

长江经济带开发与重庆市经济发展¹

乔晶, 胡兵, 赖景生

【摘要】:在长江经济带开发中,重庆具有优势,也有劣势。重庆应进行体制和机制创新,加强与长江经济带其他省市的联合与协作,依托三峡库区开发,积极参与建设长江高科技产业走廊以提升产业结构层次;并加快城市化进程,发展大商贸,搞好大流通,发挥大型企业集团在长江经济带开发中的主体作用。

【关键词】:长江经济带;重庆市;协作

【中图分类号】:F127

【文献标识码】:A

【文章编号】:1008-6439(2004)01-0046-04

我国自上世纪八十年代末开始大规模开发长江沿岸地带,随着九十年代上海浦东的开放开发和三峡工程建设,整个长江经济带的发展已进入一个前所未有的阶段,并已成为国内外投资者关注的热点地区。长江经济带的建设和发展,不仅有利于促进长江沿岸东、中、西部经济的协调发展,而且也担负着引导并带动整个国民经济协调、持续良性发展的任务,对于我国经济发展具有其他地带不可替代的战略意义。

“九五”计划和2010年远景目标纲要中,把长江三角洲和沿江地区列为我国将要形成的七大经济区的首位,并明确了要“依托沿江大中城市,逐步形成一条横贯东西、连接南北的综合经济带”的战略取向,即要实现东西线结合、优势互补,使长江上中下游在新的基础上构成一个有机整体,以延伸和拓展沿海的对外开放。可以说,长江开发开放战略是未来15年我国发展最重要的国家战略,长江经济带将成为继我国沿海高速增长后的又一个发展主轴。

一.长江经济带开发对重庆经济发展具有巨大促进作用

目前我国区域经济的发展,正在逐步完成由行政性区域经济向经济性区域经济的转变、由国内封闭型区域经济向涉外开放型区域经济的转变。根据这一特点和世界区域经济一体化趋势,长江经济带的战略意义日益凸显。由于长江经济带是我国除沿海开放地区以外经济密度最大的经济地带,而且拥有广阔的腹地和发展空间,经济增长潜力很大,是世界上可开发规模最大、影响范围最广阔的内河经济带,它对我国经济发展的战略意义是其他经济带不能替代的。同时,随着世界经济重心逐步向包括我国在内的亚太地区转移,横贯我国东、中、西部的长江经济带必将崛起,成为我国经济发展的脊梁。

长江开发战略与沿海开发战略不同,由于横跨东、中、西三大地带,长江经济带的发展,对于促进内陆经济和海洋经济的相互交融、增加长江上游及广大内陆地区与国际市场的相互联系意义重大。特别是沿海地区经过多年的高速发展而在今后若干年即将进入一个比较稳定的发展轨道,长江经济带对于带动广大中西部内陆地区经济发展,进而支撑整个国民经济持续快速发展,显得尤为重要。目前,以浦东开发开放、三峡工程建设为巨大启动力和支撑点,长江经济带的开发引起了世界的瞩目。上海浦东开发开放进展顺利并且取得了关键性的突破和经济、社会发展的巨大成功。可以说,上海浦东的开发开放,已使长江经济带的腾飞高高地昂起了龙头。这就为长江上游地区提出了一个非常现实和紧迫的问题,即如何确定一个“龙尾”,带动长江上游地区迅速开发开放,加快上游地区的经济发展和社会进步,实现与下游地区的对接,从而实现整个长江经济带的持续良性发展。由于良好的区位优势 and 较好的经济基础,重庆就历史地、必然地成为了带动长江流域这条巨龙经济发展的“龙尾”,重

¹ 收稿日期:2003-09-01

基金项目:重庆市科委课题“重庆市在西部大开发中如何发挥两个经济带的功能作用的对策研究”。

作者简介:乔晶(1978-),女,重庆工商大学管理学院讲师,重庆大学工商管理学院博士研究生。
(重庆工商大学管理学院,重庆 400067)

庆获得了依托长江经济带开发而发展的良好机遇。

实际上,重庆的发展离不开长江,重庆之所以成为一个地区的中心城市,就是依托长江的开发和水运的发展而逐步形成的。在沿海开发和西部大开发的背景下,长江经济带开发战略的实施,使重庆的战略地位更加凸显出来。作为长江的“龙尾”,重庆具有对长江上游和西南地区的双重聚散功能,在东西部地区的渗透和融合中发挥着承东启西、左右传递的枢纽作用。独特的地理位置和区域经济中心条件、便捷的水陆空运输体系和商贸网络使重庆的崛起对于长江经济带开发向纵深发展具有重要意义。

二.长江经济带开发中的重庆经济

长江经济带的开发,为重庆创造了新的发展机遇,重庆的改革开放和现代化建设正孕育着一个新的历史性突破。面临巨大发展机遇的重庆具有一定综合优势,但同时也存在一些劣势和制约因素。

1.重庆具有的综合优势

(1)区位优势

重庆市特殊的区位优势主要体现在三方面:首先,它位于我国中西部的结合部,要开发中西部,它处于关键位置;其次,它位于长江大动脉的上游,推进长江经济带发展和三峡库区经济发展,它处于重要的战略位置;第三,它还是长江经济带与西南经济带的结合部,同时,它还处于我国三大国土开发区(三峡经济区、乌江水电及有色金属开发区、攀西六盘水开发区)的中心部位。独特的区位优势决定了重庆具有对长江经济带和西南经济区的双重聚散功能,兼得长江经济带和西南地区开发之利,在东西部地区的渗透和融合中发挥着承东启西、左右传递的枢纽作用。

(2)资源优势

重庆市现已探明具有开采价值的矿产资源40余种,有植物资源2000种以上,动物资源800余种,水资源更为世界级“富矿”,年淡水资源总量超过5000亿立方米,其中可开发的水力发电量750万千瓦,2009年三峡工程竣工后,重庆将拥有世界少有的巨大水库,库容储量400亿立方米左右。这些资源为重庆市发展现代工业奠定了坚实的基础。另外,重庆还有得天独厚的旅游资源,有众多旅游景点。

(3)重庆是长江上游最大的经济中心城市

重庆是我国猪肉、蚕茧、柑橘商品基地和重要粮食产地。半旱式栽培、再生稻和稻田养鱼,被称为农业“三绝”,享誉全国。重庆又是我国重要的老工业基地,有强大的工业辐射优势,有较完整的工业体系。重庆自古以来就是长江上游物资集散地,目前,重庆商贸流通初步建立起了组团式、多层面、聚集辐射功能强、由传统商业向现代商业迈进的市场体系,长江上游商贸中心的格局正加快形成。重庆的铁路、水路、公路、航空立体交通运输网络和邮电通信网络也在形成,交通、邮电通信较发达,是西南地区的综合交通枢纽。重庆还是长江上游地区惟一的内河外贸港口城市,具有良好的水陆交通条件,且相应配套建立了海关、商检、疫检、中国银行等机构,是长江上游地区和西南地区的商品出口及开展对外贸易的重要通道。

(4)投资环境不断改善,对内对外开放不断扩大

积极实施“引进来”、“走出去”战略,目前重庆市已与世界上120多个国家和地区建立了经贸关系,在28个国家和地区建立了70多家企业和贸易机构,已有45个国家和地区的客商在重庆兴办企业2000多家,开通了重庆至慕尼黑、汉城、新加坡和东京等国际航线。与此同时,对内开放进一步扩大,2001年重庆市实际利用国内市外资金46.38亿元。通过引进资金和技术

设备,促进了重庆市的基础设施建设,改造了一批骨干企业,加快了产业结构的调整,出口产品结构不断优化,初步形成了全方位、多层次、宽领域的对内对外开放格局。

(5)政策优势

我国从20世纪90年代开始实行的西部大开发、长江经济带开发及三峡库区开发这三大跨世纪发展战略,使重庆获得了前所未有的历史性机遇;而重庆直辖市的设立,更使重庆的发展获得了持久的巨大动力。1997年3月14日,八届全国人大五次会议审议通过了国务院关于设立重庆直辖市的议案,直辖市的设立,使重庆市在国家行政管理体系和经济调控体系中地位层次提高,有利于重庆的开放和发展。从行政管理体系来讲,重庆在颁布有关地方法规、制订重大方针政策、提高行政管理权限等方面有了重大的突破,能够根据重庆的实际采取相应的对策和措施,可以享受许多优惠政策,营造更加宽松的、加大开放度的政策环境。从经济调控体系来看,由于层次的提高,政府能及时准确地把握重庆经济发展的脉搏,按照国家总的要求和有利于重庆改革开放的原则,充分利用中央赋予的权力,制定出各项经济政策,通过银行信贷、财政、税收等进行宏观调控,创造一个适合于开放的、运行良好的经济大环境。另外,重庆直辖后,行政管理层次减少,政府运行成本降低而效率更高,灵活而富有弹性,重庆正在成为中西部改革发展进程中的新的体制创新点。

2.不利因素

(1)中心城市的功能较弱

重庆市经济实力相对较弱,其主要经济指标虽然在西部各省市自治区的排位均在2-5位之间,具有一定比较优势,但在全国的排位大多在20-24位之间,处于中下水平,若与京、津、沪三大直辖市相比,其差距就更大。在长江经济带的建设中,重庆与上海、南京、武汉等城市相比,在大多数经济指标上也不具有优势,尤其是重庆市对周边地区的辐射作用和集聚作用尚未充分发挥出来,影响其区域中心城市功能的发挥。

(2)城市化水平低、城镇网络发展不足

重庆“大城市、大农村”的格局注定了重庆迈向现代化的步伐异常沉重。根据2000年第五次全国人口普查公布的数字,重庆市2000年城市化水平仅为33.09%,不仅远低于其它三个直辖市,比全国平均水平36.09%也低了3个百分点。要把重庆建设成为长江上游的经济中心,必须要有发达的城市体系做支撑,加快城市化进程势在必行。而且,重庆市的城镇规模等级结构极不合理,城镇网络发展不足,其特征表现为特大城市孤悬,缺乏大城市和成熟的中等城市的辅助支持,这也正是中心城市不能充分发挥其功能的原因之一。

(3)科技投入不足,专业技术人员短缺,科技成果转化率低

从总体上看,重庆的科技投入、技术改造力度、技术开发严重不足,直接后果是导致重庆的技术改造缓慢,新产品开发严重滞后,科技尤其是高新技术对经济增长的贡献率偏低。重庆市现有专业技术人员50多万人,但大部分分布在机关事业单位,在企业生产开发第一线的专业技术人员的比例不到30%。而且,由于重庆市技术市场发育不够充分、企业缺乏吸纳新技术的动力等原因,虽有一定数量的科技成果,但科技成果转化率却较低,近几年一直在百分之十几左右,并且在已转化的成果中,又有一半以上流向外地。

除此之外,在我国的大中型城市中,重庆自身的特殊性也极大地制约着重庆的发展。重庆是我国面积最大、人口最多的直辖市,是一个特大城市带动一个更大的农村共同发展的直辖市。这里不但农村人口多,贫困人口比例大,而且还面对三峡工程百万移民的艰巨任务和保护三峡库区生态环境的巨大压力;这里不但有西部的贫困与落后,也有东北部老工业基地国有企业亏

损、国有经济量大质弱的现象。没有现存的经验和答案可供套用，重庆市只有大胆地开拓具有自身特色的发展路子，把国家西部大开发的政策和建设长江经济带的发展战略与本地的实际情况相结合，积极创新，走出自己的发展道路。

三.利用长江经济带开发促进重庆经济发展的基本思路及对策

1. 创新体制和机制，切实加强与其他省市的联合与协作

目前沿江各省(市)之间和各中心城市之间已有省、市长联席会议等协调组织，但呈松散状态，缺乏权威性机构，尤其是地方利益发生冲突时，更显得无能为力。在这种情况下，重庆市有必要主动出击，积极进行体制和机制创新，切实加强与其他省市的联合与协作。重庆直辖，使重庆在国家行政管理体系中的地位提高，在国家宏观经济调控体系中的层次提高；另外，直辖后，实行市、县、乡三级行政管理，减少了管理层次，政府运行成本降低而效率更高。全新的行政体制为管理体制创新创造了有利条件。

2. 积极参与建设长江高科技产业走廊，提升产业结构层次

目前，以上海、南京、合肥、重庆、成都等为区域性中心的长江高科技产业走廊已具雏形，重庆应着眼于增强竞争力和经济发展后劲，力求在发展高新技术方面先行一步，形成引进、消化、吸收和开发高新技术的强大能力。首先，多渠道、多层次地增加科技投入，多方面为技术创新提供良好的环境和条件。其次，加强与经济带其他省市在高新技术开发上的联合，并积极培育公平有序的长江流域技术大市场，促进科技成果走向市场。第三，重视运用高新技术对传统产业的改造，提高传统产业的科技含量和竞争力。第四，在认真实施义务教育的基础上，加快非义务教育发展步伐，并积极鼓励、吸引民间资本进入教育产业，促进教育事业的发展。

3. 依托三峡库区开发，促进重庆发展

三峡库区在长江经济带开发中占有突出的位置，而重庆市承担着支撑三峡工程建设和百万移民的重任，重庆市与三峡工程建设和三峡库区开发有相互依存的关系。依托三峡发展重庆，一是要积极发展与三峡工程配套的机械设备制造及装配和维修、建材、运输、交通、通讯、副食品、商业等产业；二是要充分利用三峡工程建设和三峡库区开发的庞大市场需求，吸引国内外投资者到重庆投资，利用三峡工程的国际影响力，提升重庆的知名度，使重庆的开发开放上新的台阶。另外，重庆市的经济、技术和传统产业可以向库区转移、扩散，使库区和重庆市形成产业配套与协调发展的格局。

4. 加快城市化进程，促进城乡一体化协调发展

长江经济带开发、三峡工程建设等为加快重庆的城市化进程创造了前所未有的机遇和条件。首先，利用长江经济带开发，加快重庆主城区建设，发挥特大中心城市集聚辐射作用；其次，选择长江沿线万州、涪陵、江津等现有基础较好、区位优势明显、发展前景好、人口较为密集的城市，逐步发展成辐射能力较强的区域性大城市；第三，抓住三峡库区城市淹没搬迁的机会，高水平建设现代化新城；第四，有选择地发展中小城镇，只有将小城镇经济逐步纳入城市现代产业发展的轨道，才能使重庆的农业、农村和农民真正走上现代化发展之路，从而切实解决重庆市大城市大农村的问题。

5. 发展大商贸，搞好大流通，积极参与建设长江经济带统一大市场

结合城镇化进程，搞好商业网点的规划布局，加速商品流通产业基础设施的建设和改造。积极参与长江经济带统一大市场的建设，通过竞争性贸易与互补性贸易相结合、竞争与分工协作相结合，使长江统一市场充满活力，并逐步与全国统一市场融为一体。积极创造条件，举办西部地区、长江流域乃至全国性、国际性商品交易会、博览会，把贸易流通与招商引资结合起来，

吸引更多的国内外客商来渝做生意，使重庆成为长江上游物流、资金流、信息流的汇集地，突出重庆西部商贸中心地位。

6. 发挥大型企业集团在长江经济带开发中的主体作用

三峡工程建设和三峡库区开发，以及国家对老工业基地改造的支持，有利于重庆经济加快两个转变，实行战略性结构调整。重庆应该利用这个有利时机，加快国有企业资产重组，加快建立现代企业制度，并与沿江经济整合和形成联合整体优势结合起来，充分发挥市内集中分布的一大批装备条件较好、科研开发能力强、经营管理水平较高的企业的优势，按照社会化大生产与合理经济规模的要求，打破地区、部门、行业 and 所有制界限，以资产为纽带，通过参股、控股、兼并、联营、组织专业化协作等各种形式发展企业联合，形成一批具有市场竞争实力的企业集团，使其在长江经济带的资源开发、基础设施建设上，在重庆建设大型制造业中心和发展新兴产业、高技术产业上发挥主体作用。

【参考文献】：

- [1] 徐国弟. 21 世纪长江经济带综合开发[M]. 北京:中国计划出版社, 1999.
- [2] 厉以宁. 区域发展新思路[M]. 北京:经济日报出版社, 2000.
- [3] 黄志亮. 重庆经济发展论[M]. 重庆:重庆出版社, 2001 .
- [4] 重庆市计委课题组. 把重庆建成西部地区的重要增长极和核心经济圈[J]. 重庆经济, 1999, (6).
- [5] 吴敬琏. 再论重振重庆西部经济重镇的雄风[J]. 改革, 2002 , (4).
- [6] 段小梅. 把重庆建设成现代化国际性城市的初步构想[J]. 重庆商学院学报, 2000, (1).
- [7] 吴建华, 潘毅文. 重庆:前所未有的发展机遇[J]. 西南师范大学学报(哲学社会科学版), 1997, (2).
- [8] 邓玲. 长江上游经济带建设与推进西部大开发[J]. 社会科学研究, 2002, (6).

(责任编辑 夏 冬)