

上海在“一带一路”和长江经济带建设中的定位与作用研究

王海燕¹

【摘要】：中国开展“一带一路”建设并非只是为了解决西部发展的权宜之计，而是继续支持西部大开发、东北地区等老工业基地全面振兴，推动京津冀协同发展和长江经济带发展，抓紧落实国家新型城镇化规划，举全国之力全面对外开放的长期战略。因此，上海亟须主动将本地区的未来发展与国家的发展战略有效衔接，通过参与“一带一路”和长江经济带建设找到上海的发展机会。

【关键词】：一带一路 经济发展 可持续发展

【中图分类号】：F127.51 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1005-1309(2015)03-0092-007

2014年5月，习近平总书记在考察上海时强调，上海作为全国最大的经济中心城市，在国家发展大局中占有重要位置，要按照国家统一规划、统一部署，参与丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设，推动长江经济带建设等国家战略，努力促进长三角地区率先发展、一体化发展。由此，确立了上海参与“一带一路”和长江经济带建设的新使命。

从总体看，“一带一路”和长江经济带起始于繁荣的亚太经济圈，中间经中亚经济圈、东南亚经济圈、非洲经济圈、欧亚经济圈，到达发达的欧洲经济圈。由于两端由当今国际经济最活跃的两个主引擎带动，中间虽处于凹陷地带，但借助资源和发展阶段等的互补差异，仍能提升整体水平，使该区域获得巨大的发展机会和动力。

中国开展“一带一路”建设并非只是为了解决西部发展和稳定问题的权宜之计，而是继续支持西部大开发、东北地区等老工业基地全面振兴，推动京津冀协同发展和长江经济带发展，抓紧落实国家新型城镇化规划，举全国之力全面对外开放的长期战略。因此，上海作为我国最发达地区龙头的参与就显得尤为重要，上海亟须主动将本地区未来发展与国家的发展战略有效衔接，通过参与“一带一路”和长江经济带建设找到上海的发展机会。

一、上海参与“一带一路”和长江经济带建设的优势

（一）地缘优势

上海地处长江入海口，东向东海，南濒杭州湾，与江苏、浙江两省相接，共同构成以上海为龙头的中国最大经济区“长江三角洲经济圈”。上海既是“一带一路”和长江经济带的重要交汇点，又是世界第一大集装箱吞吐港，同时作为中国—中亚管道“西气东输”能源的主要承接地和援疆项目的重要省市之一，其地缘优势无可替代。

（二）机制优势

上海不仅是我国第一个倡导的国际多边合作机制上海合作组织的发祥地，而且多次成为亚信峰会、APEC等重大国际组织会议的承办地，并正在推进国家第一个自由贸易试验区建设，其机制优势无可比拟。

¹ 作者简介：王海燕，经济学博士，华东师范大学国际关系与地区发展研究院俄罗斯研究中心副研究员。
(华东师范大学 上海 200062)

（三）产业优势

目前，上海借鉴五大世界级都市圈在形成过程中都有产业集群作为支撑的经验，充分把握全球制造业转移的机遇，努力提升现代制造业的功能与水平，已形成北面精品钢材及延伸产业集群，南面世界级化工产业带，东南面国内微电子生产线最密集区，西北面集产学研、检测、展示、竞技、文化于一体的汽车城，长江口造船及港口设备产业集群，临港集装箱、物流产业集群，新兴生物医药和中药产业集群等八大产业集群，其产业带动作用领先于国内其他地区。

（四）人才集聚和科技创新优势

上海拥有数量庞大的中国最富创新意识、最有活力且最具创新能力的群体，仅留学归国人员就约占全国的 1 / 4。上海已基本建成国内最完善的区域科技创新体系，形成了若干个具有国际先进水平、技术创新活跃的产业集群和若干个具有国际先进水平、具有技术优势的重点学科；在若干个重点领域拥有一批国际先进水平的科技领军人物和重点行业的国际知名企业家；拥有若干个国际先进水平的科研基地和研发中心以及若干个具有国际先进水平的重大科技成果。

二、上海参与“一带一路”和长江经济带建设的定位

上海既是“一带一路”和长江经济带的交汇点和我国江海航运的原点，又是中国（上海）自由贸易试验区制度创新推广的龙头，以及亚太经济圈创新与投资的引擎。目前，上海已迈入带动“两带一路”区域发展的新阶段。未来 30 年，上海将向成为具有全球意义、拥有自身独特优势、具备引领和借鉴意义的全球城市发展，上海需要找到自己在国际、国内、长三角地区 and 上海地区 4 个层次的定位和发展机会，将长江经济带发展与“一带一路”发展战略对接，整合国内外、区内外资源，促进亚欧非地区物畅其流、人畅其通，构建统一高效的区域大市场 and 区域合作体系。

（一）“一带一路”和长江经济带最大城市群目前，世界公认的大型城市群有美国波士顿—纽约—华盛顿城市群、北美五大湖城市群、日本东海道城市群、法国巴黎城市群、英国伦敦城市群。随着上海建成社会主义现代化国际大都市，上海作为龙头带动的长三角地区将可能成为世界第六大城市群、“一带一路”和长江经济带最大城市群。上海依托发达的长三角经济圈，通过与周边地区良好的竞合关系，将成为亚太经济圈最发达的引擎，发挥出巨大的辐射功能和最优的综合竞争力，以有效带动“一带一路”和长江经济带发展。

（二）“一带一路”和长江经济带服务业中心上海服务业的潜力巨大，到 2020 年，上海将基本建成“一带一路”和长江经济带区域最大的国际经济中心、贸易中心、金融中心、航运中心以及物流集散中心和信息服务中心，以促进“一带一路”和长江经济带的物流、资金流、信息流和人流双向或多向频繁互动。在此过程中，上海尤其要注重长江经济带发达地区与中西部、西南部后发达省区的资源产业互补和对接，注重丝绸之路经济带沿线国家与海上丝绸之路沿线国家通过中国上海找到出海口和陆路资源能源大通道的互补和对接。

在金融领域，通过确立上海的全球性人民币产品创新、交易、定价和跨境支付清算中心地位，吸引和培育具有国际竞争力和行业影响力的金融机构，营造具有国际竞争力的金融发展环境，增强上海金融市场的国际影响力，尤其是争取类似于金砖国家银行等中国主导或积极参与的“一带一路”国际区域组织金融机构落户上海，争取到 2020 年建成继纽约、伦敦之后的第三大国际金融中心，更好地服务于“一带一路”和长江经济带建设，为我国重塑国际金融体系作出独特的贡献。

（三）“一带一路”和长江经济带制造业基地上海可依托强大的制造业，对内辐射到周边，带动长三角的产业升级和跨越式发展，建立上中下游一体化的生产链和产业集群；对外通过帮助__中亚、西亚、东南亚等“一带一路”沿线国家完善产业结构，完成本地区产业转移和改造升级，构建“一带一路”和长江经济带最大、最先进的制造业基地。

（四）“一带一路”和长江经济带交通枢纽中心上海正在建设四通八达、辐射“一带一路”和长江经济带的中国最大的航空港，最密的高铁、普铁和公路网，最长的天然气管道，最多的输电线路和最快的通信网络以及世界最大的海河港口。随着这些项目的建成，上海交通枢纽的领先优势将得到加强，将构建起立体交叉的互联互通交通网络，成为“一带一路”和长江经济带最大的综合交通枢纽中心。

（五）“一带一路”和长江经济带科技创新中心上海具有悠久历史的众多高中低不同层次的高等院校、科研机构 and 医院，上海正努力实施创新驱动发展战略，加快向具有全球影响力的科技创新中心聚焦。今后 15～20 年，通过本地众多科研院所与世界顶级科研机构的对接与合作，上海有可能成为“一带一路”和长江经济带最具规模和水平较高的教育中心、科研中心和医疗中心，逐步建成一个体系完善、结构合理、资源丰富、创新能力强、创新效率高，能实现主体联动、资源流动、市场推动、区域互动的“两带一路”地区最前沿、类别最丰富、最具规模、最具全球影响力的科技创新中心，这将是上海未来最具增长潜力、最具竞争力的领域。

（六）“一带一路”和长江经济带人文合作交流中心

上海借助深厚的近代城市文化底蕴、众多历史古迹，独特的江南吴越传统文化与全球各地移民带入的多样文化融合，形成了特有的海派文化，与“一带一路”和长江经济带倡导的包容、尊重多样文明的精神十分契合，成为“一带一路”和长江经济带沿线最具城市品牌形象和吸引力的国际都市。上海与国际接轨的文化创意、影视娱乐、教育培训、会展、数字动漫、旅游、媒体等诸多文化创意产业正在蓬勃发展，上海将可能成为“两带一路”最具活力，最能吸纳全球顶尖创意人才，能够领导世界时尚潮流、影视潮流、新媒体潮流的国际都市。

三、上海面临的挑战

上海成为“一带一路”和长江经济带的龙头是新时期顺应时代发展要求的一个重大机遇，也是与其自身发展水平相适应、自我提升的一种选择，既具有可行性和可能性，也面临一些需要应对和解决的严峻挑战。

（一）区域安全问题

由于“一带一路”和长江经济带沿途国家众多，发展差异、文化差异、认知差异巨大，部分国家间矛盾重重，区域内外存在众多不确定因素。中亚、西亚等局部地区面临域内外恐怖主义、宗教极端主义和民族分裂主义等非传统安全及其他传统安全的长期严峻挑战，亟须沿途国家和地区共同应对。

（二）资源问题

上海是“一带一路”和长江经济带人口最密集、制造业规模最大的地区之一，因此也是消耗资源最多的地区之一。如何确保粮食、水和能源等自然资源和战略资源长期稳定的可获得性，确保上海实现经济高质量的增长以及城市环保可持续发展，一直是上海需要面对的重大问题。

（三）内外协调问题

“一带一路”和长江经济带沿线国家众多，需要协调的部门众多，亟需国内与国外之间、国内各省区之间和各部门之间的配合。尽管上海是我国最大的经济中心，但不具备中央政府的协调职能，因此，在“一带一路”和长江经济带内外协调方面面临巨大的挑战。

（四）产业转移问题

“一带一路”区域与全球一样，存在产业从发达国家向发展中国家、沿海发达地区向中东西部欠发达地区转移的趋势。为在“一带一路”和长江经济带区域占领新市场、提高创新能力、降低成本、获取资源等多方面战略发展目标，进一步提升在全国乃至国际市场的竞争力，上海迫切需要过剩产能、劣势产业等转移出去，同时有选择地承接部分国内外高技术含量、高附加值的产业，与“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区优势互补、联动发展。

（五）电子商务问题

上海自贸试验区建设和“四个中心”建设都离不开安全、便捷、高效的电子商务平台。缺乏具有国际规模和知名度的国内国际知名电子商务平台是上海目前和未来发展需要解决的一个紧迫问题。

（六）可持续发展问题

目前，上海在加强污染防治和生态环境建设等方面做了大量工作，但当前环境保护的形势十分严峻。长三角地区和黄金水道面临严重的环境治理问题，存在较为严重的空气质量问题；水源污染和保护风险加大，河道水环境质量亟待改善；生活垃圾分类减量不理想，湿垃圾资源化利用率低；再生资源利用产业的培育和扶持力度不够；污染产业“宽进严出”现象依然存在，生态环境安全尚未成为各类社会主体不能触碰的刚性底线；有法不依和执法不严的问题突出，环保领域管理措施不落实，执法监管不到位。这些将影响上海未来的可持续发展，应当引起全社会的高度重视。

四、对策建议

“一带一路”建设作为国家战略提出分三步走的时间表：2014—2016年为国内和国际战略动员阶段；2017—2021年为战略规划期；2022—2049年为战略实施期，到2049年初步实现目标。目前，上海正在制订未来30年的发展战略，这与我国“一带一路”战略时间点相契合。为此，提出以下对策建议，旨在从内容上将上海未来30年的发展与我国的“一带一路”战略对接，构建起“一带一路”和长江经济带有效衔接的短中长期发展战略。

（一）合作构建常态化的区域安全体系

没有安全一切都无从谈起，上海作为“一带一路”和长江经济带最大城市之一，也是反恐的重点地区。上海亟须配合国家战略，发挥国际大都市的作用，建立长效化的反恐机制。上海应建立与各省市区联动的反恐机构、反恐信息网、反恐警力，重点保护城市公用设施和生命线工程，实施、推进上海的反恐综合治理战略，制定符合上海实情的反恐反恐规划，在防范预警、快速反应、后果处理、全民教育等机制建设上作出努力。

上海应配合国家战略，在全球性国际合作中发挥国际大都市特有的建设性作用，与“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区逐步健全反恐体制和机制，合作构建“一带一路”和长江经济带区域合作安全体系：一是在区域维和行动、打击制毒贩毒、反海盗等方面共同推动构建国际反恐法律体系。二是建立信息共享网络和联防联控机制，适时分享对中亚、西亚、南亚等地国际恐怖组织和人员的信息，共同预防、打击、缉拿恐怖分子。三是分享反恐经验，并吸收欧美等世界各国经验，与中东南亚等国家和地区合作培训反恐特种作战部队，精细分工，分类培训狙击组、排爆组、侦查组、谈判组等反恐人员。四是积极参与区域或次区域以及大型活动的多边反恐合作、联合搜救和反海盗合作等，如上海合作组织的反恐机制、湄公河与东海等地的跨国反恐合作，以及中美就集装箱运输安全和民航安全等达成的中长期反恐交流与合作机制，中俄、中巴、中英、中法、中德、中澳、中印、中日等安全反恐问题对话与合作等。五是促进“一带一路”和长江经济带文明对话与综合治理，举办不同文明之间的对话论坛，倡导“尊重多样文明，谋求共同发展”的上海精神，促进“一带一路”和长江经济带综合治理，发展民生，推动

教育文化发展，标本兼治，共同铲除恐怖主义毒瘤。

（二）搭建区域合作的多机制、多层次平台上海在“一带一路”和长江经济带战略中的龙头地位非常重要，上海应利用其独特优势主动争取在“一带一路”和长江经济带机制建设、有关优惠政策和授权等方面获得国家支持，积极搭建起“一带一路”和长江经济带区域合作的多机制、多层次合作平台，从根本上获得内在和外驱动力，以提升上海建设“一带一路”和长江经济带的能力和影响力。一是积极推进区域合作机制建设，如上海合作组织、亚信会议、中国东盟自由贸易区、__A P E C、金砖国家合作机制等“一带一路”和长江经济带众多机制。二是积极参与次区域合作机制的活动，如中俄哈蒙四国六方机制、中哈霍尔果斯国际边境合作中心跨境自由贸易区建设、湄公河流域机制、图们江合作机制等。三是积极参加我国其他省区与“一带一路”国家和地区的重要机制与活动，如中国—亚欧博览会、欧亚经济论坛、东北亚经济论坛、东南亚区域论坛、陇海兰新经济促进会、广交会等。四是研究设立具有长效机制和能够承载上海“一带一路”和长江经济带建设的常设机构，如“两带一路论坛”或博览会，该论坛或博览会应是国家级别的，可吸收两带一路沿线国家和机构参与的具有行政编制和功能的正式机构，在中央直接领导和授权下，全权负责协调和承办上海与“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区以及区域组织的所有相关事务。

通过这些重要机制和活动，可将我国发达的长三角区域与后发达的西北、西南和东北三边连为一体，将长江经济带与“一带一路”连接起来，通过战略对话论坛、承办会议、提供智力支持，争取区域机制分支机构落户上海、分享经验和信息、培训专业人员、企业投资等提升“一带一路”和长江经济带的区域合作能力和水平，形成良性频繁互动的机制，以扩大这些区域组织以及上海的国际影响力。

（三）推动区域标准一致化建设，建设统一大市场

上海应发挥其在国内和“一带一路”和长江经济带区域标准化建设的标杆优势，利用上海自贸试验区建设的多项试点和政策，推动“一带一路”和长江经济带区域的标准一致化建设，打破省区间、国家间的标准壁垒和规则壁垒，建设“一带一路”和长江经济带统一大市场。一是积极推动食品、化工、汽车零部件、服装、医疗用品等众多行业标准一致化。二是建立统一的进出口检验检疫标准、交通运输标准、金融业务和创新标准、海关与税务的查验和通过等功能领域的标准。三是建立地区间、国家间各对部门间可协调合作的标准执行、监督与追溯机制。四是建立持证上岗制度，主导“一带一路”和长江经济带区域的专业培训，将对各方都适合、各方协商都认可的标准适时推广到“一带一路”和长江经济带沿线各国和地区，从国际标准和规则的追随者和学习者转变为国际标准和规则的制订者和主导者，为我国在国际区域经济合作竞争中占据更加有利的地位和参与建立更加公正合理的国际经济秩序发挥重要作用。

（四）主动构建“一带一路”和长江经济带的资源整合体系

上海与“一带一路”和长江经济带沿线的众多省区和国家在资源能源供需和上中下游产业链等众多方面存在互补性，具有建立该区域资源整合方面互补的机制、路径和模式的潜力和基础。随着我国在能源资源领域逐步对民营企业放开，应鼓励上海及长三角地区的国营和民营企业走出去。一是积极参与哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦、缅甸等“一带一路”资源能源富集国家和地区的油气等一次能源及其他矿产资源的招投标项目。二是为改善上海和长三角地区的生态环境，在更多使用清洁能源，争取西气东输更大份额的同时，积极参与西部大开发西电东送项目建设，积极开发中西南亚地区的太阳能、风能、水能等新能源，并积极参与南海和东海海上油气开发和风能开发等项目，探索上海参与开发资源能源项目后与有关部门和地区资源分成的新模式和新路径。三是与哈萨克斯坦、俄罗斯、泰国等粮、油主要出口国建立良好的技术支持、设备帮助、人员培训、进出口方式等长效合作机制。四是积极引进“一带一路”沿线国家和地区的企业落户上海自贸试验区，为尚不发达的合作伙伴降低合作门槛，培育和帮助企业发展壮大，形成产业互补、投资相互依赖的互嵌式格局。五是帮助中亚等内陆国家在上海建立物流基地，通过上海港走向海洋，将丝绸之路经济带与海上丝绸之路有效对接，发挥上海不可替代的引领作用。一旦上海成为“一带一路”和长江经济带最大的资源整合区，既解决“一带一路”和长江经济带资源的供需问题，也为该区域起到极大

的示范和带动作用。

（五）确立产业发展的优先重点领域

从全球范围看，新一轮工业革命正在不断深化，它是信息技术与制造业的深度融合，是以制造业数字化网络化智能化为核心技术，同时集成新能源、新材料、生物技术等方面的技术突破而引发的新一轮产业变革，它将对人类经济活动和社会生活产生根本性的影响。“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区正面临新一轮产业结构调整和提升，上海应结合比较优势选择移出和承接的产业，积极探索产业转移合作模式，并站在“一带一路”和长江经济带的广阔区域确立产业发展的优先重点领域，有进有出，重点发展高科技产业、先进制造业和现代服务业。一是淘汰污染严重、耗费资源多且生产效率低的产业。二是确定向“一带一路”和长江经济带沿线国家转移产能过剩、设备和技术依然领先、能为当地带来巨大收益的产业，在转移时必须考虑到与当地需求、经济发展水平和环保要求的对接，如上海正在将上汽、宝钢的产业部分转移至面向“一带一路”和长江经济带重要市场的新疆地区，上海纺织等众多具有优势技术和设备企业的产能可主动向棉花主产区的中亚、西亚等国家转移。三是转移的产业也可以从单纯的制造业转变为制造业、服务业和研发产业多领域的综合性转移。四是主动、有选择地争取承接具有未来发展优势的创新型、高科技产业。五是与“一带一路”和长江经济带国家和地区建立利益共享机制，建立起该地区产业分工和产业链差异化发展、而非同质化竞争的区域产业体系，创造互利共赢的产业格局。

（六）大力引进和培育国内外知名和有潜力的电子商务企业

要占领“一带一路”和长江经济带未来发展的制高点，上海必须下大力气发展电子商务。上海不但要有具有国际规模的本土电子商务企业，还要吸引世界众多各具特色、规模和服务质量一流的电子商务企业落户上海，构建起“一带一路”和长江经济带最具规模、服务质量最好的电子商务平台。一是上海应吸引欧美国家最具世界规模和创新理念和能力的电子商务企业在上海建立中国分公司，建立行业世界标杆，如美国电商巨头亚马逊将在上海自贸试验区设立国际贸易总部，通过“跨境通”平台，实现美国货物直邮中国。二是重点选择“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区最有特色或规模最大的电子商务企业进行合作，鼓励他们在上海设立分支机构，如上海可吸引俄罗斯最大的独联体企业平台M e g a g r o u p落户上海自贸试验区，其对中国广阔的市场非常看好，合作的愿望很强烈。三是重点培育部分具有潜力的上海电子商务企业或吸引其他省区具有快速发展能力的电子商务企业落户上海，给予各方面的优惠政策和条件以鼓励其健康快速发展。四是同我国其他省区与“一带一路”沿线国家和地区有合作关系的电子商务企业合作，鼓励他们落户上海或建立上海分公司。如与新疆奎屯市的亚欧国际物资交易中心有限公司合作，它构建了我国首个面向上海合作组织成员国间多边贸易的第三方全流程电子商务交易和服务平台；还可与新疆克拉玛依市的国内首家云计算交易平台新疆中亚商品交易中心合作，它为新疆包括整个西部利用资源优势实现跨越式发展提供了模式支持，使传统的“西气东输”升级为“西数东输”，并在行业内首次提出云经纪人的概念，为市场交易的规模化发展提供保障。五是与“一带一路”和长江经济带协调建立人民币跨境支付等业务，将产业、新媒体和金融服务等进行深度融合。上海电子商务平台的建设和模式创新，将在为我国企业抱团经营，与国外强势企业进行市场竞争，合作制订产业标准，影响全球信息产业发展格局，争夺世界产业话语权方面做出突破性的贡献。

（七）为创新企业营造良好宽松的氛围

未来20年，所有国家和地区面对的最大挑战仍旧来自创新。上海因其经济中心和国际大都市的定位，具有建立更加灵活宽松创新机制的可能。上海应研究将中关村国家自主创新示范区有关试点政策在上海的推广，在加强自贸试验区、各类科技园区、工业园区硬件建设的同时，在有针对性的引进和走出去政策等软件方面为企业创造良性互动、宽松有序的创新氛围，从引进创新人才、提供创新资金和场地、鼓励国际交流，到重视保护企业专利产品、简化各项审批程序、减少对企业的行政干预等各方面营造良好氛围，构建起“一带一路”和长江经济带区域创新体系和企业家创业乐园。

（八）创造区域治理的典范和新模式

上海具有创造区域治理典范的能力和优势。除了已建立的比较先进的医疗、教育、养老等社会保障体制外，上海还在积极探索聚焦能源、产业、建设、交通、农业、社会生活六大方面，构建多部门、多领域大气污染协同治理机制，制定实施严于国家要求的产业准入目录和污染排放标准，同时，还将进一步完善市、区（县）两级环境空气质量和环境气象监测网络，加大力度推动长三角区域大气污染联防联控等。上海的经验可以与“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区分享，上海可向“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区推广我国较为完善的环境治理体系，并吸取国际先进的经验，与该地区国家和省区进行联防联控，明确划分治理区域和各级责权，并建立区域生态补偿机制，从源头治理，建立区域“利益同盟”、奖惩机制和法律框架，共同促进“一带一路”和长江经济带沿线国家和地区的可持续发展。

责任编辑：赵开城