

江苏银行业支持长江经济带建设的思考

朱建平¹

【摘要】：开展长江经济带建设是党中央、国务院在全面深化改革开放背景下作出的既利当前又惠长远的重大战略决策。江苏在长江经济带中的作用和地位极其重要，支持长江经济带建设是江苏银行业的历史使命，也是重大的发展机遇。本文在分析长江经济带建设的背景以及江苏在长江经济带建设中的作用和地位基础上，探讨江苏及其银行业的发展机遇，研究江苏银行业支持长江经济带建设的方向与途径，并提出保障措施和政策建议。

【关键词】：长江经济带 江苏银行业 机遇

【中图分类号】：F832 **【文献标识码】**：A **【文章编号】**：1009 — 1246(2015) 02 — 0083 — 07

2014年9月25日，国务院发布《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》，提出依托黄金水道建设综合立体交通走廊，推动长江经济带发展，打造中国经济新的支撑带，长江经济带建设由此正式提升为国家战略。

开展长江经济带建设是党中央、国务院在全面深化改革开放背景下作出的既利当前又惠长远的重大战略决策。长江经济带贯穿上海、江苏、安徽等11个省市，覆盖面积205万平方公里，包含全国40%的人口和生产总值。到2020年，长江经济带经济总量将达到全国的50%，成为中国经济稳定增长的重要抓手。此外，长江经济带还在加速对接“一带一路”，通过黄金水道的天然连接，对接东部的21世纪海上丝绸之路和西部的丝绸之路经济带，有利于产业的梯度转移，增强中东西部地区经济发展的互补性。通过与海上丝绸之路和丝绸之路经济带的衔接互动，长江经济带将成为横贯中东西的开放合作走廊，并与京津冀经济带一起，成为一南一北两大重点区域发展典型案例。

一、江苏在长江经济带建设中的作用和地位

长江流域自古以来就是中国的经济重心，到明清时期，长江中下游特别是长江三角洲地区已是朝廷的主要敛赋之地。改革开放以来，我国提出了国土开发和经济布局的T型战略，沿海一纵、长江一横，共和国版图上写下了一个大大的“T”字。其中长三角经济圈（包括江苏、浙江、上海两省一市15个地级以上的城市组成的复合经济区域）自上个世纪80年代以来，经过民间自发推动、企业联动推动、政府推动以及市场推动等一系列阶段，目前已经基本实现了产业、市场、交通、人才以及政策的一体化。长三角经济圈位于长江经济带的“龙首”位置，要发挥其支撑、引领作用，通过产业集聚和经济辐射效应带动长江经济带整体发展。

江苏作为长三角经济圈的重要组成部分，地理位置优越、经济繁荣昌盛、科教文化资源丰富、历史文化悠久，在长江经济带中的战略地位极为重要，辐射带动功能不断增强。2014年，江苏实现地区生产总值6.51万亿元，比上年增长8.7%，占全国经济总量的1/10；人均地区生产总值超8万元人民币；城镇居民人均可支配收入达到35369元，农村居民人均纯收入达到15039元。自改革开放以来，江苏经济年均增长率达到12.3%，高于全国平均速度2.6个百分点。

第一，江苏面积较小，但经济总量大。除了上海、重庆两个直辖市外，长江经济带贯穿的11个省（市）中，江苏的面积仅比浙江大了800平方公里，比面积最大的四川少了10万平方公里。自改革开放以来，江苏的经济总量在长江经济带省（市）中一直居于最高位，2014年江苏的经济总量是第二位浙江的1.63倍，且为最后一位贵州的7.45倍。消除面积因素和人口因

1. 作者简介：朱建平，男，经济学博士，供职于中国建设银行江苏省分行。

素影响后，2014 年江苏的经济密度（经济总量/国土面积）和人均经济总量（经济总量/人口数量）在长江经济带省（市）中位居第二，仅次于上海。其中，江苏苏南地区面积只占长江经济带和全国面积的1.4%和0.3%，但2014 年经济总量份额分别达到了14.3%和6.5%。苏南地区已经成为我国经济活力最强、现代化程度最高的地区之一，对长江经济带乃至全国的经济建设和社会发展具有重要的引领和示范作用。

第二，江苏有临江濒海的区位条件和港口优势，水运优势得天独厚。江苏不仅拥有425公里的长江岸线和369 公里的深水航道，还拥有954 公里的海岸线，是世界上为数不多的集“黄金水道”和“黄金海岸”于一身的双优区位地区之一。省内湖泊众多、水网密布，全省水域面积比重高达17%；内河航道2.48 万公里，占全国的20%，均居全国首位，形成了以长江为东西、京杭运河为南北的“十字”骨架的独特的内河航道网。2014 年苏州港货物吞吐量4.79 亿吨，比上年增长11.92%；南通港货物吞吐量2.2亿吨，比上年增长7.4%；江苏连云港港累计完成吞吐量2.1 亿吨，比上年增长3.96%。近些年来江苏不断推进沿海开发和深水大港的建设力度，江海河联运的优势日益凸显，加上与邻近省（市）交通基础设施的规模扩大与布局完善，已经基本形成了由公铁水空管五种运输方式协同发展的“四纵四横”综合交通网络。

第三，江苏科技教育资源丰富、知识产权综合实力居全国第二。江苏拥有在校大学生数、高等院校数均位居全国前列，仅次于北京和上海；2014 年高校和研发机构专利年度申请量达24340 件，连续多年保持高速增长并领先全国。2014 年江苏80%的大中型工业企业建立了研发机构，全省拥有专利申请的企业超过2 万家；江苏企业专利申请量、授权量已经连续5 年位居全国首位，占全国的比重均超过20%。据《中国知识产权指数报告2014》显示，江苏知识产权综合实力居全国第二，仅次于北京；江苏产出水平、流动水平、创造潜力居全国第2 位，综合绩效居全国第6 位，居全国领先水平且发展较为均衡。

第四，江苏经济转型升级成效初显。近年来，江苏积极加快经济转型升级、持续优化产业布局，引导产业向轻型化、高端化、服务化、绿色化、集群化方向发展，努力实现先进制造业、现代服务业、现代高效联动发展，加快培育优势产业集群和国际化龙头企业，构建现代产业发展新体系。2014 年江苏省规模工业增加值增速11%，工业投资增长16%，技术改造投资增长17%，十大战略性新兴产业主营业务收入增长18%，地区信息化水平指数达到88以上，单位GDP 能耗下降3.6%。

第五，江苏汇集全球创新资源，创新氛围浓厚。江苏秉持开放创新的理念，高度重视产业创新国际化，大力集聚全球创新资源，大力引进和转化先进技术成果，为突破关键核心产业技术提供了有力支撑。通过举办“中国·江苏国际产学研合作论坛暨跨国技术转移大会”，搭建重大国际交流平台，营造广泛集聚全球创新资源浓厚氛围；通过与以色列等国家开展电子信息、生物医药等重点项目的研发合作，强化与创新能力强国的合作，形成稳定长效支持机制；通过成立省跨国技术转移中心，为企业开展对外技术合作提供全方位、高质量的咨询和对接服务，满足企业日益增长的对外合作需求；抓住国际科技资源加快整合的机遇，积极支持企业“走出去”开展海外研发，鼓励就地集聚人才获取技术。2014 年江苏全社会研发投入1630 亿元，占地区生产总值的比重达2.5%。

二、长江经济带建设给江苏及其银行业发展带来的机遇

（一）长江经济带建设给江苏带来的发展机遇

一是完善沿江基础设施建设。江苏将以黄金水道为依托，对沿江铁路、公路、空港进行立体化建设，积极打造立体交通走廊。南京以下12.5 米深水航道建设工程、下游江心洲水道航道整治工程、南京港集中箱码头、镇江港煤炭中转运基地码头、南京第五过江通道、沪通铁路等一系列重大基础设施建设将降低江苏经济运行的成本，增强江苏城市综合承载能力，进一步提高居民生活福祉。

二是提升经济发展层次。江苏地区工业基础好、制造业技术相对先进，下一步将结合长江经济带建设进一步转变经济发展方式，按照调高调轻调优调强的思路促进产业结构调整、推动经济结构优化升级。在长江经济带建设过程中会发生产业的梯度

转移，但不是简单地腾龙换鸟，而是要争做产业链和附加值的高端，除了引进外资外，更多地是加强对地方传统产业的改造升级力度。实行分业施策，淘汰落后产能，化解产能过剩。通过大力实施创新驱动策略着力提质增效，进一步提升产业链和附加值，增加江苏地区经济发展的特色，提升经济发展活力。

三是提升区域协调发展水平。以往江苏都是将长江作为区域的分割线，人为地划分苏南、苏中、苏北或者江南、江北，区域内城市的融合度不够，协调性发展不强。长江经济带建设对江苏境内的黄金水道、沿江铁路、公路、空港以及城镇化都是较大的利好，沿岸基础设施的建设将降低江苏区域内的交通成本，有利于城市整体竞争力的提升；产业和城镇化的统筹推进更是有利于江苏以一个协调发展的城市群形象融入长江经济带。江苏将继续按照苏南转型发展、苏中融合发展特色发展、苏北在“四化”同步中振兴发展的要求，强化区域互补、跨江融合和南北联动，谋划不同区域各占特色、共同发展新格局。

四是推动江苏生态文明建设。长江经济带的建设过程是一个严格控制和治理长江水污染，加强流域环境的综合治理，强化沿江生态保护和修复，切实保护和利用好长江水资源的过程。对江苏而言，就是要坚持绿色发展、循环发展和低碳发展，全面落实长江经济带建设中对生态文明建设的要求，进一步加强水污染防治，保持太湖、淮河、长江流域和近岸海域水污染防治力度。同时加大大气污染防治力度，实施节能减排工程，增强全民环保意识，促进江苏生态环境改善取得实实在在的成效。

（二）长江经济带建设给江苏银行业发展带来的机遇

进入新世纪以来，江苏银行业经历了快速的发展。截至2014年9月末，江苏银行业金融机构总资产11.92万亿元，较年初增长9.78%；总负债11.54万亿元，较年初增长9.94%；税后净利润1303亿元，比去年同期增长6.12%；不良贷款余额940亿元，不良率1.32%。伴随着利率市场化进程的推进以及中国经济的新常态发展，中国的银行业发展也将面临着新常态。江苏银行业需要抓住江苏经济转型发展的机遇，积极适应新常态，着力提升传统业务表现，不断促进创新型业务发展，为江苏经济的发展提供支持。长江经济带建设作为促进中国区域经济发展的国家战略，将在基础设施建设、实体经济转型、生态文明建设等多个方面有较大的动作，给江苏银行业的发展带来前所未有的机遇。

一是支持国家重大基础设施建设的机遇。基础设施建设是长江经济带建设的基础和重头戏。截至2020年，长江经济带要建成8.9万公里的内河航道里程、4万公里的铁路营业里程、200万公里的公路通车里程、7万公里的输油（气）管道里程、3600公里的城市轨道交通营业里程、100个民用运输机场数以及180个长江干线过江桥梁（含隧道）。涉及到江苏地区长江干线航道规划重点项目的有下游江心洲水道航道整治工程、南京以下12.5米深水航道建设工程；涉及到长江支线航道规划重点项目的有苏申内港线、苏申外港线以及京杭运河苏南段航道扩能改造；涉及到港口系统规划重点项目的有南京港集中箱码头、镇江港煤炭中转储运基地码头、无锡港、徐州港等；涉及到长江干线新建过江通道规划重点项目的有南京第五过江通道、宁仪城际铁路过江通道等14座；涉及到铁路规划重点项目的上海至南通、上海经江阴至南京等四条快速铁路；涉及到机场规划重点项目的有南京机场扩建等等。体量如此大的基础设施建设需要大量的建设资金以及工程造价咨询、资金结算、现金管理等服务，不仅给江苏商业银行传统的“存贷汇”业务发展带来机会，更给商业银行带来了融资模式、融资渠道以及融智服务创新机遇。

二是支持实体经济转型发展的机遇。近年来江苏不断深化产业结构调整，培育壮大战略性新兴产业，积极运用先进技术改造提升传统制造业，努力推进生产服务业集聚化、生活服务业便利化以及基础服务业网络化。下一步，江苏要主动参与长江经济带的产业发展与改造提升，共同构筑长江流域自主创新的产业链和产业价值链，共同推进长江流域现代产业体系建设；充分发挥江苏的产业比较优势，加快省内的产业转型升级，以产业转型升级中形成的溢出效应惠及或带动长江中上游地区的产业与经济发展。产业转型升级由要素驱动向创新驱动转变，增强企业的自主创新能力成为政府、银行以及企业三方的共识。对商业银行而言，可以通过科技金融的创新引导科技企业的转型升级，积极推动信息化与产品的融合发展，重点解决科技企业融资难、融资贵的问题；长江经济带石化、钢铁、有色金属等产业的结构调整，国家战略性新兴产业、高新技术产业和新兴工业化产业的入园集聚都需要大量的建设资金和相应的金融服务进行配套；长江下游产业向中上游转移、沿江产业协同合作和联动发展也需要大量的并购资金和银团贷款，以及财务咨询等服务。

三是提升商业银行综合金融服务能力的机遇。随着利率市场化、国内金融市场和对外投资改革的推进，大中型企业客户走出去的愿望越来越强烈、个性化需求也越来越高，商业银行以往以部门条线为主的产品服务提供方式越来越不能满足客户的需求。商业银行亟需详细分析和了解客户的金融需求尤其是核心金融需求，通过综合定价的方式为客户提供全方位、综合化的金融服务。长江经济带建设过程中的基础设施建设项目、城镇化项目、产业转型升级项目等给江苏银行业积极开展综合金融服务、提升价值创造能力提供了很好的业务平台和发展机遇。

四是促进商业银行绿色信贷发展的机遇。绿色信贷是中国经济实现可持续发展的有力金融武器，也是商业银行致力于实现经济发展和生态保护双赢责任感的体现。长江经济带在建设发展中注重绿色生态建设，推进工业园区污染集中治理和循环化改造，推进城镇污水处理设施和配套污水管网建设。江苏银行业应抓住长江经济带生态保护、水利设施、污水处理以及环保产业等方面的机遇，紧紧围绕绿色发展、循环发展、低碳发展方向，加强对长江生态环境建设、流域生态系统修复和环境综合治理的金融支持。继续完善绿色信贷机制，推广信贷审批环保评估一票否决制；建议并推动政府职能部门建立清洁能源交易、排污权交易、碳汇交易等交易转让平台，引导清洁发展机制预期收益抵押、排污权质押等成为可能。

三、江苏银行业支持长江经济带建设的方向和服务途径

要实现长江经济带建设中的江苏机遇，江苏银行业必须坚持以服务实体经济为己任，在长江经济带重大项目、重点产业的发展中，充分发挥信贷资金引导资源配置的关键作用，积极支持国家重大基础设施建设，推动产业结构升级和经济发展方式转变，为江苏经济的发展作出积极贡献。

（一）提升江苏地区重大基础设施建设的信贷支持水平

长江经济带建设将带动一批江苏重大基础项目建设，涉及铁路、公路、水运、机场、油气管道等多个方面。这些重大基础设施项目关系国计民生，涉及金额大、金融需求广泛，是江苏银行业的重要服务对象。江苏银行业应积极关注在建、续建和已签约的重大项目，重点支持南京以下12.5米深水航道二期、连盐铁路、沪通铁路、连淮扬镇铁路、南京第五长江大桥等重大基础设施建设项目，保持项目配套贷款合理增长，并做好后续信贷资金支持。同时加大PPP模式以促进基础设施事业发展机制研究的力度，通过吸收私人资本参与基础设施建设并按市场化模式运作，在缓解政府财政压力、提高项目投资与运营效率的同时，规避公共产权问题、有效降低项目风险。

（二）积极促进江苏新型城镇化发展借助长江经济带建设的开发机遇，将苏皖浙赣交汇区域的南京中心城市都市圈、锡常泰经济圈、苏通经济圈等建设提升到一个新的水平，形成适当集聚、相互呼应、互动发展的江苏城镇新格局。在符合国家相关政策前提下，江苏银行业应抓住长江三角洲城市群建设和沿江城镇格局优化机遇，积极应用城镇化建设产品，对于沿江城市中的拆迁安置、旧城改造、产业园区、基础设施建设等领域做好项目跟踪，积极进行支持。

（三）增强江苏产业梯度转移和经济结构的调整作用

产业梯度转移和经济结构调整是长江经济带建设的重要内容，对江苏银行业来说，就是要将有限的信贷资源从大型国企向民营企业、中小企业倾斜，从经济发达地区向其他地区均衡，支持民营经济发展，推动产业梯度专业和区域协调发展。要进一步创新金融服务模式，加大重点企业和重点行业的支持力度，通过支持企业并购重组和行业整合的方式加大传统企业和产业的改造升级力度。

江苏省创新企业众多，增长速度快、政府支持力度大。江苏已经开展了“万企升级”行动计划、“百项千亿”技改工程以及现代服务业“十百千”行动计划，重点推动传统产业升级和现代服务业加速发展，淘汰落后产能。对江苏银行业来说，一方面要重点支持战略性新兴产业，加快以新技术、新工业、新装备和新材料推广为主要内容的技术改造项目和传统产业改造升级，

支持汽车、钢铁、水泥、船舶、医药等行业加快推进兼并重组；另一方面也要加大对现代服务业示范区的支持力度，大力支持符合条件的大型流通企业集团和中小商贸企业，推动服务外包产业向高端化、品牌化、集聚化方向发展。还要在科技型企业名录、知识产权评估、质押、处置等方面加强与省科技厅合作沟通，以国家、省市高新技术产业园为突破口，积极支持园区内的国内外知名品牌、行业龙头企业、具有自主创新能力和技术引领作用的优质骨干企业以及特色创新型企业信贷需求。也可以通过发行债务融资工具、IPO、并购融资等方式支持江苏省内大型科技企业实现产业整合和升级转型。

（四）加大江苏中小企业发展的流动性支持

作为就业主力军的中小企业在江苏经济发展中占有十分重要的地位。近年来，江苏银行业不断创新，开发了一批有特色的中小企业金融服务产品，如建设银行的“成长之路”、“助保贷”，农业银行的“简式贷”、“智动贷”，南京银行的“鑫活力”、“鑫智力”等。下一步，江苏银行业要继续开发适合江苏中小企业实际发展情况的金融产品，并针对不同行业的客户需求，设计特色产品，解决中小企业融资过程中的担保瓶颈问题。多与中小企业、行业协会开展银企项目洽谈会、联谊会、信贷政策说明会、金融产品推介会等活动，加大中小企业金融产品的宣传推广力度，使企业了解信贷产品的发放流程、标准和要求，促进银企对接常态化。

（五）加强江苏外贸企业“走出去”产品的全方位支持

长江经济带建设以长江黄金水道为依托，致力于打造长江流域的“大通关”机制。目前，江苏一年5500多亿美元的进出口总值仅有10%经由江苏的口岸。下一步，江苏要将强江海联动，发挥连云港等港口的作用，支持更多的外贸企业产品“走出去”。对江苏银行业而言，就是要加大贸易融资业务的创新与推广力度，以国内保理、商品融资、发票融资等产品为主，以应收账款作为偿还资金来源，加大对中小企业贸易融资服务的支持力度，促进外贸企业稳健持续发展。

（六）提高江苏生态文明建设水平

江苏省节能环保产品门类齐全、产业链比较完整，产业规模居全国之首；全省统一规划了以南京、无锡、常州、苏州、盐城、宜兴为核心的“五区一园”节能环保产业集聚区。对江苏银行业来说，一方面在平衡好风险收益的同时，重点支持符合产业升级转型导向、具有自主知识产权、商业运作成熟、获得政府扶持的节能环保装备生产企业。另一方面根据《江苏省节能环保产业“十二五”发展规划》，重点关注发展基础好、市场潜力大、整体带动性强的节能锅炉窑炉、节能电机及拖动设备等10大产品装备生产企业。尤其要重点关注技术先进、经验丰富、列入国家主管部门备案的节能服务企业，支持优质节能服务企业在工业节能、建筑节能、交通运输节能等领域实施的合同能源管理项目。

四、政策建议

要服务好长江经济带建设、实现江苏发展机遇，江苏银行业必须加强组织领导、做好整体规划，加强江苏银行业间的信息共享和业务联动，建立和完善利益分配与补偿机制，并树立“综合收益”观念。

（一）加强组织领导、做好整体规划

在中国经济增长进入“新常态”的背景下，党中央、国务院提出了“依托黄金水道建设长江经济带”这一新的战略思想，意在给中国经济增长提供新的支撑、给改革开放提供新的动力。建议人民银行南京分行、江苏银监局、江苏省政府金融办公室以及辖内大型商业银行共同成立江苏银行业服务长江经济带建设领导小组，顶层设计、整体谋划，并进一步加强组织领导和业务协调，提高支持和服务长江经济带建设的针对性。

（二）加强江苏银行业间的信息共享和业务联动

长江经济带建设需要江苏银行业提供巨大的资金支持、完善的结算网络以及专业的智力服务，因此需要加强江苏银行业之间的信息共享和业务联动，在重大项目营销、资金支持、结算服务网络连接、贷后管理等方面开展积极的合作。人民银行南京分行、江苏银监局、江苏省政府金融办公室以及江苏省金融协会等政府机构和行业自律组织可以牵头加强江苏银行业之间的沟通 and 交流，通过联席会议、备忘录等方式建立起常态化的沟通机制，加强江苏银行业支持长江经济带建设的整体力度。

（三）建立和完善利益分配与补偿机制

长江经济带建设江苏机遇的实现需要江苏银行业加强通力合作，推进信息共享和风险联防联控。首先要建立起沟通和协调的常态化机制，加强江苏银行业机构之间、江苏与外省银行业机构之间的利益分配和补偿机制建设。利益分配和补偿机制需要复杂的分产品、分机构的核算体系建设，是一个逐渐发展的过程，不可能一蹴而就，但是可以首先从营销信息共享、银团贷款等单一的产品和服务开始，再拓展到产品线乃至机构之间。只有合理的利益分配和补偿机制可以有效实现参与方的共赢、提高参与方的积极性。

（四）树立“综合收益”观念

当前，商业银行的信贷资金已经不是基础设施建设项目资金需求的唯一来源。长江经济带建设作为国家的重大战略决策，资金来源广泛且议价能力强，在江苏银行业资金来源成本不断上升的背景下信贷收益相对有限。因此江苏银行业必须树立“综合收益”的观念，由资产负债盈利为主向多渠道盈利转变。在信贷资源的引领下，务必要注意挖掘和分析长江经济带建设中涌现的金融需求，积极通过资金结算、资金监管、财务顾问、投资银行、国际业务等综合性的产品和服务满足客户需求，争取更多综合收益。

[参考文献]:

[1] 中华人民共和国国务院. 国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见 [Z]. 2014 — 09 — 25.

[2] 中华人民共和国国务院. 国务院关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见 [Z]. 2014 — 08 — 26.

（责任编辑：唐晓婕校对：JZY）