

# 2016 年贵州省铜仁市政府工作报告

代理市长 陈晏

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

## 一、“十二五”时期的工作回顾

“十二五”时期是铜仁发展进程中极不平凡的五年。2011 年撤地设市，翻开了铜仁发展史上崭新的一页。在省委、省政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，我们坚持主基调主战略，大力推进“四化同步、一业振兴”，奋力拼搏，攻坚克难，圆满完成“十二五”规划的目标任务，经济社会发展取得了令人振奋的新成就，城乡面貌发生了翻天覆地的新变化，谱写了铜仁后发赶超、跨越发展的新篇章。

（一）经济发展取得新成就，综合实力跃上新台阶。地区生产总值预计达到 760.73 亿元，是 2010 年的 2.6 倍，年均增长 14.6%；全社会固定资产投资累计完成 4541 亿元，是“十一五”时期的 6 倍，年均增长 40.9%；金融机构存贷款余额分别达到 980.31 亿元、716.77 亿元，是 2010 年的 2.6 倍、3 倍，年均增长 21.2%、24.2%；公共财政预算收入达到 56.61 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 25.4%；社会消费品零售总额达到 165.7 亿元，比 2010 年翻一番，年均增长 14.8%；城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 22491 元、6962 元，比 2010 年翻一番，年均增长 15.4%、16.7%。全面小康实现程度达到 89.3%，碧江、玉屏率先通过全面小康达标验收。经济发展始终保持总量、质量、均量“三量”齐升的良好态势，主要经济指标增速位居武陵山片区各市州首位，实现了高于全国、高于全省、高于武陵山区的目标。

（二）基础设施建设实现新跨越，发展后劲得到新提升。高速铁路、高速公路、民用航空、水上运输综合交通网初步成型，铜仁从贵州过去的边沿变为贵州对外开放的前沿。沪昆高铁铜仁段建成通车，铜玉城际铁路加快推进，渝怀二线铁路开工建设。高速公路通车里程从 28 公里增加到 596 公里，实现县县通高速目标。通乡油路、通村水泥路实现全覆盖。铜仁凤凰机场改扩建工程完工，新航站楼开工建设，开通北京、上海、广州等 10 个重要城市的直达航线，旅客年吞吐量突破 34 万人次。黔北机场启动建设。思林、沙坨电站通航设施基本建成。水利建设成效明显。开工建设水库 28 座，完成病险水库除险加固 218 座，新增供水量 1.5 亿立方米，新增农田有效灌溉面积 46.19 万亩，新增解决 153 万农村居民和 39.8 万学生饮水安全问题，工程性缺水问题得到改善。电力通信设施日趋完善。新建、扩建 500 千伏、220 千伏、110 千伏变电站 23 座，分布合理的电网体系基本形成。新建移动通信基站 5959 个，新增通宽带行政村 1430 个，实现自然村通电话和移动 4G 网络乡镇全覆盖，服务保障能力明显增强。

（三）结构转型迈出新步伐，产业发展取得新突破。“两区一走廊”经济空间布局基本成型，三次产业结构由 32.3：26.3：41.4 调整为 22.6：29.1：48.3。工业经济发展迅猛。建成 9 个省级经济开发区和 1 个省级高新技术产业开发区。规模以上工业企业达到 530 户，是 2010 年的 2.4 倍；预计完成增加值 167 亿元，是 2010 年的 4.3 倍。黔东工业聚集区规模以上工业总产值占全市比重达 65.5%以上。农业产业化稳步提升。获批国家级科技农业示范园区，建成省级现代高效农业示范园区 34 个，其中 5 个进入全省 15 强，建成市级农业园区 50 个，建成万元田、万元山各 42 万亩，培育和引进国家级龙头企业 6 个、省级龙头企业 52 个。预计完成一产增加值 172 亿元，是 2010 年的 1.9 倍。以文化旅游业为重点的第三产业加速发展。创建国家 A 级旅游景区 21 个，其中 4A 级 10 个。成功举办全市旅游产业发展大会、梵净山生态文明与佛教文化论坛、中国传统龙舟大赛、梵净山国际山地自行车赛、梵净山国际登山节等系列活动，“梵天净土·桃源铜仁”知名度、影响力不断提升。2015 年接待游客突破

3000 万人次，旅游总收入达到 240.18 亿元，分别是 2010 年的 3 倍、4 倍。银行保险等金融机构数量增多，服务质量明显提升。农村电商迅猛发展，铜仁高新区成为国家级电子商务示范基地，石阡、印江、德江列入全国电子商务进农村综合示范县。一批大型物流中心相继建成，商贸服务体系逐步完善。

（四）城市建设有了新进展，城乡面貌发生新变化。编制完成城市总体规划、中心城区控制性单元规划等系列规划，中心城区规划和管理支撑体系初步形成。普遍设立乡镇规划管理委员会。全市城区面积达到 150 平方公里，是 2010 年的 1.5 倍；常住人口城镇化率达到 43%，比 2010 年提高 14 个百分点。中心城区建设加快推进，城区面积从 25 平方公里扩大到 45 平方公里，城区人口从 14.6 万人增加到 40.9 万人。县城发展实现扩容提质，以 17 个示范小城镇为引领的小城镇建设加快推进，“六个小康”建设极大改善了群众生产生活条件，乡村面貌焕然一新。

（五）生态建设取得新成效，绿色发展呈现新优势。编制完成《铜仁市生态文明建设规划》。完成植树造林 39.4 万公顷、石漠化综合治理 435.66 平方公里，森林覆盖率从 49.8% 提高到 57%。完成中小河流治理 64 条 154 公里，梵净山、锦江生态保护取得积极进展，锦江水质常年保持在 II 类标准。建成生活污水处理厂 22 个，日处理能力 9.41 万吨，城镇污水处理率达到 86.8%。积极推进节能减排，淘汰落后产能 26 家。实施 PM2.5 大气污染治理，实现空气质量自动监测县城全覆盖，空气质量保持优良。成功创建全国循环经济试点城市。

（六）改革开放释放新活力，创新发展催生新动力。深入实施 36 项改革行动 142 项改革任务，55 项改革试点取得突破。新增市场主体 10 万户，是 2010 年的 1.6 倍；新增注册资本 856 亿元，是 2010 年的 6.1 倍。金融扶贫铜仁模式成为全国样板，精准扶贫模式、家庭农场改革得到国家高度肯定，新农合大病商业保险市级统筹在全省率先实施，以水养水管理体制改革在全省推广，完成 31 个乡改镇、11 个镇改街道、4 个乡镇撤并工作。大龙保税仓获批，航空口岸申报有序推进。与苏州市对口合作不断深化，铜仁·苏州工业园加快建设。与大连民族大学和中国科学院等高校、院所合作加深，与周边市州交流加强。加大招商引资力度，累计签约项目 3571 个，到位资金 3324 亿元。大力弘扬“八争”精神，更多“铜仁好经验、铜仁好声音”在全国全省推广传播。

（七）社会事业创出新业绩，民生保障实现新改善。全市财政民生支出累计 924 亿元，占公共财政支出的 80.2%。实现 7 个国家扶贫工作重点县和 125 个贫困乡镇减贫摘帽，减少贫困人口 102.7 万人。社会保障体系日趋完善，社会救助体系基本建立，城乡居民大病医疗保险全面实施，城乡基本养老服务体系取得积极进展。城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。建成保障性住房 22.7 万套，改造农村危房 24.2 万户。创建省级示范性普通高中 13 所，率先在全省普及高中阶段教育，农村义务教育学生全部享受免费营养餐。建成山村幼儿园 2005 所，获全国教育改革创新典型案例特别奖，入选中国全面小康十大民生决策。川硐教育园区基本建成，铜仁学院、铜仁职院、铜仁幼专、铜仁一中完成整体搬迁。市人民医院顺利搬迁并创建为三甲综合医院，县级医院综合诊疗能力建设全面加强，乡镇卫生院标准化建设全面推进，每千人口拥有医疗机构床位数达到 4.42 张。人口出生率和自然增长率实现双降。大力实施文化惠民工程，积极开展各类体育活动，文化体育事业加快发展。社会管理得到加强，信访工作取得新成效，社会稳定风险评估铜仁经验在全国推广。“平安铜仁”创建活动成效明显，群众安全感持续提升，荣获全省平安建设先进市称号。安全生产形势稳定。成功创建为全国科技进步市和国家知识产权示范城市，积极开展全国双拥模范城、全国民族团结进步示范市创建工作，国防后备力量建设得到加强。监察、审计、统计、档案方志、民族宗教、机构编制、外事侨务、国防教育、人防战备、水文气象、妇女儿童和残疾人等事业全面发展。人民群众生活质量和水平不断提高，经济社会发展满意度持续位居全省前列。

2015 年，我们积极主动适应新常态，坚决落实中央、省委、省政府和市委各项决策部署，统筹稳增长、调结构、惠民生、防风险，经济社会发展稳中有进、稳中有新、稳中向好，较好地完成了年初确定的各项目标任务。全年地区生产总值增长 12.7%，人均 GDP 达到 24459 元；新增规模以上工业企业 75 户，总数排名全省第 3；规模以上工业增加值增长 12.2%，增速全省第 2；第一产业增加值增长 6.4%，增速全省第 4；旅游总收入增长 23.5%，增速全省第 3；固定资产投资增长 20.4%，其中产业投资占比达到 36.5%、排名全省第 5；公共财政预算收入和支出分别增长 12.9%、16.9%，其中地方税收占比达到 80.01%、排名全省第 2；

金融机构存贷款余额分别增长 31%、19.1%；社会消费品零售总额增长 11.9%，增速全省第 4；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 11.2%、11.7%，增速全省第 1、第 4。群众安全感达到 97.3%，排名全省第 4 位。沪昆高铁铜仁南站投入运营。安江高速公路、沿德高速公路建成通车。实施国省干线提级改造 398.6 公里、县乡公路提级改造 49.4 公里，建成通村水泥路 3083 公里、联户路 2347 公里，群众出行更加方便快捷。铜仁职院纳入国家民委与省政府“省部共建”。电子商务发展获得省委、省政府高度肯定，铜仁成为阿里巴巴全国首个农村淘宝市级试点市。中心城区十大功能提升工程、民生十件实事、环保十件实事全面完成，卫生十大工程加快推进。办理人大代表建议 113 件、政协委员提案 210 件，办结率、回复率、满意率和基本满意率为 100%。

各位代表，过去五年，全市上下栉风沐雨、砥砺前行，发展经验弥足珍贵、发展成就振奋人心！五年的发展启示我们，在新的起点实现全面建成小康社会的宏伟目标：必须坚定不移努力赶超跨越。始终围绕主基调主战略，坚持守底线、走新路、奔小康的工作总纲，大力实施“四化同步”战略，加快构建“两区一走廊”经济空间布局，在继承中创新、在创新中接力、在接力中赶超、在赶超中跨越，实现赶与转并举、量与质并立、稳与进并重。必须坚定不移奋力拼抢争快。大力发扬“八争”精神，坚定争的信念、明确争的方向、突出争的重点、凝聚争的力量、比拼争的成效，甩开膀子、找准路子，在全国全省开放发展新格局中拼出一条新路。必须坚定不移守住两条底线。始终按照“既要绿水青山又要金山银山，宁要绿水青山不要金山银山，绿水青山就是金山银山”的要求，在科学发展中筑牢生态屏障，在生态建设中加快转型跨越，实现发展和生态两条底线一起守、两个成果一起要。必须坚定不移坚持改革开放。始终坚持向改革要动力、向创新要活力、为发展放权力，搭建开放平台，构建最优环境，形成推动后发赶超的强大动力。必须坚定不移保持昂扬斗志。始终弘扬苦干实干、开放创新的铜仁精神，千方百计抓四资、持之以恒促四业，敢与强的比，敢向高的攀，敢同勇的争，敢跟快的赛，广大党员干部和群众越干越会干、越干越能干、越干越想干。必须坚定不移顺应群众期盼。始终坚持做到发展依靠人民、发展为了人民、发展成果由人民共享，努力解决好人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居等期盼。

各位代表，过去五年，铜仁的发展成效显著、成果丰硕、成就辉煌！这是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民苦干实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民表示崇高的敬意和衷心的感谢！向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向驻铜人民解放军、武警官兵和人民警察，向中央、省驻铜单位和省直各部门及兄弟市州，向铜仁的老领导、老同志以及关心支持铜仁经济社会发展的各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到，贫困程度深是铜仁发展最大的短板，交通基础设施薄弱是铜仁发展最大的瓶颈，实体经济不强是铜仁发展最薄的基点，人才资源匮乏是铜仁发展最弱的支撑，快速发展中社会利益调整不公是铜仁发展最大的风险。我们必须直面问题，弥补不足，更加有效地破解发展难题，更加自觉地推动跨越发展，更加坚定地实现全面小康，彻底撕掉贫困标签，彻底斩断贫困穷根，决不辜负人民的重托和期望。

## 二、“十三五”时期的目标任务

当前和今后一段时期，对铜仁来说，贫穷落后是主要矛盾，加快发展是主要任务，脱贫攻坚是头等大事，同步小康是首要任务。我们既面临着赶、转、改的繁重任务，也面临许多发展机遇和有利条件：加快发展、推动跨越面临良好机遇。中央对今年经济工作提出的五大支柱政策和五大战略任务，省委、省政府提出推动五个新跨越，在主基调主战略基础上突出抓好大扶贫、大数据两大战略行动，为我们加快发展带来良好机遇。后发赶超、强势崛起具备坚实基础。随着交通基础设施的改善，今天的铜仁比以往任何时候基础更加坚实、产业结构更加合理、内生动力更加强劲，铜仁的发展已站在一个新的、更高的起点上。大生态、大健康、大旅游逐渐成为发展长板。我们始终把生态优势作为最大的战略资源加以保护和利用，把大健康产业作为战略性新兴产业进行培育和发展，把山地特色旅游业作为支柱产业进行开发和打造。只要我们坚定不移、久久为功，大生态、大健康、大旅游必将成为推动铜仁跨越发展的优势产业。脱贫攻坚、全面小康凝聚更多共识。全国脱贫攻坚，国家补短板、贵州是机遇、铜仁得实惠。我们围绕全面建成小康社会的宏伟目标，坚守发展和生态两条底线，打造政治生态好、经济生态活、社会生态优、自然生态美的“武陵之都·仁义之城”，建成“五区一中心”，在全市上下已形成广泛共识。加快发展、推动跨越正当其时。

“十三五”时期政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，坚持五大发展理念，坚持守底线、走新路、奔小康工作总纲，坚持主基调主战略，突出抓好大扶贫、大数据两大战略行动，着力抓好大生态、大健康、大文化三大跨越工程，深入推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化、旅游产业化“四化同步”发展，优化“两区一走廊”经济空间布局，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚决打赢科学治贫精准扶贫有效脱贫攻坚战，推动富民强市和黔东崛起，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

“十三五”时期经济社会发展的主要目标是：地区生产总值年均增长 13.5%左右；固定资产投资年均增长 20%以上；规模以上工业增加值年均增长 15%，占地区生产总值 28%以上；公共财政预算收入年均增长 13%左右；金融机构存贷款余额分别达到 2200 亿元和 1800 亿元；城镇、农村居民人均可支配收入年均增长 13.5%、15%以上；减少农村贫困人口 70 万人；社会消费品零售总额年均增长 13%以上；旅游总收入年均增长 20%以上；常住人口、户籍人口城镇化率分别达到 50%、42%以上；累计新增城镇就业 26 万人以上；森林覆盖率达到 65%以上；单位生产总值能耗下降目标和主要污染物减排指标达到国家和省要求。

“十三五”时期的主要任务是：

（一）突出抓好大扶贫、大数据两大战略行动，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

突出抓好大扶贫战略行动。坚持把脱贫攻坚作为“十三五”时期首要任务、头等大事和第一民生工程抓牢抓实抓好，坚决打赢这场输不起的攻坚战，确保贫困人口全部稳定脱贫。认真落实“党委主责、政府主抓、干部主帮、基层主推、社会主扶、群众主体”的大扶贫工作机制，落实市领导包乡、县领导包村、乡领导包户、党员干部包人的扶贫开发责任制，加快形成专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。加快改善贫困地区基础设施条件，实施县乡道改造 880 公里，建成通村水泥路 4000 公里，彻底解决农村交通“最后一公里”问题。实现县县有中型水库，乡乡有稳定供水源，全面解决农村居民饮水安全，根本解决工程性缺水问题。新建和改造 10 千伏及以下电力线路 1 万公里。坚持发展生产脱贫一批，实施十大扶贫特色优势产业、十大扶贫产业园区“双十工程”，促进群众增收脱贫。坚持易地搬迁脱贫一批，对“一方水土养不起一方人”的自然村寨实行整体搬迁，其他贫困群众有计划有步骤搬迁，确保搬得出、稳得住、有保障、能致富。坚持生态补偿脱贫一批，加强贫困地区生态保护，争创全国耕地轮作休耕试点，加大全国重点生态功能区转移支付争取力度，让有劳动能力的贫困人口就地实现脱贫。坚持发展教育脱贫一批，加大贫困地区教育投入，实施贫困家庭教育援助计划，实现义务教育到职业教育、高等教育贫困生精准资助、应助尽助。坚持社会保障兜底一批，稳步推进城乡低保减量提标，实现扶贫标准与低保标准“两线合一”，对完全或部分丧失劳动能力的贫困人口实行社会保障兜底。

突出抓好大数据战略行动。实施大数据基础设施提升工程，开展信息基础设施建设三年会战，推进光纤城域网扩容升级改造，实现公共服务区域无线网络全覆盖。到 2020 年，城市 50 兆、农村 20 兆以上宽带接入率达 70%以上。实施大数据发展平台建设工程，推进电子政务、智慧交通、智慧物流、智慧旅游、智慧工业、电子商务、食品安全“七朵云”建设，建成智慧铜仁数据共享交换平台。实施大数据产业发展工程，加快建设铜仁高新区大数据产业示范基地，推进大数据与经济社会各领域深度融合，把大数据产业打造成百亿元级产业集群。实施电子商务工程，建成 12 个电子商务产业园、100 个电子商务示范乡镇、1000 个电子商务示范村，实现村级电子商务服务网点全覆盖。

（二）大力实施大生态、大健康、大文化三大跨越工程，全力培植后发优势实现后发赶超。

实施大生态跨越工程。深入开展绿色铜仁三年行动计划、林业产业三年倍增计划，大力实施环保设施建设、山林绿化、农村面源污染治理、城区绿化“四个三年攻坚行动”，着力构建“一核四区四廊道”生态安全屏障，实现石漠化生态修复、城区绿化、通道绿化、景区及水源地绿化、25 度以上坡耕地生态修复、美丽乡村生态修复明显好转。深入实施大气、水、土壤污染防

治计划和生活垃圾无害化处理工程，确保环境检测能力达到西部平均水平，县城以上集中饮用水源地达标率 100%，城镇污水处理率超过 95%。坚定不移推进产业生态化。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，严守用水总量控制、用水效率控制和限制纳污控制“三条红线”，建立排污权一级、二级市场和规范交易平台。到 2020 年，全市工业污水排放稳定达标率超过 90%。坚定不移推进生态产业化。大力发展有机生态农业、林业产业，扶持新型建筑建材业、农特产品加工业，开发休闲、度假生态旅游产品，建设以水、风、太阳能为主的低碳产业，研发保健药食产品，形成生态农业、生态工业、生态旅游、生态能源、生态健康“五位一体”的生态产业化发展格局。

实施大健康跨越工程。培育壮大以“医”为支撑的健康医疗事业，实施卫生十大工程，构建市县乡村层次分明、功能互补、布局合理的医疗卫生服务体系，基本建成城市社区 15 分钟健康服务圈、乡村 30 分钟健康服务圈，老年人日间照料服务城市社区实现全覆盖、农村社区覆盖率 50%以上，城乡居民医疗保障覆盖率不低于 95%，每千人口拥有医疗机构床位数 6 张，每千人口拥有执业医师 2.5 人、注册护士 3.14 人。培育壮大以“药”为支撑的健康药材产业。大力发展中药材产业，建设铜仁生物制药产业园和武陵山现代医药物流园，发展新型保健品、医疗器械及医用材料产业，把医药产业建成百亿元级产业。培育壮大以“养”为支撑的健康养生产业，构建生态体验、度假养生、休闲观光、温泉水疗平台，形成生态养生大健康产业体系，力争成为具有影响力的康体养生基地、禅修养生中心和全国医养结合示范市。培育壮大以“健”为支撑的运动康体产业，完善中心城区体育设施，建设基层体育设施，力争实现县县有综合性体育场馆、乡乡有灯光篮球场、村村有公共健身场所。建设山地生态户外运动公园，开发康体养生系列产品，促进全民健身与休闲养生融合发展。

实施大文化跨越工程。大力构建现代公共文化服务体系，均衡配置公共文化资源，建成市级博物馆、文化馆、图书馆、科技馆、奥体馆、档案馆和武陵山大剧院等大型公共文化项目，建设乡村公共文化设施，实现村村通宽带、村村有文化广场、村村有图书室、户户通广播电视。实施文化产业发展工程，构建文化产业体系，搭建产业发展平台，大力发展文化创意、节庆会展、演艺娱乐等文化产业，实现文化产业增加值占 GDP 比重达到 5%以上。实施文化品牌提升工程，加强民族文化、佛教文化、红色文化和生态文化的挖掘、保护和传承，建设民族特色文化强市。提升梵净山生态文明与佛教文化论坛水平。建立文艺创作激励和评价机制，加强文化知识产权保护，培养引领性的文艺人才，推出有影响力的文艺精品。广泛开展文化惠民、利民、富民活动，提升铜仁文化品牌影响力，抢占武陵山区文化发展高地。

### （三）深入推进四化同步发展，奋力实现铜仁经济社会发展新跨越。

推进新型工业化，加快产业转型升级。深入实施“工业强市”战略，加快构建以新兴产业为引领、传统优势产业为支撑、产业园区为载体的产业体系。到 2020 年，全市亿元产值以上企业达到 300 户。着力优化产业布局，坚持东西互动、全域统筹，重点打造黔东工业聚集区、印江思南德江产城融合示范区两大增长极。坚持重点发展、差异发展、特色发展，着力打造西部精细化工产业基地、西部新能源新材料产业基地、全国承接产业转移基地、全国营养大健康医药产业基地、西部石材产业基地五大产业基地。着力推进产业转型升级，加快构建以新材料、能源环保、新型建筑建材、特色轻工、装备制造、新医药、生产性服务业和大数据产业为支撑的八大产业体系，做大做强石材、水、茶叶、中药材、特色食品“五张名片”，加快建设锰电一体化、风力发电、生物质能发电项目，争取规划建设沿河核电站。着力推进园区提档升级，突出抓好基础配套，找准产业定位，提高产出强度，提升园区对 GDP、就业、税收的贡献率。到 2020 年，将大龙开发区打造成千亿元级园区，碧江经开区打造成省级示范园区，万山、松桃、玉屏、思南、德江和铜仁高新区产业园区进入省级骨干园区，印江、沿河、江口、石阡产业园区发展成为特色园区。

推进新型城镇化，加快城乡统筹发展。尊重城市发展规律，提高城市工作的全局性、系统性和城市发展的持续性、宜居性。到 2020 年，全市城区面积达到 200 平方公里。坚持“建新城、疏老城”和城市重心北移发展思路不动摇，做大做强中心城区，提升中心城区首位度。实施“一环三通六纵十二横”城市路网，打通西外环经木弄到西互通出口的城市快速隧道，规划建设碧江至江口轨道交通。深入实施海绵城市、智慧城市、绿色城市建设，完善中心城区宜居宜业宜游功能，建成省际区域中心城市。做优做特县城，不断增强城镇经济活力。建成大龙、万山、碧江、松桃城市间快速干道和印江、思南、德江城市间快速干道。

加快推进玉屏国家新型城镇化综合改革试点、德江省级新型城镇化综合改革试点和碧江国家产业融合示范区建设。推动德江、思南撤县建市和江口撤县设区。做精做美小城镇，规划建设一批特色农业、特色工业、特色商贸和特色旅游小镇，加快完善基础设施和公共服务配套，打造黔东特色小镇升级版。做新做靓新农村，科学编制美丽乡村规划，实现乡村规划全覆盖。加快推进农村危房改造、镇村联动示范点、农村集中建房点建设和传统村落保护工作。创建 300 个宜居宜业宜旅示范村，建设 100 个少数民族村寨，打造 100 个民族文化村落，实现村村寨寨旧貌换新颜。

推进农业现代化，加快发展现代山地高效农业。坚持把山地特色作为农业发展的基本方向和根本路径，推进农业产业转型升级。到 2020 年，确保第一产业实现增加值 250 亿元以上，年均增长 6%。全面提升山地高效农业产业化水平，高标准建设现代农业园区，推进农业园区乡镇全覆盖。加快培育新型农业经营主体，促进农业集约化专业化生产。实施“双百”工程，把生态茶、生态畜牧业、中药材、休闲农业与乡村旅游业、“两烟”培育成百亿元级支柱产业，把精品水果、无公害蔬菜、经济林培育成百万亩规模产业。提升山地高效农业标准化水平，加强农产品质量安全监管，建立“从种子到产品、从农田到餐桌”全程可追溯、互联共享的农产品质量和食品安全监管体系。加大农产品有机认证力度，促进农业无公害绿色有机发展。提升山地高效农业品牌化水平，加快特色农产品品牌培育，合力打造“梵净山”特色品牌。将梵净山茶、石阡苔茶等中国驰名商标和德江天麻、沿河空心李、江口萝卜猪等 11 个地理标志产品作为农产品特色品牌重点打造，提升农产品市场竞争力。

推进旅游产业化，加快建成休闲养生旅游目的地。把山地特色旅游业作为战略性产业来抓，加快建设环梵净山“金三角”文化旅游创新区，推动全域旅游，实现快旅慢游。构建精品景区景点体系，争创一批 4A 级以上景区，将梵净山建成 5A 级景区、申报为世界自然遗产，将万山矿山公园申报为世界文化遗产。大力开发温泉旅游资源。保护性开发一批历史文化名村名镇，打造一批山地公园、湿地公园，建成一批环境优美、饮食独特的乡村旅游点，开发一批旅游新产品新业态。按照新旅游六要素要求，完善旅游交通基础设施，合理布局旅游配套功能，着力提升旅游服务水平。以举办特色节庆活动为载体，高端宣传营销，加强区域合作，巩固传统客源市场，开发新兴客源资源，拓展国际旅游空间，让“梵天净土·桃源铜仁”成为人们心驰神往的旅游胜地。

#### （四）坚持五大发展理念，全面推动富民强市和黔东崛起。

坚持创新发展。把创新作为弯道取直、后发赶超的战略选择。围绕产业链布局创新链，围绕创新链配置要素链，引导创新要素向企业聚集，推动大众创业、万众创新，让创业创新蔚然成风、遍地开花。培育发展新动力，发挥科技创新在全民创新中的引领作用，建设以铜仁高新区为重点的科技孵化基地，创建一批共性技术服务平台、检测平台，形成锰产业、锂电池、页岩气、中成药等研发中心。新建 5 家工程技术研究中心、3 个博士科研工作站、1 个院士工作站，确保全市人才资源总量达到 40 万人以上。加快提升传统产业，积极发展节能环保、装备制造、新能源、生物、信息等新兴产业。加大供给侧结构性改革力度，扎实推进政务服务、商事制度、医药卫生、投融资体制等重点领域和关键环节改革，着力构建发展新体制。

坚持协调发展。推动产业协调发展，全面提升农业现代化水平，大幅提高新型工业化对经济增长贡献率，加快发展现代服务业，将三次产业结构优化调整为 16.9：35：48.1。推动区域协调发展，做大做强黔东工业聚集区，形成以中心城区为核心，江口、松桃、玉屏为卫星的城市组团；加快建设乌江生态经济走廊，规划建设石阡至思南至沿河的乌江大道，形成印江、思南、德江同城发展，石阡、沿河两翼齐飞的乌江特色城市组团。推动城乡协调发展，促进镇村要素流动联通、基础设施联建、产业发展联营、公共服务联享、农民转市民联动。

坚持绿色发展。坚持用绿色化促进人与自然和谐共生，建立由空间规划、用途规划、差异化绩效考核等构成的空间治理体系，严守耕地、林地、森林保有面积三条生态红线，形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。坚持用绿色化引领产业低碳循环发展，实施工业节能、节水和生态化改造，大力推进建筑节能，建成万山含汞固体废物再利用、大龙煤电锰一体化等重点项目。坚持用绿色化加强环境治理和保护，深入实施环境污染、大气污染、水污染治理专项行动。坚决抵制一切污染和破坏环境的行为，坚决拒绝以牺牲环境为代价的黑色 GDP！坚持用绿色化引导群众生活方式，着力在衣、食、住、行、游等方面

向勤俭节约、绿色低碳、文明健康方式转变，全面构建永续发展、永远美丽的绿色生态环保网，让良好生态环境成为铜仁人民长期享有的“永久性福利”。

坚持开放发展。全力打造开放发展大通道，建成铜玉城际铁路、渝怀二线铁路，力争开工建设贵阳至襄阳、昭通至黔江、玉屏至从江、德江经思南至铜仁主城区等高速铁路，铁路出省通道从 4 个增加到 6 个，运营里程从 154 公里增加到 329 公里。建成德江至务川、铜仁至怀化、铜仁至从江、印江至秀山、石阡至玉屏、江口至玉屏、沿河经印江至松桃等高速公路，高速公路出省通道从 4 个增加到 8 个，通车里程突破 1000 公里，形成市内 2 小时经济圈，实现高速公路从“好”到“快”的飞跃。提级改造铜仁凤凰机场航站楼，力争开通国际航班，航线加密到 15 条以上。建成黔北机场，规划建设一批通用机场。实施锦江航运疏浚工程，建设乌江 III 级航道，形成通江达海的水运通道。全力打造开放发展大平台，建设航空口岸和临空经济区，建成保税物流中心，实施碧江无水港、思南港物流园、德江黔东北综合物流中心等综合性物流项目，构建现代大物流体系。全力打造开放发展大环境，优化重点投资领域，拓展开放合作空间，建好用活开放平台，培育做强开放主体，利用一切可以利用的政策机遇和优势资源，营造良好投资环境，构建投资“高地”、创业“福地”。

坚持共享发展。推进教育发展共享，全面普及十五年教育，实现义务教育基本均衡，提升教育现代化水平。加快铜仁学院向应用型综合大学转型并申创武陵大学，将铜仁职业技术学院申办为本科职业院校，支持铜仁幼专加快发展，建成贵州健康管理职业技术学院，教育发展水平进入全省前列。到 2020 年，学前三年毛入园率和高中阶段毛入学率均达到 95%以上，义务教育巩固率达到 90%以上。推进创业就业共享，实施全民创业行动计划，深入推进“雁归工程”，建立多层次多样化的创业格局。推进社会保障共享，健全失业保险制度，完善工伤、生育保险制度，推进社会救助体系建设，大力发展残疾人和社会福利事业，建立健全留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。加快推进保障性住房和城市棚户区改造，改善中低收入家庭的居住环境。推进社会管理共享，全面推进依法治市，深入开展平安铜仁创建活动。深化信访工作制度改革，全力推进阳光信访、责任信访、法治信访。加强自然灾害防治，增强防灾减灾抗灾能力，切实做好安全生产。

各位代表，我们坚信，有省委、省政府和市委的正确领导、坚强领导，有全市各族人民的艰苦奋斗、不懈努力，只要我们凝心聚力地崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享，通过五年的努力，铜仁经济社会发展一定会实现大跨越，人民生活水平一定会得到大提升，全面建成小康社会的宏伟目标一定能够实现！

### 三、2016 年的重点工作

2016 年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是推进结构性改革的攻坚之年，是实施“十三五”规划的起始之年，开好局、起好步至关重要。我们要认真贯彻五大支柱政策，全面落实五大战略任务，大力推进供给侧结构性改革，全力转方式、补短板、防风险，以更快的节奏、更实的作风、更高的效率，加快做大生态、大旅游、大健康等长板，加快补齐脱贫攻坚、产业发展、基础设施、基本公共服务等短板，加快构建大交通带来大物流、大物流吸引大产业、大产业促进大发展的格局，确保“十三五”实现良好开局。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长预期目标为 12.5%以上、工作目标为 13.5%，其中一产增长 6%、二产增长 14%、三产增长 15%以上；规模以上工业增加值增长 13.5%；减少农村贫困人口 20 万人以上，125 个贫困乡镇摘帽、450 个贫困村出列，贫困发生率下降 5.3 个百分点以上；固定资产投资增长 22%；公共财政预算收入增长 13%左右；社会消费品零售总额增长 13%以上；金融机构存贷款余额分别达到 1050 亿元和 900 亿元；引进省外资金增长 15%以上；旅游总收入增长 20%以上；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 13.5%、15%以上；城镇登记失业率和物价指数分别控制在 4.2%、2.5%以内；常住人口、户籍人口城镇化率提高 3 个百分点；森林覆盖率提高到 59%；节能减排指标控制在省下达计划范围内。

2016 年，重点抓好以下工作：

（一）以脱贫攻坚为重点，推进大扶贫战略行动取得新成效。深入实施“33668”扶贫攻坚行动计划，贯彻好、落实好、运用好脱贫攻坚各项政策，推进脱贫政策与农村低保、医疗保障、危房改造、移民搬迁、教育资助、金融支持等政策无缝对接。强化精准脱贫，探索“互联网+脱贫”管理新模式，建立脱贫大数据、“扶贫云”，开通扶贫专线电话。围绕“谁来扶、扶持谁、怎么扶、如何退”的问题，深入实施“五个一批”攻坚工程，通过产业发展脱贫 11.5 万人、易地扶贫搬迁脱贫 4.8 万人、生态补偿脱贫 1.8 万人、发展教育脱贫 1.9 万人。设立扶贫产业基金，组建完成市、县扶贫开发投资公司，开展民营企业千企帮千村精准扶贫行动，对 2.5 万名贫困地区农村青壮年劳动力进行规范化技能培训，建设 10 个集中连片产业带、10 个扶贫产业园区，纵深推进产业化扶贫，确保脱贫攻坚首战告捷。

（二）以应用建设为重点，推进大数据战略行动取得新成效。大力发展大数据产业，着力构建定位准确、规划科学、运用高效、融合发展的发展格局。加快建设铜仁高新区云计算数据中心、大数据呼叫中心和大数据信息产业示范基地，打造“云上铜仁”。积极发展智能终端零配件与产品制造，加快推动新型电子元件、电脑配件、可穿戴设备等端产品规模化生产，力争大数据产业产值实现 20 亿元以上。加快推进大数据与产业融合发展，实施“互联网+”行动计划，在城市管理、交通运输、全域旅游、医疗卫生、健康养生和园区发展等应用上率先突破。启动实施“数据铁笼”工程，推进电子政务云的应用拓展和推广覆盖。建成智慧生态云，建立中国梵净山养生指数发布机制。加快推进电商创新发展，全面实施阿里巴巴集团“千县万村”计划，加快推进农村淘宝、邮乐购、母亲电商、供销 e 家村级服务站建设，确保 1000 个农村电商服务站投入使用，电商交易额增长 30% 以上。

（三）以生态建设为重点，推进大生态跨越工程取得新成效。全力守住山青、天蓝、水清、地洁的生态底线，把生态产业培育成为新的经济增长点。突出抓好生态重点工程，在“建”上干实事。全年新增营造林 40 万亩以上，完成退耕还林还草 52 万亩，治理石漠化 144 平方公里，森林覆盖率提高到 59%。依托现有产业基础，在“产”上求实绩。新增油茶 8 万亩、生态茶 20 万亩、核桃 12 万亩、竹子 5 万亩、花卉苗木 2 万亩。突出抓好环境治理，在“治”上出实招。认真落实主体功能区规划，对重点功能区实行产业准入负面清单。加快推进松桃县重金属治理项目和万山经济开发区固废填埋场建设，谋划实施一批重大环保示范工程。严格环保执法，形成高压态势，让破坏环境者付出沉重代价，受到严厉惩罚。围绕创建国家环境保护模范城市目标，在“创”上见实效。继续实施“环保十件实事”。全面实施重点河流治理保护“河长制”，探索建立农村生活垃圾“村收集、乡转运、县处理”的机制，实施中心城区、县城和集镇生活污水截污纳管项目，确保县城以上集中式饮用水源地达标率 100%，城乡垃圾处理率提高 5 个百分点以上，城镇污水处理率达到 90% 以上。

（四）以健康养生为重点，推进大健康跨越工程取得新成效。加快补齐医疗卫生短板，推进医疗卫生服务能力提升三年行动计划，实施“百院”建设工程，加快松桃、德江、印江县人民医院新院建设，将石阡县人民医院创建为三级综合医院。实施 10 个乡镇卫生院标准化建设，新建和改扩建村级卫生室 527 个，乡镇卫生院标准化率达到 80% 以上，乡村医生签约服务实现全覆盖。推进市级医学重点学科建设，实施市级农村订单定向医学生培养工程，完成 150 名招生计划。加快创建国家医养结合示范市，积极推进医养养老结合，优化健康养生与医疗机构的资源配置，实现医养无缝对接。加快建设老年人日间照料中心、活动中心、互助式服务中心等社区养老服务设施，建成 10 个社区老年人日间照料服务中心、500 个农村互助幸福院。引入社会资本建设社会福利院、敬老院、养老院。充分利用良好的生态资源，加快发展营养健康产业，加快建设梵净山生态养生产业园，积极争创国家级营养大健康医药产业示范区。

（五）以特色文化为重点，推进大文化跨越工程取得新成效。构建铜仁特色文化体系，打造铜仁特色文化品牌，增强文化软实力，提升文化竞争力。实施一批文化惠民工程，力争开工建设市级博物馆、图书馆、文化馆、科技馆、档案方志馆、奥体馆和妇女儿童活动中心、青少年活动中心。加快建设农村综合文化服务中心和文化广场，大力实施文化信息资源共享、农村公益电影放映、农家书屋、农村远程教育等文化惠民工程，推进城乡公共文化服务均等化。实施文化产业发展工程，落实“一县一品”发展计划，重点打造碧江龙舟、玉屏箫笛、松桃绝技绝活、石阡毛龙、思南花灯、德江傩戏和沿河山歌等文化基地，形成具有地方特色的文化支柱产业。创新文化产业投融资体制，出台文化产业发展扶持政策，搭建产业发展平台，完成文化产业集团组建工作。全面开展群众文化、全民阅读和全民健身活动。继续办好梵净山生态文明与佛教文化论坛、梵净山国际山地自

行车赛、梵净山登山大赛、中国传统龙舟大赛等赛事活动和第三届市运会。

（六）以投资拉动为重点，推进基础设施建设取得新成效。把2016年作为项目建设精品年，坚定不移扩大投资，做到项目谋划高起点、项目设计高水平、项目审批高效率、项目建设高质量、项目验收高标准、项目投资高效益，确保完成固定资产投资1464亿元以上。突出抓好重大项目建设，完成交通基础设施投资180亿元，力争建成铜玉城际铁路，加快建设渝怀二线铁路。加快推进德江至务川、铜仁至怀化高速公路建设，力争印江至秀山、石阡至玉屏、玉屏至江口、沿河经印江至松桃等高速公路全部开工建设。建成铜仁凤凰机场新航站楼，加密优化航班航线。实施国省干道改造200公里、县乡道改造172公里、通村水泥路2800公里。完成水利基础设施投资15亿元，加快建设7座中型水库和13座小型水库，新开工建设3座中型水库和7座小型水库。完成能源基础设施投资20亿元，加大城乡配电网建设力度，开工建设10个输变电工程，建成松桃盘石风电场。力争开工建设天然气支线管网。完成信息基础设施投资13.58亿元，新增3G、4G基站4000个。突出抓好项目资金保障，积极创新融资方式，加快推行PPP模式，努力增加地方债、企业债发行规模，扩大市级融资规模，提高区县融资能力。千方百计防范金融风险，完善社会诚信、金融救助、风险管控三大体系，制定债务资金借用管还方案，确保“借得到、管得住、用得好、还得上、无风险”。突出抓好招商引资，健全“一个项目、一名领导、一个班子、一套方案、一抓到底”的招商工作机制，把大数据、大健康作为产业招商的重中之重，结合省内外会展平台，大力引进国内外500强企业或行业龙头企业落户铜仁，确保招商引资到位资金920亿元。

（七）以产业培育为重点，推进新型工业化取得新成效。深入落实百企引进、千企改造工程和双培育、双退出行动计划，加快推进新型工业化步伐，力争新开工产业项目120个以上，竣工投产80个，新增入规企业70户以上。确保完成规模以上工业总产值770亿元、增加值185亿元以上。加快完善基础设施，着力推进园区升级发展。启动铜仁高新区、大龙开发区、碧江经开区、万山经开区智慧园区建设，加快推进铜仁东站货运场改扩建、大兴水利枢纽、大龙五号主干道、松桃九龙湖水库、万山老山口220千伏输变电工程等重点基础设施建设，建成万山、玉屏双桥、江口凯德、思南关中坝二期4个园区污水处理厂。创新经营管理模式，实现投资主体多元化、资金来源多样化、经营管理市场化。提高园区产业集聚水平，力争园区规模以上工业总产值占比82%以上，黔东工业聚集区规模以上工业总产值占比67.5%以上。实施特色产业壮大工程，加快铜仁卷烟厂、复烤厂易地技改扩能项目建设，支持加快思南石材产业发展，推进石阡武陵石材、碧江好彩头食品等重点项目全面建成投产。力争江口农夫山泉项目开工建设。实施新兴产业培育工程，推进大龙锂电产业园、新华高端机械装备制造、高新区汽摩产业园等重点项目建成投产。实施传统产业振兴工程，加快大龙煤电锰一体化项目建设，建成石阡佛顶山水泥厂，推动武陵锰业二期建成投产。深入开展工业“百千万”工程和民营企业服务年活动，在降低企业成本上出实招。加快建设公共服务平台，创新公共服务模式，着力降低企业交易成本；创新实施贵园信贷通，加快搭建企业融资担保平台，降低企业财务成本；落实国家电力优惠政策，争取更多大户用电企业进入省级交易平台，降低企业用电成本；落实国家结构性减税、出口退税等税费政策，降低企业税费成本；落实物流补贴政策，降低企业物流成本，全力帮助企业轻装上阵、减负前行。

（八）以增强城市承载力为重点，推进新型城镇化取得新成效。按照老城提升、新区提速、县有新区、镇有新街、村有新寨的要求，坚持走山地特色新型城镇化道路，打好五规融合、五园兴城、五线管控、五城联创“组合拳”。坚持“规划引领、提升老城、建设新区、产城一体”的思路，加快中心城区建设，继续实施十大功能提升工程。市级公共服务中心投入使用，完成环东路、清水大桥改扩建、睿力大道铁路桥和武陵大道延伸线建设，畅通中心城区对外通道。加快大十字人防工程建设，建成新区桃园大道、五福大道、环东大道，开工建设远信大道、凉湾大道，形成城市发展重心北移新格局。加快桃源广场、新城示范区、会展城及安置区建设，建成铜仁客运南站，开工建设铜仁客运北站，启动铜仁火车站改扩建工程。坚持“产城互动、景城融合、教城一体”的发展模式，使城市公共基础设施和公共服务设施更好地服务园区。建设砚台山、锦江、木杉河、凉湾水库等一批山体公园和湿地公园，让城区对接景区、景区拉动城区，推进中心城区宜居宜业宜游，提升城市品质。推动县城扩容提质，充分彰显地域特点、传统文化、民族风情，实现县城各美其美。开工建设大龙、万山、碧江、松桃城市间快速干道和印江至思南城市快速干道，加快玉屏—大龙同城发展步伐。推动镇村联动发展，围绕“8+X”项目深入推进示范小城镇建设，建成12个市级镇村联动示范点、100个农村集中建房点。深入推进城市管理体制改革，推动城镇管理精细化，深入推进“整脏治乱攻坚年”专项行动，重点改造提升一批小巷道路、人行道、路灯等市政设施，新建改造一批农贸市场、社区用房、公交站场、

公共厕所等服务设施。加快改造老城区停车场，充分利用闲置的空房改造多层立体式停车设施。按照“一核多元”模式创建 30 个以上示范小区。将中心城区创建为国家卫生城市，将玉屏、印江、思南、德江创建为国家卫生县城。

（九）以发展山地高效农业为重点，推进农业现代化取得新成效。大力发展山地高效农业，着力发展主导产业，重点抓好茶叶、蔬果、食用菌、中药材、油茶等特色产业发展。加快建设梵净山茶城，举办首届梵净山茶文化节。加快发展生态畜牧业，新增猪牛羊代养户 1000 户，生态畜牧业产值比重达到 30%。加快果蔬产业发展，实现蔬菜播种面积 200 万亩，新增水果种植面积 8 万亩，投产果园达到 30 万亩，粮食总产量稳定在 120 万吨左右。着力抓好园区景区化、农旅一体化发展，确保省级农业园区达到 40 个、市级园区达到 60 个、县级园区达到 110 个。创新农业经营方式，大力推广“三变”改革经验，鼓励发展规模种养业、农产品加工业和农村服务业，培育 260 个家庭农场。鼓励龙头企业为农户提供贷款担保服务，发展村企互动的产销对接模式，建设一批产加销基地，推动农业“接二连三”。

（十）以旅游产业化为重点，推进现代服务业取得新成效。围绕打造山地特色休闲旅游目的地目标，推动旅游业持续发展。接待游客 3600 万人次以上，旅游总收入 288 亿元以上。加快推进旅游景区建设，重点建设 15 个省级景区。扎实做好梵净山、万山矿山公园申遗工作，力争梵净山创建为国家 5A 级景区。加快打造“四大天王寨、十八罗汉村”，加快建设梵净山佛教文化园和梵净山生态养生大健康产业园，加快实施梵净山周边风貌民居改造，完成 74 个国家级乡村旅游扶贫示范村规划。加快建设智慧旅游，提升旅游服务水平。加快建设旅游景区之间、景区与城市之间连接通道，推进集散中心、游客接待中心、旅游服务中心、特色旅游购物街区和旅游公厕建设。推动商贸物流业加快发展，重点实施四大物流园聚集区、乌江航道三港口四码头和 60 个物流项目。推进城乡居民商贸服务体系建设，完成 30 个农贸市场标准化建设、2 个省级示范商贸流通市场建设，支持碧江建设武陵山一级分包物流中心。打造一批大型卖场、城市商业街区 and 仓储物流基地，引进和培育知名商业品牌，支持本土企业扩大市场覆盖面。大力发展连锁经营等新型业态，促进现代交通体系、物流配送体系、电子商贸体系和现代产业体系配套融合。

（十一）以改革开放为重点，推进体制机制创新取得新成效。坚持战略导向、问题导向、民生导向，不断提高改革含金量，增强群众获得感。深化关键环节改革，加快城乡体制改革，完善小部制改革，推动城乡、镇村联动发展。深化经济领域改革，推进国有企业、投融资体制改革。深化“三农”改革，扎实开展农村“三金、三权、三变”改革，推进农村小型水利资源产权改革。深化公共资源交易改革，逐步实现交易全程电子化，用政府权力“减法”换取市场活力“加法”。深化行政审批制度改革，推进简政放权、放管结合、优化服务，完善先照后证，推进三证合一、一证一码，扩大电子营业执照颁发范围。扩大对外开放平台，加快大龙开发区争创国家级经济开发区步伐，完成铜仁凤凰机场航空口岸建设，力争完成国家保税物流中心申报工作。深化与苏州市对口合作，加快推进铜仁·苏州产业园建设。积极开展毗邻地区交流合作，落实友好城市合作协议，积极融入成渝、长株潭城市群和黔中经济圈。加快推进科技创新，整合科研机构，完成铜仁科学院组建。加大科技投入，新增 1 个省级科技孵化器，创建一批拥有自主知识产权的品牌，确保专利申请量 400 件以上，授权 230 件以上，商标新注册量 500 件以上。

（十二）以保障和改善民生为重点，推进社会事业发展取得新成效。优先发展教育事业。财政再困难也要确保教育投入，穷财政也能办美教育，绝不让我们的孩子输在人生起跑线上！深入推进“新两基”工作，加快推进教育信息化。完成 20 所中小学标准化建设。实施山村幼儿园提质升级三年行动计划，完成 500 所山村幼儿园提质升级。力争将铜仁一中、思南中学创建为省级一类示范性高中。完成贵州健康管理职业技术学院校舍建设，加快铜仁学院申办武陵大学进度，推动铜仁职院“省部共建”的落实。提高社会保障水平。扩大基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面，全市基本社会保险参保覆盖率达到 85.7% 以上。健全完善三重医疗保障体系，推进三医联动、三保合一。加快推进城镇保障性住房、农村危房改造。落实国家人口发展战略。实施创业就业促进工程，完善创业扶持政策，做好返乡农民工、高校毕业生、城镇困难人员、退役军人、搬迁移民等重点群体就业工作。加快市级民兵综合训练基地和爱国主义教育基地建设。狠抓安全生产，强化红线意识、底线意识，落实“党政同责、一岗双责”安全生产责任制，深入开展隐患排查治理专项行动，统筹抓好各领域的安全生产工作，确保安全生产形势持续稳定向好。强化食品药品安全管理。创新社会治理。深入推进平安铜仁建设，强化社会治安防控体系建设。强化应急处置和公共安全监管，加大矛盾纠纷化解力度，实施“12349”县域信访管理新模式，营造平安和谐稳定环境。加强双拥优抚、民族宗教、外事侨务、老龄、残疾人、工青妇和红十字等工作。

做好 2016 年工作，我们要全力办好十件民生实事。（1）巩固 125 个贫困乡镇减贫摘帽成果，完成易地扶贫搬迁 4.8 万人，实现 450 个贫困村出列，减少贫困人口 20 万人以上。（2）完成贵州健康管理职业技术学院校舍建设，完成 20 所中小学标准化建设，完成 500 所山村幼儿园提质升级。（3）完成 10 个乡镇卫生院建设，新改扩建村级卫生室 527 个。（4）完成农村危房改造 5 万户、小康房 2500 户，完成城市棚户区危旧房改造 40337 套，新建城市公共租赁住房 10825 套。（5）实施国省干道改造 200 公里、县乡道改造 172 公里、通村水泥路 2800 公里。（6）建成污水处理厂 16 个，其中中心城区 2 个、县城 6 个、乡镇 8 个。全市城镇污水处理率达到 90%以上。（7）完成城镇新增就业 5 万人以上、解决失业人员再就业 1.1 万人以上，扶持新增创办企业、个体工商户 2 万户以上。（8）确保城乡低保标准增幅达到 10%以上，建成 10 个社区老年人日间照料服务中心、500 个农村互助幸福院。（9）完成 30 个农贸市场标准化建设、2 个省级示范商贸流通市场建设，完成铜仁市肉类蔬菜流通体系建设一期工程。（10）建成环东大道，改建火车站站前广场、中南门古城，新建、改建主城区 91 个公交候车亭、锦江大小型公交码头 20 处。实施锦江提升工程。建成铜仁凤凰机场新航站楼和口岸用房。

## 四、切实加强政府自身建设

面对新形势、新任务，我们将牢记党和人民的嘱托，按照为民、务实、清廉的要求，持续提振创先争优士气、激发干事创业热情，坚定信心、凝聚力量，切实加强政府自身建设。

（一）坚持依法行政，建设法治型政府。积极推进依法治市，依法履行政府职能，既做依法行政的执行人，又做全民守法的示范者。积极适应新行政诉讼法要求，更加主动出庭应诉。严格落实政府议事规则，健全依法决策机制，坚持把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策法定程序，确保决策科学、程序正当、过程公开、责任明确。依法加强政务公开，推进决策、执行、管理、服务、结果公开。坚决执行市人大及其常委会的决议决定，自觉接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体的意见建议，自觉接受人民群众和新闻舆论监督。

（二）坚持实干兴政，建设务实型政府。弘扬苦干实干作风，不断增强各级政府执行力。以开展工作精品年活动为契机，不断提高工作精细化、精准化、精品化水平。全面推行政府工作项目化、项目推进责任化、责任落实具体化，健全绩效管理、督查督办、定期反馈、办结销号和责任追究制度，确保每项工作落到实处、取得实效。充分尊重经济社会发展规律和铜仁发展实际，多做打基础、利长远的实事，多办惠民生、得民心的好事，不搞短期行为，不留发展后患，努力追求没有水分的增长、实实在在的发展、群众满意的政绩。

（三）坚持高效理政，建设服务型政府。深化行政审批制度改革，凡是决定取消或下放的行政审批事项，必须坚决执行到位；凡是有利于增强发展活力、提高运行效率、基层实施更加有效的经济社会管理权限，必须坚决下放；凡是政府承诺了的清理压缩事项，必须坚决兑现。加快推进公共服务平台建设，打造“线上线下一体化、台前台后打通、纵向横向联动”的公共服务模式，促进公共服务事项信息互通共享，多让数据网上走，少让群众路上跑，最大限度便利群众。各级领导干部都要主动服务群众，把群众冷暖忧乐放在心头。对服务意识淡漠、态度生硬、懒政怠政、为官不为的干部，要公开曝光、严格问责、严肃处理。

（四）坚持从严治政，建设廉洁型政府。认真落实党风廉政建设主体责任，严格执行中央“八项规定”、省委和市委“十项规定”，贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，坚决做学习贯彻的先行者、严格遵守的示范者、坚决执行的捍卫者，真正把纪律和规矩挺在前面。完善土地出让、工程建设、产权交易、政府采购等制度，加强公共资金、公共资源、国有资产监管，积极消除权力寻租空间，确保人民赋予的权力在阳光下运行。建立健全干部管理、岗位责任、激励保障和惩戒约束“四位一体”长效机制，着力打造忠诚、干净、担当的干部队伍。

各位代表，长风破浪会有时，直挂云帆济沧海。让铜仁人民过上更加殷实富足、幸福美好的生活是我们的职责所系、使命

---

所在，更是我们的奋斗目标。面对人民的期盼，我们深感责任重大、使命光荣。光荣和梦想激励着我们，责任和使命鞭策着我们。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结拼搏，开拓进取，奋发有为，为实现我们党确定的第一个百年奋斗目标、实现铜仁黔东崛起而努力奋斗！