

2015年贵州省黔东南州政府工作报告

州长 廖飞

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2014年工作回顾

过去的一年，在党中央国务院和省委省政府的坚强领导下，在州委的正确领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，我们深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真贯彻落实中央和省的各项决策部署，坚持主基调主战略，牢牢守住发展和生态两条底线，主动适应经济发展新常态，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展呈现运行平稳、转型加快、活力增强、民生改善的良好局面。

（一）坚持稳中求进精准发力，经济综合实力进一步增强。初步统计，全年地区生产总值实现 701.71 亿元，增长 14.4%，比 2010 年翻一番以上，人均 GDP 首次超过 3000 美元大关。全社会固定资产投资完成 1303 亿元，增长 26.8%，其中 50 万元以上固定资产投资完成 1028 亿元，增长 26.5%。2000 万元以上工业增加值完成 155 亿元，增长 14%。财政总收入完成 130 亿元，增长 10%；公共财政预算收入完成 98.5 亿元，增长 15%；公共财政预算支出完成 308.7 亿元，增长 10.68%。城乡居民人均可支配收入分别达到 20990 元和 6139 元，分别增长 10.8%、14.7%。全面小康实现程度达到 85%。继财政收入 2013 年提前两年完成“十二五”规划目标后，生产总值和农民人均可支配收入又提前完成了规划目标。

（二）坚持结构调整提质增效，产业转型升级扎实推进。三次产业结构由 2013 年的 19.1:30.8:50.1 调整为 17.7:30.6:51.7。工业经济、城镇人口、民营经济、文化产业比重分别达到 21.1%、35%、53%、3.8%。工业转型升级成效显著。实施商品材采伐指标减半、取消冶金行业电费补贴、煤矿企业关停并转等重大措施，淘汰落后产能企业 22 户 98.4 万吨。电子信息、高端装备制造等战略性新兴产业快速发展，形成了一批专业园区。传统优势产业加快规模化发展。新增规模以上工业企业 55 户。工业对经济增长的贡献率达 24.1%。现代山地高效农业加快推进。粮食总产量 119 万吨，为“十二五”以来最高水平。新增茶园 5.3 万亩、中药材 4.4 万亩、商品蔬菜 5 万亩、蓝莓 3 万亩、油茶 2.4 万亩，收购烟叶 41 万担，肉类总产量 19.4 万吨、水产品 4.5 万吨。32 个省级示范农业园区建设有序推进，入驻企业 170 家，其中省级龙头企业 36 家。新增农民专业合作社 300 家、家庭农场 350 户、专业大户 350 户。文化旅游产业快速增长。施秉云台山成功列入世界自然遗产名录。侗族服饰、苗族鼓藏节等 4 个项目入选国家级非物质文化遗产代表性名录，达到 53 项，居全国市州第一。新增 51 个中国传统村落，达到 276 个，占全国总数的 10.8%，居全国市州第一。大型歌舞剧《仰欧桑》荣获全国精神文明建设“五个一工程”奖。成功举办 2014 年环雷公山超 100 公里跑国际挑战赛等重大赛事活动。20 个重点旅游景区建设有序推进。旅游总收入 315 亿元、增长 23.7%。现代服务业加快发展。6 家外贸总部企业成功落户。新增 11 家银行业分支机构，6 家农商行挂牌开业，新引进 2 家保险公司。金融机构存贷款余额 1539.44 亿元，增长 13.9%。交通运输仓储和邮政业、批发和零售业、住宿和餐饮业等较快发展。创新驱动发展能力进一步增强。获得国家和省科技项目 146 项，新增高新技术产业化基地、产业技术创新联盟等省级科技创新创业平台 41 个。完成专利申请 1735 件，获专利授权 1204 件，专利申请和授权年新增总量均居全省第三位。全州综合科技进步水平指数达 25.13%，比上年提高 4.12 个百分点。

（三）坚持城乡统筹协调发展，新型城镇化建设取得新成效。坚持以人的城镇化为核心，加快推进山地民族特色新型城镇化，新增城镇人口 10 万人，城镇化率提高到 35%。凯麻同城化扎实推进。新开工同城化建设项目 152 个，总投资 325.52 亿元。

庐山至下司快速通道、碧波高新技术产业园区环线路网等重点项目建设加快推进。碧波和下司划归凯里管辖，管理体制进一步理顺。城乡基础设施和服务功能逐步完善。完成州域城镇体系规划和第二轮城市总规修编，实现乡镇规划全覆盖。城镇基础设施投资完成 232 亿元，全州城市道路里程达到 728 公里，城镇日供水综合生产能力达到 30 万立方米，自来水普及率达到 90%。“四在农家·美丽乡村”六项行动计划完成投资 63 亿元，扶贫生态移民工程完成投资 3.05 亿元。推进人口向新城区、景区和园区聚集，产城景融合的城市发展新格局加快形成。人居环境质量得到改善。城镇居民人均住房建筑面积 31.8 平方米，累计实施城镇保障性安居工程 14.84 万户。建成投运城镇污水处理厂 32 个，污水处理能力达 20.91 万吨/日。16 个县市城区空气环境质量均达到或优于国家二级标准。

（四）坚持夯实基础突破瓶颈，发展条件进一步改善。贵广高铁正式通车，我州迎来高铁时代。三黎、凯羊高速及瓮马、余凯高速部分路段建成通车，全州 15 个县市实现通高速。完成国省干线改造 43 公里、县乡公路改造 152 公里、通村油路（水泥路）2135 公里，建成一批县乡客运站。凯里黄平机场、黎平机场新增 2 条航线。三板溪库区航运工程建成通航，白市电站库区航运工程启动建设。都柳江航电一体化从江、大融项目加快推进，新开工郎洞、温寨航电枢纽工程。开工建设麻江上寨等 7 座骨干水源工程，雷山鸡鸣等 6 座在建骨干水源工程加快推进，建成“五小”工程项目 7500 处、机井 120 口，解决 51.23 万农村人口饮水安全，新增耕地灌溉面积 15.31 万亩。开工建设凯里舟溪 500 千伏变电站，加快实施三网融合重点工程，广播电视综合覆盖率分别达 86.78%和 95.96%，中心村宽带覆盖率达 77.15%。

（五）坚持绿色理念引领经济发展，生态文明建设取得积极进展。完成 14 个工业园区规划环评工作，建设 2 个国家级、10 个省级重点减排项目。节能减排控制在省下达指标内。完成营造林 50 万亩、石漠化综合治理 100 平方公里、水土流失治理 62 平方公里。城市（县城）29 个和乡镇 181 个集中式饮用水源地水质达标率 100%。我州成功入选全国生态文明示范工程试点，积极推进生态文明示范州和凯里“国家环境保护模范城市”、雷山“生态文明先行示范区”、榕江“中加低碳生态城区试点示范”创建工作，启动 20 个生态示范乡镇、100 个生态示范村建设。

（六）坚持问题导向推进改革开放，发展动力活力进一步增强。州政府机构改革全面完成，县级改革正在推进，州政府工作部门普遍成立行政审批服务科，推进行政审批“两集中两到位两统一”。建立全州统一的公共资源交易平台，完成交易项目 1844 宗，交易量居全省第二，交易金额 170 亿元，增长 122.43%。“先照后证”商事登记制度改革全面推行，新增市场主体 23529 户。组建凯欣产投、东黎城投、苗疆侗乡、贵康民生等国有全资股份制企业，分别承担主战略和民生建设任务。组建旅游发展委员会和生态文明建设委员会。加强区域合作，与广西柳州、桂林、防城港签订了区域合作协议，积极开展与对口帮扶城市杭州的合作交流。招商引资取得新成效，到位资金 986 亿元，增长 30.9%。外贸进出口总额实现 3.92 亿美元，实际利用外资 1.68 亿美元。

（七）坚持民生优先，发展成果更多惠及人民。“十件民生实事”顺利完成。减少 34.83 万贫困人口，建成 5596 套扶贫生态移民房，其中雷公山月亮山地区建成 3871 套、搬迁 1.2 万人；2 个县、30 个乡镇实现减贫脱帽。城镇新增就业 6.5 万人，新增 1816 户微型企业，完成 3.63 亿元就业小额担保贷款。建成 39 所乡镇公办幼儿园，实施中小学学生宿舍项目 52 个、竣工 46 个，建成 200 所农村寄宿制学校浴室。新开工建设 25624 套公租房，实施城市棚户区改造 16707 户、林区棚户区改造 491 户，完成农村危房改造 53300 户，建成 204 套乡镇卫生院职工周转房。城市低保月保障标准提高到 400 元，农村低保年保障标准提高到 2100 元，农村鳏寡孤独和无劳动能力人群年保障标准提高到 3000 元。城镇居民医保和新型农村合作医疗政府补助标准提高到 320 元，新型农村合作医疗政策范围内统筹基金最高支付限额提高到 15 万元，完成 12 个县急救中心建设，21 个乡镇卫生院规范化标准化建设项目基本完工。新建 15 所敬老院，2 个县级老年养护楼主体工程完工，完成新建、改扩建 20 个社区养老服务中心（站）。建成乡镇农民体育健身工程 40 套、村级农民体育健身工程 531 套、全民健身路径工程 79 套。建成 5 个乡镇农贸市场，全年居民消费价格涨幅控制在 1.3%。建成 4 个水质自动监测站并投入试运行，16 个县（市）城区空气质量自动监测系统实现全覆盖。各项社会事业加快发展。人口自然增长率控制在 5.41‰。安全生产事故起数和死亡人数实现“双降”。农村房屋保险基本实现常态化、规范化。实施社会治安综合治理三年行动计划和农村消防攻坚三年行动计划。群众安全感提高 1.36 个百分点，达到 96.12%。国防建设和经济建设协调发展，妇女儿童工作和残疾人事业扎实推进，民族、宗教、外事、侨务、对台、档

案等各项事业全面发展。

各位代表！在经济下行压力加大的严峻形势下，这些成绩来之不易。这是中央和省关心支持的结果，是州委正确领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向全体人大代表、政协委员，向全州工人、农民、知识分子、干部，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻州人民解放军指战员、武警部队官兵、公安政法干警，向所有关心支持我州发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到存在的问题：一是经济空间布局不均衡。黔东片区、东南片区的潜力还没有充分发挥出来。农村贫困面大，城镇化水平低，城乡统筹发展能力不强。二是产业结构调整步伐还不够快。木材加工、高载能等传统支柱产业转型升级缓慢，电子信息、高端装备制造、文化旅游等新兴产业支撑力还不强。三是民生改善和社会治理任务艰巨。民生欠账还比较多，与人民群众的期望还有差距。农村消防隐患多，传统村落保护形势严峻。四是政府自身建设还有薄弱环节。有些领域腐败问题依然存在，少数干部“庸懒慢浮贪”的问题不同程度存在。这些问题我们将高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

二、2015 年政府工作任务

2015 年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治州的开局之年，也是“十二五”的收官之年和“十三五”的谋划之年。今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央和省、州经济工作会的部署，坚持稳中求进总基调，坚持主基调主战略不动摇，坚持守住发展和生态两条底线，主动适应新常态，大力实施开放带动创新驱动，更加注重转方式调结构，更加注重深化改革开放，更加注重发挥投资关键作用，更加注重保护生态环境，更加注重防控债务风险，更加注重强化民生保障，努力推动经济社会又好又快发展，确保全面完成“十二五”规划目标任务。

今年全州经济社会发展主要预期目标是：全州生产总值增长 13%，力争 15%；粮食总产量 115 万吨左右，农业增加值增长 7% 左右；2000 万元以上工业增加值增长 15% 左右；服务业增加值增长 14% 左右；50 万元以上固定资产投资增长 25% 左右；社会消费品零售总额增长 15% 左右；进出口总额、实际利用外资、引进省外到位资金分别增长 20% 左右；公共财政预算收入增长 13%，力争 15%；文化产业、工业经济、民营经济、城镇人口比重分别提高 1 个、2 个、2 个、3 个百分点左右；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 12% 以上、15% 左右；城镇新增就业 6.7 万人，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内；减少贫困人口 20 万人；九年义务教育巩固率达到 91%，高中阶段、高等教育毛入学率分别达到 85% 和 30%，综合科技进步水平指数达到 30% 以上；人口自然增长率控制在 5.7% 以内；居民消费价格指数、节能减排降碳指标控制在省下达计划范围内；小康实现程度提高 2 个百分点以上。

围绕上述目标，重点抓好七个方面的工作：

（一）突出投资拉动和产业支撑两个重点，努力保持经济稳定增长。紧紧围绕强基础增后劲，促进经济持续较快发展。充分发挥投资稳增长的关键作用。抓住重点领域投资，强力推进基础设施建设大会战，确保 50 万元以上固定资产投资完成 1300 亿元。交通网络建设投资完成 200 亿元以上。建成凯雷、江瓮、余凯高速公路，开工建设三施、荔洛、剑榕、黎靖高速公路，抓好天柱至新晃、雷山至四格、黄平至福泉、凯里环城高速公路规划调整及前期工作。建成国省干线 643 公里，新开工 180 公里以上。建成旅游公路 253 公里。启动黎平机场改扩建工程。完成沪昆高铁黔东南段及高铁站场建设，谋划凯里至都匀城际铁路、凯麻城市现代有轨电车等项目，做好兴义至永州、涪陵至柳州铁路境内段前期工作。加快推进都柳江、清水江航电枢纽工程建设，建成锦屏至白市高等级航道工程。农田水利工程建设投资完成 50 亿元以上。加快推进响水坝、塘冲、吊洞等 13 座在建骨干水源工程建设，开工建设凯里嘎醉河、黄平印地坝等 10 座以上骨干水源工程，启动天柱鱼塘水库恢复重建，争取宣威、忠诚、下江等大型水库纳入国家“十三五”规划。以产业园区建设为重点的产业投资完成 520 亿元以上。把握好园区建设节奏

和力度，提升承载能力和配套服务能力。大力扶持丹寨装备制造产业园、凯里医药产业园、凯里电子信息产业园等专业园区建设，加快推进碧波高新技术开发区建设前期工作，抓好农民工创业园建设。城乡基础设施建设投资完成 220 亿元以上。推进二龙至台盘城市主干道、从江至洛贯城市主干道等一批城市路网项目建设，全州建成城市路网 300 公里以上。全面推进“十二五”规划剩余生活污水和垃圾处理设施工程建设，加快凯里、三穗垃圾焚烧发电项目和黎平、三穗医疗废物集中处置项目建设，开工建设一批污水处理、垃圾处理设施项目。加快特色小镇、美丽乡村“六项行动计划”等基础设施建设。房地产投资完成 150 亿元以上。加强对房地产开发重点项目及新建项目的跟踪服务。推进房地产业转型升级，大力发展休闲度假与文化旅游地产、养老地产、保健养生地产等新业态。民生和其他投资完成 160 亿元以上。以凯里市为重点，积极推进棚户区改造。以雷公山月亮山为重点，大力实施扶贫生态移民工程、农村危房改造工程。扎实推进保障性住房、“百校大战”、乡镇卫生院、村级卫生室、城乡公共文化基础设施等项目建设。实施信息基础设施建设三年会战。大力推进传统产业转型升级。狠抓要素建设，推进技术创新，促进传统产业“老树发新芽”。推进冶金行业转型升级。推进自备电厂建设，加快地方电网和高载能企业直供电系统建设。实施差别化政策稳定工业用电量，确保重点企业满负荷生产。依托捷高物流供应链公司等企业，为高载能企业原料进口提供服务。推进麻江、羊坪火车站场扩能改造，加强运力建设。全面完成纳入技改规划的高载能企业技改任务，大力推进余热发电。推进以凯里其亚和黄平富城为代表的铝系产品、以施秉恒盛为代表的硅系产品、以镇远云盛为代表的锰系产品、以天柱宏泰为代表的钡系产品提质增效。推进林产工业转型升级。调整林木种植结构，大力发展珍稀林木育苗、珍贵用材林、观赏园艺林、精品林果、药材等附加值高的经济林木。开展林业资源普查，扩大植树造林增量，发展碳汇林业，争取设立碳排放交易机构。积极探索按企业税收贡献率配置商品材采伐指标等措施，实现林农、企业、政府三增收。推进森工企业“退城入园”、“退二进三”，推进林产工业集群发展。引进高端生产线，加大技术改造，发展集成材、胶合木、定向刨花板等新型产品，为工厂化建房产业提供配套。

（二）突出特色优势，积极培育新的经济增长点。围绕省五大新兴产业和州八大战略性新兴产业，着力培育新的经济增长点。大力发展文化旅游业。加快建设贵州侗乡文化旅游养生健康创新区。谋划精品旅游线路，实施一批带动力强的重大项目。加大传统村落保护力度，落实加强传统村落保护的政策措施。州级财政每年安排 3000 万元，各县市也要安排相应资金用于传统村落保护考核激励。加快推进环雷公山、濠阳河和黎从榕三大核心景区建设，加快推进西江、肇兴、云台山等 5A 级景区创建工作。优化航线培育体制机制，开通机场、高铁站至各县市城区、旅游景区的旅游专线，借助机场、高铁构建“快旅慢游”服务体系，打造黔东南旅游发展升级版，确保旅游总收入增长 20% 以上。大力培育小微型文化创意和文化企业，组建产业联盟或销售集团，提高文化产业的市场化和组织化程度。实施文化精品打造工程，积极推动民族歌舞演艺产业加快发展。大力发展医药养生产业。集中扶持列入省级规划的凯里医药产业园、丹寨医药产业园和施秉医药产业园。大力发展民族医药产业，支持苗、侗、瑶医药保健品加快发展，实施一批健身养生、山地户外运动项目。大力发展具有我州特色的战略性新兴产业。依托中科汉天下、申黔数据中心等企业，积极发展以大数据为代表的电子信息产业，培育凯里电子信息产业集群。加快发展装备制造业，重点扶持汽车及零部件、机床、精密机械等产品，逐步形成凯里经济开发区、丹寨金钟经济开发区和炉碧经济开发区三大产业集群。积极发展创意产业。大力发展银饰、刺绣、民族服饰、蜡染等民间工艺品产业，推进凯里开发区创意产业园建设，建设国家级民族工艺品生产和交易基地。积极推进建筑工业化，依托剑河圆方、贵州凯欣等企业建立工厂化建房产业园，在重点旅游村寨推广新型民居。大力发展新能源产业，加快风电项目建设，做好页岩气开采勘探工作。积极发展新材料产业，加快新型陶瓷等产品开发，推进凯荣玻璃深加工项目建设，开发生产高档建筑装饰石材和复合石材产品。积极发展以尾气净化、污水处理、垃圾处理为代表的节能环保产业，开发适应农村需要的环保设施，推进节能装备、污染防治装备、固体废弃物处理和资源综合利用装备、环保材料等产业发展。大力发展现代服务业。大力实施“引金”工程，吸引银行、保险公司、创业投资和产业投资基金在我州设立机构，扶持信托投资公司、金融租赁公司、财务公司等金融机构发展。支持供销系统依法参与农村金融服务。大力发展现代物流，加快凯里、黔东、洛贯、麻江物流园区建设。加快发展研发设计、检验检测、信息技术、数字内容、电子商务等高技术服务业，积极发展家政、养老、保健、社区服务等生活性服务业。

（三）突出富民增收，全面做好“三农”工作。坚持把解决好“三农”问题作为一切工作的重中之重，确保财政对“三农”投入只增不减，扩大农业和农村政策性保险覆盖面，让农业强起来、农民富起来、农村美起来。大力发展现代山地高效农业。抓好粮食生产，稳定种植面积，纠正弃耕撂荒现象。大力实施“六个百万工程”，确保精品水果和商品蔬菜种植分别达到 60 万

亩，稻田养鱼达到 20 万亩，以钩藤、太子参、青钱柳等为重点新增 10 万亩中药材种植面积，新建木本油料基地 7 万亩、抚育改造老茶林 11 万亩，存栏香猪及黑毛猪 53 万头、出栏 75 万头，建设 20 个规模牛羊繁育场。大力发展林下经济，力争建成 30 个林下经济示范园区。着力打造米香型白酒品牌，推进标准化、集群化发展。大力发展蓝莓深加工、酸汤、山野菜等系列特色农产品。深入实施茶产业提升三年行动计划，整合提升茶叶品牌，扶持现有茶叶产品加工企业上规模、上档次。抓好无公害农产品、绿色食品、有机食品和地理标志产品认证工作，提升优质农产品的市场和品牌竞争力。推动适度规模经营。大力培育种养大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体。加强现代高效农业示范园区建设，推动园区特色产业与现代加工业、物流业、生态观光业有机结合。推进对台合作现代农业示范区建设。争创国家级农业科技园区。加强疫病防治、质量安全等体系建设，推进现代科技成果在农业领域应用推广。加快培育高素质职业农民队伍。开展人均收入超过万元、集体经济收入超过百万元的“双超村”创建活动。强化基础设施建设。加大基本农田永久性保护力度，大力实施万亩造田工程和土壤培肥工程，提高耕地质量。加强防灾减灾，提高农业抵御自然灾害能力。组建村庄建设中心，整合农村危房改造、村级公共事务“一事一议”、农村人畜饮水安全工程等建设资金，以 276 个传统村落为重点开展农村集中建房试点，推进美丽乡村“六项行动计划”。围绕小康房建设，积极推进工厂化建房，改善农村居住条件；围绕小康讯建设，推进农村“三网融合”，推进农村电商县级运营中心、乡村配送中心建设；围绕小康水建设，配套建设饮水净化、消防管网、污水处理系统。同时，加快推进小康路、小康电、小康寨建设。

（四）突出优化经济发展空间格局，推进山地民族特色新型城镇化。依托交通路网骨架，以重要节点城市和城镇为支撑，积极优化经济发展空间格局，努力构建“十城百镇千村”城镇体系。突出抓好三大区域板块建设。凯麻片区，依托凯里中心城市，着力推进环城高速、城际干道等项目建设，推动轨道交通规划落实。抓好滨江系统、南北路网、二龙至东出口等城市主干道及九寨片区路网等基础设施建设，增强凯里市辐射能力，带动麻江、丹寨、黄平、雷山、台江协同发展。加快电子信息、医药养生等重点产业园建设，打造以电子信息、装备制造、医疗科技、特色食品、现代物流等为主导产业的产业集群。抓好舟溪“云谷田园”等现代高效农业园区的提升扩建。黔东片区，依托镇远国家级历史文化名城和沪昆高铁，启动黔东一体化重大交通项目建设，改善县际通达条件，着力打造贵州东部区域中心城市，加快三穗、岑巩、镇远、施秉、剑河融合发展。加快湄阳河、龙江河、六洞河特色优势种养殖业复合产业带和烤烟、畜牧等现代生态农业园区建设。推进冶金、电力、建材等传统行业转型升级。大力发展旅游度假、文化创意、休闲商业等服务业。东南片区，以建设侗乡文化旅游养生健康创新区为依托，以黎锦同城化为基础，推动黎平、锦屏、从江、榕江、天柱联动发展。依托贵广高铁、厦蓉高速，加快城市路网体系建设，推进区域基础设施互联互通。着力将侗乡文化旅游养生健康创新区打造成生态旅游休闲度假目的地、养心养老大健康产业发展首选地、面向泛珠三角绿色农产品直供地、新兴产业培育和发展新高地、贵州东南部中心城市和中国侗文化旅游中心。大力提升城乡建设水平。强化规划“龙头”作用，合理划定生态生产生活空间，让山水、田园、村庄、社区相生相融、交相辉映，打通园区、景区和城区的通道，促进产城景互动融合。注重城镇风貌设计，不搞大拆大建、不搞乱铺摊子。加快推进 14 个省级示范（特色）小城镇和 8 个州级特色小城镇建设步伐。加强乡村规划与建设，遏制违法用地、违法建设行为。创新融资方式，鼓励社会资本参与投资、建设和运营城乡基础设施项目。打造宜业宜居宜游的人居环境。按照 5A 级景区标准打造镇远、剑河、雷山、施秉、台江县城，推进旅游城市提速发展。抓好城郊森林公园、湿地公园建设，扩展文化旅游空间。启动实施县城、园区、景区和交通通道沿线的绿化美化工程。加快推进农民市民化。认真落实户籍制度改革的各项措施，推动农业转移人口市民化，完善配套措施，让进城农民有业可就、有钱可赚。因地制宜推广“2+5”农民进城模式，加快建立由政府、企业、个人共同参与的农民市民化成本分担机制。

（五）突出生态文明引领，促进百姓富与生态美有机统一。启动实施建设生态文明示范州三年行动计划，统筹推进生态文明建设各项工作。抓好重点生态工程建设。加强天然林保护、长江珠江防护林、退耕还林等重点林业生态工程建设，完成营造林 50 万亩，治理石漠化 80 平方公里、水土流失 60 平方公里。推进环境保护“六个一律”和森林保护“六个严禁”专项执法行动，严厉打击生态环境违法行为。加强对自然保护区、森林公园、饮用水源地等重要生态功能区保护建设，申报剑河仰阿莎湖和黎平八舟河国家湿地公园。全面启动环保模范城市创建活动，力争凯里市通过国家技术评估。推进创建全国生态保护与建设示范区工作，力争建成 1 个国家级生态镇、15 个省级生态乡镇、50 个省级生态村。加快环保设施建设。确保黎平等 5 个县城二期污水处理项目建成投运，开工建设雷山等 3 个县城二期污水处理项目，各县市启动 1 个农村生活污水处理项目，力争城镇污

水处理率达到 85%、城乡生活垃圾无害化处理率达到 80%。大力加强环境整治。推进环保“十件实事”项目建设。加快城区排污企业关停和搬迁工作。抓好潞阳河、都柳江流域保护治理和三板溪、白市库区环境综合整治。狠抓农村面源污染防治。启动农村环境卫生整治专项行动。实施重金属污染物总量控制制度，完成土壤污染防治实施方案编制。二氧化硫等 4 项主要污染物减排指标控制在省下达指标内，万元生产总值能耗下降 2.81%。推进低温余热发电节能技改项目建设，实现全州矿热炉余热发电装机 20MW，淘汰落后产能企业 10 户 28.8 万吨。推进体制机制创新。加快构建生态文明建设考核评价机制，实行领导干部生态环境损害责任终身追究制。实行最严格的耕地、林地、水资源和生物多样性保护制度，划定生态保护红线。抓好土地利用总体规划的调整完善，强化土地修复治理，节约集约利用土地。建立健全资源有偿使用和生态补偿机制。做好饮用水源、地下水资源、主要河流、县级以上城市空气质量监测，完善 16 个县市区环保监管设施，建设凯里市饮用水源水质自动监测站及预警系统和应对重污染天气预警系统。

（六）突出保障和改善民生，统筹社会事业协调发展。坚持以增进人民福祉为出发点和落脚点，使发展成果更多惠及全州人民。强力推进脱贫攻坚。以雷公山月亮山地区为重点，深入推进扶贫生态移民、教育扶贫、社保托底和产业扶贫，增强扶贫工作的针对性、实效性。实施精准扶贫，强化部门职责，完善结对帮扶机制，整合社会力量，提高扶贫工作成效。着力推进就业创业。全面落实就业创业扶持政策，鼓励大学生、科技人员创业带动就业，帮助困难群体和特殊人群就业。加强农民工就业信息网络建设，提升职业技能培训质量，引导返乡创业。大力发展教育科技事业。继续压缩行政经费，安排 3000 万元用于教育“9+3”计划。大力实施“四项突破工程”，按照“十有”标准完善寄宿制学校设施。因地制宜完善农村校点撤并过程中的配套措施，推动城乡教育均衡发展。加快凯里大学城、科技城、人才城建设。鼓励发展民办教育。坚持把科技创新作为后发赶超的重要支撑，加强科技人才队伍建设，加大科技创新力度，加强知识产权创造、运用和保护。大力发展卫生计生事业。推进基层医疗卫生计生机构标准化和全科医生队伍、农村卫生人才队伍建设，开工建设州儿童医院、州医院全科医生临床培训基地项目。加强疾病预防控制工作。积极创建国家卫生县城。全面加强人口和计划生育工作。切实加强食品药品监管。大力抓好社会保障。落实城乡居民基本养老保险制度，农村五保供养对象集中供养床位利用率达 80%以上，集中供养率达 30%以上，加大居家养老基础设施和农村幸福院建设投入，建立 80 岁以上老年人高龄津贴制度。进一步加大对“三特三留”人员的帮扶力度，努力实现农村特困人口社保全托底，城镇特困人口结对全帮扶，城乡特殊人群“教、管、帮”全推进，农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱全覆盖。大力发展文化体育事业。加大文化遗产保护力度，完善公共文化体育服务体系，推进城乡公共文化基础设施建设，加大市民休闲广场建设力度，发展全民健身、竞技体育和体育产业。培育和践行社会主义核心价值观，繁荣发展哲学社会科学。大力抓好安全监管。以农村消防和道路交通等为重点，深入开展“六打六治”和隐患排查治理等专项活动，确保安全生产形势持续稳定好转。加强和创新社会治理。健全立体化社会治安防控体系，新增 1.8 万个治安监控摄像头、300 个智能报警点。推进网格化管理、社会化服务，创新社区服务管理机制。推进城乡社区基层民主自治建设完善率创建活动。推广“华寨经验”，建设和谐乡村。加大普法工作力度。抓好社区矫正工作，推进刑释解教人员等特殊人群“融入工程”。用群众工作统揽信访工作，强化矛盾纠纷排查化解，防止群体性事件发生。加快应急处置体系建设。深入打击“两抢一盗”、黄赌毒等违法犯罪活动，增强人民群众安全感。

办好“十件民生实事”：(1)推进脱贫攻坚。1 个县、20 个乡镇减贫摘帽，完成 100 个贫困村整村推进。建成扶贫生态移民房 4500 套，搬迁 1.9 万人。(2)促进就业创业。城镇新增就业 6.7 万人以上，转移农业富余劳动力 5 万人，“3 个 15 万元”政策带动就业 9700 人以上，实施锦绣计划、培训 5000 名绣娘。(3)优先发展教育。新建 8 所乡镇中心幼儿园，新建改扩建 100 个农村幼儿园，新建 100 个标准化农村留守儿童之家，完成 81 所义务教育薄弱学校改造，建设 8 所城镇义务教育学校，实施 12 所农村初中校舍改造工程，实施 10 所教育基础薄弱县普通高中和 3 所中等职业教育基础能力建设，建设 52 个教师周转房项目，完成 39 所学校地质灾害治理。(4)强化卫生计生。实施 19 所中心乡镇卫生院达标建设工程，开工建设 24 所乡镇卫生计生院、460 个村级卫生计生室、3 个县中医院项目，建设 58 个乡镇卫生院职工周转房，实施 2 个重大疾病防治设施项目。(5)保障城乡住房。开工建设 7984 套公租房，实施城市棚户区改造 7225 户，实施农村危房改造 3 万户。(6)健全社会保障。城市低保月保障标准提高到 445 元，农村低保年保障标准提高到 2420 元，其中农村鳏寡孤独和无劳动能力人群年保障标准提高到 3400 元。建立重度残疾人托养补助和护理补贴制度，每人每年补助 500 元、每月发放 80 元护理补贴。新增养老服务床位 5200 张。(7)改善农村交通。建设通村油路 3230 公里、通组（寨）道路 1057 公里、人行步道 1968 公里。(8)保障饮水安全。解决 42 万农村人口和学生

安全饮水问题。(9)推进健身工程。建设 18 个市民休闲广场,实施 11 套乡镇农民健身工程、64 套村级农民健身工程和 26 套全民健身路径工程。(10)保护传统村落。完成 100 个传统村落的规划和消防设施建设。

(七)突出深化改革扩大开放,着力激发经济社会发展内生动力。紧紧围绕战略导向、问题导向、需求导向,深入推进重点领域和关键环节改革。围绕提升政府服务能力深化改革。支持县(市)探索建立独立的行政审批部门和行政监管部门。继续推进事业单位分类改革,切实转变职能,适应经济社会发展。推出一批政府购买社会服务项目。加快职能调整、业务流程再造、信息技术改造,深入推进政务服务“两集中两到位两统一”,实现集中审批、并联审批、网上审批,进一步提高政务服务的质量和效率。围绕扩大投资消费深化改革。转变投入方式,通过建立基金、股权投资等方式放大财政资金效益。大力推行政府和社会资本合作的 PPP 模式。大力培育业务流程外包、信息技术外包等服务外包产业。严格政府性债务限额管理,探索建立州县协同的政府性债务管控与化解机制,防控债务风险。加强对小额贷款公司等民间金融机构的监管。推进机关事业单位养老保险制度改革。健全最低工资标准调整机制,同比例提高城乡居民基本医保财政补助和个人缴费标准。围绕壮大实体经济深化改革。落实工商登记前置审批事项目录化管理制度。进一步推进党政机关与企业和协会脱钩,扎实推进州属国有企业产权制度改革三年行动计划。全面落实扶持民营企业发展的各项政策措施。围绕城乡统筹深化改革。落实中央关于农村产权制度改革的举措。探索农民工市民化的成本分摊机制。扎实推进“多规融合”改革试点。推进村级集体资产股份量化改革试点。深化水务一体化改革。围绕社会事业发展深化改革。推进应用型技术研发机构市场化、企业化改革,组建具有高等级资质的规划勘察设计院、农林技术研究院和检验检测中心,形成政、产、学、研协同创新机制。深化县级公立医院综合改革。推进文化、司法体制、殡葬等领域改革。

以融入“一带一路”和贵广高铁经济带建设为重点,深化泛珠区域合作,以开放促改革、促发展、促转型。加强开放平台建设。积极推进区域性海关、凯里无水港、凯里黄平机场和黎平机场航空物流园区等开放载体建设。争取检验检疫机构升格,建设保税监管场所。把工业园区、侗乡文化旅游养生健康创新区建设成为对外开放的重要平台。提升对外开放水平,外贸总额完成 4.8 亿美元以上。深化区域交流合作。加快融入“一带一路”和珠江---西江经济带,深化同长三角、泛珠三角区域合作。着力推动以贵广高铁、沪昆高铁为引领的综合交通网和特色产业带、新型城镇带、生态旅游带建设。切实加强周边地区及对口帮扶城市杭州的交流与合作。抓好重点招商引资。加大项目策划和前期工作力度,面向重点地区、重点企业,大力开展精准招商、驻点招商、产业招商,争取引进国内外 500 强企业。充分利用好国家和省州各级招商平台,大力开展商协会招商、以商招商。组织开展医药养生、文化旅游、现代山地高效农业等专题招商。力争全年招商引资到位资金增长 20%以上。

三、切实加强政府自身建设

巩固和拓展群众路线教育实践活动成果,自觉践行“三严三实”要求,全面推进依法行政,切实提高政府的公信力、执行力和创造力,建设务实、勤政、廉洁、高效政府。

(一)强化法治意识,严格依法行政。坚持用法治思维和法治方法深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定,将依法行政贯穿于政府工作全过程。健全依法决策机制。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定贯穿重大决策全过程,研究制定具体实施办法。推行政府法律顾问制度,完善公共法律服务体系,制定政府决策第三方评估办法和政府决策纠错问责实施办法,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。依法严格公正执法。把依法行政成效作为衡量政府工作实绩的重要内容。推进执法重心下移、执法力量下沉。推进在县市设立行政执法局,在交通运输、市场监管、资源环境等领域推行综合执法。建立健全行政裁量权基准制度、执法全过程记录制度和部门联合执法协作机制,严格执行重大执法决定法制审核制度。进一步做好行政复议工作。强化行政权力监督。坚持在州委的领导下,重大问题提请党委研究决定、重大决策提交人大审议、重大事项提前与政协协商。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督、政协的民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议,充分发挥工、青、妇等人民团体桥梁纽带作用。

(二)强化创新意识,转变政府职能。坚持法定职责必须为,以责任清单防止政府机构不作为;坚持法无授权不可为,以

权力清单严禁政府机构乱作为。大力推进简政、减负、减支，抓好政务服务中心、公共资源交易中心、电子政务平台建设。大力推进政务公开，推进决策、执行、管理、服务、结果全过程公开。编制并公布保留的前置审批及中介服务目录。清理规范税收等优惠政策，取消于法无据的行政事业性收费。完成全州机关公务用车制度改革。加快建立统一的社会信用代码和信用信息平台。

（三）强化服务意识，提高行政效率。深入开展机关效能建设，强化政府工作绩效管理，健全完善指标体系和运行机制，推进政府工作项目化、项目责任化、责任具体化。加强政务大厅建设，充分发挥电子监察系统作用，切实提高政务服务水平，营造高效透明的政务环境和公开公正的市场环境。深入实施工业企业“百千万”工程和“双服务”等专项行动，围绕企业生产经营、项目建设施工抓好调度和搞好服务，落实好项目建设的各种要素保障。进一步优化绩效考核办法，加大增比进位等关键业绩在县市和州直部门绩效考核中的比重，靠作风吃饭、拿成绩说话。加强政府效能监察，加大行政问责力度，确保政令畅通，提高工作绩效。

（四）强化责任意识，坚持勤政廉政。严格落实党风廉政建设责任制，健全建筑工程、土地交易、政府采购、资金监管等重点领域的反腐倡廉长效机制，强化惩防体系建设。坚决惩治权钱交易等违法行为，严肃查处各类腐败案件。大力倡导艰苦奋斗、勤俭节约的良好作风，坚决制止铺张浪费，严格控制公用开支。坚持用制度管权、管事、管人，加强对权力运行的监督，强化对财政资金、民生资金、重大投资项目的审计、监察和审计结果的运用，加强基础设施建设质量监管，落实“一案双查”。坚决制止专项资金截留挪用行为，确保专款专用。严格执行廉政承诺制、行政执法责任制、经济责任审计制。加大治贪治庸治懒力度，努力营造风清气正、廉洁高效的政务环境。严格遵守中央“八项规定”、省委“十项规定”和州委“十二项规定”，切实纠正“四风”，抓出习惯、抓出成效。

精心编制“十三五”规划。在深入贯彻落实国发 2 号文件的基础上，突出重大思路、重大目标、重大项目，积极做好与中央、省的对接，争取更多项目纳入上级“十三五”规划。

各位代表，新的征程已经开启，新的目标催人奋进。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在州委的正确领导下，团结一心，振奋精神，开拓创新，锐意进取，共同创造黔东南更加幸福美好的未来！