

2014年贵州省毕节市人民政府工作报告

市长 陈昌旭

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大的法律监督、工作监督和市政协的民主监督与支持下，我们认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会、习近平总书记一系列重要讲话精神及中央、省和市委各项决策部署，始终坚持主基调主战略，继续深化“三大主题”，抢抓机遇，求实苦干，经济社会发展稳中有进、稳中有为、稳中向好，呈现出“经济提速转型、民生持续改善、社会和谐稳定、文化繁荣发展、民族团结进步、干群精神振奋”的大好局面。尤其是经济社会发展中办成了一些具有战略性、全局性、基础性、标志性的大事：一是毕节试验区改革发展上升到国家战略层面，国务院以国办函〔2013〕35号文件批准实施《深入推进毕节试验区改革发展规划》，国土资源部等15个部委相继出台支持毕节改革发展的差别化政策；二是全市经济取得突破性增长，生产总值、财政总收入分别突破1000亿元、300亿元大关；三是基础设施建设得到极大改善，飞雄机场建成通航，高速公路建设突飞猛进，夹岩水利枢纽工程、成贵铁路开工建设；四是产业转型升级势头强劲，“5个100”工程建设成效明显，国家科技部批准建设“毕节国家新能源汽车高新技术产业化基地”和“贵州毕节国家农业科技园区”，百里杜鹃荣膺国家“5A”级旅游景区和“全国生态旅游示范区”；五是城乡统筹扎实推进，城镇空间、产业布局得到调整优化，示范小城镇建设取得“三大变化”，在全省率先实施的农村环境整治“两硬化”工程被刘云山同志称为“连心路”、“连富路”；六是成功承办了第十五届中国科协年会·生态文明论坛、2013中国（贵州）非公有制经济发展论坛、全省第二届小城镇建设发展大会等一批影响较大的全国、全省性重要会议，“民生项目监督特派组”、“威宁精神”、“金沙之路”、“六零六好”社会治理集成创新、“农民讲师团”等近十项先进经验得到总结推广。一年来，先后有16位党和国家领导人深入毕节视察指导工作，中央国家机关、统一战线、省内外267名副部级以上领导干部、1151名厅级干部深入我市考察调研，为加快推进试验区改革发展增添了强大动力。

综合实力跃上新台阶。实现地区生产总值1041.9亿元，增长15.1%；财政总收入336.9亿元、增长32.41%，其中公共财政预算收入125.6亿元、增长15.2%；全社会固定资产投资1701.2亿元、增长30.7%；城镇居民人均可支配收入19851元，农民人均纯收入5645元、增长14.6%；社会消费品零售总额198.5亿元、增长13.8%；金融机构存款余额838.77亿元、贷款余额547.8亿元，分别增长13.95%和26.36%。

产业发展取得新成效。三次产业结构调整为18.8:43.2:38。规模以上工业增加值325.2亿元，增长20.1%；新增产业园区面积18.5平方公里、标准厂房250万平方米，新增入园产业项目140个、新建投产企业87户。农业增加值196.6亿元、增长6.8%；粮食总产量228.01万吨；收购烟叶182.81万担，占省下达任务数的104.46%；12个省级现代高效农业示范园区实现销售收入22亿元。第三产业增加值395.6亿元、增长16%；旅游综合收入207.6亿元、增长27.4%。民营经济增加值510亿元，占生产总值比重提高1.4个百分点、达48.9%。

城乡面貌发生新变化。新建和改扩建城市路网 188 公里，新增城区面积 17 平方公里，城镇化率达 31.7%。七星关一大方同城化建设快速推进。10 个省级城市综合体和 16 个城市新区建设稳步实施。50 个特色小镇完成投资 60.8 亿元。规划建设 100 个“四在农家·美丽乡村”示范点，实施 30 万户“黔西北民居”改造。完成营造林 116.8 万亩，治理石漠化 114.58 平方公里，森林覆盖率达 44.06%；单位生产总值能耗和主要污染物排放总量控制在省下达的计划范围内，赤水河、六冲河、三岔河和乌江流域污染防治全面加强。

基础设施实现新突破。黄织铁路建成通车，织金至毕节、织金至纳雍、林歹至织金铁路建设加快，成贵铁路乐山至贵阳段控制性工程开工建设，毕节至叙永、纳雍至六盘水、威宁至遵义等铁路项目前期工作有序开展；铁路通车里程累计达 231 公里、在建 298 公里。杭瑞高速遵毕段、黔织高速、毕威高速、机场高速公路建成通车，杭瑞高速毕节至都格段、厦蓉高速毕节境内各段、贵阳至黔西、黔西至大方高速公路建设加快推进，毕节至镇雄高速公路开工建设；高速公路通车里程达 281 公里、在建 338 公里。飞雄机场开通毕节至北京、上海、广州、昆明、重庆、贵阳、深圳 7 条航线。夹岩水利枢纽工程开工建设，骨干水源、病险水库除险加固、中小河流治理等工程建设成效显著，解决了 128.75 万农村人口饮水安全问题。完成电网建设投资 10.88 亿元；完成 38.8 万户直播卫星“户户通”工程建设。

民生事业得到新改善。“十件民生实事”完成投资 114.53 亿元、占年度投资计划的 111.63%，已全面完成 8 件，跨年度实施 2 件。完成 55.38 万农村贫困人口减贫任务，实现 1 县、25 个乡镇减贫摘帽。实施扶贫生态移民 4617 户、20309 人。开工建设保障性安居工程 38575 套。筹措 20 多亿元资金对 89.12 万农户院坝和 124 万户农村连户路实施“两硬化”。转移农村劳动力 15.2 万人，城镇新增就业 6.5 万人；城乡居民社会养老保险参保率达 91.53%。大力实施教育“9+3”计划，加快双山职教城建设，初步形成“一体两翼多节点”的职业教育学校布局；建成农村寄宿制学校学生宿舍 85 万平方米、教师周转宿舍（公租房）15856 套 55.5 万平方米，“农村营养改善计划”覆盖学生 114.6 万人。累计建成农村老年公寓 252 所，集中供养 8501 人。为 95.62 万城乡低保对象发放低保金 13.03 亿元，投入 3.16 亿元改造农村危房 71125 户。人口计生“双诚信双承诺”和网上免费办理《流动人口婚育证明》工作机制在全省推广。城乡居民合作医疗参合率达 99.65%，为全省最高。成功举办市第一届体育运动会和文化艺术系列大赛。安全生产形势平稳，社会和谐稳定，群众安全感满意度达 91.73%。妇女、青年、儿童、老龄、残疾人等工作进一步加强，国防、双拥、外事、人防、移民、民族宗教、气象、档案、地方志、统计、物价、质检、食品药品监管等各项社会事业全面进步。

改革开放迈出新步伐。试验区新一轮改革发展“九条新路子”得到全面深化，“老少共融之家”创建活动、“五统一”教育优先发展模式得到省委、省政府充分肯定。率先在全省推行政区划调整，共撤销 12 个乡镇设置 16 个街道办事处、撤并 11 个乡镇设置 6 个副中心城市、将 6 个乡镇撤乡设镇。行政审批流程减少到 3 个、办结时限压缩到 4 个工作日内。实现村镇银行县（区）全覆盖，新增小额贷款公司 18 家，贵州银行毕节杜鹃支行试运行、浦发银行毕节支行获国家银监会批准、重庆银行毕节支行纳入总行规划；招商引资实际到位资金 1532 亿元、增长 63%；投资环境满意率达 96.69%，全省排名第一；利用外资突破 1 亿美元，完成外贸进出口 1.08 亿美元。

行政效能有了新提高。办理全国人大代表建议 1 件、省人大代表建议 15 件、市人大代表建议 55 件，省政协委员提案 21 件、市政协委员提案 225 件，办结率 100%。推行重点工作承诺制，机关效能得到有效提升。认真执行中央“八项规定”和省委、市委“十项规定”，加强“三公”经费监管，强化行政监察、审计监督和政务督查。充分发挥公共资源交易中心作用，规范公共资源交易行为，提高公共资源配置效益；政务服务中心建设有序推进，首问负责、服务承诺、限时办结等制度实施成效明显。大力加强基层民主政治建设，完善政务公开、村务公开和厂务公开等制度。建立健全应急体系，防范和处置突发事件能力不断提高。

各位代表！过去的一年，全市上下以科学发展观为统领，牢牢把握发展的阶段性特征，积极抢抓发展机遇，努力做到了“七个坚持”：一是坚持把“三大主题”作为战略任务，紧紧扭住试验区开发扶贫、生态建设、人口控制“三大主题”不放松，持续加大扶贫开发攻坚力度，大力实施“生态立市”战略，切实控制人口数量、提高人口素质，努力向全面小康目标迈进；二是坚持把主基调主战略作为基本遵循，以“两加一推”主基调为总要求，大力实施工业强市和城镇化带动主战略，突出新型工业化引领和特色城镇化推动，促进一、二、三次产业协调发展，加快建立以工促农、以城带乡、工农互惠的新型工农和城乡关系；三是坚持把投资增长作为发展引擎，牢固树立“今天的投资总量就是明天的经济总量，今天的投资结构就是明天的产业结构，今天的投资质量就是明天的经济竞争力”的理念，突出抓好重大项目建设，全力以赴服务企业发展，努力保持投资高位增长；四是坚持把基础设施建设作为当务之急，突出推进高速公路、铁路、机场等重大项目建设，启动实施骨干水源工程、引提灌工程和地下水（机井）利用工程“三大会战”，全力抓好城乡电网建设和供电保障，有效破解发展瓶颈制约；五是坚持把深化改革开放作为强大动力，以“十破十立”为抓手，树立敢想、敢闯、敢拼、敢干的精神，认真落实“改革开放年”各项任务，深化重点领域和关键环节改革，成功引进一批客商到毕节投资兴业，培育发展了一批外贸出口基地，迈出了构建内陆山区开放型经济新步伐；六是坚持把保障和改善民生作为根本目的，大力实施“十大民生工程”，扎实推进扶贫生态移民、农村环境整治“两硬化”、农村危房改造和保障性住房等民生项目，有效解决人民群众最关心、最直接、最迫切的民生问题；七是坚持把维护社会稳定作为重要保障，建立煤矿安全生产“两办法、四制度”管理机制，探索出“六零六好”社会治理集成创新经验，深入开展安全隐患大整治和矛盾纠纷大调解活动，扎实开展严打整治行动，为全市改革发展营造安全、和谐、稳定的社会环境。

各位代表！回顾过去一年的工作，我们深切体会到，在国内外经济形势下行压力的影响下，能够取得这样的成绩来之不易，这主要得益于党中央、国务院的亲切关怀和省委、省政府的正确领导；得益于中央统战部、各民主党派中央、全国工商联、试验区专家顾问组、国家有关部委和东部十省市统一战线、深圳市、重庆市的倾力帮扶；得益于市委坚强领导、市人大依法监督和市政协民主监督与支持；得益于全市广大干部群众、驻毕人民解放军、武警部队官兵、驻毕单位及社会各界齐心协力、团结拼搏。在此，我代表市人民政府，向所有参与、关心和支持毕节改革发展的各级各部门、各行各业的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的困难和问题：一是综合经济实力不强。经济总量小，人均水平低；产业结构单一，一产不稳、二产不强、三产不足的问题较为明显，保持经济持续快速发展的基础还不够牢固。二是扶贫攻坚任务繁重。贫困人口多、贫困面大、贫困程度深，社会事业发展与人民群众的期盼还有较大差距，全面建成小康社会任务艰巨。三是瓶颈制约因素突出。交通、水利等基础设施建设欠账大，资金、土地、人才等瓶颈制约依然突出，政府性债务压力较大。四是改革创新步伐滞后。改革开放动力不够足，在一些重点领域和关键环节改革不彻底，民营经济、县域经济实力不强，全面深化改革任务仍十分艰巨。五是维护稳定压力较大。公共服务能力不足，社会管理水平不高，信访问题比较突出，安全生产形势严峻，改善民生、维护稳定和构建和谐的压力还比较大。六是政务服务环境欠佳。政府职能转变还不够到位，个别地方和部门仍然存在“吃拿卡要”、“冷硬横推”等不良现象，干部责任意识、服务意识亟须进一步强化。对于以上问题，我们将采取有效措施，切实加以解决，决不辜负全市各族人民对我们的重托和期望。

二、2014年政府工作目标和改革重点

今年是深入贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是全面完成“十二五”规划目标的关键一年，是机遇与挑战并存的重要一年。当前，世界经济处于深度调整期，仍将延续缓慢复苏态势；国内经济在稳中有进、稳中向好的同时，下行压力依然较大，这对我市经济发展带来了一定影响。与

此同时，我们也迎来许多得天独厚的机遇，国发2号、国办函35号文件和国家部委陆续出台的差别化支持政策“红利”正逐步释放，统一战线支持力度不断加大，改革开放深入推进，基础设施和发展条件持续改善，干部群众干事创业热情高涨，各项政策支持和有利条件将叠加释放新的动力和活力。面对新的挑战和机遇，我们必须牢牢把握好三个关键问题：一是在发展战略上更加注重抓当前与谋长远相结合。立足当前，必须继续做强做大煤炭、电力、“两烟”等传统支柱产业，加快发展“五张名片”和汽车制造、电子信息等特色优势产业；谋划长远，必须强力推进贵阳至黔西高速公路、成贵铁路毕节段、夹岩水利枢纽工程等重大基础设施建设；大力发展“四个一体化”项目，重点培育新能源汽车、新一代信息技术、生物制药等战略性新兴产业。二是在发展方式上更加注重扩总量与调结构相促进。扩总量，必须加大项目争取、引进和建设力度，在发展机遇中找项目，在支持政策中挖项目，在产业规划中谋项目，不断做大投资这块“蛋糕”；调结构，必须努力提高“四个比重”，走好新型工业化、城镇化道路，大力发展山区特色农业，着力打造毕节旅游“升级版”，加快发展文化事业，推进一、二、三次产业和产业内部协调发展。三是在发展目标上更加注重促增长与惠民生相统一。促增长，必须持之以恒地加快经济发展，抓住提高城乡居民收入水平这个核心，做大实体经济、做强民营经济、做实农业农村经济；惠民生，必须全力实施好各类重大民生工程 and 民生实事，让发展成果更多更好地惠及全市各族人民。

今年政府工作的总体要求是：以党的十八大、十八届三中全会、省委十一届四次全会和市委一届五次全会精神为指导，全面贯彻落实中央、省、市经济工作会议安排部署，按照市委“奋力打造毕节经济社会发展升级版”的总体要求，深入挖掘国办函35号文件的政策“红利”，坚持主题主线和主基调主战略，继续深化“三大主题”，牢牢抓住改革开放关键一招，坚决守住发展和生态两条底线，在“稳中求进、转中求优、改中求活”三个方面狠下功夫，全力加快“毕节国家新能源汽车高新技术产业化基地”和“毕节新型能源化工基地”建设，着力推进工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”发展。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值确保增长16%、力争增长17%；全社会固定资产投资确保完成2125亿元，增长25%以上；财政总收入、公共财政预算收入确保增长20%以上；全部工业增加值增长16%以上；招商引资到位资金确保完成1600亿元，力争完成1800亿元；城镇居民人均可支配收入增长13%以上；农村居民人均可支配收入增长16%；城镇登记失业率控制在4.2%以内；社会消费品零售总额增长15%；居民消费价格指数控制在省规定的范围之内；单位生产总值能耗降低率、主要污染物排放总量控制在省下达的计划范围内；安全生产各项指标不突破省下达的控制数；人口自然增长率控制在6.1%以内。

各位代表！党的十八届三中全会吹响了全面深化改革、加快推进中国特色社会主义建设的“冲锋号”。省委十一届四次全会、市委一届五次全会先后对全省、全市深化改革进行了周密部署。我们一定按照党中央、国务院和省委、省政府及市委的部署要求，认真落实好“改革开放年”的各项任务，以开放倒逼改革，以改革促进发展，以开放促进开发，最大限度释放改革开放“红利”。一是深入推进行政效能改革。重点抓好“接、放、管”，接好省下放的审批事项，把市级该放的权力切实放下去、放到位，把该管的管起来、管到位；着力搞好“控、调、改”，严控政府机构编制总量，调整优化机构编制结构，通过深化机构改革挖掘编制潜力；加大市、县（区）政务服务中心规范化建设力度，进一步提升政府行政效能。二是深入推进资源配置体制改革。促进公共资源交易体制机制创新，充分发挥市场配置资源的决定性作用，全面推行探矿权、采矿权出让招拍挂制度；积极稳妥推进煤矿企业兼并重组，做好煤炭资源税从价计征改革准备工作；深入开展矿产资源“圈而不探、占而不采”专项治理行动；深化矿业权审批制度改革，探索建立矿业权审批“绿色通道”；加快推进找矿突破整装勘查战略行动工程，构建矿产勘查“一体多元”和“分体运行”新机制。三是深入推进城乡统筹发展体制机制改革。全面放开农村户口落户城镇，积极推进农业转移人口市民化；完善城市新区、产业园区、旅游景区管理体制机制；全面开展农村土地承包经营权、建设用地、宅基地、房屋等确权登记颁证；制定实施农业产业化龙头企业、专业合作社、家庭农场、农业大户培育行动计划；建立财政支农资金稳定增长机制，完善调控机制和扶持激励政策；加快推进七星关、金沙省

级城乡综合配套改革试点工作,探索建立百里杜鹃旅游综合改革示范区。四是深入推进扶贫开发机制改革。深入实施《乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划》;建立完善精准扶贫机制,实行动态监测管理;完善扶贫项目民主决策和科学决策体系,建立扶贫项目实施责任追究机制、利益联结机制和滚动扶贫机制;转变扶贫开发考核方式,完善贫困县乡“摘帽不脱钩、减贫不减补”激励机制;推进我市与对口帮扶城市在更多领域、更深层次的交流与合作。五是深入推进生态文明建设体制机制改革。建立完善生态修复、生态保护和生态补偿“三大机制”,加快生态文明先行区建设;深化集体林权制度改革,落实林权收益和处置权;促进国有林场改革,建立支持林业专业合作组织机制;构建生态建设产业化、产业发展生态化长效机制;深入推进山、水、林、田、路治理,构建生态综合治理长效机制。六是深入推进教育领域综合改革。继续压缩8%的行政事业单位办公经费用于支持教育事业;深入推进教育领域综合改革,深化部省共建“教育试验区”和国家教育体制改革“三项试点”工作;推进义务教育均衡发展,促进教育公平;建立现代学校管理制度,推行校长、教师引进和定期交流轮岗制度。七是深入推进社会建设改革。创新就业创业新机制,鼓励和支持有条件的城乡群众、返乡农民工创业;切实配合搞好省内异地就医联网即时结算,支持和探索社会资本参与公立医院建设,抓好中心乡镇卫生院标准化建设。强化科技创新驱动,抓好高新技术发展和产业基地建设;加快食品药品、工商、质监管理体制改革;健全完善食品药品安全和农产品质量安全监管体系,建立最严格的过程监管、产品可追溯和质量标识制度;加快现代文化市场体系建设。八是深入推进要素保障改革。健全完善土地保障机制,深入实施国土资源差别化政策综合改革,积极探索建立城乡统一的建设用地市场;加快构建金融服务实体经济体制机制,引导金融机构网点向县(区)延伸,支持民间资本设立民营银行,鼓励村镇银行加速发展;拓宽城乡建设投融资渠道,积极发展债券融资,推进建设资金保障多元化;加快征信体系建设,创建“诚信毕节”;健全完善人才保障机制,大力实施“百千万”人才、“六个一批”人才、柔性引才和人才回流等“四大工程”,探索院校培养、重点管理岗位培养和专业技术队伍建设等人才培养模式。九是深入推进开放型经济体制改革。深入实施引进来和走出去战略,积极推进对外交流与合作,大力构建开放型经济体系;启动建设毕节国际内陆港,推进海关、检验检疫、外贸转型升级示范基地、海关特殊监管区、外贸综合服务平台等开放载体建设,争取商务部将我市列为“国家现代流通综合试点”;创新招商引资方式和激励机制,积极实施央企入毕、民企入毕、外企入毕招商引资专项行动计划。十是深入推进财税体制改革。正确处理“量入为出”与“量出为入”的关系,认真做好政府性债务管控工作,盘活存量,用好增量,制定“借、用、管、还”措施,建立风险预警机制和偿债准备金制度,不断增强偿债能力和可持续发展能力。

三、2014年政府工作的主要任务

根据中央、省、市经济工作会议的总体部署,围绕全年目标任务和改革重点,突出抓好以下十个方面的工作。

(一)强化重大项目建设,着力扩大固定资产投资。把项目建设作为经济发展的重要抓手,千方百计促进投资高位增长。精心谋划一批项目。围绕国家政策、资金投向和产业转移新动向,结合毕节发展实际,认真抓好项目谋划、包装和储备等基础性工作,科学、规范、精准地谋划一批大项目 and 好项目,扎实抓好前期工作,为项目争取和引进做好充分准备。积极争取一批项目。深入挖掘国发2号和国办函35号文件的政策“红利”,努力把国家部委出台的差别化支持政策转化为实实在在的项目。建立完善项目申报争取工作责任制,加大跑省、进京汇报对接力度,继续争取国家有关部委出台支持政策,确保一批重大产业项目获得核准,争取得到国家和省的更多资金和项目支持。大力招引一批项目。创新招商引资方式,瞄准世界500强、中国500强、民营500强等知名企业,加强与“长三角”、“珠三角”和成渝经济圈的交流合作,精心策划和组织开展大型招商推介活动,着力引进一批实力雄厚的优强企业落户毕节。加快建设一批项目。健全完善项目建设集中开工机制、“五个一”推进机制和现场观摩机制,认真落实“招商引资项目推进年”各项工作,加强重大项目调度管理和跟踪服务,切实解决项目建设中的各种困难和问题,新开工500万元

以上大项目 600 个、投资 1270 亿元。

(二) 强化新型工业主导，着力加快工业强市步伐。坚持“聚工业之气、造工业之势、成工业之强”，按照“两大基地”驱动、十二园区发力、标准厂房支撑、突出优势发展的要求，全力推动工业经济提速扩量、转型发展。完成工业投资 630 亿元、实现全部工业增加值 444 亿元。夯实园区平台基础。大力推进 12 个产业园区集聚、集群、集约发展，加快园区基础设施和配套设施建设，完善园区管理体制机制，提高园区标准厂房入驻率，新增产业园区面积 20 平方公里，园区工业增加值比重达 38.7%；强力推进织金千亿级产业园区和“毕节千亿元工业经济走廊”建设。切实拓宽园区经营思路，统筹利用好土地、标准厂房等存量资产和广告展位、冠名权、商标权、特许经营权等无形资产，不断增强园区可持续发展能力。优化工业经济结构。按照“传统产业生态化、特色产业规模化、新兴产业高端化”的要求，巩固提升煤炭、电力、“两烟”等传统支柱产业，推进煤炭产业优化升级，全力加快“两大基地”建设，集中精力推进“四个一体化”等资源深加工产业，加快发展“五张名片”等特色优势产业，重点培育新能源汽车、电子信息、节能环保、生物制药、风能发电等战略性新兴产业。规模以上轻工业、战略性新兴产业增加值比重分别达 20% 和 3% 以上。壮大产业实体支撑。加快推进织金电厂、黔北电厂“上大压小”异地技改、黔西黔希煤化工、织金锦麟精细磷化工等项目建设进度；加快中石化织金煤制聚烯烃、华润大方电厂和黔西电厂等项目前期工作进度，力争早日实质性开工；争取渝富集团大方煤制清洁燃料、大方电厂二期、黔西电厂二期、织金电厂二期、威赫燃煤发电、威宁电厂等重大项目早日获得国家“路条”。按照“以旬保月、以月保季、以季保年”要求，建立常态化的工业经济运行调度机制，强化“产值大户、用电大户、利税大户”生产经营协调服务，促进企业投产达产。

(三) 强化特色城镇带动，着力统筹城乡一体发展。坚持以人为本、因地制宜、因势利导，走山区特色城镇化道路，力争城镇化率提高 2.3 个百分点以上。同步推进“四个层级”。加快七星关至大方同城化发展，以双山新区为重点，强力推进核心区路网建设，确保职教城一期工程和毕节一中秋季学期入驻招生；加快新区公共服务、功能配套、拆迁安置等项目建设。大力实施县城提质扩容，扎实抓好棚户区和城中村改造，积极稳妥推进 16 个城市新区和 10 个省级城市综合体建设。强力推进 12 个省级示范小城镇和市扩大试点的 8 个市级示范小城镇建设，同步实施 30 个县（区）级示范小城镇建设，全力打造毕节小城镇建设“升级版”。下大力气实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划，不断巩固和扩大“两硬化”工程建设成果，切实改善农村群众生产生活条件。不断夯实产业基础。坚持以产兴城、以城促产、产城一体，加快示范小城镇返乡农民工创业园建设，把发展第三产业摆在城乡统筹的重要位置，努力提高城镇产业支撑能力和人口集聚能力。加快推进毕节粮食仓储物流园区前期工作进度，继续培育壮大一批重点流通企业，实施外贸翻番行动计划。深入实施“引金入毕”工程，加快浦发银行毕节支行筹建进度，争取引进重庆银行在毕节设立分支机构，稳步发展小额贷款公司，实现政策性担保机构县（区）全覆盖。积极发展健康养老、休闲娱乐、社会家政等生活性服务业。大力发展旅游产业。不断加大 12 个省级旅游景区和 10 个市级旅游景区建设力度，认真举办好全市第八届旅发大会。依托机场、高速公路、铁路综合交通网络体系，重点打造和推介以百里杜鹃为核心，以织金洞、慕俄格古城、草海为重要节点，覆盖阿西里西、金沙台金现代农业观光园、织金古城、九洞天等景区的精品旅游线路，努力提升毕节旅游知名度和美誉度，着力打造毕节旅游发展“升级版”。力争实现旅游综合收入 250 亿元以上、增长 22% 以上。强化城镇规划和管理。城镇规划建设注重“突出特色、体现风格、尊重历史、顺应自然”的理念，优化生产生活生态空间布局，使山水、田园、乡村、城镇、园区成为相辅相成的有机统一体，让居民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。充分发挥规划对城镇建设的指导和调控作用，加大规划执法管理力度，维护城镇规划的严肃性。以“三创一建”为重要抓手，不断完善城镇治理结构，强化社区自治和服务功能，切实解决好城市和集镇“脏乱差”及交通堵塞等问题，加强和规范城镇执法管理，构建精细、高效、便捷的管理格局。

(四) 强化现代农业示范，着力夯实农业基础地位。大力调整农业产业结构，加快形成具有山区特色

的现代农业产业体系。确保农业增加值增长5个百分点。切实抓好粮烟生产。认真落实国家强农惠农政策，大力推广良种良法，确保粮食产量稳定在228万吨以上，切实保障区域粮食安全。大力抓好烟叶生产和收购工作，确保种植烤烟80.5万亩、完成收购计划161万担。着力发展特色优势农业。注重提高经济作物比重，突出抓好蔬菜、马铃薯、茶叶、核桃、精品水果、中药材、特色杂粮、生态畜牧业等产业，建立一批特色突出的生态农业、高效农业、休闲农业示范基地和规模养殖场，确保经济作物种植比例提高5个百分点，畜牧渔业产值达96亿元。加快高效农业示范园区建设。注重品种品质品牌建设，以“贵州毕节国家农业科技园区”建设为龙头，深入推进12个省级现代高效农业示范园区和43个市、县级农业园区建设，做大做强园区特色产业和配套产业，在现代产业体系建设上作示范。新增市级龙头企业30家、农民专业合作社300个，组织申报农产品认证10个以上。抓好农产品质量安全智能监控信息服务平台建设，努力提高监管服务和技术支撑能力。

(五) 强化精准扶贫推动，着力加快同步小康进程。“小康不小康，关键看老乡。”我市现有贫困人口151.7万人，没有贫困人口的真正脱贫，就没有毕节的同步小康。深入实施扶贫攻坚规划。认真落实中央、省出台的一系列惠民富民和扶贫开发政策，切实总结推广威宁扶贫攻坚和百里杜鹃旅游扶贫经验，加快实施《毕节试验区区域发展与扶贫攻坚规划》，整合各类资源和扶贫资金，加大基础设施建设力度，增强脱贫致富承载能力。围绕“两不愁、三保障”的总要求，实行专项扶贫目标、任务、资金、权责“四到县”制度，建立差异化指标考核体系，引导贫困乡镇干部把主要精力放到扶贫开发上来。确保减少农村贫困人口40万人、力争减少50万人，1个县、20个贫困乡镇实现减贫摘帽目标。扎实推进精准扶贫。按照分类指导、分级负责、精准识别、动态管理的原则，对贫困人口精细化管理，对扶贫资源精确化配置，对贫困农户精准化扶持，变“漫灌式”为“滴灌式”，做到结对帮扶干部、产业发展、教育培训、农村危房改造、扶贫生态移民、基础设施等“六个到村到户”。健全扶贫资金监管机制，充分发挥“民生监督特派组”作用，确保扶贫资金管理和使用更加安全高效。努力构建大扶贫格局。全面完成财政扶贫资金项目建设，加快扶贫生态移民搬迁工程实施进度，抓好大中型水库移民搬迁安置和移民后期扶持工作。争取国家、省加大扶贫开发支持力度，不断深化与对口帮扶城市的合作，吸引各类资源要素向贫困地区流动，全力构建政府、市场和社会共同推进的大扶贫开发格局。

(六) 强化生态环境保护，着力推进宜居毕节建设。牢固树立绿色、循环、低碳的发展理念，重点治山、治水、治气，大力实施“生态立市”战略。坚决守住生态保护这条底线，毕节试验区拒绝污染项目。不断加大污染防治力度。继续将化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物4个约束性指标纳入年度目标考核体系，把火电行业脱硫脱硝和水泥行业脱硝作为减排工作的重中之重，加强督查监管，确保单位生产总值能耗明显下降、主要污染物排放总量得到有效控制。重点抓好25个污水处理厂及3个中水回用项目建设，搞好已建成投用的污水处理厂运营管理，认真做好城乡垃圾处理工作。深入实施生态建设工程。抓住国家林业局将我市25度以上坡耕地纳入全国退耕还林工程规划实施的机遇，大力抓好林业生态建设，完成营造林118万亩，森林面积达1780万亩以上，活立木蓄积量达2600万立方米以上，森林覆盖率达45%，林业投资增长8个百分点以上，林业及相关产业产值达95亿元。治理石漠化面积154平方公里，治理水土流失面积70平方公里。切实加强环境保护。全面加强赤水河、六冲河、三岔河和乌江的水污染防治，加大对自然保护区、风景名胜区、生态脆弱区、环境敏感区、森林公园、湿地公园、集中连片优质耕地大坝的建设和保护力度。争取森林重点火险区综合治理三期项目列入国家计划，积极开展林业有害生物防治，确保森林火灾受害率、林业有害生物成灾率分别控制在1%和3%以下。进一步加强七星关区倒天河及有关县城河流污染治理，巩固和扩大整脏治乱工作成果，建立常态化管理机制。

(七) 强化人的全面发展，着力提升群众幸福指数。坚持把控制人口数量、提高人口素质作为重要抓手，扎实推进以“人”为中心的民生事业建设。严格控制人口过快增长。以人口出生率、自然增长率实现“双降”为核心，深入推进和完善人口计生“双诚信双承诺”机制，创新流动人口计划生育服务管理，严

格控制政策外生育，综合治理出生人口性别比偏高问题；健全完善计划生育利益导向机制，优先解决落实计划生育政策家庭生活等方面的困难和问题。强化计划生育服务体系建设，深入开展“人口计生优质服务先进县”创建活动，着力打造阳光计生、法治计生和民本计生。人口出生率和自然增长率分别控制在12.65%、6.1%以内，符合政策生育率达到94.05%。办好人民满意的教育。以“4+2”教育突破工程和教育“9+3”计划为抓手，统筹各类教育协调发展；强化“控辍保学”工作，9年义务教育巩固率达84%以上；继续抓好学生宿舍和教师周转房项目建设，确保小学生、初中生寄宿率分别达25%和65%；按照“一体两翼多节点”布局，加快发展职业教育，结合发展实际规范职校专业设置，高中阶段教育毛入学率达77%；大力推进农村幼儿园建设，学前教育三年毛入园率达65%以上；推动高等教育发展，加快创建贵州工程学院、毕节医学高等专科学校和幼儿师范高等专科学校进程，高等教育毛入学率达27%；积极发展民族教育、特殊教育、继续教育，鼓励支持社会力量兴办教育，规范民办学校办学行为；切实提高教师队伍素质，构建终身教育体系。大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，引导全市人民形成崇德向善、明德惟馨、见贤思齐的良好风尚。切实强化社会保障。大力促进劳动力外出务工和就近就业，确保实现城镇新增就业6.5万人，转移农村剩余劳动力15万人。调动城乡居民参加养老保险的积极性，力争参保率达94%以上。完成4.9万户农村危房改造、2500户小康房建设任务，确保新开工保障性住房44049套、基本建成6018套。不断完善社会救助体系，做好新形势下困难群众救助工作。继续巩固发展城乡医疗保障制度，建立健全卫生服务体系，增强处置公共卫生突发事件能力。加快发展各项事业。推动科技创新驱动发展，力争高新技术产业产值达200亿元以上。大力发展文化事业，推进“毕节民族民间文化创意产业园”、“文化产业三个一”工程建设，启动双山新区体育“一场二馆”和文化“两馆”建设，推进“数字图书进农家”和“农民健身”等文化惠民工程建设；深入开展文化下乡活动，不断满足基层群众日益增长的精神文化需求。大力促进民族团结进步，高度重视国防后备力量建设，积极支持军队、武警部队和法院、检察院工作。加强国家安全、司法行政、双拥优抚和宗教、外事、侨务、对台、人防、档案、统计等工作。

（八）强化民营经济发展，着力激发经济增长活力。民营经济是带动经济增长和促进就业的重要力量，坚定不移地支持民营经济和民营企业加快发展。加快平台建设。充分发挥市级和各县（区）中小微企业创业园的龙头示范作用，大力推动已创建的53个和已纳入规划的47个民营经济创业园建设，着力打造中小微企业创业发展平台。推动产业关联的民营企业向产业园区集中，配套企业向核心企业靠拢，切实提高专业化、协作化、集群化发展水平。加强招商引资。认真谋划、编制和包装一批民营企业招商项目，积极开展招商活动，大力引进一批实力雄厚的民营企业到我市发展，通过收购、重组、品牌移植等方式，不断壮大民营企业筋骨。鼓励民营经济广泛进入工业产业领域，围绕大企业产业配套，催生一批中小型民营企业。加大扶持力度。抓住省委、省政府深入实施提高民营经济比重“五年行动计划”的机遇，认真兑现和落实好支持民营企业加快发展的各项优惠政策，引导民营企业做大做强。继续实施“3个15万元”扶持政策，大力发展小微企业。加快民营企业金融服务体系建设，构建多层次的民营企业融资体系。积极帮助民营企业拓展新兴市场，指导搞好品牌策划，加强市场营销，努力提高产品核心竞争力和市场占有率。力争完成民间投资800亿元、实现民营经济增加值560亿元，民营经济工业增加值比重达68.4%。

（九）强化基础设施建设，着力培育区域竞争优势。加快推进交通、水利、电力等基础设施建设，从根本上改善区域发展条件。提速推进交通基础设施建设。争取林歹至织金铁路年内建成，加快织金至毕节、织金至纳雍铁路和成贵铁路毕节段建设进度，力争毕节至叙永铁路开工建设、纳雍至六盘水铁路批复立项，完成威宁至遵义铁路项目预可行性研究工作。新增铁路运营里程40公里以上。确保厦蓉高速织金至清镇、织金至纳雍段竣工，加快推进贵阳至黔西、黔大高速石板至东关段、杭瑞高速毕节至都格段、厦蓉高速毕节至生机段、毕节至镇雄等高速公路建设；加快推进黔大高速东关至清丰段、织金至普定、黔西至白腊坎、黔西至息烽、纳雍至六枝、赫章至六盘水、六盘水至昭通等高速公路项目前期工作；抓好国省干线公路建设。着力提升毕节飞雄机场营运能力，实现25万人次吞吐量目标。大力推进水利基础设施建设。深入实施骨干水源工程、引提灌工程和地下水（机井）利用工程“三大会战”，加快夹岩水利枢纽工程实施步伐，

完成马家水库工程建设，继续推进金蟾、岔河、小米、珠市4座中小型水库建设，开工建设油杉河、龙官桥、米底河3座骨干水源工程，加快推进归化水库前期工作；力争开工威西灌区节水续建配套项目，继续推进中央小型农田水利重点县和专项县工程建设；新开工10个以上中小河流治理项目。加快推进电力和信息基础设施建设。完成电网投资7.28亿元，新建和改造9个220千伏、13个110千伏、9个35千伏项目；切实加快城乡通信基础设施和“智慧城市”建设。

（十）强化安全维稳工作，着力营造和谐发展环境。始终绷紧安全生产这根弦，更加注重预防和减少社会矛盾，确保人民安居乐业、社会安定有序。高度重视安全生产工作。坚持“安全第一，预防为主，综合治理”的方针，严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查和专项整治活动，突出抓好煤矿、道路交通、建筑施工、消防、危爆物品等领域安全监管和地质灾害防治、打非治违等重点工作，注重向科技和管理要安全，坚决杜绝重大及以上事故、遏制较大事故、减少一般事故，有力推进安全发展。扎实推进社会治理创新。大力推广“六零六好”社会治理经验和“网格化”管理经验，扎实推动社会治理工作创新。巩固拓展“三级联动视频接访机制”，推进诉访分离改革，建立健全网上信访平台，认真处理群众来信来访。围绕征地拆迁、企业改制、水库移民、矿群纠纷等重点领域，深入排查和化解矛盾纠纷问题。加大食品药品安全监管力度，切实保障食品药品安全。全面推行重大项目社会风险评估，健全重大决策社会稳定风险评估机制。切实加强公共安全管理。严厉打击“两抢一盗”、赌博、多发性侵财、黑恶势力等违法犯罪行为，严防重大恶性案件发生。加强社会治安综合治理，推进人防、物防、技防有机结合。加大巡逻防控力度，提高人民群众安全感满意度。深入开展禁毒人民战争，探索禁毒工作社会化管理新路子。加强互联网管理，打击网络犯罪。强化应急管理，做好防灾减灾救灾工作。全面推进“平安毕节”建设，努力构建和谐稳定的社会环境。

办好“十件重点民生实事”。（1）实施农村通村油路（水泥路）6000公里以上。（2）建成高速公路181公里，飞雄机场新增航线4条以上。（3）实施4832户、2.1万人的扶贫生态移民搬迁工程。（4）建成职教城六所学校（毕节职业技术学院、毕节卫校、毕节财校、毕节工校、毕节体校、毕节幼师）一期工程和毕节一中新校区，开工建设市特殊教育学校。（5）开工建设市第一人民医院双山分院、第二人民医院、第三人民医院、妇幼保健院（含儿童医院、妇产医院）。（6）完成40万人农村学校师生饮水安全工程。（7）新建和改扩建中心城区农贸市场20个、建筑面积3万平方米以上；新建社会公共停车场2万平方米以上；新建公厕50座以上；建成10个以上城镇污水处理工程。（8）建成农产品质量安全信息化监管服务网点平台，覆盖网点70个以上；建设城郊蔬菜保供基地10万亩；新建示范小城镇返乡农民工创业园10个以上。（9）启动金海湖湿地公园建设。（10）启动金河化工、东华新能源两个企业的搬迁工作。

各位代表！新形势、新任务对政府工作和政府自身建设提出了新要求。我们一定按照“团结、务实、勤奋、廉洁”的要求，以开展党的群众路线教育实践活动为契机，扎实抓好政府自身建设。努力提高执政能力。始终把学习作为一种本领、一种常态、一种生活方式，与时俱进地加强服务经济社会发展各个方面知识和技能的学习，做到学在新处、谋在深处、干在实处。加强对突破发展瓶颈、调整经济结构、统筹城乡发展等重大问题的理性思考和深层研究，切实增强谋全局、抓机遇、破难题、促发展的能力。切实发挥好政务服务平台、公共资源交易平台、电子政务平台的作用，推行集中办公、集中审批，切实提高政务服务效率。扎实改进工作作风。认真落实中央“八项规定”和省委、市委“十项规定”，推进政府作风建设常态化，深入开展反“四风”、查“四风”、改“四风”活动。按照精致、细致、极致的要求，不断提高工作执行力和落实力。深入推行重点工作承诺制，切实做到言必行、行必果。进一步增强进取意识、责任意识和忧患意识，发扬钉钉子精神，从基础抓起，从小事抓起，从细节抓起，以实实在在的成效取信于民。全面推进依法行政。牢固树立依法治市理念，建立政府法律顾问制度，推进“法治政府”建设。严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。自觉接受人大、政协、人民群众和新闻媒体的监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，积极听取各民主党派、工商联、无党派人士和工、青、妇等人民团体的意见建

议。强化行政监察和审计监督，重视司法监督。健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制，努力提高依法决策、科学决策和民主决策水平。切实加强廉政建设。按照干部清正、政府清廉、政治清明的要求，加强党风廉政建设和反腐倡廉制度建设，推动形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。强化权力运行制约监督，把权力关进制度的笼子，有效防范矿产资源开发、土地出让、工程建设、项目审批、教育医疗、扶贫开发等重点领域和关键环节的腐败问题滋生。坚决纠正损害群众利益的不正之风，切实解决群众反映强烈的突出问题。强化预算约束和财政管理，严控各项支出，厉行勤俭节约，反对铺张浪费，努力建设人民群众信赖拥护的廉洁政府。

各位代表！我们正处在改革开放、跨越发展关键时期，全面小康的梦想振奋人心，富民强市的步伐稳健有力！站在新起点、迈向新征程，我们一定要紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，万众一心、团结奋斗，求真务实、开拓创新，为与全国全省同步全面建成小康社会、加快建设富裕和谐美丽新毕节而努力奋斗！

[附]：名词解释说明

1. 国家 15 个部委出台差别化支持政策：2013 年 2 月 7 日，国务院以国办函〔2013〕35 号文件批准实施《深入推进毕节试验区改革发展规划（2013—2020）》后，国家 15 个部委先后出台支持毕节改革发展的差别化政策。（1）国家发改委于 2 月 25 日下发发改西部〔2013〕365 号文件，印发《深入推进毕节试验区改革发展规划（2013—2020 年）》的通知，对贵州省政府和国务院有关部门支持毕节试验区改革发展提出有关要求，并强调对《规划》实施情况进行跟踪分析和督促检查，重大问题及时向国务院报告，确保规划顺利实施。（2）国土资源部于 3 月 7 日下发国土资源厅函〔2013〕192 号文件，同意毕节试验区开展国土资源差别化政策综合改革试点，从 9 个方面给予支持，对重大项目建设用地采取点供方式解决，对重大项目优先配置矿产资源。（3）人力资源和社会保障部于 3 月 20 日下发人社厅发〔2013〕25 号文件，从 23 个方面支持毕节人力资源和社会保障事业发展。（4）环保部于 7 月 16 日下发环办函〔2013〕798 号文件，从 8 个方面加大对毕节试验区环境保护和治理的支持力度。（5）商务部于 7 月 17 日下发商资办便〔2013〕648 号文件，将毕节试验区列为工作联系示范点，纳入国家现代流通综合试验，支持毕节建设川滇黔渝结合部区域性商贸物流中心，并从 7 个方面加大对毕节试验区的支持力度。（6）国家林业局于 8 月 23 日下发林规发〔2013〕134 号文件，提出支持毕节试验区深入推进林业生态建设的意见，将毕节纳入全国首批 20 家林下经济示范基地。（7）农业部于 8 月 29 日下发农办计〔2013〕68 号文件，从 8 个方面支持毕节现代农业发展。（8）水利部于 9 月 18 日下发办规计函〔2013〕807 号文件，从 8 个方面支持毕节试验区水利改革发展。（9）科技部于 10 月 30 日下发国科函计〔2013〕182 号文件，明确从高新技术产业发展等 5 个方面给予毕节更多支持，并把毕节列为国家新能源汽车高新技术产业化基地、批准建设毕节国家农业科技示范园区。（10）教育部于 11 月 2 日下发教发厅函〔2013〕111 号文件，从学前教育、义务教育、高中阶段教育、高等教育和教育体制改革等 5 个方面给予毕节试验区特殊政策支持。（11）国家卫生和计划生育委员会于 12 月 3 日下发国卫财务函〔2013〕176 号文件，从加大转移支付力度、加强基本医疗保障制度建设、强化计划生育服务管理等 8 个方面出台支持我市卫生、计生事业发展的差别化政策。（12）国务院扶贫办于 12 月 10 日下发国开办发〔2013〕97 号文件，强调在扶贫资金和扶贫项目上给予毕节试验区更大倾斜。（13）国家粮食局于 12 月 13 日下发国粮办展〔2013〕279 号文件，从 5 个方面支持毕节粮食流通工作加快发展。（14）国家信访局于 12 月 13 日下发国信办字〔2013〕179 号文件，从特殊疑难信访资金、信访工作信息化建设、信访干部培训等 3 个方面支持我市做好信访工作。（15）国家质检总局于 12 月 30 日下发国质检办〔2013〕690 号文件，从 21 个方面加大对毕节试验区的支持力度。另外，共青团中央提出，把毕节试验区作为全国青少年权益工作创新试点城市。

2. 小城镇建设“三大变化”：2013 年 9 月，第二届全省小城镇建设发展大会在毕节市召开，陈敏尔省

长对毕节市小城镇建设的基础设施、镇容镇貌和产业发展给予了“三大变化”的充分肯定。

3. 两硬化：2013年，毕节市在全省率先实施农村环境综合整治“连户路硬化”和“农户院坝硬化”工程。

4. 民生项目监督特派组：以乡(镇)为单元、整合县(区)纪工委监察分局和乡(镇)纪委力量设立的、由县(区)纪委直接管理的正科级常设机构，组长由县(区)纪工委书记或监察分局局长兼任，副组长由乡(镇)纪委书记担任，特派员由乡(镇)其他纪检监察干部担任，人员编制3至6人，履行监督民生政策贯彻落实情况、查处民生领域违纪违法案件等十项职责。2013年11月，此项工作得到王岐山、赵洪祝等中央领导及省委、省政府主要领导和分管领导的充分肯定。

就是一种实干精神，集中体现为凝心聚力、苦干实干、攻坚克难、勇于争先，是贵州时代精神的真实写照。
?威宁精神?5. 威宁精神：2013年10月25日，省委赵克志书记在全省第二次工业发展大会上强调，

就是开放带动之路、转型发展之路。
?金沙之路?6. 金沙之路：2013年10月25日，省委赵克志书记在全省第二次工业发展大会上强调，

7. “六零六好”社会治理集成创新经验：零距离解决群众诉求，把困难问题处理好；零回避化解矛盾纠纷，把和谐社会构建好；零干预引导村民自治，把民主法治建设好；零缝隙织牢基层网底，把服务基础夯实好；零延迟服务群众办事，把民生事项落实好；零缺位破解发展难题，把美丽乡村创建好。

8. 农民讲师团：把熟悉政策法规、有一定专长、“能说会道”的优秀村干部、农民党员和致富带头人等农村优秀实用人才评选为农民讲师，组建农民讲师团，深入农家院落、田间地头，用实践经验培训农民，帮助农民转变思想观念、掌握实用技术、拓展致富增收渠道、推动全面建成小康社会进程。2012年在纳雍县开展试点工作，2013年全市推广。截至2013年底，全市共评选“农民讲师”2457人，组建“农民讲师团”313个，“农民讲师”领办项目1457个，带动32160户农户发展产业。2013年共开展培训5913场次，培训农民688961人次。2013年11月，我市“农民讲师团”被中央宣传部授予全国“基层理论宣讲先进集体”荣誉称号。

9. 四在农家·美丽乡村：以“富在农家”推动经济发展，以“学在农家”培育新型农民，以“乐在农家”实现文化惠民，以“美在农家”建设美丽乡村。

10. 16个城市新区：双山新区，七星关德溪新区、碧海新区，大方金龙新区、顺德新区，黔西南部新区，金沙新城区，织金三甲新区，纳雍城东新区、南部新区，威宁奥体新区、滨海新区、五里岗新区，赫章西城区、东城区，百管委花海文化城。

11. 5个100工程：省委、省政府作出的重大决策，提出重点打造100个产业园区、100个现代高效农业示范园区、100个示范小城镇、100个城市综合体和100个重点旅游景区。毕节市列入省“5个100工程”的有12个产业园区、12个现代高效农业示范园区、12个示范小城镇、10个城市综合体和12个重点旅游景区。

(1) 12个省级产业园区：毕节高新技术产业基地、七星关区黔西北工业园、毕节试验区大方药品食品工业园、大方县循环经济工业园、毕节试验区黔西承接产业转移基地、黔西县循环经济工业园、金沙县工业园、织金新型能源化工基地、织金县工业园、纳雍县工业园、威宁县工业园、赫章县工业园。

(2) 12 个省级现代高效农业示范园区：七星关区阿普屯现代中药材示范园区、大方县辣椒产业示范园区、赫章县核桃产业示范园区、金沙县贡茶高效农业示范园区、金沙县休闲观光农业示范园区、纳雍县高山生态有机茶产业示范园区、七星关区现代高效农业示范园区、黔西县水西观光农业示范园区、威宁县精品苹果产业示范园区、威宁县脱毒马铃薯产业示范园区、织金县红托竹荪立体化栽培产业示范园区、百里杜鹃花卉产业示范园区。

(3) 12 个省级示范小城镇：七星关区青场镇、清水铺镇，大方县六龙镇、黄泥塘镇，黔西县素朴镇，金沙县沙土镇，织金县官寨乡，纳雍县王家寨镇、龙场镇，威宁县迤那镇、东风镇，赫章县六曲河镇。

(4) 10 个省级城市综合体：同心大厦、招商花园城、远航七星万象城、黔西水西城市广场、绅达·大方城市综合体、织金三甲城市综合体、金沙·外滩国际城、纳雍城南综合体、赫章县会展中心、乌撒古镇（巴迪鲁旺）城市综合体。

(5) 12 个省级重点旅游景区：百里杜鹃旅游景区、织金洞旅游景区、九洞天旅游景区、阿西里西旅游景区、慕俄格旅游景区、金沙台金现代农业科技园旅游景区、毕节南山公园旅游景区、支嘎阿鲁湖旅游景区、草海旅游景区、黔西水西古城文化旅游区、金沙贡茶古镇休闲度假区、威宁草海泰丰生态农业观光园。

12. 老少共融之家：将留守儿童、流浪未成年人和空巢老人等备受社会关注的特殊弱势群体，统一安排入住老年公寓，搭建一个老幼共享、老少共融的和谐共处平台。

13. “五统一”教育优先发展模式：寄宿制学校建设统一规划设计、统一招投标、统一监理、统一施工管理、统一验收结算。

14. “9+3”教育计划：小学到初中 9 年义务教育和 3 年中等职业教育。

15. “一体两翼多节点”职业学校布局：以双山新区职教城为一体，以威宁、金沙两县职业学校为两翼，以其余各县(区)职业学校为多个节点的职业学校布局。

16. 四个一体化：煤电化、煤电磷、煤电钢、煤电铝一体化。

17. 五张名片：烟、酒、茶、民族医药和特色食品。

18. 三创一建：创建全国文明城市、国家卫生城市、国家环境保护模范城市，建设特色小城镇和“四在农家·美丽乡村”示范点。

19. 四个比重：工业经济、民营经济、县域经济和城镇人口“四个比重”。

20. “四在农家·美丽乡村”六项行动计划：实施“四在农家·美丽乡村”基础设施建设小康路、小康水、小康房、小康电、小康讯和小康寨六项行动计划。

21. 十破十立：2012 年 11 月 19 日，省委赵克志书记在省委十一届二次全会上提出：要突破信心不足的思想，树立敢于争先的意识；要突破墨守成规的思想，树立开拓创新的意识；要突破自我满足的思想，树立追求卓越的意识；要突破封闭保守的思想，树立包容合作的意识；要突破消极等待的思想，树立抢抓机遇

的意识;要突破怕担责任的思想,树立勇于担当的意识;要突破说多做少的思想,树立干字当头的意识;要突破反应迟缓的思想,树立立说立行的意识;要突破忽视产业的思想,树立工业强省的意识;要突破不跑不要的思想,树立积极争取的意识。

22. 两办法、四制度:毕节市出台的煤矿违法行为举报奖励办法,矿山生产安全事故应急处置办法;煤矿安全一线监管人员轮岗交流制度,煤矿安全生产工作督查督办及责任追究制度,煤矿安全生产培训制度,煤矿安全生产警示教育制度。

23. 部省共建“教育试验区”:“教育部和贵州省人民政府共建毕节贫困山区教育改革发展试验区”的简称。

24. 国家教育体制改革“三项试点”:探索贫困山区发展学前教育途径,探索经济欠发达地区义务教育均衡发展模式,加快经济欠发达地区中等职业教育发展。

25. “百千万”人才工程:毕节市围绕“四化”建设,紧扣现代农业、畜牧、矿业、电力、化工、生态环保、水利水保、旅游、生物、医药、食品加工、城市规划建设、复合型管理等方面所需人才,力争到2020年引进和培养博士研究生100名、硕士研究生1000名、急需紧缺人才和高技能人才10000名。

26. “六个一批”人才工程:坚持统筹协调、分工合作、归口管理、各负其责的原则,从2013年起,有计划、有重点引进一批园区管委会主任(副主任)、一批科技(金融)副县(区)长、一批医院院长(副院长)、一批科研院所院(所)长(副院长、副所长)、一批国有企业高级管理人才、一批学校校长(副校长)。

27. 柔性引才工程:打破国籍、户籍、地域、身份、档案、人事关系等人才流动中的刚性制约,在不改变和影响人才与所属单位人事关系的前提下,适应市场经济和人才社会化发展要求的政府引导、市场调节、契约管理的非本地户籍人才的人才引进方式。

28. 人才回流工程:从全市外出务工掌握一技之长、经商和在外地工作的人员中,筛选出人才智力回流工程的重点对象,建立毕节籍在外人才信息库,对回归企业实行“一站式”服务、“一条龙”审批,促进企业回迁、资金回流、能人回乡、智力回归。

29. 项目管理“五个一”工作机制:一个项目、一名领导、一套班子、一套方案、一抓到底。

30. 千亿元工业经济走廊:2013年市委、市政府提出,以联接“毕节主城区—七星关经济开发区—毕节经济开发区—双山新区”的工业大道为主线,以新能源汽车、新一代信息技术、生物制药等为主导产业,以“产城融合、功能完善、配套齐全、集约节约”为要求,全力打造千亿级工业经济走廊。

31. 智慧城市:在物联网、云计算等新一代信息技术的支撑下形成的一种新型信息化的城市形态,通过综合运用现代科学技术、整合信息资源、统筹业务应用系统,加强城市规划、建设和管理的新模式,是一种新的城市管理生态系统。

32. “4+2”教育突破工程:学前教育突破工程、农村寄宿制学校突破工程、高中阶段突破工程、高等教育突破工程;围墙安全工程、优美教室工程。

33. 文化产业“三个一”工程：一个文化产业示范村，一个优秀演出团，一项特色文化产品。

34. 双山新区体育“一场二馆”和文化“两馆”：在双山新区建设一个体育场和一个体育馆、一个综合训练馆，一个文化馆和一个图书馆。

35. 三个“15万元”：对创办小微企业的业主出资达到10万元的，政府给予5万元补助、15万元及以下税收返还奖励、15万元及以下额度的银行贷款支持的扶持政策。

36. “网格化”管理经验：坚持“完整性、便利性、均衡性、差异性”的原则，按照“划小社区、划多阵地、划短距离、划清底数、划全功能、划明责任、划活资源、划实考核”的要求，以300至500户为网格单元，结合人口状况、地理位置、楼院布局、便于服务等因素，将社区（村）划分为若干网格进行管理。