

2015年贵州省黔西南州政府工作报告

州长 杨永英

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请州政协委员和其他列席人员提出意见和建议。

一、2014年工作完成情况

2014年，在州委的正确领导下，在州人大、州政协的监督支持下，州人民政府紧紧依靠全州各族人民，认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，坚守“两条底线”，坚持主基调主战略，主动适应新常态，着力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险，完成了州七届人大五次会议确定的主要预期目标，为实现全面小康奠定了坚实基础。

综合实力不断增强。地区生产总值完成670.96亿元，同比增长14.6%；固定资产投资（50万元以上口径）786.31亿元，增长31%；财政总收入143.66亿元，增长13.7%；社会消费品零售总额156.75亿元，增长12.7%；金融机构存款余额759.35亿元，增长16.8%，贷款余额540亿元，增长27%。在全省经济发展综合测评中，我州排第六位。

经济结构不断优化。第一产业增加值完成113.41亿元，同比增长6.6%；第二产业增加值240.45亿元，增长16%，其中规模以上工业增加值（2000万元以上口径）224.65亿元，增长14.1%；第三产业增加值317.1亿元，增长15.6%。三次产业比重调整为16.9:35.8:47.3。

经济效益明显提升。公共财政预算收入完成94.5亿元，同比增长16.1%；规模以上工业主营业务收入476.61亿元、增长12.1%，税金总额27.22亿元、增长15.8%；民营经济增加值315.23亿元，占GDP比重的47%，比去年提高7.6个百分点；旅游总收入112.01亿元，增长25.1%。

人民生活持续改善。城镇居民人均可支配收入完成21290元，同比增长10.5%；农村居民人均可支配收入6343元，增长13.4%；安龙、普安2县和兴仁回龙等24个乡镇实现“减贫摘帽”，减少贫困人口17.36万人，连续2年获省扶贫工作特等奖。预计全面小康实现程度76.5%。

过去一年，经济社会发展稳中有进、稳中有进、稳中向好，既有量的扩大，又有质的提升，必将极大地鼓舞全州各族干部群众砥砺奋进，创造新的辉煌！

一年来，我们重点抓了以下工作：

（一）深入推进改革开放。积极稳妥推进重点领域和关键环节的改革。推进行政区划调整，优化城镇空间布局，获批设立“贵州省城乡统筹发展综合改革义龙试验区”、“贵州万峰林现代服务业开发区”。开展矿产资源“圈而不探、占而不采”专项治理，注销探矿权44个；严格执行招拍挂出让制度，加快矿业权交易市场建设；金州能矿公司挂牌运营，全州煤矿兼并重组为12个煤矿企业集团；启动煤炭资源税从价计征工作。工商注册资本由实缴制改为认缴制，出台鼓励非公有制企业进入特许经营领域管理办法。完成州县乡三级食品药品监督管理体制改革。开展农村土地确权登记试点，启动乡镇农村土地承包经营权确权登

记颁证工作。出台精准扶贫工作实施方案，对极贫困人口实行“菜单式兜底”和“育婴式管理”。组建贵州黔西南喀斯特区域发展研究院。推行校长定期交流轮岗和职业院校“双证书”制度。启动县级公立医院综合改革试点，支持社会力量办医。认真执行《黔西南州殡葬管理条例》，殡葬改革加快推进。制定政府性债务管理办法，加强政府债务风险管控。完善州级投资公司考评办法，提高国有资产经营效益。在全省率先完成州县两级机构改革任务。兴义出入境检验检疫局获准设立。成功举办第二届“中国美丽乡村·万峰林峰会”。组建州招商引资中心，开展“百团招商”，积极参加酒博会、茶博会、农交会、香港贸易活动周等招商引资推介活动，引进省外资金（3000万元口径）535.8亿元，增长25.9%。积极培育外贸企业，超额完成省下达的进出口和实际利用外资任务。

（二）大力夯实发展基础。强力推进“百日攻坚”，精心组织现场观摩、集中开工活动，项目建设取得重大进展。争取上级专项资金109.73亿元，增长32%，占全省比重首次突破10%；全社会固定资产投资完成1300亿元，增长30%。望（谟）安（龙）、盘（县）兴（义）高速公路加快建设，紫（云）望（谟）、罗（甸）望（谟）高速公路前期工作进展顺利；开工建设通村油路（水泥路）3000公里、建成1500公里，完成县乡道改造136.5公里。启动贵阳至兴义、兴义至永州铁路和兴义至义龙现代有轨电车项目前期工作，沪昆客运专线黔西南段建设有序推进。光照库区航运工程建设进展顺利，20道乡（镇）渡口、4个便民码头建设加快。兴义万峰林机场改扩建工程扎实推进。兴仁打鱼山水库竣工蓄水，“引马入兴”工程完工通水；开工建设安龙平桥、兴仁尖山等骨干水源工程；兴义马岭水利枢纽工程前期工作顺利推进；建成1602个小型农田水利项目，解决34.07万人饮水安全问题。完成2座220千伏变电站、111公里供电线路建设，普安雨雪、晴隆欲飞等输变电项目加快建设。

（三）着力加快平台建设。把“5个100工程”作为优化生产力空间布局的主要载体，加大投入力度，完成投资359.1亿元。加快产业园区基础设施建设，安龙工业园等8个园区核心区域实现“七通一平”；完善工业园区考核办法，严格执行入园优惠政策，新增入园项目149个，实现产值305.54亿元。启动义龙试验区望谟飞地工业园、兴仁泛亚薏仁生态产业园建设。推进现代高效农业示范园区建设，20个省级园区实现产值78.57亿元。着力抓好8个省级重点旅游景区建设，基础设施逐步完善，服务水平、接待能力明显提升。兴义商城（一期）、贞丰生态文化广场等13个城市综合体加快建设，富康国际会展中心竣工投用。兴义清水河、兴仁巴铃、贞丰者相等18个示范小城镇建设加快，建成“8+X”项目78个，完成投资52.5亿元。义龙试验区、万峰林现代服务业开发区建设有序推进。

（四）同步提升三次产业。坚持“优一产、强二产、扩三产”，以提高产业发展质量和效益为中心，切实转变发展方式。严守耕地红线，完成高标准农田整治24.6万亩，提高粮食单产，粮食总产量完成102万吨；大力优化农业种植结构，加快草地畜牧、烤烟、蔬菜、核桃、甘蔗、薏仁米、中药材等特色优势产业发展，粮经比为39.2:60.8；贵州薏仁集团等186家农业龙头企业实现销售收入58.2亿元；兴义市被列为全国现代农业示范县。扎实开展“双服务”、“百千万”工程，巩固提升传统产业，盘活工业存量，煤、金、电产量分别完成3111万吨、22.5吨、266.6亿度；“四个一体化”项目加快建设，鸿大垃圾发电厂、恒力新能源科技甲醇燃料调配库、清水河热电联产动力车间（一期）等项目基本建成；大力发展新兴产业，开工大健康医药产业项目21个，投资35.3亿元；淘汰落后产能74.3万吨，万元GDP能耗下降3.2%。加大景区、酒店等旅游基础设施建设力度，开展多形式旅游推介活动，旅游业蓬勃发展。兴义万峰林机场新增宁波、丽江航线，恢复深圳航线，旅客吞吐量突破17万人次。浙兴商贸城（一期）、金州·木贾物流园等商贸物流中心建成营运，流通体系不断完善。快递业加快发展。贵州银行、贵阳银行在州设立分支机构，州工投公司13亿元企业债券成功发行，融资规模突破500亿元。

（五）统筹推进城乡发展。以新型城镇和美丽乡村建设为抓手，推动城乡协调发展，城镇人口达105万，城镇化率达36%，提高2个百分点。强化规划引领，立足“一核一圈两翼”城镇空间布局，编制完成《黔西南州州域城镇体系规划》、《兴义安贞城镇群空间发展战略规划》，完成兴义、兴仁、安龙、贞丰、望谟5个县域中心城市和册亨丫他等10个乡（镇）总规修编；开工城市棚户区改造15片，完成改造任务1.59万户；一批垃圾清运、污水处理、公园绿地等城镇设施建成投用，完成投资105亿元，城乡生活垃圾无害化处理率达58.8%。扎实推进小城镇建设，小城镇承载能力、辐射带动作用不断增强。大力实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划，完成投资31.56亿元，兴仁马家屯、贞丰对门山等一批小康示范村建设有序推进。

(六) 大力加强生态建设。深入实施“三位一体”规划，出台加快生态文明建设的意见，启动生态文明示范州建设暨“石漠化山头绿起来”三年攻坚计划，完成石漠化综合治理 85 平方公里、水土流失治理 314.45 平方公里，建成和改良草地 90.08 万亩，完成营造林 45.28 万亩，森林覆盖率达 48.7%。认真抓好“十二件环保实事”，完善环境质量监测机制，建成 11 个空气质量和 3 个水质自动监测站；加强对贵州宣化、贵州兴化跟踪监管监测，督促企业强化内部监管、合理调整生产负荷，污染得到有效控制。引进第三方参与兴义桔山、下五屯和安龙、册亨、望谟 3 县城区污水处理厂运营管理。加强与六盘水、百色、曲靖等周边地区的合作，共同推进马岭河、南北盘江等重点流域的污染治理和生态建设。

(七) 不断保障改善民生。“十二件民生实事”基本完成，民生保障水平不断提升。深入实施精准扶贫、水库移民整村推进和扶贫生态移民工程。宁波对口帮扶力度不断加大。“星火计划、科技扶贫”扎实推进。新增城镇就业 3.08 万人，失业人员再就业 5500 人，完成乡村能人培训 18959 人，“3 个 15 万元”政策带动就业 6772 人。城乡居民基本医疗保险政府补助标准提高到 320 元，人均基本公共卫生服务经费标准提高到 35 元。启动实施“四在学校·幸福校园”示范工程，建成普安、晴隆、册亨、望谟 4 县寄宿制学校学生宿舍 19.6 万平方米。完成城镇保障房 6.06 万套，改造农村危房 3.6 万户。城市低保月平均保障标准提高到 364 元，农村低保年平均保障标准提高到 1988 元；对 80 岁以上老人实行高龄补贴，开工建设 13 所农村敬老院；对 28.3 万受灾困难群众实施冬春口粮救助。在全省率先完成“卫计整合”，建成 14 所乡镇卫生院达标工程，完成州医院新院主体工程建设。建成“农民文化家园”21 个、少年宫 23 所、全民健身路径工程 20 个、广播电视地面卫星接收站 5.17 万座。

(八) 全面发展社会事业。始终以人民群众的期盼和需求为努力方向，统筹推进科教文卫各项事业发展。兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院新校区和兴义一中改扩建工程、洒金教育城建设加快，新建“留守儿童之家”45 个，新建、改扩建幼儿园 73 所。城镇职工基本养老保险、城乡居民养老保险、城乡居民医疗保险参保人数分别达 9.44 万人、149 万人、289.67 万人。强化计生服务管理，常住人口自然增长率控制在 5.58%，下降 0.11 个百分点。申请专利 263 件，获得授权 158 件。成功举办中国·黔西南万峰林国际持杖徒步大赛、中国自行车联赛（兴义万峰林站）等重大体育赛事，开展“美丽金州·欢乐乡村”等群众文化活动。安全事故起数和死亡人数分别下降 14.3% 和 7.9%。加强信访维稳工作，扎实推进社会治安综合治理，群众满意度和安全感大幅提升。加强人民武装、民兵预备役工作。民族宗教、工青妇、残疾人、老龄、档案、史志等各项事业全面推进。

各位代表！一年来，我们扎实开展党的群众路线教育实践活动，严明政治纪律和政治规矩，严格执行八项规定，狠抓“四风”整治。认真落实“约法三章”，下放、合并行政审批和便民服务 14 项，为企业和个体工商户减税、免税 15.54 亿元，“三公”经费支出下降 24%，压缩 5% 行政经费用于教育“9+3”计划。

一年来，我们自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，办复州人大代表建议 107 件、州政协委员提案 202 件。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体的意见和建议。办理“州长信箱”来信 621 件，开通“12345 州长直通热线”，办好政府门户网站，大力促进政务公开。

一年来，我们坚持不懈推进依法行政，出台依法治州实施意见，进一步规范行政执法，有效化解行政争议，受理行政复议案件 78 件、审结 72 件，制定规范性文件 19 件、清理 218 件。州政府荣获第三届“中国法治政府奖”。

各位代表！过去一年的成绩来之不易。这是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州干部群众团结奋斗和各方大力支持的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族人民、各级干部表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员、各民主党派，各人民团体和各界人士，向驻州人民解放军、武警官兵和人民警察，向中央和省驻州各部门表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们清醒地看到存在的困难和问题。主要是：结构性问题和深层次矛盾依然突出，产业层次不高，过多依赖资源消耗；发展缺乏大项目、大产业支撑，投资体量偏小，固定资产投资增长后劲不足；工业经济总量小，转型升级压

力大；农业产业化程度不高，农特产品品牌培育效果不明显；中小企业融资难，实体经济运行难，财政增收放缓；扶贫攻坚任务艰巨，结构性就业矛盾突出，民生保障任务重；“四风”问题依然存在，个别部门工作不够主动、担当不够有力，发展环境亟待改善。对此，我们将高度重视，采取有效措施，不断加以解决。

二、2015 年政府工作主要任务

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治州的开局之年，也是全面完成“十二五”规划的收官之年。当前，全国经济社会发展进入新常态，我州全面小康建设步入新阶段。新常态催生新动力，新阶段蕴含新机遇。我们一定要牢记使命、抢抓机遇，主动作为、奋勇争先，不辜负全州各族人民的重托和期望！

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央、全省、全州经济工作会议的部署，坚守发展和生态两条底线，主动适应经济发展新常态，保持经济运行在合理区间，深入实施主基调主战略，大力实施开放带动、创新驱动，以“五个起来”为抓手，更加注重转方式调结构，更加注重深化改革开放，更加注重发挥投资关键作用，更加注重保护生态环境，更加注重防控债务风险，更加注重强化民生保障，把“天蓝、地绿、水清、人和、业兴”的美丽黔西南更好更快向前推进。

经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值确保增长 14.5%，力争增长 15%以上；粮食总产量 102 万吨，农业增加值增长 6%；规模以上工业增加值增长 14%以上；服务业增加值增长 16%；固定资产投资增长 32%以上；社会消费品零售总额增长 13%以上；进出口总额、实际利用外资分别突破 2 亿美元；公共财政预算收入增长 12%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 11%和 14%以上；城镇新增就业 5 万人；减少贫困人口 15.06 万人；居民消费价格涨幅控制在 3%左右；人口自然增长率控制在 5.8%以内；节能减排指标控制在省下达的计划范围内；全面小康实现程度达 81%。

围绕实现全年目标，重点抓好以下工作：

（一）以增强活力为目标，着力深化改革开放。坚持改革推动、开放带动、创新驱动，不断为经济发展增动力、添活力。一是强化改革推动。认真贯彻落实中央、省委、州委的决策部署，按照既定的改革时间表、路线图，从解决经济社会发展面临的突出问题入手，严把改革方案质量关，聚焦、聚神、聚力抓落实，确保关键环节和重点领域的改革取得更大突破。扩大“多规融合”改革试点。推进农村土地承包经营权、宅基地和集体建设用地确权登记发证工作。实行工商登记前置审批事项目录化管理制度。制定破解民营经济发展“七难”的具体措施。建成数字黔西南地理信息平台。完成生态保护红线划定工作。制定林业生态保护和污染防治问责办法。推进农村敬老院管理体制和运行机制改革，探索建立社会化农村养老机制。全面推开县级公立医院综合改革。按照省的统一部署，积极稳妥推进其他改革。二是强化开放带动。坚持把扩大开放作为后发赶超的战略支撑。加快贵州万峰林现代服务业开发区建设；启动兴义万峰林机场航空口岸和空港物流区建设，大力发展进出口业务。鼓励州内企业参加国际国内会展，加大宣传和销售力度，做大对外贸易。积极参与和融入“一带一路”、泛珠三角、中国—东盟自贸区、珠江—西江经济带、左右江革命老区建设，加强与黔中、滇中和广西北部湾经济区的战略合作。继续办好“中国美丽乡村·万峰林”峰会。继续组织参加省大数据产业博览会、酒博会、茶博会。积极参加“贵州·北京大健康医药产业发展推介会”，确保签约资金 80 亿元、力争突破 100 亿元。聚焦珠三角、长三角、港澳台等区域，着力引进优强企业，招商引资到位资金增长 20%以上，省外到位资金突破 650 亿元。三是强化创新驱动。大力推进科技创新，实施“五个科技行动”。支持华大基因建设华大科学村、华大西南数字化检测中心等项目。建成义龙试验区中国科学院华南经济作物育成中心。办好贵州黔西南喀斯特区域发展研究院，用好、用活、用足“星火计划、科技扶贫”试验区平台，在科技试验示范、重大项目等方面争取更大支持。

（二）以交通水利为重点，着力完善基础设施。深入实施基础设施建设大会战，不断破解发展瓶颈。一是加快综合交通体系建设。建成望（谟）安（龙）高速公路，实现县县通高速；加快建设盘（县）兴（义）高速公路，开工建设罗（甸）望（谟）高速公路，力争开工建设紫（云）望（谟）高速公路，加快纳（雍）晴（隆）高速公路前期工作；争取安（龙）贞（丰）、安（龙）

兴（仁）高速公路纳入省的规划；开工国道改造工程 160 公里，完成兴义客运东站和 5 个以上乡镇客运站建设，启动兴义客运西站建设。开工建设兴义至义龙赵庄马岭河公（路）铁（路）两用大桥引道工程；完成贵阳至兴义铁路前期工作，力争 2016 年开工建设；加快推进兴义至永州铁路前期工作，力争启动兴义至百色连接南百高速铁路、兴义至盘县连接沪昆客运专线铁路前期工作；搞好沪昆客运专线建设的协调服务。加快光照库区航运工程建设，新开工建设 20 道乡（镇）渡口和董箐航运工程。完成兴义万峰林机场改扩建主体工程。二是加快水利基础设施建设。完成兴义木浪河水库扩容工程。推进普安五嘎冲、晴隆西泌河、兴义小龙潭、贞丰七星、兴仁尖山、安龙平桥、册亨水库、望谟桑郎等骨干水源工程建设，加快兴仁鲁皂、普安甲金烟水工程和以盘江灌区为重点的灌溉工程建设。开工建设册亨丫他、望谟纳戎、安龙月亮田抗旱水源工程以及兴仁响水、贞丰超千烟水工程。力争开工建设马岭水利枢纽和“引黄入木”工程。三是加快电力和通讯基础设施建设。加快兴义、兴仁、贞丰、义龙热电联产动力车间项目和郑屯变电站至巴铃工业园输电线路建设；架设输电线路 213 公里、新增变电容量 3.7 万千瓦安；建成兴义龙井等 7 个输变电项目；配合做好滇西北至广东±800 千伏特高压直流输变电工程黔西南段建设。实施信息基础设施建设三年会战，实现各县（市）城区和主要景区 Wi-Fi 全覆盖，高速公路、城区和主要景区 4G 网络全覆盖；新增 129 个村通电话、通宽带，改造农村邮政老旧网点 26 个，新建村级邮件接收场所及快递网点 32 处。四是加快实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划。以县乡为实施主体，集中连片改造，整乡整村推进，完成投资 16.95 亿元。加强与金融机构合作，创新美丽乡村基础设施建设融资方式，扩大融资规模。建立建营管一体化机制，确保各项设施正常运转、永续使用。

（三）以项目建设为抓手，着力增强投资拉动。扎实抓好重大工程和重点项目建设，充分发挥投资对稳增长的关键作用，确保限上固定资产投资突破 1000 亿元。一是精心编制“十三五”规划。深入贯彻落实国发 2 号文件，坚守“两条底线”，抓好以重大基础设施、产业发展、民生事业为重点的“十三五”规划编制，谋划一批重大工程和重点项目进入国家和省的“十三五”规划，为同步全面小康谋好篇、布好局。二是注重优化投资结构。注重引导投资方向，优化投资结构，扩大投资规模。完成工业（含电力）投资 430 亿元、交通（含机场）投资 100 亿元、城镇（含房地产）投资 220 亿元、水利投资 30 亿元、社会事业（含民生）投资 50 亿元、商贸流通投资 45 亿元、农业产业化投资 30 亿元、旅游文化产业投资 25 亿元、其它投资 70 亿元。三是着力加快项目进度。严格项目前期工作经费绩效管理，提高使用效益，做深做实前期工作。严格执行项目建设“五个一”机制，强化目标绩效考核，继续实行项目倒逼、观摩评比，加快重大工程和重点项目建设。不断优化招商引资环境，切实抓好招商引资项目落地，确保开工率 60%以上。四是全力保障投资要素。加大向上争取资金力度，力争增长 20%以上。在基础设施、公共服务等领域探索 PPP 模式。用好土地利用总体规划评估修编、生态移民搬迁、农村土地确权颁证等政策，清理批而未供、供而未用闲置土地，确保重大工程和重点项目用地需求。为企业发展、项目建设提供“一站式”、“保姆式”服务，帮助完善各项手续。建立健全用工需求信息系统，开展校企合作和订单培训，帮助企业解决用工难问题。

（四）以转型升级为主线，着力壮大工业经济。坚定不移实施工业强州战略，着力改造提升传统产业、做优做强特色产业、培育壮大新兴产业，工业总产值增长 15%以上，让“工业经济活起来”。一是优化存量。深入实施工业“百千万”工程，以深化改革盘活存量，以降本增效巩固存量，以帮扶脱困释放存量。对金宏化工等 7 户难以复产企业，通过资产重组、股份制改革、资源回收等方式，使其焕发新活力；对贞丰久盛能源等 70 家负增长企业，进行“一企一策一专班”帮扶，帮助企业稳定和拓展市场。继续改造提升煤炭、黄金、电力等传统产业，帮助煤矿企业扩大产销，完成原煤产量 3200 万吨、黄金产量 23 吨，力争满负荷发电。二是扩大增量。扎实推进产业项目建设，搞好协调、加强督促、做好服务，力争兴仁煤电铝、兴义泰龙铁合金、安龙金源铁合金以及新恒基矿业、泰瑞佳新材料等项目建成投产，新增入库企业 50 户以上。抓住国家启动第二轮电力体制改革机遇，加快中电普安电厂建设，力争开工建设大唐兴仁电厂，做强电力产业。三是做活园区。强化产业定位，分级分类推进工业园区建设，防止产业雷同。培育壮大工业龙头企业，带动产业链上下游企业入园集聚发展，确保清水河、威舍、郑鲁万、兴仁、安龙工业园分别新入园产业项目 15 个以上，贞丰、普安、晴隆工业园和义龙试验区红星工业园分别新入园产业项目 10 个以上，册亨、望谟工业园（含飞地工业园）分别新入园产业项目 5 个以上。全州工业园区完成投资 250 亿元，规模以上工业总产值突破 350 亿元。四是调优结构。大力发展大健康医药、新能源、新型建筑建材等新兴产业，促进产业转型升级。认真贯彻落实省大健康医药产业发展规划和实施意见，推动德良方药业达产和苗嗓子药业、贵和堂中药饮片、江西医疗器械等项目投产；建成金茂 LED 灯、甲醇汽油、玄武岩纤维等项目，加快建设晴隆苏家屯风电项目，开工建设兴义白龙山、普安横冲梁子风电项目。

（五）以农民增收为核心，着力发展高效农业。高度重视粮食生产，确保粮食安全。按照“立体化、专业化、标准化”的要求，推动“高效农业搞起来”，实现农业增加值 120 亿元，农村居民人均可支配收入 7400 元。一是做宽市场。充分发挥州农产品流通协会作用，开展“农超对接”、“农企对接”、“农校对接”、“农社对接”，加快农产品销售窗口和实体店建设，拓宽农产品销售渠道。以组建州供销集团公司为契机，壮大农产品销售力量。加快涉农电子商务平台建设，加强与淘宝网等电商平台合作，实现网上销售收入 1.5 亿元以上。二是做强园区。整合水电路讯、土地整治、高标准农田建设、农业综合开发等项目资金，加强园区基础设施建设。做大做强现代高效农业示范园区，建设 30 个州、县级示范园区，新增 10 个以上省级示范园区，争创 2 个以上省级重点和 1 个国家级示范园区，确保入园企业总产值突破 70 亿元。三是做优特色。按照“一品为主、多品共融，以短养长、长短结合”的生态农业发展模式，加快山地特色农业发展，力争实现羊存栏 150 万只、牛存栏 84 万头、绿壳蛋鸡养殖 500 万羽，核桃种植 150 万亩、蔬菜种植 120 万亩，茶叶、中草药、精品水果种植分别达到 50 万亩，薏仁种植 40 万亩，收购烟叶 80 万担。四是做大龙头。大力培育农业产业化龙头企业，支持晴隆海权肉羊公司申报国家级龙头企业，推动安龙金州出口蔬菜公司、普安宏鑫茶业公司等龙头企业发展壮大，新增州级以上龙头企业 50 家。大力发展农民专业合作社、种养大户和各类专业协会，确保农业市场主体增长 25% 以上。五是做响品牌。出台农产品品牌创建奖励办法，鼓励企业申报农产品“三品一标”。建成绿色食品、无公害农产品、有机食品产地认定基地 24 万亩以上，认证产品 35 个以上，力争注册 2 个以上农产品原产地地理标志，培育晴隆羊、兴仁薏仁米、册（亨）望（谟）油茶等一批农产品品牌。

（六）以旅游业为引领，着力做大服务产业。积极发展以旅游业、现代服务业为重点的第三产业，实现增加值 375 亿元以上。一是推动旅游业蓬勃发展。按照“旅游产业旺起来”工作部署，围绕旅游产品开发、市场营销、综合服务，加快构建“快旅慢游”服务体系，做旺旅游业，实现旅游总收入、旅游人数分别增长 25% 以上。加强基础设施建设，突出景区个性，打造万峰林等重点景区升级版。推进旅游综合体制改革，增强政府对旅游资源的调控能力。以打造贞丰者相等 9 个特色旅游小镇和安龙打酉等 50 个民族文化村寨为引领，发展乡村旅游。做好世界文化景观遗产申报工作。支持办好“万峰林美丽乡村·好歌旅游节”、“三月三”、“六月六”、“八月八”等民族传统节庆活动。加大旅游营销力度，在重要客源地设立旅游推介馆。探索“航线+旅游”的联合促销模式，着力培育旅游航线，确保兴义万峰林机场旅客吞吐量突破 20 万人次。二是推进服务业集聚发展。坚持“一核多点”，努力将贵州万峰林现代服务业开发区建成全省现代服务业集聚发展的标杆。推动现代服务业与现代农业融合发展，培育一批集展示交易、仓储冷冻、配送运输为一体的现代物流企业，大力发展营销贸易、电子商务等生产性服务业。积极发展休闲、娱乐、家政等生活性服务业，建成一批社会化养老服务基地。三是提升商贸服务水平。开工建设兴仁薏仁系列综合市场，完成 10 个以上农贸市场规范化建设。规范发展批零餐饮业，建成浙兴商贸城（二期）和州邮政（快递）分拣转运中心；大力培育电子产品、节能汽车等消费热点，实现社会消费品零售总额 177 亿元以上。

（七）以城乡统筹为方向，着力加快城镇建设。围绕“城镇人口多起来”的布局，大力推进山地特色新型城镇化，实现城镇化率增长 2 个百分点以上。一是突出规划引领。坚持统筹兼顾、突出重点，完善规划体系，切实提高规划水平。完成普安、晴隆、册亨新一轮城市总规修编及义龙试验区总规编制工作，完善 18 个示范小城镇控规和专项规划编制，编制完成贵州万峰林现代服务业开发区及兴仁“多规融合”试点规划。建立违反规划“零容忍”制度，维护规划的法定性和权威性，确保“一张图纸干到底”。二是提升城镇品质。以管网、能源、环保、信息、园林等城市基础设施薄弱环节为重点，建成一批事关城镇运行安全和生态文明的基础设施项目，着力培育城镇文化，提升城镇品位。进一步加快金州体育城等 13 个城市综合体建设，注重服务功能，各县（市）、义龙试验区分别打造 1 条示范路、1 个示范镇、1 个文明小区和 1 片棚户区改造样板。三是强化经营管理。加强城镇管理工作，提高城镇管理水平。创建新型和谐城市管理体系，探索建立多部门联动管理机制，实现“网格化”管理。定期开展治脏、治乱、治违环境整治专项行动。四是坚持城乡统筹。以县城为中心、乡镇为节点，从基础设施、产业布局、公共服务上带动美丽乡村建设。全面放开城镇落户限制，推动农业人口“市民化”。以办好第四届全省小城镇建设发展大会为契机，按照“六型”小城镇建设模式，加快小城镇建设步伐，探索以镇带村、镇村融合、产城互动、以产促城的城乡发展新模式。

（八）以持续发展为导向，着力建设生态文明。坚决守住生态底线，坚持源头严防、过程严管、后果严处。一是加强石漠化治理。认真落实“石漠化山头绿起来”实施方案，完成退耕还林还草 19.5 万亩，造林绿化 60 万亩，石漠化治理 107 平方公里，水土流失综合治理 430 平方公里。强力推进“153”造林示范带动工程，加快高速公路等主干道沿线造林绿化示范产业带建设。

扎实开展森林保护“六个严禁”执法专项行动，严厉打击破坏森林资源的行为。二是加强环保执法。贯彻落实新环保法，启动环境污染治理设施建设三年行动计划。严格执行煤矿“一矿一污水处理站”制度，严格控制重点河流入河污染物总量。深入开展以治水、治气、治渣、治尘等为重点的“六个一律”环保“利剑”执法行动，加大对重点行业污染的治理力度。强化对贵州宜化、贵州兴化等企业的监管监测，推动企业加快迁建步伐。加强机动车尾气治理，依法淘汰 2005 年以前注册的黄标车。三是加强生态保护。大力推动生态文明先行示范区和水生态文明示范城市建设。制定生态建设环境保护考核办法。深化与周边地区的合作，全面推行南北盘江、马岭河等重点流域环境保护“河长”负责制，强化共同治理。加大兴西湖、木浪河等饮用水源保护区和白龙山等水源涵养区保护力度，加快万峰湖、光照湖、董箐湖、招堤湿地公园建设。

（九）以财税金融为支撑，着力增强保障能力。抢抓国家继续实施积极财政政策和稳健货币政策的机遇，抓好财税金融工作。一是狠抓财源培植。促进重点项目建成投产，引导房地产业健康发展，稳定既有财源；清理和归集闲置国有资源、资产注入州级实体公司，推行国有企业经营目标绩效管理，创新混合所有制模式，增加财税收入和国有资产经营收入。二是狠抓预算管理。严格执行新预算法，完善预算管理体系，积极推进预算公开，建立跨年度预算平衡机制。加强财税收入管理，规范税收优惠政策，全面推行煤炭资源税从价计征工作。优化财政支出结构，严控专项经费支出，优先保障民生、重点工作和重点项目。三是狠抓融资服务。深入开展“引银入州”，加快村镇银行建设，支持农信系统深化服务“三农”和实体经济改革。打造政银企“铁三角”，扩大融资规模。支持州宏升公司发行小微企业扶持债券。发展壮大保险业。争创 2 个金融信用县。四是防范政府债务风险。加强对政府性债务管理和风险防范，按照“严控增量、区别对待、分类施策、逐步化解”的原则，规范管理市政设施、公路建设、园区建设投资负债，真正做到“借得了、管得住、用得好、还得上”，预防系统性、区域性风险。加大对小额贷款公司监管力度。

（十）以改善民生为根本，着力发展社会事业。扎实抓好民生工程和社会事业，提高人民群众的幸福指数。一是优先发展教育。继续推进教育“9+3”计划，大力实施基本普及 15 年教育计划，高度重视特殊教育，加快发展民办教育。全面开展“四在学校·幸福校园”活动；启动农村义务教育阶段学生营养餐统一配送试点。支持兴义民族师范学院、黔西南民族职业技术学院和兴义一中改善办学条件，提高办学质量。支持望谟县民族中学申办省级示范性高中。加快洒金教育城建设。改扩建老旧校舍 26.8 万平方米，新建教师公租房 1.89 万平方米。二是狠抓扶贫开发。大力培育“十大扶贫产业”，对已识别的 14 类贫困人口实行精准扶贫，切实做到“六个到村到户”。实施扶贫职业技能培训“一户一人”三年行动计划。建立贫困县约束退出机制，开展贫困县“减贫包干试点”工作。加快扶贫生态移民工程，完成 2 万人扶贫生态移民搬迁任务，打造贞丰者相、兴义丰都、兴仁城南、义龙鲁屯 4 个扶贫生态移民安置示范区。争取宁波市进一步加大对口帮扶力度。三是努力扩大就业。实施全民创业行动计划和“双百工程”，鼓励和支持大学生、妇女、乡村能人、返乡农民工创业，帮助农村富余劳动力、城镇困难人员、退役军人就业。推进兴义、安龙、义龙创业孵化园建设。四是健全社会保障体系。实现城镇职工基本医疗保险省内异地就医、州内定点医疗机构联网即时结算，城乡居民医疗保险政府补助标准提高到 380 元，城乡基本医疗保险最高支付标准提高到 20 万元。建成州市残疾人康复中心和托养中心等 7 个项目。五是加强卫生计生工作。坚持计划生育基本国策，严格控制人口数量，完善计生工作服务管理，强化出生性别比综合治理，提升孕前优生管理服务水平，确保实现“双降”目标。完成 19 个乡镇卫生院周转房和 109 个村卫生室建设任务，建成 15 个乡镇卫生院达标项目；实施基层卫生计生信息化、疾病防控体系建设提升工程，推进乡村医生和全科医生签约服务试点。支持兴义创建国家级文明卫生城市，支持兴仁、晴隆、册亨创建省级文明卫生城市。州医院新院投入使用。六是统筹抓好其他社会事业。认真落实中央民族工作会议精神，加快民族团结进步繁荣发展示范州建设步伐。进一步加强农村、社区文化建设，推进文化体育事业发展。落实新安全生产法，深入开展“六打六治”专项行动，确保人民群众生命财产安全。抓好信访维稳工作，着力化解拖欠农民工工资、征地拆迁补偿、企业改制等引发的社会矛盾，妥善处理信访突出问题，预防群体性事件发生。深入开展社会治安综合治理，严厉打击违法犯罪活动，持续提升人民群众安全感。重视国防动员和后备力量建设，支持兴义、兴仁、贞丰、普安创建“双拥模范城（县）”，支持驻州军警建设和法院、检察院工作。做好国防教育、国家安全、外事侨务、宗教、档案、史志等工作，维护妇女儿童合法权益。

扎实办好“十件民生实事”。（1）兴义民族师范学院通过本科教学工作合格评估。（2）续建通村油路（水泥路）1500 公里、新开工 2000 公里，解决 28 万人饮水安全问题。（3）启动兴义、兴仁、安龙、贞丰、义龙中小学寄宿制学校学生宿舍建设，完

成 10 所地质灾害学校的治理，开工建设公办幼儿园 15 所、农村留守儿童之家 50 个。（4）实现晴隆县和 15 个贫困乡镇“减贫摘帽”。（5）城市低保月平均保障标准提高到 405 元，农村低保年平均保障标准提高到 2288 元。（6）基本建成城镇保障房 1.52 万套，完成棚户区改造 3.4 万户；完成农村危房改造 2.5 万户、小康房 2500 户。（7）安排 5000 万元以上资金对因病造成家庭生活困难的城乡居民实施医疗救助。（8）“3 个 15 万元”政策带动就业 6500 人。（9）建立一级重度残疾人护理补贴制度，每人每年补贴 600 元。（10）支持华大基因完成健康筛查 5 万例。我们要努力把上述实事办好、好事办实，畅通服务群众“最后一公里”，切实兑现对人民群众的庄严承诺！

三、加强政府自身建设

各位代表，做好今年各项工作，必须进一步加强政府自身建设。我们要认真落实“三严三实”要求，按照“法治年”、“开放年”、“落实年”的安排部署，围绕转变发展方式、转变政府职能、转变干部作风，全面提高政府的公信力、执行力和创造力。

（一）依法履行政府职能。在守纪律、讲规矩上做表率，进一步减政、减负、减支，以政府权力的“减法”，换取市场活力的“加法”，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。抓好政务服务、公共资源交易、电子政务平台的运用和管理，织牢社会保障网、公共安全网、生态保护网。推行政府权力清单制度，建立完善依法审核、发布和动态管理工作机制，依法公开权力运行流程，坚决消除权力设租寻租空间。制定并向社会公布保留的前置审批及中介服务目录，全面取消于法无据的行政事业性收费。推行政府向社会力量购买服务，创新政府履行职能的方式方法。

（二）健全依法决策机制。科学界定各级政府及其部门的行政决策权，向社会公开重大行政决策事项。完善科学民主决策机制，严格执行政府工作规则，对涉及改革发展稳定的重大决策和涉及群众切身利益的重大事项，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论等法定程序，广泛征求人大、政协、工商联、无党派人士的意见和建议。健全决策咨询制度，建好决策咨询专家库。建立决策跟踪反馈制度，强化对重大决策部署实施情况的跟踪、反馈、评估，及时调整和完善有关决策。建立政府决策纠错问责和重大决策责任追究制度。

（三）严格公正文明执法。全面推行州、县网上阳光行政处罚，加强行政执法信息化建设，提高执法效率和规范化水平。加强法治政府和法治机关考核指标体系建设，推行行政执法责任制评议考核和行政执法案卷评查，实行行政问责、绩效管理、服务承诺、首问责任制。建立健全行政裁量权基准制度、执法全过程记录制度和部门联合执法协作机制。按照“减少层级、整合队伍、提高效率”的原则，在交通运输、城市管理、市场监管、资源环境等领域实行综合执法。坚决整治粗暴执法、选择性执法、随意性执法等行为，切实提高执法文明程度。

（四）提高依法行政效能。树立雷厉风行、立说立行的作风，大力发扬“钉钉子”精神，提高政府系统推进力、执行力和落实力。完善“一站式”审批、“一条龙”服务的运行模式，畅通绿色通道，提升行政效能。加强民生特派监督工作，确保民生资金有效监管，民生项目规范高效实施。坚持不懈整治“四风”，坚决处理不守纪律、不讲规矩和不作为、慢作为、乱作为的行为。严格考评奖惩，强化效能监督，提高工作效率。

（五）依法加强廉政建设。对财政收支管理、国有资产监管、政府投资、政府采购、公共资源转让、公共工程建设等部门和岗位，实行分事行权、分岗设权、分级授权，定期轮岗，强化内部流程控制，防止权力滥用。充分利用公共资源交易平台，进一步规范招标投标程序，强化集中行政监督，解决分散监督和同级监督问题。健全行政复议案件审理机制。实行廉政承诺制、行政执法责任制，加强对稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险政策落实情况的审计和监察，强化对财政资金，特别是扶贫资金、重大项目资金的监督。严肃查处违纪违法案件，努力营造风清气正、廉洁高效的政务环境。

各位代表！回顾过去，我们拼搏进取，取得明显成就；展望未来，我们任重道远，仍需不懈努力。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，提振精气神、汇集正能量，全面完成“十二五”规划

确定的奋斗目标，共同谱写富民兴州、后发赶超、同步小康的新篇章！