

2014 年贵州省黔南州政府工作报告

州长 向红琼

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请州政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013 年政府工作回顾

过去的一年，我们认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记一系列重要讲话精神，在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，坚持主基调主战略不动摇，攻坚克难强补短板，科学发展跨越赶超，全州呈现发展速度提高、排名位次前移、民生显著改善、民族团结进步的大好局面。

全州地区生产总值完成 645.54 亿元，增长 16%，增速全省第二。增比进位首次迈进全省前列，经济社会发展实现“五个新跨越”，科学发展迈上新征程。

增比进位实现新跨越。全州年度综合测评预排位全省第二，比 2012 年上升 4 位，8 个县市位次前移，龙里县列全省第 8 位，三都、罗甸、荔波等县上升 40 位以上。

投资总量实现新跨越。全社会固定资产投资首次突破千亿元大关，达到 1025 亿元，增长 45.9%。

城镇建设实现新跨越。实际完成投资 250 亿元，为省下达任务 70 亿元的 358%，城镇化率达到 39.92%，建成区面积达到 146 平方公里，创历史新高。

财政收入实现新跨越。财政总收入首次突破百亿元大关，达到 122.02 亿元，增长 28.7%，增幅全省第二。

同步小康实现新跨越。全面小康社会实现程度突破 80%，比 2012 年提高 5 个百分点以上，“三个核心指标”全面提升，城镇居民人均可支配收入首次突破 3000 美元，达到 19942 元；农民人均纯收入首次突破 1000 美元，达到 6208 元。

一年来，我们紧紧围绕《政府工作报告》提出的目标任务，依托“两个城市经济圈”，突出“三个增长极”，推进“六大产业”，实施“九大品牌”，培育壮大出海通道经济，打造贵州南部经济增长板块，主要完成了以下工作。

（一）投资保持快速增长，发展基础更加坚实。固定资产投资完成 790.3 亿元，增长 34.6%。铁路、高速公路和水利建设“三大会战”扎实推进。贵广、长昆铁路黔南段建设接近收尾。贵惠高速公路建成通车；着力解决内部交通路网瓶颈问题，在建高速 8 条 322 公里，新增国、省道规划建设项目 23 个 608 公里，规模和投资连续两年全省第一；建成通村油（水泥）路 1100 公里，通组和申户路 932 公里，建制村通畅率达 53%，从低于全省水平跃升为高于全省平均水平 3 个百分点；公交车和出租车实现县县开通，所有乡镇开通客运班车。新开工水库 6 座，治理病险水库 26 座，增加有效灌溉面积 28 万亩；新增水电装机 7.3 万千瓦；新增解决 47 万农村人口饮水安全。

（二）结构调整步伐加快，转型升级效果显现。三次产业结构优化为 15.8：38.5：45.7，工业经济、民营经济、县域经济、

城镇人口比重分别为 29.81%、47%、68.04%、39.92%。农业增加值完成 102.04 亿元，粮食总产量 118.2 万吨。以“185 工程”和现代高效农业示范园区为抓手，农业规模化、产业化步伐加快。20 个园区完成投资 70 亿元，入驻企业 186 家，实现产值 80 亿元。成功承办全省农业园区现场观摩会和中药材产业扶贫推进会。茶叶、商品蔬菜、水果、中药材等特色优势产业分别发展到 90 万亩、263 万亩、93 万亩和 40 万亩；新增刺梨种植 10 万亩；烤烟收购任务超额完成，上等烟比例明显提高。新增农民专业合作社（组织）269 家。罗甸火龙果、独山盐酸菜获国家地理标志保护。新增省级林业龙头企业 10 家，林业工作获“中国林业产业突出贡献奖”。全部工业增加值增长 16%，增速全省第三。规模工业增加值完成 201.4 亿元，增长 20.7%。14 个产业园区建成标准厂房 185 万平方米，入驻企业 1318 户，入驻率达 94.1%。建成亿元以上项目 31 个，新增入规企业 117 家。黔南国家磷煤化工高新技术产业基地通过科技部认定。第三产业增加值完成 294.95 亿元，增长 15.4%。以 20 个重点景区建设为抓手，旅游基础设施进一步完善。成功召开第五届黔南旅发大会。旅游总收入 280.24 亿元，增长 27.4%。社会消费品零售总额 155.3 亿元，增长 14.1%。金融机构个人存款余额、金融机构贷款余额增速分别列全省第一和第二位。商贸物流业发展加快，西南医药物流中心、福泉铁路物流园等项目进展顺利。房地产销售面积、销售额分别增长 72%和 76.8%。

（三）城镇建设快速推进，城乡面貌更加美丽。深入推进“城镇建设年”，新增城镇建成区 9.76 平方公里，城镇化率提高 2 个百分点。房地产投资完成 115.6 亿元，增长 125.1%。“大都匀”建设步伐加快，全力推进都匀市旧城区改造，开磷剑化完成搬迁，都匀火车站外迁获得批准；纬八西路、黔南大道、南出口大道建成通车；都匀东部新城加速建设。各县市旧城改造和新区建设步伐加快，一批基础设施项目加速实施。贵龙大道等环贵阳经济圈城市干道建设加快推进。20 个城市综合体和示范小城镇均完成投资 30 亿元以上，瓮安猴场、贵定昌明等省州示范小城镇建设成效明显。全面启动“四在农家·美丽乡村”建设，农村人居环境不断优化。

（四）节能减排稳步推进，生态建设成效显著。完成 11 个国家、省重点减排工程项目，四项主要污染物排放总量得到有效控制，万元 GDP 能耗下降达到预期目标。龙里成为全省首个国家循环经济示范创建县。石漠化与水土流失治理分别完成 151 平方公里和 121 平方公里，新增耕地 3.6 万亩。完成营造林 77 万亩，森林覆盖率提高 1.1 个百分点。荔波樟江入选国家生态旅游示范区。

（五）改革创新不断深入，开放合作成绩斐然。乡镇行政区划调整全面推进，创造了镇园合一的“独山模式”。“分税制”、“营改增”有序推进。成功搭建“3+1”融资平台，首次发行企业债券 15 亿元。全州直接融资 89 亿元。瓮安县、独山县农信社改制为农村商业银行。民贸民品企业获优惠贷款 11 亿元，为全省第一。圆满完成民营经济“三年倍增计划”，增加值达 304 亿元。贵州双龙临空经济区建设上升到省级层面，与贵阳战略合作得到深化；广州对口帮扶工作全面展开。民营航空“荔波号”飞机入驻荔波机场。招商引资到位资金 926.3 亿元，增速全省第二。外贸进出口总额 1.35 亿美元，增长 67.6%。

（六）民生保障持续增强，社会事业协调发展。民生支出达 160 亿元，增长 14.9%。“十件民生实事”全面完成。三都县和 25 个乡镇实现“减贫摘帽”，减少贫困人口 18.35 万人，扶贫开发工作获省一等奖。18 个扶贫生态移民安置点建设顺利推进。开工建设城镇保障性安居工程 1.9 万套，获省考核第二名；农村危房改造 1.8 万户，提前一年完成第一轮改造任务。新增城镇就业 6.15 万人，城镇登记失业率 3.28%。居民消费价格指数控制在 3.5%以内。城乡低保标准分别提高 12.8%和 13.5%。城镇基本医疗保险、新农合补助标准均提高到 280 元，最高支付额分别达 24 万元和 12 万元。教育“9+3”计划完成省下达任务，“学生营养改善计划”惠及 37 万名中小学生；独山大学城开园办学，都匀东部新城科教城启动建设。成功举办第十五届中国科协年会黔南系列活动，10 位院士受聘为州政府顾问，招才引智取得历史性突破。大射电望远镜圈梁成功合拢。推进州医院异地扩建和 7 个县医院规范化建设。人口出生率、自然增长率实现“双降”，人口计生工作考核获省一等奖。“幸福进万家—文化精品乡村行”列入国家公共文化服务体系示范项目，新增 2 个国家级文物保护单位。成功举办黔南州第三届运动会。

（七）自身建设不断加强，社会管理持续创新。自觉接受人大及其常委会、政协、新闻媒体和社会各界的监督，全部办结人大代表建议和政协委员提案。茶产业发展和水污染防治两个条例（草案）提请州人大审议。认真贯彻民族区域自治法，出台支持三都县同步小康和毛南族、仡佬族率先小康的政策。行政行为进一步规范，州县两级政务服务规范化建设考核获全省第一，

投资环境考评获全省第三。简政放权成效明显，州级行政许可和非行政许可审批事项分别压缩 65.8%、59%。州级公共资源交易平台规范运行。深入开展“效能革命”，贯彻落实中央、省委和州委作风建设各项规定，整治“四风”取得实效。开展公务用车和办公用房专项清理，新建楼堂馆所令行禁止。全面开展政府性债务审计，财政资金管理逐步规范。社会管理进一步创新。切实抓好“天网工程”，深入推进“雷霆行动”，依法严厉打击各类违法犯罪；创新“三大群体”服务管理举措，实施特殊人群管理“五项工程”。群众安全感满意度连续两年列全省第一。信访百日攻坚成效显著，群众来信来访实现“双降”。食品药品安全形势总体稳定。安全生产监管体系进一步完善，事故起数、死亡人数实现“双降”。

积极支持党群部门、政法军警和中央、省驻黔南单位开展工作，军政军民团结进一步巩固。民族宗教、国防教育、外事侨务、残疾人工作以及群团组织各项事业取得新成绩。

各位代表，面对严峻形势和繁重任务，我们取得了经济社会发展历史最好成绩，发展定位更加清晰、发展举措更加有力、发展激情更加高涨、小康自信更加坚定，主要得益于我们始终坚持解放思想，在改革开放上求突破；始终坚持科学发展，在跨越赶超上求突破；始终坚持问题导向，在攻坚克难上求突破；始终坚持统筹兼顾，在关键环节上求突破；始终坚持效能建设，在务实落实上求突破。

这些成绩的取得，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众和社会各界团结奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员，向民主党派、无党派人士，向工商联、人民团体、新闻单位和中央、省驻黔南单位，向驻黔南解放军、武警和民兵预备役官兵、人民警察，向所有关心支持和参与黔南建设的对口支援省市和单位以及各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也必须正视以下突出矛盾和问题：经济总量小，人均 GDP 低于全省平均水平，以县为单元的全面小康任务艰巨；民营经济发育慢，市场活力不足；小城镇发展缓慢，经营城镇的能力较弱；大型龙头企业少，产业聚集度低，产业链不长；发展理念比较落后，发展环境仍需改善。在新的一年里，我们将以深化改革和开展党的群众路线教育实践活动为契机，下大力气切实加以解决。

二、2014 年政府工作目标和主要任务

今年政府工作的总体要求是：以党的十八大、十八届三中全会和国发 2 号文件精神为指导，认真贯彻落实省委、省政府和州委的决策部署，坚持主基调主战略，按照“稳中求进、能快则快、又好又快”的总要求，紧扣“一圈两翼”谋篇布局，守住发展和生态两条底线，着力深化改革开放，着力优化发展环境，着力做大经济总量，着力改善和保障民生，不断开创民族团结繁荣进步新局面，推动富民强州、同步小康迈上新台阶。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 15%以上。全部工业增加值增长 19%以上，其中规模工业（500 万元以上）增加值增长 23%以上。全社会固定资产投资增长 30%、固定资产投资增长 50%以上。财政总收入增长 23%，其中公共财政预算收入增长 25%。金融机构存款余额增长 20%以上，贷款余额增长 25%以上。社会消费品零售总额增长 15%以上。引进州外到位资金和省外到位资金均增长 35%以上。人口自然增长率控制在 5.75‰以内。居民消费价格指数涨幅控制在 3.5%左右。城镇居民人均可支配收入增长 12%，农民人均纯收入增长 16%以上。万元 GDP 能耗下降 3.2%，节能减排指标控制在省下达的计划范围内。确保小康指标全面提升，综合测评列全省第一方阵。

围绕上述目标，我们必须团结一心不折腾，加速发展不懈怠，坚持统筹兼顾突出重点、攻克难点打造亮点，着力发展高铁经济、临空经济、临港经济和天文经济，以“5 个 20 工程”为主抓手，发挥后发优势，努力将三大核心竞争优势转化为经济社会发展胜势！

（一）坚持投资拉动，着力夯实发展基础。坚定不移抓项目促投资夯基础。围绕“一圈两翼”发展战略，依托资源、交通、区位等优势，谋划生成一批大项目、好项目，加速推进 391 个省州重大工程和重点项目。确保完成固定资产投资 1200 亿元，其中工业、交通、水利、农业、旅游投资分别完成 500 亿元、150 亿元、28.4 亿元、28 亿元和 25 亿元。加快构建现代交通网络。扎实推进铁路、高速公路、水运建设大会战，实施好普通国、省道攻坚计划，做强出海通道经济。抓好黔桂二线、独山至永州、都匀至瓮安、都匀至凯里等铁路建设前期工作，建成贵广高铁境内场站，启动黔南客运枢纽建设。确保驾欧至荔波、马场坪至瓮安、独山至平塘（平塘段）高速公路年内建成通车，新增通车里程 90 公里以上，11 个县市实现通高速，确保实现“十二五”县县通高速的目标；启动建设三都至独山、平塘至罗甸高速公路；加快都匀至安顺高速公路前期工作，争取贵新高速公路贵定段北移线、独山至荔波高速公路纳入省级路网调整规划。新开工国、省道改造项目 14 个 451 公里。编制出台《黔南州干线公路网规划》，强化南部路网规划建设。力争开工建设荔波樟江旅游航道。加大荔波机场航线航班开发，通航城市达 5 个以上；完成全州通用机场规划，推进荔波机场改扩建和罗甸机场、匀山通用机场建设。加快水利基础设施建设。启动全州水资源综合配置规划编制，扎实推进水利建设“三大会战”。抓好福泉凤山、平塘擦耳岩、荔波三荔、惠水平寨等水库前期工作，加快瓮安、龙里、平塘、都匀等在建水库建设，治理 24 座病险水库、5 条中小河流。抓好烟草水源工程项目申报与建设。做好移民安置工作。加快电力和信息基础设施建设。加大电网扩容改造，增强城乡供电保障能力。完成信息基础设施投资 8 亿元以上，新建基站 2000 个以上、通信管道 600 公里、传输网 800 公里以上。

（二）坚持城镇亮州，着力建设山水田园特色城镇。以中央和省城镇化工作会议精神为指引，继续实施“城镇建设年”，强补城镇短板，做靓贵州南大门。构建山水型、生态型、田园型、盆景型黔南特色城镇，打造“亲吻山水、拥抱自然”的山地特色城镇体系，完成城镇建设投资 325 亿元，城镇化率提高 5 个百分点以上。优化城镇空间布局。高起点编制《黔南州城镇体系规划》，将城镇文化传承保护纳入规划，发展有历史记忆、地域特色、民族元素的美丽城镇。加快构建以“大都匀”为龙头，各县市中心城区为重点，建制镇为支撑，乡所在地和人口聚集村为补充的城镇体系。遵循区域经济社会发展规律，积极探索县市行政区划调整，支持都匀-独山、惠水-长顺、龙里-贵定、福泉-瓮安同城化发展。舞动“大都匀”龙头，加快都匀旧城区、东部新城区和绿荫湖片区提质扩容，尽快形成互补拉动的聚集效应。完善城镇路网体系。建成大龙大道，加快建设环西大道、黔南二道、红牛快道、小马快道等“大都匀”环线路网；开工建设都匀至凯里、都匀至独山、墨冲至平塘等“泛都匀”骨干路网；加快黔南环贵阳、贵安新区城市交通一体化进程，确保贵阳至龙里、贵阳至惠水、贵定至昌明同城化干道建成通车，加速广顺至贵安新区、惠水至长顺等快速干道建设。调整乡镇路网规划，逐步推动农村公路网络化。完善功能激发城市活力。改善软硬环境，发展壮大产业，打造充满活力、宜居宜业宜游的美丽黔南。大力推进市政道路、燃气、园林绿化、供排水、垃圾处理、电讯、消防、人防等市政基础设施建设，完善教育科技、医疗卫生、文化体育等公益设施。坚持产城互动，以产兴城，努力培育旅游、商贸物流、建筑建材等支柱产业，创造更多的创业就业和发展机会，激发城镇活力。加快 20 个城市综合体建设，确保完成工程总量的 25%以上。支持都匀市“退二进三、退城进园”，加快桐州监狱、都匀监狱异地建设和都匀铁路货场外迁。加快旧城改造，全州完成棚户区改造 1.5 万户，都匀市确保完成 4050 户以上。大力实施街景河景整治、绿化亮化工程，打好“多彩贵州”黔南品牌。完成《黔南州智慧城市发展规划》，提升城市管理水平。统筹城乡协调发展。支持荔波、惠水争创省级城乡统筹发展示范县。以撤乡并镇为契机，加快农民市民化进程，新增城镇人口 15 万人以上。完成示范小城镇投资 40 亿元以上。加快乡镇驻地扩容提质，年内每个乡镇至少建设 1 个综合性商业楼盘。以“四在农家·美丽乡村”建设为抓手，扎实抓好基础设施建设六项行动计划，每个县市集中打造 1-2 个有产业支撑、特色鲜明的示范点。

（三）坚持工业强州，着力盘存量扩总量优结构。围绕“四个基地、八大产业”，加快传统工业生态化、特色工业规模化、新兴工业高端化进程，确保工业总产值突破 1000 亿元，规模工业增加值完成 255 亿元。优化区域产业布局。完善政策支撑体系，引导区域主导产业和优势产业有序分工、差异发展。泛都匀经济圈重点发展装备制造业、绿色食品加工业，加快培育发展高新技术产业和战略性新兴产业。推动瓮安、福泉一体化发展，建设国家磷及磷化工资源深加工基地和新型工业化循环经济示范基地。北翼重点发展装备制造、临空服务、民族制药、新型建材等产业，形成环贵阳经济带。南翼重点发展大理石、罗甸玉、生物制药、绿色食品、旅游商品等产业，打造生态工业和特色轻工业集群。加快产业集聚打造黔南特色。以瓮福、芭田和金正大等企业为龙头，重点打造资源深加工产业集群。推进独山麻尾、罗甸逢亨“煤电钢（冶）一体化”建设。以信邦、神奇等企业为龙头，推动制药企业整合，做大做强民族制药产业。继续整合做强高矿重工、黔力重工等骨干制造业，推进一批技改项目建

设。打响都匀毛尖、长顺绿壳蛋鸡、惠水牛肉干、贵定益肝草等优势品牌，培育壮大茶叶、刺梨、果蔬、畜牧家禽等一批优势农特产品加工业，加快贵定卷烟厂易地技改项目建设，发展壮大特色轻工业。推进煤矿企业兼并重组，力争实施方案上半年获省厅批复。加快罗甸玉石产业园和平塘石材产业园建设，建成罗甸玉石检测中心和公盘交易中心。加快平塘甲茶电站、罗甸上尖坡电站和独山麻尾齐鲁公司自备电厂建设；加大清洁能源开发，新增风电装机 35 万千瓦以上。提升园区发展水平。确保 14 个省级产业园区完成基础设施投资 100 亿元、产业项目投资 300 亿元，新增标准厂房 80 万平方米、入驻率达 90%以上，新增就业 1.2 万人。加快三都台商产业园、荔波旅游产业园建设。加快林产工业园区规划与建设。深入推进重大项目、配套设施、帮扶服务、科学管理、职业教育“五进园区”，实现产城互动协调发展。加快信息化建设。实施信息产业倍增计划，按照《信息产业发展规划》，引进一批电子信息制造业和软件开发及服务外包企业，力争产值达到 45 亿元以上；开展区域“两化”融合评估和试点示范，融合发展指数提高 8 个百分点以上；依托平塘大射电项目，大力发展天文经济。加快三网融合等信息化重点项目建设，提升信息消费水平。

（四）坚持农业稳州，着力实现农民增收。“小康不小康，关键看老乡”。以“人均 185”为载体，打造“185 工程”升级版，农业增加值完成 110 亿元，确保农民人均可支配收入突破 7000 元的小康指标。抓好农业生产，增加农民家庭经营性收入。大力发展茶叶、蔬果、烤烟、刺梨等特色主导产业，粮经比达到 37：63。新增茶园面积 35 万亩、蔬菜 40 万亩、刺梨 10 万亩，烟叶收购 50 万担，上等烟比例达 70%以上；积极推进畜牧水产养殖、中药材及花卉苗木种植与加工产业化发展。抓好现代高效农业示范园区规划与建设，提升园区生产能力和现代化水平。大力开展农业招商，每个县市确保到位资金 10 亿元以上。新增 400 个农民专业合作社（组织）。加快农村二、三产业发展，大力发展农产品加工业，积极发展休闲农业，切实抓好乡村旅游。加强农产品电子商务平台建设。大力开展“三品一标”创建，不断提升农业生产的质量和效益。抓好农民转移务工，增加农民工资性收入。突出抓好农村劳动力转移，鼓励农民就地创业就业。强化技能培训，提高农民工就业和融入城市的素质与能力，鼓励农民建筑施工队承接当地小型基础设施项目，就近增加农民工资性收入。抓好农村土地制度改革，增加农民财产性收入。加快推进集体土地确权登记颁证工作，赋予农民更多财产权利。鼓励农村承包土地经营权有序流转，力争年内新增土地流转 200 万亩。积极推进土地经营权抵押融资。维护被征地农民的合法权益。鼓励和扶持兴办村级经济实体，壮大村级经济积累。抓好涉农政策落实，增加农民转移性收入。高度重视对“三农”的财政投入，及时足额兑现各种涉农补贴。继续推广农业保险和森林保险服务。实施精准扶贫，抓好扶贫开发。摸清底数建档立卡，以“六个到村到户”为抓手，切实抓好精准扶贫。加强监管，切实用好扶贫资金。抓住广州对口帮扶和“两高”开通新机遇，深化务实合作。公益基础设施投资向三都县和毛南族、仡佬族地区倾斜。巩固粮食生产，确保粮食安全和农产品质量安全。粮食种植面积达 450 万亩以上，总产量 120 万吨以上。严格农产品质量源头管控，确保“舌尖上的安全”。

（五）坚持“三产”活州，着力培育旅游物流支柱产业。完成第三产业发展规划编制，激发市场主体活力，确保三产增加值达 340 亿元以上。打造黔南旅游升级版。加快实施《黔南州生态文化旅游发展创新区产业发展规划》。以景区管理体制改革创新为突破口，出台支撑黔南旅游转型升级的政策体系，支持荔波旅游率先转型升级。完善要素配套，优化景区间联动，打造精品线路。强化市场监管提升旅游服务质量，形成团队游与自驾游、景区游与乡村游互为补充，酒店宾馆与乡村客栈相得益彰的生动局面。完成荔波樟江 5A 级景区创建，推进各县市 4A 级景区创建。对每个县市新建或改扩建的星级酒店督查验收。以 20 个重点旅游景区建设为抓手，力争完成招商引资到位资金 200 亿元。加大旅游商品产业化开发和旅游宣传促销，力争境外游客有较大增加，实现旅游总收入 345 亿元以上，增幅高于全省平均水平。加快培育商贸物流支柱产业。落实流通业提速发展行动计划，争取新建或改扩建 16 个县乡农贸市场及 6 家大型超市、6 家跨区域农产品集配中心和基地，争取培育和转改 72 家社会消费品限上企业，建成一批新型业态商贸购物广场。支持供销合作社加强新农村现代流通网络和农产品批发市场建设，繁荣城乡市场。打造贵州南部物流基地，有效降低企业运行成本。重点抓好都匀、龙里、瓮安、福泉、贵定等县市物流园及铁路货场建设。引进和培育一批现代物流企业，力争广州林安物流园和义乌“万户商铺综合市场”落户黔南。支持龙里建设全省电子商务和快递物流集散中心。加快发展金融服务业。建立和完善政府扶持与市场化运作相结合的信用担保体系。支持各类银行设立分支机构，推动农村金融服务覆盖所有行政村。力争贷款增速高于全省和全国两个百分点以上。大力引进证券、信托等非银行业金融机构，加强债券融资，提高直接融资比重。出台中小企业在股权交易中心（所）上新三板或挂牌的奖励政策。支持高矿重工和川恒等企业成功上市。做好小贷公司和担保机构的监管与服务工作，充分用好民间资本。支持供销合作社开展资金互助合作业

务。支持其他服务业加快发展。发挥黔南以好花红、马尾绣为代表的多彩民族文化优势，加快发展文化产业。推进平塘国际射电天文科普文化园等项目建设。大力发展律师、会计、审计、咨询等商务服务业。积极发展健康、医疗、养老、家政等面向大众民生的生活服务业。

（六）坚持开放兴州，着力增强发展活力。树立合作共赢理念，海纳百川扩大开放。加强招商引资。实施“央企、民企、外企入黔工程”，坚持招商与安商“两手抓”，引资与项目落地“两手硬”，数量和质量“双提升”。突出项目谋划、形式创新，信息化管理和跟踪问责，实现招商引资和落地达产新突破，完成到位资金 1250 亿元。重点引进一批 500 强企业和商贸物流等带动性强的重大项目。深化区域合作。以广州对口帮扶为契机，加快融入泛珠三角经济区和粤港澳自贸区，促使两地共建产业园区取得实质性进展；主动承接长三角产业转移，积极融入长江经济带和成渝经济区；加强与广西合作，主动融入泛北部湾经济区和东盟自贸区。加强与周边市州合作发展。建立综合协调机制，推进与贵阳市、贵安新区融合发展，加快贵州双龙临空经济区建设。推动州内县市区深度合作，实现抱团发展、差异崛起。支持荔波等县在都匀经济开发区创办“飞地园区”。发展外向型经济。确保海关办事处、出入境检验检疫机构落户都匀，在独山和有条件的县市设立保税仓库或无水港，培育和引进进出口创汇企业，壮大外向型经济，完成外贸进出口总额 2.5 亿美元，利用外资增长 50% 以上。培育壮大民营经济。坚决破除妨碍民营经济发展的体制机制，优化发展环境，激发创业活力，促进民营经济扩大规模、提高效益。大力发展混合所有制经济，实施好提高民营经济比重五年行动计划，民营经济增加值达到 380 亿元，占 GDP 比重提高到 51%，实现民间投资 455 亿元以上。认真落实“3 个 15 万元”、“万户小老板工程”等政策，力争市场主体达到 15 万户以上。实施妇女创业“锦绣计划”，小额贷款突破 2.5 亿元。构建“1+13”民营经济服务平台。建立中小微企业发展基金，实施中小企业创业成长工程和民营经济引贤育才工程。加大对民营民品企业的支持，实现信贷优惠贷款 20 亿元以上。在全州形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地、小老板万马奔腾的生动局面。

（七）坚持生态立州，着力推进生态文明建设。发挥黔南成长型资源城市优势，建设天蓝、地绿、水净的美丽黔南。实施主体功能区战略。推动国家主体生态功能区在黔南扩大覆盖面，争取生态补偿示范区规划年内获批实施。规划建设“三波罗平”生态文明示范区。支持荔波率先创建“国家生态文明建设试点示范县”，抓好生态乡镇和生态村申报工作。实施生态建设和保护工程。抓好“三位一体”、新一轮退耕还林等工程项目实施。认真落实森林防火及义务植树条例，充分依靠人民群众，村民自治群联防群防，有效降低火险火患。新增造林面积 45 万亩，森林覆盖率提高 1 个百分点。综合治理石漠化 179 平方公里、水土流失 80 平方公里。加强水资源节约保护，推动全州水生态文明创建，以饮用水源和剑江河等城镇水系为重点，建设一批水生态保护示范区。推进全州河道生态综合治理，给河道生态修复留足土地空间。抓好矿山综合环境治理。加强环境保护和节能减排。强化环境监察监测和监管能力建设。全面实施城乡生活环境提升工程，提高集中式饮用水源地水质达标率、城镇污水处理率、城市环境空气质量达标率和城乡生活垃圾无害化处理率。严格控制农村面源污染，新建 9 个污水处理厂和一批垃圾发电厂。实施工业节能“五大攻坚”计划，严控新建高耗能、高污染项目。实施资源综合利用“双百工程”，抓好“节能产品惠民工程”。完成全年节能减排和淘汰落后产能的任务。

（八）坚持教育优先，着力推进社会事业协调发展。办好人民满意的教育。深入实施教育“9+3”计划和“4+2”教育突破工程，压缩行政经费 5% 用于发展教育。抢抓国家全面改善贫困地区薄弱学校基本办学条件的机遇，切实提高办学质量。九年义务教育巩固率达到 92%，农村初中、小学寄宿率分别达到 65% 和 25% 以上。都匀市启动 3 所幼儿园建设，建成 2 所小学和 1 所中学。按省级一类标准在都匀东部新城建设 1 所示范性高中，全州高中阶段毛入学率达 80% 以上。优化整合中职教学资源，加强区域性职教集团建设。加快发展学前教育，支持民营实体用闲置校舍开办乡村幼儿园。重视特殊教育。加快都匀东部新城科教城和独山大学城建设；抓好黔南医专新校区建设和“升本”工作，加快黔南职院和电大建设步伐；支持黔南幼专加快发展；推动黔南师院向综合性大学转型。强化科技创新驱动。全面实施全民科学素质行动计划纲要。继续支持平塘大射电望远镜及其配套项目建设。支持独山、龙里创建省级高新技术开发区。加强知识产权保护，抓好专利申请及转化应用工作。组建黔南州产业技术研发中心。依托州内重点研发平台，开展科技攻关，推动科技成果产业化。充分发挥黔南院士工作站的作用，完善人才激励政策。提升卫生计生事业发展水平。支持州医院、中医院引进民间资本异地扩建。整合资源建设州妇儿医院、全科医生培训基地及基层医疗卫生计生设施。完善全州新农合补偿方案，参合率保持在 96% 以上。强化人口计生工作，坚持移风易俗，倡导婚育

新风，提高人口素质。继续围绕“双降”目标，严格执行“一票否决”，稳定生育水平。理顺食品药品监管体制，加强检测技术支撑体系建设，保障人民群众饮食、用药安全。推进文体事业快速发展。全面实施“幸福进万家—文化精品乡村行”，加快州博物馆和都匀市文体基础设施建设。大力整合乡镇教育、文化、社区服务等基础设施，实现共建共享。建立非物质文化遗产传承人保护制度。支持水书申报《世界记忆名录》。挖掘民族文化资源，启动民族文化“七个一”工程。全面完成第三批广播电视“村村通”、“户户通”工程和农村公益电影放映任务。支持承办省级以上体育赛事，持续打造体育自主品牌。

（九）坚持民生为本，着力保障社会繁荣稳定。加强就业和社会保障体系建设。落实小额担保贷款等创业就业扶持政策，鼓励和扶持高校毕业生、退役士兵自主创业和农民工返乡创业就业，实现“零就业家庭”动态清零。完善应急救援处置体系，提高防灾减灾、自救互救能力。实施城乡居民收入五年倍增计划，落实各项社会救助措施，织牢困难群众基本生活“安全网”。切实提高全州职工基本养老、失业、工伤和生育保险参保率。加强养老服务体系建设，大力发展社会福利和慈善事业。抓好社区服务中心和村服务站建设，加强流动人口的跟踪服务和常态化管理。推动城镇保障性住房向建制镇、园区、工矿区、学校、林场、铁路和“三线”企业延伸。全面启动第二轮农村危房改造，统筹推进扶贫生态移民工程和小康房建设。加强社会治理。继续推进“135工程”，着力构建公共安全体系，提高“三类群体”的服务管理水平；完成州、县、乡、村四级群众工作中心（站）建设，健全“三办一中心”和“三排查三化解三稳控三处置”工作机制，规范信访秩序；严防和惩治各类违法犯罪活动，保持安全感满意度全省领先。重视国防动员和后备力量建设，支持军队、武警部队建设和法院、检察院工作。坚守安全生产红线，严格落实安全生产责任制，围绕“六个强化”，确保实现“双降”。

突出办好“十件民生实事”：（1）减少农村贫困人口18万人以上，完成1个县和30个乡镇“减贫摘帽”。（2）城镇基本医疗保险参保人数达51万人以上，城乡居民养老保险参保人数达150万人以上；城乡居民最低生活保障标准提高10%，城镇和农村低保月人均保障标准分别提高35元、210元以上。新建和改扩建12所农村敬老院。城镇新增就业8万人，安排就业困难人员0.9万人。新增扶持微型企业3000户以上。（3）中职招生2.5万人，建设4所县级中职学校。（4）开工建设城镇保障性安居工程40184套，建成13586套；改造农村危房3.2万户；实施扶贫生态移民2.2万人。（5）基本医疗保险和新农合补助标准提高到320元，新农合支付限额提高到15万元；9所中心乡镇卫生院建成达标；新建乡镇计卫服务站8个、村级计卫服务室60个。人口计生“三结合”帮扶1.1万户。（6）新建23个农民文化家园；配置63个乡镇综合文化站、社区公共电子阅览室设备；新建10个乡镇级、54个村级农民体育健身工程和31个全民健身路径工程。（7）实现全州空气质量自动监测站县城全覆盖，以及集中式饮用水源地水质手工监测全覆盖。（8）建成通村油路1400公里，新增411个建制村通油路，通畅率达70%以上；改造县乡道路184公里；新建和改造农村通组路及串户路900公里。（9）开工建设独山甲摆等6座水库，打机井280口，新增解决40万农村人口饮水安全。（10）每个乡镇开工建设一批公租房、新建或改扩建1所公办幼儿园、1个农贸市场。实现乡镇文化服务中心全覆盖。

三、改革创新增活力，固本强基促发展

黔南已迈入中等收入新阶段，各种红利集中释放，发展动力日趋强劲。我们将以改革创新为动力，以改进作风为保障，切实增强民族自信、发展自信、跨越自信和小康自信，营造激情干事创业的社会氛围。

（一）积极推进重点领域改革。勇做改革的当事者、推动者和落实者，切实贯彻落实州委《关于全面深化改革推动跨越发展的实施意见》，统筹抓好重点领域年度改革任务的落实。实施工商登记制度改革，推进工商注册制度便利化。推进和探索“营改增”和乡镇财税体制改革，建立科学合理的乡镇财税管理体制。发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快县级公共资源交易中心建设，确保年内建成运行。积极推进投融资体制改革。鼓励支持商业银行、股份制银行下沉经营重心，推动都匀、荔波、福泉等县市组建农村商业银行；建立州、县两级政府偿债机制，严控政府性债务风险。统筹推进政府机构改革，按时完成相关任务。探索县市区行政区划改革调整试点，加大撤县建市步伐。创新推进城乡一体化的户籍制度改革，全面放开各县市落户限制。科学设置乡镇（办事处）机构，理顺基层站所管理权属，认真落实扩权强镇配套政策。稳步开展村、社区撤并调整工作。扎实推进国营林场改革。设立文化产业发展专项基金，出台优秀文化作品创作奖励办法。启动教师县聘校用试点，推进校长、教师

引进和定期交流轮岗制度；鼓励社会力量办教育，启动实施学前教育集团化办园；探索建立突破高中阶段教育经费保障机制。深化医药卫生体制改革，启动 50%的县级综合公立医院改革；鼓励社会资本进入医疗卫生领域，组建医疗集团，优先支持社会力量举办非营利性医院，每个县市设置 1 家以上二级民营综合医疗机构。加快推进殡葬改革。推进信访“诉访分离”改革试点。

（二）勇于担当强服务树立政府好形象。人民政府为人民，俯首甘为孺子牛。我们将始终牢记全心全意为人民服务的宗旨，树立人人都是发展环境、个个代表黔南形象的理念，以开展第二批党的群众路线教育实践活动为契机，增强忧患意识、大局意识、责任意识和机遇意识，主动回应人民群众的关切，做到遇矛盾不回避，遇困难勇攻坚，遇风险善作为，着力解决群众反映的农村教育落后、村级集体经济薄弱、社区建设滞后、基础设施不配套和外出务工人员服务管理难等突出问题，切实提高政府推动跨越发展的能力。深入开展“效能革命”，切实整治“四风”，严格行政问责，敢于向混官当、当官混出拳，向“庸懒慢浮贪”亮剑，向不作为、乱作为开刀，切实提高政府执行力和公信力。大力培育践行社会主义核心价值观，全面加强公职人员作风建设，以为民务实清廉的政风带动形成风清气正的社会风尚，使全州发展软环境得到根本改善。

（三）转变职能建设有为政府。牢固树立“发展为要、民生为本、企业为基、环境为重”的理念，以只争朝夕的昂扬斗志，改革创新的拼搏锐气，强力推进科学发展、跨越赶超。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，认真办理人大代表、政协委员建议提案。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界的意见建议，主动接受社会公众监督和媒体监督。积极支持工会、共青团和妇联等人民团体发挥作用。加快转变政府职能，进一步简政放权，探索负面清单管理模式，使黔南成为省内行政审批事项最少的市州。强化预算刚性约束，提高财政支出绩效。加强政务公开和信息公开，推行网上审批和并联审批。大力推进诚信机关、诚信乡村和诚信社区建设，构建覆盖全社会的征信体系，形成重诺守信的良好社会风尚。严格执行“约法三章”和廉政准则，切实履行“一岗双责”，加强行政监察和审计监督，严肃查处各类违法违纪案件，强化政府系统依法行政廉洁履职。严控“三公”经费，规范公务接待，推进法治政府、廉洁政府和有为政府建设。

各位代表，梦想承载希望，奋斗开创未来。我们正处在改革释放红利、开放加速发展的新时代。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在州委的坚强领导下，团结依靠全州各族人民，全面深化改革开放，锐意攻坚克难，在富民强州、同步小康的新征程上开足马力奋勇前进！