

2013年贵州省毕节市人民政府工作报告

市长 陈昌旭

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2012年工作回顾

刚刚过去的一年，是第一届市人民政府的届首之年，是全面实现试验区新一轮改革发展“两年明显变化、五年大见成效”目标的关键之年。一年来，我们在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督与支持下，团结带领全市各族人民，牢牢把握试验区“三大主题”，坚持“两加一推”主基调，以“投资拉动、项目带动、招商推动”为总抓手，大力实施“工业强市、城镇化带动、旅游兴市、生态立市”四大战略，各项工作取得明显成绩，全市呈现“经济增长、政治稳定、民族团结、文化繁荣、生态良好、社会和谐”的喜人局面，为推动科学发展、后发赶超、同步小康奠定了良好基础。

综合实力大幅提升。预计地区生产总值872.42亿元，增长15.3%；完成财政总收入240亿元、增长32%，其中公共财政预算收入110亿元、增长36.2%；全社会固定资产投资1300亿元，增长56%；社会消费品零售总额174亿元，增长16%；城镇居民人均可支配收入19800元、农民人均纯收入4960元，分别增长15.6%和17.8%。

发展质量稳步提高产业结构不断优化。三次产业结构调整为16.7：47.7：35.6。完成工业固定资产投资415亿元，增长14.6%；规模以上工业增加值达258亿元，增长21%。累计建成产业园区50.2平方公里、标准厂房240万平方米，新增入园产业项目148个。农村经济结构不断优化升级，农业产业化水平大幅提升，粮经作物种植比从63:37调整到55:45，发展初具规模的农产品加工企业170家；畜牧渔业产值83.55亿元，同比增长10.03%。成功承办全省第七届旅发大会，预计完成旅游总收入184.61亿元，增长50%。第三产业增加值占生产总值比重达35.6%。

城乡面貌明显变化。完成了城乡规划两年全覆盖，新增城市新区22平方公里，启动建设特色小城镇87个、幸福小镇25个，累计完成“黔西北民居”新建和改造35万户。城镇化率提高到30.67%，增长2.5个百分点。共实施城乡建设项目2112个，完成投资375.54亿元，占年度目标的107.3%；新开工城市道路项目96个372.49公里、完成投资76.12亿元，改扩建城市道路项目22个53.3公里，完成投资8.39亿元。完成营造林112.13万亩、重点区域绿化2.25万亩、城镇绿化美化1179亩，森林覆盖率达43.1%，单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在国家规定的指标范围内。新增城市新区22平方公里，城镇化率达30.67%。

农村经济结构不断优化升级，农业产业化水平大幅提升。成功承办全省第七届旅发大会，第三产业增加值占生产总值比重达35.6%。森林覆盖率达43.1%，单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在国家规定的指标范围内。

基础设施持续改善。六盘水至沾益铁路复线威宁段建成通车,林歹至织金铁路建设快速推进,毕节至织金、织金至纳雍、成都至贵阳等铁路即将实质性开工成都至贵阳等铁路前期工作顺利推进。黔西至织金高速公路、杭瑞高速公路遵义至毕节段、机场高速公路、开发大道全线贯通,毕节至威宁高速公路除部分线段外基本贯通;开工建设厦蓉高速公路毕节境内各段、杭瑞高速公路毕节至都格段、黔西至大方高速公路。毕节飞雄机场基本建成。夹岩水利枢纽工程前期工作进展顺利,农村饮水安全、骨干水源、病险水库除险加固、中小河流治理等工程建设成效显著。开工电网建设项目 173 个,500 千伏奢香输变电工程、220 千伏洪家渡—黔西变线路工程等重点工程如期投产。村村通工程、县乡联网延伸工程电力、信息等基础设施进一步加强顺利推进。

发展活力日渐显现。不断深化行政审批、矿产资源管理、公共资源交易、文化体制、县域经济发展等改革,科学发展的动力和活力得到增强。新成立交通银行毕节分行和 3 家村镇银行、51 家小额贷款公司、4 家担保公司、9 个小微企业金融服务中心。加强与珠三角、长三角、成渝、乌蒙山片区、毕水兴等经济区域的联系合作,组织和参加各类大型招商引资推介活动 21 次,预计招商引资到位资金 950 亿元、增长 56.23%,完成进出口 3.2 亿美元,利用外资 8517 万美元。

社会事业协调发展。减少农村贫困人口 48.73 万人,20 个贫困乡镇“减贫摘帽”。“千企万人”就业工程吸纳劳动力 6.41 万人,转移农业劳动力 17.72 万人,城镇新增就业近 14 万人,城镇登记失业率 3.79%。部省共建“毕节教育改革发展实验区”和“三项教育体制改革”试点深入推进,高中阶段教育毛入学率超过全省平均水平,教育改革发展取得新成效,“营养改善计划”覆盖学生 116 万人。推行“双诚信、双承诺”人口计生管理机制,常住人口符合政策生育率 97.06%。在全省率先将城镇居民医保与新农合整合管理,社会保障体系不断完善,保障性安居工程、农村危房改造“整市推进”阶段目标全面完成,扶贫生态移民工程快速推进。医疗卫生服务体系建设得到加强,城乡居民医疗保健水平不断提高。科技合作交流力度加大,国家可持续发展实验区顺利通过中期验收。公共文化体系建设日趋完善,文化体制改革获全国表彰。安全生产平稳向好发展。社会管理不断创新,深入开展“帮县、联乡、驻村”活动,群众安全感达 92.97%,较上年提升了 1.79 个百分点。群众安全感提升 1.79 个百分点。威宁、赫章地震灾后重建工作有序推进。妇女、儿童、老龄、残疾人工作进一步加强,国防后备力量建设成效显著,双拥、外事、人防、民族宗教、气象、档案、地方志、物价、质检、食品药品监管等各项社会事业全面进步。

行政效能明显增强行政效能得到增强。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,办理省人大代表建议 17 件、市人大代表建议 103 件,全国政协委员提案 1 件、省政协委员提案 28 件、市政协委员提案 239 件。深入推进源头治腐,强化行政监察、审计监督和政务督查。加强行政机关效能建设,不断改进文风、会风、行风,政府工作规范高效运行。建立健全应急体系,防范和处置突发事件能力不断提高。

各位代表,回顾过去一年的工作,我们深切体会到,在国内外经济形势下行压力的影响下,能够取得这样的成绩来之不易,这是党中央、国务院亲切关怀和省委、省政府正确领导的结果;是中央统战部、各民主党派中央、全国工商联、试验区专家顾问组和国家有关部委倾力帮扶的结果;是市委坚强领导、市人大依法监督和市政协民主监督与支持的结果;是全市广大干部群众、驻毕人民解放军、武警部队官兵、驻毕单位及社会各界齐心协力、团结拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向所有参与、关心和支持毕节改革发展的各级各部门、各行各业的同志们、朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒地认识到,全市经济社会发展中还存在不少困难和问题:一是经济总量不够“大”。总量虽列全省第三,但人均水平全省挂末。二是产业结构不够“优”。基本保持以煤炭、电力、“两烟”为主的传统产业格局,装备制造、化工、白酒、电子信息等优势产业尚在培育发展之中。三是基础设施不够“好”。交通、水利等瓶颈制约还没有从根本上得到解决,发展硬环境亟待改善。四是

城乡统筹不够“快快”。城镇化水平低，城镇经济实力不强，聚集辐射能力较弱；农村贫困面大、贫困程度深、自我发展能力不足。五是民生保障不够“全”。教育、卫生、就业等社会事业发展相对滞后，公共服务和社会保障压力大，部分惠民政策措施离“全覆盖”还有一定差距。六是社会管理不够“稳”。因水库移民、征地拆迁、企业改制、涉法涉诉、劳资纠纷等引发的信访问题比较突出，为维稳花费的人力、物力、精力比较多。七是部分干部作风不够“实”。一些地方政府职能转变仍不到位，不作为、不落实、不兑现及“吃、拿、卡、要”等问题还不同程度地存在。对于这些问题，我们一定保持清醒的头脑，认真分析问题背后的原因，采取更加有力措施加以解决。

二、当前面临的新形势

党中央、国务院一直高度重视和关心支持毕节试验区建设。前段时间，胡锦涛主席、温家宝总理都亲临毕节视察，对试验区改革试验成就予以充分肯定，对试验区建设提出了殷切期望。锦涛主席还作出“四个下大力气”的重要指示，要求我们推动经济持续健康发展、保障和改善民生、推进生态文明建设、深化改革开放，努力建设富裕、和谐、美丽的毕节。省委、省政府对毕节新一轮改革发展十分重视和支持，赵克志、陈敏尔等领导同志近年来多次到毕节检查指导工作。在这继往开来、转型跨越的关键时刻，我们只有牢记使命、解放思想，抢抓机遇、奋力拼搏，上下同心、合力共进，才不辜负党中央、国务院和省委、省政府的关心重视，不辜负全市 830 多万各族人民的热切期盼。

站在新的起点上，我们必须把贯彻落实科学发展观贯穿工作始终。毕节是 1988 年时任贵州省委书记的胡锦涛同志亲自倡导建立的“开发扶贫、生态建设”试验区。24 年来，历届领导班子团结带领全市各族干部群众，坚持开发与扶贫并举、生态恢复与建设并进、人口数量控制与质量提高并重，治穷治愚、治山治水，取得了经济社会发展的重大成就，初步走出了一条具有时代特征、贵州特色、毕节特点的科学发展之路，形成了具有广泛影响和深远意义的“毕节经验”。毕节因此被誉为科学发展观的“试验田”，为贫困地区科学发展、又好又快发展提供了有益的借鉴。“思想解放，只有起点，没有终点；科学发展，只有逗号，没有句号。”当前，毕节正处在突破瓶颈、夯实基础、积蓄能量、调整结构的关键节点，要实现加快发展、提速转型、推动跨越的战略构想，就必须进一步增强深入贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，树立和强化“十破十立”的思想意识，以加快转变经济发展方式为主线，以实现全面可持续发展为目标，以改善和保障民生为根本目的，正确处理好当前与长远、经济与社会、发展与民生、全局与局部的关系，全力推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设。只有这样，科学发展才能落到实处，跨越赶超才能早日实现。

站在新的起点上，我们必须把继续深化试验区“三大主题”贯穿工作始终。继续深化试验区“开发扶贫、生态建设、人口控制”三大主题，仍是毕节以科学发展观统领经济社会发展全局的重要途径，仍是毕节试验区新一轮改革发展的主要目标和任务。我市还有 250 万贫困人口，占全省的 22%，如果不紧紧扭住“开发扶贫”不放松，举全市之力打好扶贫攻坚这场硬仗，“同步小康”就是纸上谈兵；森林覆盖率虽从试验区成立之初的 14.94% 上升到 43.1%，但生态环境仍比较脆弱，如果不紧紧扭住“生态建设”不放松，十八大提出的“五位一体”中的生态文明建设就难以落到实处；人口基数大，加上农村群众“多子多福”的生育观念还未从根本上转变，流动人口计生管理难度较大，基层基础工作比较薄弱，如果不紧紧扭住“人口控制”不放松，人口数量这个“分母”过快增长，公共服务和民生保障压力就会加大，甚至会拖累经济、影响全局。继续深化“三大主题”，就是要在实践中深化认识，在创新中开拓思路，在拼搏中务求实效，全力推动开发扶贫谱写新篇章，生态建设迈上新台阶，人口素质得到新提升。

站在新的起点上，我们必须把与全国全省同步全面建成小康的目标要求贯穿工作始终。党的十八大提出到 2020 年全面建成小康社会的奋斗目标，对毕节来说，压力和动力同在，机遇与挑战并存。虽然基础还

比较弱、底子还比较薄，但我们有许多得天独厚的发展优势。党中央、国务院的亲切关怀，省委、省政府的高度重视，统一战线和国家有关部委的倾情支持，给我们增添了信心和力量；国发2号文件颁布实施，乌蒙山集中连片特困地区扶贫攻坚战略深入推进，国务院即将批准实施《深入推进毕节试验区改革发展规划》，省委、省政府出台支持毕节试验区新一轮改革发展的意见和一系列配套政策，为我们提供了千载难逢的历史机遇和政策支撑；通过多年的不懈努力，我市基础设施明显改善，产业结构不断优化，内生动力逐步增强，发展势头持续向好，使我们更加坚定全面建成小康社会的决心和斗志。全市上下必须深入贯彻落实党的十八大和胡锦涛主席、温家宝总理视察毕节时的重要讲话精神，按照省委十一届二次全会和市委一届三次全会的部署要求，紧紧咬定2020年以县为主与全国全省同步全面建成小康社会的目标任务，坚持“三个不能代替”，突出“五个核心指标”，顺时应势、审时度势、乘势而上，一条心、一股劲、一个调，奋力追、全力赶、努力超，一步一个脚印，一年一个台阶，努力建设富裕、和谐、美丽新毕节，为全面建成小康社会奠定坚实基础。

新的形势，新的要求，是对政府执行力、落实力和公信力的考验，也是对我们精神状态、责任意识和工作作风的考验。只要我们紧紧抓住政策叠加和产业转移的难得机遇，充分发挥空间拓展的巨大潜能，全面释放多年集聚的内生动力，始终保持奋发有为的创业热情，就一定能跨越赶超，再创加速崛起的辉煌；就一定能突飞猛进，再创弯道超越的奇迹；就一定能经受考验，向省委、省政府和全市人民交上一份满意的答卷！

三、2013年重点工作任务

2013年是全面深入贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是加快科学发展、奋力后发赶超、为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，做好各项工作意义十分重大。政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大、中央经济工作会议和胡锦涛主席、温家宝总理视察毕节时的重要讲话精神，按照省委十一届二次全会、全省经济工作会议和市委一届三次全会的安排部署，继续深化试验区“三大主题”，坚持“两加一推”主基调，以提高经济增长质量和效益为中心，以科学发展、奋力赶超为总目标，以提高工业经济、城镇化率、民营经济、县域经济“四个比重”为主攻方向，大力推进工业强市、城镇化带动、旅游兴市、生态立市“四大战略”，突出产业园区建设、同城化发展、基础设施建设、民生保障、社会管理、招商引资、扶贫攻坚等工作重点，全力推动全市经济社会持续快速健康发展。

2013年经济社会发展的预期目标是：生产总值增长17%以上，力争增长18%；全社会固定资产投资确保完成2000亿元，力争达到2200亿元；财政总收入、地方财政收入、公共财政预算收入确保增长20%，力争增长25%；招商引资到位资金确保完成1500亿元、力争达到1600亿元；城镇居民人均可支配收入增长15%以上；农村居民人均可支配收入增长18%以上；净减少农村贫困人口40万人；城镇新增就业4万人以上，城镇登记失业率控制在4.1%以内；社会消费品零售总额增长18%；居民消费价格指数控制在全省平均水平以内；城镇化率提高2.5个百分点；单位生产总值能耗降低率、主要污染物排放总量控制在国家规定范围内；森林覆盖率提高1个百分点以上；安全生产平稳发展；常住人口出生率控制在12.70%以内，人口自然增长率控制在6.3%以内，符合政策生育率达到94%以上。

为实现以上奋斗目标，我们将以科学发展观统领全局，把握发展的阶段性特征，科学谋划工作思路：坚持把重点先行作为科学发展、奋力赶超的必然选择，整体渐进和局部突破相结合，举全市之力打好扶贫攻坚硬仗，推动毕节至贵阳高速公路建设和夹岩水利枢纽工程建设，推进毕节中心城区——大方同城化发展；坚持把结构调整作为科学发展、奋力赶超的必由之路，把重点放在“一产抓特色、二产抓提升、三产抓拓展”的发展战略上来，把关键放在调整工业结构和推进科技创新上来；坚持把推进城镇化作为科学发展、

奋力赶超的重中之重，以“三创一建”为抓手，大力推进城镇基础设施、城市综合体、特色小镇和“美丽乡村”建设，推动建立以工促农、以城带乡、工农互惠的新型工农、城乡关系。坚持把改革开放作为科学发展、奋力赶超的强大动力，进一步解放思想，创新体制机制，加快构建全方位、多层次、宽领域的改革开放新格局；坚持把保障和改善民生作为科学发展、奋力赶超的出发点和落脚点，着力解决人民群众最关心、最直接、最迫切的民生问题，加快发展各项社会事业，让人民群众共享改革发展成果；坚持把生态文明建设作为科学发展、奋力赶超的重要目标，加快“绿色毕节”建设，努力探索生态恢复与环境优化相互促进的发展路子；坚持把维护社会稳定作为科学发展、奋力赶超的根本保障，加强社会治安综合治理，创新社会管理方式方法，全力排查化解矛盾纠纷，为改革发展创造和谐稳定的社会环境。

围绕以上目标和思路，重点抓好九个方面的工作：

（一）以项目建设为拉动点，在扩大固定资产投资上奋力赶超。坚持在项目建设上“深谋、巧争、快上、多引”，进一步扩大经济总量、改善产业结构、提高经济竞争力。抓好项目谋划包装。在现有项目储备的基础上，主动跟进国家最新政策和投资导向，精心谋划补充一批基础设施、改善民生、扶贫攻坚、生态治理、技术改造等方面的重大项目。进一步增加项目前期工作经费投入，聘请专业机构和专业人士，按照争取国家投资、吸引外商、国内招商、网上招商、向银行推介、吸纳民间资本等不同用途，对项目进行全方位个性化包装，提高项目申报的成功率和对外推介的吸引力。争取项目早日落地。围绕国发2号文件和国家宏观经济调整、产业布局转移的大势，积极跑部、跑省争取项目，力争已上报的交通、水利、民生等重大工程、重大项目尽快取得国家“路条”支持。对重点项目实行责任到人、部门协同、全程跟进，全力抓好项目审批、土地指标争取、环保报批等关键环节，确保在项目争取落地中占据主动、抢占先机。加快项目建设进度。强化协调服务，排除干扰因素，为重点工程建设创造良好的环境和条件。完善领导干部联系项目责任制，强化项目管理“五个一”工作机制，对在建大项目实行“旬调度、月点评、季小结、半年观摩、年终评比”，确保工程建设顺利推进。对已列入计划但尚未开工的项目，督促相关单位抓紧前期工作，尽快动工建设。

（二）以产业园区拓展升级为主攻点，在实施工业强市战略上奋力赶超。坚持聚工业之气、造工业之势、成工业之强，带动一产、三产在更高层次上协同发展，确保规模以上工业增加值增长23%以上。调整优化产业结构。改造提升煤炭、电力、卷烟等传统优势产业，大力推进煤矿“整装勘探”，加快煤炭资源整合、煤矿兼并重组，扎实抓好织金电厂、黔北电厂“上大压小”项目实施，全力支持毕节卷烟厂技改扩能、调整产品结构。重点抓好以煤炭资源为核心的产业链发展，着力打造煤炭开采、煤机制造、煤电产业“三大集群”，加快推进煤电磷、煤电铝、煤电钢、煤电化“四个一体化”，力争中石化煤制聚烯烃、锦麟公司精细磷化工、新潮集团煤电化循环产业园、渝富集团煤制清洁燃料等一批大项目尽快落地建设。充分发挥力帆时骏汽车、奥斯科尔电子、金沙回沙酒等龙头企业的示范带动作用，加快培育装备制造、新材料、新能源、电子信息、节能环保、医药食品等新兴产业，大力发展农产品特色加工业，加快构建独具毕节特色的工业体系。工业增加值占生产总值的比重超过37%。拓展升级产业园区。加快毕节经济开发区、织金经济开发区千亿元产业集聚区建设步伐，创建新型工业化示范基地。进一步统筹优化产业空间布局，促进园区建设与优势产业发展接轨，加快产业园区公共基础设施和标准厂房建设，新增建成面积17平方公里。全面理顺产业园区管理体制，完善管理机构职能，努力提高办事效率。做大做强民营经济。认真落实“三个15万元”政策，大力推进民营经济“三年倍增计划”、“百户优强中小企业扶持计划”，鼓励和支持民营资本投向新兴产业和公共服务领域。加快民营经济产业园和经济技术开发区民营企业孵化园建设，抓好24个返乡农民工创业园建设，力争民营经济增加值达500亿元、总产值达843亿元，分别增长30%和21%。加强经济运行调度。抓好工业经济运行监测和预警，保障煤电油运等生产要素供给。及时掌握和协调解决工业经济运行中的困难和问题，落实好中央、省促进经济平稳运行的政策措施，加强对重点行业、重点企业运行监控，着力在提高煤矿、电力、卷烟的产能产量上下功夫。

(三) 以同城化建设为突破点, 在实施城镇化带动战略上奋力赶超。坚持城镇带动、城乡互动、产城联动, 把生态文明理念融入城镇化进程, 走集约、智能、绿色、低碳的新型城镇化道路。强力推进同城化发展和城市综合体建设。坚持规划先行, 加速毕节中心城区——大方同城化进程, 加快城市连接路网和主次干道建设, 强力推进双山新区组团“两横四纵”、双山组团“三横三纵”骨干路网和职教城等基础设施建设。全力加快毕节经济开发区、七星关德溪新区、大方金龙新区等核心板块建设。坚持高起点规划、高标准设计、高质量建设, 切实推进各县(区)新建 1 个以上集商业、办公、居住、酒店、会展、餐饮和文娱于一体的多功能、多业态的城市综合体。加快县城提质扩容步伐。坚持旧城提质和新区扩容并重。在旧城改造中突出民族特色和文化元素, 加强环境整治, 改善人居环境, 强化给排水、环卫、学校、医院、老年人和青少年活动中心(场、馆)等市政基础设施和公共服务设施建设。在新区建设中以路网建设为引领, 大力拓展城市空间, 完善城市功能, 提升城市品位, 增强辐射带动和综合承载能力。打造特色小城镇和“美丽乡村”。以承办好全省小城镇建设发展大会为契机, 合理规划建设 20 个省市级示范小城镇和 30 个县(区)级示范小城镇。大力推进以“四在农家、美丽乡村”建设, 年内集中打造 100 个“五园新村”, 建成一批个性鲜明、规划科学、布局合理、功能齐全、环境优美、管理完善的新型农村社区。同时, 以“三创一建”为抓手, 加快推进城镇管理创新, 努力创造设施完善、城乡洁净、生态文明、舒适宜居的生活环境。

(四) 以特色现代农业为增长点, 在加快推进农业现代化上奋力赶超。坚持巩固农业基础地位, 加快推进农业现代化进程, 粮经作物比调整为 45: 55, 经济作物比重提高 10 个百分点。。切实巩固粮烟生产。巩固和强化良种良法配套推广, 大力推广中小型农业机械, 千方百计提高粮食综合生产能力, 确保粮食产量稳定在 229 万吨以上。抓住国家烟草专卖局对贵州烟草产业重点帮扶的机遇, 突出抓好烟叶生产和基础设施建设, 确保完成烤烟种植 110 万亩, 收购烟叶 230 万担, 中上等烟比例达 98%以上。大力发展山地特色农业。深入推进“3321”特色农业示范基地建设, 引导企业、基地、农户进行标准化生产, 加大茶叶、核桃、中药材、精品果业等绿色和有机产品品牌建设。大力发展草地生态畜牧业和特色养殖, 强化动物重大疫病防控, 肉类产量增长 10%以上。每个县(区)发展 1 个现代高效农业示范园区, 1 至 2 个农业休闲示范园。积极筹办好“毕节试验区·中国乌蒙特色农产品博览会”。深入推进农业产业化。积极培育大型农产品流通企业、现代物流中心、农产品经纪人队伍和农民专业合作社, 促进超市、农业企业、基地的有效对接, 畅通农产品流通渠道。加大土地的适度规模流转, 发展多种形式的适度规模经营。进一步壮大产业关联度大、市场竞争力强、辐射带动面广的农业龙头企业, 新增市级农业龙头企业 20 家以上。

(五) 以基础设施建设为着力点, 在增强发展保障能力上奋力赶超。坚持基础先行、要素融合、提速建设, 继续加快综合交通枢纽、现代水利体系和能源通道建设, 切实改善发展条件。加快交通基础设施建设。大力推进林歹至织金、织金至毕节、织金至纳雍铁路建设, 力争成贵快速铁路上半年开工建设; 争取批复立项毕节至叙永铁路; 开展毕节至昭通、毕节至遵义、毕节至纳雍至水城铁路规划项目勘察设计前期工作。推进高速公路建设, 毕威高速公路 6 月底前全面建成通车; 黔西至贵阳高速公路年内全面实质性开工建设; 新建威宁至六盘水、织金至普定、毕节至镇雄高速公路; 加快推进黔大高速石板至东关段项目建设; 积极推进威宁至昭通、纳雍至六枝、镇雄至赫章至六盘水高速公路前期工作; 新建通村油路 1500 公里以上, 新增 527 个行政村通油路、水泥路。力争毕节飞雄机场 3 月份正式通航, 完成威宁机场前期工作。抓好水利基础设施建设。加强和国家发改委、水利部的沟通协调, 争取对总投资 170 亿元的夹岩水利枢纽工程的更大支持, 抓紧开展实物指标调查、移民安置规划等前期工作, 力争尽早开工建设。启动实施金沙油杉河水库、七星关龙官桥水库等工程建设, 完成 28 座病险水库除险加固工程、13 个中小河流治理工程及骨干水源工程、烟水配套工程建设任务, 治理水土流失面积 100 平方公里以上。全面完成在建的 128.75 万人和新开工 39.43 万农村学校师生的饮水安全工程建设任务。加强电力、信息基础设施建设。建成投运 5 个 220 千伏、21 个 110 千伏输变电等项目, 投产 8 座 110 千伏模块化、数字化变电站。完善电子政务骨干网, 加快建设数字广播电视覆盖网络, 实现农村广播电视在 20 户以下自然村“村村通”, 积极推进电信网、互联网、广播电视网“三网融合”, 实施“智慧城市”项目, 推进“数字毕节”建设, 加快农村信息

化进程。

(六)以建设“美丽毕节”为关键点,在推进生态文明建设上奋力赶超。坚持推进“生态立市”战略,扎实抓好试验区林业生态建设,着力建设“美丽毕节”,打造生态文明建设先行区,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。实施生态修复。抢抓国家实施“三位一体”规划机遇,推进“全国林业生态建设示范区”、“全国石漠化防治示范区”和“国家可持续发展实验区”建设。继续实施好“十大生态工程”,力争治理石漠化110平方公里,完成营造林115万亩,森林面积达1770万亩。推进赤水河、六冲河、三岔河、偏岩河等流域污染综合整治和水污染防治。加大草海等生态系统保护,强化林业管护,建立功能完备的自然生态系统。强化节能减排。健全重点能源企业节能绩效评价制度和落后产能退出机制,推进工业节能“五大攻坚计划”,加快改造升级能耗高、污染重的传统产业,鼓励发展高新技术产业。加大城镇污水处理厂和企业环保设施建设力度,督促有关企业按要求完成脱硫、脱硝设施建设。加强对产业园区、开发区和行业发展的规划环评,实施好各项重大减排项目。全面实施机动车污染防治。发展循环经济。推进重点企业和产业园区循环经济建设与改造,加强工业“三废”综合利用。积极培育和发展现代循环林业、生物产业、节能环保产业、新能源产业和林下经济、森林旅游等生态产业。

(七)以旅游产业为带动点,在发展现代服务业上奋力赶超。坚持加快发展以旅游为龙头的现代服务业,推动产业结构优化升级,激活第三产业发展的内生动力。精心打造旅游景区。大力实施“旅游兴市”战略,争取更多的项目列入《贵州省生态文化旅游发展规划》项目库,重点推进百里杜鹃、织金洞、草海、九洞天、阿西里西、油杉河、冷水河、慕俄格古城、乌江源三大连湖、拱拢坪国家森林公园等“十大旅游景区”建设,着力打造休闲度假、避暑养生、民族文化和红色文化、乡村生态、特色体育等“五大旅游产品”。加快发展黔西柳岸水乡、化屋苗寨、大方穿岩、金沙后山等乡村生态旅游服务点,推进旅游向公路沿线拓展、向乡村农户延伸。建立旅游多元投资体系,完善旅游管理机制,丰富旅游文化内涵,加大宣传推介力度,巩固和拓展客源市场。力争旅游总收入达300亿元以上。着力提升文化品位。做好“全国公共文化服务示范区”、“文化生态保护实验区”等项目跟踪对接工作,加快推进市、县、乡、村公共文化服务体系一体化,毕节大剧院、博物馆、图书馆、科技馆投入使用,加快推动乌蒙艺术院建设,加快双山新区文化“一馆二中心”和体育“一场二馆”建设。推进“十大文化产业”发展,着力打造文艺精品力作,推动出台全市文学艺术奖励办法,打造水西、洞天湖地、草海、乌蒙夜郎流韵等文化产业带,加强毕节非物质文化遗产的保护、传承和利用工作。发展生产和消费性服务业。积极争取商务部、省商务厅将我市列为“流通改革发展综合示范区”,加快万丰国际商贸城、浙江商贸城、招商局集团物流园、远航物流园等商贸市场建设,推动各县(区)建设城市商务中心区和农产品专业批发市场。大力推进房地产开发,规范市场运行秩序,新开工建设房地产500万平方米,竣工300万平方米。继续保持交通运输、仓储、邮政业等高速增长态势。积极推进海关、商检等开放载体建设,大力开展对外交流合作,实现利用外资增速30%以上,进出口贸易增速50%以上。

(八)以改善民生为落脚点,在提升群众幸福指数上奋力赶超。坚持民生优先、民利至上、民需为要,把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,重点抓好扶贫生态移民搬迁、农村危房改造、改善中等职业教育及幼儿园办学条件、中心乡镇卫生院建设、农村敬老院建设、计划生育优质服务、提高城乡居民最低生活保障标准、提高城乡居民医保补助标准、救助管理站建设、推进创业就业工程、通村油路建设、返乡农民工创业园建设等民生实事,切实改善人民生活、增进人民福祉。打好扶贫攻坚战。深入实施《乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划》,争取一批事关贫困地区经济社会发展的政策、资金、项目。建立完善扶贫开发“整县推进”和集团帮扶、多元投入机制,切实改善困难群众生产生活条件,5个国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入增幅高于全市平均水平2个百分点,实现1个县和22个乡镇“减贫摘帽”。紧紧抓住中央单位对我市扶贫开发重点县定点扶贫和深圳市对口帮扶的机遇,推进产业化扶贫工作。强力推进农村危房改造、扶贫生态移民工程和廉租房建设,将现有的13万多户台账外农村危房纳入改造计划。

完成威宁自治县和赫章县因地震倒损的 18000 多户房屋的恢复重建工作。优先发展教育事业。扎实推进部省共建“毕节贫困山区教育改革发展试验区”和国家教育体制“三项改革试点”工作，大力实施“四项突破工程”，巩固义务教育成果，抓好学前教育、职业教育、高中阶段教育、高等教育、特殊教育、民族教育和民办教育工作。全力推进“9+3”义务教育及三年免费中等职业教育计划，因地制宜、科学合理布置好乡村教育校点。强力推进毕节职教城、毕节一中和市直中小学校基础设施建设项目。规范实施农村义务教育阶段学生“营养改善计划”。大力促进城乡就业。深入推进省级创业型城市创建工作，大力拓宽就业渠道，努力增加城镇就业岗位。继续加强与发达地区和周边地区的劳务合作，推进农业劳动力转移就业。做好公益性岗位开发管理，帮助 1 万名城镇下岗失业人员、5000 名就业困难人员实现再就业。认真落实鼓励劳动者创业的各项优惠政策，加大对大学毕业生、返乡农民工、地方能人等不同群体创业的指导和扶持力度，充分发挥创业带动就业的倍增效应。完善社会保障体系。加强社会救助、防灾减灾、社会福利和老年人发展事业体系建设，保障城乡困难群众基本生活。进一步推进城乡居民社会保险制度和城镇职工基本养老保险工作，充分落实失地农民的社会保障政策，解决失地农民后续生活问题。统筹推进医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等社会保障体系建设，提高保障标准，扩大覆盖范围。切实加强社会保险费的征收、清欠工作，提高收缴率。加大公共财政投入力度，稳步提高社会保障水平。发展医疗卫生事业。巩固发展城乡医疗保障制度，建立重大疾病医疗救助制度。深入推进医药卫生体制改革，抓好中心乡镇卫生院标准化建设工作。巩固国家基本药物制度，有效减轻群众用药负担。强化疾病预防控制和妇幼保健工作，建立健全卫生服务体系，增强处置突发公共卫生事件能力。高度重视人口计生工作。立足控制人口数量、提高人口质量，推动实施计生家庭奖励扶持、育才保障、关怀救助、创业带富、帮促扶贫“五项工程”；持续深化综合治理，在加强出生缺陷干预、综合治理出生人口性别比偏高、落实流动人口计划生育管理服务等方面取得突破。推进“双诚信、双承诺”人口计生基层群众自治工作机制。推进“同心”工程建设。深入推进五大“同心工程”，认真实施“同心产业园”、“同心新村”、“同心学校”、“同心卫生室”等项目建设，继续开展“同心”智力行等活动，加快推进“同心大厦”建设，抓好“同心学院”建设前期工作，把统一战线对试验区人民的关爱落到实处。加强审计、双拥优抚、气象、民族、宗教、外事、侨务、对台、人防、妇女、青年、儿童、老龄、残疾人、档案、地方志、物价等工作，支持国防建设和法院、检察院工作。加强国家安全、司法行政等工作。

(九) 以维护社会和谐稳定为支撑点，在社会建设管理创新上奋力赶超。“稳定压倒一切、责任重于泰山”。维护社会和谐稳定是发展的根本前提，是发展的重要保障。切实维护社会稳定。健全完善“三级联动视频接访”工作机制，建立健全重大项目、重大决策社会稳定风险评估机制，积极预防和有效化解各类矛盾纠纷，正确引导社会舆论。构建严打整治、社会治安防控、公共安全防控“三大体系”，深入开展“打黑除恶”、打击“两抢一盗”等专项行动，深化重点场所和治安难点、管理盲点整治，推进“平安和谐四区”建设。加强对流动人口、刑释解教人员、吸毒人员等特殊人群和新经济组织、新社会组织、网络虚拟的服务管理，不断提高社会管理科学化水平。认真组织开展“教育惠民、社会关爱、家庭温情”三项行动，建立完善对留守儿童、辍学儿童、流浪未成年人、空巢老人、孤残人员的关心、救助工作长效机制。毫不松懈地抓好安全生产。全面落实企业主体、部门监管、属地管理“三个责任”，提高安全工作的执行力和落实力。加强隐患排查治理，继续深化煤矿、道路交通、危化物品、建筑施工等重点行业和领域专项整治，开展打非治违专项行动，对重点时段和敏感时期进行经常督查。推进质量标准化建设和标准化管理，提升“科技兴安”水平。完善突发事件、地质灾害灾害和极端天气灾害应急管理机制，提高应急处置水平。深入开展食品、药品安全整治，着力构建食品药品安全长效机制，切实保障人民群众的身体健康和生命安全。

四、大力推进改革开放

毕节的发展，根本动力是改革开放，根本出路也是改革开放。把今年定为“改革开放年”，在继续探

索“九条新路子”的基础上，努力探索推动科学发展、实现后发赶超、与全国全省同步全面建成小康社会的新途径、新举措、新机制。

（一）创新体制机制。充分利用国家和省对毕节试验区倾斜的政策，加强改革的顶层设计和总体规划，大胆在资源开发、财政税收、土地流转、金融创新、交通水利、环境保护、开发扶贫、民生保障、城乡统筹、社会管理等方面先行先试。加快推进创新支农资金管理体制机制和农村产权制度改革进程，确保试验试点工作取得新进展。引入战略投资者推进企业整合重组。规范行政事业单位经营性国有资产管理。探索创新矿产资源配置体制机制。深入推进行政审批、财税体制、招商引资、事业单位分类改革，推动经济、文化、社会体制创新。

（二）扩大融资规模。采取向上争、内部盘、对外引、民间投、银行贷、社会融等多种形式，努力拓宽融资渠道。积极引进浦发银行、重庆银行、光大银行、贵州银行在毕节设立分支机构，引导现有金融机构完善县域组织体系，鼓励金融机构在产业园区、经济开发区、大型集镇以及农村金融服务薄弱地区设立服务网点。大力发展小额贷款公司和信用担保机构，确保新增小额贷款公司 30 家以上。树立现代金融理念，做大做强政府融资平台。大力推进市场化融资，加大企业上市和发行债券培育力度，鼓励开展信托融资、租赁融资、集合票据业务。积极主动争取金融机构支持，实现新增贷款 100 亿元以上。

（三）盘活土地资源。用足、用活、用好国家土地政策，加大土地报批和用地指标争取力度。大力开展低丘缓坡综合开发利用、城乡建设用地增减挂钩、土地整理复垦开发、耕作层剥离利用等试点工作，努力保障重大工程、民生项目建设用地需求。节约集约用地，落实最严格的耕地保护制度，大力推广“工业梯田”模式，探索山地工业化、城镇化建设新路子。

（四）强化招商引资。把招商引资作为“一把手工程”来抓，建立完善以领导干部带头招商为核心内容的招商引资工作责任制，加强招商引资专业队伍建设，强化领导招商、产业招商、园区招商、小分队招商、以商招商、网上招商、亲缘招商等措施，努力提高招商引资实效。充分发挥统一战线联系支持毕节的独特优势，积极主动与世界 500 强、中国 500 强企业和其他大集团、大企业对接，引导更多的战略投资者落户毕节。认真搞好招商项目跟踪服务、施工协调和要素保障等工作，切实营造亲商、爱商、安商、扶商的投资环境，努力形成在谈项目抓签约、签约项目抓落地、落地项目抓投产的良好格局。

（五）加强科技创新。牢固树立“科教兴市”和“人才强市”理念，依托科研院校平台，深化产学研合作，重点引进产品研发人才、高层次创业人才、高端创新人才和高级管理人才，大规模培训技能型人才。加强重点行业、企业、产品的技术改造，运用高新技术改造传统产业。积极培育名、优、特、新产品，打造一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的知名品牌。推进行政和企业管理信息化。力争新上国家、省级科技项目 50 项，确保高新技术产业产值达 10 亿元以上。

（六）调整行政区划。根据城镇发展和产业园区规划布局，合理调整产业园区行政区划。稳步推进撤乡建镇、撤镇改办工作，增强基层政府的服务、管理、维稳等功能。进一步深化户籍制度改革，有序引导农村剩余劳动力和各类人才向城镇转移。

（七）深化扩权强县。坚持依法依规、能放则放，对省人民政府决定下放的行政许可和非行政许可审批事项，涉及经济管理方面的权限一律下放到县（区），减少管理层级，简化项目前期工作程序，提高行政效能。扎实推进县域改革发展，加快培育支撑县域经济发展的支柱产业，大力实施“五个一”工程，做大做强县域经济。开展扩权强镇试点，增强乡镇统筹经济发展的能力。

五、建设人民满意政府

各位代表，人民群众的期盼就是政府努力的方向，人民群众的满意就是对政府工作最大的肯定。市政府全体人员一定按照“团结、务实、勤奋、廉洁”的要求，努力建设人民满意政府，决不辜负全市人民的重托和期望。

一定牢记宗旨，为民谋事。始终牢记“老百姓的利益无小事”，把实现人民的愿望、满足人民的需求、维护人民的利益贯穿于服务人民群众的全过程，把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点。坚持决策在基层制定、工作在基层开展、问题在基层解决、矛盾在基层化解、经验在基层总结，集中力量办好一批管长远、顺民意、解民忧、惠民生、促民和的实事好事。

一定改进作风，高效干事。下决心精简会议和文件，改进会风和文风，减少迎来送往，严格控制和规范各种检查、考核、评比、达标活动，切实把有限的时间用到谋划工作、推动落实上。加快政务信息公开平台建设和协同办公平台建设，逐步推行无纸化办公。办好政府门户网站，扩大网上便民公共服务范围，推进信息资源共享。加强政务服务中心建设，继续推行首问负责、服务承诺、限时办结等制度。切实推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，进一步理顺各级政府及其部门间的事权关系。

一定公平公正，依法办事。忠实履行法律赋予政府的各项职责，切实维护宪法和法律的权威，把依法行政、依法办事贯穿到政府工作的各个领域、各个环节。认真接受、严格执行人大及其常委会的决议决定，依法接受法律监督和工作监督，主动接受人民政协的民主监督和社会舆论监督。大力加强基层民主政治建设，完善厂务公开、村务公开等制度。加强行政复议工作，强化行政执法责任和过错追究。健全行政监督体系，强化责任追究制度，严格行政问责。健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，努力提高依法决策、科学决策和民主决策水平。

一定廉洁从政，干净做事。认真落实党风廉政建设目标责任制，不断拓展从源头上预防腐败工作领域，强化对权力运行的制约和监督。抓好公共资源交易中心建设、管理和服务，构建开放、透明、高效的公共资源交易市场体系。厉行节约，严格控制行政经费等一般性支出，强化“三公”经费监管，控制楼堂馆所建设和车辆购置，坚决反对讲排场、比阔气、铺张浪费。加强重点领域及关键岗位的行政监察和审计监督，深化工程建设领域突出问题专项治理，加强教育、卫生、社保等行业资金监管，严厉惩处各类违法违纪行为。坚决纠正行业不正之风，切实解决损害群众利益的突出问题，维护人民群众的合法权益。

各位代表，新的形势催人奋进，新的征程已经开启，新的目标任重道远。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定信念、振奋精神，求真务实、开拓创新，顽强拼搏、奋勇前进，为建设富裕、和谐、美丽的新毕节，为到2020年与全国全省同步建成全面小康社会而努力奋斗！