

# 2016年贵州省遵义市凤冈县政府工作报告

县长 王继松

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

## “十二五”时期工作回顾

过去五年，在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，我们始终坚守发展和生态两条底线[1]，深入实施主基调主战略，齐心协力，克难攻坚，全县经济社会发取得显著成就，“十二五”规划的主要目标任务全面完成，为谱写“十三五”转型跨越、后发赶超、全面小康新篇章奠定了坚实基础。这五年，经济发展加速推进，综合实力稳步提升。2015年，预计完成地区生产总值60.15亿元，同比（与2014年末相比，下同）增长14.7%，总量实现五年翻番，年均增长15.3%，人均GDP达到19399元。完成全社会固定资产投资80.68亿元，同比增长25.7%，是“十一五”期末的6.3倍，年均增长36.5%。完成财政总收入、公共财政预算收入6.17亿元和3.27亿元，同比分别增长12%和13%，分别是“十一五”期末的3.6倍和3倍，年均分别增长29%和25%。完成社会消费品零售总额16.85亿元，同比增长12.6%，是“十一五”期末的2.2倍，年均增长15.8%。2015年年末各金融机构存贷款余额分别达74.7亿元和53亿元，同比分别增长15.5%和42.9%，分别是“十一五”期末的2.5倍和3.8倍。全面小康实现程度达到90%，龙泉镇及田坝村等13个村（社区）小康示范镇、示范村（社区）创建达标。经济发展综合排位列全省非经济强县第21位，同比上升2位。

这五年，发展方式加快转型，经济结构不断优化。预计三次产业结构比为34:24:42。工业短板不断补齐，2015年预计完成规模以上工业增加值10.4亿元，同比增长17%，是“十一五”期末的4.5倍，年均增长20.1%，全县规模以上工业企业达到44家。工业园区五年累计完成固定资产投资110亿元，面积达到4.5平方公里，建成标准化厂房30万平方米（含企业自建），入驻企业96家、投产达产81家，随着长博集团、邵氏茶酒、勤俊博服装等重点项目陆续入驻，园区集聚效应日益凸显。茶叶、肉牛产业链初步形成，农业“接二连三”[2]效益逐步显现。全县茶园面积达50万亩，投产茶园27万亩，茶叶加工企业达227家，实现综合产值35亿元，“凤冈锌硒茶”成功申报为中国驰名商标，亮相2015米兰世博会，荣获百年世博中国名茶金奖，累计获得各类奖项72个（其中：金奖57个，银奖15个）。肉牛产业快速发展，建成60头以上规模肉牛养殖场145个，全县肉牛存栏10.2万头、出栏3.5万头，肉牛产业联盟发展[3]被省政府总结为“凤冈模式”在全省推广。烤烟产业实现“两头工厂化、全程机械化、烟农职业化”发展。粮食总产量稳定在22万吨以上，重获全国产粮大县称号。蔬菜、莲藕、花卉苗木、畜禽水产等特色种养业初具规模。建成省级农业园区5个、市级农业园区12个、县级农业园区7个，成为全省省级现代高效农业示范园区最多的县。市级以上农业产业化龙头企业28家，农业专业合作社246个。累计通过无公害农产品认证企业62家、面积27.56万亩，有机产品认证企业15家、面积4.47万亩，成功创建为国家级农业标准化建设示范县和国家级出口食品农产品质量安全示范区。“茶旅一体”风生水起，获得全国休闲农业与乡村旅游示范县称号，茶海之心景区成功创建为国家AAAA级旅游景区，茶海之心旅游线路被评为中国最佳茶旅线路，九堡十三湾和仙人岭被评为中国30座最美茶园。九龙生态养生园、秀竹庄园等一批乡村旅游景点蓬勃发展。旅游基础设施不断完善，接待能力进一步增强。2015年预计完成旅游总收入25.43亿元，同比增长24.9%。

商贸流通、金融服务等业态发展活跃。美家天地建材城、绥阳大牲畜交易市场等建成运营。勤邦云栈、阿里巴巴农村淘宝进驻凤冈，“淘宝·中国特色·凤冈馆”、邮政乡村电商投入运行。

这五年，城镇建设全面提质，城乡面貌焕然一新。累计完成城镇建设投资 186.48 亿元，县城区面积达到 14.5 平方公里，比“十一五”期末增加 6 平方公里。县城人口达到 8 万人，比“十一五”期末增加 3 万人，常住人口城镇化率达到 42%，较“十一五”期末提高了 8 个百分点。以茶海之心大道、滨河茶道、城北大道、彰教产业大道和南部新区二、三、四号路为主体的城市路网基本成型。建成阳光水岸、斌鑫公园城等一批住宅小区。县城垃圾填埋场、二期污水处理厂建成投用。高速公路出口休闲广场、翠湖湿地公园、县城区供水管网等市政设施建设加快推进。乡镇集镇全部实现提质扩容，永安、琊川省级示范小城镇和绥阳、蜂岩、进化市级示范小城镇建设有序开展。“四在农家·美丽乡村”创建有力推进，累计创建示范点 100 个，新农村标准化建设被列为全国美丽乡村建设标准化典型示范案例。国家环保模范城市创建通过技术评估验收，全国生态文明先进县创建成功。永安镇成功创建为国家级卫生乡镇。田坝村被中央文明委授予“全国文明村镇”称号。创建省级生态镇 8 个、市级生态村 70 个。累计完成各类营造林 23.24 万亩，绿化公路 700 多公里，治理石漠化 86.41 平方公里，森林覆盖率达到 66%。集中式饮用水源地水质达标率为 100%，城镇污水处理率达 73.6%，县城环境空气质量达标率 100%，城乡生活垃圾无害化处理率达 79.3%。

这五年，基础设施日臻完善，发展瓶颈加快突破。累计完成交通基础设施投资 32.15 亿元，是“十一五”时期的 18.9 倍。杭瑞高速公路（凤冈段）、326 国道改线提等工程建成通车，永安大道全程贯通。完成国道改造 33 公里、县乡道改造 37.6 公里、县乡道大修 82.8 公里，建成通村油（水泥）路 293.9 公里，新建和改造公路桥梁 27 座，建制村通油（水泥）路率和通客运率分别达 100%。建成城北一级客运站、11 个乡镇客运站（场）和乌江干流通航水域码头，开通县城公交车，人力三轮车依法退出运营市场。累计完成水利基础设施投资 14.43 亿元，是“十一五”时期的 2.9 倍。河头水库下闸蓄水，响滩子水库主体工程基本完成，西山水库主体工程即将完工，崇新水库开工建设。建成 433 处农村安全饮水工程，改建两座县城供水厂，解决城乡 27 万人的饮水安全。完成 30 座病险水库除险加固，新增和改善灌溉面积 6 万亩，工程性缺水进一步缓解。农村电网升级改造任务全面完成，35 千伏城关变电站二期、110 千伏西山变电站、何坝 110 千伏及西山 35 千伏送出工程建成投用。信息基础设施建设三年会战启动实施，乡镇集镇移动 4G 网络、行政村通宽带、自然村通移动电话实现全覆盖。

这五年，改革开放深度拓展，动力活力全面激发。县级国有投融资公司完成改革重组。政府机构改革和职能转变稳步推进，何坝、王寨、天桥、新建实现撤乡设镇。事业单位法人治理结构改革推进有力。“三资转换”[4]、水利体制改革成为亮点，农村土地经营权流转和确权登记颁证步伐加快。公车制度改革积极推进。殡葬改革更加深入，文明治丧新风尚全面形成。开放合作成效显著，与上海奉贤区对口帮扶合作深入开展，在经贸往来、人才培养等方面形成长期合作。“引金入凤”战略深入实施，贵州银行、工商银行、邮政储蓄银行、中银富登村镇银行入驻凤冈。科技创新积极开展，累计获国家知识产权局授权专利 375 件，申报国家、省、市科技项目 31 个。招商引资成果丰硕，累计引进项目 885 个、到位资金 260.5 亿元。工商登记制度改革加快推进，累计扶持发展微型企业 622 户，新增各类市场主体 8326 户，民营经济占地区生产总值比重达到 64%。

这五年，社会事业全面进步，民生保障持续改善。2015 年，预计城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 22381 元和 8551 元，同比分别增长 10.2% 和 10.9%，分别是“十一五”期末的 2.1 倍和 2.4 倍，年均分别增长 13.5% 和 15.9%。农村贫困人口减少到 2.91 万人，贫困村减少到 30 个，石径、王寨、天桥、土溪等 9 个乡镇实现“减贫摘帽”，贫困发生率下降到 7.31%。累计新增城镇就业 1.2 万人，转移农村劳动力 3.5 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内。累计投入教育发展资金 6.9 亿元，先后建成凤冈四中和思源学校，改扩建中小学校 20 所，新建乡镇中心幼儿园 13 所。学前教育实现集团化发展，县实验幼儿园创

建为省级示范幼儿园。凤冈职校升格为省级示范职业学校，凤冈二中成功创建为省级示范高中。学前教育毛入园率达 92.51%，高中阶段教育毛入学率达 90.46%，“新两基”[5]纵深推进，义务教育基本均衡发展顺利通过国家督导评估认定。医疗基础设施不断完善，县医院内科大楼、外科大楼、急救中心建成投用，绥阳、土溪、永和等 7 个乡镇卫生院建设项目全面完工，县中医院、妇幼保健院搬迁进展顺利，公立医院改革稳步推进，新农合参保率达 97.84%。人口出生率、自增率分别控制在目标值以内。城乡居民社会养老保险参保率达 92.5%，乡镇农村敬老院实现全覆盖。累计完成农村危房改造 27389 户，建成保障性住房 6188 套，完成棚户区改造 2150 户。文体广电事业健康发展，成功创建为国家公共文化服务体系示范区，文化交流走出国门，“两馆一站”[6]实现升级改造，村村通、户户通广播电视实现全覆盖。全民健身运动广泛开展，成功承办了遵义·中国茶海全国山地自行车赛。“平安凤冈”建设成绩显著，“六五”普法顺利通过验收。社会治安防控体系更加完善，累计投入 333 万元，建成覆盖县城区、乡镇集镇和主要通道的视频监控系統，人民群众安全感和对政法机关满意度不断提升。安全生产事故起数、死亡人数实现“双降”，全县安全形势总体稳定。“四直为民”[7]服务群众工作机制得到省市高度肯定。双拥共建成效明显，连续七届荣获“双拥模范县”称号。国防教育、人民防空、疾病防控、爱国卫生、红十字、气象服务、档案方志、民族宗教、外事侨务、残疾人、老龄、工青妇、工商联等各项事业全面进步。

2015 年承诺的十件民生实事除风务公路（凤冈段）提等改造、凤冈一小搬迁、翠湖湿地公园、新区会展中心（新区三馆）主体工程、县城区综合市场或农贸市场因政策、资金、征地拆迁等问题未能如期完成外。其他承诺事项均全面完成或超额完成。对未能完成的事项，我们将继续列入下步工作重点，积极向上争取和加大工作力度，实现对人民群众的承诺。

各位代表！过去五年，是我县经济增长最快、群众得实惠最多、基础设施改善最大、发展活力最强的时期，也是政府效能明显提升、干事创业激情最高的五年。五年来，我们始终坚持把自身建设作为第一工程，深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，全面加强政府自身建设，推动干部作风大转变，促进政府效能大提升，强化服务群众大担当，干成了许多群众期盼的好事、实事、大事。五年来，我们始终坚持重大事项向县委汇报、人大报告、政协通报制度，主动接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督，各方意见在政府决策中得到广泛采纳，共办理人大代表意见建议 400 余件、政协委员提案 500 余件，回复率均为 100%。认真落实党风廉政建设责任制，强化行政监察和审计监督，共立案查处各类违纪案件 247 件，收缴违纪资金 1159.82 万元，挽回经济损失 2599.1 万元，审减项目资金 31711 万元。

回顾“十二五”时期工作，我们深深感受到：一是这些年我们始终抓项目作为抓发展、调结构、惠民生、保稳定的第一抓手，通过大项目带动了大产业、促进了大发展，这更加坚定了我们项目兴县的信心；二是长博集团、邵氏茶酒等一批工业企业的成功入驻，证明凤冈不仅能发展工业，而且还能发展大工业、好工业，这更加坚定了我们工业强县的信心；三是通过农业链条的不断延伸，走出了一条农业“接二连三”的有效路径，表明了凤冈农业已经不再是自产自销的温饱产业，而是具有巨大潜力、大有可为、直通金字塔塔尖的现代产业，这更加坚定了我们发展绿色、生态、有机农业的信心；四是这些年我们一直秉承绿色发展战略，让生态优势源源不断地转化为经济优势，日益显现出生态的巨大价值，有力论证了“绿水青山”就是“金山银山”，这更加坚定了我们持续推进绿色战略的信心；五是这些年我们始终深入开展卫生、生态、治安、市场、服务环境整治，以环境树立了凤冈形象、展示了凤冈文明、促进了凤冈发展，充分证明了比发展就是比环境、抓发展必须抓环境的不二定律，这更加坚定了我们打赢“五大环境整治攻坚战”的信心；六是我们在“十一五”期末条件不优、基础薄弱的状况下，靠作风吃饭、凭实绩说话，特别是 2011 年“凤冈会议”后，我们知耻而后勇，奋力后发赶超，经济发展综合排位连续四年实现增比进位，财政收入、城乡居民可支配收入均实现翻番，充分证明了凤冈有一支想干事、能干事、干成事、不出事的干部队伍，这更加坚定了我们干事创业的信心。

各位代表！过去五年的成绩来之不易。这是县委统揽全局、科学决策的结果，是县人大、县政协监督和支持的结果，是全县干部群众解放思想、艰苦奋斗、努力拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向全县干部群众、驻风部队官兵和离退休老同志，向在风冈创业的投资者、合作者，向所有关心和支持风冈发展的各级领导、各界人士，表示诚挚的感谢，并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒认识到：贫困落后是主要矛盾、加快发展是根本任务的基本县情没有变；经济总量小、发展质量差、人均水平低、结构不合理的经济特征没有变；交通等基础设施相对滞后、信息化程度低等瓶颈制约没有变。对这些困难和问题，我们将高度重视，采取有效措施，逐步加以解决。

## “十三五”时期主要奋斗目标和任务

“十三五”时期，是风冈可以大有作为、必须奋发有为的重要战略机遇期。在这一重要时期，发展环境错综复杂，发展条件深刻变化，机遇和挑战并存，时与势总体有利。面对新的历史性机遇，面对新老矛盾交织和各种潜在风险的挑战，面对既“赶”又“转”双重考验和全面脱贫、率先小康双重任务，我们必须主动适应新常态、把握新常态、引领新常态，把“十三五”各项工作谋在新处、想在深处、干在实处，肩负起新的历史使命，谱写好美丽风冈新篇章。

今后五年，我县经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话特别是视察贵州重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，牢牢守住发展和生态两条底线，坚持“提速发展，抢位争先”总基调和“转型跨越，后发赶超，全面小康”总要求，打开解放思想这个“总开关”，突出招商引资和项目建设“两个抓手”，着力改革、开放、创新“三大驱动”，推动新型工业化、绿色城镇化、农业现代化和旅游产业化“四个轮子”一起转，努力打造全国有机农产品精深加工集聚区、全国山水田园宜居区、全国有机农业示范区、全国茶旅一体休闲区、全国生态文明先行区“五大特色功能区”，着力实施大扶贫、大数据战略行动，走出一条有别于东部、不同于西部具有风冈特色的发展新路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，确保同步全面建成小康社会。

今后五年，我县经济社会发展的主要目标是：地区生产总值年均增长 16%以上，经济总量实现翻一番以上，达到 130 亿元以上。固定资产投资、工业园区总产值、茶产业综合产值、牛产业综合产值分别突破 100 亿元大关。第二产业比重提高到 35%以上，形成“三二一”的产业格局。公共财政预算收入年均增长 15%以上。规模工业增加值年均增长 18%以上。社会消费品零售总额年均增长 14%以上。城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长 12%和 14%以上。户籍人口城镇化率和常住人口城镇化率分别达 35%和 50%以上。森林覆盖率达 70%以上，环境质量指数保持 100%。新增城镇就业 35000 人以上。旅游接待人数、旅游收入、就业人数分别年均增长 20%、25%、18%以上。现行标准下的贫困村全部出列、贫困人口全部稳定脱贫，确保 2019 年、力争 2018 年建成群众认可、不含水分的全面小康社会，努力建设经济发展更加协调、社会发展更加和谐、生态文明更加进步、开放活力更加彰显、人民生活更加富裕的美丽风冈。

### （一）强力推进大扶贫战略，奋力夺取脱贫攻坚新胜利。

始终把扶贫开发作为“十三五”时期的重大政治任务，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，尽非常之责、用非常之策、举非常之力、创非常之绩，全面消除绝对贫困，用实际成效兑现对广大人民群众的承诺。聚焦目标定位精准推进。科学制定年度脱贫推进计划和精准脱贫退出标准，对现行标准下的贫困人

口和贫困村，实行“有进有退、脱贫退出、返贫纳入”精准动态管理，建立科学、有效的贫困监测体系，加强统计监测，确保贫困状况和脱贫成效得到真正体现。聚焦“五个一批”[8]精准发力。因村选产业、因户定项目，认真落实产业脱贫扶持政策，确保到2017年3469户13049人实现发展生产脱贫。按照“搬得出、稳得住、能就业、有保障”的要求，采取集中搬迁安置、鼓励到城镇购房居住就业等方式，争取用两年时间对1025户4078人实现易地搬迁脱贫。认真落实生态补偿政策，让286户854人通过生态补偿实现脱贫。通过发展教育，让因学致贫、因学返贫的1649户5793人摆脱贫困。对无业可扶、无力脱贫的7917户12326人纳入社会保障兜底。聚焦资源整合精准施策。认真实施武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划。把各级专项扶贫资金、涉农资金、社会帮扶资金以及基础设施建设“小康六项行动计划”[9]等项目资金有效整合，发挥项目扶贫的最大效益。大力开展“百企帮村、千户结对”活动，动员全社会力量广泛参与扶贫，努力构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”新格局。聚焦扶贫项目精准办点。根据不同贫困类型、不同致贫原因，每个乡镇每年选择1至2个贫困村、每个贫困村选择5户以上贫困户，着力打造一批从贫困村、贫困户华丽转身成为小康示范村、示范户的典型案例。

## （二）强力推进新型工业化，加快构建工业经济新体系。

始终按照“全神贯注抓园区，凝神聚气抓工业；全力以赴守底线，凝心聚力上项目”的要求，围绕农业、生态、旅游抓工业，加快推进工业“五大集团化”[10]发展，倾力打造“全国有机农产品精深加工集聚区”。加快发展两个百亿级产业。坚持高端定位、优先突破，加快打造以茶、牛精深加工为重点的新型工业体系。支持茶叶龙头企业开发新产品和拓展海外市场，巩固提升绿茶加工质量，拓展红茶、乌龙茶、边销茶系列加工，加快推进邵氏茶酒项目建设，纵深发展茶酒、茶饮料、茶保健品、茶工艺品等高附加值产品，全力延伸茶产业链，提高茶产业综合效益，力争茶产业综合产值达100亿元以上。大力支持凤冈·重庆长博生态产业园建设，加快形成饲料及屠宰加工产能，建设牛产品研发中心，开发和加工牛系列产品，加快形成牛全产业链，力争牛产业综合产值达100亿元以上。加快发展特色加工业。大力发展优质米、莲藕等特色农产品加工。积极引进知名制药企业，加快发展大健康医药业。支持万发缫丝厂扩能技改，引进关联企业开发蚕丝系列产品。鼓励大鲵养殖企业实施精深加工。有序开发林木资源，积极发展家具、装饰材料、包装品等特色林木产品加工业。加快太阳能、风能、页岩气等新能源开发利用。大力发展节能环保低碳新型建筑建材业和特色制造业。加快实施企业培育计划。深入实施“百千万”工程[11]和“双服务”行动[12]，放手发展民营经济，积极扶持小微企业发展，培育一批龙头型、骨干型、创新型企业 and 上市企业，打造一批拥有自主知识产权、核心技术和市场竞争力的知名品牌和贵州省著名商标、中国驰名商标。加快园区平台建设。大力实施“绿智园区”[13]计划，加快完善园区路网、管网、电网、通讯等重大基础设施，强化园区产业配套，建成50万平方米标准化厂房，引导小微企业、机构入驻园区集聚发展。到2020年，力争园区入驻企业100家以上，工业总产值超过110亿元。鼓励各乡镇因地制宜建设特色小微企业园或返乡农民工创业园，建设一批特色加工基地。

## （三）强力推进绿色城镇化，着力打造城乡发展新格局。

认真贯彻落实中央城市工作会议精神，坚持以人民为中心、人民城市为人民的发展思想，加快推进城乡一体、产城一体进程，建设“和谐宜居、富有活力，精而美、特而优”的新兴特色旅游城市和“记得住乡愁”的美丽乡村，倾力打造“全国山水田园宜居区”。加快打造特色旅游城市。坚持跨河环山、南北拓展、山水相融、城景互动的发展思路，按照县城规划区14万人的Ⅱ型小城市规模，突出龙潭河综合开发，加快龙潭河湿地公园和西山森林公园（县城山体公园）建设，确保龙潭河湿地公园建成国家级湿地公园。完善南部新区路网结构，大力推进彰教、花坪要素共享，推动与县城同城化发展进程。加快打造特色示范小城镇。加快推进永安、琊川省级和绥阳、蜂岩、进化市级示范小城镇建设。突出“茶旅一体化”，全力打造永安“中华茶旅第一镇”。围绕商茶旅特色，加快绥阳“夷州古镇”建设。围绕“商旅一体”，加快

完善那川集镇配套设施。深入挖掘和丰富仁孝文化内涵，全力打造“仁孝蜂岩”文化品牌。将进化镇创建为国家级生态镇，打造绿色生态养生基地。结合长碛古寨加快打造“人文新建”。统筹推进其他乡镇集镇建设。加快完善城镇配套设施。规划建设县城人行天桥、无障碍设施、公共停车场和慢行交通系统。加快完善城镇污水处理、垃圾分类收集设施，提高污水处理率和垃圾无害化处理率。加快推进棚户区改造，完善旧城区市政配套设施。大力实施城镇绿化、亮化、美化、净化、文化工程，综合整治背街小巷。加快推进国家级卫生县城、省级文明县城和生态乡镇创建。充分利用“互联网+”[14]和大数据，倾力打造智慧城市。加快农业转移人口市民化进程，在就业创业、社会保障、入学就医等方面实现同城同待遇，提高户籍人口城镇化率。严厉打击违法用地、违法建设行为，促进房地产市场持续健康发展。加快打造美丽新农村。进一步完善《凤冈县“四在农家·美丽乡村”标准体系》，按照黔北民居“七要素”[15]要求，深入实施基础设施建设“小康六项行动计划”，加快把“四在农家·美丽乡村”升级版打造成为彰显凤冈特色的靓丽名片。

#### （四）强力推进农业现代化，努力实现提质增效新突破。

坚持“生态产业化、产业生态化”的理念，以绿色有机为引领，以农业园区为载体，加快发展现代山地特色高效农业，倾力打造“全国有机农业示范区”。加快推进农业结构调整。强力推进农业“5221”工程[16]，做大做强茶叶和肉牛两大优势产业。稳定发展粮油等传统产业。巩固提升优质烤烟生产基地。大力发展商品蔬菜，力争建成15万亩绿色有机蔬菜生产基地。加快推进花卉苗木基地建设。积极发展红椿、油牡丹、中药材、精品水果、畜禽水产等特色种养业。加快培育新型农业经营主体。健全完善家庭农场管理服务制度，鼓励农户和农村集体经济组织成立专业协会、合作组织，加快培育龙头企业、专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体。探索培育生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的专业合作社。大力实施新型职业农民培育工程、现代青年农场主和农村实用人才培养计划，鼓励农民工和大中专院校毕业生返乡创业。到2020年，力争国家级农业龙头企业3家以上，省级农业龙头企业达20家以上，家庭农场达100家以上，专业合作社辐射带动所有村和主要农产品。加快提升农业产业化水平。巩固“国家级农业标准化建设示范县”创建成果，以创建“国家农产品质量安全示范县”为载体，建立健全覆盖全过程的农产品质量安全监管体系和质量安全可追溯制度。加大农业招商力度，依法推进土地经营权流转，加强农业园区基础设施建设，建成一批优质农产品生产基地和现代农业园区。全面推进锌硒绿色有机农业品牌、农产品流通体系和市场建设，深化农业“接二连三”，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的现代山地特色高效农业发展之路。

#### （五）强力推进旅游产业化，加快培育经济增长新引擎。

紧盯规模化、精品化、市场化、国际化目标，以“东有龙井·西有凤冈”[17]为旅游品牌形象，以总规为遵循，以“一城一心两翼两区”[18]为重点，倾力打造“全国茶旅一体休闲区”。大力实施景区（景点）提升工程。对现有旅游资源进行全景域打造，建设和完善旅游客栈、游客中心、交通节点等旅游接待设施，加强“快进慢游”“智慧旅游”[19]体系建设，建成一批精品景区（景点）。巩固提升全国休闲农业与乡村旅游示范县创建成果，努力将茶海之心景区创建为国家AAAAA级景区，积极争取太极生态文化养生园、玛瑙山景区和柏梓综合旅游区建成国家AAAA级景区，力争夜郎古甸、九道拐、长碛古寨、万佛峡谷、响水岩等景区建成国家AAA级景区，新建20个景区（景点）。着力打造休闲度假健康养生基地。加快发展滋补养生、温泉疗养、休闲康体等养生养老产业。大力开展自行车（汽车）拉力赛、汽车自驾、自行车骑行、汽车露营等山地户外运动，推进健康运动与休闲旅游融合发展，建设一批康复疗养、健康养老、避暑度假基地。加快构建文化旅游品牌体系。深入推进农（茶、林）旅一体化发展，大力开发农业观光体验、滨水娱乐休闲、节庆与民间民俗活动和旅游商品、旅游地产等衍生旅游产品，加快构建乡村旅游、历史文化、民间民俗文化、生态文化等特色旅游品牌体系。将凤冈申报成为中国长寿之乡，茶海之心景区创建为

国家级生态旅游度假区，玛瑙山进入世界文化遗产地创建名录。每年举办1至2次茶与生态旅游、茶与休闲健身等主题活动，提升凤冈旅游市场吸引力和品牌竞争力。加强与周边知名旅游景区合作，把凤冈旅游融入重庆—梵净山—凤凰古城、重庆—武隆—黔东南等精品旅游线路。做大做强现代服务业。加快发展农村电子商务，培育引进一批电商骨干企业，推进电子商务与其他产业融合发展，努力把凤冈创建成“全国农村淘宝生态标杆县”“全国互联网+产业强县”“全国电子商务示范县”。大力发展金融保险、现代物流、检验检测、节能环保等生产性服务业，积极发展文化娱乐、社区服务、教育培训等生活性服务业，将现代服务业打造成为县域经济增长的新引擎。

#### （六）强力推进生态文明建设，加快建设美丽凤冈新家园。

始终坚持像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，突出护、建、治、管、产五个关键环节，加快推进生态文明建设，倾力打造“全国生态文明先行区”。大力实施国土空间开发优化工程。按照生产、生活和生态三类空间构建合理的国土空间管制分区，在符合土地利用总体规划的前提下，提升国土空间利用效率。坚守城镇开发空间边界、基本农田保护、生态保护三条红线，统筹细化城镇建设、产业发展、公共服务、基础设施、生态环境保护等空间布局，增强“十三五”发展规划的约束性和导向性。大力实施资源绿色开发利用工程。继续加强水土流失和石漠化综合治理，大力实施天然林保护等重点生态工程建设，加快推进封山育林、植树造林和退耕还林。深入开展“月月造林”活动，大力实施添彩工程，突出抓好干线公路、乡镇集镇、主要河流两岸绿化美化，确保森林覆盖率每年提高1个百分点。强化生态文明宣传教育，增强全民树立生态意识，营造爱护生态环境的良好社会氛围。加强生态系统和水源地保护，强化环保执法，整治农村面源污染，严厉打击破坏生态、污染环境等违法犯罪行为。积极推进农村大型沼气池推广运用，加快发展循环经济，促进资源再利用产业化。全面开展生态乡镇创建活动，成功创建国家生态文明建设示范县。

#### （七）强力推进基础设施建设，努力实现支撑条件新提升。

全力以赴打好基础设施建设大会战，加快形成适度超前、功能完善、配套协调、互联互通的基础设施网络体系。加快交通基础设施建设。配合做好黔昭铁路（凤冈段）建设前期工作。积极争取贵阳至郑州高铁、余庆至彭水高速过境和遵义至凤冈轻轨项目。争取实施田坝景区至道瓮高速匝道口通道，鄢家桥至余庆大松、琊川至河闪渡、王寨新民至天桥三岔坝、凤冈至松桃（凤冈段）以及304省道（凤冈段）提级改造。高标准规划建设县城至琊川快速通道。完成凤务公路（凤冈段）升级改造和绥阳至龙台、龙台至官坝公路大修。加快实施一批产业路、旅游路、出境公路和货运站（场）项目。积极推进桥梁新建及危桥改造。加快推进“撤并建”前自然村通村公路硬化。积极推进农村客运网络建设，努力构建以县城为中心，辐射集镇、园区、景区的农村公交系统。积极实施物流站场工程，构建以县城为中心的区域性物流中心。加强与石阡、思南、余庆等邻县合作，共同推进乌江航运项目建设。加快水利基础设施建设。完成在建水利工程项目。积极争取一批重大水利工程项目进入国家规划并实施，努力构建满足城乡居民用水、产业发展用水的水资源保障体系，从根本上解决工程性缺水问题，全面解决农村人畜饮水安全。大力实施小型农田水利、河道治理等小流域综合治理工程，确保耕地有效灌溉面积达到30万亩以上。建成覆盖全部乡镇的雨情、水情等联网监测监控自动化系统。加快信息、电力等基础设施建设。完成信息基础设施投资4.4亿元以上，大力实施信息基础设施建设三年行动计划，全面推进“三网融合”[20]，加快实施信号网络覆盖、宽带乡村、免费Wi-Fi覆盖、广播电视（NGB）网工程，突出抓好高速公路、国省道、景区、工业园区、集镇等重点区域信息基础设施，全面消除移动通信盲区盲点，形成“出县宽、县内联、覆盖广、资费低”的信息设施体系。加强电力基础设施建设，完成110千伏西山变电站续建和110千伏田坝（绥阳）输变电扩建工程，新建和改扩建12个35千伏输变电工程，全面完成中低压配电网建设。

#### （八）强力推进改革开放创新，加快释放发展新活力。

坚持把改革开放创新贯穿于经济社会发展各领域，以开放倒逼改革，以改革促进创新，以创新推动发展。着力深化重点领域改革。聚焦经济社会发展瓶颈问题，深化财税金融体制、投融资体制、行政审批制度、城镇建设发展等改革，清除机制障碍。聚焦全面建成小康社会，深化农村综合改革和扶贫开发体制机制改革，加快推进农业现代化进程。聚焦法治凤冈建设，深化司法体制和社会治理体制改革，治理体系和治理能力现代化建设取得突破。聚焦民生需求，深化教科文卫体等社会事业改革，让人民群众享受更多改革成果。聚焦守住发展和生态两条底线，深化拓展生态产业化、产业生态化和全景域大旅游一体化机制，积极争取实施生态文明体制机制改革试点。全力落实“东部崛起”[21]战略。规划建设“湄凤余”三县旅游大环线，推进无障碍旅游。加强在茶旅一体、休闲养生、现代优质高效特色农业等产业上互动发展，共同打造“四在农家·美丽乡村”示范区、统筹城乡发展试验区、高端休闲度假养生体验区，努力在生态产业化、产业生态化上实现突破、迅速崛起。深化区域开放合作内涵。加强与重庆、珠三角、长三角等省外重点区域对接，积极融入黔北经济协作区和渝南经济协作区，开展招商引资、承接产业转移、产业园区共建、特色制造业、绿色有机农业、文化旅游等领域合作。强化创新驱动投资拉动双引擎。围绕产业链谋划创新链，围绕创新链配置要素链，建设一批以企业为主体的产学研战略联盟。把“互联网+”、农村电商等新技术新产业与茶叶、肉牛等产业紧密结合起来，大力推进技术、产品、制度、业态等创新。创新人才评价、激励、使用机制，优化人才发展环境，积极引进创新型人才。加大科技创新平台建设和科技创新投入，成功创建全国科普示范县。认真分析和研究县内资源禀赋和产业优势，结合国家产业政策、投资方向 and 市场需求，抓好项目谋划，做好政策对接、产业对接和项目对接工作，重点加强工业项目建设，确保每年新增工业项目 5 个以上。落实市场准入负面清单投资管理，积极推行 PPP[22]模式，拓宽社会资本投资领域和途径。深化政银企合作，拓宽资金来源，扩大间接融资规模，提高直接融资比重。

#### （九）强力推进民生事业，不断满足人民群众新期盼。

坚持人人参与、人人尽力、人人共享，千方百计保障和改善民生，不断增强人民群众的获得感和幸福感。优先发展教育事业。大力推进教育公平，深入推进“新两基”。优化学前教育网络布局，全面推进社区和农村幼儿园建设，实现城乡幼儿园全覆盖，做大做强学前教育集团化品牌。建成凤冈第三、第四幼儿园和凤冈六中。完善凤冈一中、凤冈二中教育教学配套设施，推动两所示范高中提等升类，在南部新区规划建设一所普通高中，全力提升普通高中办学质量和水平。建成彰教工业园区凤冈职校分校，在田坝建成农学、茶艺等专业培训基地，争取将凤冈职校建成高等职业院校。实施特殊教育提升计划，切实保障残疾人受教育权利。大力支持民办教育发展。落实“国标、省考、县聘、校用”的教师准入和管理制度，完善职前培养与职后培训为一体的教师教育培训体系。加快实施教育信息化工程，提升各类学校教育教学水平。大力促进就业创业。积极实施“大众创业、万众创新”、高校毕业生就业创业、困难群体就业援助、农村劳动力转移就业等行动计划，加强职业技能培训，深入开展就业辅导和公共就业服务专项活动，支持劳动密集型中小企业扩大就业，鼓励劳动者通过灵活就业形式实现就业，动态消除零就业家庭。加快建设健康凤冈。继续深化医药卫生体制改革和公立医院改革。将县医院创建为三级乙等综合医院、县中医院创建为三级乙等中医院、县妇幼保健院创建为二级甲等妇幼保健院。加快推进乡镇卫生院和村卫生室建设。加强卫生监督和职业病防治工作，进一步完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。巩固中医药先进县创建成果，大力发展中医药事业。坚持计划生育基本国策，全面落实好一对夫妇可生育两孩政策，大力建设生育健康服务体系，不断提高孕育指导、生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。统筹医疗服务与养老服务资源，加快发展大健康产业和健康养老服务业，建设全国知名的养老目的地。加快建设文化凤冈。巩固提升全国公共文化服务体系建设示范区和“全国文化先进县”创建成果，深化各类群众性精神文明创建活动。大力弘扬社会主义核心价值观，加强思想道德和诚信建设。牢牢把握正确舆论导向，努力提升对外宣传水平。扶持优秀文化产品创作，推出一批具有凤冈地域特色精品力作。大力实施文化产业工

程，加快发展以生态文化、茶文化、优秀历史文化为重点的文化产品。继续实施文化市场监管平台建设工程，净化文化市场环境，促进文化市场健康繁荣。加强基层公共文体广电服务体系建设，积极实施茶文化博物馆、文化休闲广场、青少年文化宫等群众文化娱乐场所。继续实施公共文体信息资源共享，推进公共文体资源免费开放。加大物质文化遗产保护和非物质文化遗产传承。加强城乡体育设施和全民健身场所建设，改造老体育场，建成县城奥体中心和综合健身体育场馆，规划建设县级生态山地户外体育公园。积极引导和支持社会力量参与各类体育赛事和全民健身运动。全力提高社会保障水平。加快推进“五险同步”[23]，完善“四大社会服务”[24]体系，全面落实城乡居民最低生活保障政策。积极吸引社会资本，探索公益性与市场化运作相结合的城乡养老模式，建成一批养老疗养和综合性社会福利机构。完善高龄、病残、特困老人救助扶持制度和农村五保集中供养制度。探索在中心集镇建立殡仪服务场所，规范集中治丧。建立和完善救灾资金管理和使用监督制度。继续实施城乡保障性安居工程建设，改善城镇稳定就业群体的基本居住条件。大力发展残疾人事业，切实保障残疾人的基本需求。进一步深化“三关爱”工程[25]，健全完善妇女就业创业政策，促进妇女儿童事业和谐发展。深化“平安凤冈”建设，坚持不懈打好“治安环境整治攻坚战”，加快推动立体化社会治安防控体系建设。进一步强化安全生产和突发事件应急管理，形成人民群众安全满意的公共保障体系。

各位代表!“十三五”的美好愿景令人期待，催人奋进。我们将切实增强践行“三严三实”的自觉性，自加压力，砥砺前行，全面推进法治政府建设，坚持法无授权不可为、法定职责必须为，将政府活动全面纳入法治轨道，依法履行政府职能，进一步简政放权、优化服务，坚决取消一切不必要的行政审批，严肃查处不作为、慢作为、乱作为的行为。大力推进政务公开，自觉接受各方监督，增强推进经济社会发展的精准度和执行力，把一个个规划目标变成美好现实，决不辜负全县人民的殷切期望!

## 2016年政府主要工作任务

2016年是“十三五”开局之年，做好今年工作，对于实现后发赶超、全面小康至关重要。我们将全面贯彻中央、省、市经济工作会议精神，按照宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，认真落实主基调主战略，以开局就是决战、起步就是冲刺的姿态和决心，千方百计稳增长、调结构、惠民生、防风险，全力抓好各项工作，坚决实现“十三五”经济社会发展良好开局。

今年全县经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长16%；2000万元以上规模工业增加值增长17%；全社会固定资产投资增长24.7%；社会消费品零售总额增长13.8%；财政总收入和公共财政预算收入分别增长12%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长12%和14.5%；确保实现20个贫困村出列、10500人脱贫，全面小康实现程度达92%；节能减排、主要污染物排放、安全生产等指标控制在目标值内。

围绕上述目标，我们将着力抓好以下九个方面的工作：

(一)着力抓好精准脱贫，坚决打赢扶贫攻坚第一仗。进一步做好贫困户精准识别复核工作，根据省委扶贫攻坚“1+10”文件[26]制定具体实施方案，扎实开展“遍访贫困村贫困户”和“百企帮村、千户结对”活动，大力实施“五个一批”工程，切实做到“八个精准”[27]“六个到村到户”[28]，投入各类扶贫资金3亿元以上，认真实施易地扶贫搬迁、发展产业、改善基础设施、发展教育等脱贫政策，确保产业和资金覆盖70%的贫困村和80%的贫困人口。在所有贫困村开办农民夜校，围绕产业扶贫和转移就业，加强贫困人口技术技能培训，实施“雨露计划”[29]培训1200人以上，动员全社会力量参与包干扶贫。协调金融机构加大金融扶贫支持力度，落实扶贫到户贴息贷款政策，做好产业贷款扶贫试点工作，确保全面完成年度脱贫目标任务。

(二)着力抓好“大区域”布局工程,加快推进区域协调发展。按照“中部跨越,南部崛起,北部转型”新要求,认真落实“三大区域”布局。龙泉、何坝、花坪中部区域重点在新型工业化、绿色城镇化实现跨越,突出发挥工业“主战场”和经济“火车头”作用,何坝和城南新区一盘棋、花坪和彰教园区融合式发展,围绕打造教育中心、医疗中心,积极发展现代服务业、信息化产业、物流商贸等第三产业,加快推进红沙沟、三元洞、柏梓顶旅游景点建设,形成以县城为中心的半小时休闲旅游区。进化、琊川、蜂岩、王寨、天桥、石径、永和南部区域重点在现代农业、商贸集镇、现代山地特色旅游业上下功夫,加快示范小城镇建设,着力把现代烟草农业园区、太极生态文化养生园、九道拐湿地公园建成亮点。绥阳、永安、土溪、新建北部区域重点突出“茶旅一体化”发展,着力打造田坝茶海、长碛古寨、官田古寨等景区,发展壮大茶经济、循环低碳经济、蔬菜产业,并将现代农业与旅游、夷州文化、电子商务等有机结合,推进经济结构转型升级。

(三)着力抓好产业升级,不断促进发展提质增效。做大工业经济。完善工业园区给排水管网、电网、通讯等基础设施建设,新建标准化厂房10万平方米(含企业自建),力争园区污水处理厂一期工程建成投用,提升园区工业生产要素保障能力。建立完善“管委会+经营公司”和“政府委托、园区办理、部门备案”运作模式,破解园区融资难、企业落地难等问题。加强工业项目建设调度和服务工作,确保恒兴建材、神农米业技改、长山米业等项目建成投产,加快推进长博集团、邵氏茶酒、黔鑫酒业等在建工业项目建设,启动高端水、乐福居沙发制造、鸿泰汽车配件制造等工业项目建设。确保完成工业投资35亿元,力争工业企业达到223家,其中规模以上工业企业达到53家,实现规模工业增加值12亿元以上。做强现代农业。围绕“稳面增效、提质创优、转型升级、抢占先机”工作思路,进一步巩固茶园规模,提升茶园管理和加工水平,走精品茶园和产业链向中低端延伸之路,确保投产茶园达到28万亩,茶叶总产量达到3.5万吨,实现茶产业综合产值46亿元。加快推进肉牛产业“11121”[30]工程,新发展养殖大户400户,实现肉牛存栏12.3万头、出栏4.4万头,新增能繁母牛0.5万头。粮食产量达到22.5万吨。完成烤烟收购13.7万担。积极发展生猪、羊、家禽等养殖业,稳步推进蔬菜、花卉苗木、莲藕、水果、蚕桑等特色种植业。加快现代高效农业园区建设,积极培育壮大专业大户、专业合作社、家庭农场、休闲农庄等新型农业经营主体,确保建成省市级农业园区各1个、县级农业园区2个。新增省级农业龙头企业3家、市级农业龙头企业10家,农业专业合作社达到500家,推进农业“接二连三”。做精旅游产业。完成《凤冈县旅游发展总体规划》编制,以全省第十一届旅发大会和“贵州茶一节一会”[31]为契机,加快推进百里桂花大道、茶海之心栈道、拉幕会场、汽车营地、游客接待服务中心等旅游基础设施建设,筹办第二届“东有龙井·西有凤冈”品牌文化交流论坛和瑜伽大会、马拉松邀请赛等活动。稳步推进太极生态文化养生园、玛瑙山等景区建设,启动万佛峡谷、柏梓综合景区开发。建成生态休闲茶庄20个。将永安茶旅一体服务集聚区申报为省级现代服务业集聚区。加强旅游从业人员技能培训,进一步提升景区接待能力和服务水平。确保实现旅游总收入31亿元以上。做活商贸服务业。大力发展农村电子商务,确保彰教园区电商产业园建成投用,引进知名电商企业3家以上,建成农村淘宝村级服务站46个,培育发展农村电子商务从业主体120户,解决就业300人以上。加快建设大数据呼叫中心,推进“互联网+相关产业”发展。继续实施“引金入凤”战略,确保全县金融机构存贷款余额分别达90亿元和70亿元以上。积极拓展消费领域,扩大消费市场,力争新增社会消费品零售企业5家以上。有序推进房地产开发,促进房地产市场健康发展。

(四)着力抓好城镇建设,全力统筹城乡协调发展。提升县城品位。编制和实施县城更新改造、风貌改造、交通体系、地下管廊、海绵城市等专项规划。加快推进龙潭河综合开发,完成龙潭河湿地公园、新区会展中心等项目建设。启动西山森林公园(县城山体公园)建设。实施龙潭湖治理和凤凰休闲广场改造。加快推进县医院和交通局片区棚户区改造。启动实施文峰塔至龙井片区二期开发和县城主要街道建筑风貌改造,实施街道人行地砖和排污管网改造以及背街小巷亮化工程。建设特色集镇。加快推进永安长水田片区、蜂岩百善大道、绥阳夷州风情园等集镇开发项目,有序推进永安、琊川省级特色示范小城镇和绥阳、蜂岩、进化市级特色示范小城镇建设。打造美丽乡村。编制完成“四在农家·美丽乡村”全景域、全覆盖

规划，继续推进进化泡桐示范点提等升级，着力将永安长水田、永和桃坝、新建长碛、绥阳官田打造成升级型和特色型“四在农家·美丽乡村”示范点。完成百里桂花大道两侧民居改造和庭院绿化美化。加强城市经营与管理。加快推进户籍制度改革，确保常住人口城镇化率达到 43.5%。加大对“两违”建筑的打击力度，深入开展卫生整治攻坚战，完善县城道路交通、环卫设施、停车场等配套设施。强化城市经营理念，探索市场化运作模式，实现“以城养城、以城兴城”。

（五）着力抓好基础设施建设，切实增强发展支撑能力。抓好交通设施建设。全面启动“撤并建”前自然村硬化公路建设，完成马山经田坝至西河、绥阳至龙台和龙台至官坝公路大修工程 51.1 公里，维修改造农村公路桥梁 5 座，建成城南一级客运站。启动凤务公路（凤冈段）升级改造。争取实施琊川至河闪渡二级公路建设。做好县城至琊川同城化快速通道建设前期工作。抓好水利设施建设。完成河头水库后续工程，确保响滩子水库下闸蓄水。加快推进崇新水库、西山水库工程建设。启动建设穿家坪水库，完成冉渡滩中型水库建设年度计划，扎实做好德隆水库建设前期工作。完成永和、新建、蜂岩小型农田水利工程和土溪河、绥阳河河道治理，新增灌溉面积 9100 亩。抓好通讯、电力设施建设。完成信息基础设施投资 1.49 亿元以上，消除重点区域移动通信盲点盲区。完成 110 千伏西山输变电站续建工程，启动建设 110 千伏田坝输变电工程，全面完成中低压线路新建和改造年度任务。

（六）着力抓好生态环境保护，加快推进生态文明建设。坚持源头严防、过程严管、后果严惩，继续实施“天蓝、地绿、水清、气净、城乡清洁”工程，力争天桥、王寨、蜂岩、新建、土溪等 5 个镇成功创建为省级生态镇，进化成功创建为国家级生态镇，确保省级生态示范县创建成功。扎实开展“月月造林”活动，完成营造林 5.42 万亩和第二期退耕还林 7400 亩。实施杭瑞高速公路（凤冈段）、326 国道（凤冈段）、永安大道等 100 公里主要道路绿化美化，治理石漠化面积 11.47 平方公里，森林覆盖率提高到 67%。扎实推进地质灾害治理和生态恢复工作。加快推进永安茶海之心低碳循环示范园区和低碳社区创建。有序开展饮用水源地安全保障达标建设，确保穿阡水库成功创建为省级水利管理先进单位。深入开展“六个一律”[32]环保“利剑”专项行动，积极做好节能减排工作，加大环境保护综合执法力度，组建专业环保执法队伍，对重点行业、重点企业排放实施重点监控和治理。大力发展生态农业、休闲农业和乡村旅游，加快构建特色鲜明的生态产业。

（七）着力抓好改革开放创新驱动，不断增强发展内生动力。深化重点领域改革。继续深化行政体制、财政预算管理、投融资体制等重点领域改革，加快推进农村土地承包经营权确权登记颁证试点。全面提升开放水平。创新招商引资工作机制，引进更多优质企业落户凤冈，引导民间资本在更多领域参与县域经济社会建设，确保完成招商引资到位资金 30 亿元以上。鼓励和引导县内优势企业与县外优秀企业合作，推动企业做大做强。继续深化与省内外科研院校合作，全面提升县域经济综合竞争力和对外开放水平。拓展上海奉贤区对口帮扶合作领域，细化对口帮扶目标任务，争取更大更多支持，提升对口帮扶实效。加快推进创新发展。紧扣发展主题，结合市场导向，加强创新环境、创新氛围打造，强化人才引进和培养，鼓励县内企业、单位及个人加强创新，提高生产效能，促进经济发展，确保科技进步指数达 50%以上。着力加强项目建设。坚定不移地以项目推进政策落实，着力抓好一批补短板、促升级、惠民生的重大项目建设。准确把握上级政策动向和投资导向，积极争取更多项目进入上级投资“盘子”。继续坚持重点项目县级领导挂帮和责任单位负责制，建立完善重大项目联席会议制度，确保完成 50 万元以上固定资产投资 77 亿元以上。

（八）着力抓好民生保障，不断提升群众幸福指数。继续实施教育“9+3”计划，大力改善办学条件，优化教育资源配置，巩固提升“新两基”水平。深化医药卫生体制改革，加快基本卫生服务体系建设，确保城镇居民医保参保率达 95%以上、新农合参保率稳定在 95%以上。加快推进在建乡镇卫生院项目建设。扎实做好就业创业工作，确保城镇新增就业人员 4250 人以上，城镇登记失业率控制在 4%以内。完成城镇保

障性安居住房建设、农村危房改造计划。切实加强民主法制建设，全面启动“七五”普法工作。加强村级组织建设，完成第十届村居换届选举工作。加强新型社区建设，提高社区组织自我管理、自我服务能力。切实抓好救灾救济、扶贫济困和抚恤优待工作。启动第二轮地名普查。强化科技兴安意识，加强安全生产综合监管，强化重点领域和行业的安全隐患排查治理，完善应急救援体系，坚决遏制重特大事故发生。严格维稳责任，做好重大事件社会稳定风险评估，坚持多渠道化解社会矛盾纠纷。着力抓好社会治安防控体系建设，努力提升治安防控科技水平，切实打牢“平安凤冈”建设基础。依法严厉打击各类犯罪，防止重大刑事案件发生，确保群众安全感和对政法机关满意度走在全省、全市前列。进一步加强人民武装工作，全面完成年度征兵任务。大力发展社会福利和残疾人事业，全面加强国防教育、人民防空、民族宗教、殡葬管理、外事侨务、档案方志、气象服务、老龄、工青妇、红十字等工作。

全力办好十件民生实事。①实施易地扶贫搬迁 675 户 2700 人。②完成凤冈一中改建项目。③实施农村危房改造 3341 户，城镇保障性安居住房 870 套，棚户区改造 2799 户。④投资 1650 万元，解决农村 3 万人饮水安全。⑤完成县老年养护楼、残疾人托养中心和救灾物资储备库建设。⑥启动实施县城民生综合市场建设。⑦完成“撤并建”前自然村公路硬化 600 公里。⑧完成 12 个乡镇生活垃圾中转站和 8 个乡镇污水处理工程建设。⑨投资 1730 万元完成 5 处地质灾害隐患点治理；投资 6759 万元实施高标准农田建设。⑩投资 1692 万元启动实施第三期“天网工程”[33]。

（九）着力抓好政府自身建设，不断增强行政效能。认真践行“三严三实”，加强政府效能建设，强化担担子、扣扣子、钉钉子意识，全面掀起新一轮转作风、强执行、创一流工作热潮。加强政务服务环境建设，大力推行负面清单制度[34]管理，落实政府权力清单、责任清单。严格执行干部召回管理制度，完善常态化行政监督检查机制。坚持全过程督促检查、管理控制、跟踪问效，强化审计监督、媒体监督、行政问责等措施，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。加强领导干部学法用法，提高依法执政、依法决策、依法管理的能力和水平。认真落实党风廉政建设责任制，强化政府廉政建设，加强对重点领域、重要岗位、关键环节风险防范，严肃查办破坏发展环境、损害企业和群众利益的行为，推进政府廉政建设和反腐败工作取得新成效，大力营造风清气正、务实高效、勤政廉政的政务环境。

各位代表！发展的航船风举帆张，奋进的鼓点激越铿锵。让我们在县委的坚强领导下，坚定信心，鼓足干劲，奋发有为，在新起点上开拓新局面，在新常态下迈出新步伐，为守牢底线、走好新路、全面小康而努力奋斗！