

2016年贵州省黔南州政府工作报告

—2016年2月25日在州十三届人民代表大会第六次会议上

州长 向红琼

各位代表：

现在，我向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席同志提出意见和建议。

“十二五”时期和2015年工作回顾

“十二五”是黔南发展历程中极不平凡的五年。五年来，在省委、省政府和州委的坚强领导下，在州人大及其常委会、州政协的监督和支持下，我们认真贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，高举发展、团结、奋斗的旗帜，坚守发展和生态两条底线，坚持主基调主战略不动摇，着力实施创新驱动、开放带动和“一圈两翼”三大发展战略，深入推进民族团结进步繁荣发展示范州建设，克服宏观经济下行压力加大、自然灾害频发、多种矛盾交织等困难，众志成城、奋力攻坚，全面完成“十二五”目标任务，增比进位综合测评连续3年稳居全省前三位，创造了黔南新的辉煌。

——“十二五”时期，是发展提速、实力提升卓有成效的五年。我们始终坚持发展第一要务，持续做大经济总量，主要经济指标实现了“两位数增长、五年翻一番”。2015年，全州地区生产总值完成902.91亿元、年均增长15%，人均生产总值27919元，均为2010年的2倍。50万元以上固定资产投资完成1361.1亿元，是2010年的6.2倍，年均增长43.8%。一般公共预算收入突破100亿元大关，是2010年的3.7倍，年均增长29.9%。社会消费品零售总额218.9亿元，是2010年的2倍，年均增长15%。金融机构存、贷款余额分别达1171.3亿元和802.7亿元，是2010年的2.7倍和3.4倍，年均增长22.1%和27.8%。全面小康实现程度预计达90%，都匀、福泉、龙里通过同步小康创建达标认证。

——“十二五”时期，是结构优化、产业升级卓有成效的五年。我们始终坚持调结构、转方式，促进产业协调发展，三次产业结构优化为17.5：36.3：46.2。农业产业化进程加快。农业增加值由75亿元增加到158.31亿元，排全省第三位。畜牧业产值占农业总产值比重达41.5%，粮经比为35：65。“185工程”经验在全省推广，建成50个现代农业园区，形成一批茶叶、刺梨、精品蔬果、烤烟等特色优势产业示范基地、产业带和产业集群。成功举办贵州茶产业发展大会暨都匀毛尖世博名茶百年品牌推介活动；茶园面积发展到131万亩，都匀毛尖品牌价值达181亿元，居茶叶类地理标志产品第二位，被评为中国“最具发展力品牌”。工业支撑发展能力增强。规模工业企业从242户增加到564户，五年翻一番；工业对经济增长的贡献率连续三年超过30%。产业园区承载力和聚集度不断提高，14个产业园区入驻企业1520户，产值达1085亿元。传统产业不断升级壮大，形成瓮福、金正大、芭田等为重点的磷化工产业集群，产值突破200亿元。电力总装机达253万千瓦，五年增长3.3倍，形成了水火互济、风能补充的能源新格局。大数据、大健康医药等新兴产业方兴未艾。第三产业提速发展。2015年增加值达416.73亿元，是2010年的2倍，年均增长15.9%。打造旅游升级版，新增3A级以上景区7家，荔波樟江晋级国家5A级景区；2015年旅游总收入422.59亿元，是2010年的3.1倍，年均增长25.6%。培育商贸物流支柱产业，创办中国·贵州现代物流高峰论坛，培育形成4个省级现代服务业集聚区。

——“十二五”时期，是基础夯实、城乡建设卓有成效的五年。我们始终把打基础、增优势、树形象摆在突出位置，全力以赴抓好城乡各项建设。交通建设突飞猛进。贵广、沪昆高铁建成通车，黔南迈进“高铁时代”；公路里程突破18000公里，

其中高速公路新增 521 公里、里程达 818 公里，改造国省道 658 公里，修建通村路 6041 公里，建制村道路硬化率达 89%，实现县县通高速、乡乡通油路、村村通公路，83%的建制村开通客运；水运建设稳步推进，瓮安港、罗甸港前期工作全部完成。管道、机场、轨道交通设施顶层布局日趋完善，黔南成为全省乃至西南综合交通最好的地区之一。水利建设成绩卓著。建设骨干水源工程 35 座，治理病险水库 145 座、河道 180 公里；解决 152.7 万农村人口饮水安全；农田有效灌溉面积达 285 万亩，人均面积从 0.4 亩提高到 0.8 亩。城乡面貌日新月异。着力推进“城镇建设三年行动计划”，城镇化率从 35.82%提高到 47.8%，高于全省 5.8 个百分点，建成一批城市快速干道，建成区面积增加 68 平方公里。20 个城市综合体、20 个示范小城镇分别完成投资 85.8 亿元和 190.98 亿元；17 个镇列入全省 100 个重点示范小城镇。推动旧城区改造升级，建设棚改安置房 3.6 万套、412.4 万平方米。都匀市列入国家新型城镇化建设试点，“大都匀”建设提速，“一江两城”初具雏形。推进“四在农家·美丽乡村”建设，一批美丽乡村脱颖而出。信息、电网、油气等基础设施日趋完善。

——“十二五”时期，是环境保护、生态建设卓有成效的五年。我们始终秉承绿色发展理念，实施重点生态工程，绿色黔南新优势充分展露，可持续发展能力显著增强。成功获批全国生态保护与建设示范区。荔波列入国家主体功能区建设，都匀荣膺“全球绿色城市”，荔波樟江、三都尧人山入选“中国森林氧吧”，贵定获“全国森林旅游示范县”、罗甸获“中国长寿之乡”称号。累计完成营造林 374 万亩，森林覆盖率从 51.1%提高到 56%，高于全省 6 个百分点。新增国家级森林公园 1 个、湿地公园 7 个、湿地自然保护区 1 个。狠抓森林资源保护“六个严禁”专项执法，启动古树名木保护立法工作。扎实推进水生态文明城市试点，连续举办 3 届水生态文明黔南论坛。实施最严格的耕地保护制度和水资源管理制度，完成水土流失治理 560 平方公里、石漠化治理 882 平方公里。瓮福集团列为首批国家循环经济示范试点；龙里成为全省首个国家循环经济示范创建城市。环境质量稳步提升。单位 GDP 能耗连续 5 年降低率在 3.2%以上。

——“十二五”时期，是改革开放、创业创新卓有成效的五年。我们始终坚持改革开放，推动创业创新，激活发展新动力。深化改革取得新成效。完成政府机构改革。率先在全省完成乡镇行政区划调整。深化投融资、财税金融、国有企业等经济体制改革，推动 7 家企业上市融资。推行水务一体化改革。创新社会治理，“5331 工程”“阳光工程”经验在全省推广。深化生态文明体制改革。科教、文卫、医疗、扶贫等领域改革加快推进。对外开放开启新局面。搭建开放合作新平台，7 个省级经济开发区加速发展，贵广高铁经济带、左右江革命老区等跨区域合作示范区加快建设。全省首家县级公用型保税仓库在独山建成运营。累计引进州外到位资金 4554.1 亿元，年均增长 64.1%。2015 年进出口总额 3.69 亿美元，是 2010 年的 8.4 倍，年均增长 52.9%。创业创新迈上新台阶。推进大众创业、万众创新，累计发展微型企业 7723 户。用好用足民贸民品信贷优惠政策，累计支持 293 家企业 114.5 亿元，居全省首位。2015 年民营经济增加值达 496.42 亿元，是 2010 年的 3.9 倍，占 GDP 比重从 34.8%提高到 54.98%，高于全省 2 个百分点。平塘 FAST 项目顺利推进。黔南磷煤化工高新技术产业基地、农业科技园区晋升为国家级。国家地理标志保护产品 10 个。高新技术企业 20 家，综合科技进步水平指数达 43.7%，高于全省 3.7 个百分点。人才资源总量 32.8 万人。

——“十二五”时期，是民生发展、社会治理卓有成效的五年。我们始终秉承发展成果全民共享理念，开源节流保民生，九大民生支出累计达 858.4 亿元，年均增长 20.3%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 23911 元和 8047 元，年均增长 13.8%和 15.6%。脱贫攻坚成效显著。树立精准扶贫理念，打出政策组合拳，出台支持三都县同步小康和毛南族、仡佬族率先小康政策，减少农村贫困人口 78.7 万人，贫困发生率降至 18.24%；5 个扶贫开发重点县、103 个贫困乡镇实现“减贫摘帽”。实施扶贫生态移民工程，1.85 万户、8.3 万人搬出“穷窝”。社会事业加快发展。扎实推进教育“9+3”计划和“4+2”教育突破工程，九年义务教育巩固率达 93%，高中阶段毛入学率达 86.5%。“学生营养改善计划”惠及近 35 万名中小學生。学前教育、职业教育、高等教育加快发展。公共卫生服务全面提升，州县乡村四级医疗卫生服务网络日趋完善，创建“三甲”医院 3 家；新农合参合率达 98.25%，财政补助标准从 120 元提高到 380 元；实现城乡居民大病保险全覆盖；人口计生工作走在全省前列。公共文化服务体系不断完善，民族文化保护取得实效，新增国家级非物质文化遗产 3 项、传统村落 16 个。体育事业蓬勃发展，举办了 4 届全州运动会，承办国际体育舞蹈锦标赛等 14 项国家级赛事。就业和社会保障体系日臻完善。城镇新增就业 25.6 万人，城镇登记失业率控制在 4.2%以内；新增农村劳动力转移就业 40.5 万人。城乡居民、城镇职工养老保险和医疗保险基本覆盖；城乡居民最低生活保障体系、社会救助体系基本完善。实施保障性安居工程 13.23 万套（户）、农村危房改造 14.23 万户。

社会大局 和谐稳定。严格落实安全生产责任制，事故多发频发势头得到根本扭转，事故死亡人数比 2010 年下降 64.7%。食品药品安全监管能力稳步提升。社会治理卓有成效，“六五”普法通过省级验收，信访维稳工作不断加强，人民群众安全感和满意度连续五年稳居全省前列。

——“十二五”时期，是政府建设、效能提升卓有成效的五年。我们始终坚持执政为民理念，深入开展群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，着力构建法治政府、服务政府、效能政府和廉洁政府。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，剑江河保护条例和茶产业发展条例等通过人大审议实施。积极推行政府法律顾问制度，建立依法化解社会矛盾纠纷机制。州直部门行政许可事项由 193 项压缩为 65 项，政务服务水平居全省前列。严格遵守“八项规定”和“约法三章”，切实履行党风廉政“主体责任”和“一岗双责”，用好监察、审计“两把利剑”。深入推进“效能革命”，“说了就干、马上就办”，涌现了“背篋干部”“快递干部”“伙计干部”“新时期活愚公”等时代标杆，铸就了“追赶、领先、跨越”的新时期黔南精神，极大提振了全州干部群众干事创业的精气神。

五年来，民族宗教、外事侨务、台港澳事务、史志档案、工青妇、老龄、人防、军供、气象、残疾人等工作取得新成效，军民融合发展、双拥共建深入推进。

2015 年，我们经受住了宏观经济持续下行的严峻考验，经济社会保持平稳较快发展，增比进位综合测评稳居全省第三位，经济发展群众满意度排全省第一，实现了“十二五”完美收官。过去一年，我们突出稳增长调结构。地区生产总值同比增长 13.3%，三次产业分别增长 6.5%、12.5%和 16.4%。规模工业增加值增长 12.3%。一般公共预算收入、支出分别增长 18.9%和 17.9%；金融机构存、贷款余额分别增长 35%和 32.8%。旅游总收入增长 22.5%。社会消费品零售总额增长 11.7%。民营经济增加值增长 18.45%。突出抓项目扩投资。固定资产投资增长 24.9%。449 个省州重大项目完成投资 860 亿元。交通投资完成 265 亿元，惠罗、独平、贵瓮等高速公路建成通车，建成国省干线公路 374 公里、通村油（水泥）路 2300 公里。水利投资完成 39.5 亿元，增长 40.8%。城镇投资完成 388.4 亿元，增长 27%。引进州外到位资金 1536.2 亿元，增长 37.2%。突出绿色发展守底线。实施绿色黔南建设三年行动计划，完成营造林 141 万亩。城乡生活垃圾无害化处理率 83.3%，城镇污水处理率 91.8%，环境空气质量达标率 99.95%，集中式饮用水源地水质达标率 100%。绿色产业发展势头良好，低碳生活成为社会共识。突出抓改革强动力。推进重点领域改革，启动农村土地承包经营权确权登记颁证、乡镇行政区划调整配套改革和户籍制度改革；在全省率先实施扶贫攻坚“1+9”行动计划；有序推进公车改革。突出惠民生促和谐。减少农村贫困人口 20.7 万人。完善社会保障体系，帮扶救助一批困难群众。城镇、农村常住居民人均可支配收入增长 10.2%和 10.8%。全面完成“十件民生实事”。2015 北京·黔南建州 60 周年成就展获得广泛赞誉。“幸福黔南”的认同感极大提升！

各位代表，成就的取得，是省委、省政府和州委正确领导的结果，是州人大、州政协和社会各界监督支持的结果，是全州各族干部群众同舟共济、奋力拼搏的结果。在此，我代表州人民政府，向全州各族干部群众，向各民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和离退休老同志，向驻黔南解放军指战员、武警消防官兵、民兵预备役人员和政法干警，向中央、省驻黔南各单位，向关心支持和参与黔南建设的对口支援省市及海内外友好人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

五年艰辛努力，成绩来之不易。我们深切体会到：必须坚持州委领导，自觉接受人大、政协监督，确保发展方向不偏航；必须坚持守住发展和生态两条底线，发挥黔南生态气候、区位优势、民族文化组合优势，强化顶层统筹，突出黔南特色，走好发展新路；必须坚持主基调主战略，“赶”“转”并重，在全力赶超中加快转型、在加快转型中实现跨越；必须坚持安全稳定第一责任，正确处理改革、发展、稳定的关系，推进经济社会协调发展；必须坚持把改善民生作为根本出发点和落脚点，把脱贫攻坚作为第一民生工程，把公共服务作为政府首要职责，把人民群众的安全感和满意度作为政府根本标尺，不断满足人民群众对美好生活的向往。

各位代表，在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到：我州经济总量小，贫困人口多，人均 GDP 仅为全国的 51.7%，68.42 万人仍处在贫困线以下，贫困发生率高于全省 3.9 个百分点，脱贫攻坚、同步小康任务艰巨；基础设施薄弱，公共服务短缺，

城镇化水平低于全国 8.3 个百分点，统筹城乡发展任务艰巨；创新水平低，人才支撑不足；适应新常态、引领新常态的能力亟待提升。对于这些问题，我们将通过艰苦细致的工作和坚持不懈的努力，切实加以解决。

“十三五”时期主要目标任务

今后五年，是我州脱贫攻坚、同步小康决战决胜的关键时期，也是黔南大有可为的重要战略机遇期。我们必须抢抓机遇，攻坚克难，积极主动认识新常态、适应新常态、引领新常态，决战决胜“十三五”！

政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，协调推进“四个全面”战略布局，以“五大发展理念”为引领，坚持“守底线、走新路、奔小康”，深入实施工业强州、城镇化带动和“一圈两翼”三大主战略，坚持发展优先、生态优先、民生优先，实施大扶贫、大数据、大健康、大旅游、大物流、大文化“六大战略行动”和农业“185”、生态环境、改革开放、创业创新、基础设施、民生福祉“六大提升工程”，着力建设活力、和谐、生态、包容、幸福“五个黔南”，确保与全国全省同步全面建成小康社会。

主要预期目标是：地区生产总值年均增长 13.5%以上，其中一产、二产、三产年均分别增长 6%、15%、14%，力争生产总值占全省比重高于市州平均水平。规模工业增加值年均增长 13%以上。500 万元口径固定资产投资年均增长 25%以上。一般公共预算收入年均增长 13%左右；金融机构存、贷款余额年均分别增长 12.5%和 13%。社会消费品零售总额年均增长 13.5%左右。旅游总收入年均增长 30%以上。城镇、农村常住居民人均可支配收入年均分别增长 10%和 12%以上。居民消费价格指数涨幅控制在省定目标范围内。森林覆盖率达到 65%。全面完成节能减排降碳指标任务。

为实现上述目标，我们将以脱贫攻坚为统领，积极融入黔中、珠三角、长三角经济圈，依托生态气候、区位优势、民族文化组合优势，改造提升传统产业，发展壮大新兴产业，培育特色农产品加工、山地旅游、大数据、大健康医药、新型建筑建材、资源型产业、文化体育等一批战略性支柱产业，做特“三山”大文章，奏好“山水田园交响曲”，打造通道经济发展核心区、贵州南部经济增长极，奋力探索脱贫奔康的黔南新路！

（一）深入实施“三大主战略”，谱写黔南赶超跨越新篇章。

实施工业强州主战略。以大数据引领瓮福千亿级园区建设，打造磷化工全产业链，到 2020 年总产值突破 400 亿元。推动《中国制造 2025》在黔南落地生根，培育制造业新业态，加快资源整合、企业重组和技术改造升级，促进传统工业转型发展。优化煤电发展，推进风电、太阳能、生物质能源开发利用，到 2020 年，风电、太阳能发电装机分别达 100 万千瓦和 18 万千瓦。做强以烟、酒、茶、药、食品为主的特色轻工产业。促进新型建筑业与建材业融合发展，到 2020 年总产值达 300 亿元。推进产业园区集约发展，坚持主业加配套，实施“产业建链、补链、强链”工程，壮大园区主导产业，建成一批特色鲜明的专业化园区。

实施城镇化带动主战略。统筹空间、规模、产业三大结构，抓住规划、建设、管理三大环节，激活改革、科技、文化三大动力，优化生产、生活、生态三大布局，推进以人为核心的新型城镇化，构建以“大都匀”为龙头、县城为骨架、建制镇为支撑的城镇化体系，走出一条黔南山地特色新型城镇化道路。加快城镇基础设施建设，建设海绵城市、智慧城市，增强城镇综合承载能力。坚持以产兴城，培育壮大城镇主导产业，提升城镇关联度，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。推进“四在农家·美丽乡村”建设，全面改善农村生产生活环境，打造一批示范性小康村寨；抓好户籍制度改革和城乡政策兜底的衔接，让进城农民融入城镇、安居乐业。到 2020 年，基本完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造，建成区面积达 240 平方公里，农业转移人口落户城镇 30 万人，城镇化率达 55%以上。

实施“一圈两翼”发展主战略。全力促进区域协调发展，形成“一圈辐射带动、南北比翼美美与共”的格局。以都匀为中

心打造半小时经济圈，把都匀建设成为贵州南部经济增长极的核心区。充分发挥“北翼”地缘优势，打破行政区划壁垒，推动瓮安与福泉、惠水与长顺、贵定与龙里一体化抱团发展，积极融入“贵阳—贵安”经济圈、“双龙航空港经济区”，打造黔南新的经济增长极。依托“南翼”生态、文化和旅游资源优势，加强区域协作，打造“八百里黔山”山地旅游精品线路，建设“黔桂联动旅游走廊”，构建贵州南部生态经济示范区；抢抓国家民委支持布依走廊建设机遇，把“南翼”打造为全国生态民族文化旅游创新区和国际旅游目的地。

（二）深入实施“六大战略行动”，打造黔南赶超跨越新引擎。

实施大扶贫战略行动。把脱贫攻坚作为第一民生工程，按照“四个切实”“六个精准”和“五个一批”要求，大力实施省“1+10”和州“1+9”扶贫行动计划，坚决打赢易地扶贫搬迁、产业脱贫、绿色黔南建设、基础设施建设、民生兜底“五大攻坚战”。到2018年，现行标准下农村贫困人口基本脱贫，实现“两线合一”，贫困县、贫困乡镇全部实现省定“减贫摘帽”，836个贫困村出列，10个片区县按国家标准退出；完成易地扶贫搬迁26万人。到2020年，对返贫人口进行动态清零，全面提升脱贫攻坚成果。

实施大数据战略行动。坚持以规划为引领，以新一代信息基础网络为支撑，统筹抓好大数据资源开发利用、产业技术创新和成果转化、高端人才引进和培养、产业配套升级、大企业培育和大项目带动等重点工作。依托平塘FAST项目、惠水百鸟河数字小镇等平台，引进大数据研发中心、系统集成服务等龙头企业。大力实施“互联网+”行动计划，加快建立工业创新、现代农业、山地旅游、精准扶贫、电子政务、电子商务、平安黔南“七朵云”，推进都匀智慧城市示范建设，用大数据技术提升政府治理能力。到2020年，大数据电子信息产业规模达500亿元。

实施大旅游战略行动。加快发展全域旅游、全天候旅游和全民旅游。抓好旅游景区景点建设，推动旅游产业与休闲农业、文化体育、天文科普、康养、小城镇建设等深度融合、创新发展。加快构建“快进慢游”服务体系，统筹推进旅游公路、轨道交通、观光电梯、索道等基础设施建设，完善旅游服务和产业配套体系，推出一批精品旅游线路，把“珍珠”串成“项链”，把景区连成画卷，着力打造旅游黄金带和国际山地旅游目的地。到2020年，旅游业增加值占GDP比重达15%以上。

实施大物流战略行动。以交通网络和信息技术为支撑，全面构建现代商贸物流体系，把黔南建成大西南区域商贸物流中心。强化口岸布局，加快川贵广南亚国际物流大通道建设，构建以贵州（昌明）国际陆港等五大陆港和瓮安港、罗甸港“5+2”为主要支撑的现代物流平台；推进快递物流园、电商基础设施和服务平台建设，构建城乡一体化商贸流通大网络。到2020年，物流业增加值达200亿元以上。

实施大健康战略行动。加快推进大健康产业“6个50工程”，推动制药企业整合，建设药材种植、医药基地；大力发展养生、养性、养心服务业，打造全天候健康养生主题游；大力发展健身运动服务业，建设一批富有特色的康养基地；加强医联体建设，提高医药养生服务水平，创建“健康黔南、全域养生”品牌。到2020年大健康养生产业总产值达200亿元。

实施大文化战略行动。加强公共文化服务体系建设，均衡配置公共文化资源，不断满足城乡群众精神文化需求。加强文化遗产、古籍文献保护传承，抓好水书申遗、传统村落申报与保护工作。深入挖掘特色文化资源，实施文艺精品创作工程。大力培育文化市场主体，壮大文化创新创意产业，做强一批骨干文化企业，建设一批文化产业园区。到2020年，文化创意产业增加值占GDP比重5%以上。

（三）深入实施“六大提升工程”，夯实黔南赶超跨越新基础。

实施农业“185”提升工程。大力发展现代山地特色高效农业，实现乡乡有农业园区，打造一批百亿元特色产业集群。推进农旅、林旅、茶旅结合，着力打造休闲农业、乡村旅游，发展农村电子商务，努力打造全省农业“接二连三”示范区。扶持培

育新型农业经营主体，引进培育一批产值亿元以上的龙头企业。扎实推进农业供给侧改革，加大品种品质品牌建设，创建无公害绿色有机农产品生产大州。推进农村“三变”改革，盘活农村资源资产资金。全面完成农村承包土地经营权确权登记颁证，推进农村土地有序流转，促进主导产业规模化经营。培育壮大村级集体经济，全面消除“空壳村”。到2020年，农业增加值达200亿元，粮经比30：70，畜牧占比50%，非粮比90%以上，农产品加工率超过60%，农民人均可支配收入超过13000元。

实施创业创新提升工程。激发大众创业活力。坚持“众创、众包、众扶、众筹”，推进全民创业行动计划，激发市场主体创造活力，构建多层次创业格局。开展创业型城市创建，实施产业园区促进创业工程，培育一批创新企业。发挥服务业对就业的吸纳作用，实施现代服务业“十百千”工程，重点建设一批现代服务业集聚区，到2020年服务业增加值占GDP比重达48.5%。以创业带动就业，动态解决零就业家庭就业问题。激活万众创新动力。以企业为主体，优化要素配置，统筹推进科技、管理、品牌、商业模式创新，推动传统产业转型升级。抓好国家磷煤化工高新技术产业化基地、国际天文科研基地和国家农业科技园区建设。大力培养和引进创新型人才，人才资源总量达36万人以上。

实施改革开放提升工程。大力推进全面深化改革。加快经济体制改革，发挥市场对资源配置的决定性作用，促进资源要素有序流转。全面推进国有企业产权制度改革，稳妥推进混合所有制改革；深化农村集体土地产权制度改革。建立和完善政府性债务监管制度，防范并化解债务风险。深化生态文明体制机制改革。加快民生领域重点改革。大力推进开放合作。抢抓国家“一带一路”、长江经济带战略和建设贵州内陆开放型经济试验区机遇，把黔南打造为西南内陆开放合作示范区。强化精准招商，促进国内外资本要素向黔南聚集，累计引进州外到位资金1万亿元以上。推进与珠三角、长三角、成渝经济区、高铁经济带城市和周边地区区域协作，依托广州对口帮扶主动融入广东自贸区。

实施基础设施提升工程。全面构建现代立体综合交通体系。继续发挥交通引领作用，实现投资比“十二五”翻一番。推进环贵州高速公路(黔南段)建设，新增高速公路600公里以上，改造普通国省道1000公里以上；深入推进农村公路建设三年会战，改造农村公路7000公里以上，实现“村村通油路、村村通客运、组组通公路、村内道路硬化”。全面推进一批城市干道建设。实施贵新高速北移改造工程。完成荔波机场改扩建，加快推进都匀、罗甸等支线机场建设。建成贵南高铁、马瓮铁路、都凯城际铁路，实现“县县通铁路”。推动构皮滩、龙滩电站过船设施建设。加强水利基础设施建设，建设福泉凤山、都匀石龙、独山甲摆3座大型水库和100座中小型水库，治理河道100条；全面实施农村饮水安全巩固提升工程，确保实现县县有中型水库、乡乡有稳定水源。实施重点区域水资源调配工程，新增供水能力7.87亿立方米以上，发展灌溉面积80万亩，基本解决工程性缺水问题。加快电网建设，力争220千伏电网县域全覆盖。

实施生态环境提升工程。构建生态安全格局。严格生态红线制度，抓好荔波、三都等国家生态文明试点，推进重点生态工程建设，统筹推进城乡绿化，强化重点地区生态保护修复。加强环境综合治理。统筹抓好大气、水、渣污染防治，提高环境质量和管理水平。推进环境保护两年攻坚行动，补齐城乡污水管网建设短板，提高城乡污水和垃圾无害化处理率。深化“多彩贵州文明行动”，解决城乡脏乱差问题。着力发展循环经济。提高资源循环利用效率，建设一批循环经济示范园区。以传统产业升级改造为突破，以绿色产业、新兴产业发展为重点，走绿色低碳循环可持续发展之路。

实施民生福祉提升工程。优先发展教育事业。加快义务教育学校标准化建设，抓好学前教育，基本普及15年教育，实现义务教育均衡发展。大力发展职业教育，推进高等教育改革发展；积极发展特殊教育、民族教育和继续教育，基本实现教育现代化。加快健康黔南建设。着力“保基本、强基层、建机制”，提升医疗卫生和公共卫生服务水平，构建“15分钟城市社区健康服务圈”和“30分钟乡村健康服务圈”。坚持计划生育基本国策，促进人口均衡发展。大力发展体育事业，构建全民健身公共服务体系。健全社会保障体系。推进全民参保计划，实施社会保障兜底工程，加快社会救助、社会保障体系建设，完善基本养老保险制度，健全重特大疾病保障机制。创新社会治理。加快规范化社区建设，构建社区治理新格局。加强食品药品监管体系建设，保障群众饮食用药安全。强化安全生产责任体系、隐患排查治理体系和应急救援保障体系建设，有效预防重特大事故发生。加强国防后备力量建设，抓好“双拥”工作，促进军民融合发展。深入实施“5531工程”，加强安全保障体系建设，打造“平安黔南”。

2016 年工作安排

各位代表！今年是“十三五”开局之年，是脱贫奔康的关键之年，是黔南建州六十周年，做好今年工作，意义重大、影响深远。我们将以开局就是决战、起步就是冲刺的紧迫感和使命感，奋力实现漂亮开局首战告捷。

今年经济社会发展主要目标是：地区生产总值增长 13.5%，其中，一产、二产、三产分别增长 6.5%、14%、15.5%左右。减少农村贫困人口 18 万人。规模工业增加值增长 13.5%。固定资产投资（500 万元口径）增长 25%。一般公共预算收入增长 13%。社会消费品零售总额增长 12.5%。旅游总收入增长 30%以上。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 11%和 12%。城镇登记失业率控制在 4.2%以内。城镇化率达 50% 以上。森林覆盖率达 57%。居民消费价格指数控制在省定目标范围内。完成省下达的节能减排降碳指标任务。

围绕上述目标，我们将深入贯彻“五大发展理念”，落实“五大发展任务”，以创新引领经济社会发展。着力供给侧改革，在强动力、优结构、扩投资上取得新突破，在提升政府公共供给与社会治理水平上取得新突破；着力优长板补短板，在现代山地特色农业、山地全域旅游、现代商贸物流、大数据等战略性新兴产业培育上取得新突破，在山地特色新型城镇化、统筹城乡发展上取得新突破。稳住经济增长、脱贫奔康两个基本面，确保稳居第一方阵，为“十三五”打下坚实基础。重点抓好以下工作：

（一）着力大扶贫，确保脱贫攻坚首战告捷。紧扣扶贫“四问”，扎实做好贫困户核实和遍访遍帮工作，精准识别贫困对象，找准贫困原因，突出“三山一区”，精准施策、精准脱贫。突出易地扶贫搬迁，以“一方水土养不起一方人”的贫困地方为重点，投资 36 亿元，完成 4.7 万贫困人口、548 个自然村寨的整体易地扶贫搬迁。狠抓产业化扶贫，大力引进和培育新型农业经营主体，扩大吸纳贫困群众就业，完善利益联结机制，确保贫困户有稳定收入来源；大力推进金融扶贫，建立风险金制度，推动小额扶持贷款落实到位。完善脱贫攻坚责任链和任务链，落实干部结对帮扶全覆盖，像抓经济调度一样狠抓脱贫攻坚精准调度，实现独山县、34 个贫困乡镇“减贫摘帽”、瓮安县退出片区县、216 个贫困村出列、18 万贫困人口脱贫目标。

（二）着力壮大县域经济，统筹城乡发展。县域经济是决战全面小康的潜力所在、希望所在。支持经济强县走前列、非经济强县赶超跨越、扶贫重点县绿色崛起，每个县市培育形成 3 个以上特色支柱产业，打造一批经济强县。做大都匀。坚持以人为要、以文为魂、以水为脉、以山为势，着力把“大都匀”打造成为城在山中、水在城中、人在景中的贵州南部绿色生态区域中心城市，统筹推进市政设施建设和旧城区改造，做大城市集群，做强城市经济，提高都匀的辐射带动作用和城市首位度。支持瓮安建成贵州省区域次中心城市。做强县城。因地制宜培育特色农产品加工、文化旅游、商贸物流和资源精深加工等支柱产业，扶持实体经济加快发展，形成支柱产业顶天立地、小微企业铺天盖地、大众创业万马奔腾的大好局面。打破行政区划壁垒，以资源为纽带，支持相邻县乡抱团发展，支持平塘、罗甸依托石材资源建设全省建材基地。做特乡镇。把乡镇作为服务农村的重要纽带，不断优化乡镇体系，形成中心镇、重点镇、一般镇功能互补、梯度发展格局；完善基本服务功能，发展乡镇经济，发挥集镇的人口集聚效应，打造一批充满活力的数字、创客、电商、物流、旅游等特色经济小镇。以贵定昌明、惠水好花红等试点为突破，抓好 20 个示范小城镇建设，完成投资 60 亿元以上。做美村寨。加快“四在农村·美丽乡村”建设，完成投资 40 亿元，形成民族特色村寨竞相绽放格局。加快基本公共服务进农村社区步伐，持续改善农村教育、医疗等条件，健全农村社区公共安全、养老服务体系 and 留守儿童、妇女、老人关爱服务体系，促进城乡基本公共服务均等化。实施农村清洁行动，强化垃圾污水处理。做大城镇人口规模。落实中央“三个 1 亿人”城镇化行动计划，推进户籍制度改革，建立统一的城乡户口登记“一站式”服务制度。结合易地扶贫搬迁，打通保障性住房、移民安置和农村转移人口落户城市之间的政策通道，有效消化房地产库存。农业转移人口落户城镇 6 万人，新增城镇人口 3.8 万人以上。

（三）着力稳增长，促进经济发展行健致远。发挥工业的主导作用。坚持“做大总量、盘活存量、优化增量”，推动资源型、区位型传统产业转型升级。抓住国家“去产能、降成本”机遇期，实施“百企引进”“千企改造”工程和“双培育”“双退出”行动计划，加快企业兼并重组，逐步淘汰落后产能，推动冶金、水泥等行业转型升级。深入实施工业“百千万”工程，帮助企业降成本，加快贵定老干妈、惠水王老吉、金田包装等一批重大产业项目建成投产，抓好金正大、芭田、雪花啤酒等一

批高成长性企业和贵定卷烟厂、苗姑娘等本土企业的培育扶持，打造新型建筑建材产业集群，确保规模工业总产值实现 1300 亿元。实施“提高 民营经济比重五年行动计划”，确保民营经济增加值达 580 亿元、民间投资达 700 亿元、民营经济市场主体达 16 万户、注册资本达 1000 亿元。发挥投资的 关键作用。加强以交通、水利为重点的基础设施建设，扩大以战略性新兴产业为主攻方向的产业投资，完成固定资产投资（500 万元口径）1080 亿元以上，其 中工业、城建、交通、农业、水利、旅游分别完成投资 313 亿元、348 亿元、270 亿元、36 亿元、41 亿元、33 亿元以上。开工建设贵南高铁、黔桂线都 匀火车站外迁工程。推进罗甸至望谟、平塘至罗甸、三都至独山、三都至荔波等高速公路和都凯、都独、红牛、贵龙纵线二期等城市快速干道建设。加快旅游观光轨 道交通，以及都匀直连相邻县（市）轨道交通建设。推动罗甸港、荔波机场改扩建、福泉凤山大型水库和 20 座中小型水库开工建设；治理中小河流 20 条。发挥消 费的基础作用。拓展境内外旅游客源市场，引进外来消费，培育新的消费增长点。大力发展农村电商，推动“山货出山、广货北上”， 激活农村消费。营造良好消费 环境，鼓励大众消费，争取更多的消费留在黔南，把大众消费潜力转化为稳增长、促转型的强劲动力。

（四）着力促改革，激发改革开放强大动力。坚持以改革促进开放，以开放倒逼改革，让一切创业创新的活力竞相迸发，让一切创造财富的源泉充分涌 流。突出改革重点。以供给侧结构性改革为着力点，提高经济发展质量和效益。深化行政审批、商事制度、国有企业、资源配置、财税金融等体制机制改革。推进农 村综合改革，创新扶贫开发机制。深化医疗卫生体制改革，抓好教育领域综合改革。争取国家公园建设试点，推进国有林场改革。提升对外开放水平。主动融入“一 带一路”战略，争取粤桂黔高铁经济试验区贵州园落户黔南。加快通关便利化建设，实施“外贸外资外经”企业培育工程，进出口总额增速达 30% 以上。强化精准 招商，实施国内外 500 强企业引进计划，提高履约率、开工率和投产达产率，引进州外到位资金 1700 亿元以上。

（五）着力调结构，全面提升产业发展水平。推动大数据产业提速发展。以百鸟河数字小镇为平台，以印孚瑟斯、贵州梦 动、伽太利华等项目为骨干，引 入智能终端制造、软件服务、教育培训、大健康医药、智慧城市、电子商务等项目 40 个以上，培育集聚一批互联网营销、数据分析、数据增值服务企业，打造 1—2 个大数据产业示范园区，大数据电子信息规模总量达 130 亿元、增长 28%。深入实施“互联网+”行动计划，促进以大数据、云计算、物联网为代表的信 息技术与三次产业融合发展。以重要民生应用为示范，加快“贵州农业云”和黔南“精准扶贫云”平台建设，建立政府和社会互动的大数据采集形成机制，促 进大数 据技术在政务服务、民生服务、城市管理等领域的示范应用，提高政府社会治理能力。完成信息基础设施投资 16 亿元 以上，带宽扩容达到 700Gbps、光纤覆 盖数达 159 万户、基站达 1.1 万个。推动山地全域旅游井喷式增长。围绕建设“国际山 地旅游目的地”目标，以大交通带动大旅游、以大健康丰富大旅游，加强 旅游基础设施建设，配套完善旅游要素，深挖民族文化资源，推动旅游与关联产业融合发展。创建 3 家 3A 级旅游景区，申报 2 家 4A 级旅游景区。支持荔波创建 “国家全域旅游示 范区”，确保大射电天坑景区在“十一”黄金周全新亮相。精心办好 FAST 国际天文峰会、都匀毛尖国际茶人会、黔南首届山地 体育运动会和第九、第十届旅发大会，精心筹备省十二届旅发大会，促进黔南旅游全面升级。建成黔南智慧旅游公共服务平台，加大文化旅游龙头企业引进培育。重点建设都匀、荔 波、昌明等旅游集散区，培育精品旅游线路，重点打造都匀—荔波“世遗 世博”旅游线，都匀—三都—荔波—独山—平塘—罗甸自然文化遗产旅游线，都匀—福泉—瓮安、贵定—龙里和惠水—长顺等 乡村休闲旅游线。推动现代商贸物流业跨越发展。加快贵州（昌明）国际陆港等重大物流项目建设，建设跨省、跨境商贸物流 综合 服务平台。巩固“领略中国、黔货出山”自办平台，建成六大电子商务服务平台，推动农村电商加快发展。推动物流业与 制造业、商贸业融合，物流与信息流、资金 流融合，互联网、物联网与车联网融合。办好第三届“中国·贵州现代物流高峰论坛（年会）”。推动现代服务业集聚区建设。新增 100 个限上商贸企业和 80 个 经营性服务企业。着力引进一批大型零售企业，建设一批专业批发市场。推动现代山地特色高效农业率先发展。扎实推进“185”提升工程，以结构调整和规模化 发展为引领， 加快构建现代山地特色高效农业产业体系，推动农业“接二连三”，促进农业增效、农民增收，稳住脱贫奔康基本面。做大做强茶叶、蔬果、烤烟、中 药材、刺梨等特色优势产业，因地制宜发展观赏苗木、经济林、畜牧业产业。以农业园区为平台，推 动山地特色农业与现代加工业、物流业、生态观光业融合发展。 加强品牌创建和市场开拓，把都匀毛尖茶产业打造为支柱产业。完成农业增加值 160 亿元以上，畜牧业产值占农业总产值比重达 42%，农产品加工率达 35%。 推动大健康产业蓬勃 发展。重点支持一批民族医药骨干企业和健康养生服务企业加快发展，建立大健康产业联盟。大健康产业“6 个 50 工程”完成投资 80 亿元。

(六)着力惠民生,持续增进人民群众福祉。秉持为民理念,提升公共服务水平。加快基本普及十五年教育,确保学前三年入园率、义务教育巩固率、高中阶段毛入学率分别达87.5%、93.5%、86.8%以上;抓好高等教育、职业教育、民族教育和特殊教育。加快完善医疗卫生服务网络,推进综合医院、中医院、妇幼保健院等公共医疗卫生项目建设,抓好县乡卫生计生基础设施标准化建设,全面实施分级诊疗制度,推动优质医疗卫生资源向基层下移;提升计划生育管理服务水平,实施全面两孩政策。加强文化体育公共服务能力建设,保护传统村落,传承多彩民族文化。促进创业就业,新增城镇就业8.5万人。抓好社会保障、社会救助等民生事业,突出抓好留守儿童和空巢老人关爱工作。坚持绿色发展,提升生态文明水平。坚持生态产业化、产业生态化,推动绿色发展。深入实施绿色黔南建设三年行动计划,狠抓退耕还林还草和防护林体系建设,完成营造林57万亩,综合治理石漠化169平方公里,治理水土流失180平方公里。抓好环境污染治理,深入实施大气、水、渣污染防治行动计划,全面启动贯城河道生态治理,抓好城镇建成区污水管网改造。县级以上集中式饮用水源地达标率95%以上。抓好生态环保监管,开展森林保护“六个严禁”和环境保护“六个一律”专项执法行动,严厉打击破坏生态环境的犯罪行为。严格责任追究,推行“村为主”森林防火管理模式,坚决遏制森林火灾频发态势。实施都匀东湖、两河汇等一批水生态文明试点工程,继续办好水生态文明黔南论坛,打造水生态文明黔南品牌。推广绿色建筑,减少资源浪费和消耗;倡导绿色生产生活方式。

(七)着力防风险,保持社会大局和谐稳定。强化财政金融风险防控。加强政府债务管控,完善金融监管体制,及时发现并处置重大金融风险及突发事件。强化安全生产风险防控。严格实行“党政同责、一岗双责、失职追责”,深入开展尾矿库、危险化学品等重点高危行业和领域专项整治,保持事故起数和死亡人数“双降”良好势头。强化食药安全风险防控。切实加强食品药品安全监管,用“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”抓好食品药品安全工作,确保舌尖上的安全。强化公共安全风险防控。完善重大决策社会稳定风险评估机制,提高突发公共事件预警应急能力。创新社会治理,抓好信访、维稳等工作,保持安全感满意度领先地位。

与此同时,加强国家安全、司法行政和宗教、外事侨务、台港澳事务、人防、史志档案等工作。

各位代表!人民对美好生活的向往就是政府的奋斗目标。我们将集中力量办好十件民生实事。1.让群众劳有所得。扶持众创空间5个、微型企业1500户,带动就业1万人;安排职业培训2万人;安排公益性岗位6000个;培训绣娘1000人。2.让群众住有所居。实施城镇保障性安居工程4万套、建成2万套,改造农村危房2.8万套,建设小康房2500户。3.让群众学有所教。建设60所城乡幼儿园;完成30所学校“全面改薄”、100个农村留守儿童之家和都匀一中新校区建设。4.让群众病有所医。提高城镇居民基本医疗保险和新农合补助标准;建成20所标准化卫生院和社区卫生服务中心;改扩建50所村标准化卫生室;实现县级以上公立医院远程医疗全覆盖;推进整合城乡居民基本医疗保险。5.让群众老有所养。新建敬老院6所、幸福院146所,新增床位1130张;提高五保对象供养标准,集中供养率达45%。6.让群众困有所济。提高城乡低保标准和医疗救助补助水平,在乡(镇、街道)社区(综合)服务中心、200个村(社区)服务站设立社会救助受理窗口,全面开展“救急难”服务。7.让群众食有所安。实施农村饮水安全巩固提升工程,实现乡镇水质监测全覆盖,改善40万农村人口饮水条件;建设100个乡镇食品检验室;建立完善13个“放心粮油配送中心”、200个“放心粮店”。8.让群众行有所畅。推进城市出租车改革,有序放开出租车市场;建成通村油(水泥)路2500公里以上,新增通组串户道路1000公里,实现建制村“村村通油路”、93%的行政村通客运;实现城市公园、公厕免费开放。9.让群众讯有所达。实现重点区域和“两高”沿线移动网络信号全覆盖;实现“广电云”村村通;电子商务综合服务站和物流配送服务覆盖60%的建制村。10.让群众乐有所享。建设40个村级综合文化服务中心示范点;每个县(市)建成1个乡村少年宫、创建1个示范社区。

加强政府自身建设,提高引领新常态的能力

引领新常态需要新作风,担当新使命务求新作为。我们将践行“三严三实”要求,锻造对党忠诚、勇于担当、作风过硬、业务精深、善谋善成的干部队伍。

(一)坚持依法行政。坚持在法治轨道上开展工作,健全和执行重大决策规则和程序,把依法行政贯穿政府决策、执行、

监督的全过程，做到依法决策、科学决策、民主决策。推行政府法律顾问制度，防范法律风险。全面落实执法责任制，加快推进综合执法，提高执法水平。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，接受社会和舆论监督。依法高效办理人大代表建议、政协委员提案，高度重视民主党派、工商联、无党派人士的意见和建议。深化政务公开，规范政务行为，让权力在阳光下运行。

（二）提升履职能力。增强学习自觉，深学笃用五大发展新理念，善于运用战略思维、辩证思维和创新思维谋划经济社会发展，提升引领新常态促进新跨越的能力和水平。推进供给侧改革，优化配置劳动力、土地、资本、创新四大要素，帮助实体经济降低用电、原材料、物流、融资、税费和制度性交易等成本，提高企业竞争力。牢牢把脱贫攻坚、同步小康的责任扛在肩上，以“钉钉子”精神和“马上就办”的作风狠抓落实，善作善成。强化绩效考核评价，严肃责任追究，让“太平官”无处可混！坚持三分部署、七分落实，创造经得起历史和人民检验的实绩。

（三）坚持廉洁从政。始终把廉洁从政作为政府工作的底线，严格落实党风廉政建设“主体责任”和“一岗双责”，从严从实执行《廉洁自律准则》、《纪律处分条例》，严格遵守中央、省委和州委各项规定，坚持不懈纠正“四风”，织密扎紧“制度笼子”，用好监察、审计“两把利剑”，切实管好公务人员、公共资源、公共权力、公共资金；坚持厉行勤俭节约，有效控制一般性支出，切实加大民生投入。

各位代表！今年全州各族人民将迎来自治州 60 岁生日。六十年风雨兼程，沧桑巨变；六十年艰苦创业，硕果累累；六十年团结奋斗，山河生辉！我们要以州庆促发展、扩开放、惠民生、聚合力，努力营造团结、奋进、欢乐、祥和的节庆氛围，进一步增强全州各族儿女的自豪感、归宿感、获得感，满腔热情投身改革创新大业！

各位代表！蓝图已经绘就，扬帆正当其时。我们将紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在省委、省政府和州委的坚强领导下，抢抓机遇、开拓创新，齐心协力、奋勇争先，为实现全面建成小康社会宏伟目标而努力奋斗！