

# 2016年贵州省毕节市人民政府工作报告

市长 陈昌旭

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、“十二五”时期工作回顾

“十二五”时期，我们在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市各族人民，认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和对毕节试验区的重要指示精神，坚决执行中央、省和市委的各项决策部署，继续深化“三大主题”，牢牢守住发展和生态“两条底线”，坚持“两加一推”主基调，大力实施工业强市和城镇化带动“两大主战略”，以“决战贫困、提速赶超、同步小康”为统领，用好改革开放关键一招，踏踏实实促转变，扎扎实实惠民生。全市呈现出经济实力大幅提升、社会事业长足进步、文化旅游异彩纷呈、生态修复张力凸显、城乡面貌生机勃勃的良好局面。

回顾“十二五”时期开展的工作，有十个方面的大事令人难忘、催人奋进。一是赢得了发展新机遇。党和国家领导人22次作出重要批示，尤其是习近平总书记“5·15”重要批示赋予试验区“两新”使命；2012年国务院出台的《关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见》中29处涉及毕节，2013年国务院批准实施《深入推进毕节试验区改革发展规划（2013—2020）》，23个部委出台28项差别化支持政策；省委、省政府2次召开毕节试验区改革发展推动大会并出台了2个支持文件。二是实现了基础设施新突破。毕节机场建成通航、威宁机场获批即将开工建设；实现“县县通”高速公路，国省干线改造成效显著，“村村通”水泥路基本建成，“两硬化”工程全市农村基本完成，铁路新增建成里程182公里。全省标志性水利工程——夹岩水利枢纽工程正式开工建设。三是打造了城市新引擎。完成撤地设市，理顺了市区公安、国土、规划、住建、城管、人防、城市公共客运交通等事权关系；省政府批复实施《毕节一大方城市总体规划（2010—2030）》，中心城区龙头引领之势日益增强；双山新区、毕节经济开发区整合设立金海湖新区，“一城三区”构架初步形成。四是夯实了产业新平台。构建了“两大基地驱动、十大园区发力”的工业布局，“毕节国家新能源汽车高新技术产业化基地”和“贵州毕节国家农业科技园区”获批建设，“毕节国家可持续发展实验区”建设通过国家验收，金沙县成功入选“全国第三批国家现代农业示范区”。五是形成了文旅新品牌。百里杜鹃荣膺国家“5A”级旅游景区和“全国生态旅游示范区”，织金洞成功跻身“世界地质公园”，草海获批国家“4A”级旅游景区；电视剧《奢香夫人》在央视一套综艺节目播出并荣获三项大奖，中国戏剧“活化石”彝族古剧《撮泰吉》在全国第四届少数民族戏剧汇演中获五项大奖，国家将毕节纳入藏羌彝文化走廊，黔西水西传奇大舞台项目被文化部批准为贵州唯一的国家藏羌彝文化产业走廊重点项目。六是构筑了生态新屏障。先后被授予全国石漠化防治示范区称号，被列为国家林下经济示范基地、全国生态文明示范工程试点、国家集体林业综合改革示范区、生态保护与建设示范区；草海生态保护与综合治理规划获国家发改委批复并启动实施，组建了贵州草海国家级自然保护区管理委员会。七是探索了改革新经验。精准扶贫“四看识别法”在全国推广，民生监督组、“十子”工作机制、“六零六好”社会治理、权力清单监督制、农民讲师团、支农资金管理 etc 改革创新得到中央有关领导的肯定；威宁自治县被列为“省直管县”体制改革试点，事业单位法人治理结构建设试点工作稳步推进。八是

搭建了交流新载体。成功承办了 2013 中国（贵州）非公有制经济发展论坛、乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚部际联系会、全国退耕还林还草工作现场经验交流会、全国政协贫困地区可持续发展理论与实践研讨会、2015 年海峡两岸生态农业发展交流会、第四届川滇黔十二州市合作与发展峰会等一批全国性、区域性重要会议。九是实现了教育新提升。毕节学院成功转型为贵州工程应用技术学院，毕节卫校升格为医学高等专科学校，市幼儿师范学校升格为幼儿师范高等专科学校，新建民办贵州工贸职业学院。建成毕节职教城一期工程，形成了“一体两翼多节点”的职业教育格局。十是树立了精神新标杆。“深化改革、锐意创新、埋头苦干、同心攻坚”的毕节试验区精神得到中央领导的充分肯定，探索实践了“凝心聚力、苦干实干、攻坚克难、勇于争先”的威宁精神，涌现出文朝荣、彭练基、喻朝芬等先进典型人物。

“十二五”时期，我们的工作取得了以下主要成就。

综合经济实力不断增强。与“十一五”末相比，预计生产总值从 600.85 亿元增加到 1440.17 亿元，年均增长 14.8%，实现了翻一番的目标；人均生产总值从 9113 元增加到 22022 元，年均增长 14.9%；规模以上工业增加值从 131 亿元增加到 360.11 亿元，年均增长 22.41%；固定资产投资从 379.04 亿元增加到 2029.73 亿元，年均增长 39.88%；一般公共财政预算收入从 62.12 亿元增加到 107.62 亿元，年均增长 11.62%；社会消费品零售总额从 126.1 亿元增加到 301.95 亿元，年均增长 14.8%；城镇居民人均可支配收入从 14308 元增加到 23142 元，年均增长 10.09%；农村居民人均可支配收入从 3354 元增加到 6976 元，年均增长 15.77%；金融机构存贷款余额分别从 550.92 亿元、282.52 亿元增加到 1254.87 亿元、884.47 亿元，年均分别增长 17.89%、25.64%。

产业结构调整不断加快。三次产业结构从 21.43.36 调整到 19.8.39.8.40.4。粮食总产量稳定在 250 万吨左右，实施特色农业“4321”工程，发展十大特色农业产业，初步建成 70 个省、市、县现代高效农业示范园区，形成了马铃薯、蔬菜、生态畜牧、特色经果、中药材、茶叶等六大农业板块经济区。建成产业园区 10 个、煤矿 216 对，电力总装机 1138 万千瓦，卷烟产能 60 万大箱，规模以上工业企业达 372 户，累计完成工业投资 2687 亿元。完成旅游景区建设投资 411 亿元。建成大型专业交易市场 24 个。交通银行、贵阳银行、贵州银行、浦发银行在毕节成立分行，村镇银行在全省率先实现县域全覆盖。乡村电商服务站和农村电商综合服务网点建设全面兴起。

基础设施瓶颈不断突破。完成交通基础设施投资 751 亿元，公路通车总里程 29908 公里。其中中国省干线公路通车里程 3596 公里，是“十一五”末的 2.84 倍，高速公路从零上升到 615 公里。贵阳至织金、织金至安顺铁路建成通车，成贵快铁毕节段加快建设。毕节机场 2013 年 6 月建成通航，开通 14 个城市航线，旅客运输量突破 100 万人次。完成水利建设投资 89 亿元，是“十一五”期间的 3 倍多。开工建设 18 座中小型水库，建成中小型水库 6 座，新增水库总库容 6297 万立方米。解决 253.75 万农村群众、45.17 万农村学校师生饮水安全问题。完成电网建设投资 59 亿元，实现供电区域内一户一表。全市通讯信号、互联网覆盖率大幅提升，农村有线电视、网络光纤达到乡乡通。

城乡建设面貌不断改变。常住人口城镇化率从 27%提高到 38%，城镇人口达 240 万人。省政府批复了《毕节市市域城镇体系规划（2015—2030）》，核心区开工建设路网 33 条，总长度 130 公里。招商花园城、远航七星万象城等 10 个项目纳入全省 100 个城市综合体建设。全市特色小城镇及示范镇完成投资 253.88 亿元，筹资 20 多亿元实施了 1684 万平方米院坝和 4.4 万公里连户路硬化工程，“四在农家·美丽乡村”基础设施建设“六项行动计划”加快推进，农村面貌日新月异、人居环境逐步改善。

“三大主题”实践不断深入。累计减少贫困人口 191.44 万人，实现 4 个县、10 个重点乡（镇）省级“减贫摘帽”，易地扶贫搬迁安置 84871 人。林业总产值达 150 亿元，森林覆盖率从 40%提高到 48%；治理

石漠化和水土流失面积分别达 718 平方公里、429 平方公里，建成 4 个国家森林公园、3 个国家湿地公园；县城城市生活垃圾和污水处理在全省率先实现全覆盖。人口出生率和自然增长率分别比“十一五”末下降 0.99 和 1.08 个百分点，常住人口符合政策生育率上升 4.08 个百分点。

改革开放红利不断释放。试验区新一轮改革发展“九条新路子”“威宁精神”“金沙之路”“赫章城镇棚户区综合整治改造”等经验在全省推广；科技人员创办领办山地高效生态农业发展项目、农村敬老院“老少共融之家”创建活动、“五统一”教育优先发展模式得到省委、省政府充分肯定；工商登记“先照后证”“三证合一”“电子营业执照”改革在全省率先推行；金沙沙土镇国家级扩权强镇及七星关、金沙、织金等省级统筹城乡和新型工业化综合配套改革试点成效明显；农村土地确权登记颁证试点工作有序开展。获省政府批复建设 8 个省级经济开发区，成为全市经济发展的重要增长极。建成 3 个省级外贸转型示范基地和大方保税仓。外贸进出口从 590 万美元增长到 3.5 亿美元，增长 59 倍；利用外资从 821 万美元增长到 1.8 亿美元，增长 22 倍。招商引资累计完成省外到位资金 5331.69 亿元。全面实施“三年倍增计划”“五年行动计划”，扶持微型企业发展“3 个 15 万元”政策有效落实，民营经济增加值达 780 亿元，占 GDP 的比重达 51%。

社会民生事业不断进步。教育“9+3”“4+2”突破性工程稳步推进，义务教育巩固率达 86%，人均受教育年限提升到 8 年，黔西县、金沙县义务教育均衡发展通过“国检”。开展“四位一体”农村医疗保健服务体系试点，基本公共卫生服务均等化基本实现全覆盖。食品药品安全形势总体稳定趋好，没有发生重大食品安全事故。实现城镇新增就业 24.18 万人，下岗失业人员再就业 8.41 万人，分别完成“十二五”目标数的 201.5%、237.5%。实施农村危房改造 41.13 万户，建设城镇保障性住房 14.31 万套（户）。城乡居民基本养老、城镇职工基本养老和城乡基本医疗、工伤等保险参保人数均大幅超过“十二五”规划任务数。建成“一院三馆”和三板桥奥体中心，建成文化信息共享工程村级网点 3694 个、农家书屋 3666 个，启动实施国家公共文化服务体系示范区创建工作。织金、七星关、纳雍被国家禁毒委取消了通报警示地区，“平安毕节”创建取得实效，“五防网”建设扎实推进，群众安全感满意度逐年提升。安全生产形势稳定，国防建设协调发展，军民、军政关系更加密切，民族宗教、老龄、妇女、儿童、残疾人、青年、农机、气象、人防、档案、审计、地方志、外事侨务等各项社会事业全面进步。

政府自身建设不断加强。扎实开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，“法治政府”建设换挡提速，自身建设全面加强。严格落实中央八项规定和省委十项规定，持之以恒纠正“四风”，共查处违反中央八项规定问题 537 起，处理 754 人。政府性楼堂馆所、机关事业单位人员编制、“三公”经费得到有效控制。加大行政监察和审计监督力度，推进党风廉政建设和反腐败斗争，查处“庸懒慢浮散”等为官不为问题 320 余起，对涉及的 242 个单位 349 名国家工作人员进行通报。

各位代表，刚刚过去的 2015 年，是承前启后的关键一年。我们紧紧围绕“决战贫困、提速赶超、同步小康”的目标，坚持“稳中求进、进中求转、转中求改、改中求活、活中求实”的思路，主动适应新常态、把握新机遇、推动新发展，为“十二五”圆满收官交出了合格答卷、为“十三五”良好开局奠定了坚实基础。经济总量持续增大。预计完成地区生产总值 1440.17 亿元、增长 12.9%，财政总收入、一般公共预算收入分别为 296.89 亿元、107.62 亿元，分别下降 16.97%、7.31%；500 万元以上固定资产投资 1321 亿元、增长 17%，规模工业增加值 360.11 亿元、增长 11.8%，社会消费品零售总额 301.95 亿元、增长 12.1%；城镇和农村居民人均可支配收入分别为 23142 元、6976 元，分别增长 9%、12.1%；金融机构存贷款余额为 1254.87 亿元、884.47 亿元，分别增长 36.85%、28.28%。产业结构持续优化。粮食总产量 257.5 万吨，收购烟叶 142.73 万担；“六大农业板块经济”种植业完成 475.8 万亩，新增畜禽养殖 181 万头（只）。预计实现农业增加值 285.7 亿元、增长 6.7%。煤炭、电力、烟草产值分别达 409.95 亿元、150.26 亿元、62.13 亿元，大数据电子信息、大健康医药养生、新型建筑建材、新能源汽车、装备制造产业产值分别增长 80%、

65.7%、61.4%、30%、23%。旅游综合收入 312.56 亿元、增长 22.3%，服务业增加值 581 亿元、增长 14.8%。城乡统筹持续推进。金海湖新区新增路网 21 公里，16 个城市新区建设加快，改造棚户区 2.079 万户，新增城市建成区 9.8 平方公里、城市道路 78.76 公里。举办了城镇化建设项目推介会暨首届房地产交易博览会，全年销售商品房 280 余万平方米、增长 10%。120 个特色小城镇完成投资 60 亿元，吸纳农村人口 1.7 万人。建设“贵州民居”14103 户、完工 5085 户。基础设施持续完善。新增高速公路通车里程 174 公里，新增铁路里程 182 公里，完成通村水泥路 3000 公里。毕节机场旅客运输量达 56.4 万人次，在西南地区 39 个支线机场中排第 11 位。夹岩水利枢纽工程完成投资 23 亿元，续建 3 座中小型水库建设并基本完工，新开工建设 7 座中小型水库，完成 6 座病险水库除险加固工程，发展耕地灌溉 16.68 万亩，解决 11.08 万人农村饮水安全问题。电力基础设施建设稳步推进。实施信息基础设施“三年会战”，城市 20 兆宽带和农村 4 兆宽带接入覆盖率均达 100%。发展活力持续增强。统筹推进 42 项专项改革，七星关区“一市五金多套餐”问需式扶贫成效初显，乡（镇）财政管理体制改革的威宁“爱心邻居”等经验在全省推广。大方、金沙外贸转型基地成功申报省级示范基地，毕节国际内陆港纳入省内陆山区开放型经济示范区总体方案，与俄罗斯联邦莫斯科州兹韦尼哥罗德市建立友好城市关系，与厄瓜多尔签署友好城市备忘录。招商引资工作成效明显，引进省外项目到位资金增长 39.39%。外贸进出口达 3.5 亿美元，利用外资达 1.8 亿美元。生态环境持续提升。深入开展“绿色毕节”行动，完成绿化造林 141.62 万亩，治理石漠化 149.8 平方公里、水土流失 114.6 平方公里；中心城区环境空气优良率达 93.7%；黔西县水西柯海国家湿地公园项目获国家林业局批准。建成城镇污水处理厂 41 个、标准化固体废物渣场 7 个。草海保护与综合治理工程集中开工 6 大类共 28 个项目，总投资 29.9 亿元。社会治理持续加强。启动了“法治毕节”创建工作。全面开展留守儿童、困境儿童、空巢老人、残疾人“四类群体”关爱服务工作，对 33.22 万名留守儿童、10.89 万名空巢老人和 48 万名残疾人进行关爱救助。建成县（区）流浪未成年人救助保护中心（流浪乞讨人员救助站）8 个，设立乡村救助点 2087 个，建设标准化农村“留守儿童之家”56 个。建立政府性债务管理机制。化解疑难信访积案 402 件。安全生产实现“双降”。命案、刑事案件发生率分别下降 20.19%、15.4%。人民群众安全感达 96.85%，同比上升 0.47 个百分点。民生事业持续改善。完成了 165.9 万贫困户精准扶贫建档立卡分类管理，减少贫困人口 40 万人。建成标准化农村寄宿制学校 154 所、城镇义务教育学校 4 所、幼儿园 187 所、普通高中 6 所。全市小学入学率、初中阶段毛入学率、九年义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达 99.45%、95%、86%和 85%。引进了北大附属实验学校、清华国中等优强民办学校，将原市直中职学校老校区改办中小学，有效缓解七星关城区“大班额”问题。开通七星关城区重要出口的隧道和桥梁，在中心区域部分路段实行单循环，解决城区交通拥堵问题。探索开展城乡一体化医疗联合服务体系。单独二孩政策运行平稳，常住人口出生率、自然增长率分别控制在省下达的目标以内。新增城镇就业 8.1 万人，转移农村劳动力就业 18 万人；城乡低保标准分别提高 13.5%、30.5%。新建扶贫生态移民搬迁住房 7621 套，建设公租房 14697 套，改造农村危房 72678 户。省级十大民生工程完成投资 127.49 亿元，占年度计划的 96.13%。市级十件重点民生实事完成投资 152.13 亿元，占年度计划的 104.86%。共办理全国人大代表建议 1 件、省人大代表建议 19 件、市人大代表建议 95 件；全国政协提案 1 件，省政协委员提案 12 件、市政协委员提案 272 件，办结率达 100%。

各位代表！五年来，我们始终坚持推动“三大主题”实践，始终坚持主攻项目扩大投资，始终坚持改革创新开放开拓，始终坚持抢抓机遇同心攻坚，始终坚持自力更生艰苦奋斗，不断增强政府工作的执行力和落实力，努力创造经得起实践和人民检验的实绩。这些成绩的取得，得益于党中央、全国人大、国务院、全国政协的亲切关怀，得益于省委、省政府的坚强领导，得益于中央统战部、各民主党派中央、全国工商联、国家有关部委、毕节试验区专家顾问组、东部十省市的鼎力支持，得益于深圳等对口帮扶城市、省直各部门以及社会各界的无私帮助，得益于市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持，得益于全市广大干部群众、驻毕人民解放军、武警部队官兵、驻毕单位及社会各界的齐心协力、团结拼搏。在此，我谨代表市人民政府，向所有参与、关心和支持毕节改革发展的社会各界、各行各业的同志们、朋友们，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒看到当前我市经济社会发展面临的一些突出矛盾和问题。一是脱贫攻坚任务重。全市经济总量小，人均水平低，贫困面大、贫困程度深，还有 125.9 万贫困人口，占全省贫困人口的 25.54%、全国的 2.09%。二是产业转型升级压力大。传统产业和新兴产业青黄不接，能矿资源深加工产业推进难、推进慢，农业基础条件差，喀斯特山区农业规模化层次低，产业化水平不高。三是基础设施欠账多。县际、乡际和城市节点交通薄弱，“大动脉、中动脉、小动脉”之间还未充分衔接，工程性缺水问题还未从根本上解决，部分边远农村用水、用电、信息通讯覆盖等基础条件还有待改善。四是生态环境支撑弱。森林覆盖率不高、石漠化现象突出，生态环境支撑经济社会持续发展能力弱。五是民生保障水平低。社会事业发展相对滞后，基本公共服务供给不足，劳动者素质亟待提高，就业形势严峻，社会治理难度大。六是思想观念不够活。少数干部因循守旧、作风不实、能力不强，部分群众有等靠要思想，自身发展能力弱，等等。针对这些问题，我们将千方百计研究对策，采取有效措施加以解决。

## 二、“十三五”时期总体要求和目标任务

各位代表！世事如棋局，善弈者谋势。当前，世界经济仍在深度调整、缓慢复苏，国际社会高度关注经济增长和结构性改革。我国经济处于“三期叠加”阶段，中央实施“供给侧”和“需求侧”结构性调整，推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”，新动力正在转换，新业态不断壮大，新政策十分给力。中央“补短板”，对毕节来说是机遇。只要我们坚持自身发力、上级给力、向外借力综合施策，抓实“十三五”发展规划，促进国发〔2012〕2 号、国办函〔2013〕35 号文件、国家部委 28 项差别化支持政策实物化落实，全力补齐脱贫攻坚、产业发展、城乡统筹、基础设施、生态建设、社会治理、民生保障等各类短板，毕节改革发展就会后发赶超、实现跨越。

“十三五”时期，是我市推进脱贫攻坚、同步小康的决胜时期，是实现弯道取直、后发赶超的关键时期，是政府可以大有作为、必须奋发有为的重要战略机遇期。政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平总书记系列重要讲话及重要指示精神，全面落实中央、省经济工作会议和省委十一届六次全会、市委一届八次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立“五大发展理念”，牢牢守住发展和生态“两条底线”，坚持主基调主战略不动摇，不断深化试验区“三大主题”实践，以“决战贫困、提速赶超、同步小康”为统领，以“加速发展、转型升级”为主线，深入实施大扶贫、大数据、大旅游、大健康“四大战略行动”，全力推进经济社会加速发展，确保 2018 年在现行标准下的贫困人口全面脱贫，2020 年与全国全省同步全面建成小康社会。

经济社会发展的主要预期目标是：生产总值确保达 2800 亿元、力争 3100 亿元，年均增长确保达 12%、力争 14%，人均达 40000 元以上；固定资产投资年均增长 15%以上；一般公共预算收入年均增长 10%；农村居民可支配收入 13000 元左右、年均增长 13%，城镇居民可支配收入 39000 元左右、年均增长 11%；社会消费品零售总额达 470 亿元、年均增长 13%，居民消费价格指数在省控制的目标范围内。

大盘谋局，谋定后动。实现“十三五”全面小康决战决胜目标，必须以百折不挠的勇气、战无不胜的决心、水滴石穿的精神，部署好战略、推进好战术，坚决打赢脱贫攻坚、生态建设、产业发展、改革开放、民生保障等一系列大仗、硬仗。

战略布局上，牢固树立和落实“五大发展理念”：一是树立和落实“创新发展”理念。注重解决发展动力不足问题，围绕新兴产业开展关键技术攻关，搭建科技公共服务、技术交易、人才创业、科技金融服务、知识产权和科技资源共享“六大平台”，不断推进理论、制度、科技、文化等各方面创新，鼓励企业向技术创新服务单位购买科技服务和技术成果，构建普惠性创新支持政策体系，让创新创造创优在全市蔚

然成风。二是树立和落实“协调发展”理念。注重解决发展不平衡问题，广泛借鉴、吸纳外部经验和资源要素，着力推动城镇与乡村、经济与社会、物质文明与精神文明协调发展，推进工业化、城镇化、农业现代化、信息化与生态化融合发展，在发展中更加注重保护好区域文化品牌，促进经济、社会、人口与资源环境协调发展。三是树立和落实“绿色发展”理念。注重解决人与自然和谐问题，坚持节约资源和保护环境并重，以建设全国生态文明先行示范区为引领，推进“绿色毕节”行动，大力发展生态经济，实施“矿山复绿”工程，推进草海综合治理和保护，加强湿地培育，推动绿水青山与金山银山“双峰竞秀”，走出一条“生产发展、生活富裕、生态良好”的生态文明发展道路。四是树立和落实“开放发展”理念。注重解决发展内外联动问题，奉行互利共赢的开放战略，坚持引进来与走出去“双向流动”，深化人文交流，推进区域合作，争取建设国家级外贸转型基地，加快打造毕节国际内陆港，积极融入“一带一路”，以扩大开放带动创新、推动改革、促进发展。五是树立和落实“共享发展”理念。注重解决社会公平正义问题，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，积极处理好收入差距拉大、城乡区域公共服务水平不均等问题，着力提升文化教育、医疗卫生、就业创业、社会保障等服务水平，保障改善民生，增进人民福祉，让人民群众共享试验区改革发展成果。

战术推进上，切实做到“五个坚持”：一是坚持以宏观思维谋“发展之路”。正确认识经济大势、科学研判经济形势、准确把握经济态势，更加注重搞好顶层设计，统筹做好谋划、策划、规划、计划各环节工作，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。二是坚持以底线思维寻“发展之策”。高度重视经济增长和质量提升，守住增长速度、人民收入、脱贫攻坚、社会安全“四条发展底线”，守好山青、天蓝、水清、地洁“四条生态底线”，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。三是坚持以系统思维破“发展之局”。摆脱“速度情结”和“换档焦虑”的思维定势，做好预警、预案、预控，加快转变经济发展方式，加快调整经济结构，加快培育新的增长动力，不断增强发展的整体性、协调性和可持续性。四是坚持以辩证思维成“发展之势”。既要注重增长的总量和速度，更要注重发展的质量和效益，辩证处理好促发展与保生态、精准扶与整体推、供给侧与需求侧、稳增长与防风险、促改革与扩开放、抓机遇与补短板“六大关系”，推动全市经济社会发展迈上新台阶。五是坚持以法治思维保“发展之果”。深入开展“法治毕节”创建，切实增强领导干部法治思维和运用法律服务经济发展的能力，在市场经济、招商引资、产业发展、城镇建设、征地拆迁、财税金融、深化改革、对外贸易等方面加大依法行政力度，以法治思维和法律手段保障改革发展成果。

工作重心上，更加突出“六个奋力”：一是奋力让脱贫攻坚“快起来”。紧盯 125.9 万贫困群众实现全面脱贫的目标，以推进“五个一批”脱贫工程为突破口，深入实施脱贫攻坚“六项行动”和基础设施“六项行动计划”。到 2018 年所有贫困县、贫困乡（镇）、贫困村全部实现国家“脱贫摘帽”，到 2020 年与全国全省同步全面建成小康社会。二是奋力让生态环境“美起来”。把生态建设作为发展生态新兴产业的“源头活水”，念好“山字经”、种好“摇钱树”、打好“生态牌”，着力实施治山、治水、治气、治渣“四治工程”，扎实推进蓝天、碧水、宁静、绿地、田园“五大环保行动”，真正实现“绿满乌蒙、锦绣毕节”。力争到 2020 年森林覆盖率达 60%，县城环境空气质量优良率 85%以上，城乡垃圾无害化处理率达 80%以上。三是奋力让产业支撑“强起来”。大力促进煤炭、电力、烟酒等主导产业转型升级，培育并做强大数据电子信息、大健康医药养生、新型能源化工、新能源汽车、新型建筑建材等生态新兴产业，提升经济发展质量和效益，实现“规模粗放型增长”向“质量效率型集约增长”转变。确保规模以上工业增加值 655 亿元以上，增长 13%以上，战略性新兴产业增加值年均增长 20%以上。四是奋力让城乡建设“靓起来”。尊重城市发展规律，统筹推进中心城市、县级城市、特色小镇和美丽乡村建设，精心演绎城乡统筹“二重唱”，使山水、田园、乡村、城镇各美其美、美美与共，让生产、生活、生态和谐相处、共生共融，让人民群众在“望山、见水、忆乡愁”中真切感受文明发展成果。到 2020 年常住人口城镇化率达 50%左右。五是奋力让改革开放“活起来”。把改革作为促进经济社会发展的重要途径，推动供需结构、生产要素、土地制度、户籍制度、金融体制、国有企业、PPP 融资模式等创新发展；通过扩大开放引入外部生产力，统

筹运用好内生动力和外部助力，促进人流、物流、资金流、信息流等各种要素集聚，为改革创新提供不竭动力。确保招商引资省外到位资金年均增长 15%以上。六是奋力让民生保障“优起来”。抓好公共设施、公共事业、公共服务、公共安全，推动路、水、电、气、讯等公共基础设施体系更加完善，文化教育、创业就业、医疗卫生、食品药品、住房保障、社会保障等公共服务体系更加健全，着力提高群众“安全感”和“满意度”。

各位代表！精彩事业谱写绚丽诗篇，美丽毕节奏响壮美乐章。“十三五”时期，加快发展正当其时，同步小康时不我待。我们将全面落实好“十三五”发展规划，强化目标意识、问题意识、责任意识，迎难而上、乘势而上、合力攻坚，确保到 2020 年与全国全省唱响同步全面建成小康社会的胜利凯歌。

### 三、2016 年重点工作安排

今年是实施“十三五”规划的开局之年，是我市未来三年实现省级“脱贫摘帽”的攻坚之年，更是提速赶超、转型升级的突破之年。经济社会发展的主要预期目标是：确保地区生产总值增长 13%、力争 14%，一般公共预算收入增长 10%、力争 12%，2000 万元以上规模工业增加值增长 12%、力争 13%，500 万元以上固定资产投资增长 20%、力争 23%，社会消费品零售总额增长 13%、力争 14%，城乡居民人均可支配收入增长 11%、力争 13%，农村居民人均可支配收入增长 13%、力争 15%，引进省外到位资金增长 15%以上，节能减排指标控制在国家和省下达计划范围内。

围绕上述目标任务，我们将重点抓好“十个方面的工作”。

（一）扎实推进脱贫攻坚。开对“药方子”，才能拔掉“穷根子”。始终把脱贫攻坚作为头等大事，围绕“六个精准”“五个一批”，以“决战贫困、提速赶超、同步小康”为统领，深入推进科学治贫、精准扶贫、有效脱贫，奏响“脱贫攻坚、毕节率先”最强音。紧盯“决战决胜”抓脱贫。围绕“确保 1 个县、27 个贫困乡（镇）省级‘脱贫摘帽’、476 个贫困村出列、减少贫困人口 35 万人”这一目标，把任务细化到县（区）、落实到乡（镇）、具体到村组，立下“军令状”，制定“作战图”，实行“倒计时”，层层压实责任，逐级传导压力，众志成城抓好脱贫攻坚。紧盯“精准精细”抓脱贫。注重精准核查，用好“精准扶贫云”和“扶贫专线”，深入运用“四看识别法”“两议三公开”等成功经验，精准核实贫困对象、贫困程度、致贫原因，准确分类“两有户、两因户、两无户、两缺户”，真正把“不清不楚”变成“一清二楚”。强化精细管理，建立市、县、乡、村四级贫困户联网管理台账，明确帮扶责任、制定帮扶措施、完善建档立卡，实行动态化、数字化、常态化精细管理。紧盯“生产生态”抓脱贫。围绕“六大农业板块经济”，做大做强产业文章，扶持贫困群众增强“造血”能力，开拓致富门路，力争通过发展产业脱贫 26.71 万人。积极争取将 226 万亩 25 度以上陡坡耕地、63 万亩 15 至 25 度重要水源坡耕地纳入国家新一轮退耕还林实施范围，完善国家补助直补造林主体机制，让部分有劳动能力的群众就地转成护林员，真正实现披上“绿毯子”、拔掉“穷根子”，力争通过生态补偿脱贫 2 万人。坚决啃下易地扶贫搬迁“硬骨头”，坚持“因势利导、多元安置”的原则，坚持集中安置与分散安置相结合、新型城镇化与农民工市民化相结合、贫困自然村寨整体搬迁与分散的建档立卡贫困户搬迁相结合、贫困群众搬迁安置与原旧房拆除、宅基地复垦生态恢复相结合，按照“搬迁整体化、识别精准化、工作人性化、安置多元化、政策明细化、组织系统化”的要求，尊重群众意愿，结合实际为贫困群众搬迁开好“菜单”，努力做到搬得出、稳得住、有事做、能致富，确保搬迁对象尽快脱贫。紧盯“互联互通”抓脱贫。统筹推进贫困地区交通出山“大动脉”、“中动脉”、“小动脉”和“毛细血管”，以实施基础设施“六项行动计划”为抓手，帮助群众搞好水、电、路、讯、房等建设，推进各类基础设施互联互通，打通电子商务进农村“快捷通道”，全面改善贫困地区群众生产生活条件。力争通过基础设施建设实现脱贫 5 万人。紧盯“民生民心”抓脱贫。把职业教育作为贫困群众脱贫致富“直通车”，开展适用技术培训，实现有劳动能力的贫困户接受中职以上学历教育、

技能提升、适用技术培训“一户一人”全覆盖，贫困人口新成长劳动力参加职业教育培训达100%，建立完善贫困学生资助体系。建立完善基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重医疗”保障体系，全面提高贫困人口医疗救助保障水平，实现贫困人口新型农村社会养老保险覆盖率达100%。推动农村低保标准与扶贫标准“两线合一”，做到应保尽保、应扶尽扶。紧盯“基层基础”抓脱贫。实施农村基层基础“固本行动”，大力发展村级集体经济，深入推进“先锋示范工程”“能人兴村工程”“领头雁工程”，全力打造“三支队伍”，切实提高村级治理能力和引领群众脱贫攻坚的能力。深化“农民讲师”巡讲活动，加强农村“土专家”、“田秀才”人才建设，培养一批优秀农村实用人才，培育一批新型农业经营主体。大力弘扬文朝荣、彭练基等先进模范精神，引导贫困群众积极参与脱贫攻坚致富奔小康，强化农村思想政治教育，促进贫困群众既“富口袋”又“富脑袋”。紧盯“创新创优”抓脱贫。深入实施“千名科技人员包千村”、“千名农业专家服务‘三农’行动”、“圆梦小康专家行动计划”、“情系毕节人才回归计划”，创新推进农技人员及基层干部领办现代农业发展项目。总结推广“一市五金多套餐”扶贫工作经验，积极推广农村资源变股权、资金变股金、农民变股民“三变”发展模式，有效破解“三农”发展难题，加快农村贫困人口脱贫致富步伐。紧盯“机遇机制”抓脱贫。充分发挥好统战资源“桥梁纽带”作用，抢抓“统一战线参与支持毕节试验区建设联席会议”机遇，落实“统战牵线、部门对接、合力争取”工作机制，推动国家部委出台的差别化支持政策转化为脱贫攻坚的强大动力。用好深圳市对口帮扶力量，积极配合恒大、金元、盘江三大集团帮助我市三县扶贫脱贫工作，组织实施民营企业“千企帮千村”精准扶贫行动。在贫困乡（镇）设立扶贫工作站。做大扶贫贷款风险补偿资金、农业产业发展基金，加大政府性金融债券发行，充分发挥金融杠杆作用，形成财政扶贫资金放大效应，撬动更多社会资本参与扶贫开发。

（二）强力推进项目投资。坚持“今天的投资总量就是明天的经济增量，今天的投资结构就是明天的产业结构，今天的投资质量就是明天的经济竞争力”的理念，力争完成500万元以上固定资产投资1584亿元以上。积极优化投资结构。围绕“稳增长”抓投资，积极对接国家重大工程包，在水利、交通、电力通信等领域谋划、储备和争取一批“顶梁柱”式的大项目，形成新的投资支撑，为稳增长再添一把柴。围绕“补短板”抓投资，在扶贫、环保、教育、医疗卫生和农村基础设施等领域加大力度、多上项目，为惠民生再加一把力。围绕“上水平”抓投资，用好用活市级1亿元、各县（区）各5000万元项目谋划储备滚动资金，聚焦主导产业和新兴产业，主动对接要、不辞劳苦跑、想方设法争、千方百计上，切实扩大投资规模，提高投资效益。积极强化要素保障。一方面，解决好“钱”的问题。加快组建市、县（区）融资担保机构，做大平台公司经营性资产，积极争取增加城投债券发行分配额度，引导企业通过首次公开发行股票、发行中期债券、私募债券、资产证券化、银行间债券市场债务融资，打开资金阀门，拓宽融资渠道。加强采购和预算管理，发挥财政资金杠杆作用，完善政府和社会资本合作模式，争取国家PPP引导资金支持，以“四两拨千斤”撬动社会资本投入，引进大型国有企业、民营企业积极参与试验区建设，形成投资集聚效应。另一方面，书写好“地”的文章。努力盘活土地存量，挖掘用地潜力，破解用地难题，多渠道做好征地拆迁工作，科学安排土地指标，做到“土地等项目，项目等客商”。积极改善投资环境。实施“五个一”机制、工业“百千万”工程，深入开展“双服务”活动，切实强化项目推进，及时协调解决项目推进中遇到的问题。继续加大招商引资力度，严格落实招商引资责任，优化项目服务保障，凝聚亲商安商正能量，形成“招商提升环境、环境助推招商”的良性循环，打好“环境牌”，用足“政策牌”，用活“资源牌”，努力形成招商引资的蝴蝶效应，力争实现3000万元以上招商引资省外项目到位资金达1262亿元，引进500强企业3家以上。

（三）持续推进产业升级。坚持把转型升级作为必由之路，瞄准高端产业和产业高端，以转方式、调结构壮大实体经济，推进全市产业从“追赶型”向“引领型”转变。加强企业运行生产要素保障，降低企业成本。培育新兴产业抢先机。以创新作为产业升级的主旋律，推进生态新兴产业不断发展壮大。大数据产业方面，加快毕节农业大数据中心暨“精准扶贫云”平台建设，推进“互联网+”工程，打造北斗卫星导航示范区、大数据服务外包和呼叫产业基地，推进金海湖新区服务外包产业形成示范。开展好“携手云上

贵州数据驱动未来”招商引智再出发活动。引入知名电子商务企业在我市设立运营中心或独立核算机构，培育引进有较强影响力的第三方电子商务平台行业门户网站，打造好“村邮乐购”等本土商务平台。加快金沙电子信息产业园建设。实施“电子商务进百村”工程，建成乡村综合网店2000个以上，培育地方特色网店50家以上，让农村电子商务成为“草根创业”的“直通车”、农民致富的“助推器”。加快建设贵州工程应用技术学院大数据学院，优化毕节职院电子商务学院专业设置。注重引导大数据广泛运用，力争大数据电子信息规模总量达128亿元。大健康产业方面，立足我市“自然空调、天然氧吧”的气候和生态优势，以医、养、健、管为抓手，深入实施“大健康战略行动”。大力开发药材市场、发展健康食品、打造休闲娱乐和养老养生平台。引导七星关现代中药示范园、大方食品药品产业园、赫章县黔西北现代中药产业园、贵州乌蒙生物医药产业园加快发展，巩固壮大同威生物科技、黔草堂、九洞天麻、奢香药业等药械生产企业。力争新医药大健康产值达到150亿元。新型能源化工产业方面，争取国家能源局批复“毕节试验区国家级新型能源化工基地”。以“四个一体化”为重点，为织金煤制聚烯烃、赫章海通能化煤制乙二醇、织金精细磷化工和渝富纳雍煤制清洁燃料等重大项目搞好服务，确保年内实质性开工。加快黔西煤制乙二醇项目建设，争取早日建成投产。装备制造业方面，抢抓“中国制造2025”重大战略机遇，加快毕节国家新能源汽车高新技术产业化基地、赫章铸造基地和黔西、金沙、织金煤机制造基地建设。力争1家新能源汽车企业获得国家发改委项目核准，办理工信部新能源汽车企业准入和产品准入。推动力帆、兴国、腾盛、添钰新能源汽车及煤机、铸造等装备制造企业最大限度释放产能。力争装备制造产业实现产值140亿元以上。新型建筑建材产业方面，大力发展石膏建材、混凝土切块、轻型墙体材料、节能环保材料、磷渣复合材料等新型建材，着力解决好海美斯陶瓷园资源配置、金日久行业准入认定等重大问题。力争新型建筑建材产业实现产值42亿元以上。提升传统产业求突破。推动煤炭“二次创业”，启动瓦斯作为城区民用燃气释放工程。继续推进煤矿兼并重组，实现规模化发展。加快金沙龙凤煤矿建设，确保肥田煤矿建成投产。力争原煤产量达5000万吨以上、外销2300万吨以上。推进威宁、赫章新能源发电产业集聚发展，加快织金电厂、大方和黔西电厂二期项目建设进度，帮助华润电力大方和黔西电厂等重大项目完善前期手续。稳住电力企业生产负荷，确保实现发电量400亿千瓦时。加快卷烟、白酒产品结构优化调整，力争实现产值80亿元以上。扶持金沙回沙、毕节大曲等地方酒业发展，支持春秋酒业加快建设并建成投产。做强现代农业出特色。坚持以“三化”兴“三农”，把现代农业建成农民的“绿色银行”、市民的“绿色游园”，力争农业增加值增长6%以上。突出抓好科技兴农，提升农业生产综合机械化水平。统筹推进“六大农业板块经济”发展，种植马铃薯种薯及商品薯187.8万亩、商品蔬菜261万亩，新增特色经果林64.71万亩、中药材10万亩、高山生态茶6万亩，人工种草及改良天然草场30万亩，牛羊存栏254万头（只），实现产值450亿元以上。打造“万元田”100万亩以上、“千元院”50万户以上。新增市级以上重点龙头企业20家以上，创建市级以上农民专业合作社示范社50家以上，加快80个现代高效农业示范园区建设。推进烤烟提质增量，落实烤烟种植面积55.6万亩，收购烟叶139万担。做大做强“乌蒙山宝·毕节珍好”农特产品商标区域公共品牌。发展现代服务业强引领。大力发展文化旅游。在“抓龙头、连金线、带亮点”上做文章，在促进文化旅游融合上下功夫，积极实施“大旅游战略行动”。组建市级旅游集团公司。抓好全市省级旅游景区建设，打造4条旅游精品线路，培育“五大生态文化旅游集聚区”，支持百里杜鹃深化体制改革，申报成为国家级旅游经济开发区，加快织金洞“5A”级旅游景区创建，推动慕俄格古城、支嘎阿鲁湖、九洞天、韭菜坪、洛布石林等景区创建“4A”级旅游景区。秉承“以人为本、道法自然”的理念发展乡村旅游，带动乡村旅店、超市、农家乐发展。举办好第十届旅游产业发展大会、2016国际杜鹃花节、织金国际溶洞文化节、草海国际观鸟节等节庆活动。充分发挥文化优势，推动撮泰吉、铃铛舞、滚山珠、布摩文化、土司文化等非物质文化遗产尽快转化为文化旅游优势，不断增强人文旅游产品吸引力。坚持市场导向，灵活运用网络营销、媒体营销、体验营销和航线营销等方式，大力开展宣传推介。加强与旅游企业、社会团体的合作，聚焦省内、川渝和珠三角等传统市场，拓展潜在市场和海外市场，不断提高旅游品牌的知名度和影响力。力争实现旅游综合收入360亿元以上。大力发展商贸物流。以“552255”市场工程为抓手，建设各类专业市场、商贸城、物流园区等商贸流通业集聚区。提高流通效率、降低流通成本，为群众营造质优价廉、丰富繁荣的消费环境。统筹推进县（区）城区快递分拨中心建设，推动商贸物流服务

向乡村延伸，逐步解决物流“最后一公里”难题。大力发展金融服务。深入实施“引金入毕”工程，推动重庆银行、兴业银行在毕设立分支机构，引导贵州银行、贵阳银行向县域延伸，确保贵州银行纳雍支行、贵阳银行金沙支行开业。发挥金融人才队伍信贷扶持、改革创新、市场监管、智力支撑作用。推进企业信用培育、科技贷款创新、银企交流平台搭建，增强金融运行效率和服务实体经济的能力。发挥平台优势强支撑。把“5个100工程”作为生产力集聚的主载体，尽快形成引领全市发展的主阵地、主平台。10个产业园区注重分类指导、提升内涵；80个现代高效农业示范园区注重“接二连三”、增产增效；50个示范小城镇注重绿色发展、城乡统筹；10个城市综合体注重功能配套、彰显特色；省级重点旅游景区注重优化服务、开拓市场。加快七星关经济开发区—毕节经济开发区“千亿级产城融合经济走廊”、织金经济开发区千亿级产业园区、“深圳·毕节智慧产业园”建设。统一建设面向企业的信息技术和研发设计、技术转移、创业孵化等综合服务平台，为企业转型升级创造条件。

（四）提速推进基础设施。坚持把基础设施建设作为区域发展的重要抓手，以水利、交通、电力及能源管网建设为重点，加快突破瓶颈制约，改善群众生产生活条件。夯实水利基础设施。落实好水利建设“三大会战”和“三年行动计划”，全力打造资源水利、民生水利、生态水利。推进夹岩水利枢纽工程建设，续建15座中小型水库，开工建设5座中小型水库，完成5座中小型水库前期工作，启动实施5个中小河流治理项目，治理水土流失面积107.96平方公里，实施2个小水电代燃料项目，继续推进山洪灾害防治和抗旱应急水源工程建设，提高防汛抗旱能力，抓好灌区续建配套和小型农田水利建设，补齐农田水利短板。推进倒天河综合治理项目建设，还毕节母亲河一泓碧水！夯实交通基础设施。统筹推进交通“大、中、小动脉”建设，联通外循环，打通内循环，畅通微循环，提升我市交通的便捷度和通达性，做大做强通道经济。铁路方面，完善织毕、织纳铁路配套通站（场）道路建设，确保铁路通车后尽快形成有效运力。加快成贵铁路乐山至贵阳段和毕节至叙永铁路建设进度。争取昭黔铁路纳入国家“十三五”规划。完成城市轨道交通和毕节轨道1号线工可编制，做好六盘水经威宁至毕节城际铁路威宁至毕节段、纳雍至六盘水铁路、毕节铁路交通综合枢纽前期工作。公路方面，确保贵阳至黔西高速公路上半年建成通车，推进金沙至黔西、息烽至黔西、毕节至镇雄高速公路建设。启动六盘水至威宁至昭通、织金至普定高速公路和黔东高速东关至清丰段建设，加快纳雍至六枝、威宁至宣威和赫章至六盘水、大方至纳雍等高速公路项目前期工作，力争年内开工建设。加快国省干道、县乡公路提等改造，全力打通乡与乡、村与村之间的断头路和通组公路。机场方面，力争完成4个停机位扩建工程，努力争取新增1至2个城市航线，确保游客运输量达70万人次。加快推进威宁机场建设。夯实电力、通讯等基础设施。坚持主网建设、城网改造、农网升级“三网并进”，实施6个220千伏、11个110千伏、6个35千伏输变电和81个中低压项目建设，新增主变及配变216台，建设线路长度823公里。完成威宁500千伏输变电等14个项目可研，完成毕节归化220千伏输变电工程等17个项目核准。推进4G网络建设、光网城市、宽带乡村普及、典型区域综合示范、中小企业宽带应用等重点工程，不断夯实互联网根基，打好信息基础设施建设“三年会战”。

（五）统筹推进城乡建设。坚持把人民城镇为人民的城乡发展理念贯穿始终，主动认识、尊重、顺应城市发展规律，按照“五统筹、五提高”的要求，推动具有毕节特色的山地新型城镇化进程。注重空间、规模、产业三大结构。加快七星关、大方、金海湖新区“一城三区”建设，强化中心城区规模集聚和功能提升。加快建设同心城市公园。按照“产城一体、校城一体、港城一体、景城一体、城乡一体”的思路，加快建设金海湖新区20条78公里路网，打造金海湖湿地公园和营盘山森林公园，力争“一年出形象、两年大变样、三年上台阶、五年新跨越”。强力推进副中心城镇、小城镇和美丽乡村建设，留住城乡特有的地域环境、文化特色、建筑风格“基因”。注重规划、建设、管理三大环节。严格执行市域城镇体系规划、城市总体规划、乡（镇）规划以及村寨规划，加强对城镇空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性、建设规范性等方面的建设管控，做到建设有很好蓝图、形象有很大提升、功能有全面配套、招商有重大突破、管理有机制创新。强化危旧楼房、渣土场所、建筑施工等全方位安全管理。注重改革、科技、文化三大动力。加强农业转移人口市民化战略研究，推行户籍制度和土地、财政、教育、就业、医疗、养

老、住房保障等领域配套改革，推进农民工市民化，实现 10 万人以上农业人口落户城镇。坚持“产学研”相结合，加快推进科技型企业、农业创新示范基地、重点实验室、工程技术中心和技术创新战略联盟建设，实现科技资源的合理利用和优化配置。加强公共文化服务体系建设，积极延续城镇历史文脉，保护历史文化遗产，发展乡村文化和农耕文明，外树形象、内聚人心，以文化之魂建设特色城镇，不断提升城镇精气神。注重生产、生活、生态三大布局。加快建设 10 个省级产业园区和 100 个小微企业创业园（返乡农民工创业园），实施城市公园、农贸市场、停车场、公共厕所等项目，积极申报“海绵城市”和“地下综合管廊试点城市”，加快“智慧城市”建设，做好金海湖新区申报“产城融合示范区”工作。新增建成区面积 6 平方公里，新改扩建城镇道路 50 公里，积极推进 44624 户棚户区改造。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，促进城镇化和生态文明建设有机融合。注重政府、社会、市民三大主体。强化住房、交通、供排水、通讯、供电供热、污水和垃圾处理等基础设施建设，加快酒店、餐饮、物流、学校、医院、养老等配套服务设施建设，提升城镇的通透性和微循环能力。鼓励企业、市民参与城镇建设，使政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手同向发力。强化城镇精细化管理，真正实现全社会共治共管、共建共享。

（六）协调推进生态建设。像对待生命一样对待生态环境，像保护眼睛一样保护生态环境，努力建设“生态文明先行区”。优化修复生态空间。实施国土空间开发优化工程，把生态建设与城乡建设结合起来，构建平衡适宜的城乡发展空间体系。深入实施“绿色毕节”行动，完成营造林 179.66 万亩，治理石漠化面积 126.06 平方公里，森林覆盖率达 50% 以上。按照国土管理“六个严禁”“三个不能”，严格保护坝区耕地，多给生活“添绿”、给生态“留白”、给农业“留土”。持续培育绿色产业。大力发展环境友好型、生态友好型的生态新兴产业，杜绝在承接产业转移、招商引资上“慌不择路、饥不择食”。集中力量发展煤—电—化、煤—电—建（材）和生态农业“三大循环经济”，推动资源再生利用，变废为宝，实现清洁生产、资源节约、环境友好。注重培育特色经果林、林下经济、森林生态旅游、林木种苗与花卉等林业经济，积极发展烟、酒、茶、药、食品等特色优势轻工业，真正实现生态美、百姓富。大力整治生态环境。用好森林保护“六个严禁”和环境保护“六个一律”两把利剑，强化生态环境保护和污染防治“两个问责”，严厉打击环境违法行为。加快创建国家环境保护模范城市。全力打好“治水、治气、治渣”持久战和攻坚战。实施好草海生态保护和综合治理工程，继续强化重点流域“河长制”管理。开展县城以上集中式饮用水源地风险评估，启动 1000 人以上集中式饮用水水源地环境综合整治。新建投运城镇污水处理厂 6 个，启动一批乡（镇）污水处理厂前期工作。加快推进重点行业脱硫、脱硝和除尘设施工程建设，抓好扬尘和餐饮油烟污染治理。加强机动车环保管理和固体废物污染防治，启动实施城乡垃圾集中处置项目，以“整脏治乱”为抓手，抓好农村综合环境整治。

（七）有序推进改革开放。坚持用好改革开放关键一招，突出处理好“供给侧”和“需求侧”的关系，深入实施创新驱动、开放带动战略，为经济社会发展注入强劲动力。以改革提升治理能力。深化行政权力审批制度改革，同步推进市县乡权力清单、责任清单“两单合一”，科学配置行政权力，规范运行流程。加快涵盖政务、商务、事务“三位一体”的网上办事大厅建设，实现“一网受理、联网审批、统一监管”网络服务全覆盖，促进办事由“群众跑”向“数据跑”转变。进一步规范公务用车运行管理，全面推进机关公务用车制度改革。以改革激发市场活力。抓好国有企业改革、资源配置体制改革、财税金融体制改革、商事制度改革，形成有利于创新发展的市场环境。推进电子营业执照试点，深化“先照后证”、“三证合一”、“一照一码”，建立登记注册、行政审批、行业主管相互衔接的综合监管机制。积极探索“飞地经济”发展模式，打破行政区划限制，合理布局产业。创新要素聚集机制，完善直接融资工作机制，拓宽投融资渠道。以改革发展社会事业。完善户口登记政策，把计划生育等政策与户口登记脱钩，依法为无户口人员登记常住户口，全面解决无户口人员登记户口问题。推动实现医疗、医保、医药“三医联动”，积极推进城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗整合工作，努力构建多层次医疗保障体系。加快养老保险制度改革，完善个人账户，注重收支平衡，提高统筹层次。以改革盘活农村资产。深化农村集体土地使用制度改革，加快土地承包经营权确权登记颁证工作，推进所有权、承包权、经营权“三权分置”。以农村

不动产登记为契机，盘活农村集体土地的用益物权，切实做好农村集体土地经营权流转，农村集体建设用地同等入市、同权同价和农民宅基地产权登记、房地挂钩“三块地”大文章，加快资源变股权、资金变股金、农民变股东“三变”改革和农业“四种工程”实施机制改革。以改革扩大对外开放。深化与“长三角”、“泛珠三角”、“成渝经济区”、“滇中经济区”合作与交流，加强与四川、云南、重庆在矿产资源领域的合作，推进“攀西—六盘水”、“黔中经济区”、“毕水兴能源资源富集区”在交通、旅游、商贸等方面的合作。加快推进成贵快速铁路经济带建设，促进毕节经济开发区国家级汽车及零部件省级外贸出口基地申报为国家级示范基地，加快毕节国际内陆港、海关、检验检疫、出口基地、口岸、保税物流中心、外贸综合服务平台等开放载体建设，加快融入“长江经济带”、“一带一路”。深入实施提高民营经济比重“五年行动计划”，力争占生产总值比重达 54%以上。

（八）全面推进民生保障。坚持以保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，把好事办好、实事办实。提升教育发展水平。加快发展学前教育，实施 80 所学校“全面改薄”，建成 4 所城镇义务教育学校。积极发挥毕节职教城辐射带动作用，强化校城结合、校企结合、校岗结合，科学设置专业。稳步启动职教城二期工程，全面提高各高等院校、职业学校办学水平。强化基础教育，努力提升学前教育三年毛入园（班）率、九年义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率，七星关区、金沙县、织金县基本普及 15 年教育。实施健康毕节工程。加快市一医双山分院、市妇幼保健院建设步伐，推进市二医、三医异地新建，市中医院南部分院和市公共卫生服务中心建设，争取建设国家区域紧急救援毕节分中心，加强县乡卫生计生基础设施标准化建设，推动优质医疗卫生资源向农村下移。增加对中医药民族医药事业发展的投入，推进中药材产业基地建设，打造健康养生保健基地。加大本土人才培养力度和专业骨干人才的引进力度，推进县级公立医院综合改革，让公立医院真正姓“公”。积极鼓励行业、企业等社会力量参与办医，强化监管服务，支持民营医院发展壮大。坚持计划生育基本国策、人口控制主题、人口双降目标“三个不动摇”，着力处理好人口管理与提升人口素质、释放人口红利的关系，抓好全面二孩政策落实，严格控制政策外多孩生育，健全计划生育服务体系，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平。促进大众创业就业。深入实施“3 个 15 万”扶持微型企业政策、“万户小老板”创业行动计划和“雁归兴毕”行动，引导和支持外出务工人员返乡创业，加大对“创客”一族的支持，开创“大众创业、万众创新”良好局面。结合经济开发区、创业园区入驻企业用工需求和大数据、大健康医药等新兴产业发展需要，大力开展就业技能培训，推动实现充分就业，确保实现城镇新增就业 6.5 万人，转移农业劳动力就业 16.3 万人。发展文化体育事业。推进“国家公共文化服务体系示范区”创建，争取“彝族文化生态保护利用试验区”通过国家文化部批准实施。加快金海湖新区文化“三馆一中心”、体育“一场二馆”和各县（区）文化馆、图书馆、体育场（馆）、全民健身活动中心建设。办好第二届体育运动会和乌蒙文化节·第四届文化艺术系列大赛。推进体育和旅游深度融合，促进山地户外体育旅游休闲运动发展，打造知名的山地体育旅游目的地。构建社会保障体系。进一步扩大养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，实施全民参保登记计划，城乡低保标准提高 10% 以上。着力做好特困家庭、留守儿童、困境儿童、空巢老人、残疾人等特殊困难群体的关爱救助工作。开工建设保障性住房 46122 套，力争完成农村危房改造 6 万户。

（九）稳步推进社会和谐。坚持发展是第一要务、稳定是第一责任的战略思想，加强和创新社会治理，努力实现人人和谐相处，社会安定有序。做好信访维稳工作。树立“统战思维”，借鉴“枫桥经验”，扎实开展信访“百日会战”专项行动，积极化解一批历史积案。加快县域信访工作新模式创建，推广“六零六好”经验，抓好属地归口调处，把社会矛盾纠纷排查预警、调解处置工作落实到基层，做到守土有责、守土尽责。聚焦重要节点、敏感问题和关键环节，切实做好征地拆迁、企业改制、水库移民、矿群纠纷、民间借贷等重点领域的矛盾纠纷和信访突出问题的排查化解工作。抓好安全生产。坚持安全第一、预防为主、综合治理，健全“党政同责、一岗双责、失职追责”的责任体系，严格落实党委政府领导责任、企业主体责任，狠抓重点行业领域安全管控，突出抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、消防、民爆物品、烟花爆竹及危化品、建筑施工和住房等安全生产专项整治工作，推动全市安全生产持续稳定好转，努力防止重特

大事故发生。防范化解各类风险。积极化解地方政府性债务，严厉打击非法集资、集资诈骗等非法金融活动。加强风险监测预警，妥善处理风险案件。积极运用各种新型传播手段，抢占舆论导控“高地”，不断提升舆情引导的影响力和传播力。全面推行重大项目社会风险评估，健全重大决策社会稳定风险评估机制。强化公共安全管理。坚决打好命案防控、禁毒严打整治、“两抢一盗”专项治理“三大战役”，依法严厉打击各类违法犯罪活动，继续加大“天网工程”建设力度，加强公安基层基础建设，进一步提高人民群众安全感和满意度。加快建立科学完善的食品药品安全治理体系，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。推进人防、物防、技防有机结合，坚决打击网络犯罪，提高防灾减灾救灾工作水平。积极创建“法治毕节”。深入实施法治政府建设工程、全民守法宣教工程、公正司法天平工程、法治惠民服务工程、生态文明法治工程、法治监督检查工程等“六大工程”，以“法治毕节”创建为载体，努力营造公平正义的法治环境。

(十) 积极推进自身建设。加速发展、转型升级、决战决胜，对政府工作提出了新的更高要求。我们将加快建设法治政府、效能政府、服务政府和廉洁政府，增强政府的执行力和落实力，不断提高行政能力。坚持党的领导，建设法治政府。严守政治纪律，始终与党中央保持高度一致，坚决服从市委领导，自觉接受市人大常委会的法律监督、市政协的民主监督，认真办理人大代表建议议案和政协委员提案。高度重视民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，积极支持工、青、妇等人民团体发挥作用。重视社会公众监督和舆论监督，严格落实行政组织和行政程序法律制度，全面落实“两个清单”，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。市、县（区）政府及工作部门全面推行法律顾问制度，有条件的乡（镇、街道）逐步推进法律顾问工作。开展“法治乡（镇）长”创建。转变政府职能，建设效能政府。正确处理政府与市场的关系，以政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”，以政府的工作效率换取企业的发展效益。围绕增强政府推进力、执行力、公信力，把各项重大决策部署落实到基层、落实到企业、落实到项目。更加注重财政收入质量和效益，严格执行预算法，厉行节约，精打细算，严禁搞“形象工程、政绩工程”。着力建设好市、县政务服务中心和办事大厅，规范流程、明确标准、缩短时间。继续推进公共资源交易平台建设，延伸服务链条，做到应进必进。改进工作作风，建设服务政府。以“作风强化年”为抓手，继续巩固和扩大“三严三实”专题教育成果，坚决纠正“四风”，持续整治“为官不为”和“庸懒慢浮散”，让干部把智慧发挥在谋发展上，把精力集中在抓发展上，切实发扬“钉钉子”精神和“马上就办”作风，抓好工作落实。强化绩效考核评价，严肃责任追究，让“太平官”无处可混！加强廉政工作，建设廉洁政府。深入贯彻落实中央八项规定、省委十项规定，认真落实党风廉政建设责任制，学习贯彻好《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，以权力瘦身为廉政强身，扎紧制度围栏，铲除腐败土壤。加强行政监察和审计监督，深化拓展民生监督工作，对公共资金、公共资源、国有资产严加监管，对领导干部进行经济责任审计。厉行勤俭节约、反对铺张浪费，严格控制一般性支出，确保“三公”经费继续下降。

同时，大力促进民族团结进步，切实加强国防后备力量建设，积极支持驻毕部队、法院、检察院、人民防空等工作。加强国家安全、司法行政、双拥优抚、工会、妇联、共青团、民族宗教、统计、老龄、残疾人、邮政、农机、气象、外事、侨务、对台、市志、档案等工作。

扎实办好“十个方面”的民生实事。（1）减少农村贫困人口35万人以上，实现1个国家扶贫开发工作重点县（赫章县）、27个贫困乡（镇）省级“减贫摘帽”，476个贫困村按计划出列。（2）开工建设毕节高铁一级客运枢纽中心。（3）实施2730公里农村道路硬化工程、拓宽改造170公里狭窄路面，改造县乡道150公里、危桥46座，做好“两硬化”的查缺补漏工作。新增光纤到户40万户、新增3G基站5000个、城市宽带接入能力50兆用户覆盖达35%、农村宽带接入能力12兆用户覆盖达25%，新增农村家庭数字电视延伸覆盖2万户、高清交互数字电视用户3万户。（4）实施退耕还林40.48万亩、石漠化治理工程126.06平方公里，启动营盘山森林公园建设。发展耕地灌溉9.28万亩，实施农村安全饮水巩固提升工程。（5）实施易地扶贫搬迁7.5万人。力争完成农村危房改造6万户，新开工建设城镇保障性安居工程46122套（户）。（6）新（改）建村（居）幼儿园500所、乡（镇）街道幼儿园50所，新建成农村学校留守儿童

童之家 100 个、学校心理咨询室 100 个，创建 2 所省级示范性普通高中，全面启动双山职教城高（中）等职业学校教师公租房项目、建设 1510 套。（7）加快市第一人民医院双山分院、市妇幼保健院（市儿童医院、市妇产医院）建设力度，确保年底综合大楼主体完工。（8）新建成乡（镇）农民体育健身工程 10 个、村农民体育健身工程 100 个、全民健身路径工程 20 个、2 个县级全民健身活动中心、1 个县级体育场。（9）实现城镇新增就业 6.5 万人，转移农业劳动力就业 156.3 万人，完成各类人员就业技能培训 2.8 万人，城乡居民基本养老保险参保人数达 310 万人。（10）新建城乡垃圾无害化处理设施及垃圾收运系统 10 个、农贸市场 13900 平方米、社会公共停车场 34580 平方米，新建改建公厕 55 座。

各位代表！发展蓝图已经绘就，同步小康号角已经吹响。我们将以十八届五中全会、省委十一届六次全会和市委一届八次全会精神为指导，认真贯彻落实好习近平总书记系列重要讲话精神，在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督与支持下，坚定信心、凝心聚力，鼓起劲来抓发展，弯下腰来拔穷根，携起手来奔小康，为实现“决战贫困、提速赶超、同步小康”的宏伟目标而努力奋斗！