高速公路全线贯通为契机，重点开拓以上海、苏州、杭州为主的华东客源市场，策划“万名华东游客走进铜仁”大型活动。巩固珠三角、湘渝川等传统客源市场，加大与周边地区合作，共同打造梵净山—凤凰古城—张家界、铜仁—遵义—重庆精品旅游线路。提升旅游接待能力。加大梵净山 5A 级旅游景区和一批 4A 级旅游景区创建工作，加大星级酒店创建力度，力争每个县引进四星级酒店 1 家以上。对引进世界前 10 名知名酒店管理公司的，市县探索与其建立成本共担机制，提供匹配资金支持。突出梵净山的佛教文化内涵。进一步理顺寺庙、僧团管理体制，加大四大皇庵的复建，引入大德高僧，严格规范佛事活动，让“梵天净土·弥勒道场”真正成为佛教心灵圣地，成为佛教文化研究殿堂，让“梵净天下灵”深入人心。打造“梵净山牌”旅游商品。打好梵净山生态牌、绿色牌，注册有竞争力的“梵净山牌”旅游商品商标 50 个以上，每个区县新增特色旅游产品加工企业 5 个以上，促进优势特色产业与文化旅游产业融合发展。启动智慧旅游建设工作。实施梵净山景区门禁系统、电子票务系统智能监控。依托新媒体，创新营销方式，应对电子商务对旅游购物营销的影响，适应《旅游法》对行业的新要求，推动旅游由观光式向体验式转变，推进旅行社与景区融合发展。

（七）坚定不移抓好生态文明建设。良好的生态环境是最公平的公共产品、最普惠的民生福祉，也是铜仁最宝贵、最富竞争力的战略资源。心态决定生态、心境牵动环境”，坚持用生态文明理念引领发展，优化生态空间布局，制定出台梵净山生态环境保护办法，推进百里锦江先行工程，将江口、印江、石阡、沿河生态功能县打造成为国家级生态文明建设试点县；实施“通道绿化工程三年行动计划”，将杭瑞高速铜仁段打造成全国最美高速公路，将环梵公路打造成全国最美旅游公路，打响全国最美高速公路和旅游公路品牌；完成营造林 50 万亩、石漠化治理 21 万亩、水土流失治理 8 万亩，森林覆盖率提高到 55%以上。开展全国第三批餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点，大力推进国家环境保护模范城市创建工作，启动实施环保“十件实事”。坚决不要带血的 GDP、坚决不要含水份的 GDP、坚决不要有污染的 GDP，梵天净土永保生态，桃源铜仁拒绝污染，让人民群众对加速发展的满意度持续向好。

（八）坚定不移抓好民生改善和创新社会治理工作。

坚持以人为本、以民为先，办好社会事业，强化社会管理。

扩大就业创业。深入推进创业型城市创建工作，启动建设企业孵化园，加大对各类群体就业创业的支持力度，确保全市每年向黔东工业聚集区转移劳动力 2 万人以上。提高社会保障水平。确保各项社会保险参保 254.1 万人次，基金征缴 11.5 亿元；

全面深化“新农合”市级大病统筹，“新农合”政府出资额从 280 元提高到 320 元，参保率稳定在 98%以上；出台支持养老事业发展的意见，推进敬老院乡镇全覆盖，巩固殡葬改革成果，继续实施农村低保季节性缺粮户粮食救助。率先打造省内教育升级版。深入实施教育“9+3”计划，完成 7 所“全省百校大战”中职校建设；深入推进“4+2”教育突破工程，实施一批农村薄弱学校改造和中小学标准化项目，实现乡镇公办幼儿园全覆盖，推进乡村幼儿园建设；完成川硐教育园区收尾工程，实现铜仁学院、铜仁一中整体搬迁。探索建立县内校长、教师定期培训、交流制度，逐步提高边远山区教师待遇，促进教育资源均等化。加快文化体系建设。大力推进“八大文化惠民工程”，力争开工建设市图书馆、文化馆。启动市文化产业集团公司组建工作，推进文化产业发展。强化卫生计生服务。加强食品药品安全监管，开展公立医院改革试点，推进全科医生和村医队伍建设，做好疾病预防控制。完成市人民医院搬迁。突出计生“三项重点”，确保人口出生率、自增率分别控制在 12.‰、5.‰以内，符合政策生育率提高到 94.‰以上。创新社会治理。继续深化社会稳定风险评估“铜仁经验”，推进“平安铜仁”建设，完善“民情快车”等网络问政机制，开通 12345 市民服务热线，认真处理人民群众来信来访。强化安全生产，实现“双降”目标。本着“尽力而为、量力而行”的原则，全力办好民生“十件实事”。开展民族团结进步示范市创建活动，加强国家安全、司法行政、外事侨务、人防、档案等工作，支持军队、武警部队建设和法院、检察院工作，支持工青妇等群团组织工作。

（九）坚定不移抓好政府自身建设。始终坚持发展为要、民生为本、企业为基、环境为重，以扎实开展党的群众路线教育实践活动为契机，着力建设“四型”政府。全力建设开放型政府。探索建立开放型决策模式，邀请市人大、市政协联系领导列席市政府常务会议、市政府专题会议；涉及重大民生问题和群众关注的热点问题，邀请“两代表一委员”和市民代表列席会议。探索建立“市长会客厅”，采取电视录播或有选择性的现场直播方式，以及微信等网络平台，对全市重大发展思路、重要政策措施出台听取市民意见，了解重大民生工作和民生项目的落实推进情况、解决存在的问题，对群众关注和反映的热点、难点问题进行现场解答。全力建设法治型政府。坚决服从市委领导，坚持依法行政，建立政府法律顾问制度、重大决策专家咨询制度和事前调研制度，完善重大决策合法性审查机制，健全规章、规范性文件备案审查制度，推进政府决策法制化；强化行政执法和执法监督，完善行政执法责任制和过错责任追究制，推进权力运行公开化。自觉接受人大及其常委会法律和工作监督，自觉接受政协民主监督，认真办理人大代表、政协委员建议提案。重视公众监督、网络监督、舆论监督，加强行政监察和审计监督。全力建设效能型政府。深化政府工作推进、协调、监督三大体系建设，强化目标化管理、项目化推进、责任化落实。加强效能监察，强化问责机制，严肃查办“庸懒散慢浮”、“吃拿卡要报”等行为。深化政府机构改革，理顺部门职能分工，坚决杜绝“政府权力部门化、部门权力利益化”现象发生。全力建设廉洁型政府。敬仰理想，敬畏纪律。认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉政准则。认真落实中央“八项规定”、省委和市委“十项规定”，狠刹“四风”，严格“约法三章”，做到“四不”，即不增加“三公”经费支出、不建设楼堂馆所、不新增财政供养人员、不增加非民生一般性支出。继续压缩 5%行政经费用于教育“9+3”攻坚，坚决执行公开招标，不干预招投标和政府采购，在与企业交往中严格遵循“要相敬如宾、不勾肩搭背”的原则，切实解决以权谋私、与民争利和损害群众利益的问题，大力营造风清气正的政务环境。

各位代表，发展造就辉煌，团结成就伟业，奋斗铸就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府的坚强领导下，按照市委的决策部署，围绕人代会确定的目标任务和重大民生诉求马上就办，各区县、市直部门推进工作快马加鞭，祝愿全市人民新的一年马到成功，为建设美好幸福新铜仁共同努力奋斗！