

# 2014年贵州省安顺市政府工作报告

代市长 曾永涛

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、2013年工作回顾

刚刚过去的2013年，是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是我市为与全省全国同步全面建成小康社会奋力拼搏的重要一年。在省委、省政府和市委的领导下，在市人大、市政协的监督、支持下，市人民政府团结和依靠全市各族人民，凝心聚力、攻坚克难，全力以赴抓发展、惠民生、促和谐，大力推进工业化、城镇化、农业现代化和旅游产业化“四化”同步发展，较好地完成了全年各项目标任务，迈出了赶超跨越的大步伐。

全市经济保持快速发展。预计，全年实现地区生产总值427.85亿元，增长15.4%；完成全社会固定资产投资604亿元，增长51%；完成财政总收入70.25亿元（不含基金），增长15.5%，其中公共财政预算收入46.89亿元，增长29.2%；实现社会消费品零售总额111.2亿元，增长14%；金融机构存款余额609.38亿元，贷款余额432.64亿元，分别比年初增长26.1%和23.5%。在全省经济发展增比进位综合测评预排位中，我市排名第5，比2012年上升两位。

经济结构不断调整优化。三次产业结构由2012年的14.5:37.3:48.2调整为14.0:38.4:47.6。第一产业中粮经作物种植比由44:56调整为40:60；第二产业中规模以上轻重工业比由14.4:85.6调整为18.5:81.5；第三产业中现代服务业快速发展。民营经济增加值占全市地区生产总值的比重达60%。

“5个100工程”建设初见成效。共有10个产业园区、9个城市综合体、10个示范小城镇、8个现代高效农业示范园区和7个旅游景区纳入全省“5个100工程”，并全部完成规划编制，累计争取上级支持资金1.46亿元，启动实施建设项目370个，完成固定资产投资375.04亿元。

人民生活水平持续稳定提升。城镇居民人均可支配收入18841元，农民人均纯收入5810元，增长14.2%；居民消费价格指数涨幅控制在2.1%以内；城镇登记失业率控制在4.2%以内；社会保障水平不断提高；以县为单位全面建设小康社会实现程度总体提高。

一年来，我们主要做了以下工作：

### （一）狠抓项目建设，固定资产投资大幅提升

全年实施重大项目和重点工程412个，完成投资340亿元，增长97%。先后3次共组织82个重大项目集中开工，一批新项目、大项目启动建设。全年共获得中央和省转移支付资金104.13亿元，新增融资总额141.57亿元，落实建设用地2153公顷，为项目建设提供了有力保障。预计全市50万元以上固定资产投资完成410亿元，增长37.5%。

## （二）狠抓园区建设，工业经济快速发展

预计全年完成工业投资 180 亿元，增长 48.7%。全市产业园区完成投资 218 亿元，平坝夏云工业园、民用航空产业基地、西秀经济开发区等园区基础设施逐步完善，新建标准厂房 100.18 万平方米，入驻率达 90%。新增入园项目 120 余个，新增吸纳就业 2.3 万人。西秀工业园区列入省级新型工业化示范基地，镇宁轻工产业园被确定为“贵州省轻纺产业示范园”。工业项目建设加快，新增规模以上企业 70 户，晨春石材、顺立达纺织、华兴玻璃、汇景纸业等项目建成投产，安电三期、久联民爆、西南水泥等项目加快推进。预计全年实现全部工业增加值 133.06 亿元，增长 15.3%，500 万元以上工业增加值 123 亿元，增长 20.3%。

## （三）狠抓规划建设，城乡面貌持续改变

完成《安顺市城市总体规划（2009-2030）》大纲修编，中心城区控规覆盖率 100%，各县区控规覆盖率 85%以上，小城镇总规覆盖率 100%。全市城镇化率达 39.5%。违法用地、违法建设打击力度持续加大，控违拆违工作初见成效。全市城镇建设固定资产投资完成 240 亿元，增长 87%。北部新区、新火车站片区基础设施建设步伐加快，安顺城市快速干道建成通车，二环路全线贯通，贵安城市快速干道开工建设。市体育中心等项目建设进展顺利。燕安·国际佳缘、多彩万象旅游城等城市综合体建设加速推进，13 个省、市级示范小城镇“8 个 1”和“8+3”工程全部开工。全市城镇供水普及率、县城以上污水处理率、生活垃圾无害化处理率分别达到 95.9%、78.7%、72.6%，中心城区建成区人均公共绿地面积达 3.5 平方米。“四创”工作逐步推进，城市管理水平不断提升。“四在农家·美丽乡村”创建活动全面启动，西秀区鲍屯村等四个村寨列入全国美丽乡村创建试点。

## （四）狠抓结构调整，农业生产提质增效

克服高温干旱灾害影响，粮食总产量达到 63.13 万吨，蔬菜、茶叶、中药材、精品水果种植面积分别达到 109.94 万亩、36.6 万亩、23 万亩、35.11 万亩，收购烤烟 25.54 万担。生态畜牧业加快发展，预计全年实现畜牧渔业增加值 28.5 亿元，占农林牧渔业总产值比重达 47.9%。普定循环农业示范园、紫云低热河谷蔬菜产业示范园等园区发展迅速，示范带动作用逐步显现，全市省级农业产业示范园区实现总产值 12 亿元，带动 6.3 万人就业。

## （五）狠抓旅游产业发展，第三产业逐步成长

不断完善旅游景区基础设施建设和配套服务，全年完成旅游业固定资产投资 25.44 亿元，增长 58%。打造黄果树旅游升级版，实施黄果树景区“半边街”覆土绿化工程。国际佳缘、葡华等高星级酒店建设顺利推进。腾讯地图·智慧旅游安顺体验平台上线运行，编印完成首张《安顺旅游交通地图》。成功举办黄果树瀑布节、油菜花旅游节、中国格凸国际攀岩节、坝陵河低空跳伞挑战赛、镇宁半程马拉松等节庆活动和国际赛事。全年接待游客 2805 万人次，增长 25.2%，实现旅游总收入 249.07 亿元，增长 27.7%。交通物流、邮政通信、金融保险、商业零售、信息服务等服务业快速发展。

## （六）狠抓基础设施建设，发展条件不断改善

完成交通建设投资 72 亿元，增长 5.8%。沪昆高铁客专安顺段及沿线三个客运站点建设进度加快，安顺至六盘水铁路前期工作稳步推进。惠水至兴仁、六枝至镇宁高速公路及龙宫延伸段建成通车，普定至织金高速公路开工建设。全年新增高速公路通车里程 47 公里，实施县乡道改造 134 公里，开工建设通村油路 1200 公里，两城区客运站搬迁工作全面完成。新增开通安顺至广州往返航线，黄果树机场全年进出港旅客

达到 6 万人次。完成水利建设投资 17.15 亿元，增长 53%。启动编制全市水资源综合利用规划，黔中水利枢纽工程加快推进，“引千入虹”工程隧洞全线贯通，石朱桥、新场河、纳井田水库建设进展顺利，新增有效灌溉面积 2.04 万亩。中缅油气管道安顺段投入试运行。完成电网建设投资 4.76 亿元。“三网融合”试点工作启动实施，城市宽带光纤网络改造步伐加快，全市 3G 移动电话用户达 48.26 万户。西秀区列为国家首批信息消费试点城市。

#### （七）狠抓生态建设，环境保护稳步推进

完成石漠化综合治理 75.5 平方公里、水土流失综合治理 150 平方公里，完成营造林 35 万亩，全市森林覆盖率达到 42%。启动两城区山体公园化绿地建设工程，邢江河国家湿地公园规划通过国家评审。中心城区空气质量优良率保持 100%，集中式饮用水源地水质达标率 100%。新建 11 个污水处理厂投入运行，全市日处理污水能力达 12.3 万吨。医疗废弃物处置中心投入试运行，完成各县城垃圾填埋场建设。引导和支持企业加快节能技改，淘汰落后产能 97.84 万吨，万元地区生产总值能耗下降 3.16%，主要污染物减排指标完成目标任务。

#### （八）狠抓招商引资，改革开放步伐加快

大力营造“亲商、安商、富商、敬商”的良好投资环境，对 438 项市级行政许可和 155 项非行政许可审批事项进行清理，取消 15 项，下放 79 项，便民服务事项办理时限平均减少 11.3 个工作日。积极组织参与泛珠会、酒博会等系列招商活动，先后赴香港、北京、广州等地举行招商引资推介活动，挂牌成立市投促局西南分局。全市招商引资实际到位资金 770 亿元，增长 65.3%，其中省外境内项目实际到位资金 580 亿元，增长 100%。与青岛开展新一轮对口帮扶合作，建立市政府驻青岛联络处，全市有 24 家部门、县区签订对口帮扶协议，合作建设青岛工业园。镇宁自治县与诸暨市结为友好县市，共建轻纺产业园区。

金融业加快发展，贵阳银行安顺分行、安顺农村商业银行挂牌开业，新增村镇银行 3 家，银行业金融机构营业网点达 305 个。组建安顺投资有限公司，改制成立市物资集团公司。市国资公司与国家开发银行贵州省分行共同搭建“四台一会”融资平台，中小企业融资扶持力度不断加大。“民营经济三年倍增计划”取得明显成效，新增规模以上民营企业 50 家，扶持微型企业 2400 户，民营经济增加值实现 256 亿元。积极探索城镇基层管理体制变革，试点设立社区服务中心并逐步推广。6 个乡镇完成“乡改镇”、“镇改办”，“并村”工作顺利推进。第九届村（居）两委换届工作平稳有序推进。

#### （九）狠抓十件实事，社会事业全面发展

为民办十件实事全面完成：建成通村油路 613.8 公里；完成扶贫生态移民 2874 户 12000 人，建成保障性住房 23717 套，改造农村危房 17239 户；完成 5.6 万户广播电视“户户通”工程并投入使用；解决农村 20.2 万人安全饮水问题，中心城区供水二期工程建成通水；减少农村扶贫对象 10.93 万人；城乡最低生活保障标准提高 11%以上；全市城镇新增就业 91578 人，新增创业户 2597 户，创业带动就业 12551 人；完成 113 所农村中小学食堂标准化建设、43 所农村中小学学生宿舍建设，完成 33 个乡镇公办幼儿园建设，实现乡镇幼儿园全覆盖；新型农村合作医疗参合率 99.12%，实现全覆盖，完成市人民医院和市儿童医院门诊楼主体工程建设；中心城区新增 150 辆出租汽车上线营运，新增 2242 个公共停车位，建成 5 座人行天桥。

压缩行政经费的 5%用于发展教育，启动实施教育“9+3”计划，加快推进 230 个“四项突破工程”项目建设，安顺职业技术学院新校区开工建设，西秀高中、平坝一中、关岭民中、普定职中、安顺旅游学校新校区投入使用。成功承办第十五届中国科协年会卫星会议，通过全国科技进步先进市考核验收。加强专

业人才队伍引进和建设，与重庆大学签订战略合作协议。文化事业和文化产业加快发展，苗族英雄史诗《亚鲁王》荣获第十一届中国民间文艺“山花奖”，舞蹈《山尖尖》荣获第九届中国舞蹈“荷花奖”银奖。社会救助体系不断完善，继续实施农村低保季节性缺粮户粮食救助制度，市残疾人康复中心开工建设。全市人口出生率控制在 12.4‰以内、自然增长率 5.7‰。安全生产监管力度不断加大，事故起数和死亡人数实现“双降”。切实加强基层矛盾化解工作，认真落实领导包案督导化解重大突出矛盾和信访问题制度。深入推进“平安安顺”建设，群众安全感指数 93.63%，从 2012 年的全省第 8 位上升到第 6 位。国防教育、民族、宗教、双拥、档案、史志、外事、侨务、对台、人防、慈善、气象、水文、防震减灾、质量技术监督、粮食安全保障、住房公积金管理等工作取得新成绩。

各位代表，一年来，我们切实加强政府自身建设，提高政府服务发展能力。预防处置突发公共事件的能力不断提高，应急管理进一步加强。电子政务全面推行，政府门户网站改版升级。市、县两级政务服务中心效能提高，市公共资源交易中心运行良好。加强廉政建设和行政监察、审计监督，切实推进干部作风转变，全市上下干事创业的氛围更加浓厚。自觉接受人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受政协的民主监督，办理人大建议 69 件、政协提案 179 件，满意率 100%。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，积极支持工会、共青团、妇联、文联、科协、残联、侨联、红十字会、关工委等人民团体依法按章履行职责。

回顾过去一年的工作，我们深切体会到，在国内外经济下行压力加大的情况下，能够实现持续快速发展、排名增比进位，成绩来之不易，这是省委、省政府和市委坚强领导，市人大依法监督、市政协民主监督与支持的结果，是全市广大干部群众及社会各界同心同德、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表市人民政府，向全市各族人民，向各位代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻安人民解放军、武警消防官兵、公安政法干警、中央和省驻安单位，向老同志和所有关心、支持我市改革开放及现代化建设的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的问题和不足，主要表现在：一是经济总量小、人均水平低、发展速度慢等问题没有得到根本改变，个别指标未完成年初目标任务；二是与省内其它市州的快速发展相比，我市部分主要经济指标仍然存在不小差距；三是工业不强、城镇不优、农业偏弱、旅游产业滞后，产业结构不合理、链条不长，缺乏集群发展能力；四是少数地方、部门服务意识不强，“庸、懒、散、慢、浮”的现象不同程度存在，招商安商环境还不优；五是思想不够解放，观念陈旧，思路不宽，抓发展的办法不多，创造力、执行力亟需进一步提高，等等。为此，我们将正视存在的问题，不争论不议论，不懈怠不折腾，提振精气神，树立自信心，咬定目标不放松，千方百计提速度，通过更好更快发展来解决我们前进中遇到的困难和问题。

## 二、2014 年的重点工作

2014 年，市人民政府坚持以党的十八大精神为指引，全面贯彻落实十八届二中、三中全会，省委十一届四次全会和市委三届五次全会精神，坚持主基调、主战略，紧紧围绕提速发展、奋力赶超、同步小康的总目标，按照“稳中求进、进中求快、改革创新”的总要求，始终把全面深化改革贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，全力推进工业化、城镇化、农业现代化和旅游产业化“四化”同步发展，努力实现全市经济社会持续健康稳定发展。

2014 年，全市经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 18%，突破 500 亿元；全社会固定资产投资增长 65%，突破 1000 亿元；公共财政预算收入增长 25%；500 万元以上工业增加值增长 24%以上；旅游总收入增长 28%；社会消费品零售总额增长 16%；城镇居民人均可支配收入增长 18%；农民人均纯收入增

长 20%；人口自然增长率控制在 5.7%。以内；居民消费价格指数涨幅控制在 3.5%左右；完成国家和省下达的节能减排任务；全力做好第三次全国经济普查工作。

围绕实现上述目标，重点从以下四个方面抓好落实。

#### （一）凝心聚力抓发展，努力做大经济总量，促进后发赶超

发展是解决所有问题的关键，我们只有增强发展自信，激活内生动力，做大经济总量，才能提升综合实力，改变落后面貌，实现后发赶超。

##### 一是全面做大固定资产投资规模，着力在项目建设上有新突破

超前统筹谋划项目。充分释放国发〔2012〕2号、黔党发〔2012〕15号文件能量，围绕“5个100工程”，高标准、超常规谋划一批产业链长、带动性强的大项目、好项目，提高亿元以上项目比重，以大投资带动大发展。加强储备项目要件手续完善工作，切实提高项目成熟度。市级继续安排5000万元用于项目前期工作，确保重大项目和重点工程顺利实施。对重大项目和重点工程实行市级领导干部挂帮考评机制。确保50万元以上固定资产投资完成800亿元，增长95%。

提速推进项目建设。认真抓好270个亿元以上重大项目和重点工程的责任分解、定期调度，对项目进度、开工竣工、投产达产进行追踪问效、督查考核，确保项目建设快速推进。拓宽政银企合作领域，确保贷款余额增长30%以上，建立政府性资金存款按金融机构贡献度分配机制，规范完善政府性债务融资程序、资金管理和清偿机制，有效发挥国资公司、安投公司等投融资平台的作用，灵活运用多种金融工具提高直接融资比重。通过盘活存量、争取增量最大限度保障建设用地需求，推动农村经营性集体建设用地在符合规划的前提下进入市场，探索建立城乡统一的建设用地市场。依法严厉打击违法阻工、强揽工程等行为，维护良好的建设环境。

强化基础设施建设。全面实施全市综合交通建设“三年攻坚行动”方案，市级安排交通项目建设专项资金2000万元，全年完成交通基础设施建设投资150亿元。配合做好沪昆高铁客专、安顺至六盘水铁路安顺段建设工作。开工建设贵阳花溪至安顺、安顺至紫云高速公路，加快推进普定至织金高速公路建设。实施国省干线公路提等改造234公里，加快镇宁至坝草、紫云至镇宁公路提等改造建设，完成沪昆高速公路安顺境内11个收费站改扩建工程。加强黄果树机场建设，加大航线培育力度，力争开通安顺至上海、安顺至青岛航线。建成水上搜救指挥中心，完成坝草码头改造工程。全面开展骨干水源工程、引提灌工程和地下水利用工程“三大会战”，完成水利投资26亿元，力争开工建设黄家湾水利枢纽工程，协助推进黔中水利枢纽工程建设。实施主干电网升级工程，加快城乡电网建设和改造，完成电网投资5.58亿元。逐步扩大“三网融合”试点范围，实现3G网络全覆盖，推进4G网络中心城区全覆盖和普定县试点工作，完成通讯投资7.8亿元。

##### 二是全力加快工业经济发展，着力在产业园区建设上有新突破

加大工业投资力度。多渠道筹集工业和信息化发展专项资金1亿元，安排以奖代补专项资金2000万元，以“九大行动计划”为抓手，培育壮大航空、特色轻工、原材料、能源和战略性新兴产业“五大支柱产业”，努力将建筑业、运输业培育成为重要支柱产业。坚持存量扩能、增量提速，推进煤电铝一体化，促进工业项目扩能技改，实现资源就地就近转化和产业效益最大化。开工建设安电三期、华润水泥，加快推进久联民爆、恒远建材、中铝装备、联鑫工艺等工业项目建设，推动石材产业加快发展，建立西南国际石材交易

中心，全年完成工业投资 330 亿元。

加强工业运行调度。抓好煤、电、油、运等要素调度，加快煤炭产业兼并重组，确保全年煤炭产量 1200 万吨、发电量 85 亿千瓦时以上。认真开展“企业服务年”活动，强化“一企一策”、“一事一议”精细化服务。深化与清华大学、重庆大学等高校的合作，推进产学研一体化，促进科研成果转化为经济成果。完成全部工业增加值 171 亿元，增长 24%，500 万元以上工业增加值 161 亿元，增长 24%以上。

加快工业园区建设。不断完善园区道路、供电、供水、通讯、污水处理、垃圾处理等配套基础设施，有序推进标准厂房建设，制定工业园区管理办法，推广“产业园区+标准厂房+职业教育”模式，不断提升园区发展的承载力。促进军民融合深度发展，支持贵飞公司打造百亿级企业，推动安顺国际飞机制造公司、贵州云马汽车公司等航空和装备制造企业做大做强，支持军工企业人才创办、领办科技型企业。加大对对口帮扶城市的协作力度，确保青岛-安顺产业园建设取得实效，加快民用航空产业基地、西秀经济开发区等重点园区建设，培育百亿级、千亿级园区，产业园区工业增加值占全部工业增加值比重达到 65%以上。

严格推进节能减排。抓好重点行业、重点企业的节能管理和技术改造，逐步淘汰落后产能，引导和支持企业调整产品结构，降低能耗和生产成本，确保万元地区生产总值能耗降低 3.2%。推动传统产业转型升级，形成有利于资源节约和环境保护的产业体系。

### 三是全力推进城镇化进程，着力在城市管理上有新突破

加快城市规划建设。完成中心城区城市总体规划修改工作，加大控规覆盖密度，全市控规覆盖率达 90%以上。加快路网及沿线规划建设，扩大城市规模，贵安城市快速干道、二环路建成通车。快速推进旧城改造和新区建设，提升城市形象，积极筹集城市建设资金，做大做强中心城区，全力推进南出口和东出口棚户区、中华西路棚户区二期、华西商住片区、汪家山城中村、历史文化街区改造，加快北部新区、新火车站片区建设。推动重点城建项目建设，不断完善城市功能，全面完成“引千入虹”工程，推进虹山湖景观整治二期，实施贯城河河道治理及沿线景观整治；加快城市综合体建设步伐，打造城市新地标，加大市体育中心、市大剧院、市档案馆建设力度，力争启动老年活动中心和青少年活动中心改造建设。

加大城镇建设力度。筹集城镇化建设市级专项资金 4000 万元，安排以奖代补专项资金 2000 万元，完成城镇建设固定资产投资 360 亿元。加快省、市级示范小城镇建设，基本建成“8 个 1”和“8+3”工程。全力承办好全省第三届小城镇建设发展大会，市级安排资金 1.5 亿元，因势利导、因地制宜，培育发展一批交通枢纽型、旅游景观型、绿色产业型、工矿园区型、商贸集散型等特色示范小城镇。全市城镇化率达到 41%。

深入推进城市管理。发挥职能部门作用和街道社区自治及服务功能，整合力量开展城市联合执法，充分调动全社会力量共同参与，大力治理不文明行为，不断加大控违拆违力度，提升城市精细化管理水平。加强城市交通管理，有效缓解城区拥堵问题。继续推进绿化、美化、净化、亮化工程，实施中心城区山体公园化绿地建设，实现中心城区建成区绿地率 30%以上。加大“四创”工作力度，年内申报全省文明城市，争取获全国文明城市提名。大力创建双拥模范城（县）。

### 四是大力发展第三产业，着力在打造旅游升级版上有新突破

加快旅游产业发展升级。全力打造世界知名、国内一流的旅游目的地和休闲度假胜地，出台加快全市旅游业发展的意见，市级筹集 1250 万元专项资金，安排 2000 万元以奖代补专项资金支持旅游产业发展升

级，举办全市首届旅游发展大会。加大旅游产品设计开发力度，不断推动旅游与文化、体育等深度融合发展，拓展旅游业态，构建“快进慢出”的旅游发展新格局。充分结合示范小城镇、美丽乡村建设，大力发展乡村旅游。设计开发特色鲜明、广受市场欢迎的旅游商品，培育扶持一批特色旅游商品生产经营企业。强化宣传推介和市场营销，大力开拓国内外旅游市场，不断提升安顺旅游对外知名度和影响力，全年接待游客 3590 万人次以上，增长 28%，旅游总收入 319 亿元以上，增长 28%。

强化景区龙头带动作用。切实发挥 5A 级景区龙头示范带动作用，加快大屯堡文化旅游区建设，构建大黄果树旅游圈。支持兴伟石博园、多彩万象旅游城等申报 4A 级旅游景区。积极引进战略投资者参与景区建设，加大旅游商品市场、景区停车场等基础设施建设力度，加强景区精细化管理，加快黄果树、龙宫旅游升级版建设步伐。不断提升黄果树瀑布节、油菜花旅游节、中国格凸国际攀岩节、坝陵河低空跳伞挑战赛、镇宁全程马拉松等节庆赛事活动规模和档次，举办孔子文化节，打造对外交流合作的重要平台。

丰富优秀旅游城市内涵。加快推进市游客集散中心等基础设施建设，开通旅游景区专线、城市观光巴士，加强旅游信息网络平台建设。围绕文庙、王若飞故居等标志性景点，充分发掘安顺历史文化资源，提升城市旅游品位。完成 2 个以上五星级酒店建设，引导建设一批度假型、商务型和特色主题酒店，完善餐饮、住宿、购物、娱乐等要素。加快体育运动公园项目建设步伐。积极争取纳入入境游客落地签证范围。探索建立旅游环境考核考评奖惩机制，不断提升城市旅游服务能力和水平。

推动现代服务业加快发展。合理规划建设商贸、建材、汽车、农产品等市场体系布局，打造一批特色鲜明的商业街区。启动金融城建设工作。加快黄桶-幺铺物流园区建设，全面建成投用黔中农产品交易大市场、西秀经济开发区农产品批发市场。做优做强旅行社，加强服务行业培训管理，开展酒店、导游、出租车司机等“十佳”评选活动，推动服务业发展迈上新台阶。

#### 五是做大做强对外开放型经济，着力在招商引资上有新突破

创新招商引资方式。坚持引进来和走出去相结合，重点围绕“5 个 100 工程”建设，创新招商方式，提高招商引资的针对性和实效性。坚持招大商、选好商、引大资，实施好“央企入安”、“民企入安”和“外企入安”专项行动，主动与世界 500 强、中国 500 强企业和其他大集团、大企业对接，引导更多的战略投资者落户安顺。市级安排招商引资工作和奖励经费 1100 万元，精心筹备组织好赴外开展的各种招商推介会，积极参加省内外大型招商引资活动，提高招商项目成功率，实现招商引资实际到位资金突破 1000 亿元。

积极扩大对内对外开放。深化区域合作，加快融入长江经济带、泛珠三角、成渝经济区发展，扩大与长三角、环渤海、港澳台等区域合作。加强与对口帮扶城市的全方位合作，组建青岛招商引资分局。争取各民主党派中央大力支持。实施提高民营经济比重五年行动计划，新增规模以上民营企业 50 家，扶持微型企业 2000 户，民营经济增加值占地区生产总值的比重达 63%。确保实际利用外资 6000 万美元，实现进出口总额 3300 万美元。

切实优化投资环境。深化行政审批制度改革，优化流程，简化环节，把我市打造成为全省行政审批事项最少的地方之一。加强投资项目全程跟踪协调服务，进一步完善并联办理和代办服务制，提高项目履约率、入园率、资金到位率、投产达产率。加快各级政务服务中心规范化建设，建立投资环境量化评估体系，严肃查处影响投资环境的行为，努力营造公开、公平、公正的投资环境。

#### (二) 围绕“三农”抓增收，奋力扶贫攻坚，推进小康目标建设

全面建成小康社会，重点在农村，关键在农民，难点在破除城乡二元结构。我们必须把服务“三农”作为工作的重中之重，把扶贫攻坚作为“第一民生工程”，向贫困发起“总攻”，为与全省全国同步全面建成小康社会打下坚实基础。

### 一是扎实推进农业现代化，着力在结构调整上有新突破

突出抓好农业产业结构调整。在确保粮食总产量 65 万吨的前提下，力争粮经作物种植比调整到 34：66。种植蔬菜 120 万亩、水果 49.2 万亩、中药材 36 万亩，新增茶园 7 万亩，收购烤烟 22 万担。大力发展生态畜牧业，实现肉蛋产量 18 万吨，水产品产量 1.4 万吨，畜牧渔业产值增长 10%。统筹农业现代化发展专项资金 4827 万元，安排以奖代补专项资金 2000 万元，召开全市农业产业结构调整现场观摩会，大力推动农业规模化、标准化、产业化发展，让农业成为有奔头的产业。

加快建设现代高效农业示范园区。围绕沪昆高速公路沿线和省市级现代高效农业示范园区，打造我市农业名片和观光农业示范带。启动建设青岛-安顺共建现代高效农业示范园区。加快全国丘陵山地农业机械化示范区建设，全市农机总动力达到 185 万千瓦，农业机械化综合水平达 45%。

促进农民增收。加快农村“三权”确权颁证工作，建立农村产权交易市场，有序推进农村土地合理流转，破解农村融资难的瓶颈，有效增加农民财产性收入。积极推进新型农业经营体系建设，加大对合作社、家庭农场的扶持力度。加强农村集体资金、资产、资源“三资”管理，壮大农村集体经济实力。建立健全龙头企业与农民之间的利益连接机制，大力发展农村农业社会化合作组织，实现各类农村专业化合作组织突破 1000 个，提高农业经营效益，促进农民增收，让农民成为体面的职业。

### 二是扎实加大扶贫攻坚力度，着力在扶贫成效上有新突破

大力推进扶贫工作。积极探索扶贫开发工作新办法新途径，改变对贫困县的考核考评机制，按照“县为单位、动态管理、规模控制、分级负责、精准识别”的原则，逐村逐户制定帮扶措施和脱贫目标，健全对象识别“瞄准”机制，做到结对帮扶、产业扶持、教育培训、农村危房改造、扶贫生态移民、基础设施“六个到村到户”。深入实施滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚工程。不断加强整县推进工作，确保普定县和 9 个乡镇实现“减贫摘帽”。继续实施扶贫生态移民工程，让农民搬得出、稳得住、能致富。认真开展“雨露计划”等各项工作，培训 2.6 万人，不断提高农民生产技能。

加大扶贫资金投入。力争获得中央、省级扶贫资金突破 3 亿元，积极争取信贷扶贫资金，逐步增加市级扶贫资金。落实好市政府与省扶贫办的合作协议，用好省扶贫办专项资金，抓好共建黔中山地高效蔬菜产业化扶贫示范区工作。加大产业扶贫投入，大力培育贫困地区最有条件发展的产业，农村基础设施建设、农村公共卫生项目及资金方面进一步向贫困地区倾斜。加强扶贫、涉农资金审计监督，提高资金使用效率。

### 三是扎实加快新农村建设，着力在“四在农家·美丽乡村”工作上有新突破

加快农村基础设施建设。整合各类涉农资金，加强农田水利、机耕道等农业设施建设。完成 1130 公里通村油路（水泥路）建设任务，西秀区、平坝县、开发区提前实现村村通油路（水泥路）。开工建设偏坡、大洞口、木拱河等水库，治理中小河流 12 条，完成病险水库治理 75 座，推进安西灌溉配套改造工程，新增灌溉面积 6.5 万亩。

加快农村小康建设。以“四在农家·美丽乡村”创建活动为抓手，市级投入创建资金 2000 万元，按照

“一建四改治八乱，五有四化三提高”的要求，创建一批示范村寨，高标准开展新农村建设。大力实施小康路、小康水、小康房、小康电、小康讯和小康寨农村基础设施建设六项行动计划，推动交通、通讯网络、环境卫生等基础设施及公共服务向农村延伸，让农村成为安居乐业的美丽家园。

四是扎实推进生态环境建设，着力在农村环境整治上有新突破

强化农村环境改善。以创建生态示范乡、村为抓手，大力开展农村环境综合整治，加强农业面源污染治理，有效改善农村生产生活条件。逐步推进农村生活垃圾“村收集、乡清运、县处理”。严格执行饮用水源保护区管理规定，强化夜郎湖等集中式饮用水源地环境保护，确保水质全面达标。规范矿山环境治理保证金缴存、使用和监管，积极实施地质灾害和矿山环境恢复治理工程。

强化生态环境保护。继续抓好退耕还林、天然林保护二期、珠江防护林体系建设等重点林业生态工程，完成营造林36万亩，完成石漠化综合治理92.48平方公里，治理水土流失150平方公里，确保森林覆盖率达43.5%以上。启动建设邢江河国家湿地公园。坚持开发与保护并重，建立完善生态补偿激励机制，守住生态底线，切实保护好青山绿水。

（三）关注民生事业，创新社会治理，建设和谐美丽新安顺

我们要着眼于维护最广大人民的根本利益，有效解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，创新社会治理，最大限度增加和谐因素，增强发展活力，建设和谐美丽新安顺。

一是全力提高人民群众生活水平，着力在发展民生上有新突破

提升就业和社会保障水平。健全完善城乡公共就业服务体系，大力推进创业型城市创建工作，城镇登记失业率控制在4.2%以内。积极构建和谐劳动关系，切实维护劳动者的合法权益。不断提高新农合参保率和养老保险覆盖率，加快推进覆盖城乡居民的社会保障体系建设。继续抓好“保供稳价”工作和“菜篮子工程”，确保居民消费价格保持总体稳定。

全面推进社会事业。推动混合所有制经济融入社会事业各领域，全市教育、卫生、文化、体育固定资产投资达到32.5亿元。深入实施教育“9+3”计划和“四项突破工程”，鼓励吸引社会力量兴办教育，推进非义务教育阶段混合所有制、多元化主体办学，科学规划城乡校点布局，缩小区域内校际差距，大力支持安顺学院通过教育部本科教学水平合格评估，加快安顺职业技术学院新校区建设，支持有条件的中学申报省级示范性高中，制定完善职称、待遇等向农村学校和教学一线教师倾斜的措施办法。大力培养和引进重点领域、重点行业专业技术人才，市级安排2600万元人才发展专项资金，建立完善人才管理机制，营造富有活力的人才环境。深化医药卫生体制改革，加快县级公立医院改革步伐，鼓励社会办医，年内完成市人民医院主体工程和市儿童医院新院建设。加强人口计生工作，确保实现“双降”目标。推动文化事业和文化产业加快发展，精心打造一批独具特色的文化精品，形成一批具有市场影响力和竞争力的文化品牌。

提高城乡公共服务水平。优先发展公共交通，实现城郊结合部公交全覆盖，所有县城城区开通公交车。开工建设市客运枢纽中心，推进各县城客运站建设，开工建设乡镇客运站16个，建成农村公路招呼站900个。有效提升城乡公共服务设施建、管、养水平。深入推进广播电视村村通、户户通、电影放映、农家书屋、文化家园等工程。

二是全力维护社会和谐稳定，着力在加强和创新社会治理上有新突破

深化“平安安顺”建设，强化社会治安综合治理，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动，加强社区矫正工作，加快推进强制戒毒所、工读学校和特殊人群康复基地建设，进一步提高人民群众的安全感和满意度。继续实施“三关爱工程”，加强对流浪儿童、乞讨人员救助管理，重视失独家庭养老扶助，健全残疾人社会保障服务体系。落实安全生产责任，强化安全生产监督管理，防止重特大安全事故的发生。加强食品药品安全监管，保障农产品质量安全。健全重大决策社会稳定风险评估机制，增强应急处置能力，健全完善网络突发事件应对处置机制，加快建设市级救灾物资储备库、粮油储备库。总结推广“上关经验”，学习和借鉴“枫桥经验”，构建畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制，建立涉法涉诉信访依法终结制度。重视国防后备力量建设，支持军队、武警部队建设和法院、检察院工作。加强国家安全、司法行政、宗教、外事、侨务、对台、人防、档案、史志、气象等工作。

#### （四）实事实干抓落实，深化改革求发展，取信于民见成效

安顺正处在一个搞建设、干事业的大好时期，我们既要拿出敢干、实干的胆略和勇气，又要汇聚能干、会干的智慧和能力，真抓实干，改革创新，务求实效。

##### 一是扎实做好十件实事，着力在利民惠民上有新突破

(1)新建保障性住房 2.8 万套；改造农村危房 1.5 万户；启动全市棚户区改造 18191 户。(2)中心城区新增 4000 个公共停车位、200 辆出租车，新建 12 所公厕，修通 10 条断头路，启动搬迁民主路夜市。(3)完成 1.1 万人扶贫生态移民搬迁；减少农村扶贫对象 10 万人；完成农村 10 万人安全饮水工程。(4)城镇居民医保和新型农村合作医疗政府补助标准提高到 320 元；城镇居民养老保险参保人数 92 万人，60 岁以上 25 万人；失独家庭特别扶助金每人每年达到 4800 元。(5)完成广播电视“村村通”2.5 万户建设项目，放映农村公益电影 22000 场。(6)城乡最低生活保障标准在 2013 年基础上提高 15%以上；农村敬老院实现乡镇全覆盖；新建农村留守儿童之家 8 个以上。(7)全市完成城镇新增就业 46000 人，新增创业户 1560 户，创业带动就业 6240 人。(8)实施中心城区山体公园化绿地建设工程，完成山体公园建设 2 个，小型游园建设 7 个，新增公共绿地 130 万平方米。(9)人口计生利益导向“四项制度”覆盖目标人群 10 万人（户），计生“三结合”帮扶农村计生家庭 1 万户，新建乡级计生服务站 3 个、村级计生服务室 50 个，对 1.23 万对计划怀孕夫妇实施免费孕前优生健康检查。(10)扩大公交线路覆盖面，开通中心城区至镇宁自治县大山镇公交，开通中心城区至平坝县、普定县公交，开通双层环城观光公交；关岭自治县、紫云自治县县城开通公交。

##### 二是深入推进各项改革，着力在重点领域上有新突破

全面贯彻落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》和省委、市委的实施意见，充分发挥安顺试验区载体作用，争做改革的先行者、行动派，抓出一批试点经验，加以推广，让改革发展成果更多更好更公平地惠及人民群众。

优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。严格绩效管理，突出责任落实，确保权责一致。凡属事务性管理服务原则上都要引入竞争机制，通过各种方式向社会进行购买。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，深化投资体制改革，确立企业投资主体地位，按照市场化、产业化原则，积极引导各类战略投资者、各种经济成分入股国有企业，形成混合所有制企业。充分发挥县区在发展中的主动性和积极性，深入推进西秀区全国发展改革试点城市各项工作，做大做强中心城区，增强中心城区的辐射带动能力，帮助基础条件较差的贫困地区不断增强实力，迎头赶上，形成竞相发展、你追我赶的良好态势。加快平坝县、普定县“撤县设区”工作步伐，支持安顺经济技术开发区申报国家级开发区。积极稳妥推进乡镇行政区划调整，形成布局合理、服务高效的行

政区划和行政管理体制。加快户籍制度改革，全面放开落户限制，农村居民自愿转为城镇居民，享有与城镇居民同等的社会保障待遇，保留农村集体经济组织成员的权益，享受各项惠农政策。

研究制定分类推进改革的实施方案，把改革的思想和要求变成可操作的行动计划和具体项目，用改革增动力促发展，向改革要红利惠民生。

### 三、以人民满意为标准，加强政府自身建设

各位代表，面对全省各地竞相发展的逼人态势，我们只有“干”字当头、“敢”字为先、“拼”字求胜、奋起直追，才不会落后掉队；我们只有打破常规、破釜沉舟、背水一战，才能再创安顺发展的新辉煌，切实做到对人民负责、为人民服务、让人民满意。

（一）解放思想，建设创新型政府。我们要把解放思想、锐意创新作为政府工作的根本动力，增强机遇意识、责任意识、发展意识，继承和发扬大胆创新、勇于探索、敢为人先的“顶云经验”，善于用改革的办法和创新的举措突破瓶颈制约，破解发展难题，不断提高推动发展的能力和水平。推动政府从“管理型”向“服务型”、从“封闭型”向“开放型”转变；推动干部从“观望型”向“实干型”、从“平庸型”向“进取型”转变。敢与强的比、敢与高的攀、敢同勇的争、敢跟快的赛，以更加开阔的视野和更加开放的心胸审视自己、倒逼自己，以抓铁有痕、踏石留印的魄力和勇气自加压力、奋力争先，激发全市人民干事创业的激情，树立安顺人敢干事、能干事、干成事的良好形象。

（二）提升能力，建设高效型政府。全面深化改革，不断加强政府能力建设，提高政府在公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的能力。加强领导干部学习教育，解决本领恐慌问题，切实提高破解复杂突出问题、处理公共突发危机、加快经济社会发展的能力。进一步理顺行政体制机制，最大限度减少政府对微观事务的管理，着力解决部门职能交叉、职责不清等问题。认真落实首问责任制、限时办结制、责任追究制，坚决纠正和严肃查处上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止的行为。

（三）转变作风，建设服务型政府。认真开展党的群众路线教育实践活动，严格执行中央“八项规定”和省委“十项规定”，坚决反对“四风”，大兴求真务实之风，崇尚实干、力戒空谈，不断提高各级干部的执行力和落实力。进一步精简会议、文件，减少事务性应酬，真正把精力放在抓落实、谋发展上。大力倡导主动作为、雷厉风行、敢于担当的良好作风，整治“庸、懒、散、慢、浮”的行为，坚决纠正“不作为、慢作为、乱作为”的现象，努力做到“去庸求进、去懒求勤、去散求严、去慢求快、去浮求实”。牢固树立全心全意服务企业、服务基层、服务人民群众的理念，切实维护好、实现好、发展好人民群众的根本利益。

（四）依法行政，建设法治型政府。按照法定权限和程序行使职权、履行职责，切实做到依法决策、依法行政、依法管理。加强信息公开工作，回应社会关切，提高政府的公信力。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大建议和政协提案。充分听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议。强化监察、审计等内部监督，自觉接受舆论监督和社会监督。

（五）规范制度，建设廉洁型政府。按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，加强政府廉政建设。坚持用制度管权管事管人，把权力关进制度的笼子，让人民监督权力，让权力在阳光下运行。强化对重点领域行政权力运行的监督，推进“三公”经费、行政经费公开，干干净净做事，清清白白做人。加大领导干部经济责任审计力度，查处大案要案，遏制腐败行为，做到干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表，安顺正处在提速发展、奋力赶超、同步小康的关键时期，我们深感责任重大、使命光荣，唯有脚踏实地、扎实苦干、艰苦奋斗才能实现宏伟目标。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在市委的坚强领导下，只争朝夕、攻坚克难，改革创新、锐意进取，全力建设实力安顺、宜居安顺、开放安顺、平安安顺，为创造安顺人民更加幸福美好的生活而努力奋斗！