

# 2014年贵州省黔东南州政府工作报告

州长

廖飞

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2013年工作回顾

刚刚过去的一年，是全面贯彻落实党的十八大重大战略部署和“同步小康创建活动”第一年，也是我州发展进程中既充满挑战又富有成效的一年。我们在省委省政府和州委的正确领导下，在州人大和州政协的监督、支持和帮助下，紧紧团结和依靠全州人民，积极应对经济下行压力，以改革破难题，以实干谋赶超，实现了经济社会快速发展，提前实现“十二五”规划的部分主要指标，完成了州第十三届人民代表大会第三次会议确定的各项目标任务。

（一）经济持续快速增长，综合实力跃上新台阶。初步预计，全年生产总值完成584.64亿元，增长16.1%，增速全省第一。全社会固定资产投资突破千亿元大关，完成1050亿元，增长34.5%。2000万元以上工业增加值完成108亿元，增长16.8%，增速全省第一。财政总收入完成117.93亿元，增长25.6%，提前两年实现“十二五”目标；公共财政预算收入完成85.99亿元，增长26.9%；公共财政预算支出完成280.25亿元，增长12.8%。城镇居民人均可支配收入1.91万元，增长15%；农民人均纯收入5370元，增长16.1%，增速全省第一。全面小康实现程度77.72%，提高3.39个百分点。经济发展群众满意度为84.23%，居全省第三位。

（二）在“赶”中“转”成效明显，发展质量明显提升。在经济增速保持全省第一的同时，转型发展取得重大突破。工业经济提速增效。工业对经济增长的贡献率提高到24.5%，传统工业占比明显下降，新兴产业占比不断提高。新增2000万元以上规模工业企业67户。园区条件持续改善，促进了工业聚集，入园企业累计890户，园区工业增加值达75亿元，占全部工业增加值的60%以上。农业结构调整步伐加快。粮经比调整为41.5：58.5，实现种植结构的重大转变。全州商品蔬菜基地达50.25万亩。现代烟草农业为农民创收6.25亿元。蓝莓、库区养殖等新产业增加值3.98亿元，对一产增长的贡献率达39.4%。启动20个现代高效农业示范园建设，园区入驻企业107家，新增63家州级以上龙头企业。第三产业蓬勃发展。围绕旅游“六要素”推进20个重点旅游景区基础设施建设，成功推出凯里苗侗风情园、黎平肇兴侗寨、丹寨石桥3个景区。开工建设368公里旅游公路，完善星级宾馆、游客服务中心等配套服务体系，景区接待能力和可进入性进一步提高。全年共接待游客3058.56万人次，旅游总收入254.48亿元，分别增长28%和28.2%。积极发展服务外包等生产性服务业，引进1家外贸综合服务企业，为州内外企业提供商检、退税、报关等全流程服务。进一步加快金融体系建设，新设立凯里东南村镇银行和从江明月村镇银行，新增贵州银行凯里迎宾支行等20家银行业分支机构，新成立6家小额贷款公司和融资性担保机构。金融机构存贷款余额1351.59亿元，增长21.8%。交通运输仓储和邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业、房地产业等得到较快发展。

（三）城乡统筹成效显著，新型城镇化明显加快。以同城化为龙头推进城镇建设。启动“凯里中心”、“碧波高新区”、“下司古镇”建设三大会战，开启了凯麻同城化建设的新纪元。启动黎锦同城化、黔东一体化建设会战，开工建设锦屏敦寨至黎平高屯同城化主干道。进一步优化州域空间布局。编制完成《黔东南州域城镇体系规划纲要》并报省待审。完成51个乡镇区划调整的审核上报，29个获得省政府批准，其中完成12个乡镇撤并工作。以村级换届和扶贫生态移民为契机，积极推进村寨合并和中心村建设。按“山水城市”特色推进县城建设，启动镇远、雷山、剑河、台江等县城城区景区化，扎实推进绿色小镇和美丽乡村示范村建设。加快推进以人为核心的新型城镇化。统筹保障城乡住房，积极探索“2+5”农民进城模式，在全省率先使进城

农民同等享受城镇保障房，加快了农民市民化进程。扶贫生态移民工程完成投资 23.2 亿元，以城区、园区、景区为主要安置点，完成 1.54 万套移民安置房建设。总结摆王村、摆拉村整体搬迁经验，积极谋划月亮山、雷公山扶贫生态移民整村搬迁专项。积极推进棚户区改造，完成城市棚户区改造 1.9 万户。全州城镇化率提高到 33%，比上年提高 3.3 个百分点。

（四）基础设施建设步伐加快，发展“瓶颈”逐步破除。交通项目完成投资 181 亿元，思剑高速建成通车，州内高速公路里程达到 476 公里，接近全省的六分之一；强力推进以路网为龙头的城市基础设施建设，新增城市道路 203.4 公里；建成凯里黄平机场，并开通了杭州、昆明等航线；白市电站下闸蓄水，从江枢纽工程、大融枢纽工程完成投资 4.45 亿元，启动都柳江后续航电枢纽工程项目前期工作，扎实推进三板溪库区航运工程。开工建设雷山鸡鸣等 4 座中型水库和从江往洞等 6 座小型水库，建成从江独洞等 3 座中型水库并投入使用，实施 38 座病险水库除险加固，解决 63 万农村人口饮水安全。基础设施向县以下延伸工程取得实效，电网、广播电视、通讯等基础设施进一步完善，广播电视综合覆盖率分别达到 84.73%和 95.42%；实现移动电话全覆盖，农村宽带覆盖率达到 40%以上。

（五）改革不断深化，对外开放进入新的阶段。深入实施行政审批制度改革，积极推进简政放权，下放 92 项行政审批权限。政务服务中心规范化建设取得积极成效，不断接近行政审批“两集中两到位两统一”的目标，行政服务效能明显提高。建立州公共资源交易中心，初步构建起全州统一开放透明的公共资源交易平台。加强优势资源州级统筹和市场化配置。稳步推进农村产权制度改革，基本完成集体林权确权发证工作，农村土地承包经营权改革、小型水利和水电工程产权制度改革有序展开。统筹保障城乡住房，实现城镇廉租房、公租房建设和农村危房改造、扶贫生态移民工程两条线有机衔接。财税、金融、教育、科研、卫生、统计等各项改革取得阶段性成果。加强开放平台建设。省政府已将设立凯里海关和州检验检疫机构升格上报国务院。积极推进凯里黄平机场、黎平机场的航空物流园区和“麻江无水港”建设。扎实推进以商招商、产业招商和驻点招商，招商引资项目到位资金 753.18 亿元，项目履约率、资金到位率、项目入园率、投产达产率均位居全省前列。民营经济三年倍增计划基本完成，增加值由 2010 年的 153 亿元增加到 303 亿元。对外贸易快速发展，外贸进出口总额实现 6.38 亿美元，同比增长 193.7%。

（六）社会事业快速发展，人民生活水平明显提升。全州学前三年入园率达到 77.9%，九年义务教育巩固率达到 89%，高中阶段毛入学率达到 78.4%，教育小康目标实现程度达到 90.4%。科技事业快速发展，共组织申报省和国家科技项目 299 项，申请资金 2.22 亿元，分别增长 68.9%、136.6%；新增 1 家省级科技企业孵化器、3 个省级科技创新人才团队、4 家省级创新型企业，新培育 6 家高新技术企业；完成专利申请 1431 件，专利授权 471 件，专利申请增速全省第一。公共卫生和医疗服务体系不断完善，每千人卫生床位数提高到 3.5 张，超过“十二五”规划人均 2.8 张的目标；农村卫生综合服务能力提升和医疗卫生单位环境整治“两大突破工程”成效显著，基层医疗卫生服务能力明显增强。文化体育等事业蓬勃发展，完成 74 个乡镇综合文化站设备配备项目、101 个乡镇综合文化站公共电子阅览室设备配备项目，建成天柱县体育场；环雷公山“超 100 公里跑”成为全国田协前十位的金牌赛事，成功举办全州第八届运动会暨第二届少数民族传统体育运动会。人口计生工作持续健康发展，综合考评位居全省第三位，奖励、保障、救助、优惠四项政策全面落实，人口自然增长率控制在 5.57‰。加快“天网工程”建设，加大社会面巡逻防控力度，人民群众对社会治安的满意度为 94.76%，居全省第三位。抓好重大传染病和职业病防控，强化食品药品安全监管。探索构建大安监工作格局，全州安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”。高度重视妇女儿童工作和残疾人事业，国防、军队、民族、宗教、外事、侨务、对台、档案、人防等各项事业全面发展。

“十六件民生实事”全面完成，城镇新增就业登记 6.06 万人，减少 24 万农村贫困人口；城市低保月保障标准提高到 348.53 元，农村低保年保障标准提高到 1810 元，其中农村鳏寡孤独和无劳动能力人群年保障标准提高到 2300 元，农村房屋灾害保险提高到 2 万元以上；开工建设 4.5 万套保障性安居工程，实施 13.96 万户农村危房改造；完成 9.4 万座“村村通”、16.7 万户“户户通”工程建设任务；完成 60 个村计生服务室建设。

各位代表！回顾过去一年的工作，我们深切体会到，要保持我州经济社会持续快速发展，必须坚持主基调主战略不动摇，努力在推进工业化、城镇化、农业现代化和建设旅游强州上实现突破。必须坚持正确处理“赶”与“转”的关系，坚持以赶超的目标、跨越的思路谋划发展、推动工作。必须坚持发展实体经济，着力培育市场主体，为经济发展提供强有力的支撑。必须

坚持深化改革、扩大开放，以改革破解发展难题，以开放拓展发展空间，不断激发全社会的动力和活力。必须坚持以人为本，注重社会公平，构建和谐社会，使发展成果惠及人民群众。必须坚持用同步小康、增比进位两把尺子，保持不甘落后、奋起直追、勇于争先的良好精神状态，最大限度调动干部群众的积极性和主动性。

各位代表！成绩来之不易，经验弥足珍贵，这是州委正确领导的结果，是全州人民团结拼搏的结果，是社会各界共同努力的结果。在此，我代表州人民政府，向全体人大代表、政协委员，向全州工人、农民、知识分子、干部，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻州人民解放军指战员、武警部队官兵、公安政法干警，向所有关心支持我州发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我州经济社会发展还存在不少突出矛盾和问题，主要体现在：一是发展基础薄弱。我州主要指标增速在全省排位靠前，但仍与全省平均水平有较大差距。二是结构性矛盾突出。农业仍是靠天吃饭，工业依赖能源和矿产的比重仍比较大，生产性服务业在三产中的比重较小，生态和文化的资源优势仍没有完全转化为经济优势。三是改革开放不到位。资源配置仍偏重行政手段，科研体制对主战略的支持乏力，行政区划需要加快改革。对于这些问题，州委已经在全面深化改革的实施意见中作出安排，我们将采取更加有力的措施，努力加以解决。

## 二、2014 年政府工作任务

2014 年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的开局之年，是完成“十二五”规划目标任务的关键之年。我州已经进入高速发展、跨越发展的重要历史阶段，经济发展必须保持高位运行，才能乘势而上、顺势而为。我们既面临在“赶”中“转”的繁重任务，又面临着宏观政策有利、支撑条件具备、自身潜力释放的有利形势，必须快马扬鞭，奋勇前行，加快科学发展、推动跨越、同步小康进程。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省委十一届四次全会精神，按照州委九届四次全会的决策部署，坚持主基调主战略，以同步小康为统揽，以全面深化改革为动力，以生态文明理念为引领，大力推进经济转型升级，促进经济健康发展、社会和谐稳定、民生持续改善，确保完成和超额完成全年各项目标任务。

今年全州经济社会发展的主要预期目标是：全州生产总值增长 16%左右；2000 万元以上规模工业增加值增长 20%以上；旅游总收入增长 30%以上；全社会固定资产投资增长 30%以上；社会消费品零售总额增长 15%；财政总收入、公共财政预算收入均增长 20%以上；工业经济、城镇人口、民营经济、文化产业比重分别提高到 23%、35%、53%、2.8%；城镇居民人均可支配收入增长 15%以上，农村居民人均可支配收入增长 16%以上；人口自然增长率控制在 5.8‰以内；全州小康实现程度达到 80%左右；居民消费价格指数控制在 3.5%左右；节能减排控制在省下达的指标内。

围绕上述目标，重点抓好十个方面的工作：

（一）着力抓项目扩投资。全社会固定资产投资完成 1300 亿元以上。强力推进主平台、主战场建设。抓好“6 个 20 工程”建设，确保完成投资 800 亿元以上。推进“凯麻同城化、黎锦同城化、黔东一体化”等主战场项目建设。集中力量抓好交通、水利、城市基础设施等大项目。大力拓宽投资领域。加快污水处理、垃圾处理等节能环保设施建设；推进城镇保障房、教育“9+3”计划等民生项目；挖掘信息消费潜力，以宽带网络基础设施建设促进农村“三网融合”，使农村居民欣赏到更加丰富的文化节目；发展健康产业，积极推进养老院、康体中心和老年养护楼等项目建设。扎实优化投资结构。狠抓产业项目建设，产业投资占比提高到 40%以上。加大民生项目投资力度，民生投资增长 40%，占比达到 15%以上；各级财政民生投入占财政支出的 40%以上。创新投融资体制机制，鼓励和引导社会资本投入基础设施、公用事业、能源建设等领域，民间投资增长 40%，达到 900 亿元以上，占比达到 60%以上。切实提高项目编制、建设、管理和服务水平。围绕国家明确的棚户区改造和保障性住房、重大节能减排和环境治理工程等七个方面的投向，加快编制申报一批中央预算内投资项目；围绕三大战略、重点平台、新兴产业编制储备一批招

商引资项目。加快在建项目建设进度，做好新引进项目的开工、在建项目的竣工投产。完善项目建设管理机制，加强对项目资金和质量的监管。继续开展项目服务月、企业服务月等活动。

（二）以传统产业为基点大力发展战略性新兴产业。坚持新型工业化道路，跳出能矿产业抓工业，从农业和文化旅游产业中挖掘工业潜力，推动传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化。实现 2000 万元以上规模工业增加值 130 亿元以上，完成工业投资 350 亿元以上，新增 2000 万元规模工业企业 100 户以上。加快提升传统产业。全面完成纳入技改规划的高载能企业技改任务，帮助高载能企业强筋健体。将劳动密集型产业作为招商引资重点，增加人民收入、推动减贫摘帽。要抓好电力、运输设施建设，加快推进电力直供、自备电厂建设，加快货运站场改扩建，实施产业工人培训计划，增强对传统产业的要素保障能力。培育八大战略性新兴产业。积极争取政策、外引内聚，加快发展以数据中心、电子元器件、动漫为代表的电子信息产业，以电梯、汽车、机床为代表的高端装备制造制造业，以钨铝合金、钼盐、新型陶瓷为代表的新材料产业，以风能、生物质能源、页岩气为代表的新能源产业，以尾气净化、污水处理、垃圾处理为代表的节能环保产业，以工厂化育苗、生物制药、精细化工、特色食品加工为代表的生物产业，以及创意产业和工厂化建房产业。丰富的非物质文化遗产，既是宝贵的精神财富，更是我州的核心竞争力。创意产业既包括银饰、刺绣、蜡染、雕刻、木工等民族内容，也包括工程咨询、设计研发、文化传播等现代成分。利用国外先进技术，我州已经解决传统（苗侗）民居防火、隔音、节能、采光等弊端，为 2014 年发展工厂化建房产业打下了坚实基础。

（三）着力推进农业现代化。粮食总产量稳定在 120 万吨左右，保障粮食安全。加快农业结构调整步伐，进一步提高经济作物比重，粮经比力争调整到 40:60 左右。培育多种形式的农业经营主体。新增州级农业产业化龙头企业 50 家，新增家庭农场 150 户，打造 20 家生态精品农庄。积极培育新型农村经济组织，大力发展农村专业合作组织，培育 10 家带动力强的“五·一”合作社。借鉴台湾农会的经验，以乡级合作组织为基础，在县级建立农业合作联社，在州级建立农业合作总社，增强农业合作组织技术研发和市场营销能力。把农民专业合作社与农村集体经济结合起来，培育一批人均收入过万、集体收入过百万的示范村。抓好农业园区和示范基地建设。加强农业园区基础设施建设，推动以农业机械为重点的农业生产变革，提高农业物质技术装备水平。鼓励有实力的龙头企业、合作社经营园区，推进农业园区实体化。加大对生物产业的支持，选择蓝莓、油用牡丹、高效经济林木、中药材等建立生物产业示范点。以凯里舟溪黔台现代生态农业园区建设为突破点，推动黔台农业合作示范区建设。打造特色农业品牌。围绕我州蔬菜、蓝莓、香猪、中药材、两茶、杂稻制种、烤烟等特色优势产业，大力发展有机农业、精致农业、观光农业。积极申报创建有机农产品认证示范区，提高无公害农产品（产地）的申报和管理水平。加大农业服务体系建设，探索建立优势特色农产品电子商务服务平台，提升农产品外销能力。加强农产品质量和食品安全体系建设，确保“舌尖上的安全”。

（四）着力推进城乡统筹发展。坚持以人为本、优化布局、生态文明、传承文化的基本原则，努力以山水城市、绿色小镇、美丽乡村、和谐社区建设推动城乡统筹发展。城镇化率确保提高 2 个百分点，力争 3 个百分点。推进以人为核心的新型城镇化。重点解决已经转到城镇就业的农业转移人口城镇居民待遇问题，努力提高农民工融入城市的素质和能力。制定出台统筹保障城乡住房的政策措施，使进城农民同等享受城镇保障房等对待，加快农民市民化。加快建立由政府、企业、个人共同参与的落户成本分担机制，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。优化州域空间布局。以规划引领区划，扎实推进“十城百镇千村”空间布局调整，努力做到生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。把凯麻同城化打造成统筹城乡发展的示范区域，推进黔东南一体化、黎锦同城化同规划建设，推进有条件的县撤县设市，稳步推进撤（并）乡设镇、撤镇设街道、村改居和村寨合并工作。着力提高城乡建设水平。依托现有山水脉络等独特风光，让城市融入大自然，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。加大历史文脉、典型建筑的保护力度和加强民族特色村寨保护。因地制宜，有序推进棚户区改造和新区开发。统筹布局城镇基础设施和公共服务设施建设。加快中心村规划建设，推进基础设施向县以下延伸，实施“四在农家·美丽乡村”基础设施建设六项行动计划。统筹推进城区、园区、景区融合发展。以区域一体、产城互动为载体做好城市、园区、景区的建设和经营，实现基础设施建设互联互通，推动中小城市、园区、小城镇和新农村建设协调发展，产业和城镇融合发展，推进城乡产业一体化。强化“山水城市”特色，按 4A 级景区标准推进重点旅游县旧城改造和新区建设，加快镇远、雷山、剑河县城申报 5A 级景区工作，积极探索城区景区化管理。加强城镇管理。整合管理资源和信息化资源，建立集中统一、高位监督、指挥有

力、督办闭合的体制机制，推行细化至城市部件及事件的单元网格化管理新模式，加快凯里数字化城市管理体系建设，并以此为基础，推进凯里和全州智慧城市建设。

（五）着力发展文化旅游产业和提升服务业水平。大力实施“旅游活州”战略，推进旅游资源大州向旅游产业强州迈进。打造精品线路和特色景区。着力打造环雷公山、环舞阳河和黎从榕精品旅游线路。抓好下司古镇、西江营上服务区、镇远古城和世界自然遗产提名地施秉云台山基础设施建设，推进剑河温泉、旧州古镇、隆里古镇、三宝侗寨等景区旅游开发。加快乡村旅游开发，完成雷山干荣、凯里乌利、丹寨排佐等旅游示范村建设。完善文化旅游要素配套。抓好地方饮食文化的挖掘、整理和推广，加强餐饮行业规范管理；完成一批星级酒店建设，建设 300 户乡村客栈；加快推进通往主要景区、游客集散地、乡村旅游地的交通体系建设，完善自助、自驾旅游服务体系和功能；完善游客服务中心、旅游车队、导游队伍；加快凯里民族民间工艺品交易基地以及各县旅游商品一条街建设；完善提升《古韵镇远》、《银·秀》、《仰欧桑》、《珠郎娘美》等精品歌舞剧目，尽快实现常态化驻场演出。加强与知名旅游企业的合作，引导和支持社会力量参与文化旅游市场的宣传推介。加快生产性服务业发展。积极争取交通银行、重庆银行、浦发银行等到我州设立分支机构。力争在全国股权转让系统上市融资有突破，10 家公司到全国性场外交易市场挂牌融资。力争新增股权投资法人机构和引进第三方信用评级中介分支机构，新设 5 家保险分支机构。加快发展工程咨询、电子商务、信息服务、研发设计、检验检测、融资租赁、服务外包等产业。完善生活性服务业。制定实施农村商贸流通设施建设行动计划，建设一批城乡商贸中心、配送中心和农村超市。推动营销网、物流网、信息网、支付网有机融合，培育第三方、第四方物流企业。积极发展健康养老、休闲娱乐、家政服务服务业，建设一批社会化养老服务基地。实施“信息惠民”工程，积极发展新型电子产品、节能型汽车、环保型家居建材等消费。

（六）着力加强基础设施建设。加快构建现代综合交通运输体系。以实施高速公路建设“三年会战”为契机，加快三黎、余凯、凯羊、凯雷、江瓮等 5 条续建高速公路建设，确保年内建成三黎高速公路；开工建设三穗至施秉、剑河至榕江、榕江至荔波等高速公路，争取开工建设凯里环城高速。加快国省干道改造，建成续建项目 125 公里，新开工建设 482 公里。加快县乡公路改造，年内建成 352 公里，新开工建设 162 公里。实施碧波至下司、锦屏敦寨至黎平等一批城市主干道建设。完成贵广、长昆高速铁路黔东南段的建设；积极推进三穗至镇远、凯里至都匀城际铁路和凯里城市轨道交通项目前期工作，争取将玉屏经天柱至从江铁路纳入全省铁路建设计划。加快推进通用机场项目前期工作，启动黎平机场改扩建，争取 2 个机场新开通航线 5 条以上。建成三板溪二期库区航运工程，开工建设清水江白市库区航运工程，加快推进从江、大融 2 个航电枢纽工程建设进度，全面推进都柳江后续 5 级航电枢纽项目前期工作，开工建设郎洞、温寨两级航电枢纽工程。加快构建现代综合水利体系。以实施水利建设三大会战为契机，抓好雷山鸡鸣水库等骨干水源工程建设；开发地表水源缺乏区域的地下水资源，实施 100 口打井工程，保障缺水区域生活、生产用水。实施“四在农家·美丽乡村”小康水行动计划。解决 50 万人农村和学校师生饮水安全问题和 15.28 万亩耕地灌溉。加快构建能源基础设施体系。开工建设凯里 500 千伏变电站，推进清江电厂一期、黔东电厂二期和都柳江干流航电一体化开发建设。在台江、锦屏、剑河等有资源优势的县开发风能发电。

（七）着力提高对外开放水平。加快发展外向型经济，优化开放格局，以开放促改革、促发展、促转型。加快开放平台建设。借助生态文明贵阳国际论坛和中国（贵州）酒类博览会，扩大我州的影响力。争取在凯里举办“两赛一会”及中国（贵州）国际民间工艺品博览会。围绕凯里黄平机场、黎平机场、贵广高铁和沪昆高铁，发展临空经济区和高铁经济区。全力推进出口加工区、无水港等建设，积极争取国务院批准在凯里设立海关，争取检验检疫机构升格，建设保税监管场所，在有条件的省级经济开发区超前谋划建立无水港。争取国家将我州纳入入境旅客落地签证（签注）范围。加快出口示范基地建设。加强外贸服务体系建设，再引进一批进出口企业和外贸服务企业，培育一批出口品牌，进出口总额增长 20% 以上。加强与杭州的合作交流，加大与长三角、珠三角、长株潭地区及周边地区协作力度，力争在对台农业合作上取得新突破。加大招商引资力度。构筑生态门槛，严把产业准入关。建立县市和开发区投资环境量化评价体系，优化招商引资项目网上集中审批平台，推行并联办理等服务制。加大对招商签约项目的跟踪服务力度，提高项目履约率、资金到位率、项目入园率、投产达产率，力争招商引资到位资金增长 30%。

（八）着力发展社会事业和加强社会管理。优先发展教育。大力实施教育“9+3”计划，确保九年义务教育巩固率 89%，高

中阶段毛入学率 83%，教育小康目标实现程度 92%。启动第二轮学前教育三年行动计划。按照“十有”标准完善寄宿制学校功能，全力推进农村小学集中到乡镇、初中集中到县城。加快组建职业教育集团。加快凯里大学城建设，争取引入民办教育资源。落实与杭州市已达成的合作办学协议，力争在合作办学上取得实质性突破。提高科技创新能力。加大科技投入，争取组建州生产力促进局，统一负责工业化、信息化、城镇化、农业现代化的科技成果转化与推广。整合州内科研资源，加快科研机构市场化、企业化进程，组建具有高等级资质的工业技术研究院、规划勘察设计院、农林技术研究院和检验检测中心，形成政、产、学、研协同创新机制。推进碧波高新技术产业园区等创新平台和科技服务平台建设，促进产、学、研深度融合。完善公共文化服务体系。加快推进城乡社区文化活动室（社区文化中心）等项目，大力推进文化惠民工程，加强农村文化建设，引导群众开展积极有益的健康活动。实施文化遗产保护工程，推动民族民间文化遗产抢救和传承及传统村落保护。强化卫生计生服务。深化基层医疗卫生服务机构综合改革，加快推进公立医院改革试点。鼓励社会资本投资兴办各种类型医疗机构，推进社会多元化办医。全面试行医师多点执业制度，鼓励医疗人才向民营医疗机构合理流动。加强农村医疗卫生人才队伍建设，做好“两大突破工程”提质扩面工作，提升基层医疗卫生机构综合服务能力。加强人口计生工作，落实好单独两孩生育政策，完成卫生、计生服务资源整合，实现“双降”目标。加快发展各项事业。扎实抓好民族团结进步繁荣发展示范区建设。高度重视国防动员后备力量建设，支持军队、武警部队建设和法院、检察院工作，加强国家安全、司法行政、双拥优抚工作。进一步做好妇女儿童工作和残疾人事业，统筹抓好宗教、外事、侨务、对台、人防、档案、气象等工作。

坚持依法治理、综合治理、源头治理，加快推进全州社会治理体制和治理方式创新。加强和创新群众工作。深入开展“帮联驻”活动，加强群众工作统揽信访工作体系建设，将群众工作中心延伸到县乡，推进接待工作一站式运行、群众来访一条龙服务、信访事项一体化调处、解决问题一竿子到底。将“书记州长——群众直通交流台”模式逐步推广到县市。完善基层调解机制，加强山林土地纠纷调处。完善乡村治理结构，探索建立农村社会管理有效模式。加强基层基础建设，建设 16 个城市社区示范点、32 个农村社区示范点。抓好安全生产工作。深化安全生产管理体制，强化红线意识、责任意识和忧患意识，严格落实安全生产责任，夯实大安监工作基础，深入开展安全生产大检查，突出抓好重点行业、重点领域专项整治，确保安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”。健全公共安全体系。加大食品药品安全监管力度。加强社会面管控，加快天网工程建设，加强社会治安综合治理，进一步完善农村消防人防、技防、物防措施，强化集中连片民族村寨防火工作，着力推进“平安黔东南”建设，确保人民群众生命财产安全。全州联动打击地下赌博特别是交界地带的聚众赌博活动，打击“滚地龙”、“六合彩”、电玩赌博等违法犯罪行为，打赢禁赌的人民战争。

（九）着力推进生态文明建设。创新生态文明机制。大力发展生态经济，积极探索生态社区、生态农庄等生态经济业态，把生态优势转为产业优势和竞争优势。积极争取国家支持，率先在黔东南开展生态补偿试点，推进碳排放交易运作机制。积极申报国家生态文明先行示范区，争取在榕江开展“中加低碳生态城区试点示范”，在剑河、从江开展生态文明综合改革试点，启动舞阳河生态、农业、旅游综合示范区建设，启动 20 个生态示范乡镇、100 个生态示范村建设。构建生态保障体系。完成营造林 50 万亩、水土保持治理面积 60 平方公里、石漠化治理面积 100 平方公里以上。2014 年全州商品材采伐量减半，其中凯里、镇远等 5 个县市全面停止商品材采伐。探索编制自然资源资产负债表，完善自然资源审计制度，建立生态环境保护考核联评机制，将能源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展考评体系。加强污染防治工作。以治水治气治渣为重点，加大环境污染治理力度。提高城乡生活污水、垃圾无害化处理率，加大农村环境保护和垃圾治理力度，加快 22 个特色小镇生活污水、垃圾处理设施建设，全力推进 5 个第一批产业园区和 2 个省重点产业园区污水集中处理工程建设。实施都柳江从江段、榕江段治理项目，做好三板溪库区生态环境整治，启动舞阳河治理项目，完成清水江治理项目前期工作。全面落实生态环境建设的各项政策措施，着力推进主要污染物总量减排。强化污染土壤修复治理，抓紧编制土壤污染防治规划。

（十）着力保障和改善民生。坚持以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，使发展成果更多惠及全州人民，2014 年重点办好“10 件民生实事”：（1）推进扶贫攻坚。减少 25 万农村贫困人口，减少 1 个贫困县、25 个贫困乡镇；完成 1.96 万人扶贫生态移民，其中“两山”地区完成搬迁 1.13 万人。（2）支持创业就业。城镇新增就业 6.5 万人以上，建成 1 个以上创业孵化示范基地，新增微型企业 1800 户，完成妇女小额担保贷款 3 亿元。（3）加大教育投入。继续按行政经费的 5% 增加对教育的投入，用于“9+3”义务教育及三年免费中等职业教育；新建、改扩建 22 所乡（镇、街道）公办幼儿园，完成 8 万平方米中

小学学生宿舍建设，完成 200 所农村寄宿制学校浴室建设工程。(4) 保障城乡住房。建成 25624 套公租房，完成城市棚户区改造 16707 户、林区棚户区改造 491 户、3 万户农村危房改造、204 套乡镇卫生院职工周转房建设项目。(5) 低保“控面提标”。城市低保月保障标准提高到 384 元，农村低保年保障标准提高到 2080 元，其中农村鳏寡孤独和无劳动能力人群年保障标准提高到 2500 元。(6) 强化医疗保障。城镇居民医保和新型农村合作医疗政府补助标准提高到 320 元，新型农村合作医疗政策范围内统筹基金最高支付限额提高到 15 万元。完成 12 个县急救中心建设、21 个乡镇卫生院规范化标准化建设。(7) 发展养老事业。新建 15 所敬老院，建设 2 个以上县级老年养护楼，新增 1300 个床位；改、扩建 20 个社区养老服务中心（站）。(8) 推进健身工程。建成 11 套乡镇农民健身工程、64 套村级农民健身工程和 36 套全民健身路径工程。(9) 细化物价调控。实施“菜篮子”工程，完成凯里农超对接项目，建设县级粮、油、蛋、肉、菜直销点，建成乡镇农贸市场 5 个以上。(10) 加强环境治理。实施 36 个建制村环境综合整治。基本建成全州地表环境质量自动监测系统，实现空气质量自动监测县城全覆盖。

### 三、落实深化改革各项任务，加强政府自身建设

党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，为新一轮改革指明了方向。我们要紧紧抓住政府和市场关系这个核心，全面深化经济体制改革；紧紧抓住统筹城乡发展这个关键，推动新型城镇化和城乡一体化；紧紧抓住发展与生态这两个底线，建立生态文明引领发展的体制机制，努力在关键环节和重点领域实现突破。

(一) 抓好重点领域改革。深化资源配置改革。建立州域内旅游、森林、矿产等重大资源州级统筹管理机制。探索建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制。深化行政区划改革。推进凯里、麻江行政区划调整，研究制定黎锦同城化和黔东一体化方案。推进撤乡建镇、撤镇设街道和村组合并。深化农村产权制度改革。开展以“三权三证”为基础的确权颁证工作。加快推进林权抵押贷款试点。深化投融资体制改革。转变投入方式，通过注入资本金等方式放大财政资金效益。启动州管国有企业改革三年行动计划，加快形成资本经营公司和股份公司双重经营架构，建立健全国有企业规范的法人治理结构。深化州县政府机构改革。落实扩权强县的各项政策。积极稳妥推进事业单位分类改革。探索区（园区、开发区、景区）镇合一管理模式，在园区专业化运营管理上取得突破。

(二) 抓好政府自身改革。加快转变政府职能。公布州县政府及其工作部门权力清单，依法公开权力运行流程，强化公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的职责。对保留的行政审批事项，通过网上审批、并联审批等方式规范管理、提高效率。探索试行以负面清单管理和市场主体承诺制替代行政审批制。强化执行节能节地节水、环境、技术、安全等准入标准，市场主体依据准入标准提交承诺书，政府根据准入标准和承诺书进行监管。启动各类议事协调机构合并、重组、减量，解决职能交叉和多头指挥问题。加快推进简政放权。探索形成州决策、州县市分工审批、县市监管的机制。直接面向基层、由县市管理更加方便有效的经济社会事项，一律下放给县市管理。州侧重管好跨县域事务和环保、安监、国土、规划、民族文化保护等事务。在特定区域试行州级“零审批”，并逐步在全州推开。州政务服务中心逐步脱离具体的行政审批，转向专业化、电子化的后台服务。在乡镇、社区建立综合化、标准化的前台服务窗口，让群众就近获得便捷高效的服务。优化政府机构设置。职能部门制定标准，行政审批部门执行标准，行政执法部门加强监管，各部门既相互制约又相互协调。以政务服务中心为基础，探索建立县（市、开发区）行政审批局。支持县（市）组建行政执法局（行政监管局），整合执法主体，推进综合执法。充分发挥社会组织的作用。行业协会、商会等社会组织与行政机关彻底脱钩。大力培育和引进工程设计、法律咨询、科技创新等领域的中介组织。鼓励机电制造行业、民间工艺品行业、民间金融机构等行业组建行业协会、商会、战略联盟，通过竞争获取行业规则制定、自律、政府性服务外包等工作。

(三) 加强政府自身建设。强化治理能力。进一步解放思想，与时俱进，提高政府改革创新能力，善于把问题转化为机会，把资源转化为资本，不断推进文化创新、制度创新、技术创新，积极推进科学发展、转型发展、跨越发展。切实转变作风。扎实开展群众路线教育实践活动，把人民群众放在心中最高位置，深入基层“接地气”，整治“四风”抓落实，切实维护群众利益。认真落实中央、省委和州委改进作风联系群众的有关规定，严格执行“约法三章”，坚持厉行节约，反对铺张浪费，推进政府作风建设常态化。优化政府运作流程，统筹推进政务服务平台、公共资源交易平台、电子政务平台建设，切实提高工作效率和水

---

平。坚持依法行政。自觉接受人大、政协监督，进一步提高人大代表建议和政协委员提案的办理质量。高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，支持工、青、妇等人民团体发挥作用。主动接受社会公众和舆论监督，加强行政监察和审计监督。把依法行政贯穿于决策、执行、监督的全过程，用制度管权、管事、管人，促进社会公平正义。加强廉政建设。认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守廉政准则。强化权力运行制约监督，加强对重点领域和关键环节的权力制约，加强对领导干部、重点单位和关键岗位的监督和制约。政府工作人员要坚持勤政廉政、自警自励，遵纪守法、廉洁奉公，以实际行动取信于民，营造风清气正的政治生态环境。

各位代表！改革使命要求我们锐意创新，发展重任需要我们阔步前行，同步小康催促我们攻坚克难。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在中共黔东南州委的领导下，紧紧依靠全州各族人民，以百倍的信心和干劲，向着全面建成小康社会宏伟目标阔步前进！