

2016年贵州省黔东南州政府工作报告

州长

冯仕文

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、“十二五”时期工作回顾

“十二五”是我州发展进程中极不平凡的五年。在州委的坚强领导下，在州人大、州政协的监督和支持下，我们全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和习近平总书记、李克强总理对我省我州工作的重要指示精神，认真贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府以及州委的决策部署，牢牢守住发展和生态两条底线，坚持主基调主战略不动摇，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，经济社会发展实现了历史性跨越，圆满完成“十二五”规划目标任务，进入弯道取直、全面小康的决战决胜阶段。

过去五年，是我州改革开放以来经济发展速度最快、综合经济实力提升最大、缩小发展差距最明显、基础设施变化最突出、发展动力活力最足、人民群众得实惠最多的五年。综合经济实力从全省挂末位置跃升到中游水平，地区生产总值突破800亿元，净增500亿元，超额完成了翻一番的目标，年均增长15.4%，增速居全省第一。全社会固定资产投资累计完成5083亿元，年均增长40.8%。全州规模以上工业增加值达182亿元，增长4.7倍。一般公共预算收入突破100亿元大关，年均增长31.8%；一般公共预算支出超过350亿元，净增200亿元，年均增长19.6%。金融机构存贷款余额接近2000亿元大关。民营经济比重从42%提高到54%。市场主体从7.82万户增加到16.51万户。贵广高铁、沪昆高铁建成通车，高铁通车里程接近全省一半；高速公路突破800公里，占全省的六分之一以上。城镇化率达44%，超过全省2个百分点。森林覆盖率达65%，高于全省15个百分点。城镇居民人均可支配收入从14059元增加到23173元；农村居民人均可支配收入从3163元增加到6863元。贫困人口从167.29万人减少到81.34万人，贫困发生率从42.1%下降到20.9%。“十二五”取得的历史性成就，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

我们这五年，抢抓机遇奋发有为，推动经济发展提速进位提质增效取得历史性跨越。中央和省对我州支持力度空前加大。李克强总理、赵乐际部长等党和国家领导人先后到我州视察指导，陈敏尔书记、孙志刚省长等省领导多次到我州调研指导，带来了党中央、国务院和省委、省政府对全州各族干部群众的巨大关怀，为我州加快发展注入了强大动力。国发〔2012〕2号文件明确我州发展定位。我州纳入“一带一路”、长江经济带、珠江-西江经济带、左右江革命老区和滇黔桂石漠化集中连片扶贫攻坚重点地区。省政府批准设立贵州侗乡大健康产业示范区，并出台了支持我州大健康产业发展的政策措施。月亮山区扶贫决战上升为省级战略并启动实施三年行动计划。

我们这五年，大力加强现代基础设施建设，制约发展的瓶颈得到历史性破解。现代综合立体交通网络初步形成，进入高铁时代，县县通高速、乡乡通油路，凯里黄平机场建成运营，黔东南交通“天亮了”。高速公路里程从205公里增加到814公里，建制村通沥青（水泥）路比重从23.1%提高到71.3%，全州公路总里程达2.89万公里，比“十一五”增加3548公里。建成中型水库3座、小型水库20座，开工建设中型水库7座，供水能力从12.5亿立方米提高到14.1亿立方米，农村安全饮水率从62.5%提升到100%，解决188万农村人口和25万学校师生饮水安全问题。通信光缆11.78万公里，出州带宽700Gbps。电力装机容量326万千瓦，比“十一五”增加133万千瓦。

我们这五年，大力推进精准扶贫，脱贫攻坚取得历史性成效。聚焦“两有户、两因户、两无户、两缺户”，坚持“六个精准”、“六个到村到户”、“四个到县”，全州7个县和103个贫困乡镇“减贫摘帽”、414个贫困村出列。易地扶贫搬迁9.97万人。培训农村劳动力10万人，转移就业33.5万人。建立贫困人口精准识别机制，实现领导干部遍访贫困村贫困户和干部驻村帮扶全覆盖。中组部等中央和国家机关定点帮扶、杭州市对口帮扶和企业社会帮扶的大扶贫格局形成。“扶贫云”上线运行，开通了“扶贫专线”。

我们这五年，大力构建现代产业体系，转型升级迈出历史性步伐。一产占比从24%调整到20.1%，粮经结构调整到40:60。工业产业门类从24个增加到28个，传统产业加快转型，大数据、大健康、大旅游、大文化、大农业等新兴产业蓬勃发展。轻工业占工业经济比重从9%提高到23.3%，高载能产业占工业经济比重从22.3%下降到18.2%。三产占生产总值比重从45.9%提升到51.2%。接待游客1.56亿人次，旅游总收入达1307亿元。文化产业增加值占生产总值比重提高到4%以上，位居全省第一。“6个20工程”发展平台取得重大突破。

我们这五年，大力统筹城乡发展，城乡面貌发生历史性变化。新增城市建成区面积41.8平方公里。凯麻同城化扎实推进，凯里市首位度明显提升；黔东片区、南部片区建设积极推进。特色城镇建设步伐明显加快。“四在农家·美丽乡村”六项行动计划完成投资120亿元。产城互动格局初步形成，建成10个省级经济开发区、16个工业园区，规划总面积达613平方公里。

我们这五年，牢牢守住生态底线，生态环境优势得到历史性彰显。完成营造林271万亩、治理石漠化435平方公里。淘汰落后产能231万吨，单位生产总值能耗下降20%，主要污染物排放控制在上级下达指标范围内，县城空气质量优良天数比达99.6%。“两江一河”出境断面水质达标率为100%。城乡垃圾无害化处理率、城镇污水处理率分别从2013年的18.4%、50.7%提升到80.9%和86.9%。认真落实森林保护“六个严禁”，森林蓄积量增加3000万立方米。环境保护“六个一律”利剑行动深入开展。

我们这五年，大力推进改革开放，体制机制创新取得历史性突破。简政放权深入推进，清理并公布权力清单和责任清单。国企产权制度、商事制度等改革积极推进，教育、卫生等改革不断深化。招商引资到位资金2894亿元，是“十一五”的11倍。进出口总额完成13.6亿美元，是“十一五”的37倍。新增国家级、省级科技创新创业平台52个。人才资源总量达35.2万人，增加12万人。获得专利授权2669件，是“十一五”的9倍。综合科技进步水平指数达30.4%。获批“国家知识产权试点州”。

我们这五年，大力保障和改善民生，社会事业发展取得历史性成就。九大民生支出累计投入834.5亿元，是“十一五”的2.7倍。实现城镇新增就业26.8万人，城镇登记失业率控制在4.2%以内。全州学前三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率、高等教育毛入学率超过全省平均水平。职业教育取得长足发展。人均受教育年限从7年提高到9年，3个县“基本普及十五年教育”、5个县市“义务教育基本均衡发展”通过国家验收。城乡居民大病保险实现全覆盖，县级综合医院全部达到“二甲”水平，人口计生事业健康发展，人口预期寿命从70.5岁提高到72.4岁。实施城镇保障性安居工程15.2万（户），棚户区改造6.5万户，农村危房改造40.9万户。施秉云台山列入世界自然遗产名录。全面完成广播电视村村通、户户通工程。成功举办5届环雷公山超100公里跑国际挑战赛、4届下司全国皮划艇激流回旋锦标赛活动。城乡低保、基本医疗、基本养老等保障标准不断提高，建立了一级重度残疾人护理补贴和抚养补助制度、临时救助制度。“平安黔东南”建设扎实推进，刑事案件下降10.6%，安全生产事故起数、死亡人数分别下降46.1%和48.4%，人民群众安全感和满意率均提高到96%以上。防灾减灾救灾有效开展，完成76所地质灾害隐患学校治理，农村消防安全得到加强。国防建设和经济建设协调发展。各项事业取得新进步。

我们这五年，大力加强法治政府建设，执行力公信力取得历史性进步。坚持在州委的领导下开展工作，定期向州人大报告工作、向州政协通报工作。提请州人大审议单行条例（草案）16件。深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育。严控“三公”经费支出，从2013年起压缩行政经费5%用于教育“9+3”计划。州县乡三级政务服务体系基本形成。建立起全州统一的公共资源交易中心，电子招投标率先与全省互联互通。加强行政监察、审计监督和政府绩效考核管理，全面推进民生监督工作。

2015年，我们以“守底线、走新路、奔小康”为总要求，积极主动适应新常态，经济社会发展呈现出经济快速增长、结构调整加快、动能转换提速、生态环境优良、民生持续改善的良好态势，主要目标任务全面完成。全州地区生产总值增长13.1%，50万元以上固定资产投资增长20.3%，社会消费品零售总额增长11.6%，一般公共预算收入、一般公共预算支出分别增长13.4%和14.6%。“十件民生实事”全面完成。

过去一年，我们狠抓扩大投资和重点项目，实施重点项目建设百日会战，坚持开展重大项目集中开工，开工项目868个，总投资1760亿元。交通建设完成投资170亿元，水利建设完成投资45亿元，信息基础设施完成投资14.4亿元。“6个20工程”完成投资960亿元。我们狠抓运行调度和企业服务，新增建设用地2.5万亩，35户企业参与电力直供。深入实施工业“百千万”工程和“民营企业服务年”大行动。建成3个农村电子商务县级服务中心和83个村级电商服务站，引进和培育电子商务市场主体200户。我们狠抓脱贫攻坚和民生保障，减少贫困人口21万，3个贫困县、44个贫困乡镇减贫摘帽，搬迁2.71万人。城镇新增就业7万人，城乡居民人均可支配收入分别增长10.4%和11.8%。我们狠抓产业培育和转型升级，做优做强大数据、大健康、大旅游、大文化、大农业，改造提升传统优势产业，新增规模以上工业企业66户，新增规模以上服务业企业10户，规模以上工业增加值增长11.5%，服务业增加值增长17%，农业增加值增长6.4%。我们狠抓财政税收和金融服务，一般公共预算收入完成105亿元。争取到政府置换债券资金115亿元，发行企业债券41亿元。金融机构存贷款余额达1918亿元。我们狠抓改革开放和科技创新，新增市场主体2.66万户，引进了IBM、阿里巴巴、茅台集团等一批国内外500强企业落户，引进外贸企业8家。成功承办首届中国传统村落·黔东南峰会、全省首届大健康医药产业发展大会等重大活动。招商引资到位资金884.7亿元，外贸进出口总额完成6123万美元。新增专利1246个，黔东南苗侗医药特色产业基地列入国家火炬计划。我们狠抓生态建设和环境保护，实施石漠化治理80平方公里、水土流失治理82平方公里，完成营造林51万亩。关停落后产能企业11户，淘汰落后产能29万吨。集中整治清水江流域污染，建成示范小城镇污水处理设施3个。我们狠抓社会事业和社会治理，新增201所义务教育标准化学校，建成132所标准化留守儿童之家，开工建设24所乡镇卫生计生院、460个村级卫生计生室，建设18个市民休闲广场。建立公共安全联席会议制度，社会和谐稳定。

各位代表！五年来的发展启示我们，在新的起点上推进全面小康社会建设，必须坚定不移地贯彻主基调主战略，把既要“赶”又要“转”作为发展的双重任务。牢牢扭住发展第一要务，把守住发展和生态两条底线作为各项工作的根本遵循，在全力赶超中加快转型、在转型升级中跨越发展。必须在解放思想中抢抓机遇，以开放倒逼改革以改革释放红利。积极用改革创新的办法破解发展中的难题，用开放的视野拓宽发展空间，用开放的平台汇聚发展要素。必须突出以人为本民生优先，坚持每年办好几件与人民生活息息相关的实事。坚持一切为人民着想、一切为人民谋利，从人民的愿望出发，办实事、办好事，在加快发展中不断增强人民群众获得感。必须构筑精神高地提精聚神，点燃干事创业激情冲出经济洼地。坚持和发扬“人一之我十之、人十之我百之”干劲，始终以饱满热情、昂扬向上的精气神助推经济社会发展。必须依法行政从严治政，切实做到为民务实清廉。严守政治纪律和政治规矩，严肃政风政纪，严格依法行政，以务实举措创造经得起历史检验的业绩，以实际行动赢得人民群众的信赖。

各位代表！过去五年的成绩来之不易。这是省委、省政府和州委坚强领导的结果，是州人大、州政协监督支持的结果，是全州各族干部群众团结奋斗的结果。我代表州人民政府，向全州各族人民、各级干部表示崇高的敬意！向人大代表、政协委员，向各民主党派和各人民团体，向驻州人民解放军、武警官兵和人民警察，向中央和省各单位、杭州对口帮扶城市及兄弟市州，向所有关心和支持我州改革发展的各界人士，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到存在的问题和面临的挑战。主要是：经济总量小，人均水平低，经济下行压力大，部分行业企业生产经营困难，加快发展、做大总量任务繁重；贫困面大，贫困程度深，贫困人口多，城乡差距大，脱贫攻坚、同步小康任务繁重；工业化、城镇化水平不高，产业基础比较薄弱，战略性发展平台数量少、层次低，产业培育、结构调整任务繁重；现代化的硬环境和以人为核心的软环境建设滞后，体制机制不够活，创新能力不足，环境建设、改革开放创新任务繁重；社会事业发展滞后，教育、医疗等优质公共产品、公共服务供给不足，社会治理能力还不强，公共服务、社会治理任务繁重；少数干部不作为、不善作为的现象依然存在，一些政策措施落实不到位，一些领域腐败易发多发，转作风、提效能任务繁

重。我们要正视这些问题，采取有效措施加以解决，绝不辜负全州人民的期望。

二、“十三五”时期的主要目标任务

“十三五”时期是我州加速发展、缩小差距的黄金发展期，是弯道取直、后发赶超的加速冲刺期，是全面脱贫、同步小康的决战决胜期，是厚植后发优势、走出发展新路的战略机遇期。全州上下必须主动适应引领新常态，牢固树立新理念，积极抢抓新机遇，奋力实现新跨越。

“十三五”时期政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照中央、省委和州委的决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻五大发展理念，以全面建成小康社会为总目标，以守底线、走新路、奔小康为总要求，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持主基调主战略不动摇，坚持生态优先、绿色发展，切实抓好大扶贫、大数据、大健康三大战略行动，更加突出生态和文化两大优势，全力做好山地农业和山地旅游两大姊妹篇，走出彰显黔东南特色、体现黔东南特点的发展新路，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

“十三五”经济社会发展的主要目标是：地区生产总值年均增长 13%左右；现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县乡全部摘帽，贫困村全部退出；规模以上工业增加值年均增长 15%以上，固定资产投资年均增长 18%以上，社会消费品零售总额年均增长 14%左右，进出口总额年均增长 20%左右；一般公共预算收入年均增长 10%；城镇和农村居民人均可支配收入年均分别增长 12%以上和 14%以上；城镇新增就业 25 万人以上、城镇登记失业率控制在 4.2%以内；常住人口、户籍人口城镇化率分别提高到 50%以上和 30%以上；新兴产业占生产总值比重提高到 20%、服务业比重稳定在 50%以上、工业比重提高到 30%、民营经济比重提高到 60%；平均受教育年限和平均预期寿命达到全面小康目标；森林覆盖率达 68%以上，节能减排降碳目标指标控制在上级下达计划范围内。经过五年奋斗，实现经济发展水平新跨越、经济结构调整新跨越、人民生活水平新跨越、社会事业建设新跨越、生态文明建设新跨越、改革开放创新新跨越！

今后五年我们要突出实施三大战略行动，全力实施八大工程。

第一，实施大扶贫战略行动，坚决打赢脱贫攻坚战。坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，全力补齐全面建成小康社会最大的短板。补齐基础设施短板。打通贫困地区连接高铁、高速路网通道和内部连接通道，加大国道、乡村公路建设力度，实现以村为单位油路（水泥路）、110 千伏以上线路和变电站、通信光纤、生活垃圾收集设施全覆盖，稳定提高农村人口饮水安全水平。补齐产业发展短板。大力实施产业脱贫工程，每个村至少有 1 个特色主导产业，每个乡镇有一批贫困人口参与度高的特色农业基地，每个县有大型农产品加工龙头企业，实现一二三产深度融合，乡村经济不断发展壮大。补齐城镇化短板。抓好城镇规划建设，推进山地民族特色新型城镇化；以整村整寨搬迁为重点，大力实施易地扶贫搬迁工程，完成 40 万人搬迁；建设一批特色小镇村，推进农民就地城镇化，带动全州城镇化率提高 10 个百分点以上。补齐公共服务均等化短板。大力实施教育扶贫、健康扶贫等工程，推进职业教育“百校大战”、医疗卫生“百院大战”，完成县乡村三级医疗网络标准化和农村幼儿园、寄宿制学校标准化建设，全部免除（补助）农村贫困家庭学生就读高中、大学的学杂费。

第二，实施大数据战略行动，全力抢占先机推进跨越。运用大数据推动经济发展转型升级。大力实施“互联网+”行动计划，培育 10 家大数据核心龙头企业，50 家大数据应用、服务和产品制造企业，到 2020 年大数据产业规模总量超过 400 亿元。运用大数据推动社会治理能力现代化。完善电子政务云，实施“数据铁笼”行动计划，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”机制，推动政府数据开放共享、社会事业数据资源整合、政府监管和社会监督有机结合，提升政府决策和风险防范水平，提高社会治理精准性和有效性。运用大数据推动公共服务均等化。在公用事业、医疗卫生、减灾防灾、社会保障、教育文化、文化旅游、消费维权等领域全面推广大数据应用，缩小城乡、区域公共服务差距，形成公平普惠、便捷高效的民生

服务体系。

第三，实施大健康战略行动，奋力打造大健康产业高地。夯实大健康产业基础。推进贵州侗乡大健康产业示范区建设，争取创建国家大健康产业集群示范区。各县市建成 1 个以上大健康专业园区。设立大健康产业发展研究院，成立大健康学院，建设民族医药工程技术研究中心，建立苗侗医药研究基地，培育大健康产业众创空间。组建医疗联合体，新增 4 所“三甲”医院，16 个县市中医院全部达到“二甲”标准，引进 3 家以上国内外知名的医疗服务机构。积极引进大健康产业高端人才，建设一批苗侗医药人才传承基地。培育发展大健康产业。围绕医、养、健、管，大力发展苗侗医药、制剂研发等健康医药产业，大力发展森林康养、温泉水疗等健康养生产业，大力发展户外运动、民族体育竞技等健康运动产业，大力发展道地中药材、有机食品等健康药食材产业，培育发展健康体检、专业护理、康复保健、健康咨询等专业健康服务，到 2020 年大健康产业总产值占生产总值的 10% 以上。推进大数据与大健康融合发展。建设大健康智慧平台，推进大健康产业信息化，推动健康咨询、第三方健康管理等健康服务产业发展。

第四，全力促需求，实施扩大有效投资工程。扩大有效投资总量。充分发挥“6 个 20 工程”等平台作用，着力谋划一批大项目，以实施大项目带动大投资，确保“十三五”500 万元以上固定资产投资完成 7500 亿元以上。改善投资结构。更加注重产业投资，占比达 40% 以上。更加注重民生投资，占比达 35% 以上。更加注重农村建设投资，占比达 40% 左右。更加注重社会投资，占比达 65% 以上。更加注重重大项目投资，占比达 70% 以上。提高投资效益。按照投资有回报、产品有市场、企业有利润、员工有收入、政府有税收、环境有改善的要求，统筹安排好投资项目，切实提高投资的经济效益、社会效益和生态效益。创新投资体制机制。通过投资补助、基金注资、担保补贴、贷款贴息等方式，引导社会资本参与重点领域建设，推进投资主体多元化。健全政府与社会资本合作（PPP）模式，在公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域推广一批 PPP 项目。建立“六有”重点项目资源配置机制，将资源配置到综合效益高的项目。积极扩大消费需求、外贸需求。实施刺激大宗消费、旅游消费、新型消费三大行动计划，培育 1 至 2 个外贸转型升级示范基地，培育 50 家外贸企业。同时，统筹推进需求与供给，加强供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率。

第五，全力做长板，实施生态经济培育工程。突出抓好山地特色农业和山地旅游业姊妹篇。大力发展现代山地特色高效农业，建设无公害绿色有机农产品大州。实施“6 个 100 万”工程，到 2020 年实现总产值 320 亿元以上。推进农业与文化、旅游融合发展，建设一批农文旅一体化发展示范带、示范园，建成 100 个现代高效农业园区。建成中国乡村旅游示范区和中国苗侗风情国际旅游目的地。推进全域旅游，为大众提供山地生态游、乡村特色游、避暑休闲、温泉度假等优质的个性化旅游产品。突出抓好民族文化和创意产业姊妹篇。实施民族文化产业发展规划，建设一批文化产业园区和文化产业基地，建设 3 个国家级文化产业示范基地，到 2020 年文化产业增加值占生产总值比重达 10% 左右。实施文化创意产业发展计划，加强对非物质文化遗产、传统村落等资源的保护开发利用，推进文化创新，打造一批文化创意产业园、文化创意成果研发基地、文化创意产业孵化基地，大力发展以刺绣和银饰为代表的民族民间工艺品产业。突出抓好林产业和水产业姊妹篇。念好“山”字经，实施现代高效林业行动计划，建成 200 万亩工业原料林基地，发展高端经济林木，推进林业精深加工。发展林下经济。培育森林康养、碳汇林业等新业态。做好“水”文章，实施水产业发展计划，大力发展生态高效水产养殖。大力开展水上体育运动和旅游，推进仰阿莎湖、濠阳河、锦屏三江等水利风景区建设。大力发展麻江至岑巩百里温泉产业带。大力发展饮用水产业，引进 2 至 3 家具有较强竞争力的大型天然饮用水企业，争创 1 至 2 个中国名牌或中国驰名商标水产品。

第六，全力优结构，实施新型产业体系构建工程。加快推进工业转型升级。大力实施绿色制造工程，加大传统制造业绿色化改造示范。引进新技术、新设备，推动冶金等传统产业转型升级。建成 1 个 500 亿级产业园区，打造 8 个 100 亿级以上各具特色的专业产业园区。实施“百企引进”、“百企改造”、“百企提升”、“百企培育”行动计划，高端引进落地 5 户以上 500 强企业，对 150 户以上传统产业企业实施改造升级，对 20 户以上新兴产业企业进行扶持提升，培育一大批小微企业、孵化一大批科技型新型企业，到 2020 年新增 1 万户以上企业市场主体。大力发展战略性新兴产业。发展高端装备制造业，做大做强精密机床、微机电、汽车及零部件、环保设施、军工电子产品等产业，提升炉碧、金钟等专业园区建设。发展新型建筑建材产业，大力发展生态木屋产业，积极发展高性能新型玻璃，推进石材资源精深加工。发展节能环保产业，支持黄帝车辆净化器和全世通做大

做强。发展生物产业，支持北科生物等企业做大做强。发展清洁能源产业，推进生活垃圾焚烧发电厂建设，建设岑巩页岩气勘探开发示范项目。快速提升现代服务业。抓好现代服务业“十百千”工程，实施现代服务业发展提速、比重提高、水平提升行动计划，重点围绕农业和工业发展生产性服务业，围绕提供优质公共服务发展生活性服务业。重点打造凯里市省级服务业发展示范区。实施金融机构发展行动计划，力争到 2020 年全州存贷款总量达 4000 亿元以上。

第七，全力促统筹，实施城乡一体化发展工程。统筹空间规模产业三大结构、规划建设管理三大环节、改革科技文化三大动力、生产生活生态三大布局、政府社会市民三大主体，提高城镇建设管理水平。稳妥推进黎平等撤县设市工作。优化区域布局。构建以凯里市为发展主核心，“镇远都市区”、“黎洛都市区”为增长极，北部“凯里-黄平-镇远”、南部“凯里-榕江-黎洛”、东部“天柱-锦屏-黎洛”三条城镇发展轴，西部、东北部、东南部三个州域发展次区域，形成“一核两极、三轴三区”城镇空间格局。提升城市品质品位。抓好城镇规划设计，强化城镇风貌控制，彰显城镇文化特色、地域特色和民族特色。推动产城景融合发展，加快海绵城市、智慧城市、森林城市建设。抓好城市绿地、湿地、公园、广场等城市景观及休闲设施建设。推进城市管理综合执法，加强城市社区管理，推进城市管理人性化、科学化、数字化。推进特色小镇建设。实施镇村建设“百镇会战”、“百村会战”计划，建设一批产业小镇。大力推进“百村示范”行动，深入推进“六项行动计划”，推动基础设施向农村延伸，实施乡村环境综合整治工程。加快户籍人口城镇化进程。落实中央确定的“三个 1 亿人”城镇化行动计划，深化户籍制度改革。实施居住证制度，实现基本公共服务常住人口全覆盖，解决好住房、社保、医疗卫生、子女教育等问题。力争到 2020 年，全州城镇人口达 190 万人，凯里市达 100 万人。

第八，全力强基础，实施基础设施建设现代化工程。构建现代综合立体交通体系。加快推进兴义经黎平至永州铁路、凯里至都匀城际铁路、凯里城市轨道交通建设，铁路营运里程达 984 公里，其中高铁里程达 346 公里。实施高速公路联网覆盖工程，建成“四横三纵一环两联线”高速公路网络。实施国省干线公路提等升级工程，完成全部国道改造，完成 50%的省道改造；按不低于四级标准实施农村公路提质达标工程，建制村通畅率达 100%；全州公路总里程达 3 万公里以上，其中高速公路达 1059 公里、国道 1200 公里、省道 2294 公里。建设天柱支线机场，形成民用航空“三支六通”布局，大力发展通用航空产业。加快推进都柳江、清水江航电结合梯阶开发，加强库区航运、旅游航运和渡口建设，到 2020 年通航里程达 1267 公里。建设现代水利综合保障体系。争取麻江宣威、榕江忠诚、从江下江 3 座大型水库列入国家规划。开工建设中小型水库 40 座，实现县县有中型水库、乡乡有稳定供水水源，新增供水能力 3 亿立方米以上，改善灌溉面积 110 万亩，新增灌溉面积 44 万亩，从根本上解决工程性缺水问题。加快信息基础设施建设。推进“三网融合”，实施“宽带黔东南”、“数字黔东南”、“无线网络·满格黔东南”行动计划，实现 4G、无线局域网城乡全覆盖，出州带宽超过 10000Gbps。推进快递物流设施建设，实现邮政快递服务行政村全覆盖。加快能源基础设施建设。完善中心城市和县域电网，力争 220 千伏电网县域全覆盖，大力提升农村稳定供电水平；规划建设县县通天然气管网支线，推进乡镇供气全覆盖。

第九，全力惠民生，实施公共服务能力提升工程。推进公共服务能力达到全国平均水平。扩大优质教育和卫生等资源供给。推进义务教育均衡发展，基本普及十五年教育，到 2020 年学前三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率、高等教育毛入学率分别达 90%、95%、90%、40%。实施以“百院大战”为重点的医疗卫生建设工程，健全州县乡村四级医疗服务网络。推进县乡村文化阵地建设，确保县县有文化馆、图书馆、博物馆、演艺中心或文化中心，乡乡有文化活动中心，村村有文化活动场所。推动城乡公共体育设施建设，建成 17 个生态体育公园，实现所有乡村学校、行政村有篮球场。实施就业创业促进工程，加强创业型城市、创业型园区建设，转移农村富余劳动力 30 万人。健全社会保障体系，完善社会救助体系，到 2020 年城乡居民低保年保障标准分别提高到 7740 元、4000 元，农村五保户集中供养率达 60%。加强和改进城市民生。强化公共安全管理，织密公共安全防控网络，构建完善的社会治理防控体系，推进“平安黔东南”建设。

第十，全力护生态，实施生态文明体系构建工程。落实主体功能区规划，合理规划生产、生活、生态空间，提高重点开发地区产业和人口集聚度。实施好“绿色贵州”行动计划。大力实施退耕还林还草、天然林保护、石漠化治理等生态建设工程。实行最严格的环境保护制度，推行环境污染第三方治理。加强饮用水源地污染综合整治，加强土壤污染、农业面源污染防治，加大土地复垦和矿山环境治理力度，推进重点流域污染防治。加强城乡生活污水垃圾处理设施建设，新增污水处理总规模 2.91

万吨/日以上，新增生活垃圾无害化处理能力 600 吨/日以上。实施循环发展引领计划和新能源汽车推进计划，落实能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。大力推进我州全国生态文明示范工程和民族文化生态保护实验区建设。实施生态建设工程，开展国家生态文明建设示范县市创建活动，确保凯里市成功创建国家环境保护模范城市。力争 25 度以上坡耕地全部退耕还林还草，以县为单位森林覆盖率达到 60%，县城空气质量优良天数比保持 95%以上，全州重点河流水质达到或优于 III 类标准，县级以上集中式饮用水源地水质达标率保持 100%。

第十一，全力添动力，实施改革开放创新突破工程。深层次改革增添源动力。深化行政管理体制、商事制度、国有企业、资源配置、财税金融、城乡统筹等重点领域和关键环节的改革，完善落实破解民营经济发展难题的政策措施。大力培育市场主体，新增市场主体 10 万户。健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，建立严格的生态保护红线制度。推动水务一体化改革。推进农村综合改革和扶贫开发体制机制改革。深化公立医院综合改革。加快整合城乡居民基本医保制度。深化教科文体等社会事业和司法、社会治理体制改革。推进旅游管理体制改革。建立和完善重点物流企业服务清单。全方位开放引进生产力。积极融入“一带一路”、长江经济带、珠江-西江经济带、左右江革命老区，着力构建南接珠三角、东接长三角和长株潭、北接成渝经济圈、西接黔中经济区的开放合作新格局。积极引进战略投资者，培育壮大外贸经营主体。借助省内重点开放平台和重大活动平台开展广泛合作，用好对口帮扶城市平台加强交流合作。打造一批国家级、省级物理平台、线上平台和活动平台，把中国传统村落·黔东南峰会和中国台江姊妹节打造成全国性重大活动平台。大力度创新激发创造力。加强科技创新创业平台建设，依托企业高校建设一批国家级和省重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心、协同创新中心。在工业、农业、医药、文创、设计等领域组建创新实体和创新联盟，建成全国重要的苗药研发基地、蓝莓种植技术研究中心、民族文化创意中心。提高全社会研发经费占生产总值的比重。加强知识产权保护。到 2020 年，高新技术产业产值达 240 亿元，综合科技进步水平指数提高到 45%，人才总量达 45 万人。

各位代表！美好蓝图已绘就，后发赶超正当时。我们要满怀激情、乘势而上，确保到 2020 年建成一个经济发展更加繁荣、生态环境更加优美、就业收入更加稳定、民生保障更加牢固、社会秩序更加和谐、人民生活更加幸福的大美黔东南，与全国全省唱响同步全面建成小康社会的胜利凯歌。

三、2016 年的重点工作

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，是推进结构性改革的攻坚之年。我们要按照省委、省政府和州委的要求，围绕“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”，在扩大投资消费需求的同时，加强供给侧结构性改革，千方百计做强生态、大文化、大旅游、大数据“四块长板”，全力补齐脱贫攻坚、产业建设、教育医疗事业、基础设施“四块短板”，改造提升传统动能，培育新的发展动能，增强持续增长动力，实现“十三五”开好头、起好步，以优异成绩迎接建州 60 周年。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 13%左右，农业增加值增长 6.5%、规模以上工业增加值增长 13%、服务业增加值增长 15%；新兴产业比重比上年提高 3 个百分点；减少农村贫困人口 17.71 万人，3 个贫困县、35 个贫困乡镇摘帽，421 个贫困村退出；固定资产投资增长 25%以上、社会消费品零售总额增长 12%、进出口总额增长 20%以上；一般公共预算收入增长 10%以上，城镇、农村居民人均可支配收入分别增长 11%和 13%；城镇新增就业 7 万人；居民消费价格指数控制在省调控目标范围内；存贷款余额增长 30%；常住人口、户籍人口城镇化率分别提高到 45%和 17%；森林覆盖率达 65.5%，节能减排降碳指标控制在省下达计划范围内。

围绕今年目标，着力抓好以下十个方面的工作。

（一）着力打好脱贫攻坚第一仗，确保首战告捷。奋力打好易地扶贫搬迁关键一仗。坚持以自然村寨整体搬迁为重点，坚持贫困程度最深的村寨优先搬迁，全年搬迁 10 万人。建好用好扶贫开发融资平台，支持银行成立扶贫营业部。探索跨区域安置新模式，推进易地扶贫搬迁与房地产“去库存”相结合，实现易地扶贫搬迁与城镇化双促进。狠抓脱贫专项工程。全面实施好

19 个脱贫专项工程。突出抓好产业扶贫，实施贫困村“一村一品”产业推进行动，每个贫困村成立 1 个产业扶贫合作组织，每个贫困乡镇建 1 个扶贫产业园、1 个电子商务平台，每个县市设立 1000 万元以上的扶贫风险基金。突出抓好健康扶贫，把贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围，解决 2.2 万困难群众因病致贫问题。突出抓好教育扶贫，压缩 6% 的行政经费用于教育扶贫工程，实施贫困家庭子女学前教育免学费和给予生活补助。突出抓好文化扶贫，建设 16 个县级文化产业园区，完成绣娘、工匠艺人等文化传承人培训 5000 人以上，建成 10 个以上绣娘产业园、10 个以上绣娘专业合作社、1000 个以上锦绣坊，培育 10 户以上文化扶贫龙头企业。突出抓好乡村旅游扶贫，建设 50 个农文旅融合发展的乡村旅游示范点，实施传统村落万户脱贫工程。突出抓好基础设施建设扶贫，新增 100 个行政村通宽带、100 个自然村通电话，完成 30 个乡镇邮政所建设，新增 30 个村级邮件接收场所。突出抓好生态补偿扶贫，争取把雷公山、月亮山地区列入国家生态补偿区域，让符合条件的贫困人口转成护林员等生态保护人员。加强扶贫资源整合。州县成立扶贫公司。建立扶贫资金整合联席会议制度，推进扶贫资金整合使用。整合部门培训资源，总结推广“政府+龙头企业+基地+学校+贫困农户”培训新模式，对贫困地区劳动力进行培训 3.5 万人。建立帮扶资源整合制度，用好定点帮扶、对口帮扶、集团帮扶资源。实施民营企业“千企帮千村”行动。强化脱贫攻坚考核问责，建好用好“扶贫云”和“扶贫专线”。

（二）着力实施大数据大健康战略行动，增强发展后劲。强力推动大数据产业提速发展。实施光网工程和宽带乡村工程，完成信息基础设施投资 15 亿元，通信光缆 13 万公里。规划建设 2 至 3 个电子信息产业专业园区，加快推进凯里大数据产业园建设。支持申黔数据中心、中科汉天下等大数据龙头企业加快发展。建好用好“扶贫云”、“工业云”。推动企业、社会组织等主动开放数据并入“云上贵州”，完成州级政府部门应用系统 50% 以上云目标。实施“互联网+”创业创新、现代农业、基础教育等 12 个专项行动计划。组织实施黔货出山、农村电商提升、跨境电商拓展、电商园区集聚、全民电商培育、电商生态构建等“六大工程”，努力打造电子商务发展黔东南版。组织参加“云上贵州·大数据招商引智推介会”等活动，引进大数据关联企业 30 家以上，引进一批大数据产业相关人才。支持贵州电子信息职业技术学院创建全省大数据人才培养基地。强力推动大健康产业大放异彩。突出抓好贵州侗乡大健康产业示范区和凯里大健康医药产业示范市建设。培育 1 至 2 家 10 亿元以上医药企业，加快实施凯里医药产业园等一批健康医药项目；加快推进剑河温泉等一批健康养生项目，建设下司国家级水上运动训练基地等一批重点健康运动项目；发展远程医疗、健康咨询等新兴业态，加快大健康产业服务和研发机构建设。完成大健康项目招商落地 30 个以上，完成投资 100 亿元。争取举办大健康产业发展峰会，加快推出全国中药材产业知名品牌、“从江瑶浴”品牌，提升苗侗药都、国家有机产品认证示范区、国家出口食品农产品质量安全示范区等品牌形象。

（三）着力扩大有效需求，确保经济稳定增长。重点实施七个“百亿工程”，确保全年新开工 500 万元以上项目 2000 个以上，完成投资 1000 亿元以上。实施交通建设百亿工程，力争完成投资 200 亿元。三穗至施秉等 5 条高速公路实质性动工。推进兴义至永州、涪陵至柳州等铁路建设项目开工建设，启动建设凯里至都匀城际铁路。完成国省干道续建项目 220 公里，新开工 200 公里以上。力争开工建设天柱支线机场，加快黎平机场改扩建。完成县乡道改造 300 公里以上，建成通村油（水泥）路 3180 公里。加大清水江、都柳江航道及渡口建设力度。加快高铁站客运枢纽工程建设。实施水利建设百亿工程，力争完成投资 100 亿元。加快雷山鸡鸣等 26 座中小型水库建设进度，开工建设 3 座中型水库和 8 座小型水库，争取宣威水库开工建设。实施城镇建设百亿工程，完成投资 500 亿元，其中停车场建设完成投资 160 亿元，凯里新城建设完成投资 200 亿元。抓好综合管廊等地下管网建设，加强以凯里为重点的城市绿道和慢行系统建设。加快二龙至台盘城市主干道、洛贯经济开发区城市主干道、黎平世纪大道等项目建设。扎实推进特色小镇建设。实施农村建设百亿工程，完成投资 100 亿元以上。大力推进“四在农家·美丽乡村”六项行动计划，完成投资 50 亿元以上。实施“百村示范”行动，完成投资 10 亿元以上。集中打造 30 个传统村落，完成投资 10 亿元以上。农村危房改造完成投资 15 亿元以上。围绕改善农村人居环境启动实施一批项目。实施产业建设百亿工程，完成投资 400 亿元以上。大数据、大健康、大农业、大文化、大旅游五大产业完成投资 200 亿元，园区建设完成投资 200 亿元以上。实施民生建设百亿工程，完成投资 300 亿元以上。加大政府对公共服务领域投资力度，确保政府投资完成 120 亿元。鼓励发展私立学校、私立医院等，完成社会投资 180 亿元以上。推进城镇污水处理、城乡生活垃圾无害化处理设施建设。扎实抓好 160 个州庆民生项目建设。实施房地产开发百亿工程，完成投资 160 亿元。

充分发挥消费稳增长的基础作用。稳住传统消费。启动实施 2 个省级示范商贸流通专业市场和 22 个乡镇、社区商贸服务中

心建设工程。促进工业品（消费品）下乡和农产品进城双向流通。

完善居民阶梯电价政策，刺激居民用电消费。扩大住房和汽车等大宗消费。研究制定打通保障性住房、易地扶贫搬迁安置住房、农业转移人口落户住房之间政策性通道的具体措施，刺激住房消费，化解房地产库存。发展住房租赁市场，组建州县两级政府租赁公司。加大推进停车场、充电桩等与汽车相关的基础设施建设力度，扩大汽车消费。创新消费模式。扩大旅游休闲、教育文体和养老健康家政等服务消费领域。鼓励民间资本、外商投资进入养老健康领域，推动医养结合，大力发展“银发经济”。

（四）着力推进产业结构调整和质量效益提升，推动产业转型升级。大力发展新兴产业。加快发展新型建筑建材业，确保产值达 26 亿元以上。支持园方、凯欣等重点企业发展，年内形成 3000 套生态木屋生产能力。打造西南地区高档在线镀膜玻璃生产基地。大力发展装备制造业，支持兴富祥、全世通等企业加快发展。加快发展节能环保产业，重点抓好黄帝车辆净化器、榕江电热膜生产等项目建设。加强企业培育。实施“百企引进”工程，引进 500 强企业 2 家以上。实施“百企改造”工程，完成技改投资 45 亿元。实施“百企提升”工程，新增规模以上企业 70 户。实施“百企培育”工程，酒系列、酸系列等特色食品加工产业产值达 3 亿元以上，银饰、刺绣等民族工艺品产业产值达 20 亿元，纺织服装业产值达 35 亿元。推动绿色发展。严格执行国家和省产业政策，对不符合能耗、环保、质量和安全等标准、长期亏损和产能过剩行业企业实行关停并转或剥离重组。积极实施新能源汽车推广计划，开展绿色建材生产和应用行动。完善服务体系。狠抓工业“百千万”工程，开展服务招商落地企业专项行动。完善园区生产性服务和生活性服务。制定企业减负、降成本措施。在重点产业园区建设面向企业的信息技术和研发设计、创业孵化等综合服务平台。强化政策引导。落实结构性减税、股权激励等税收政策，引导企业、社会资本和金融资本加大技改投入。

（五）着力推进山地特色新型城镇化，促进城乡统筹发展。推进农民市民化。推进户籍制度改革，确保进城落户农民享有与城镇居民同等权利和义务。以政府租赁、购买服务方式收储存量商品房，解决城市新居民、新进公务员、进城农民工租房问题。城镇公租房扩大到非户籍人口。农业转移人口落户城市 6.6 万人，新增城镇人口 8 万人。加快城镇地上地下硬件建设。实施城镇便民设施专项提升行动，凯里市新建 5 个以上、各县启动建设 1 个以上休闲公园，新建一批运动场馆、便民超市等公共设施。新建城市道路 60 公里，新增城市绿地 5 平方公里。改造城镇地下给排水管网 50 公里，推进供气、供电、通信等管网建设。提高房地产产品供给品质，开工建设 300 万平方米以上。实施特色镇村建设“三大计划”。实施“百镇会战”计划，抓好 21 个示范小城镇建设，建设一批产业小镇。实施“百村会战”计划，打造 20 个特色村寨，培育“传统村落+”等业态，大力发展民宿经济。实施“百村示范”行动，全面推进 2013-2015 年启动的 101 个州级示范村和 15 个省级示范村建设，确保 57 个示范村建成，44 个示范村建设任务完成 65%以上。加强“两违”整治。提高城镇管理水平。推进城市综合执法，加大城市交通拥堵治理力度，完善城市应急体系，建设智慧城市。

（六）着力发展现代山地特色高效农业，增加农民收入。优化农业结构。深入推进“6 个 100 万”工程。培育省、州级农业产业化龙头企业分别达 55 家、260 家，产值过亿企业 10 家。农产品加工业实现产值 45 亿元。推进“粮安工程”建设，新增高标准农田 7.2 万亩，粮食种植面积达 460 万亩、产量达 110 万吨以上。收购烤烟 43.6 万担。加强农业园区建设，农业园区产值达 220 亿元。推进农文旅一体化发展。建设凯麻丹百里走廊、侗乡百里画廊和百里西施古道示范带，建成农文旅结合的农业园区 10 个以上。推广云谷田园现代农业发展模式，完成 5 个以上示范点建设。全州农文旅融合发展总产值达 80 亿元以上。创新生产方式。推广“三变”改革经验，培育农民专业合作社 200 家、专业大户 200 户、家庭农场 200 个。培养新型职业农民和农民企业家。积极发展生态、绿色、高效、安全的现代农业技术，加强农业技术推广。推进信息化与农业现代化深度融合，提高农业供给体系的质量和水平。推进品牌建设。完成“三品一标”认证面积 200 万亩以上。完成有机农产品认证 20 个，无公害产品认证 50 个，绿色食品认证 3 个，申报地理标志产品 2 个，生态原产地保护产品 4 个。力争创建省级知名品牌示范区 3 个，国家有机产品认证示范区 2 个以上，国家地理标志保护示范区 1 个，国家级、省级出口食品农产品质量安全示范区各 1 个以上。完善基础设施和配套建设。实施万亩造田工程，新增耕地 5000 亩。在三穗、麻江实施 1000 亩、5000 亩大坝新增工程。实施土壤培肥工程。建设农产品综合交易市场 4 个，新增冷链物流仓库 1.2 万平方米。加强农业保险。

(七)着力发挥文化与自然生态优势,加快打造黔东南文化旅游升级版。抓住中国苗侗风情国际旅游目的地创建机遇,大力发展山地旅游,申报中国乡村旅游示范区,推动全域旅游井喷式增长,全年接待游客6000万人次,旅游收入增长30%以上。实施旅游产品提升工程。20个重点景区建设完成投资35亿元以上,创建2个5A级景区、2个4A级景区。加快建设雷公山、月亮山、云台山等森林康养公园,小丹江、铁溪、加榜梯田等汽车露营基地,云谷田园、旧州农业园、施秉牛大场中药种植园等农业观光园,乌卡坪、旧州、八舟河等直升机低空飞行体验基地。推进黄平旧州、台江施洞、凯里嘎醉河、剑河温泉、黎平肇兴、锦屏隆里等特色旅游小镇建设。大力发展旅游商品制造,推动银饰、刺绣等民族工艺品产业化、品牌化发展。实施旅游配套设施提升工程。实施“智慧旅游”计划,推进重点景区免费WiFi建设工程,确保凯里、镇远、施秉、黎平、雷山等县市重点景区实现WiFi全覆盖。实施旅游“十百千”工程,启动建设10个星级酒店、100个旅游服务区、1000个精品客栈,完成300户特色民宿客栈建设,组建10家以上专业旅游车队,引进旅游经营管理公司或人才团队,做大做强1家以上旅行社集团。实施旅游推介促销提升工程。深化与桂林等周边地区的旅游合作,拓展珠三角、长三角等地区客源市场,加强与淘宝网、腾讯等知名网站媒体的旅游宣传合作。打造一批民族文化旅游宣传展示平台,举办中国传统村落·黔东南峰会、中国民歌合唱节、中国百城百万市民国际徒步大会、中国台江姊妹节等活动。实施文化旅游融合提升工程。支持配合大型电视连续剧《绣娘》拍摄制作,配套推出一批文化旅游产品。培育“传统村落+”文化旅游业态,推出以传统村落为核心的养身养心旅游精品线路5条以上。每个县市规划建设1个以上民族文化产业园区(基地)。精心打造凯里市民族文化创意产业园,推进民族文化遗产研发创作基地、民族旅游商品销售中心建设。精心办好庆祝建州60周年系列活动。

(八)着力深化改革开放和科技创新,推动内生动力持续释放。进一步扩大对外开放。推进与杭州在文化、旅游、互联网+、扶贫开发等方面的交流合作。推动与波兰友好城市建设,积极开辟与瑞士合作途径。深化与台湾在农业、旅游、资本和人才等领域的合作交流。深化与接边市州的合作,打造区域旅游联盟。抓好航线培育,开通桂林至我州的高铁旅游专列,培育境外旅游客源地。积极推进凯里海关、凯里出入境检验检疫局、碧波物流园区(无水港)建设。继续办好中国(贵州)国际民间工艺品博览会等重要节会,争取举办世界有机农业大会、世界休闲博览会黔东南分会等活动。与中国贸促会建立对外货物贸易和旅游促销机制。培育5家以上物流企业、4家外贸企业。开展专题招商,全年引进省外到位资金800亿元以上。进一步深化重点领域改革。制定供给侧结构性改革实施方案,积极推进供给侧改革。继续推进简政放权,全面推行清单管理,抓好事业单位和国企公车改革。深化商事制度改革,出台深化国有企业改革实施意见,推进供销合作社综合改革。深化投融资体制改革,做强做实政府融资平台,推进水利项目“双主体”贷款工作。鼓励民营企业依法进入更多领域。深化县级公立医院综合改革,推进更多苗药品种纳入医保目录。制定自然资源统一确权登记实施方案,实行全民所有自然资源资产有偿出让制度,争取国家公园建设试点。推进农村承包土地和集体林地确权登记颁证等产权制度改革,加快集体建设用地交易、土地增减挂钩改革,制定“多规融合”管理实施办法。把计划生育等政策与户口登记脱钩,解决无户口人员登记户口问题。探索在“两山”地区采取差别化招考政策解决缺医生、缺教师、缺农技干部问题。推进城市综合执法改革。推进户籍制度改革,落实进城落户农民住房公积金制度。抓好凯里中小城市综合改革试点。推进水、电、气等价格改革,深化旅游、教育和养老、殡葬等领域的改革。进一步加强科技创新。实施一批重大科技项目,建设一批重大科技基础设施,打造一批“双创”示范基地和创客空间,建设科技创新平台10个以上,力争州级综合科技进步水平指数达到35%以上,高新技术产业产值突破100亿元。加大科技型企业成长梯队培育工作力度,培育科技型企业350家以上。抓好“国家知识产权试点州”工作,完成专利申请1200件以上。

(九)着力发展生态经济,推进生态文明建设。大力发展生态经济。制定生态产业发展实施意见,加强生态经济产业园和市场主体建设,每个县市规划建设1至2个生态产业发展示范园,全州重点打造5个生态经济产业园。以“两江一河”为主体,制定建设生态经济示范区方案。推进生态重点工程建设。实施营造林面积40万亩以上,新增石漠化综合治理面积80平方公里、治理水土流失面积60平方公里,完成退耕还林18.83万亩。编制重点区域和领域生态恢复规划,完成16个县市区和高铁沿线可视范围内生态恢复治理。强化生态环保监管。实施大气、水、土壤污染防治行动计划,强化区域和行业的协同控制。对重点生态功能区实行产业准入负面清单,编制自然资源资产负债表,扩大领导干部自然资源资产离任审计和环境污染第三方治理试点。用好“两把利剑”,强化“两个问责”,做到铁腕治污、不欠新账。加强环境基础设施建设。建设50个乡镇生活污水集中处理项目、100个以上农村生活污水处理设施。建设城镇污水收集管网。加快鱼洞河、三板溪及白市电站库区、独洞水库的水环境综合治理步伐。全面实施以乡镇驻地为重点的农村环境整治工程。建成投运凯里生活垃圾焚烧发电项目,建成黎平、三穗两

个医疗废物集中无害化处置项目。每个县市建设 1 个生活垃圾压缩转运站。抓好生态示范创建。切实抓好我州全国生态文明示范工程建设，支持岑巩县建设国家循环经济示范县，开展 20 个乡镇、120 个村生态文明建设示范创建工作。

（十）着力保障改善民生，提升群众幸福指数。激发创业就业活力。落实“3 个 15 万元”政策，支持农民工返乡创业，转移农村富余劳动力 5 万人以上。积极搭建“大众创业、万众创新”平台，凯里、镇远、黎平、天柱和贵州侗乡大健康产业示范区要分别建成众创空间 1 个以上，各高校要建立大学生众创空间。加快教育事业发展。大力推进义务教育均衡发展和“普十五”教育，加快乡村幼儿园、农村初中校舍改造、标准化农村寄宿制学校、城镇义务教育学校建设，抓好基础薄弱普通高中建设，推进职业教育“百校大战”，加快贵州电子信息职业技术学院整体搬迁。加强特殊教育。更加重视和解决好留守儿童和进城务工人员子女教育问题。加快卫生事业发展。推进乡镇卫生院标准化建设全覆盖、县级以上公立医院远程医疗全覆盖、大病医保全覆盖。实施医疗卫生六大建设工程，积极推进分级诊疗和优质资源下沉，加强全科医生队伍建设。开工建设榕江县和天柱县中医院，开工建设 10 个重大疾病防治设施项目。做好食品药品监管。加强重大疾病和地方病防控。每个村计生卫生室至少有 1 名乡村医生。积极发展中医药、民族医药，推动苗药进药典。落实全面两孩政策、改革完善计划生育服务管理。加快文化体育事业发展。推进基本公共文化服务标准化均等化，加强历史文化名城名镇名村保护。实施哲学社会科学创新工程。办好 2016 年全国群众体育推进大会、州第九届运动会暨第三届少数民族运动会。建设 2 个山地运动基地，每个县市建成 1 个以上生态体育公园。提升社会保障水平。启动以养老、医疗保险为重点的全民参保登记计划，全州基本的五项保险参保人数达 110.5 万人，城乡居民养老保险参保人数达 210 万人。健全完善社会救助、养老服务体系。进一步做好“三特三留”人员的关爱工作。狠抓安全稳定。深入推进平安创建、平安工程和公共法律服务体系建设，依托大数据完善立体化社会治安防控体系。强化禁毒工作，州建 1 所 1000 人以上的强制隔离戒毒所，吸毒人员千人以上的县市各建 1 所 500 人以上的强制隔离戒毒所。抓好社区矫正工作，推进刑释解戒人员等特殊人群“融入工程”，建 1 所 500 人的育新学校。加强精神病人管护工作。加强农村山林土地等权属纠纷调处工作。深入开展安全生产大检查和隐患专项整治。落实食品安全战略，启动实施全州食品安全“三年行动计划”。完善灾害预警发布机制，加强气象等防灾减灾能力建设。大力发展民族等各项事业。加强民族团结进步繁荣发展示范区建设，深入实施人口较少民族建制村率先全面小康行动计划。重视国防动员和后备力量建设，支持军队、武警部队建设和法院、检察院工作。加强国家安全、司法行政和宗教、外事、侨务、对台、人防、方志等工作。

扎实办好民生实事。（1）抓好教育发展。压缩 6% 的行政经费用于教育精准扶贫，对建档立卡贫困家庭学生上高中、中职一二年级和大学免除（补助）学杂费、提供扶贫专项助学金；新建、改扩建 50 所乡镇和中心村幼儿园，完成 16 所农村初中校舍改造、35 所农村寄宿制学校标准化建设，建成 100 个农村留守儿童之家。（2）抓好大众创业、万众创新。扶持微型企业 3000 户，带动就业 9700 人以上。（3）抓好医疗卫生建设。建成 17 所标准化乡镇卫生院，改扩建 248 所村标准化卫生室，建成 8 个乡镇卫生院职工周转房；新农合政府补助标准提高到 410 元/人，新农合政策范围内统筹基金最高支付限额提高到 20 万元，大病保险报销比例在新农合基本医保报销之后再提高 10 个百分点左右，提高城镇居民基本医疗保险补助标准；所有农村中小学校配置校医。（4）抓好社会保障。农村低保年保障标准提高到 3060 元，其中 21 万重度残疾人、五保户等群体年保障标准提高到 3670 元，“五保户”集中供养率达 40%；城市低保月保障标准提高到 484 元；提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准。（5）抓好城乡基础设施建设。新建、改建农村公路 3180 公里；新增公共停车位 4000 个、充电桩 400 个；县级以上城市建成区、高速公路、高速铁路沿线移动网络有效信号实现全覆盖，多彩贵州“广电云”实现村村通。（6）抓好住房保障。建成保障性住房、棚户区改造安置房 18245 套，改造农村危房 3 万户。（7）抓好文化体育。建设 50 个村级综合文化服务中心示范点，新建 2 个县级老年体育活动中心，新建 11 个乡镇农民体育健身工程、64 个村级农民体育健身工程、26 套全民健身路径工程。（8）抓好电子商务。各县市建成 500 平方米以上的县级服务中心 1 个，全州建成农村电商综合服务示范点 300 个，其中电商扶贫村示范点 150 个。（9）抓好安全饮水工程。推进 1000 人以上集中式饮用水源地基础设施建设，完成 16 个县市饮用水源地水质监测。（10）抓好公共安全。完成省部署的我州传统村落消防安全改造任务，推进高层建筑火灾救援设施建设；全面完成 8860 个前端摄像头及智能报警点建设，建立全州电梯应急救援处置服务平台。

各位代表！财政是政府治理的基础和重要支柱，金融是现代经济的核心。我们将更加注重管好用好财政资金。坚持民生优先，继续压缩“三公”经费等一般性支出，财政支农投入新增部分重点用于扶贫开发。全年民生支出要占一般公共预算支出的 75%

以上。今年要积极争取中央发行的政府债券置换转贷资金 120 亿元以上。创新财政资金使用方式，支持传统产业转型升级，促进新兴产业发展，培育壮大税源。加强债务风险管控。更加注重发挥金融服务实体经济县域经济的作用。夯实传统金融业态，培育引进新兴金融产业及衍生品，力争今年金融产业占国内生产总值的 5%，贡献税收 9 亿元，新增就业 1000 人。做大信贷总量，优化信贷结构，加大对脱贫攻坚、新兴产业等领域的支持，保障重点企业合理融资需求，小微企业贷款增速高于各项贷款平均增速。

四、加强自身建设，提升政府服务水平

各位代表！打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，对各级政府工作提出了新的更高要求。我们要切实加强自身建设，不断增强执行力和公信力。

第一，实施铸廉铸勤行动，建设廉洁高效政府。自觉践行“三严三实”，始终把纪律和规矩挺在前面，坚决在思想上、政治上、行动上与以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，自觉向中央看齐、向党的路线方针政策看齐、向省委省政府看齐、向州委看齐。深入开展铸廉铸勤行动，建立正向激励机制，每年表扬一批优秀公务员，充分调动干部干事创业的积极性。

第二，实施依法行政能力提升行动，建设法治政府。严格按照权力清单和责任清单行使职权，真正做到“法无授权不可为、法定职责必须为”。建立政府决策执行纠偏机制，健全重大决策责任终身追究及倒查机制。自觉接受人大的法律监督和工作监督、政协的民主监督、新闻舆论和社会公众监督，认真听取民主党派、工商联和无党派人士的意见建议，充分发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用。

第三，实施政务公开提升行动，建设阳光政府。主动做好行政决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开和重点领域信息公开。全力打造“数据铁笼”，建立扶贫资金使用等大数据监管体系，实现对权力集中部门和重点岗位全流程规范管理，让权力运行处处留痕，做到“人在干、云在算、天在看”。

第四，实施服务环境提升行动，建设服务政府。优化政务服务体系，着力解决联系服务群众“最后一公里”问题。优化企业服务体系，营造良好发展环境。优化营商环境，形成尊商、安商、护商的社会氛围。

第五，实施落实水平提升行动，建设责任政府。以“钉钉子”精神、“马上就办”作风和“办就办好”标准狠抓各项部署落细落小落实。建立健全分解督办、审核反馈、回访复核、情况通报、结果运用等督查工作制度。做到每项任务都有分解、有调度、有督查，每项工作都有责任人、路线图、时间表。严肃行政问责，让“实干家”有为有位，让“太平官”无处可混。

各位代表！时代赋予光荣使命，奋斗成就崭新事业。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委坚强领导下，坚定信心、苦干实干，为坚决打赢脱贫攻坚战，实现同步小康而努力奋斗！