

# 2014年贵州省黔西南州政府工作报告

州长 杨永英

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见和建议。

## 一、2013年政府工作回顾

2013年，在州委的正确领导下，在州人大、州政协的监督支持下，州人民政府认真贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话和党的十八大、十八届三中全会精神，坚持主基调主战略，紧紧依靠全州各族人民，沉着应对各种困难和挑战，圆满完成了州七届人大三次会议确定的目标任务。预计全州地区生产总值完成558.91亿元，同比增长15.5%。财政总收入完成126.3亿元，增长22.1%；公共财政预算收入完成81.38亿元，增长28.8%。财政支出完成209.61亿元，增长15.7%。全州金融机构人民币各项存款余额650.18亿元，增长16.7%；金融机构人民币各项贷款余额425.29亿元，增长26.4%。城镇居民人均可支配收入19842元，农村居民人均可支配收入5360元。全面小康实现程度达72%，比上年提高4个百分点。在全省增比进位预排名中，我州名列第六位，“保七争六”目标基本实现。

（一）项目建设扎实推进，投资持续较快增长。坚持项目建设“五个一”机制，制定项目建设考核办法，增强用地保障，以全省第三次项目建设现场观摩会为契机，组织2次集中开工，通过开展“百日会战行动”，项目建设取得重大进展。全州共安排重大工程和重点项目341个，完成工业投资430亿元，交通投资106.7亿元，城镇投资100亿元，水利投资35亿元，电网投资37亿元，房地产开发投资53.7亿元。全社会固定资产投资完成1001亿元。荣盛水泥、宜化硝铵、贵州德良方、普安红碎茶、打鱼冲水库等项目建成，五嘎冲水库、木浪河水库、兴仁煤电铝一体化、清水河自备电厂等项目扎实推进。

（二）园区建设步伐加快，工业经济不断壮大。深入实施工业强州战略，出台《黔西南州“十二五”工业园区（产业集聚区）发展规划》、《黔西南州工业园区企业入驻优惠办法》等文件，工业园区完成产业项目投资175亿元，完成配套设施投资70亿元，3个园区核心区域实现“五通一平”，8个园区核心区域实现“七通一平”。大力调整工业结构，能源、化工、冶金、建材等传统产业逐步升级，烟、酒、糖、茶、药、特色食品加工等轻工业快速发展。规模以上工业增加值完成228.88亿元，增长20.4%。

（三）基础设施持续改善，发展基础逐步夯实。“县县通高速”取得重要进展，惠兴高速建成通车，全州高速公路通车里程达340.6公里。望安高速和一批矿区、园区专用公路建设有序推进。开工建设通村油路（水泥路）1306公里，建成1043公里，新建、改造、维修农村通组串户路800公里。沪昆客运专线（黔西南段）建设扎实推进。兴义机场改扩建工程项目试验段开工建设。西南水运出海中通道改扩建工程通过竣工验收，完成45道乡（镇）渡口建设。开工建设中型水库6座，完成病险水库治理9座。开工建设10千伏及以上输电线路1454公里、变电容量150万千伏安。启动“四在农家·美丽乡村”六项行动计划。

（四）城镇建设快速推进，城镇化率稳步提高。义龙新区、兴义丰都新区基础设施建设进展顺利，兴义那坡立交桥、贞丰丰茂广场等一批城镇骨架路网、公共文化广场项目建设加快。“4个2”工程稳步推进，全州示范小城镇完成投资13亿元；开工建设城市综合体12个，完成投资10.67亿元；开工建设旧城改造10片，50个村庄整治完成投资6185万元。完成10个“乡改镇”、7个“镇改办”工作。城镇化率提高2个百分点，达到34%。

（五）农业结构加快调整，“三农”工作成效显著。粮食总产量91.8万吨，粮经比由2012年的49:51调整优化为45:55。

大力实施“6155”工程，加快草地畜牧、烤烟、蔬菜、核桃、板栗、甘蔗、薏仁米、中药材等特色优势产业发展。烤烟收购完成94万担，10个省级现代高效农业示范园区完成投资19.63亿元，农业产业土地整治完成20万亩。农业产业化进程加快，晴隆海权肉羊加工厂、册亨南华糖厂等一批龙头企业建成投产。完成扶贫生态移民搬迁3264户14316人，减少农村贫困人口15.17万人，6个乡镇实现“减贫摘帽”。扎实推进“星火计划、科技扶贫”试验区工作，宁波市对我州的对口帮扶力度不断加大。

（六）旅游产业蓬勃发展，第三产业增势强劲。接待游客1260万人（次），增长28.5%；实现旅游收入89.54亿元，增长31.7%。启动创建万峰林旅游综合改革试验区工作。成功举办首届“中国美丽乡村·万峰林峰会”。马岭河峡谷、双乳峰评为国家4A级景区。7个省级重点旅游景区完成投资9.8亿元。加大航班航线培育力度，新开通兴义至北京、上海、南宁航线，恢复广州航线。滇桂黔三省（区）结合部商贸物流中心建设取得新进展，兴义木贾物流园、浙商商贸博览城等项目动工建设，贵州滇桂黔煤炭交易中心成立运营。金融、信息、物流、家政、房地产等现代服务业蓬勃发展，文化产业、体育健身、教育培训、清洁绿化等新兴服务业迅速发展。社会消费品零售总额完成139.08亿元，增长14.2%。

（七）生态建设力度加大，环境保护成效明显。继续实施巩固退耕还林成果、珠江防护林和石漠化综合治理项目，完成营造林49.41万亩、石漠化综合治理86平方公里、水土保持治理350平方公里、生态修复50平方公里，森林覆盖率达45.7%，4个湿地公园获国家林业局审查通过。加大环境执法力度，严格环评审批。开展饮用水源保护区治理，强化对马岭河等重点流域和贵州宣化、贵州兴化等重点企业的污染治理。生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在省下达指标以内，万元GDP能耗下降3.2%。列入重点减排项目的城镇污水处理厂建成，垃圾无害化处理步伐加快。7个机动车尾气检测站建成投用，机动车尾气检测实现全覆盖。

（八）改革开放继续深化，发展活力显著增强。州、县事业单位分类改革、医药卫生体制改革、水务一体化改革、殡葬改革稳步推进。兴义市、兴仁县统筹城乡综合配套改革试点工作全面启动。国有资产管理进一步规范，贵州醇酒厂改制成功。民营经济加快发展，全州共获得国家、省级中小企业发展专项资金1780万元，民营经济增加值达220亿元。深化财税金融体制改革，“营改增”试点工作取得积极进展，贵州银行兴义瑞金支行成立，兴仁、安龙、贞丰农信社改制获国家银监会批复，组建了一批小额贷款公司、融资性担保公司、政策性担保公司和典当公司，在全州235家单位推行公务卡，金融IC卡在公共服务领域的应用取得突破。对内对外开放水平进一步提高，招商引资项目到位资金720亿元，增长105%。对外贸易进出口额2022万美元，增长32%。实际利用外资7219万美元，增长54.8%。

（九）民生保障切实加强，社会更加和谐稳定。“十六件民生实事”基本完成，望谟灾后重建取得阶段性成果。实施积极的就业政策，城镇新增就业人员2.76万人，城镇登记失业率3.56%；农村富余劳动力转移就业4.76万人；“3个15万元”政策解决就业7770人。继续扩大参保覆盖面，城乡居民基本医疗保险参保人数达到293.21万人，城乡居民医保政府补助标准提高到每人280元，住院报销比例最高提高到90%，新农合统筹资金年最高支付限额由10万元提高到14万元。农低保年人均保障标准由2012年的1554元提高到1710元，城低保月人均保障标准由2012年的295元提高到326元。对36.3万困难群众实施冬春口粮救助。解决29万农村人口和6万师生饮水安全问题。开工建设保障性安居工程住房2.15万套，完成农村危房改造3.68万套。严格落实信访维稳工作责任制，全国“两会”、十八届三中全会期间实现“六个零”目标。认真落实安全生产责任制，安全事故起数和死亡人数分别下降20.1%和7.1%。加强社会消防安全管理，全面提升群众消防安全意识。严格食品药品监管，全年未发生重大食品药品安全事故。扎实推进“平安黔西南”建设，深入开展“打黑除恶”和打击“两抢一盗”等专项行动，全州刑事立案下降11.9%，“两抢”案件下降41.8%。“天网工程”监控点和报警点建设达80%。

（十）教科文卫加快发展，社会事业全面进步。全面实施教育“9+3”计划。充实农村师资队伍，招聘录用特岗教师1632人。实施农村义务教育营养改善计划，受益学生37万人。“控辍保学”和九年义务教育巩固率控制在省下达的指标之内。素质教育全面推进，各级各类教育协调发展。全力推进教育工程项目建设，兴义一中改扩建、兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院新校区、安龙教育园区、贵州洒金教育城建设加快，新建、改扩建乡（镇、街道）公办幼儿园55所，基本实现全覆盖。实施农村中小学生学习宿舍建设项目69个，建筑面积达9.3万平方米。黔西南国家农业科技园区获科技部批准实施。州民族文化

中心、晴隆安南古城一期工程基本建成，布依戏《谷艺神袍》在全省“第五届少数民族文艺会演”中获得表演金奖。基本公共卫生服务实现全覆盖，疾病防控能力和医疗救治水平不断提高。建成 14 所中心乡镇卫生院达标建设项目，全州乡（镇）卫生院和计生服务站全部整合成卫生计生服务中心。全州常住人口出生率 12.48%，下降 0.1 个百分点，奖励帮扶计生家庭 15.13 万户，建成 5 个乡（镇）计生站、45 个村计生室。积极开展民族团结进步创建活动，全州共创建省、州级示范点 58 个。深入开展全民健身运动，体育事业不断发展。成功承办成都军区“支援西部大开发，实现同步建小康”座谈交流会，国防动员和国防后备力量建设、“双拥”工作取得新成果，妇女、儿童、老龄、残疾人等各项事业取得新进步。

（十一）民主政治深入推进，政府效能明显提高。自觉接受州人大及其常委会的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，认真听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见。办复人大代表建议、批评和意见 110 件、政协委员提案 192 件。积极支持审判机关、检察机关依法独立公正行使职权。大力减政、减负、减支，州级共取消、下放、合并行政审批和便民服务事项 71 项，精简率 39.6%，审批时限平均压缩了 50%。州级财政共减少“三公”费用支出 1031.9 万元，下降 17.6%。压缩 5% 的行政经费全部用于实施教育“9+3”计划。进一步推动政务公开，扩大政府信息覆盖面。公共资源交易逐步规范，政府工程和采购项目节约资金 8 亿元，土地、矿权和产权交易增值 1.42 亿元。创新推行乡镇行政执法责任制，依法行政和法治政府建设取得明显成效。开展“安商百日行动”，成立州民意调查中心，切实优化发展环境。严格执行中央“八项规定”、省委“十项规定”和州委“八项规定”，整治“四风”问题取得积极成效。加强政府廉政建设，严肃查处违纪违法案件，立案 360 件，处分 420 人，挽回经济损失 1402 万元。强化审计监督，全年通过审计节约资金 7.42 亿元。强化行政监察，纠正部门和行业不正之风取得新进展。

各位代表，过去一年取得的成绩，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族人民艰苦奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各族各界人士，向驻州人民解放军、武警官兵、人民警察，向中央、省驻州单位表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我州经济社会发展还存在不少困难和问题。主要是：经济发展的质量和效益不高，可持续发展后劲不足；市场主体发育不充分，部分企业生产经营困难；产业结构不合理，工业经济规模小，重工业不重、轻工业太轻，服务业种类少、层次低，农业产业规模小，产业化程度不高；环境污染治理任务艰巨，节能减排形势严峻；城乡二元结构矛盾突出，贫困人口多，城镇化水平低，农村公共服务和基础设施薄弱；安全事故时有发生；“文山会海”仍较突出，一些部门执行力落实力不强，“庸懒慢浮贪”现象不同程度存在。这些问题，我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决，决不辜负全州人民的期望和重托！

## 二、2014 年政府工作主要任务

2014 年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的起步之年，也是实施“十二五”规划的攻坚之年，更是全面建成小康社会的关键之年。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、国发 2 号文件和中央、省、州经济工作会议精神，坚持主题主线和主基调主战略，坚持稳中求进、提速转型、又好又快的总要求，守住发展和生态两条底线，全面深入推进改革开放，扎实抓好同步小康创建，进一步调整优化结构，进一步保障改善民生，进一步建好生态文明，促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全州地区生产总值确保增长 15.5%，力争增长 16.5%；规模以上工业增加值增长 20% 以上；全社会固定资产投资增长 30% 以上；公共财政预算收入增长 16%；社会消费品零售总额增长 14% 以上；民营经济增加值增长 20% 以上；城镇化率提高 2 个百分点；农村居民人均可支配收入增长 16% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 13% 以上；减少贫困人口 17.36 万人；城镇新增就业增长 20% 以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；人口自然增长率控制在 5.75% 以内；居民消费价格涨幅控制在 3.5% 左右；万元 GDP 能耗下降 3.2%，节能减排指标控制在省下达的计划范围内；全面小康实现程度提高

4个百分点。

各位代表，为全面完成预期目标，我们将以开展党的群众路线教育实践活动为契机，以开展“改革开放年”、“项目建设年”、“环境建设年”、“作风建设年”活动为载体，重点抓好以下工作。

（一）着力推进重点领域改革，不断增强发展活力。把改革贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，用改革的精神、思路、办法来推动发展。一是深化资源配置体制改革。开展矿产资源“圈而不探、占而不采”专项治理行动。加快全州矿业权一级市场建设，规范矿业权二级市场交易，严格执行矿业权招拍挂出让制度。探索矿业权资本市场运作方式，加强矿产资源分级分类管理。二是深化实体经济领域改革。落实好工商登记制度改革措施。出台非公有制企业进入特许经营领域办法。将条件成熟的国有企业改制为混合所有制企业。三是深化城乡统筹发展体制机制改革。落实好户籍制度改革措施，研究制定全面放开落户限制的具体办法，引导农村居民自愿转为城镇居民。制定实施农业产业化龙头企业、专业合作社、农业大户培育行动计划。全面开展集体土地所有权、承包经营权、建设用地使用权（宅基地使用权）的确权登记颁证工作。四是深化生态文明建设体制机制改革。建立环境质量监测机制，对所属区域内水、大气环境质量严重下滑的责任人进行问责。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，制定环境污染第三方治理实施办法。继续推进水务一体化改革，健全水利管理体制。五是深化扶贫开发机制改革。制定精准扶贫实施办法。建立扶贫资金多元投入机制，推行重大扶贫专项、以奖代补、先建后补等资金竞争性分配。六是深化财税金融体制改革。制定政府性债务管理办法，建立风险预警机制。制定州级投资公司考核评价办法。出台提高政府资产运营水平意见。深化农信社等地方金融机构改革，推动金融 IC 卡在公共服务领域的应用。七是深化教育改革。建立由教育行政部门主导的中小学、幼儿园教师招聘和调配制度。推行县域内校长、教师引进和定期交流轮岗制度。实施农村中小学教师和城镇薄弱学校教师定向培养计划。全面实施职业院校“双证书”制度。八是深化行政管理体制改革。推进政府机构改革。进一步减少行政审批事项，建立行政审批事项目录清单制度。深入清理和规范行政事业性收费。推行政府向社会购买公共服务。制定全州行政区划调整总体方案，推动“县改市”、“乡改镇”、“镇改办”工作。九是深化社会领域改革。深化医药卫生体制改革，鼓励社会资本参与公立医院改革。按照省的统一部署，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。加快殡葬制度改革，推动全面集中治丧。

（二）着力推进项目建设，不断扩大固定资产投资。以开展“项目建设年”活动为载体，通过项目建设扩大投资、扩张总量，完成 1300 亿元的固定资产投资任务。一是加强项目前期工作。积极谋划生成一批投资体量大、就业带动强、附加值高、经济效益好的项目，建好项目库。紧盯国家政策和资金投向，有的放矢地对接、不厌其烦地争取，努力将更多的项目挤进国家和省的盘子。二是强化项目管理。实行项目建设“五个一”机制、部门联合推动机制、现场观摩机制、限时倒逼机制、督查通报机制，着力破解项目用地难、融资难、征地拆迁难等问题，为项目建设提供“一站式”、“保姆式”服务，形成推动项目建设的强大合力。三是强化项目实施。严格项目绩效目标管理，确保重大工程和重点项目投资任务的完成。其中，工业投资 350 亿元，交通投资 100 亿元，城镇投资 100 亿元，房地产开发投资 100 亿元，水利投资 30 亿元，民生工程投资 100 亿元，商贸流通投资 45 亿元，农业产业化投资 25 亿元，旅游产业投资 15 亿元。四是强化招商引资。巩固“百日安商行动”成果，突出百团招商、园区招商、以商招商、主题招商、产业链招商和“一把手”招商，围绕世界 500 强、国内 500 强，着力引进一批科技含量高、带动能力强、税收贡献大的项目和“有实力、有品位、讲诚信、会经营”的企业，确保新开工项目中产业项目占 50%以上、工业项目占 30%以上，实现招商引资到位资金 1000 亿元。五是大力发展民营经济。扎实推进“提高民营经济比重五年行动计划”，落实各种优惠扶持政策，坚持非禁即允的原则，鼓励民营资本进入金融、旅游、民生、城市基础设施投资和运营等领域，进一步激发各类市场主体的创业热情。

（三）着力推进工业化，不断壮大工业经济总量。深入实施工业强州战略，坚持走新型工业化道路，推动传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化。一是改造提升传统产业。加快煤炭、电力、冶金、建材等传统产业发展，延长产业链，提高附加值。开工建设地瓜一号煤矿，加强煤炭产销衔接，进一步稳定广西市场，积极拓展云南市场。加快中电国际普安电厂、清水河自备电厂、马马崖水电站（一级）项目建设进度，加快兴义电厂（二期）项目前期工作。实施好兴仁煤电铝一体化项目。加快贞丰长田、普安泥堡、兴仁回龙等大型金矿建设。促进水泥、石材、木材加工企业加快发展，推动贵州同益管业达产。加

快安龙百能农用机械制造、普安宏彬煤机制造项目建设。二是做强做优特色产业。抓好品牌建设，推动白酒、茶叶、民族医药、特色食品等产业提质增效。积极支持贵州醇酒厂、册亨灵芝酒厂技改扩能，巩固拓展销售市场。支持义龙鹏昇纸业、晴隆海权肉羊、贞丰华葛酒业、普安红碎茶、册亨南华糖厂、兴仁和晴隆薏仁米精深加工、望谟油茶深加工等项目投产达产。加快德良方、天地、苗药等民族医药企业发展。三是大力发展新兴产业。培育发展新能源产业，积极推广利用天然气、风能、太阳能、地热和生物质能源，加快兴义白龙山风电项目（一期）、晴隆苏家屯风电项目建设。大力发展生物制药、生物农业和生物化工等新型生物产业。四是抓好工业园区建设。加快园区基础设施建设，创新园区管理体制，严格执行企业入驻园区优惠政策，引导核心企业整体开发产业园区，形成“主业+配套”的上下游产业集群发展格局。加快义龙新区“三路、三桥、三园”建设，尽快形成新的经济增长极。

（四）着力推进农业产业化，不断提高农业综合生产能力。以结构调整为主线，以现代高效农业示范园区为平台，以农业产业带建设为抓手，大力发展现代农业，促进农业增效、农民增收、农村发展。一是保障粮食安全。推动农业科技进步，增加农业科技含量。加大对陡坡耕地整治、中低产田改造和高标准农田建设的支持力度，完成农田整治13万亩。积极发展节水旱作农业，扎实抓好粮油高产工程创建和粮食增产项目的实施，稳定粮食生产。加强粮食储备和流通体系建设，健全粮食应急机制。二是调整农业产业结构。深入实施“6155”工程，全力盘活山地经济，深化拓展“四大模式”，大力发展草地畜牧、烤烟、甘蔗、薏仁米、茶叶、核桃、板栗、中药材、精品水果、蔬菜、花卉等特色农业，扩大经济作物种植面积，使粮经比达到40:60。积极发展林下经济，探索蔗畜禽立体循环农业发展模式。扩大特优水产养殖规模，促进现代渔业发展。三是推进农业产业化经营。积极推进农村土地流转，促进土地经营权向龙头企业、专业合作社、农业大户、家庭农场集聚。加快15个现代高效农业示范园区建设，打造一批农业产业示范带，建成一批农产品生产基地，扶持一批龙头企业。做好40万亩优质烟区建设工作。支持兴义市争创全国现代农业示范县（市）。四是完善农业支撑体系。加强农业基础设施建设，推动以农业机械为重点的农业生产工具变革。健全农业服务体系，组建农业产业担保融资平台，加强农产品质量和食品安全体系建设。五是加快新农村建设。以实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划为抓手，整合农委、扶贫、财政、交通、水利、电力、通讯、住建、移民等部门资金，集中打造一批新农村建设示范点。六是扎实推进精准扶贫。实施《滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划》、《左右江革命老区发展规划》。加快生态移民、库区移民扶贫步伐。以集中连片特困地区为重点，建立精准扶贫工作机制。积极争取中央统战部、民主党派中央、全国工商联和国家有关部委的帮扶，进一步推动“星火计划、科技扶贫”试验区和智力支边工作，深化与宁波市的对口帮扶合作。

（五）着力推进服务业发展，不断扩大消费需求。大力发展以旅游业为龙头的第三产业，增强服务业对经济社会发展的贡献率。一是大力发展旅游业。促进旅游与城镇、文化、体育、商贸、现代农业等产业融合发展，推动旅游由观光式向体验式转变。着力打造兴义“一城三景”国际休闲旅游度假区和晴隆“二十四道拐”抗战遗址公园国际旅游区，办好“中国美丽乡村·万峰林峰会”，做好“世界峰林地质公园”申报工作。整合旅游资源，统一对外宣传推介。加大航班航线培育力度，积极开拓两广及东南亚客源市场。二是大力发展现代服务业。出台支持服务业加快发展的意见，大力发展金融、现代物流、电子商务、研发设计等生产性服务业，积极发展健康养老、休闲娱乐、家政服务、社区服务等生活性服务业。实施滇桂黔三省（区）结合部商贸物流中心规划，加快兴义木贾物流园、浙兴商贸博览城等物流项目建设，积极推进兴仁薏仁米集散市场、册亨蔬菜批发市场等专业市场建设。三是大力促进消费。进一步改善消费环境，新建一批商贸中心、配送中心、公益性农产品批发中心、零售市场、平价商店。进一步培育消费热点，促进旅游、汽车、信息产品、农村家用电器等消费稳定增长，引导房地产业健康有序发展。

（六）着力推进城镇化，不断提升城镇承载能力。坚持“以人为本、优先布局、生态文明、传承文化”的原则，因地制宜，因势利导，努力走出一条具有黔西南特色的新型城镇化道路。一是优化城镇空间布局。优化城镇结构布局，着力构建以兴义、义龙为核心，兴贞安为城镇经济圈，普安晴隆、册亨望谟为两翼的城镇体系框架。优化城镇用地结构布局，提高地上地下空间利用效率。优化生产生活生态空间布局，注重城景融合，让城市融入大自然，使山水、田园、乡村、城镇、园区相辅相成，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。二是提高城镇建设管理水平。扎实推进城镇道路、给排水、地下管网、垃圾填埋、通讯、环保、防灾、绿化、美化、亮化等基础设施建设，同步规划建设与城镇人口规模相匹配的公共服务设施。新开工建设10

个城市综合体、15片城市棚户区改造项目。加强和规范城市执法管理，优化公交车站台设置，加密公交车班次。积极推动农业转移人口市民化，提高高校毕业生等常住人口的落户率。三是加快示范小城镇建设。加快推进清水河镇、巴铃镇、普坪镇、者相镇、青山镇、沙子镇、坡妹镇、蔗香镇、雨樟镇等18个示范小城镇建设，健全完善月调度、季督查、年度考核工作机制，促进全州小城镇建设健康有序发展。四是推进产城融合。坚持以产兴城、以城促产、产城一体，加快培育壮大主导产业，以产业化推动城镇化，提高城镇产业支撑能力和人口集聚能力。

（七）着力推进基础设施建设，不断改善发展条件。扎实推进以交通、水利、电力、信息为重点的基础设施建设，加快改善发展的基础条件。一是加快“四在农家·美丽乡村”基础设施建设。以村村通油路、组组通公路、村寨路面硬化为目标，加快建设结构合理、畅通便捷的“小康路”，开工建设通村油路（水泥路）3000公里，建成1500公里，建制村通畅率达到59.5%。抓好农村公路分级养护，维护建设成果。以农村“五小工程”、小型水利水源工程、供水管道和灌溉渠道工程为重点，加快建设安全有效、保障有力的“小康水”，解决30万农村人口饮水安全问题。以农村危房改造为基础，结合实施扶贫生态移民、库区移民、地质灾害搬迁工程，加快建设特色鲜明、经济美观的“小康房”，完成3600户小康房建设任务。以农村电网改造升级、用电公共服务均等化、电网电压质量提升为抓手，加快建设稳定可靠、智能绿色的“小康电”，新建和改造35千伏及以上变电站3座，建设10千伏及以上电压等级线路232公里，新增和改造一户一表4870户。以行政村“村村通宽带”、自然村“村村通电话”和邮政乡乡设所、村村设站、快递下乡等工程为载体，加快建设宽带融合、普遍服务的“小康讯”，实现200个行政村通宽带，完成46个空白乡（镇）邮政机构补建工作和30处农村邮政服务改造项目。以道路硬化、卫生净化、村庄亮化、环境美化、生活乐化为标准，加快建设功能完善、文明和谐的“小康寨”，重点打造135个示范村寨。二是加快交通基础设施建设。实施高速公路建设“三年会战”，加快望谟至安龙、盘县至兴义高速公路建设。加快紫云至望谟、望谟至罗甸、纳雍至晴隆高速公路和盘兴高速经普安青山连接晴兴高速公路连接线前期工作。启动铁路建设大会战，扎实推进贵阳至兴义、黄桶至百色、兴义至永州铁路兴义至独山段等项目前期工作。实施水运建设“三年会战”，开工建设北盘江光照库区航运建设工程，启动董箐库区航运建设工程，开工建设乡（镇）渡口40道、便民码头10个。加快推进兴义机场改扩建工程建设。三是加快水利基础设施建设。实施水利建设“三大会战”，加快普安五嘎冲、晴隆西泌河、兴义小龙滩、册亨水库、贞丰七星、望谟纳坝、兴义木浪河水库扩容和“引马入兴”等骨干水源工程、大型灌区、小型农田水利建设，推进普安甲金、兴仁鲁皂水库等烟水工程建设，开工建设安龙平桥、兴仁尖山等骨干水源工程，加快推进兴义马岭、普安白水、兴义纳达等大中型水库和“引黄入木”工程、烟草援建水源点工程前期工作。四是加快电力基础设施建设。加强输电通道和联网设施建设，积极争取兴仁至独山南部通道500千伏输变电项目，加快兴义清水河、普安雨雪、晴隆欲飞等一批220千伏输变电项目建设，增强安全供电能力。五是加快信息基础设施建设。加大资源整合力度，加快电子政务网络平台建设，积极推进电子政务、电子商务，推进“三网融合”，全面提升城乡信息化水平。

（八）着力抓好财税金融，不断拓宽融资渠道。充分发挥财税金融的重要作用，为经济社会发展提供充足的资金保障。一是积极争取专项资金。抢抓国家继续实施积极财政政策、稳健货币政策和中央增发地方债、增加中央预算内投资的机遇，积极争取中央和省的支持。完善争取资金考核办法，实现向上争取资金较快增长。二是积极增加财税收入。大力培植和壮大财源，重点支持产业结构调整和战略性新兴产业，促进投资尽快转化为税收。加强税收征管，提高纳税服务和税收风险管控水平，防止“跑、冒、滴、漏”，做到应收尽收。三是积极优化财政支出。坚持厉行节约，从严从紧安排一般性支出，集中财力办实事，重点加大对“三农”、民生等的支持，提高财政资金使用效益。四是加快金融业发展。搭建政银企联动平台，大力发展间接融资，积极扩大直接融资，完成直接融资和间接融资600亿元。支持企业上市融资，争取州工投公司债券发行成功，加快推进州宏升公司二期债券发行工作。积极做好农业保险、人身意外伤害保险、医疗保险、财产保险，不断扩大保险覆盖面。五是加强政府性债务管控。成立各级政府性债务管理工作领导小组，加强源头防范，严格举债程序，把政府性债务纳入全口径预算管理。六是优化金融生态环境。加强社会信用体系建设，建立中小企业信用担保和中介评价体系，争创农村金融信用县，规范发展小额贷款公司和融资性担保公司，防控金融风险，严厉打击各类金融违法犯罪活动，促进金融业稳步健康发展。

（九）着力推进生态文明，不断提高可持续发展能力。出台加强生态文明建设意见，认真办好“十二件环保实事”，启动“天更蓝、水更清、地更绿”生态文明环保行动，实行政府任期环境保护目标责任制，加强节能减排和污染防治，促进绿色发展、

低碳发展、循环发展。一是加强污染防治。扎实开展以治水、治气、治渣、治尘为重点的环保专项行动。认真抓好工业、建筑、交通运输、公共机构等领域的节能降耗，大力实施节能减排关键技术开发和重点工程。扎实推进政府减排目标责任制的落实，建成巴铃镇、者相镇、青山镇等一批城镇污水处理厂，加快火电、水泥等重点行业环保设施建设，完善城市污水管网，提高生活污水收集率，力争城市生活垃圾无害化处理率、生活污水处理率分别达到 75%、65%以上。扎实推进马岭河、南北盘江流域污染防治和万峰湖库区整治。认真落实《关于彻底整治贵州宜化、贵州兴化环境污染问题的工作方案》，切实加强贵州宜化、贵州兴化污染问题的监管。加强饮用水源环境保护，关闭取缔饮用水源一级保护区内的排污口、工业企业及畜禽养殖场。加强城市机动车尾气治理和危险化学品环境管理。加强环境监测和环境统计工作，依法严惩违法排污和破坏生态环境的行为。加大农业面源污染和土壤污染防治力度。二是加强资源集约利用。实施资源综合利用“双百工程”，加快生物质能源基地建设，开工建设一批循环经济示范项目。加快淘汰落后产能，严格项目环评审批，加强固体废弃物污染防治和循环利用。实施土地利用总体规划评估修编，优化土地利用结构。三是加强生态工程建设。完成石漠化治理面积 123 平方公里、水土流失治理 350 平方公里，实施退耕还林 50 万亩、珠江防护林 3 万亩，完成营造林 30 万亩，确保森林覆盖率提高 1 个百分点以上。积极争取和实施国家水土保持项目，认真做好水生态文明城市建设试点工作。严格森林资源保护，划定林地和森林、湿地、物种等生态保护红线，抓好森林防火和森林有害生物防治，积极申报省级、国家级自然保护区。加大土地整治力度，加强地质灾害防治和矿山环境恢复治理。

(十)着力推进社会事业，不断提升民生保障水平。扎实做好民生工作，不断提高群众的幸福感和满意度。一是大力推进教育科技事业。全面实施“十大教育工程”，认真办好“十件教育实事”，扎实推进教育“9+3”计划。巩固义务教育基础，大力发展普通高中教育，着力提升高等教育，高度重视学前教育、特殊教育，加强对农村留守儿童的教育管理。全面启动教育信息化建设，完成 60%以上的“三通”工程建设。大力推进教师公租房建设，做好危旧校舍的改建、新建工作，确保兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院新校区、兴义一中改扩建工程建成。加快推进贵州酒金教育城建设，确保 3 所以上中职学校招生。引导民办教育健康发展。积极发展科技事业，强化企业创新主体地位，鼓励和支持企业增加研发投入，对现有企业生产设施、装备、工艺进行改造。加强知识产权创造、运用、保护和管理，加快科技成果转化，提升自主创新能力。二是进一步扩大就业。认真落实鼓励支持就业创业的各项政策，重点抓好高校毕业生、返乡农民工、退伍军人等群体的就业创业工作，促进创业活动和创业人数大幅度增加，激发全社会的创造活力和全民创业热情。三是健全社会保障体系。完善城乡居民社会养老保险制度，加快完善全民医保体系。加强社会救助、社会福利、养老服务、减灾防灾等 6 大体系建设，基本完成望谟灾后重建任务。对 28.3 万受灾困难群众实施冬春口粮救助，对 80 岁以上高龄老人进行补贴。四是加强卫生计生工作。继续推进县级公立医院、乡（镇）卫生院标准化建设，着力解决基层医护人员不足的问题。坚持计划生育基本国策，建立完善计生工作管理机制，加强流动人口管理，强化出生性别比综合治理，提升孕前优生管理水平，确保实现“双降”。五是强化食品药品安全监管。建立统一的食物药品安全监管机构，实行最严格的覆盖全过程的食品药品监管制度，确保人民群众饮食用药安全。六是积极发展文化、体育、民族等事业。建成州民族文化中心，加强县（市）文化馆、图书馆、乡（镇）综合文化站、农家书屋建设和管理，加大社区文化的支持力度，推动基本公共文化服务均等化。继续实施广播电视“村村通”等文化惠民工程，积极支持电视剧《二十四道拐》的拍摄工作。做好全州第二轮地方志编修工作。加强全民健身运动，推动群众体育和竞技体育全面发展。积极开展民族团结进步创建活动，大力推进民族团结进步繁荣发展示范州建设。深入推进消防安全专项整治行动，重视国防动员和国防后备力量建设，支持驻州军（警）部队全面建设和法院、检察院工作。加强国家安全、宗教、外事侨务、对台、人防、档案等工作。七是加强和创新社会治理。深入推进“平安黔西南”建设，加快“天网工程”建设，坚决打击“两抢一盗”、黄赌毒等违法犯罪活动，不断提升群众安全感。完善应急救援体系，加强应急救援队伍建设。加强信访维稳工作，继续推广册亨“五事工作法”，深入化解矛盾纠纷，妥善处置群体性事件。加强法制宣传，做好人民调解、社区矫正、安置帮教、法律援助工作。八是毫不松懈地抓好安全生产。坚持一岗双责、党政同责，严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查，深化“打非治违”和隐患排查治理，突出抓好煤矿、交通、建筑、消防、人员密集场所、危险化学品等重点行业和领域的安全治理，坚决遏制重特大事故发生，确保安全事故起数和死亡人数控制在省下达的指标内。

今年，我们将按照“群众有期盼、财力可保障、年内能完成”的原则，着力办好“十二件民生实事”。（1）建成全州精准扶贫信息平台，实现 1 个县、7 个贫困乡镇“减贫摘帽”，完成扶贫生态移民搬迁 27362 人。（2）“3 个 15 万元”政策扶持微型企业

1200户、带动就业6500人以上，公益性岗位安排就业困难人员7000人，返乡农民工就业创业3万人，农村实用人才培养1.8万人。（3）建成20万平方米农村中小学学生宿舍，实现普安、晴隆、册亨、望谟4个县寄宿制中小学生宿舍全覆盖，全面解决全州住房困难教职工住房问题。（4）开工城镇保障房6.06万套、竣工1.17万套，完成3.5万户农村危房改造，建成扶贫生态移民房10372套。（5）城市低保月平均保障标准提高11.7%，达到364元，农村低保年平均保障标准提高16.1%，达到1988元。城乡居民社会养老保险参保人数达到149万人，60周岁以上符合参保条件人员应保尽保。（6）城乡居民基本医疗政府补助提高到320元，新农合统筹基金最高支付限额提高到15万元。（7）建成龙广镇、丫他镇、地瓜镇、安谷乡、乐元镇、捧乍镇、者相镇等14所中心乡（镇）卫生院达标工程，新开工则戎乡、大山乡、笃山乡、长田乡、白沙乡、威旁乡、顶效镇等10所中心乡（镇）卫生院达标工程；新建乡（镇）计生服务站5个、村计生服务室45个。（8）新建和改扩建10所农村敬老院。（9）新建10个乡村少年文化宫、10个农民文化家园、9个乡（镇）农民体育健身工程、60个村级农民体育健身工程和30个全民健身路径工程、5万座广播电视地面卫星接收站。（10）建成地表水出入境断面环境质量自动监测系统，实现空气质量自动监测站县城全覆盖。（11）新增9个行政村通客运班线。（12）加快州医院新院建设，年内完成主体工程。

### 三、加强政府自身建设

各位代表，做好经济社会发展各项工作，需要进一步加强政府自身建设。我们将以开展党的群众路线教育实践活动为载体，按照“为民、务实、清廉”的要求，以高效务实的作风服务于民，以勤政清廉的形象取信于民，建设人民满意的政府。

（一）转变政府职能，建设有为政府。正确处理政府与市场的关系，既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又要积极发挥政府在经济社会发展中的引导作用，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。进一步减政、减负、减支，以政府权力的“减法”，换取市场活力的“加法”，以政府的工作效率换取企业的发展效益，以干部的辛苦指数换取群众的幸福指数。

（二）改进工作作风，建设效能政府。认真落实中央八项规定、省委十项规定、州委八项规定，着力整治“四风”突出问题。严格执行“约法三章”，政府性楼堂馆所一律不兴建，财政供养人员只减不增，“三公”经费只减不增。坚持说短话、发短文、开短会，大力缩减会议规模，切实减少开会频率。严格执行行政效能问责制，加快政务服务平台、电子政务平台建设，将全部行政审批和便民服务事项集中到政务大厅受理，提高政府服务效率。发扬“钉钉子”精神，对确定的目标、制定的政策、部署的任务，一抓到底，务求实效，切实提高公信力、执行力、落实力。

（三）推进依法行政，建设法治政府。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真落实州人大及其常委会的各项决议决定。健全人大代表建议、批评和意见以及政协委员提案办理工作机制，把办理工作纳入督查事项。认真听取民主党派、人民团体和各族各界人士的意见建议，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。重视社会公众监督和舆论监督，加强行政监察和审计监督，健全责任追究制度。落实行政执法责任制，规范行政执法自由裁量权，加强行政复议规范化建设。

（四）加强廉政工作，建设廉洁政府。认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉政准则。大力推行政务公开，加强公共资源交易监管，有效防范工程建设、矿产开发、土地出让等领域腐败问题滋生，严肃查处各类违法违纪案件。坚决纠正部门和行业不正之风，切实解决以权谋私、与民争利和损害群众利益的问题，大力营造风清气正的政务环境。

各位代表，新的征程已经开启，新的目标催人奋进。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在州委的坚强领导下，提振精气神，凝聚正能量，同心同德，开拓创新，求真务实，苦干实干，为与全国全省同步全面建成小康社会而努力奋斗！