

2015 年贵州省黔南州政府工作报告

州长 向红琼

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请州政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2014 年工作回顾

过去一年，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和大力支持下，我们认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府和州委的部署，顶住宏观经济下行的巨大压力，积极适应新常态，坚持主基调主战略，守住发展和生态两条底线，大力实施创新型驱动、开放型后发赶超和“一圈两翼”发展三大战略，全州呈现经济结构优化、民生持续改善、社会和谐稳定、文化繁荣发展、民族团结进步的新局面。增比进位综合测评排名全省第三。地区和人均生产总值、城镇化率、进出口总额等 10 项指标提前一年超额完成“十二五”规划目标。

综合实力再上新台阶。全州地区生产总值完成 801.75 亿元，增长 14.5%，增速全省第三，对全省的贡献率提高 0.61 个百分点。财政总收入 151.11 亿元，增长 23.8%。一般公共预算支出 262.44 亿元，增长 14.4%。工业经济、城镇人口、民营经济、县域经济“四个比重”稳步提高。

交通运输跨入新时代。贵广高铁如期开通，黔南迈入“高铁时代”。高速公路通车里程突破 600 公里，路网密度排全省第一。环贵州高速公路黔南段开工建设。公路、铁路外联通道增至 7 个。货运周转量达 227 亿吨公里，增长 89%。

工业强州再获新突破。工业经济运行六项核心指标排全省第一。2000 万元以上规模工业企业突破 500 户，工业企业数量和质量明显提升。

农业生产取得新成绩。第一产业增加值完成 151.25 亿元，排全省第三。非粮农业增加值占一产增加值比重达 85.5%，排全省第二。粮食总产量达 131.16 万吨。

改革创新迈出新步伐。率先在全省完成乡镇行政区划调整。“5531”社会管理模式和特殊人群服务管理“六项工程”在全省推广，人民群众安全感连续三年位居全省第一。科技创新取得新成效，瓮福集团建成国家级企业技术中心，川恒化工获省级科技进步二等奖，全州高新技术企业达 14 家。发明专利申请量居全省第二，创历史新高。

人民生活得到新提高。全面小康总体实现程度预计达到 88.5%，提升 3.15 个百分点，7 个县市实现程度突破 90%。“531”核心指标实现双突破，12 个县市城镇居民人均可支配收入突破 2 万元，全州达 21698 元；农村常住居民人均可支配收入突破 7000 元，达 7265 元，排全省第三，连续 7 年增速高于城镇居民收入。

一年来，我们紧紧围绕州十三届人大四次会议确定的目标任务，狠抓经济运行精准调度和“双服务”，狠抓投资拉动和多轮驱动，狠抓盘活存量和培育新兴产业，狠抓城镇和美丽乡村建设，狠抓融资和对县域经济的支持，狠抓生态环保和安全生产，狠抓民生事业和社会治理，重点完成了以下工作：

(一)突出扩大投资，发展基础不断夯实。固定资产投资完成 1089.75 亿元，增长 37.9%，增速全省第二。完成公路投资 261 亿元，项目数和投资额全省第一。新增高速公路通车里程 132 公里、在建 428 公里。建设国省道 548 公里，完成县乡道改造 204 公里；建成通村沥青（水泥）路 2216 公里，建制村通畅率达 70%以上。开工建设水库 8 座，治理病险水库 24 座、中小河流 16 条。解决农村 41.65 万人的饮水安全。新增有效灌面 19.8 万亩。7 个县列入中央财政小型农田水利重点县，占全省的 35%。电力、信息基础设施投资分别完成 7.92 亿元和 5.75 亿元。新建（扩建）35 千伏以上变电站 20 座、通信基站 1621 个，新增输电线路 1984 公里、通信光纤 9175 公里。水电装机达 65.5 万千瓦，新增风电装机 43 万千瓦。

(二)突出城镇带动，城乡面貌不断改观。城镇建设完成投资 335.66 亿元，新增城区面积 10.74 平方公里，城镇化率提高 5 个百分点，达 45.8%。新增 3 个县城、9 个乡（镇）、18 个村为全省文明城市、文明乡（镇）、文明村。编制完成黔南州城镇体系规划。都匀市获全省唯一的县级国家新型城镇化试点，城市形象明显提升。都匀经济开发区路网建设全面铺开，27 条道路开工建设。大龙大道、贵龙大道等城市干道基本建成。完成棚户区改造 1.49 万户。20 个城市综合体完成投资 62.6 亿元。房地产业逆势上扬，完成投资 191.37 亿元、增长 65.5%，销售额 110.2 亿元、增长 83.5%。20 个示范小城镇完成投资 87.5 亿元，瓮安猴场等一批特色小镇初具规模。“四在农家·美丽乡村”六项行动计划完成投资 43.79 亿元，福泉江边寨、惠水好花红等村寨成为全省美丽乡村的新亮点。

(三)突出扩张升级，产业规模不断壮大。规模工业完成增加值 252.95 亿元，增长 14.7%。完成工业投资 480 亿元，贵州金正大等 87 个重点项目建成投产。14 个产业园区完成工业总产值 920 亿元，新增标准厂房 95.5 万平方米，入驻率 90%以上。省级现代高效农业示范园区由 13 个增加到 24 个。茶叶、蔬菜、精品水果和刺梨等特色产业发展加快，粮经作物面积比调整到 36：64。新增土地流转面积 204 万亩，增长 200%。新增州级龙头企业 51 家、农民专业合作社 574 个。第三产业完成增加值 355.61 亿元，增长 14.7%。旅游总收入完成 344.98 亿元，增长 23.1%。20 个重点景区完成投资 72.55 亿元。成功举办全州第六届旅发大会。社会消费品零售总额 175.29 亿元，增长 12.9%。商贸物流业加快发展，新增限额以上批发零售企业 70 家、物流企业 197 户，一批物流园区投入运营。成功举办了“中国·贵州首届现代物流高峰论坛暨商贸物流博览会”。

(四)突出改革开放，发展活力不断增强。启动州级 178 项改革任务，出台 172 个改革方案。州县政府机构改革全面推进。县级职能部门的 83 项行政许可事项委托乡镇行使。完成“多规融合”改革试点。集体土地、宅基地和集体建设用地确权登记发证率分别达到 99.1%、75.3%和 69.9%。引进社会资本办医办学取得新成效。8 个县市分别纳入珠江-西江经济带和左右江革命老区振兴规划。广州对口帮扶工作顺利推进。贵州双龙临空经济区建设全面启动。独山公用型保税仓库获批建设。金融机构贷款增长 24.6%；融资到位资金突破 250 亿元。引进州外到位资金 1120 亿元，其中省外到位资金 710.33 亿元，增长 34.4%。外贸进出口总额完成 3 亿美元、增长 123.1%，实际利用外资 1.47 亿美元。民营经济增加值完成 408 亿元，占生产总值比重由上年的 47%提高到 50.9%。全社会民间投资 468.1 亿元、注册资本 551 亿元。落实“3 个 15 万元”等政策，扶持微型企业 3000 户，市场主体达 13.4 万户。争取到民贸民品企业优惠贷款 46.5 亿元，位居全省第一。2 家民营企业在上海股交所成功挂牌。

(五)突出绿色发展，生态环境不断优化。开展森林保护“六个严禁”和环境保护“六个一律”专项行动。完成贵州南部国家生态补偿示范区建设规划。新增国家湿地公园 3 个，贵定甘溪森林公园升格为国家级森林公园。黔南成功入选全国生态文明建设示范基地和全国水生态文明城市建设试点。完成营造林 57.27 万亩，治理石漠化 179 平方公里、水土流失 95 平方公里，森林覆盖率提高 1.1 个百分点。主要污染物总量减排完成年度计划。城镇污水处理率达 75.96%；集中式饮用水源地水质达标率、城市环境空气质量达标率、城乡生活垃圾无害化处理率位居全省前列。

(六)突出以人为本，民生福祉不断改善。民生支出 195.39 亿元，增幅全省第二；全面完成“十件民生实事”，投资 97.41 亿元。深入实施精准扶贫，减少农村贫困人口 21.36 万人，平塘县和 23 个贫困乡镇实现“减贫摘帽”。教育“9+3”计划和“4+2”突破工程全面完成任务。新增城镇就业 6.33 万人；农村富余劳动力转移就业 11.43 万人。基本养老保险、医疗保险覆盖率分别达到 72.1%和 91.5%。建成保障房 2.5 万套；农村危房改造竣工 2.8 万户。启动实施 2.2 万人扶贫生态移民。人口计生工作实现“双降”目标。建设卫生项目 107 个，新增建筑面积 14 万平方米、床位 1012 张。新农合参合率达 97.83%。完成 5.2 万套农村

直播卫星电视入户安装；新增贵定益肝草制作技艺等国家级非物质文化遗产 3 个；电影《近距离击杀》获中宣部“五个一工程”奖。成功举办 8 个国家级体育赛事。扎实推进立体化治安防控体系建设，化解矛盾纠纷成效显著，各类突发事件得到妥善处置。州县两级群众工作中心全面建成。军民融合发展、双拥共建深入推进，部队和国防后备力量建设进一步加强。严格落实安全生产责任制，全年未发生重特大安全生产事故。食品药品安全监管能力稳步提升。

(七)突出自身建设，行政效能不断提升。深入开展党的群众路线教育实践活动，着力整治“四风”。严格执行中央八项规定、国务院“约法三章”、省委十项规定和州委九项规定，做到令行禁止。自觉接受州人大的法律监督、工作监督和州政协的民主监督，办结人大代表和政协委员的建议、提案 339 件，办复率 100%。认真落实党风廉政建设“两个责任”。开展“雷霆行动”七项专项整治，落实首问负责制，切实解决“庸懒慢浮”等突出问题，维护群众利益满意率、干部作风改进认可率均居全省第一。压缩 5%的行政经费用于教育事业，州直部门“三公经费”支出下降 26.3%，32 个单位网上公开预决算。加强审计监督，审减资金 16.7 亿元。建立州级行政审批事项动态清理机制，审批时限缩短 50%。投资环境考评从去年的 81 分上升到 95.3 分，排名全省第三，三都等 5 个县市被评为全省政府服务环境优良十佳县市。

过去的一年，民族宗教、外事侨务、妇女、儿童、老龄、公积金、档案史志、气象、人防、残疾人等事业都取得了新成绩。

各位代表!过去一年，我们在攻坚克难中奋勇前行，在改革创新中谋求突破，在开放合作中赶超跨越。这些成绩的取得，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州上下顽强拼搏、团结奋斗的结果。在此，我谨代表州人民政府，向全州各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和各界人士，向驻黔南解放军指战员、武警官兵、民兵预备役人员和政法干警，向中央、省驻黔南各单位，向离退休老同志，向关心支持和参与黔南建设的对口支援省市和单位，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

学优网 <http://www.gkstk.com/>

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到发展中还存在不少困难和问题：一是经济总量小，人均水平低。全州地区生产总值仅占全省的 8.67%，人均生产总值与 31400 元的小康指标相差 6766 元，做大经济总量的任务艰巨。二是区域发展不平衡，城乡二元结构突出。全州尚有 3 个国家级贫困县、70 多万农村贫困人口，有 4 个县农村常住居民人均可支配收入低于 7000 元的小康指标，扶贫攻坚、同步小康任务艰巨。三是支柱型产业项目和航母型企业不多。全州规模工业增加值排全省第五，工业经济占生产总值比重仅为 27.8%，低于全国、全省平均水平，工业经济的总量、质量和效益亟待提高。四是民生事业欠账较多。特别是医疗卫生事业发展滞后，每千人拥有床位数仅 3.14 张，卫生技术人员匮乏，与全面小康要求差距较大，满足人民群众对医疗卫生的需求任重道远。五是迎接“高铁时代”准备不足，面临有通道无经济的风险。新型城镇化发展滞后，旅游景区设施不配套，综合接待能力差；城乡消费网点不健全，购物环境差，受贵阳市经济圈和高铁 4 小时经济圈的吸附，导致消费外流。六是自然灾害和安全生产形势依然严峻。地质灾害隐患点多，个别重点行业和领域安全事故仍然多发，一些安全隐患家底不清，治理责任不明确，事故风险不容忽视。七是少数部门和公职人员适应新常态的本领不强，作风建设仍需加强。民之所望，施政所向；病之所在，治之所要。我们将以破釜沉舟的勇气、抓铁有痕的作风，采取强有力的措施切实加以解决。

二、2015 年政府工作目标和主要任务

今年是全面深化改革的关键之年，是全面推进依法治州的开局之年，是全面完成“十二五”规划的收官之年，做好今年工作至关重要。今年政府工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央、全省和全州经济工作会议的部署，坚守发展和生态两条底线，坚持主基调主战略不动摇，坚持稳中求进、能快则快、又好又快，深入实施创新驱动、开放型后发赶超和“一圈两翼”发展三大战略，更加注重扩总量调结构促升级，更加注重增投资促消费稳增长，更加注重改革开放增活力，更加注重强基础惠民生，努力保持经济社会持续健康又好又快发展。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 14.5%以上。其中：第一产业增长 7%；第二产业增长 16.3%；第三产业增长 16.6%。规模工业增加值增长 15%以上。固定资产投资增长 40%以上。一般公共预算收入增长 15%。金融机构存款、贷款余额分别增长 15%和 25%以上。社会消费品零售总额增长 14%以上。旅游总收入增长 23%以上。引进州外到位资金增长 37%以上。城镇居民人均可支配收入增长 12%以上；农村常住居民人均可支配收入增长 14%以上。新增城镇就业 7 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.2%以内。人口自然增长率控制在 5.75‰以内。居民消费价格总水平涨幅控制在省定目标范围内。增比进位综合测评保持在全省第一方阵。全州小康总体实现程度达到 90%以上，力争都匀市、福泉市和龙里县通过省同步小康达标验收。

各位代表！围绕全年目标，我们必须准确把握中央、省委和州委对经济发展新常态的重大战略判断，与时俱进，深化州情认识，主动适应新常态，积极应对新挑战、抢抓高铁新机遇，进一步优化城镇空间格局，加快传统产业升级，推动新兴产业蓬勃发展，培育发展高铁经济、临空经济、临港经济、天文经济，强补工业化、城镇化两大短板，努力实现差异发展、绿色崛起！

做好今年工作，我们将紧扣“12368”工作重点，聚焦全面建成小康社会这一目标，全力打好基础设施建设和扶贫攻坚两大战役，实施“5 个 20 工程”、工业“百千万”工程、农业“185 升级工程”三大工程，打响都匀毛尖茶、平塘大射电望远镜、荔波世界自然遗产地、三都水族文化、“好花红”和“苗姑娘”、罗甸玉石六大品牌，做大做强煤电磷、装备制造、医药养生、文化旅游、商贸物流、新型建筑建材、现代山地高效农业、大数据信息产业八大产业，着力打造通道经济发展核心区、贵州南部经济增长极，树立南大门新形象。

（一）坚持“两高”引领，促进开放合作。贵广高铁将黔南纳入珠三角 4 小时经济圈。我们将发挥优势，主动融入区域发展，全力搭建开放平台，打造人才、技术、信息、资金聚集洼地和内陆开放型经济新高地。构筑通道经济发展新平台。坚持产城站互动，加快高铁站点新城、高速公路节点新城、航运码头临港新城建设，培育战略支点城镇。尽快建成高铁配套场站，实现公路、铁路无缝衔接和零距离换乘。以高铁为纽带，以站点城市为基点，整合周边区域产业，优先打造一批具有黔南特色、高铁特征的小镇集群，塑造“最美高铁·美在黔南”新形象。坚持以点串线，建设一批特色产业园区、经济开发区和产业承接示范基地，打造沿线区域优势产业集聚和承接产业转移先导区。扩大开放合作。启动服务西部、融入桂粤港澳-东盟“五年行动计划”，提升外向型经济发展水平。加快融入“一带一路”、长江经济带、珠江-西江经济带和左右江革命老区振兴规划，发挥区位优势，借力贵广和沪昆高铁，深化与珠三角、长三角及贵阳、贵安新区、广西等周边区域的务实合作，支持配合抓好贵州双龙临空经济区建设。加强与珠海、重庆等地港口合作，规划启动“贵州国际陆港”、福泉无水港、独山泗亭无水港、罗甸罗妥港、瓮安云中港和荔波机场口岸建设，促进大西南物资在黔南出海。规划建设黔南外贸总部基地和外贸企业孵化园，争取设立昌明、福泉两个保税仓库和贵阳海关都匀办事处，确保独山公用型保税物流仓库封关运行并升格为保税物流中心。扶持外贸企业转型升级，夯实外向型经济发展基础。用好长江经济带通关一体化和粤黔桂三省区通关协作政策，引入“一关三检”机构，促进北货南下出关出海便利化。推动与台湾、东亚、北欧等区域的经贸合作和文化交流。确保完成外贸进出口 5 亿美元以上。强化招商引资。突出招大引强，力争引进一批 500 强企业。实施“支柱型龙头企业三年培育计划”，每个县市区每年引进 1 户以上产值超过 10 亿元的大企业，形成 3 个以上支柱产业。围绕“5 个 20 工程”、重点产业、重点领域包装一批精品项目，提高项目落地率。优化投资环境，支持商会建设，强化行业自律，推动以商招商。推进企业注册“三证一章”并联审批。引进州外到位资金 1500 亿元以上，其中省外到位资金 825 亿元以上；新引进投资规模 1000 万元以上项目 350 个，资金到位率、开工率、投产达产率分别提高 5 个百分点以上。

（二）坚持投资拉动，夯实发展基础。围绕重大基础设施谋划布局，科学编制“十三五”规划。继续推进以交通、水利为重点的基础设施建设，完成固定资产投资 1600 亿元。加快现代综合交通运输网络建设。努力构建外联顺畅、内联快捷、互联互通的交通网络体系。确保瓮马铁路开工建设，争取贵阳至南宁客专开工建设，协调推进贵阳至兴义、都匀至凯里等铁路前期工作，力争将贵阳-罗甸-广西百色-防城港铁路纳入国家和省“十三五”规划。加快环贵州高速黔南段建设，力争启动建设都匀至安顺高速公路，确保惠罗、道瓮、贵瓮、江瓮、独平高速建成通车，新增通车里程 190 公里，总里程突破 800 公里，全面完成高速公路建设三年会战，实现县县通高速目标。建成国省道改造项目 11 个、374 公里。加快边远少数民族贫困乡村小康路建设。协调加快红水河龙滩、乌江构皮滩过船设施建设，全力推进荔波樟江旅游航道建设。加快推进荔波机场改扩建、罗甸机场和都匀

机场项目前期工作。加快水利基础设施建设。开工建设都匀大河等 15 座骨干水源工程，治理大中小河流项目 11 个，新打机井 297 口。加快福泉凤山等大型水库前期工作，确保一批大中型水库项目进入国家“十三五”规划。推进烟草援建水源性工程建设。抓好小型农田水利重点县建设。加快能源和信息基础设施建设。加强输电通道和联网设施建设，增强城乡安全供电能力。加快清洁能源开发利用，新增风电装机 30 万千瓦。完成信息基础设施投资 9.2 亿元。新增光纤覆盖 35 万户，实现全部行政村通宽带。建成惠水百鸟河数字小镇至贵安新区大数据中心节点直联通道。

(三)坚持工业强州，壮大经济总量。把“百千万”工程作为新常态下工业强州的重要抓手，以园区为载体，明确定位，优化布局，打造“两高”工业经济走廊，保持工业经济高位运行，确保规模以上工业总产值完成 1030 亿元以上。壮大资源型产业。继续发挥资源的引领作用，推进技术创新、产业升级，扶持和培育磷、煤、硅、铝等资源型产业加快发展。围绕瓮福集团等企业完善产业配套，延伸产业链。推进金正大和芭田投产达产，实现磷资源循环利用、绿色发展。加快贵阳能源集团瓮安磷(锰)业、独山金孟等热电联产机组建设，破解“四个一体化”产业发展的电力瓶颈。加快煤矿整合步伐，推进煤炭采掘机械化、标准化、信息化发展。实现“四个一体化”产业产值 250 亿元以上。推进锦贵铝业、贵定硅工业等项目建设。加快罗甸玉石产业发展。培育罗甸、平塘、荔波装饰石材产业集群，发展一批节能环保低碳新型建筑建材企业，推动建筑业和建材业深度融合。建材业年产值突破 180 亿元。推动传统产业集约化发展。以电力直接交易为切入点，促进冶金行业加快集团化整合。以信息化提升改造传统制造业，提高装备制造制造业信息化、数字化和研发水平。加快发展能矿设备、工程机械、化工设备、汽车零部件和轴承等产业，提高整车整机制造水平，培育高端制造业。加速推进贵定卷烟厂易地技改项目建设。大力发展食品、饮料、卫生用品等产业，支持“苗姑娘”等品牌做大做强。扶持和引导企业间在产业链层面、资本层面的深度合作，促进传统产业集团化、高端化发展，增强核心竞争力。推动贵州联合石化等项目开工建设。促进新兴产业规模化发展。突出核心资源优势，精心谋划新兴产业。依托医药资源和中药材优势，大力发展新医药大健康产业。加快福泉化学药园区建设；建设惠水医疗生技城市综合体。完成医药工业产值 60 亿元以上。以大数据为引领推动信息产业发展，加快推进平塘大射电望远镜、惠水百鸟河数字小镇等项目建设。引进一批信息产业制造业和软件服务外包企业。完成信息产业产值 90 亿元以上。支持独山蓝宝石产业发展壮大。加快产业园区提档升级。抓好 14 个产业园区基础设施建设，完善配套体系，增强承载能力。实施“航母型园区培育计划”，协同推进瓮安-福泉千亿级园区建设。创新产业园区管理和运行机制，建立“五个一”产业园区推进机制，激发园区发展活力，培育一批百亿级产业园区。全州产业园区确保完成工业投资 400 亿元，实现总产值 1050 亿元。

(四)坚持城镇带动，着力扩容提质。以都匀国家级和好花红省级新型城镇化试点为突破口，坚持城镇带动农村，走山地特色新型城镇化道路，城镇化率提高 2 个百分点以上。优化城镇空间布局。突出城市灵魂，着力构建显山露水、人与自然和谐共生、历史与现实交相辉映的山地新型城镇空间格局；加快构筑以都匀为中心、县城为依托、中心城镇为基础的城镇群。依托河湖资源优势，做足山水文章，打造独具特色的山水城镇。加快泛都匀建设，推进都匀-独山、都匀-平塘、惠水-长顺、龙里-贵定、福泉-瓮安同城化发展；统筹协同推进“北翼”各县与贵阳和贵安新区路网互通、通信同城，推进龙里与贵阳、惠水与贵阳、长顺与贵安一体化发展。积极推进瓮安、惠水、独山、荔波撤县设市。夯实城镇发展基础。深入实施“城镇建设三年行动计划”，集中力量推进“大都匀”建设，推动各县市中心城区扩容提质。优化城市生态，推进河湖美化和湿地公园建设。加快都独、都凯、红牛、墨平等快速干道及各县市城市干道建设。扎实推进棚户区 and 城中村改造，抓好安置房建设，完成棚户区改造 3.18 万户，其中都匀市 5200 户。坚持突出特色、以质取胜，抓好 20 个城市综合体建设，完成投资 25 亿元。完善市政基础设施，注重地下空间开发，建设一批立体智能化停车场，着力解决停车难、行车堵问题。全年完成城镇投资 380 亿元，新增城镇建成区面积 10 平方公里、城镇道路 120 公里、绿地面积 124 公顷、城市湿地公园 10 个以上；完成旧城区改造面积 5 平方公里。创新城镇管理机制。开展“城乡规划执法年活动”，避免今天的建筑成为明天的拆迁对象，维护规划的严肃性和权威性，提升城市精细化管理水平。创建物业管理示范住宅小区，提升小区品质。深入开展“多彩贵州文明行动”，推进绿化、美化、净化、亮化工程，创建优美环境和优良秩序。以信息化为引领，加快推进智慧城市建设。强化城乡统筹。推进“多规融合”，将农业、工业、旅游等产业发展规划统一纳入城镇体系规划，完成县城总体规划修编和乡镇总体规划编制。坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，集中打造一批各具特色、充满活力的旅游小镇、世遗小镇、绿色小镇、毛尖小镇、数字小镇、天文小镇、航空小镇和高铁小镇，实现产城互动、良性发展。抓好 20 个示范小城镇建设，完成投资 60 亿元以上。有序推进户籍、住房等制度改革，

率先在都匀、瓮安、龙里、惠水实施居住证制度，鼓励有条件的县市实施居住证制度，让更多的农村人口转为城镇居民，实现就近就地就业。坚持“镇村联动、村旅联动”，整合推进“四在农家·美丽乡村”六项行动计划、生态移民和民族村寨保护等项目资金，实施 157 个村庄整治美化工程，确保全州示范村庄整治美化率累计达到 70%以上。加大传统村落和民族村寨保护力度。加大农村垃圾和污水处理。加快推进“迁寨还田”工作。

(五)坚持做优三产，增强发展活力。抢占粤桂黔共建高铁经济带的先机，把文化旅游业和商贸物流业培育成战略性支柱产业，实现第三产业增加值 420 亿元以上。加快构建现代旅游产业体系。围绕“一核两区三级”旅游体系新布局，以都匀为核心打造休闲度假旅游目的地和贵州南部旅游集散中心；以荔波旅游升级版为龙头，加快南翼旅游产业聚集区建设，组建黔南南部旅游联盟，实现一体化发展；加强与黔东南精品旅游线路的联动。推进黔南休闲康体旅游示范区建设。推动中瑞旅游合作示范园区、高铁旅游新城和剑江慢游体系建设。加快 20 个重点旅游景区建设，完成固定资产投资 30 亿元以上，招商引资到位资金 20 亿元以上。完成荔波樟江 5A 级和瓮安猴场古邑 4A 级旅游景区创建。加快推进平塘 FAST 项目配套设施建设，从容迎接天文旅游的到来。抓好民族文化旅游商品开发。推动旅游多业融合发展，培育新兴旅游业态。积极打造旅游精品线路，面向“北上广”，开展精准营销，扩大跨区域旅游联盟成员，开拓境内外旅游市场。发挥气候差异性优势，实现夏季游和冬季游协调发展。加快旅游星级酒店、经济型酒店、度假酒店、乡村客栈协调发展的旅游接待体系建设，构建“快旅慢游”服务体系，推动旅游业由观光式向体验式转变。力争 5 家五星级酒店投入运营，每个县市建成 1 个以上成规模、标准化的乡村客栈。加快智慧旅游云平台和智慧景区建设。支持荔波、龙里办好第七、第八两届全州旅发大会。实现接待游客 4500 万人次、旅游总收入 425 亿元以上。推进商贸物流业跨越发展。启动建设连接“一带一路”的贵广物流大通道，强力推动广货北上西南分拨中心等一批商贸物流园区建设，拓展都匀市“全国现代物流示范城市”发展内涵，努力把黔南打造成西南商贸物流中心和国家重点商贸物流集散地。办好第二届中国·贵州现代物流高峰论坛暨商贸物流博览会，打造区域性商贸物流交流合作品牌。鼓励支持各县市规划建设一批商贸城、专业批发市场、大型超市，改善消费环境，激活内需市场。启动“百亿电商惠黔南 3+1+1 工程”，建成“云上贵州”黔南馆及县市体验馆，促进电子商务与快递行业协同发展。加快供销合作社县级配送中心和乡镇网络体系改造，继续实施“电子商务进社区下农村工程”，推动工业产品下乡、农产品进城，挖掘农村消费潜力，扩大消费需求。统筹发展新型服务业。充分发挥区位、交通、生态和气候优势，大力发展健康医疗、养生养老等新型服务业。积极发展研发、销售、会计、结算等高附加值的生产性服务业。加快发展信息消费、餐饮住宿、家政等生活性服务业。发展康体休闲户外体育产业，培育新的消费增长点。

(六)坚持规模经营，发展现代农业。把“三农”工作摆在重中之重的地位，跳出农业抓农业，跳出农村抓农村，以“三化”兴“三农”。大力推进结构调整，拓宽农民增收渠道。坚持以市场为导向，以亩产论英雄。在确保粮食总产量稳定在 120 万吨的基础上，集中打造茶叶、蔬菜水果、刺梨、烤烟和中药材五大特色优势产业；因地制宜发展观赏苗木、经济林等产业；大力发展蛋禽产业，做大做强长顺绿壳蛋鸡品牌，稳定生猪生产，加快生态牛羊和特色水产养殖业发展，畜牧水产业产值比重提高到 41%以上。加快推进规模经营，培育壮大新型农业经营主体。抓好农村土地承包经营权确权登记颁证工作，引导农村土地经营权有序流转；大力引进培育和发展壮大龙头企业、农民专业合作社、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体，促进农业规模化、产业化、商品化、现代化发展。实施“空壳村”清零三年行动计划，大力发展村级集体经济，积极创建人均收入超万元、集体经济收入超百万元的“双超”示范村，率先消除“空壳村”。着力构建现代产业体系，加快农业现代化建设步伐。强化规划引领，打破行政区划界限，实现现代高效农业园区数量、规模、质量“三提升”。更加重视品种、品质、品牌，强化农产品质量安全意识，加大“三品一标”申报认证力度，打造无公害绿色有机农产品大州。积极发展农产品精深加工，延伸产业链，提高附加值。加大优质农产品营销力度，借力高铁开展名特优农产品营销，大力发展农业领域电子商务和物流业。推进广州-黔南、贵阳-黔南“菜篮子”工程建设，积极搭建农产品外销平台。扩大优质农产品商品转化率，把产量做成产值、把产值做成收入。推动休闲农业与乡村旅游融合发展，增加农民工工资性收入。大力抓好茶产业基地建设，积极整合培育壮大加工企业，以纪念都匀毛尖荣获巴拿马万国博览会金奖 100 周年为契机，着力提高都匀毛尖茶国内外知名度。抓好抓实扶贫开发。扎实推进精准扶贫“六个到村到户”，积极实施“4 个 1”工程。落实“一村一同步小康工作队、一户一脱贫致富责任人”，实现贫困村、贫困户结对帮扶全覆盖。创新农业经营主体与贫困户的利益联结机制，有效带动贫困户脱贫致富。

(七)坚持创新驱动，提升竞争能力。大力推进科技创新。着力实施科技管理改革、科技平台建设、科技企业培育、科技金

融融、科技服务能力提升、科技创新人才培养引进“六项行动”，积极营造有利于市场主体创新的政策环境，吸引更多科技创新企业聚集黔南。力争新增高新技术企业5家以上，新增省级科技型中小企业30家以上。推进经济开发区升级为高新技术园区。鼓励企业自主创新，支持企业研发新产品、使用新材料、开拓新市场。抓好国家磷煤化工高新技术产业化基地建设，力争新增1家以上省级科技企业孵化器。创新招才引智，打造“聚智之城”。树立人人都能成才的理念，营造鼓励创新、宽容失败、尊重劳动创造的社会氛围。坚持用好现有人才、引进急需人才、培养后备人才，加大政策吸引力度，优化职称评聘制度，做好“柔性”引才文章。以“季节型”、“假日型”、“候鸟型”等灵活方式，广纳群贤，形成引进一批人才、集聚一批产业的“海潮效应”。强化企业的主体地位，依托瓮福集团、金正大、绿卡能等研发平台，借力平塘大射电望远镜和黔南院士工作站，发挥高端科技人才作用，提升科技创新与服务能力。创新投融资方式。推进投融资公司实体化运作。积极推广PPP模式和投融建一体化模式，吸引社会资本参与公共基础设施建设，增强公共产品供给能力。强化项目策划与包装，加大土地收储、林权流转、旅游资产证券化力度。加强直接融资工作，推动一批企业挂牌融资。鼓励国有银行设立分支机构，加快发展民营银行，稳步推进农村金融服务体系建设，引导金融机构服务“三农”。建立完善政府债务偿还机制，科学规范适度举债，切实防范债务风险。做大民营经济。激活民间投资，优化发展环境，推动民营经济比重不断提高。支持和引导民间资本进入公共基础设施和民生事业等领域。完成民间投资600亿元以上，实现民营经济增加值484亿元以上、占生产总值的比重提高到52.7%，全年民营经济市场主体达15万户以上、注册资本630亿元以上。扶持加快小微企业发展，新增小微企业2500户以上。完成民贸民品企业优惠贷款50亿元以上。

(八)坚持绿色发展，建设生态文明。生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。用好森林保护“六个严禁”和环境保护“六个一律”两把利剑，加强生态文明建设，严守生态红线，营造天蓝水净的人居环境。着力推进生态建设。抓好生态文明先行示范区建设，力争扩大国家重点生态功能区覆盖面。实行最严格的水资源管理，全面推进水生态文明建设。抓好都匀剑江河水系综合治理，推进清水江等国家湿地公园和都柳江源湿地保护区建设，新申报2个以上国家湿地公园。加快编制林业资源资产负债表。实施“绿色黔南”建设三年行动计划，抓好国家森林公园建设，完成营造林50万亩，森林覆盖率提高1个百分点以上。治理水土流失100平方公里、石漠化170平方公里。严守耕地保护红线，完成永久基本农田划定。着力加强环境保护。实施资源综合利用“双百工程”，建设一批循环经济示范项目。建立环境保护源头严防、过程严管、后果严惩制度。加大废水、废气、废渣治理力度。加快淘汰落后产能，新建一批重点减排工程，确保完成节能减排任务。着力解决饮用水、重金属污染等环境突出问题，坚决杜绝重特大环境污染事故，切实维护群众环境权益。支持都匀创建国家环境保护模范城市。

(九)坚持以人为本，发展社会事业。坚持教育优先发展。继续压缩5%的行政经费用于发展教育。深入实施教育“9+3”计划、“4+2”工程和全面改造薄弱学校工程，推进农村义务教育阶段学生营养改善计划，加快农村寄宿制学校标准化建设，着力提高农村教育教学质量。优化基础教育布局，促进城乡义务教育均衡发展。大力实施基本普及15年教育计划，确保完成省下达的任务。以专业品牌为引领组建特色职业教育集团。整合高等教育资源，推动州属高校向应用技术型大学转型。加快都匀一中和黔南医专新校区建设。支持民办教育发展。重视特殊教育。大力发展卫生计生事业。统筹推进公立医院改革，鼓励社会资本兴办医疗卫生事业。加快推进州医院、州中医院异地扩建和州妇幼保健院建设。加强社区卫生服务站建设，全面完成卫生计生技术服务资源整合。每千人拥有床位数提高到3.64张、执业医师提高到1.74名。加强基层卫生计生机构标准化、规范化和全科医生、乡村医生队伍建设，提升服务水平和能力，努力做到小病不出村(社区)，大病不出县。充分发挥民族民间特色医药优势，扶持中医药事业发展。加强医保资金监管，启动大病医疗商业保险试点。实施人口出生缺陷干预，提高出生人口素质。严格执行“一票否决”，确保实现“双降”目标。推动文体事业繁荣发展。实施“幸福进万家”文化惠民工程，广泛开展精神文明创建活动，大力弘扬社会主义核心价值观，增强法制意识，切实提高劳动者素质和公民素质。打造5个以上规模文化旅游企业，文化产业增加值占生产总值的比重提高0.5个百分点以上。大力实施“文化遗产保护”、“文艺精品创作”工程，启动《水书档案》申遗工作。瞄准文化产品消费需求，整合资源，打造1台具有黔南民族特色的高质量文艺节目。加快州级综合博物馆和体育“一场两馆”建设，进一步完善县、乡、村文化体育设施。积极备战全省九运会，办好第四届全州运动会。

(十)坚持和谐发展，提升治理能力。落实就业优先战略。推进城乡和区域就业统筹协调发展，大力发展吸纳就业能力强的产业和企业，积极促进创业就业。建立劳动力资源信息平台，强化技能培训，帮助企业解决用工难题。健全社会保障和为民服

务体系。出台统筹城乡基本社会保险的政策措施，巩固和提高城镇基本保险覆盖率。关注社会弱势群体，加强特困人员供养，强化各类社会救助，织牢困难群众生活安全保障网。扎实开展“双拥”工作，抓好优待抚恤、困难复退军人帮扶。加快推进残疾人小康进程。稳步推进慈善事业。全面推进社区服务中心(站)规范化建设，发展社会组织和志愿服务，着力构建公共服务、社会服务、市场服务“三位一体”的社区服务大工作格局。鼓励社会资本兴办养老事业。加强基层民主自治，培育社区主人翁意识，建立完善村规民约、市民公约，引导移风易俗，扭转农村超标建房、滥办酒席和盲目攀比等不良风气，树立文明节俭新风。深入推进殡葬改革。全力维护社会稳定。深入实施“5531”和“136”工程。积极创建省级阳光工程示范点。建立和完善矛盾纠纷排查调处的常态化机制，持续开展信访维稳“百日攻坚”活动，坚决杜绝重特大群体性事件发生。深入推进“平安黔南”建设，打造犯罪实时控制警务机制升级版，打好命案攻坚、禁毒严打整治、打击涉黄涉赌违法犯罪“三大战役”，保持人民群众安全感和满意度全省领先。推进和谐矿区建设。加强公安、消防信息化建设，提高快速反应能力。切实抓好安全生产。强化“红线意识”，落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，深入开展重点行业、重点领域专项整治，确保安全生产形势持续向好。抓好防灾减灾救灾工作，加强应对处置能力建设，完善应急救援体系。强化食品药品安全监管，构建“网格化”监管体系，确保群众舌尖上的安全。

扎实办好“十件民生实事”：1.减少农村贫困人口18万人，罗甸县、荔波县及25个乡镇实现“减贫摘帽”。2.建成通村沥青(水泥)路2300公里，新增380个建制村通沥青(水泥)路，建制村通畅率达85%、通客运率达80%以上。3.解决农村28.73万人的饮水安全问题。4.完成42所地质灾害隐患点学校治理，建成农村中小学学生宿舍5万平方米，实现城镇义务教育寄宿学校全覆盖。5.开工建设城镇保障房2.5万套、基本建成1.9万套，改造农村危房2.8万套，实施扶贫生态移民1.78万人以上。6.城乡居民最低生活保障标准提高15%以上；农村五保对象集中和分散供养标准分别提高到每年3500元和2200元，分别提高59.1%和22.2%。7.新农合政府补助标准从每人每年320元提高到380元，新农合统筹基金最高支付限额从15万元提高到20万元。8.新建成3所达标中心乡镇卫生院、7个乡镇卫生计生服务站、50个村卫生计生服务室。9.新建7所农村敬老院、新增床位3700张，新建24个农村留守儿童之家，启动80所中小学“朝阳计划-青少年健康守护行动”。10.新建20个乡村学校少年宫、18个农民文化家园、85个农民体育健身工程、27条全民健身路径，每个县市至少启动1个“老年人关爱工程”项目建设。

三、全面深化改革、推进依法行政，加强政府自身建设

以改革破除利益藩篱，以法治减少社会震荡，是适应新常态、推动跨越赶超的基本保障。我们必须切实践行“三严三实”，全面深化改革和全面推进依法行政，用法治思维和法治方式做好各项工作，守法律、守纪律、重程序、讲规矩，率先垂范，扎实推进有为政府、法治政府和廉洁高效政府建设。

(一)全面深化改革，建设有为政府。坚持问题导向、发展导向、民生导向，按照中央、省委和州委全面深化改革的部署，蹄疾步稳、于法有据推进经济体制等重点领域和关键环节改革，持续释放改革红利。深刻领会国发43号和62号文件精神，用好用足民族区域自治政策，研究制定重大项目、重大产业、关键技术等扶持措施，为对外开放提供有力支撑。建立财政资金绩效管理制，发挥财政资金杠杆效应。推进“3+1”融资平台实体化改革。稳妥推进农村土地“三项制度”改革试点。深化水务一体化改革，推行水环境保护河长制和企业污染责任保险改革，探索建立排污权交易制度。支持供销系统改革发展。深化集体林权制度改革，建立林业生态红线保护制度。实施公务用车制度改革。理顺都匀市与都匀经济开发区管理体制。深化乡镇行政区划调整配套改革，推进扩权强镇工作。

(二)全面推进依法行政，建设法治政府。依法履行政府职能。按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的要求，加快推进政府机构、职能、权限、程序和责任法定化。推行权力清单制度，规范行政执法自由裁量权，消除权力设租寻租空间。深化行政审批制度改革，抓好政务服务、公共资源交易、电子政务平台建设，进一步简政放权，全面取消非行政许可。推行并联审批、网上审批和当场办结审批。加强市场监管，严打欺行霸市、哄抬物价等扰乱市场行为，维护公平开放透明的市场规则。健全依法决策程序。严格执行重大决策公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体决定法定程序。建立政府决策咨询专家库，确保重大规划、重大项目决策的科学性。全面推行政府法律顾问制度。建立重大决策终身责任追究及责任倒查机制，确

保行政决策权限合法、实体合法、程序合法。提高行政执法水平。以解决权责交叉、多头执法问题为重点，建立权责统一、权威高效的行政执法体制。合理配置执法力量，推进执法重心下移，提高基层执法能力。大力推进跨部门跨行业综合执法。积极推行行政指导、行政合同等执法方式，重点解决群众反映强烈的执法突出问题，做到严格公正、文明执法。依法主动接受监督。坚决服从州委的领导，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，高度重视舆论监督和社会监督，依法保障人民群众监督政府的权力。严格执行政府信息公开条例，确保权力在阳光下运行。

(三)坚持为民务实清廉，建设廉洁高效政府。遵守政治纪律和政治规矩，严格落实“十严禁、十不准”和“八个决不允许”。严格执行中央八项规定、省委十项规定和州委九项规定，持之以恒纠正“四风”。深入开展环境整治“雷霆行动”，重拳整治不作为、慢作为、乱作为。强化过程管理、目标管理和绩效考核，提高执行力和落实力。落实“两个责任”，强化监督执纪问责，切实履行“一岗双责”。建立健全国有资产监管制度，强化对重点领域、重点部门和关键岗位的监管。加大国有资源和重点民生项目审计力度。严守财经纪律，强化全口径预算的刚性约束。严格遵守“约法三章”，把有限的资金用在发展和改善民生上。

各位代表!新常态赋予新机遇，新机遇当有新作为。我们一定要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，凝聚全州各族人民的强大正能量，借力“高铁时代”东风，搭乘“经济高铁”快车，解放思想、开拓创新，锐意改革、扎实苦干，确保完成“十二五”规划目标任务，在建设富民强州、同步小康的新征程上，谱写更加辉煌的篇章!