

# 2015 年贵州省铜仁市政府工作报告

市长 夏庆丰

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2014 年政府工作回顾

过去一年，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，我们紧扣主基调主战略，围绕“稳中求快、快中保好”总基调，大力实施“四化同步、一业振兴”发展战略，较好地完成了市一届人大三次会议确定的各项目标任务，全市呈现出快速发展、亮点突出、民生改善、社会和谐、民族团结、政治稳定的新局面。

（一）经济发展稳中有进、增比进位显著提升。综合位次重大突破。生产总值完成 647.7 亿元，增长 14.3%，增速全省第 6。人均 GDP 达到 20868 元，首次突破 20000 元。全市经济发展综合测评全省第 4，是增比进位综合排名以来最好的一年；经济发展群众满意度全省第 5。核心指标增幅较快。固定资产投资（不含跨区项目）完成 905.9 亿元，增长 26.7%，增速全省第 5，其中产业投资占固定资产投资比重达到 41.6%，排名全省第 3；公共财政预算收入完成 50.1 亿元，增长 12%；社会消费品零售总额完成 134.3 亿元，增长 13%，增速全省第 4；旅游总收入增长 23.8%，增速全省第 3；金融机构存、贷款余额分别为 754.1 亿元、601.7 亿元，增长 14.2%、27.2%，增速全省第 4、第 2；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 20279 元、6243 元，增长 11.3%、14.4%，增速均列全省第 2。工业发展亮点纷呈。实现工业增加值 140.8 亿元，增长 14.3%，增速全省第 2，工业对 GDP 的贡献率达到 21.3%。新增 2000 万元以上规模企业 97 户，达到 470 户。铜仁卷烟厂、复烤厂易地技改项目获国家批复，大龙煤电锰一体化项目获核准，铜仁东站 1000 万吨改扩建项目与广铁集团签约。发展质量和民生事业明显改善。工业经济、城镇人口、民营经济、县域经济比重分别达到 21.7%、41%、57%、79%，分别提高 0.7、3、4、1 个百分点。在全省先行启动“普十五”教育，山村幼儿园建设两年行动计划得到习近平总书记、刘延东副总理肯定性批示，入选“2014 中国全面小康十大民生决策”和教育部分公平教育范例。保障房建设总量、完成任务数、考核指标均居全省第 1，保障房进园区、进校园、进乡镇成为全省推广模式。全面小康实现程度提高 4 个百分点。

（二）改革红利不断释放、对外开放深入推进。围绕市场深化改革。市级国有投资公司改革迈出新步伐，启动市场主体三年倍增计划，市场主体、注册资本分别增长 28%、52%；加快现代物流体系建设，创建省级电子商务示范基地。围绕资源深化改革。“三权”抵押贷款试点深入推进，实现抵押贷款 3.6 亿元，增长 71.1%，乡镇农村产权交易中心开始运行；“园区景区化、农旅一体化”铜仁模式成为全省经验；“以水养水”的小康水管理体制改革成为全省样板。围绕扶贫深化改革。精准扶贫机制改革得到国务院扶贫办高度肯定，全国扶贫办主任座谈会在铜召开，总结推广铜仁模式；家庭农场试点改革得到国家农业部肯定并在央视宣传，农村集体经济“三社合一”发展模式获国家人社部、全国供销总社肯定；“雁归工程”探索出返乡创业新模式，引导扶持 3.7 万“雁归”人员就业创业。围绕体制机制深化改革。完成市县两级机构改革，启动乡镇撤并和城中村改社区工作；公开部门权力清单，健全招投标体系，推行电子化招投标模式；制定政府性投资项目借用管还一体化管理办法，完善招商引资优惠政策；出台创新基层公共文化服务机制实施方案，理顺市区管理体制，完善城市公交改革。围绕金融创新深化改革。探索“政银企农”合作共赢金融扶贫铜仁模式，获国开行授信资金 30 亿元；“引银入铜”设立银行和延伸分支机构 11 家；成立小额贷款公司 44 家、融资担保公司 15 家。围绕对外开放建平台。苏州对口帮扶深入推进，与贵阳、遵义等市结为友好城市，与中科院过程工程研究所、厦门大学等 6 所高校、院所签订战略合作协议，积极开展对外交流合作。与贵阳海关、省检验检疫局分别签署合作备忘录，获批在大龙开发区设立保税仓，检验检疫部门进驻，已规划建设对外经济商务区，构建高效服务对外开放

平台。

(三) 产业结构提升转型、协调发展不断增强。三次产业结构由上年的 25.4 : 29 : 45.6 优化为 23.1 : 29.9 : 47, 二、三产业占经济总量的 76.9%, 提高 2.3 个百分点。新型工业发展巩固提升。完成 500 万元以上规模工业总产值 630 亿元、实现利润 11.7 亿元。完成工业投资 310 亿元, 增长 26%, 其中纳入省级重点调度项目 324 个, 占全省的 25.6%。全市 12 个工业园区完成规模工业总产值 500 亿元, 占全市规模工业总产值的 80.6%, 其中黔东工业聚集区完成规模工业总产值 430 亿元、增加值 100 亿元, 分别占全市的 68.2%、65.2%, 聚集效应更加凸显; 新开工产业项目 340 个, 轻重工业比从 29 : 71 调整为 33.7 : 66.3, 结构更加优化。现代农业发展成效显著。大力实施“三个万元”工程, 深入推进“三品”战略, 着力打造现代农业园区升级版, 建成万元田 15.2 万亩、万元山 15.7 万亩, 创建园区高标准产业基地 79.2 万亩, 新增标准化规模养殖场 105 个, 非粮占比达到 85.2%, 农产品加工转化率达到 43%, 完成一产增加值 149.7 亿元, 增长 6.5%, 获中国驰名商标 2 个、贵州著名商标 8 个。现代服务业发展取得新进展。接待旅游人数达到 2540 万人次, 实现旅游总收入 194.5 亿元。梵净山景区进入国家 5A 级景区预备名单, 九龙洞、苗王城、万山国家矿山公园、思南石林创建 4A 级景区。成功举办第二届中国梵净山生态文明与佛教文化论坛、市第三届旅发大会和纪念黔东革命根据地创建暨红二·红六军团木黄会师 80 周年座谈会。新开通深圳、上海、杭州等航线。创淘、武陵山商城等成功申报省级电子商务示范企业, 110 家电商企业入驻淘宝网·铜仁馆, 京东商城项目洽谈进展顺利。笑哈哈国际商贸物流城、西南商贸物流园等大型商贸市场开业运营。

(四) 基础设施不断改善、城镇建设加快推进。项目建设更加扎实。松铜高速建成通车, 全市高速通车里程达到 400 公里。沿德高速、安江高速、沪昆高铁铜仁段、铜玉高铁、铜仁南高铁站加快推进, 德江至务川高速开工建设, 铜仁凤凰机场完成改扩建。观音滩、木瓜溪等 12 座骨干水源工程加快建设, 鱼粮、小云南等 4 座水库大坝封顶, 新开工建设马岩、老山口等 6 座骨干水源工程, 解决 35.8 万人饮水安全问题。电网建设改造、“四在农家·美丽乡村”六项行动计划分别完成投资 6.2 亿元、78.4 亿元。城市建设提升提速。启动城市建设三年大会战和中心城区十大功能提升工程, 推进五城联创, 实行规划严管, 完成铜仁市城市总规、中心城区 15 平方公里控规、中心城区风貌规划、中心城区地下空间综合利用规划、8 县县城总规和 17 个示范镇总规、控规等, 新建和改造城市主干道 165 公里、城市公园和广场 11 个、农贸市场 3 个。出台支持房地产业持续健康发展意见, 完成房地产投资 144.3 亿元。实现乡镇规划委员会全覆盖, 乡规委的设立在全国先行。完成 21 个传统村落保护规划编制和 100 个农村集中建房点规划, 集中建房点共竣工近 8000 户, 集中建房经验在全省推广。全市完成城镇基础设施建设投资 120 亿元, 城镇化率提高到 41%, 中心城区建成区面积达到 44.7 平方公里、人口增加到 38.3 万人, 山水园林城市建设快速推进。

(五) 民生事业创新发展、公共服务持续改善。全市财政民生支出 203.5 亿元, 占公共财政支出的 78%, 民生十件实事全面完成。全市减少贫困人口 22 万人, 实现思南、德江两县和瓦溪乡等 14 个乡镇“减贫摘帽”。全市城镇新增就业 4.5 万人, 转移农村劳动力就业 7.8 万人, 发放就业小额担保贷款 3.9 亿元。全市各项社会保险参保 264.4 万人次, 新农合参保率 98.8%。实施教育“9+3”计划和“4+2”突破工程项目 986 个; 建成山村幼儿园 1358 所, 全市学前三年毛入园率达到 86.8%; 化解中心城区学校“大班额”60.2%, 提升 14.2 个百分点; 川硐教育园区骨干工程基本建成, 铜仁学院、铜仁一中学校实现搬迁。完成三甲以上医院全省医学检验互认, 新建计生服务站 88 个, 完成 13 所乡镇卫生院达标工程建设, 城镇、农村计生失独家庭补助标准每人每月分别提高到 340 元、170 元, 人口计生实现“双降”。建成保障房 4.7 万户, 完成农危房改造 6 万户, 实施生态移民搬迁 2.9 万人。环保十件实事全面完成, 获批全国土壤污染综合防治示范区。社会稳定风险评估“铜仁经验”形成机制, 社区网格化管理顺利推进。深入开展领导干部大接访活动, 排查化解矛盾纠纷。加强社会治安综合治理, 平安铜仁建设有力推进, 安全生产平稳可控, 群众安全感达到 95.9%。

(六) 政府自身建设得到加强、政务环境不断优化。深入开展党的群众路线教育实践活动, 扎实推进“三个开刀”专项整治和“科长大评议”活动。严格落实中央八项规定和省市十项规定, 狠刹“四风”, “三公”经费支出下降 20%, 压缩 5%行政经费用于教育支出。启动第二批“两集中、两到位”改革, 下放市级行政审批事项 27 项。建立政府法律顾问制度、重大决策专家咨询制度和事前调研制度, 设置市长会客厅, 开通政府微信平台、市民服务热线。主动接受人大法律监督和政协民主监督, 特邀市人大、市政协领导列席市政府常务会、城规委会, 认真办理人大代表建议和政协委员提案, 2014 年提案办理工作在省“两

会”期间被省政协表彰。加强与各民主党派、工商联和无党派人士的协商，自觉接受新闻舆论和社会公众监督。全面落实党风廉政建设主体责任，开展民生特派工作，勤政廉政建设取得新成效。

同时，民族宗教、国防教育、统计、双拥、档案、气象、人防、科普、老龄、外事侨务、住房公积金管理、保险等工作取得新成绩，工会、共青团、妇女儿童、文学艺术、残疾人、红十字、计生协等事业取得新进步。

各位代表，经过多年的努力，特别是近年来的艰苦奋斗，全市发展格局更加科学，空间布局更加优化。我市人均 GDP 达到 3000 美元，城镇常住居民人均可支配收入超过 20000 元，高速公路里程达到 400 公里，这些都是标志性的阶段成果。特别是我们努力适应新常态，抢抓新机遇，增强新动力，形成了加快发展的新格局：一是大交通格局逐步形成。今年县县通高速，沪昆高铁铜仁南站建成通车，铜仁东 1000 万吨货运站及大龙货运站启动建设后，将大幅提升我市客货运输能力。力争年内贵阳经襄阳至郑州高铁开工建设，特别是铜玉高铁建成后，将向北延伸到凤凰、张家界、襄阳，向南延伸至黎平经从江到广州，与环省高铁遵义—德江—思南—印江—江口—铜仁相汇合，并且环省高铁在省委、省政府的推动下有望提前启动，“十三五”规划期内努力实现县县通高铁。铜仁凤凰机场改扩建完成、黔北机场获批，一市两机场已成定局。乌江航道、锦江航道疏浚通航后，水运即可通达海。环省高速、环省高铁的快速推进，推动我市高速、高铁、航空、水运四网基本成型，为融入全国综合交通网络打下坚实基础，我们将从公路时代直接迈向高铁时代，奠定铜仁百年发展的大格局，打开迎接大企业、引进大项目、规划大产业的时间窗口。二是经济发展空间格局已经形成。黔东工业聚集区、环梵净山“金三角”文化旅游创新区、乌江生态经济走廊“两区一走廊”的经济发展空间格局已基本成型，“三个组团”的聚集能力、规模效应已经显现。“5 个 100 工程”的规划布局 and 不断推进，整合了资源，形成了要素聚集高地和新的经济增长极。围绕高速、高铁、机场、水运码头等重要交通节点，规划建设一批特色城镇，使城镇体系布局更加优化。农村集中建房顺利推进，农村要素资源不断汇集，形成了镇村联动发展的新模式。三是产业发展新格局初步形成。以锰汞为主的冶金化工产业和循环经济产业、食品产业、石材产业、能源产业已渐成体系，文化旅游业正在提速发展，现代农业园区、“三个万元”工程、种养加一体化正在引领农业转型发展，大健康医药产业、电子商务正在向铜仁高新区、梵净山环线一带悄然布局，融合“一二三次产业”的六次产业形态悄然落地，很多产业从无到有、从小到大，产业幅不断拓宽，产业链不断延长。四是城镇发展格局更加优化。全市已形成中心城区、县城、小城镇、美丽乡村集中建房点四级城乡统筹发展的城镇体系，在全市规划构建了“一轴两带两组群”的城镇空间布局，并同步推进玉屏大龙同城化发展，德（江）思（南）印（江）组团发展。在中心城区初步形成了“一核两轴五区九组团”的空间功能布局，规划建设了“四纵九横”城市骨架路网，在这个大的空间布局下，按照“产城互动、景城融合、教城一体”的推进模式，按照“规划先行、拉开路网，建设新区、提升老区，产业支撑、产城一体”的原则，更加优化了城镇空间布局，提升了中心城区发展要素的聚集能力。五是用发展和生态两条底线统领发展的格局牢牢定型。我们始终坚持在发展中保护生态，正在把生态环境优势转化为生态经济优势。森林覆盖率达到 54.9%，名列全省第 2，清新的空气，清甜的山泉，青翠的树木，清洁的土地，良好的生态环境，已成为助推我市加快发展的战略性资源，一些对环境质量要求高的产业和企业，越来越多地选择我市作为生产基地、科研基地和大健康疗养地或抗衰老总部基地。我们完全可以利用良好的生态环境，大力发展生物制药、有机食品等养生大健康产业和体育健身特别是户外运动、生态旅游等服务业，把生态优势转变成生态产品、生态产业，推动形成产业生态化、生态产业化。发展新格局的形成是我们从“边城”变成“前沿”的过程，是武陵高峰变成发展高地的过程，是发展要素加快流动形成现实生产力的过程，是我们有区位优势更有区位优势的过程，是自然生态、社会生态、政治生态融合聚力的过程。

“五大格局”的形成，得益于市委、市政府的战略谋划，得益于“四大新动力”的和谐共振。一是深化改革释放新动力。市委、市政府始终坚定不移向深化改革要动力，推出了 100 多项既有年度特点、又有利于长远制度安排的改革任务。通过深化改革改出了资源、改出了资金、改出了效益、改出了活力，进一步放活了市场，优化了环境，增强了内生动力。二是扩大开放积聚新动力。市委、市政府始终坚持开放带动战略，瞄准重点地区、重点对象，开展广泛的区域合作，引进大批企业落户铜仁，加快了发展转型。检验检疫部门入驻铜仁，大龙保税仓开始筹建，正在争取建设航空口岸和海关入驻，即将构建起全方位的对外开放平台。三是要素聚集催生新动力。黔东工业聚集区强势崛起，环梵净山“金三角”文化旅游创新区迅速壮大，“园区景区化、农旅一体化”深度融合，中心城区和县城快速发展，小城镇建设和农村集中建房加快推进，土地利用、资金投放、技术创新更加节约集约，促进发展要素聚出了规模优势、聚出了核心竞争力。四是以“八争”为突出特点的干部精气神迸发新动力。

---

党的群众路线教育实践活动激发干部创业热情，“三个开刀”整治活动促进作风大转变，增比进位增强后发赶超信心，大规模的干部培训和“普十五”教育使万众素质得到提升，特别是“八争”工作促使了一批打基础、管长远的项目落地建设，使更多“铜仁经验”在全国全省得到肯定和推广。全年争取项目 1303 个、投资规模 246.1 亿元；争取上级补助资金 264.2 亿元；争取融资规模 280 亿元和 1.5 亿美元；争取改革试点 31 个；争取政策支持 23 项；争取引进人才 591 人；争创经验树典型 79 个；召开省级以上现场交流会或座谈会 50 多次。

各位代表，过去一年的成就来之不易。是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族干部群众团结奋斗的结果，我们要多为百姓点赞、多为基层加油、多为干部鼓劲！我代表市人民政府，向全市各族人民表示衷心的感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻铜部队、武警和消防官兵、人民警察，向各位老领导、老同志，向省直各部门各单位、兄弟市州，表示衷心的感谢！向关心铜仁建设的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心的感谢！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的困难和问题：经济总量小，人均水平低，贫困人口多，增收难度大，全面建成小康社会任务仍然艰巨；固定资产投资重大项目后续不足，大项目大企业少，实体经济“两头受挤”的局面依然没有改变，增比进位的稳固性仍需加强，发展基础仍需夯实；行政审批有待进一步精简提速，部门服务意识和水平有待进一步提升，发展软环境有待进一步优化。面对困难，我们必须牢记使命，敢于担当，毫不懈怠，扎实有效解决问题，决不辜负人民的厚望。

## 二、2015 年政府工作目标和主要任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治市的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。我们既要牢牢把握全国全省经济发展的新常态，又要深刻认识我市推进科学发展、实现后发赶超的新常态，适应进入城市时代、城乡统筹发展的新常态，适应实施开放带动、锐意改革创新的新常态，适应坚持以上率下、敢于拼抢争快的新常态，准确把握宏观政策向好、经济走势趋好、自身条件变好的发展趋势，主动把铜仁的工作放到全国全省新常态的大背景中去思考和谋划，更加注重扩大投资规模，更加注重做大经济总量，更加注重做强实体经济，全力向上争取支持、向外引进投资、向内挖掘潜力，始终保持高于全国、高于武陵山区、高于全省的增长速度，始终保持经济发展总量、质量、均量“三量”齐升的良好势头，努力在新常态中赢得主动、抢占先机，把全面小康宏伟蓝图书写在黔东大地上！

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，根据中央和省委关于今年经济工作的战略部署，紧紧围绕主基调主战略，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚守发展和生态两条底线，主动适应经济发展新常态，大力推进“四化同步、一业振兴”，坚持开放带动、投资拉动、创新驱动，全面深化改革、扩大开放，更加注重稳增长、调结构、转方式、惠民生、防风险，把握节奏、精准发力、提升亮点，推动经济社会持续健康又好又快发展。

主要预期目标是：生产总值增长 14%左右，其中一、二、三产分别增长 6%、17%、16%，力争完成得更好一些；规模以上工业增加值增长 16%以上；公共财政预算收入增长 13%以上；固定资产投资增长 25%；社会消费品零售总额增长 14%以上；旅游总收入增长 20%；进出口总额、实际利用外资、引进省外到位资金分别增长 20%以上；工业经济、城镇人口、民营经济、县域经济比重分别达到 23%、44%、58%、80%；城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长 10%、14%以上；城镇化率提高 3 个百分点；城镇新增就业 5.4 万人；居民消费价格涨幅控制在 3%左右，人口自然增长率控制在 5.9‰以内；节能减排指标控制在省下达计划范围内；全面实现小康程度提高 4 个百分点。

各位代表！做好今年各项工作，确保完成上述目标并完成“十三五”规划编制，必须全面落实好省委书记赵克志同志提出的“六个战略”要求，树立大生态理念、加快大通道布局、发展大健康产业，不断开创发展新局面。当前，我们既要完成“赶”

与“转”的双重任务，又要领跑武陵山区、争创武陵之都，只有始终坚持在党的领导下，用法治引领改革发展破障闯关、加强政府自身建设，用改革开放推动经济社会后发赶超、民生持续改善，才能实现与全国全省同步建成全面小康社会的目标。

在全面深化改革方面，必须坚持战略导向、问题导向、需求导向，扎实抓好标志性系统性改革。大力推进乡镇规划委员会实体化运行和乡镇“小部制”改革，理顺乡镇管理体制，推动镇村联动发展，促进乡镇工作转型升级。加大社区管理体制改革的力度，像重视村支两委一样重视城市社区队伍建设，通过购买服务方式，培养建设社会服务工作队伍。探索建立以社区党组织为核心、社区管委会和社区服务中心、物业公司等参与组成的“一核多元”社区共治机制，充分发挥居民互助自治能力。加大市场体系改革，探索建立有形的农产品交易市场、虚拟的网上电子商务市场、规范的资本和产权交易市场“三类市场”体系。继续深入推进农村“三权”制度改革，建立市级产权交易中心。统筹推进市属国有企业改革、事业单位临聘人员管理制度改革和资源配置体制、投融资体制、扶贫开发机制等改革，提高改革举措的针对性和有效性。狠抓改革措施落实。以抓铁有痕、踏石留印的劲头和钉钉子精神，强化查岗查哨，强化督查整改，既抓好改革方案出台，又抓好改革方案落地。建立督促评估机制，发挥第三方评估机构和社会舆论作用，让市场主体和人民群众评判改革成效。

在全面推进依法行政方面，必须把守纪律、讲规矩作为政治红线，把清正廉洁作为从政底线，把高效勤政作为起码要求，加大法治政府建设力度。始终坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为政府重大决策的法定程序，健全政府法律顾问制度，制定政府决策第三方评估办法和政府决策纠错问责实施办法，落实重大决策终身责任追究制度，探索建立领导干部述职述廉述法“三位一体”考核制度。严格规范文明公正执法，建立健全行政裁量权基准制度、执法全过程记录制度和部门联合执法协作机制，探索开展有条件的领域跨部门综合执法、有条件的区县跨乡镇综合执法试点工作。加大有限政府建设力度。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，充分发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用。加强行政监察和审计监督，主动接受司法监督、新闻媒体监督和社会公众监督。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，大力推进减政、减负、减支，对权力集中的部门和岗位实行分事行权、分岗设权、分级授权、定期轮岗，制定实施政府权力清单、责任清单、负面清单制度，推进政府购买公共服务工作。扎实抓好政务服务、公共资源交易、电子政务平台建设，深入推进行政审批“两集中、两到位”、“并联审批”、“全程代办”等制度，开展“一门办、一章结、一费清”试点工作，弱化事前审批、强化事中事后监管。清理“红顶中介”机构，加大市场化中介机构培育。组建大龙开发区、铜仁高新区行政审批局。继续举办市长会客厅，建立市政府开放日，完善市民服务热线职能职责。推进决策、执行、管理、服务、结果全过程公开，努力做到行政事务“一网办理”、行政权力“一览无余”，提高政务服务透明化法治化水平。加大有效政府建设力度。提高数字管理能力，善于搜集数据、归纳数据、分析数据、运用数据，在数据里面看发展趋势、找发展机遇，始终做到“眼中有目标、心中有数字、手中有办法”。提高标准管理能力，善于将工作任务转化为一系列工作标准，做到每项工作都有明确的目标指向、技术要求、完成时限，每项任务都可分解、可量化、可检查、可考核。提高程序管理能力，使各项工作更加依法依规、管理有序，特别是政府类投资重大项目，必须履行基本建设程序。提高细节管理能力，树立精细化管理理念，深入实施“整改微行动”，以小行动取得大成效，以小创新促进大提升，全方位、全过程提高管理效率和工作水平。提高风险管理能力，牢固树立底线思维，加大政府债务、房地产市场和民间高利贷等风险的管控，及时规避、消除和妥善应对各种风险。提高“八争”工作能力，始终把“八争”作为新常态下拼抢争快的重要抓手，既要严格遵守中央八项规定，又要转变工作方法，多加强与上级部门的沟通联络、对接汇报，做到以情动人、以诚感人，探索建立“八争”工作新机制，实现“八争”新突破。加大廉洁政府建设力度。认真执行中央八项规定和省市十项规定，持之以恒地狠刹“四风”。认真落实党风廉政建设主体责任，严格遵守廉政准则，落实重大决策过程记录制度，建立项目建设廉政档案。强化对不履行或滥用行政权力的问责和曝光，坚决查处权钱交易等腐败案件，深入开展“三个开刀”专项整治行动和民生特派工作，营造风清气正的政务环境。

### 三、2015年经济社会发展的重点工作

围绕实现全年目标，重点抓好以下工作：

（一）推动扩大投资迈上新台阶。把投资作为支撑经济增长的主动力量，确保全年完成 500 万元以上固定资产投资 750 亿元。扩大交通投资。完成交通投资 197 亿元。确保沿德、安江高速公路和松铜高速松桃两河口至渝湘高速段建成通车，加快铜玉高铁、沪昆高铁铜仁南站、德江至务川高速公路及思林、沙沱电站船闸建设，开工建设渝怀铁路复线、环省高速公路铜仁段、铜仁至怀化高速、黔北机场，启动锦江航道疏浚工程，争取开工建设贵阳经襄阳至郑州高铁，加快昭黔铁路、印江至秀山高速前期工作，统筹使用国家投资、世行贷款、农发行贷款，加快通村公路建设，抓好铜仁客运北站、南站和松桃等县客运站建设，建成铜仁凤凰机场新航站楼主体工程、中心城区公交场站。扩大水利投资。完成水利投资 15 亿元。继续实施水利建设“三大会战”，完成调水工程规划，加快观音滩等 18 座骨干水源工程建设，力争新开工建设大兴水利枢纽等 5 座骨干水源工程，完成地下机井建设 237 口，新增蓄水容积 2580 万立方米，新增有效灌溉面积 2.4 万亩，改善、恢复灌溉面积 8.5 万亩。扩大能源通讯投资。完成能源投资 18 亿元，通信投资 8.1 亿元。抓紧建设碧江 500 千伏输变电工程，加快推进大龙、万山老山口等 5 座 220 千伏输变电工程和 17 座 110 千伏项目建设；加快推进页岩气勘探和松桃盘石等风电场建设，争取沿河核电站进入国家“十三五”规划，争取将中缅、中卫天然气管网连接到铜仁，统筹抓好天然气管道建设。实施信息基础设施建设三年大会战，新建移动 4G 基站 1200 个，新增 1.2 万数字电视用户。扩大民生投资。完成民生投资 108.6 亿元，其中社会事业和社会治理项目投资 8 亿元，“三农”建设项目投资 29.5 亿元，环境保护项目投资 8 亿元。扎实抓好“十三五”规划。围绕国家实施“一带一路”和长江经济带战略，围绕重大思路、重大目标、重大项目、重大工程、重大改革、重大政策举措，开展前期课题研究，搞好科学论证，精心编制“十三五”规划，争取把更多牵引发展全局的公共服务项目、基础设施项目和战略性新兴产业纳入规划，挤入国家和省里的盘子。

（二）推动新型工业化发展迈上新台阶。以实施工业“三年大攻坚”为抓手，扩总量、调结构、强园区、优服务、增效益，确保完成工业投资 400 亿元、2000 万元以上规模工业总产值 670 亿元。推进结构转型升级。按照“传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化”的要求，实施“传统产业振兴、特色产业壮大、承接产业转移示范、战略性新兴产业培育、生产性服务业提升”五大工程，加快打造石材、水、茶叶、中药材、特色食品“五张名片”，加快建设铜仁卷烟厂、复烤厂易地技改项目，推动锰汞产业整合，企业兼并重组，促进传统优势产业向中高端迈进。确保碧江海螺和石阡佛顶山水泥、万山净山酒业等重点项目竣工投产，加快大龙煤电锰一体化、康蓝光电等项目建设，推动碧江好彩头食品、江口农夫山泉、石阡大关酒业二期、广英矿山机械开工建设，力争在页岩气勘探、锂电池创新等方面取得新突破。确保建材、冶金、化工行业新增产值 67.4 亿元，确保服装、鞋帽、食品、饮料及其他行业新增产值 46.8 亿元。推进产业园区升级。实施创新驱动战略，完善科技开放合作机制，推进科技工作站进园区、科技工作者进企业。扶持锰工程技术中心、远盛铝业中试等技术研发和转化。支持大龙开发区申报国家级开发区、铜仁高新区争创国家级电子商务示范基地，加快万山双转型发展；加快大龙、碧江、松桃园区建设，做大总量，做优产业，发挥龙头带动作用；推动玉屏、万山、印江、思南、德江、铜仁高新区等园区扩规模提质量，为提档升级打好基础；促进石阡、江口、沿河等园区继续发展壮大。把提高标准化厂房的入驻率和单位面积产值作为园区考核内容，从筑巢转向更加注重引凤，力争碧江、松桃工业园区产值分别突破 100 亿元、80 亿元，万山、玉屏工业园区产值突破 50 亿元，确保黔东工业聚集区完成工业总产值 450 亿元、工业增加值 107 亿元、工业投资 245 亿元，率先实现突破。推进电子信息产业发展。以加快智慧城市建设和为切入点，推动三大电信运营商建设铜仁中心城区公共场所免费 WIFI 项目，并力争示范镇和县城全覆盖。加快天网工程和电子政务云建设，整合数据资源，力争建立市级大数据中心，催生增值服务，发展数据交易市场，促进信息消费。加快推进阿里巴巴 50 家“农村淘宝”电商试点建设并扩展到 500 家，丰富淘宝网·铜仁馆内容，逐步建立起“智慧城市保便民、天网工程保平安、电子政务保效率、电子商务保商机”覆盖各领域的信息产业，确保新增产值 11.8 亿元。推进大健康医药产业发展。强势推进以铜仁高新区为重点的生物制药产业园区和以梵净山区域、苗王城区域为重点的健康养生基地建设，大力发展大健康医药产业。推动与汉方集团的合作，加快胎盘白蛋白生产基地建设；推动与软银的合作，设立 10 亿元的铜仁再生医学基金，促成再生医学院早日落地；推动与国家卫计委科研所的合作，争取筹建中国干细胞工程实验室铜仁分基地；推动信邦集团中药饮片生产线尽快投产。策划举办“中国生态文明与营养健康产业发展（梵净山）论坛”，让抗衰老与养生大健康和旅游深度融合，努力把我市建成全省甚至全国大健康医药产业发展示范区。推进新型建材建筑业发展。引进扶持新型节能建筑材料企业，推广运用地（水）源热泵。做大做强梵净山建筑工程有限公司，力争两年内实现资质升级，进入省重点扶持的 100 个建筑骨干企业名单。通过兼并重组、股份合作等形式，确保各区县新增 1 家二级以上施工总承包企业、2 家三级以上施工总承包企业，并以乡镇为单位建立工匠培训制度、从业资格认证制度、房屋质量验收制度，各乡镇建立 1 家以上劳务分包企业，把更多的农民转变

成建筑工人，实现增收致富。确保建筑业实现增加值 64 亿元，增长 20%。做好工业服务。深入开展“双服务”活动，实施工业“百千万”工程，狠抓卡行铜仁、先照后证、贵园信贷通等政策措施落实，确保生产要素保障到位。继续做好个改企、小改规、规改股、股上市工作，帮助企业抓好营销，鼓励政府采购本地产品。

（三）推动现代农业发展迈上新台阶。推进农业集约化经营。以稳定粮食生产为重点，实施现代农业创新改革年为抓手，农业园区建设和“三个万元”工程为载体，按照“增加数量、扩大规模、提升档次、丰富内容”的思路和各区县“完善一个、升级一个、新增一个”、各乡镇“创办一个”的要求，强势推进“七进园区”和园区景区化“十个一”工程，争创 1 个国家级、10 个省级农业园区和一批 3A 级以上景区，实现“园区景区化、农旅一体化”发展，以园区示范带动千家万户。优化农业结构。以提高科技含量为重点，按照“三品”战略，围绕茶叶、蔬果、食用菌、中药材、油茶等特色产品，培育一批 10 亿元级以上的特色产业，扶持壮大一批龙头企业、农产品专业市场和专业会展中心，建设无公害绿色有机农业大市。依托华西希望集团、铁骑力士集团、东太集团等重点企业，新发展代养户 500 户，确保畜牧渔业产值占农业总产值的 42%。继续推进“梵净山”茶叶品牌整合和中国驰名商标申报工作，重视马铃薯的主粮功能，确保经济作物比重提高到 65%以上，新增市级以上龙头企业超过 40 家、农民专业合作社 500 家，农产品加工转化率超过 46%。着力建设开放型农业。瞄准台湾、江浙、成渝等地区，加大农业招商力度，大力发展农产品电子商务，组织引导农业经营主体参加各类博览会、展销会，让我市优质农产品走向广阔的市场。拓宽农民增收渠道。推动一二三产业融合发展，加快构建新型农业经营体系，增加农民经营性收入；深化农村集体产权制度和土地制度改革，增加农民财产性收入；加大农村劳动力技能培训和转移力度，增加农民工工资性收入；及时兑现各种惠农政策，增加农民转移性收入。加大精准扶贫力度。以建立扶贫攻坚先行先试示范区为目标，以扶产业发展、扶基础设施、扶民生改善为抓手，创新精准扶贫管理模式，切实做到六个到村到户，加强扶贫资金审计，加快扶贫开发向造血式、参与式、整体式转变，在巩固提升已“减贫摘帽”县、乡镇成果的同时，确保完成年度“减贫摘帽”任务。做大农村集体经济组织。加快村办企业、新型职业农民的发展和培育，用好“3 个 15 万元”、妇女小贷等优惠政策，加大“五场两馆两社”建设力度，推进村级集体股份量化改革试点，开展人均收入超过万元、集体经济收入超过百万元的“双超”村创建活动，逐步消除空壳村。

（四）推动以文化旅游业为主的第三产业发展迈上新台阶。推动旅游发展转型升级。重点围绕旅游项目招商、市场营销、专业服务，着力开发自然、生态、人文相融合的复合型旅游产品，做出文化内涵，构建“快旅慢游”服务体系，努力打造以“一山两江四文化”为核心的旅游发展升级版，确保实现旅游总收入 230 亿元，增长 20%。提升景区建设水平。加快推进 13 个重点景区建设，继续把梵净山景区做大做强，把思南石林、温泉为重点的景区做成熟，把石阡温泉城做出品质，提高梵净山山西线印江区域的可进入性，加大梵净山世界自然遗产、万山汞矿世界文化遗产的申报力度，形成环梵净山“金三角”一小时旅游经济圈，完成投资 18.9 亿元；力争梵净山景区早日获批国家 5A 级景区，充分利用我市首批 24 个国家级乡村旅游扶贫示范点和 3 个特色旅游民族村寨建设机遇，加快“四大天王寨、十八罗汉村”建设，推出一批精品旅游线路，丰富旅游产品体系。加大旅游市场营销。以举办“美丽梵净山·铜仁过大年”、第三届中国梵净山生态文明与佛教文化论坛、市第四届旅发大会等活动为引领，用好微信、微博、淘宝网等网络平台及各类媒体进行宣传营销，营造全域旅游、全民旅游的浓厚氛围。加密航班航线，加快高铁站场旅客换乘和旅游服务设施建设。推进长三角、珠三角、川渝、长沙等重点客源地驻地营销，各招商分局既引项目又招游客。抓好自驾游、团队游，探索建立科学合理的旅游补贴机制，落实好引入世界前 10 名酒店管理团队的优惠政策，不断提升旅游接待水平。加快现代服务业建设。实施服务业集聚区三年行动计划，重点支持生产性服务业，如现代物流、连锁经营、金融商务会展等业态的发展，加快玉屏箫笛产业园建设，创建文化创意产业园。对蔚蓝航校、民生银行 VIP 商务机队抓好落地服务。在高速公路服务区、匝道口规划建设地方特产品牌连锁店和游客服务中心。继续实施“五个升级工程”，积极培育市场主体，完善市场体系，推动现代服务业提速转型。

（五）推动山水园林城市建设迈上新台阶。以实施城市建设三年大会战为抓手，优化生产生活生态空间布局，统筹地上地下空间利用，多让自然“增绿”、多为规划“留白”、多给文化“添韵”，加快建设山水园林城市。加快农民市民化进程。深化户籍制度改革，力争到 2017 年，促进全市约 18 万农业转移人口落户城镇，引导约 28 万人就近就地城镇化，改造约 25 万人居住的城镇棚户区 and 城中村、城郊村。做大中心城区。围绕构建“武陵之都·仁义之城”的定位和“一核两轴五区九组团”的空间规划布局，实施以东山、中南门古城为核心的城市文化传承保护工程，加快推进以大明边城、木杉河城市湿地公园、三江公园、

民族风情园为节点的城市旅游区建设，重点规划打造梁山、文笔峰、天云山、砚台山等城市山体森林公园、凉湾库区及九龙洞城市湿地公园和坝黄、和平等城市农业公园，不断充实生态空间。继续完善城区生产生活功能，实施好中心城区十大功能提升工程，加快雨污分流、污水收集管网建设，争取申报建设为全国海绵城市试点市。完成川硐教育园区骨干工程建设，逐步完善社会服务功能。建成武陵大道及延长线、睿力大道、五福大道、环东大道，启动环城大道、凉湾大道、黑岩平大道建设，拉开新区城市骨架。力争凉湾新区实现搬迁、川硐园区全面入驻、大兴新区融合加快、三寨片区框架成型、灯塔园区宜业宜居、谢桥片区整容提质、主城老区疏导提升，确保碧江区政府搬迁到川硐、万山区政府搬迁到谢桥，用现代建筑承载特色地域文化元素。合理配置城区教育、医疗卫生资源，加快推进市委党校、工业学校、旅游学校建设，完成市人民医院整体搬迁。规划建设一批小区公园、绿荫步道和“快旅慢游”步行街、美食街、旅游风情街，提升梦幻锦江旅游品质。做美县城。围绕产城互动、景城融合、教城一体模式，推进县城产景城融合，实现宜居宜业宜游目标。按照功能分区、设施配套原则，完善各县城市与园区交通路网建设和功能配套，以城聚产、以产兴城、产城联动，加快做大城市体量。把区域生态、教育、卫生等作为重要资源和吸引力进行科学布局，融入城镇总规和控规，用景区标准推进城市建设。各县城镇和 17 个示范镇完成城镇控制性详细规划。推动思南、德江撤县设市和江口撤县设区工作，推进玉屏大龙同城化发展，德（江）思（南）印（江）组团发展。规划建设思南至印江城市道路。做特小城镇。结合小城镇特别是 17 个示范镇的资源优势，找准定位，合理安排城镇规模，不搞大拆大建，不搞劳民伤财的形象工程，打造绿色小镇和民族村镇。把小城镇作为统筹城乡发展、镇村联动的前沿阵地，用“统规划、统建设、统就业、统保障、统公共服务”的办法，推动镇村联动建设有新突破，推进“四在农家·美丽乡村”六项行动计划和农村集中建房，稳妥开展乡改镇、乡镇合并和村改居工作。做精城市管理。深入开展五城联创，严打“两违”行为，继续加大城区交通拥堵、车辆乱停乱放、背街小巷环境整治力度，加快农贸市场、公厕、停车场等公共设施建设，推行标准化、精细化管理和公共服务外包，提升城市综合管理水平，努力建设人民享有美好幸福生活的城市。

（六）推动投融资保障工作迈上新台阶。争地方债券发行规模。准确研判国家地方债券发行政策，争取进入省级债券发行盘子；高质量谋划和包装一批保障房、交通、水利、土地整理及民生项目，增加发行一般债券规模。争取 100 亿元的土壤治理专项债券一期 20 亿元发行成功。争企业融资规模。利用资本市场，积极培育东太、梵净山农业等 15 家民营企业上市挂牌融资，鼓励创业投资机构和股权投资机构投资中小微企业，利用中小企业集合债券、中小企业私募债等融资工具，拓宽融资渠道。大力推行 PPP 模式。引导社会资本参与公共事业和基础设施建设，包装实施一批供排水、能源、市政干道等公共基础设施项目。推行产业园区整体 PPP 模式。深化政银企合作。深入开展“引银入铜”工作，推动印江农信社改制为农村商业银行，积极稳妥发展村镇银行、农民资金互助合作社、小额贷款公司、融资性担保公司，发起设立产业投资基金，鼓励企业利用融资租赁、发行债券等方式融资，鼓励交通、公用事业等领域的未来收益权证券化。加强债务风险防控。按照锁定存量、严控增量、分类施策、逐步化解的要求，逐一落实债务资金借用管还具体方案，化解债务风险，确保债务资金借得了、管得住、用得好、还得上。力争全市金融机构新增存款 130 亿元、贷款 150 亿元以上。

（七）推动生态文明建设迈上新台阶。坚守生态底线。围绕构建“一核四区四带”生态安全格局，争取把铜仁建成全国生态文明示范市。大力实施新一轮退耕还林工程和通道绿化工程三年行动计划，启动实施裸露山体生态恢复工程，完成石漠化治理三位一体规划，新增营造林 40 万亩以上，分别完成石漠化、水土流失治理 144 平方公里、193 平方公里，森林覆盖率提高到 56% 以上。加大污染治理。开展饮用水源地环境保护、污水处理设施建设和城乡垃圾无害化处理，推进全国土壤污染综合防治示范区、固废综合利用示范区建设，完善松桃水晶产业园第三方治理模式。深化国家环境保护模范城市创建工作。继续实施环保十件实事，推进城镇绿化、亮化、美化、净化工程和锦江流域污染治理工程，完成城市绿地系统规划和城市湿地资源保护规划，加快城市山体森林公园和湿地公园建设，提高人均公园绿地面积、绿地率和绿化覆盖率。创新生态文明建设体制机制。完善生态环境监测信息发布机制，公开环境质量信息，拓宽社会参与生态保护渠道，支持对破坏生态环境行为提起公益诉讼。出台锦江河流域保护条例，建立公众参与第三方监督制度和环境损害赔偿制度。

（八）推动对外开放迈上新台阶。强化区域协作。深化与苏州的对口合作，继续开展多层次、多领域、多批次的交流互访、项目合作。积极开展与重庆、湖南相邻市州的交流合作，抓好与贵阳、遵义等友好市州合作协议的落实，借助沪昆高铁融入贵阳城市圈、长株潭城市群，走向珠三角，融入长江经济带。构筑开放平台。继续深化与中科院过程工程研究所、省产业研究院、

---

中南大学、厦门大学、大连民族学院等高校、院所的合作，建立多领域的科技创新平台；争取多结对国际友好城市，力争铜仁凤凰机场航空口岸建成和海关派驻，启动建设对外经济商务区，规划建设乌江生态经济走廊农产品出口基地，加大大龙开发区省级综合外贸转型升级示范基地建设，依托进出口中介服务机构，积极开展报关、报检、外运、退税和汇兑融资等进出口环节服务，逐步建立一批外贸综合服务企业（平台）。聚力招商引资。进一步优化招商引资环境，坚决破除影响投资的体制性障碍和隐形壁垒，大力营造重商、安商、敬商的良好氛围。不断创新招商引资模式，坚持市县招商、乡镇招工，坚持领导干部带头招商，实施对口重点城市定点招商、专业招商、商会招商、委托招商，围绕石材、温泉、旅游等优势资源，以及新材料、新能源开展专项招商，做到月月有活动、县县有动作，确保实现招商引资到位资金 800 亿元以上。

（九）推动民生保障工作迈上新台阶。按照住有所居、学有所教、病有所医、老有所养、业有所就的总体要求，办好民生十件实事。扩大就业创业。深入实施“雁归工程”，推进大众创业、万众创新，城镇新增就业 5.4 万人。深入实施“人才培养引进科技创新”工程，大力推进铜仁高新区、大龙开发区人才开发试验区建设。提高保障水平。继续完善新农合医疗管理制度和重特大疾病再保险工作，参合率稳定在 98%以上；按照“一个统一、五个同步”要求，统筹推进城乡社会保障体系建设。推行棚户区改造货币化安置。提升教育事业。继续推进“普十五”教育和山村幼儿园建设两年行动计划，全力攻坚教育“9+3”计划和“4+2”突破工程，市级贫困学生救助资金提高到 500 万元；实现铜仁学院、铜仁一中整体搬迁，抓好武陵大学申办工作，启动铜仁职院全国优质高职院校创建工作，继续推进铜仁职院、幼师专集团化办学，加大实行政府订单采购、定向专业学生培养制度。加强卫生计生事业。像抓教育一样抓医疗卫生事业，启动实施医疗卫生服务能力提升三年行动计划，全面推进县级公立医院综合改革、乡（镇）卫生院标准化建设。推进医教融合、医养一体，鼓励高校、医院、养老院集团化发展。开展农民跨省就医费用结报试点。全面加强计生工作，实现人口计生“双降”目标。强化食品药品安全监管。发展文体养老事业。加快推进文化惠民工程、全民健身体育工程建设，继续开展环梵净山国际公路自行车邀请赛、中华传统龙舟大赛等体育赛事活动，积极备战省九运会，开展好年度迎新年长跑活动、梵净山登山大赛、广场舞等群众性文化体育活动。深入推进全国民族团结进步示范市和全国双拥模范城市创建活动，加强梵净山佛教文化研究，深化红二方面军在黔东的历史研究。重视老龄事业，加大老年服务设施建设，完善服务功能，探索建立农村老人日间照料中心和社区老年服务中心。创新社会治理。继续深化社会稳定风险评估“铜仁经验”，抓好平安铜仁建设五项行动计划，加快戒毒所、艾滋病关爱院建设。加强社会治安综合治理，加大农村治安专项整治，妥善化解矛盾纠纷。严格落实安全生产责任制，实现安全生产“双降”目标。

各位代表，勤奋成就事业，奋斗创造未来。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，围绕确定的目标任务，保持战略定力，增强发展动力，发扬苦干实干精神，奋力做好今年经济社会发展各项工作，为全市跨越发展、同步小康做出新的贡献！