

2016年贵州省黔西南州政府工作报告

州长 杨永英

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会作工作报告。请各位代表连同《黔西南州国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出宝贵意见。

一、“十二五”时期工作回顾

过去五年，在州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督支持下，我们坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，团结带领全州各族人民，抢抓机遇，迎难而上，圆满完成“十二五”规划的主要目标任务，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

经济发展提速增效，综合实力显著跃升。坚持主基调主战略，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，全州生产总值从2010年的307.13亿元增加到2015年的786.97亿元，年均增长14.9%，增速从全省第8位跃居第1位；人均生产总值从10940元增加到27939元。一般公共预算收入从28.78亿元增加到108.23亿元，年均增长30.3%。城镇、农村居民人均可支配收入分别达到23363元、7089元，年均增长9.3%、16.9%。社会消费品零售总额达到192.13亿元，年均增长16.8%。2015年末金融机构贷款、存款余额分别完成654.6亿元、962.8亿元，分别增长22.2%、26.8%。累计完成全社会固定资产投资3166亿元，是“十一五”时期的4.2倍，年均增长37.2%。

基础设施取得突破，发展瓶颈有效破解。交通建设步伐加快。建成汕（头）昆（明）、晴（隆）兴（义）、惠（水）兴（仁）、望（谟）安（龙）高速公路，通车里程由2010年的56公里增加到400公里，实现县县通高速目标。改造国省道185公里，建成通村油路（水泥路）5228.9公里。公路通车里程达16963公里，比2010年增加4353公里，行政村通畅率提高到75%、乡镇通畅率提高到100%。沪昆客运专线黔西南段铺轨，贵阳至兴义铁路前期工作稳步推进。兴义万峰林机场改扩建主体工程基本完工。西南水运出海中通道竣工验收，建成南北盘江红水河四级航道262公里、500吨级码头5座、乡镇渡口217道。水利建设步伐加快。兴义马岭水利枢纽工程开工建设、木浪河扩容工程完工，兴仁打鱼汛水库下闸蓄水。普安五嘎冲、望谟纳坝、册亨水库等9座中型水库和兴仁鲁皂等13座小型水库加快建设。“引马入兴”工程建成投用，兴义纳达水库、“引黄入木”工程开工建设。完成病险水库治理24座；新增库容4.23亿立方米，总库容达6.29亿立方米；农村人均有效灌溉面积达0.57亩；解决165.6万农村人口饮水安全问题。电力建设步伐加快。马马崖电站、普安横冲梁子风电厂发电。建成500千伏金州变电站和贞丰白腊、普安雨雪、晴隆欲飞等138个35千伏以上输变电工程，新增10千伏以上供电线路2681公里。兴义获批为售电侧改革试点，清水河自备电厂首台机组发电，地方电网建设取得突破性进展。信息建设步伐加快。完成农村广播电视“村村通”14.1万户、“户户通”21.5万户，城域网带宽扩容，光纤覆盖家庭数达87万户，光纤总里程5.5万公里，县城数字影院实现全覆盖。建成6271个“班班通”教室、5所州级名校名师“直录播”教室，国家基础教育资源公共服务平台落户我州。

产业发展稳步提升，结构调整不断优化。农业不断做特。深入实施“6155”工程，“四大模式”进一步提升，建成农特产品基地440万亩，粮食产量稳定在100万吨以上，粮经比调整为35:65；新增36个省级现代高效农业示范园区、286家龙头企业，农业增加值从2010年的55.79亿元增加到143.3亿元，年均增长6%。工业不断做强。兴义电厂、鸿大垃圾发电厂、荣盛水泥异地建设、宜兴硝铵、德良方药业、海权肉业等一批重大项目建成投产。工业园区累计完成投资991.78亿元。民营经济比重从2010年的38.2%提高到50.2%。规模以上（2000万元口径）工业增加值从2010年的95.45亿元增加到259亿元，年均增长16.1%。

服务业不断做活。兴义万峰林、贞丰双乳峰等重点旅游景区建设完成投资 61 亿元，旅游人数、旅游总收入年均增长 31%、24.7%；获批设立万峰林现代服务业开发区、贞丰民族文化旅游扶贫试验区，商贸物流、健康养生等服务业快速发展，服务业增加值从 2010 年的 140.4 亿元提高到 369.57 亿元，年均增长 16.1%。

统筹城乡协调发展，城镇带动成效明显。建成万峰林现代服务业开发区骨干路网、兴义那坡立交桥、安龙龙城大道、贞丰丰茂广场等重大基础设施项目，义龙“三园三路三桥”建设进展顺利，全州城镇化率比 2010 年提高 8.85 个百分点，兴义市荣获“中国绿色生态城市”和“中国魅力城市金博奖”。金州体育城等 13 个城市综合体完成投资 45.8 亿元，贞丰者相等 19 个示范小城镇建成“8+X”项目 227 个、完成投资 127.6 亿元，城镇功能日益完善。“四在农家·美丽乡村”六项行动计划完成投资 83.9 亿元，城乡公共服务日趋均等化，建成一批“百姓富、生态美”的新农村。城乡居民收入比从 4.6:1 缩小到 3.3:1，发展协调性不断增强。

改革开放步伐加快，发展活力明显增强。改革释放内生动力。完成州县两级政府机构改革和食品药品、工商、质监管理体制改组，组建州民意调查中心、公共资源交易中心等机构。完成贵州醇酒厂改制重组，国企改革稳步推进。完成煤矿兼并重组，推进煤炭资源税从价计征，深化“营改增”改革，开展矿产资源“圈而不探、占而不采”专项治理，实行行政审批事项集中办理。实施工商“先照后证”“三证合一”“一照一码”改革，营造了宽松平等的准入环境。成立州金融办，组建 6 家投资公司（集团），引进（组建）贵州银行等 7 家金融机构，发行企业债券 64 亿元。启动农村“三权”确权登记颁证工作，实施集体林权确权和水利一体化改革。机关事业单位养老保险制度改革、医药卫生体制改革、中小学教师职称制度改革等取得明显成效。法治政府建设扎实推进，乡镇行政执法体制改革加快，州政府荣获“中国法治政府奖”。开放激发强大活力。兴义万峰林机场开通北京、上海、广州等 9 条航线，年旅客吞吐量从 2010 年的 3.2 万人（次）增加到 30 万人（次）。获准设立义龙试验区、兴仁经济开发区等开放平台，设立兴义出入境检验检疫局；连续举办“中国美丽乡村·万峰林峰会”；组建招商引资中心，开展“百团招商”“安商百日”行动，累计引进省外到位资金 1870 亿元；累计完成外贸进出口总额 4.1 亿美元、实际利用外资 3.13 亿美元。

生态环境明显改善，绿色发展稳步推进。实施“石漠化山头绿起来”“以树为纲·绿色小康”行动计划，治理石漠化 582 平方公里，完成营造林 279.46 万亩，森林覆盖率达 51.27%，比 2010 年提高 6.23 个百分点。实施节能降耗工程，累计淘汰落后产能 246.4 万吨。实施环保设施建设“三年行动计划”，累计完成投资 4.3 亿元。推行环境保护“网格化”监管，深化环保“利剑”执法行动，严肃环境损害责任追究，开展自然资源资产责任审计试点，生态建设法治化步伐加快。推行“河长制”，推进万峰湖、马岭河流域联合治污，主要河流、湖库水质不断改善。建成 16 个城镇污水处理厂，兴义、兴仁、安龙三县（市）城区污水处理厂推行第三方运营。环境空气质量优良天数达标率、集中式饮用水源地水质达标率均保持 100%。获批为国家生态保护与建设示范区和全省唯一以市（州）为单位的生态文明先行示范区。

社会事业全面发展，社会更加和谐稳定。全州财政投入社会事业经费 356 亿元，是“十一五”时期的 3.28 倍。教育事业不断提升。新增校舍 298.13 万平方米，学前三年毛入园率提高到 79.4%、九年义务教育巩固率提高到 85%，高中阶段、高等教育毛入学率分别提高到 85.3%、29.1%。兴义师院、黔西南职院、兴义一中新校区基本建成。科技事业不断进步。创建国家级、省级农业科技园区 5 个，培育高新技术企业 12 家，获专利授权 934 件。建成院士工作站 3 个，组建喀斯特发展研究院。文体事业日益繁荣。深入实施乡镇综合文化站、农民体育健身、农村电影放映等惠民工程，打造了“美丽金州·欢乐乡村”、万峰林国际徒步大会、晴隆二十四道拐汽车赛等文体品牌。深入推进民族团结进步繁荣发展示范州建设，成功举办建州 30 周年庆祝活动。卫生计生事业持续发展。州医院、州中医院、兴义市医院通过“三甲”医院评审，县县建成“二甲”医院，基层医疗卫生服务体系进一步健全，城乡医保实现全覆盖。建立医疗纠纷人民调解机制，组建州紧急医疗救援中心。兴仁、晴隆成功创建省级卫生城市，6 个乡镇通过国家级卫生乡镇评估验收。人口自然增长率从 7.1% 下降到 5.48%。其他社会事业不断发展。社会治理扎实推进，安全生产形势总体稳定，食品药品监管不断加强，信访民调、打防管控深入开展，军政、军民关系进一步加强，老龄、关心下一代、工青妇、残疾人、国安、消防、档案、史志等各项事业全面发展。

民生保障不断加强，幸福指数持续提高。实施精准扶贫，通过推进“星火计划、科技扶贫”试验区建设、开展智力支边、

争取宁波对口帮扶、建立军民融合脱贫攻坚团等方式，实现 65.95 万贫困人口脱贫，75 个贫困村退出，70 个乡镇、5 个县“减贫摘帽”；完成扶贫生态移民搬迁 6.4 万人、水库移民搬迁 1.1 万人。妥善处置望谟“6·06”特大山洪泥石流灾害，灾后重建取得重大进展。新增城镇就业 12.81 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。城乡居民医疗保险州内异地就医、城镇职工省内异地就医实现联网即时结算，城乡居民医保人均政府补助标准提高到 380 元，统筹基金支付限额提高到 20 万元。城乡居民养老保险实现全覆盖，基础养老金标准提高到 70 元。对 80 岁以上老人实行高龄补贴；农村低保年补助标准由 1196 元提高到 2593 元，城市低保月补助标准由 184 元提高到 452 元，发放低保金 27.02 亿元；冬春口粮救助 241 万人（次）。建成保障房 12.07 万套，改造农村危房 19.9 万户。实施民生实事 65 件，解决了一大批群众最关心、最现实、最直接的利益问题，人民群众的幸福感、获得感不断增强！

2015 年是“十二五”规划的收官之年，也是我州经济社会发展经受多重考验的一年。面对经济下行压力，我们狠抓稳增长调结构政策措施的落实，在巩固提升煤电等传统产业的同时，积极培育“五大新兴产业”，工业强州战略成效明显，地区生产总值增速跃居全省第一。面对经济新常态，我们狠抓扩大开放政策措施的落实，成功举办首届国际山地旅游大会，打造国际山地旅游品牌，对外开放取得新突破，加快了以旅游为引领的现代服务业发展步伐。面对城乡发展不协调的矛盾，我们狠抓城乡一体政策措施的落实，以承办全省第四届小城镇发展大会为契机，建成清水河、者相、巴铃、鲁屯等特色小镇，打造纳灰、纳孔、楼纳、纳王等美丽乡村，初步形成“村有风情、镇有特色、县有样板、州有内涵”的发展格局。面对脱贫攻坚的艰巨任务，我们狠抓扶贫开发政策措施的落实，创新“三招两式一提升”工作法，科学治贫、精准扶贫、有效脱贫，踏上了决战脱贫攻坚的新征程。全面完成十件民生实事。通过全州上下的共同努力，地区生产总值完成 786.97 亿元，同比增长 13.6%，增速全省第一，其中，一产增加值增长 6.2%，二产增加值增长 13.3%，三产增加值增长 15.8%。固定资产投资（50 万元口径）增长 26.3%，增速全省第一。一般公共预算收入增长 14.5%，增速全省第三。城镇化率达 37%。全面小康实现程度达 81%。在全省 35 项经济发展单项指标测评中，我州有 11 项排前 3 位，综合测评全省排名第 4 位。

五年来取得的成效，为全面小康奠定了坚实基础。实践证明：必须坚持把加快发展作为解决黔西南所有问题的关键，贯彻落实“四个全面”战略布局，紧紧扭住经济建设这个中心，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，推进后发赶超、同步小康。必须坚持牢牢守住发展和生态两条底线，既要绿水青山又要金山银山，实现百姓富与生态美的有机统一。必须坚持主基调主战略不动摇，加快转变经济发展方式，努力培植后发优势，走具有黔西南特色的发展新路。必须坚持把人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，统筹推进城乡区域协调发展，挖潜力、补短板、奔小康。必须坚持用观摩评比、倒逼推进的办法开展工作，制定时间表、任务书、路线图，善于“扣扣子”，勇于“担担子”、勤于“钉钉子”，确保取得实效。必须坚持从严治党、依法行政，始终把纪律和规矩挺在前面，严肃政风政纪，以实际行动赢得人民群众的信赖。

各位代表！成绩来之不易，这是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是全州上下群策群力、艰苦奋斗的结果。在此，我代表州人民政府，向在各领域和岗位上辛勤劳动、作出贡献的全州各族人民表示崇高的敬意！向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体，向驻州人民解放军、武警官兵、消防官兵、人民警察，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，经济社会发展还存在不少问题：贫困面大、贫困人口多、贫困程度深，脱贫攻坚任务依然艰巨；经济总量小，产业结构不优，发展方式粗放，工业化和农业产业化水平低，转型升级任务依然艰巨；城乡区域发展不平衡，城镇化水平不高，农村发展基础薄弱，推进协调发展的任务依然艰巨；生态环境脆弱，石漠化面积大，石漠化程度深，守住生态底线的任务依然艰巨；社会事业发展滞后，安全生产形势严峻，政府债务风险增大，改善民生和维护稳定任务依然艰巨；一些干部能力不强、作风不实、为政不廉，不作为、慢作为、乱作为，队伍建设任务依然艰巨。这些问题，我们一定以高度负责的态度，认真加以解决，努力把各项工作做得更好，决不辜负全州人民的重托！

二、“十三五”时期总体要求和主要目标任务

“十三五”时期，既是我州大有可为、必须奋发有为的重要战略机遇期，又是加快经济结构调整、加速发展方式转变的攻坚期，更是夺取脱贫攻坚胜利、全面建成小康社会的决战期。

“十三五”时期我州经济社会发展的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府和州委的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，守住发展和生态两条底线，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持加速发展、加快转型、推动新跨越主基调，深入推进工业强州和城镇化带动主战略，按照州委“1+3+3”发展体系，突出抓好大扶贫、大山地旅游、大数据战略行动，培植后发优势，奋力后发赶超，走出一条具有黔西南特色的发展新路，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

“十三五”时期我州经济社会发展的主要预期目标是：现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困村全部退出，贫困乡镇、贫困县全部摘帽；地区生产总值年均增长 13%左右；规模以上工业增加值增长 11%以上，固定资产投资（500 万元口径）年均增长 20%左右；一般公共预算收入年均增长 11%左右；社会消费品零售总额年均增长 12%左右，进出口总额年均增长 20%左右；城镇居民、农村居民人均可支配收入年均分别增长 10%、12%左右；新增城镇就业 20 万人以上，城镇登记失业率控制在 4.2%以内；城镇化率提高到 50%左右；服务业比重提高到 48%以上，民营经济比重提高到 60%以上；森林覆盖率达 61%以上；节能减排降碳指标控制在省下达计划范围内。

围绕上述目标，今后五年，着力在以下八个方面实现新突破。

（一）突出抓好三大战略行动，在后发赶超上实现新突破。坚持差异化发展，深挖跨越发展潜力，实现后发赶超。全力实施大扶贫战略行动。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，科学治贫、精准扶贫、有效脱贫，按照“五个一批”“八个精准”，着力打好以产业扶贫为重点的脱贫攻坚战，夺取脱贫攻坚的全面胜利。编好规划、定好计划、建好平台，实施“六大脱贫攻坚战”，推进“六大工程”，谋划建成一批重大脱贫项目，实现村村有特色主导产品、乡乡有特色产业基地、县县有带动脱贫的龙头企业，促进一二三产融合发展，形成新的经济增长点，推动基础设施、产业发展、城镇化、生态环境质量、公共服务均等化迈上新台阶。深入推进“星火计划、科技扶贫”试验区建设，加强对口帮扶、金融支持、企业结对等工作，凝聚脱贫攻坚强大合力。全力实施大山地旅游战略行动。坚持用大山地旅游引领“8+N”现代产业体系，大力发展全域山地旅游，带一产、促二产、强三产，推动山地旅游与山地特色高效农业、新型工业、现代服务业等业态融合发展，创建世界知名山地旅游目的地、全国山地旅游发展示范区，按国际旅游城市标准加快兴义城市建设。升级旅游景区，丰富旅游产品，拓展旅游业态，打造旅游品牌，优化自然环境，力争建成 2 个 5A 级景区、10 个 4A 级景区、2 个国家级民族文化生态保护区、2 个国家生态旅游示范区、3 个省级旅游度假区，旅游接待总人数突破 4000 万人（次）、年均增长 19%以上，旅游总收入突破 400 亿元、年均增长 22%以上。加快现代服务业聚集区等“六大服务业重点项目”建设，建成黔滇桂三省（区）结合部商贸物流中心、内陆现代服务业创新示范区，力争服务业增加值突破 840 亿元，年均增长 16%。全力实施大数据战略行动。以全面推进大数据发展、应用为目标，建设以电商物流、医疗健康等为重点的“云上金州”，以数据内容中心、数据金融中心、数据服务中心等为重点的“中国南方云示范基地”，构建“一个中国南方云示范基地+N 个应用服务”的大数据发展构架。加强大数据基础设施建设，构建“出州宽、州内联、覆盖全、资费低”的信息基础设施体系，出州带宽达 800G 以上，光纤里程超过 8 万公里，基本实现“村村通宽带”、城乡“三网融合”、城区免费 WIFI 全覆盖。培育和引进一批大数据企业，推动大数据在高效农业、新型工业、山地旅游、大健康产业等领域的运用。

（二）加快构建新型工业体系，在转型升级上实现新突破。围绕工业转型升级，重点实施“强企引进”“百企改造”工程和“双培育”“双退出”行动计划，力争规模以上工业增加值突破 500 亿元。强力推进“强企引进”工程。聚焦大数据电子信息、农特产品加工、大健康医药、高端装备制造、新能源、新材料、节能环保等领域，引进 10 户以上国内外 500 强行业领军型企业，落地生成一批重大项目，引领支撑全州产业转型升级。强力推进“百企改造”工程。聚焦煤炭、电力、烟酒、化工、有色、冶

金、装备制造、新材料、建材、医药、农特产品精深加工等领域，从规模以上企业中选择 100 户技术工艺和生产设备落后、产品有市场、发展有潜力的企业，运用大数据、“互联网+”、智能制造等新技术、新模式、新业态实施改造升级，提高企业核心竞争力。全面实施“双培育”行动计划。聚焦大众创业、万众创新，培育生成一大批小微企业，培育孵化一大批科技创新型企业，新增 5000 个市场主体，其中规模以上企业 200 户。全面实施“双退出”行动计划。聚焦已停产半停产、连年亏损、资不抵债、靠政府补贴和银行续贷存在的企业，以及不符合国家产业政策的落后产能，综合运用市场机制、经济手段和法治办法，让“僵尸企业”和落后产能有序退出。

（三）扎实推进山地特色新型城镇化，在城乡协调发展上实现新突破。坚持以人的城镇化为核心，更加注重人口经济和资源环境空间均衡，推进城镇建设与产业发展良性互动，实现城市与乡村协调发展。推进城乡一体化。加快“一群三区四点”城镇基础设施、公共服务设施建设和产业发展，实现城镇区域交通互联互通、产业融合互补、公共服务融合共享。打通保障房、棚户区、移民安置房与城市商品房的供需通道，与房地产市场有效衔接，消化商品房库存，稳定房地产市场。推进特色小镇建设。按照“产业集聚、功能集成、要素集约”的原则，坚持“青山绿水、苗布乡情、乐居宜业、美丽小镇”的建设理念，加快小城镇道路、绿化、给排水、垃圾清运、污水处理等设施建设，抓好教育、卫生、文化、体育等设施建设，不断提升小城镇聚集人口、承载产业的能力，建设一批重点中心镇和旅游型、工贸型、商贸型特色小镇。推进美丽乡村建设。完成新农村规划修编，推动城乡规划政府立法。深入实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划，实现村村通油路、通自来水，有广场、有路灯、有公厕、有文化中心、有污水处理系统和垃圾收运设施。严格宅基地审批，规范公共设施、环境卫生管理，加强传统村落和民族村寨保护，建设生态文明家园。

（四）加快构建山地高效农业体系，在农业现代化上实现新突破。不断优化农业区域布局，调整产业结构，促进粮经饲统筹、农牧渔结合、种养加一体，走“一品为主、多品共赢，以短养长、长短结合”之路，构建山地高效农业体系，力争农业增加值突破 210 亿元，年均增长 6% 以上。切实抓好粮食生产。坚守耕地红线，深入实施粮食增产工程，实现藏粮于地、藏粮于技，确保年粮食产量稳定在 100 万吨以上。推进农业规模化发展。加快土地流转，提升农业机械化水平，扩大种养规模。到 2020 年，存栏长毛兔 800 万只、羊 300 万只、绿壳蛋鸡 500 万羽，建成 150 万亩蔬菜、100 万亩烤烟、80 万亩精品水果、80 万亩薏仁米、50 万亩油茶、50 万亩中药材、50 万亩茶叶、2 万亩花卉等特色产业基地。加快高效农业园区建设。建成县级以上园区 120 个，基本形成“一乡一园一品”发展格局。以园区为平台，加快发展农产品加工业，确保农产品加工率达 50%，带动乡村旅游、物流业发展，实现农业“接二连三”。加强农产品质量建设，新增“三品一标”认证面积 70 万亩、产品认证 100 个。加强农业配套服务建设。构建现代农业经营体系，培育专业大户、家庭农场等新型经营主体，新增州级以上龙头企业 180 家、农民专业合作社和家庭农场 500 家。完善农产品市场流通体系，建成 5 个交易额亿元以上的农产品集散中心和一批农村电子商务平台。健全农业科技服务体系，加强乡镇农技队伍建设，抓好农民农技培训，农业科技贡献率提高到 53% 以上。加强农产品质量安全体系建设，实现检验检测全覆盖。

（五）加快建设生态文明先行示范区，在推动绿色发展上实现新突破。坚持“以树为纲·绿色小康”，深入推进生态文明示范州、水生态文明城市建设。落实主体功能区规划，25 度以上坡耕地退耕还林还草，完成营造林 400 万亩，治理石漠化 871 平方公里、水土流失 1500 平方公里，加强湿地保护，构筑珠江上游生态屏障。全面推进工业废水、城乡生活污水、大气污染治理和固体废弃物、农业面源污染防治。推行碳排放交易制度和循环低碳发展模式。实行最严格的环境保护制度，落实能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，构建多元共治的环境治理体系。空气质量达标率、集中式饮用水源地水质达标率稳定在 100%，主要河流水质优良率超过 90%，城镇污水处理率提高到 85% 以上，城乡生活垃圾无害化处理率提高到 90% 以上。

（六）切实抓好重大基础设施建设，在发展保障能力上实现新突破。加快以交通、水利、能源为重点的基础设施建设，构建适应经济社会发展的现代基础设施服务体系。解决“交通不便”的问题。建成盘（县）兴（义）、罗（甸）望（谟）、紫（云）望（谟）高速公路，启动建设纳（雍）晴（隆）、富（源）兴（义）等高速公路，推进国省干线改造，公路通车里程突破 20000 公里。建成贵阳至兴义高铁、沪昆客运专线黔西南段，规划建设南昆铁路扩能改造、兴义至永州、黄桶至百色等铁路，铁路通车里程突破 500 公里。加快南北盘江、红水河三级航道建设，推动龙滩、岩滩千吨级过船设施建设，建成贞丰白层等港口码头，

水路客货运力分别突破 600 万人（次）、2000 万吨。建成兴义万峰林机场航站楼及配套设施改扩建工程，加密已有航班，新开通兴义至成都、西安等 5 条航线，旅客吞吐量突破 100 万人（次）。解决“供水不足”的问题。建成兴义马岭水利枢纽工程和兴义小龙潭、安龙平桥、普安五嘎冲、望谟纳坝等 9 座中型水库，开工建设安龙美女山大型水库和兴义高卡等 10 座中型水库，规划建设 52 座小型水库，新增库容 3.3 亿立方米，实现县县有中型水库、乡乡有保障性水源的目标。推进盘江灌区、兴中灌区建设，加快小型农田水利和“五小水利”工程建设，新增农田有效灌溉面积 181.97 万亩、节水灌溉面积 5.18 万亩。实施农村安全饮水巩固提升工程，供水能力突破 16 亿立方米、人均供水 400 立方米以上，农村自来水普及率 100%。解决“用电不畅”的问题。建成中电普安电厂（一期）、大唐兴仁电厂（一期）和兴仁登高、兴义清水河（二期）热电联产动力车间等项目，开工建设兴义电厂（二期）、马马崖二级电站，规划建设晴隆西泌河、兴仁麻沙河、册亨百口河等小水电集群。新建安龙普坪等 7 座 220 千伏变电站，规划建设兴义白碗窑等 32 座 110 千伏变电站。建成中电普安电厂、大唐兴仁电厂 500 千伏送电工程和兴义永兴、望谟洛朗、册亨高洛等 220 千伏输变电工程，新增 10 千伏主干线路 4150 千米、低压线路 4944 千米。解决“能源不新”的问题。建成晴隆苏家屯风力发电项目，开工建设兴仁放马坪、贞丰龙山、义龙雨樟等风力发电项目，装机容量突破 50 万千瓦。建成兴义清水河、安龙大秦光伏发电项目，开工建设一批光伏发电项目，装机容量突破 60 万千瓦。推进城市公共交通新能源改造，确保兴义市公交车全部改造、其余县（区）改造率 60%以上。建成鸿大垃圾发电项目（二期），规划建设生物质直燃发电项目，新增生物质发电装机容量 4 万千瓦。

（七）统筹推进改革开放创新，在增强发展动力上实现新突破。更加注重培育发展新动能，深化改革开放和科技创新。坚持改革推动。深入推进行政审批制度、商事制度、资源配置体制、财税金融体制和电力体制改革，激发市场活力。以生态补偿、生态保护红线为重点，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，推进生态文明体制机制创新。深化农村综合改革、扶贫体制改革。深化医药卫生体制改革，加快社会保障体系和社会信用体系建设。坚持开放带动。主动融入“一带一路”、长江经济带、珠江—西江经济带和东南亚经济圈，加强与长三角、珠三角的战略合作。培育南下广西龙邦口岸、西出云南昆明的开放通道。做强做优开发区、试验区、产业园区，使之成为对外开放的重要平台，累计实际利用外资 10 亿美元、招商引资省外到位资金 4000 亿元。坚持创新驱动。推进大众创业、万众创新，培育一批创新型企业，推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展。强化企业创新主体地位，加强创业服务和科技创新，推进服务平台建设，力争科技进步贡献率提高到 50%以上。实施“百千万人才引进计划”等重点人才开发工程，确保人才总量占常住人口的 10%以上。

（八）全面加快社会事业发展，在推动共享发展上实现新突破。坚持人人参与、人人尽力、人人享有，更加注重发展成果惠及于民。深入实施教育提升工程。以实现教育公平和提高教育质量为核心，基本普及 15 年教育，优化职业教育结构，促进高等教育发展，积极发展特殊教育、民族教育和继续教育，基本实现教育现代化。到 2020 年，力争实现学前三年毛入园率和九年义务教育巩固率均提高到 95%、高中阶段毛入学率提高到 90%、高等教育毛入学率提高到 40%。深入实施就业创业工程。实施全民创业行动计划，完善终身技能培训制度，健全就业服务体系，构建和谐劳动关系。做好高校毕业生创业就业、农村劳动力转移就业工作，支持农民工返乡创业。深入实施全民健康工程。优化城乡医疗卫生资源配置，推动优质医疗资源下沉，完善州县乡村四级医疗服务网络，规划建设三甲医院 1 所，千人拥有执业（助理）医师数 2.6 人、注册护士数 3.24 人、床位 6 张，万人拥有全科医生数 2 人。完善突发公共卫生事件和重大疾病防控机制。建立全过程食品药品安全监管机制。积极发展体育事业、体育产业，推动全民健康事业不断发展。深入实施社保兜底工程。推进全民参保计划，建成覆盖城乡居民的社会保障体系。完善城乡居民基本医疗保险制度、重特大疾病保障机制、社会救助制度。全面落实失业保险制度，大力发展社会福利事业和残疾人事业。全面消除农村危房，建成城镇保障房和易地扶贫搬迁房 30 万套以上。深入实施文化发展工程。均衡配置城乡公共文化服务资源，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。传承民族文化，建成一批文化产业基地和区域特色文化产业集群。深入实施大安全工程。加强安全保障体系建设，推动工作理念、体制机制、科技运用、方式手段创新，不断提高维护公共安全的能力水平。加强国防后备力量建设，深入开展拥军优属和军民共建活动，落实优抚安置政策，推进军民融合发展。深入实施大法治工程。落实大法治建设五年规划，突出依法治城、依法治旅两个重点，完善法治黔西南建设指标考核体系和考核标准，推进多层次多领域依法治理。

各位代表，生机勃勃的黔西南已迈上新的历史征程，前景无限广阔，让我们携起手来，真抓实干，开拓创新，通过五年的

努力，把我州建设成为“天蓝、地绿、水清、人和、业兴”的美好黔西南！

三、2016 年目标任务和工作重点

2016 年是实施“十三五”规划的起步之年，是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全州经济社会发展的主要预期目标是：减少贫困人口 10.01 万，200 个贫困村退出，12 个贫困乡镇摘帽；地区生产总值力争增长 13.5%，农业增加值增长 6%、规模以上工业增加值增长 12%、服务业增加值增长 16%；固定资产投资（500 万元口径）增长 20%以上；社会消费品零售总额增长 12%；进出口贸易总额增长 20%；一般公共预算收入增长 11%；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 10%和 12%以上；城镇登记失业率控制在 4.2%以内；城镇化率提高到 40%；居民消费价格涨幅控制在国家调控范围内；森林覆盖率提高到 54%；节能减排降碳指标控制在省下达的计划范围内。

为实现上述目标，我们要重点抓好以下工作。

（一）狠抓大扶贫战略行动，确保脱贫攻坚首战告捷。围绕年度脱贫攻坚目标任务，推进 14 项扶贫行动计划，实施脱贫攻坚“战区制”，挂图作战、挂牌督办、逐一销号。着力抓好易地扶贫搬迁。以自然村寨整体搬迁为重点，坚持贫困程度最深的村寨优先，加强引导，有序搬迁，确保 6 万人口“搬得出”。推广兴仁泛亚易地移民搬迁安置点建设经验，全力抓好各安置点建设，强化水、电、路及公共服务等设施配套，确保“稳得住”。加强技能培训，拓宽就业门路和增收渠道，确保“能致富”。重点抓好产业扶贫攻坚。制定产业脱贫规划，建立投入机制和帮扶机制，实施贫困村“一村一品”产业发展行动计划，大力发展农村电子商务，培育壮大村级产业，实现产业扶持 6.1 万人。统筹抓好扶贫资源整合。推进脱贫政策与农村低保、城乡医保、医疗救助、危房改造、家庭经济困难学生资助等政策的无缝对接，稳步推进“两线合一、减量提标”，确保就业扶持 3600 人、教育扶持 3.9 万人。制定州扶贫资金和涉农资金整合管理办法，设立州、县两级扶贫贷款风险补偿基金和融资担保机构，整合“跨部门、跨年度、跨层级”资金，合力攻坚。加大金融扶贫力度。创新抓好脱贫试验区建设。加快“星火计划、科技扶贫”试验区建设，深化国企帮扶，推进宁波对口帮扶。启动安龙山地绿色新型城镇化脱贫攻坚示范区、贞丰民族文化旅游扶贫试验区、册亨教育脱贫试验区建设，争取先行先试政策支持，谋划一批重大扶贫项目进入国家和省的“盘子”，推动区域整体脱贫。

（二）狠抓大山地旅游战略行动，拉动三次产业融合发展。坚持用山地旅游引领“8+N”现代产业体系，实现三次产业协调发展，确保服务业增加值完成 435 亿元以上。升级旅游景区。编制实施黔西南州山地旅游发展规划。按 5A 级标准升级改造万峰林、马岭河旅游景区，实施“九大山地旅游重点工程”，加快 9 个省级重点旅游景区建设，确保完成投资 100 亿元以上。争取兴仁放马坪、安龙笃山等进入全省重点景区，申报创建“黔西南州山地旅游发展示范区”和“兴义三叠纪世界地质公园”，支持兴义市创建国际山地旅游城市。强化旅游营销。开发一批精品旅游线路、旅游产品，进入“国际旅游新线路、新产品推广名录”和“美丽中国”品牌战略体系。办好第二届国际山地旅游大会、首届国际山地旅游博览会、“中国美丽乡村·万峰林峰会”、州旅游产业发展大会等重大活动，争取国际山地旅游联盟落户黔西南，力争建成国际山地旅游大会永久会址，不断提升我州的知名度、美誉度。推进融合发展。创新“旅游+”产业融合发展模式，培育旅游新业态，拉长旅游产业链。建设一批观光农业、体验农业、休闲农业、乡村旅游示范点和工业旅游示范园区，开发一批旅游商品，推出一批舞台及实景文化演艺项目，打造智慧旅游平台。办好兴义万峰林户外徒步、贞丰国际露营节、晴隆二十四道拐汽车赛等活动。加快万峰林现代服务业开发区建设，建成全国职工疗养基地。深入实施黔滇桂三省（区）结合部商贸物流中心专项规划，升级木贾国际商贸城，打造新型旅游购物中心。

（三）狠抓大数据战略行动，着力培植经济发展后发优势。依托“云上贵州”平台，建设数字黔西南，催生新业态，释放新需求，创造新供给。加强大数据基础设施建设。加快城乡网络、农村宽带延伸等重大信息基础设施建设，县城宽带接入能力 50M 以上用户达 40%，行政村通宽带率达 70%。加快有线广播电视网络改造，新增高清交互数字电视用户 6 万户、农村家庭数字电视用户 20 万户。建设大数据应用平台。加快国家基础教育资源公共服务平台建设。依托“扶贫云”，实现精准脱贫建档立卡数据的互联互通。加快各县（市、试验区）中小学“光网校园”工程和高清直播多媒体教室建设，建成州级教师教学研究应用

平台。启动州应急平台系统、州教育高速网络服务平台建设。促进大数据产业发展。高起点规划建设兴义大数据（电商）产业园，启动兴仁、贞丰联合呼叫中心建设。以华大基因西南库建设为契机，加快发展大数据存储等核心产业。支持指趣网络公司在新三板上市。组织参加“云上贵州·大数据招商引智再出发”等活动，引进一批大数据优强企业，确保到位资金50亿元以上。大力发展电子商务。培育5家年销售额200万元以上的农村电商龙头企业，建成4个县级综合运营服务中心、35个乡镇综合服务站、210个综合服务点。推进兴义、普安“电子商务进农村全国示范县”建设，分别完成投资2000万元以上；推进兴仁、册亨“省级电商扶贫示范县”建设，分别完成投资1000万元以上。做大兴仁泛亚电商平台，建成安龙农产品加工物流园电商平台和浙兴商贸城电商示范基地。

（四）加速新型工业化，推动工业转型升级。推动新兴产业高端化、特色产业规模化、传统产业生态化，确保规模以上工业增加值280亿元以上。培育壮大新兴产业。制定国内外500强行业领军型企业引进年度工作计划，主动融入珠江—西江经济带，向广州、深圳等发达地区拓展招商引资“阵地”，承接产业转移，力争引进2户以上国内外500强行业领军型企业。新增市场主体1000户、规模以上企业50户以上。大力发展新能源产业，建成晴隆苏家屯风力发电、兴义清水河、安龙大秦光伏发电项目并上网运行。大力发展新型建筑建材产业，做大做强以贵州木纹石为代表的石材产业。加快新型装备制造、大健康医药等产业发展。加快发展特色产业。大力发展烟、酒、糖、茶、饮用水、民族制药、食品等特色产业，加快旅游商品、民族民间工艺品等产业发展。落实国家民贸民品优惠政策，企业贷款余额突破30亿元，支持民族企业发展壮大。支持贵州醇、贞丰华葛等酒类企业做强做优。推动飞龙雨、金州龙泉等饮用水企业抱团发展，培育优质生态水品牌。转型升级传统产业。制定企业技术改造年度实施计划，完成技术改造20户以上、技改投资45亿元。加快地方电网建设，逐步覆盖工业园区和重点企业。建成兴仁登高煤电铝（一期）、安龙金源生态载能等项目，加快中电普安电厂、大唐兴仁电厂等项目建设。支持滇西北至广东±800千伏高压直流输电工程黔西南段建设。推动煤矿企业转型升级，走煤矿集团化、机械化、自动化、信息化、标准化之路，尽快建成一批全省一流的安全高效示范矿井，确保采煤机械化程度达70%、煤矿瓦斯抽采利用率达50%以上，煤矸石综合利用率达60%；推进煤炭清洁生产，建成2座示范化选煤厂；全面推行煤炭税收从价计征，规范运输行业秩序，为煤矿企业“减负”。加快贵州紫金技改等项目建设，推进黄金产业转型升级。清理处置“僵尸企业”。精准发展工业园区。提档升级现有工业园区，对规模小、同质化程度高、缺乏竞争力和发展效益的园区进行整合清退。精准发展园区产业，支持各县（市、试验区）因地制宜建设1个特色工业园区、发展1个主导产业，引进国内外500强行业领军型企业，实现园区产值380亿元。将兴义、义龙打造成为承接珠三角等发达地区产业转移基地；加快兴义清水河新型建材循环经济产业园建设；做大义龙红星医药产业园，新增入园医药企业5家以上。提升服务企业水平。做大做强“贵园信贷通”等工业融资平台，出台支持工业转型升级的政策措施，提高州工业和信息化发展专项资金使用效率，推行州本级产业发展扶持基金股权、债权投资经营机制。深入实施工业“百千万”工程，大力开展“民营企业服务年”活动，解决企业的困难和问题。

（五）加速山地特色城镇化，推进城乡协调发展。以县城为中心、小城镇为重点、美丽乡村为节点，加快新型城镇化进程。推进中心城市建设。编制实施“十三五”新型城镇规划和“兴兴安贞”城镇群规划。启动城镇地下综合管廊建设。加快兴义至义龙4号桥、义龙大道至东峰林大道连接线等城市主干道建设，加速兴义、义龙同城化，加快兴仁、安龙、贞丰、普安、晴隆、册亨、望谟旧城改造及新城区建设。发展以金州体育城为代表的城市“楼宇经济”。推进城市住宅产业化发展，争取全国住宅产业化示范基地和国家住宅产业化示范城市落户兴义。推进小城镇建设。坚持“多规合一”，实现所有乡镇总规和26个重点镇详规全覆盖。全面启动乡镇集镇建设，每个乡镇分别建成1条示范街、1个特色产业、1个文明村。支持贞丰者相、珉谷、龙场同城化发展，推动望谟县城与蔗香港联动发展。以全州小城镇建设发展大会为载体，狠抓兴义乌沙、兴仁屯脚、安龙钱相、普安江西坡、晴隆沙子、义龙雨樟等19个示范小城镇建设，开工100个“8+X”项目，完成投资50亿元。推进美丽乡村建设。强化规划引领，重点编制实施196个美丽乡村创建规划。深入实施“四在农家·美丽乡村”六项行动计划，确保完成投资增长20%以上。管好公益设施，用好建设用地，推进农村环境综合治理制度化、规范化、常态化，让环境更优美、让乡村更宜居、让群众更幸福。推进房地产业健康发展。综合运用棚户区改造、易地扶贫搬迁、农民工市民化等政策，消化商品房库存，推进城镇土地梯度出让，化解房地产风险。

（六）加速农业产业化，促进农民增收致富。在坚守耕地红线、稳定粮食产量的基础上，大力发展山地高效农业，实现农

业增加值 155 亿元。做大产业规模。围绕农民增收，立足山地资源和市场需求，提升“四大模式”，扩大种养规模，建成畜禽育种场 20 个，新增羊存栏 20 万只、牛存栏 6 万头、绿壳蛋鸡养殖 100 万羽、长毛兔养殖 100 万只；新增蔬菜 10 万亩、精品水果 8 万亩、薏仁米 5 万亩、茶叶 5 万亩、中药材 2.5 万亩；完成烟叶收购 83 万担。做优农业园区。支持兴义十里坪高效农业园、安龙金州农耕文化园、晴隆三合养殖生态园等做强做优。新建 5 个以上省级农业高效示范园区，各县（市、试验区）分别创建 3 个以上州级园区，实现园区产值 135 亿元以上。建成 10 个农业观光园区，构建农旅一体化发展格局。做强龙头企业。大力培育农业经营主体，新增州级以上龙头企业 50 家、农民专业合作社 100 家。引导以兴义鸿鑫、安龙安庆菌、普安新大兔业、贵州美人芋等为代表的企业与农民构建利益联接分享机制，让农民更多地分享增值收益。整合泛亚、汇珠、薏米阳光等企业资源，做大做强薏仁产业。做靓农业品牌。实施农产品品牌培育计划，新增无公害农产品、绿色食品、有机农产品认证基地 20 万亩以上，认证产品 30 个以上，积极申报“晴隆羊”“普安红”“南盘江小黄牛”等地理标志。做活市场流通。引导龙头企业建设农产品销售中心，在北京、上海、广州、宁波等地设立销售窗口和实体店，开展农超对接、农校对接、农企对接，健全农产品流通网络。

（七）扩大有效投资，提升经济发展质量。充分发挥投资对稳增长的关键作用，限上固定资产投资完成 785 亿元。不断优化投资结构。以产业升级为导向，加大产业发展投入，完成工业投资 240 亿元、文化旅游投资 100 亿元、服务业投资 60 亿元、农业投资 20 亿元，占总投资的 50%以上。深入实施基础设施建设，交通、水利、城镇分别完成投资 100 亿元、38 亿元、160 亿元。加大社会事业投入，完成投资 12 亿元。完成其他投资 55 亿元。深入实施重大项目。围绕国家“十三五”规划，谋划生成一批重大项目和重点工程进入上级“盘子”。强化观摩评比，筹备好全省项目建设观摩会；抓好集中开工，加快 312 个重大项目建设，完成投资 657 亿元以上。持续提高投资效益。争取中央、省新增补助 12 亿元以上。争取专项基金 20 亿元以上、发行企业债券 50 亿元以上，投资竞争性领域项目。创新政府与社会资本合作模式，争取国家 PPP 引导基金支持。争取金融机构扩大授信规模，力争贵州银行、贵阳银行实现县级分支机构全覆盖，金融机构存贷款余额均增长 25%以上。加强小额信贷监管，有效化解政府债务，科学防控金融风险。

（八）加强基础设施建设，夯实经济社会发展基础。深入实施交通“三年会战”、水利“三大会战”，全力突破发展“瓶颈”。加快交通基础设施建设。开工建设贵阳至兴义高铁，启动兴义至永州铁路前期工作，建成沪昆客运专线黔西南段。加快盘（县）兴（义）、罗（甸）望（谟）、紫（云）望（谟）高速公路建设，加快纳（雍）晴（隆）高速公路前期工作；新开工国道改造 89.35 公里、县乡道改造 105 公里，完成国省干线改造 133.89 公里。开工建设兴义万峰林机场航站楼及配套设施改扩建工程、贞丰通用机场。建成晴隆客运站和 31 个乡镇客运站，开工建设兴义客运西站、兴仁客运西站。力争开工建设望谟蔗香航运工程，加快光照库区、董箐库区航运工程建设，建成 10 道乡镇渡口和义龙甘河、兴义巴结 3 号便民码头。加快水利基础设施建设。兴义马岭水利枢纽工程建设完成投资 4 亿元以上，兴义小龙潭、册亨水库、望谟纳坝等 5 座水库下闸蓄水，加快普安五嘎冲等 6 个骨干水源工程建设，力争开工建设兴义高卡、普安白水、义龙马鞭田中型水库和安龙科花等 8 座小型水库。治理中小河流 23.5 公里，新建堤防 22.3 公里，完成水土保持治理 300 平方公里。

（九）加强生态文明建设，提高绿色发展水平。坚持在“建、治、管、产”上下功夫，加快建设生态文明先行示范州。突出抓好生态建设。完成退耕还林 38 万亩，新增营造林 74.71 万亩，治理石漠化 108.8 平方公里、水土流失 430 平方公里。抓好环保设施建设，建成投用兴义马岭、滴水、万峰林和安龙县城、兴仁屯脚等污水处理厂，改造城镇地下给排水管网 60 公里，城镇生活污水处理率提高到 80%以上。突出抓好生态治理。制定并全面启动万峰湖、马岭河流域治理行动计划，推行重点流域“河长制”，加强湿地保护，加快实施万峰湖和马岭河流域污染治理项目。加强饮用水源环境保护，关闭取缔饮用水源一级保护区内的排污口、工业企业及畜禽养殖场。全面启动城乡生活垃圾收运系统建设，兴义、兴仁、安龙、义龙实现城乡生活垃圾收运全覆盖。突出抓好生态监管。实行重大环境污染损害政府“挂牌”督办制，严格领导干部环境损害责任追究，扎实开展森林保护“六个严禁”、环保“利剑”执法行动，万元 GDP 能耗和主要污染物排放总量控制在省下达的计划范围内，城市（县城）环境空气质量优良天数达标率保持在 99%以上，集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。强化对贵州宜化、贵州兴化污染的依法监管。突出抓好生态产业。加快南北盘江、红水河沿江（河）经济林木、经果林产业带建设，推进册亨速生商品林和望谟优质油茶基地建设，支持贵州福林木业、望谟光秀板栗加工厂等企业做大做强，推动生态产业化。

(十) 推进重大改革开放，增强经济发展活力。坚持把改革开放贯穿经济社会发展各领域，在深化改革、扩大开放中激发新活力。推动重点领域改革。全面推行清单管理制度，推进事业单位、国有企业公务用车制度改革。推进商事制度改革，建立国有出资人监管权力清单和负面清单，推进国有资本投资营运公司授权经营等改革。深化供销合作社综合改革。推进兴义地方电力体制改革，争取将黄金等纳入资源税从价计征范围。深化生态文明建设体制机制改革，开展自然资源产权统一确权登记，实施全民所有自然资源资产有偿出让制度，在册亨县开展主体功能区建设试点。深化“多规融合”管理体制改革，推进户籍制度改革，把计划生育等政策与户口登记脱钩，全面解决无户口人员登记户口问题。完成机关事业单位养老保险制度改革，深化县级公立医院综合改革和公立医院薪酬制度改革；全面实施两孩政策，提高计生服务管理水平；建立乡村教师荣誉制度。推进全方位开放。启动万峰林机场航空口岸建设，加快义龙德卧陆路、望谟蔗香港水路口岸建设。大力培育外经外贸企业，争取黔西南海关公共保税仓获批，实际利用外资 1.4 亿美元、进出口额 2.48 亿美元。进一步优化投资环境，围绕重点产业引进优质企业，省外到位资金 700 亿元以上。

各位代表，发展社会事业、促进民生改善是实现共享发展的最佳体现。优先发展教育。深入实施基本普及 15 年教育计划，实现兴义、安龙、贞丰义务教育基本均衡，兴仁、安龙、贞丰基本普及 15 年教育。支持兴义师院、黔西南职院发展壮大。大力发展学前教育、职业教育、特殊教育。强化食品、校舍等安全管理，确保校园安全。在兴仁、安龙、义龙率先推广贞丰农村中小学营养餐集中配送经验。努力扩大就业。实施就业创业促进工程，在贞丰珉谷、普安江西坡、义龙郑鲁万分别创建 1 个以上农民工返乡创业园或小微企业孵化园，支持兴仁创建返乡创业示范县，促进大学生、复退军人、返乡农民工、妇女创业，帮助困难群众和特殊群体就业。织牢民生网底。完善城乡居民基本医疗保险、大病保险、企业职工基本养老保险等制度。支持贞丰创建国家级卫生城市、册亨创建省级卫生城市，创建 9 个国家级、18 个省级卫生乡镇。推动科技创新。推进科技园区、创新中心和工程技术中心等创新平台建设，落实科技税收优惠政策，健全创业孵化、科技金融等服务体系，激发企业创新潜力。新增高新技术企业 3 家，高新技术产值 70 亿元以上；培育知识产权试点企业 5 家以上，专利申请 300 件以上。促进文化繁荣。加快基本公共文化服务标准化建设，广泛开展全民康体运动，办好全州第三届运动会。开展“美丽金州·欢乐乡村”“美丽金州·激情广场”等群众文化活动。守牢安全红线。严格落实“党政同责、一岗双责”，切实抓好安全生产，确保安全生产形势总体稳定。健全事故灾难、自然灾害、公共卫生安全、社会安全事件预防预警和应急处置体系，加强城乡消防工作。深入推进平安建设“八个一”工程，依法打击违法犯罪，维护社会稳定。统筹其他社会事业。加强食品药品监管。争创双拥模范州，大力支持国防、武警部队建设。做好老龄、关心下一代、残疾人、档案、史志、宗教、外事、侨务、对台、人防、国安等工作，支持法院、检察院工作。

办好“十件民生实事”：一是压缩 6% 的行政经费用于教育精准扶贫，对就读高中至本科阶段的农村建档立卡贫困户子女，提供扶贫专项助学金、学费减免等资助。二是新增城镇就业 3.5 万人以上。三是建成 40 个农村幼儿园、36 所标准化农村寄宿制学校和 50 个农村留守儿童之家。四是建成 10 所标准化乡镇卫生院，改扩建 50 所标准化村卫生室。城乡居民基本医疗保险人均政府补助标准提高到 410 元。五是城镇居民和农村居民最低生活保障标准分别提高 10% 和 18%。六是建成通村油路（水泥路）1670 公里、通组路 618 公里、串户路 490 公里。七是改造农村危房 2.5 万户。八是完善兴义、义龙城市公交体系，新建公交站棚 76 个、停车港湾 76 个，新增公交线路 12 条、新能源公交车 72 辆。九是完成 16 万农村人口饮水安全巩固提升工程。十是建成 4 个县级综合性公共体育场（馆），新建 5 个乡镇、30 个村级农民体育健身工程，更新 10 个农民体育健身工程设备。

四、大力加强政府自身建设

过去五年，我们着力转变职能、改进作风，政府自身建设取得长足进步。今后，我们将深化法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府建设，言必行、行必果，不断增强执行力和公信力。

坚持依法行政。推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，把政府工作全面纳入法治轨道。加强和改进政府立法制度，建立政府决策执行纠偏机制，及时纠正、取消不符合法律法规的行政许可及备案、登记事项。加强调研，科学决策，健全重大决策责任终身追究及倒查机制，加大行政复议内部层级监督力度。完善法治政府考核评价体系，推进公正文明执法。自觉接受

州人大法律监督、州政协民主监督、审判机关司法监督和公众监督、舆论监督，依法高效办理人大代表建议、政协委员提案，高度重视民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议，充分发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用。

加强权力监督。“公生明、廉生威”。以权力“瘦身”为廉政“强身”，取消和下放一批行政审批事项，全面制定权力清单、责任清单，严格按“单”履责。深化州直部门主要负责人“赶考”机制，年初公开承诺、半年督查通报、年终考评问效。依法推进政务公开，自觉接受监督。畅通社情民意表达渠道，充分发挥民意调查中心和政府门户网站平台作用，办好“12345热线”和“州长信箱”。加强行政监察和审计监督，深入推行民生监督“6321”工作法，持之以恒纠正“四风”，立身正、为政正，聚人心、合众力。

切实优化服务。全面梳理和公开公共服务事项目录，逐项编制办事指南。推行政府向社会购买公共服务；推进行政审批标准化建设，最大限度精简办事程序，缩短办事时限。推行上门办理、自助办理、同城办理、网上办理等，打通群众办事“最后一公里”。实现州县乡政府行政事务“一张网”，构建全覆盖、全天候、全过程的政务服务体系，变“群众奔波”为“信息跑腿”、“群众来回跑”为“部门协同办”。推行政府管理网络化、智能化，运用大数据提升公共服务水平、社会治理能力。

勇于担当作为。坚决按照中央、省委和州委的决策部署，以“钉钉子”精神和“马上就办”的作风狠抓落实。严格遵守中央八项规定、省委十项规定和州委八项规定，严格践行“三严三实”，严格执行“约法三章”，加强绩效考核评价，强化“干部召回”管理，治理“庸懒慢浮”等不良现象。

各位代表，时代赋予重任，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，振奋精神，凝心聚力，开拓创新，苦干“十三五”，为夺取全面建成小康社会伟大胜利而努力奋斗！