

# 长江经济带产业合作机制研究

苏斯彬 周世锋 张旭亮

**【摘要】**：发展长江经济带重在依托黄金水道建设，实现我国经济发展由东向西梯度推进，打造新的经济支撑带和具有全球影响力的开放合作新平台。长三角地区作为经济带的龙头，通过产业协同发展，以产品技术为联系、以资本为纽带，协同打造港航物流、重化工业、健康休闲等若干区域产业合作链条，促进长江经济带的产业转型升级。

**【关键词】**：长江经济带产业合作机制

## 一、长江经济带产业合作潜力及领域

1. 长江黄金水道及长三角港口物流潜力。目前，我国长江经济带中上游的煤炭、油品、铁矿石等重要大宗商品运输依托于长江黄金水道及长三角港口的江海联运。从需求看，煤炭除川渝地区基本靠铁路就地解决外，需要通过上海港入海进江方式转运约7亿吨；油品除部分利用小型船舶通过嘉兴陈山原油码头，主要通过宁波-舟山港大型船舶运输，总量基本也约在1亿吨；铁矿石除了本地解决部分铁矿石外，主要从巴西和澳大利亚等国进口，通过舟山绿化、马迹山、北仑，以及在建的舟山鼠浪湖、六横等铁矿石中转基地转运。从长三角港口吞吐潜力方面，上海港和宁波-舟山港两大港口近年来货物吞吐量均超过8亿吨，上海港集装箱吞吐量继续保持世界第一，宁波-舟山港区域已建成亚洲最大的铁矿砂中转基地、全国最大的商用石油中转基地。随着江海联运服务中心的建设，将有助于提升战略物资储备、中转、贸易、配送等功能，增强市场能力。对于长江中上游而言，宁波-舟山港现分别承担了长江经济带45%的铁矿砂、90%以上的油品中转量、1/3的国际航线集装箱运输量。

2. 发展绿色化工保护长江流域水环境。长江经济带已成为我国主要的重化工业布局带。在“化工围江”格局下，每年向长江流域排放的污水相当于一条黄河的水量。因此，全面统筹沿长江石化产业布局，加速推进石化产业绿色升级，迫在眉睫。

3. 丰富旅游资源和多元合作模式。长江经济带旅游资源富集、景点众多，沿线旅游产品和市场互补性强，有三峡、武当山、雁荡山、三青山、庐山，洞庭湖、鄱阳湖、太湖，黄鹤楼、岳阳楼、滕王阁等，还有上游的巴蜀文化、民族风情文化，中游的徽文化、荆楚文化、三国文化和下游的吴越文化等。从多元合作模式看，湘鄂赣皖签署旅游合作框架协议，成立旅行社联合体大联盟；浙赣皖闽谋划开展建立省际生态文化旅游示范区，并初步达成5A级景区战略联盟。今年，国家旅游局也组织召开《长江国际黄金旅游带发展规划纲要》编制工作会议，积极推进开展流域旅游合作。从产业发展阶段看，长三角地区推进旅游产品需求结构的率先升级，在全国率先完成旅游开发向集约节约和环境友好转型，旅游产品向观光、休闲、度假、健康的多元转变，为跨区域产业梯度合作创造条件。

## 二、产业合作存在的问题

1. 产业链合作特色不明显。长江经济带各区域产业结构雷同，相似度较高。长三角地区已形成了一定的特色优势产业，但优势不明显。除金融、港航物流等对区位和国家政策依赖度较高外，其他产业之间的差异化分工不明显。

2. 政商软环境差异仍然存在。长江上游地区市场程度和开放程度较低，政府管理手段和服务理念与长三角地区相比仍有待提高，对市场主体的行政干预较多，由此产生的投资和经营风险，加大了合作的交易成本。

3. 合作推进机制仍不完善。目前，推进经济带跨区域合作主要靠国务院或国家部委召开座谈会，还没有深入到专业部门、

---

行业协会对接的地步。尽管长三角地区合作在区域合作中属于较为先进与成功的，但协同推进长江经济带的产业合作，难度较大，仍需要解决组织形式、协同平台、合作模式等多方面的难题。

### 三、重点突破领域

1. 共同推进江海联运。按照统一规划承载标准，进行沿江航道清淤工作。泊位上，按照港城、港产一体化的标准，提升现有泊位功能。推动长江上中游港口公司资本多元化经营步伐，形成清晰的供应链和产业链，向上游航运、贸易、服务等高端化业务发展，把上海港、宁波-舟山港打造成国际港航物流综合性服务基地。围绕沿江“内陆港”建设，加强与上海港、宁波-舟山港通关与检验检疫一体化，实现与长江经济带检验检疫一体化，全面推进“一次申报、一次查验、一次放行”和“属地报关、属地放行”运行模式，不断提升国际内陆港功能。完善联运与创新网络，沿江建设智慧物流体系。利用港口作为水陆衔接枢纽的地位，在港口及附近区域营造各种具有延伸服务特征的联运服务环境，推进江海、海铁、海管、水陆、陆铁等多模式的联运发展，减少不同运输方式衔接时的拆装箱率，实现货运无缝对接。

2. 共同加快绿色石化发展。建议相关部委联合9省2市共同推进长江经济带重化工业优化布局，重点进行重化工业空间优化和链条上的分工协作，对流域具有高污染、高能耗、高排放的重化工业进行有效监管。重点鼓励上海、南京化工园区重点发展石油与天然气化工、基本有机化工等产业，扬州化工园区依托南京化工园区的原料优势，进一步做大做强烯烃、芳烃产业链，武汉发展石油冶炼及深加工产业，岳阳形成催化剂新基地，九江全力提升炼油综合能力等，实现绿色能源化工、高端精细化工、石化物流等产业高质量发展。从长远看，推动流域重化工业逐步向沿海布局，沿海的深水岸线、大面积的滩涂空间、一流的国际航道等，非常适合集中布局发展大型重化工业项目。借助转移可加快实施产业的绿色转型升级，建立一批环保过关、低碳技术过硬的沿海绿色临港重化工业基地。

3. 共同打造黄金旅游带。以旅游产品系统集成和旅游客源全面互动为重点，推进长江经济带之间“互为旅游客源地、互为旅游目的地”的推广活动，实现旅游资源共享、优势互补，形成“大区域、大旅游、大合作、大市场”的发展模式。鼓励以资本、品牌为纽带，通过各旅游企业相互参股，加强旅游协作的紧密程度，形成具有竞争力的旅游经营体系。长江中上游地区可充分借鉴先发地区的先进产品模式，特别是推进“主题+体验”系列旅游产品的开发，带动区域旅游产品的多样化和精品化。

### 四、产业合作机制安排

1. 利益共享型合作机制。一是园区合作层面，探索股权合作模式。探索互利共赢的财政政策，开辟共同开发区域，共享互补两地政策，合理税收分成，共享发展红利，实现共同开发，构建全方位、紧密型的平台合作开发模式。具体而言，通过政府间的股权合作安排，解决税收分成、收益分享、GDP统计等问题。同时，专门研究制定GDP指标分解和跨区域合作政府的绩效考核办法，从政策层面研究制定GDP指标分解的具体办法，打破现行GDP统计上的属地原则。二是企业投资角度，建立“混合所有制”的合作模式。支持长三角知名的平台企业、民企大型集团、商会等向长江经济带相关平台进行投资，开展PPP模式。企业按照市场化运营和管理，利用股份合作的形式推进公私合营，以积极推动产业转移。

2. 行政推动型合作机制。一是政府层面推进“牵红线”。建立政府间的产业协商合作机制，逐步形成包括各层级政府、超政府机构和非政府组织在内的共同治理体系。在区域合作组织的搭建方面，建议嫁接现有长三角各层级合作平台机制，将原来的长江沿岸城市的各种会议制度与单项合作机制和组织，整合设立为专门委员会，负责审核、确立长江区域的产业规划和政策。同时，随着市场经济体制的发展深入和世贸组织的新要求，政府对企业 and 产业的干预将愈来愈少，商会、行业协会等社会中介组织在区域经济发展中的协调作用将越来越重要，与行业协会联系较为紧密的行业建立区域性长江经济带行业协会，发挥沟通企业与政府、生产者的双重桥梁纽带作用，搭建产业转出地与产业承接地之间、政府与企业之间的沟通平台。二是发挥政府性产业投资基金引导作用。设立产业投资基金，以财政资金为“杠杆”、以资本为纽带撬动社会资本广泛参与区域协同发展。

---

**[参考文献]:**

- [1]盛世豪. 长三角一体化中的政府与企业定位[J]. 浙江经济, 2003 (06) .
- [2]卓凯, 殷存毅. 区域合作的制度基础: 跨界治理理论与欧盟经验[J]. 财经研究, 2007 (01) .
- [3]徐俊武, 肖晓勇. 湖北长江经济带区域合作问题研究[J]. 学习与实践, 2009 (12) .
- [4]和燕杰. 长江流域经济一体化的组织形式及特征探讨[J]. 区域经济, 2014 (01) .
- [5]王和声, 虞孝感. 长江经济带发展中若干问题探讨[J]. 地理学与国土空间研究, 1998 (02) .
- [6]和燕杰. 长江流域经济合作的主要问题、原因探讨[J]. 科技经济市场, 2013 (12) .
- [7]曾刚. 长江经济带协同发展的基础与谋略[M]. 北京: 经济科学出版社, 2014.
- [8]陈建军. 长三角区域经济一体化研究: 问题与分析框架的构建[J]. 经济理论与经济管理, 2008 (05) .