

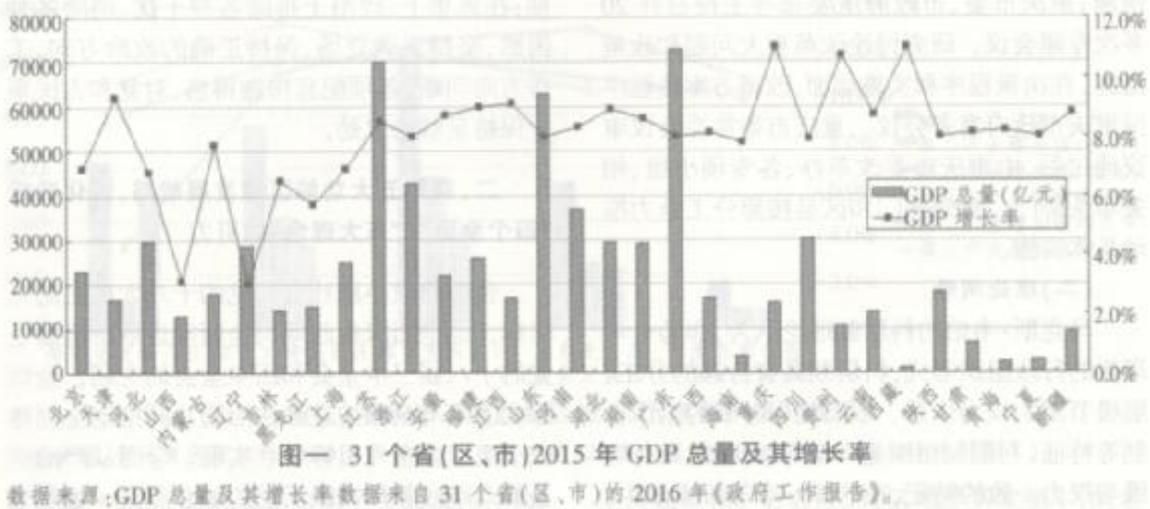
重庆经济持续快速发展探因、理论阐释及其基本判断

纪念改革开放 40 周年系列选题研究中心¹

【内容提要】近年来，重庆经济持续快速发展，经济结构调整取得显著成效，引起社会各界广泛关注。重庆市委、市政府为推动经济持续快速发展而采取的系列举措因应了经济学、管理学等相关经典理论。重庆经济持续快速发展缘于坚定正确的政治方向、实施五大功能区域发展战略、推进供给侧结构性改革、激发区县创造活力、推动产业转型升级、优化配置城乡资源、布局新兴消费业态、合理分配财政资金、创新内陆开放新模式。

【关键词】转变发展方式五大功能区域内陆开放高地

2016 年伊始，习近平总书记视察重庆，充分肯定了党的十八大以来重庆各项工作取得的成绩，站在全局和战略的高度为重庆把脉定向。^[1]“十二五”期间，重庆市紧紧围绕“科学发展、富民兴渝”总任务，主动适应、引领经济发展新常态，深入实施五大功能区域发展战略，地区生产总值年均增长 12.8%，在全国 31 个省（区、市）中位于前列。2015 年，在全国经济增长放缓的大背景下，重庆市 GDP 依然保持了两位数的增速，同比增长 11%，增速位于全国第一。与此同时，全国还有 5 个省份经济增速低于全国 6.9% 的平均水平，辽宁、山西经济增速分别仅为 3.0%、3.1%（见图一）。2016 年，我国总体经济形势依然不容乐观，世界经济深度调整、复苏乏力，外部环境的不稳定不确定因素增加，我国经济结构调整的任务艰巨，经济下行压力依然较大。在此宏观情境下，探寻重庆经济持续快速发展的动力，对于推动重庆市、西部地区乃至全国经济的持续快速发展均具有十分重要的现实意义。



一、坚持与党和国家改革发展大局同频共振，保持把握方向、举重若轻的定力

定力和担当是官员成长完善、事业不断进步的内在需求，是马克思主义方法论中最革命和最有生机的组成部分。缺乏定力和担当，极易造成个人主义的极端化，引致理想信念的迷失和动摇。^[2]定力与担当的“技术”表征是官员的大视野、宽视角，其特定机理是政治操守、道德品行、工作方法、工作作风等方面。

1. 2015 年 12 月，“纪念改革开放 40 周年系列选题研究中心”于我国各类传媒中率先成立。总协调人：王佳宁，负责选题创意策划、提出和审定提纲；协调助理：罗重谱，协助进程把控、作者衔接。中心滚动设置若干研究小组，透过《改革》释出最新选题。本文由王佳宁、罗重谱、胡新华撰写，该论文视为前述作者所在单位前沿学术成果。

（一）重庆实态

党的十八大以来，重庆市紧紧围绕党中央、国务院的要求和部署，积极转变施政作风，深化改革创新，减少对经济发展的干预和束缚，不断释放市场活力。重庆市按照中央全面深化改革的决策部署，坚持问题导向，瞄准全局性、制约性和牵动群众利益的重大问题和突出矛盾。如中央全面深化改革领导小组 2014 年工作要点下发后，重庆市委结合重庆实际，将年度改革重点任务细化分解为经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、党的建设 6 个领域的 133 项年度改革任务、485 件可跟踪考核的具体工作，再通过对 133 项改革事项再聚焦，进一步确定了 25 项牵引性、带动性强的重点改革专项。2015 年，在持续推进以往重点改革任务基础上，着力实施 24 项重点改革专项和 81 项重要改革任务。^[3]这些改革着力破解影响资源配置和市场活力发挥的瓶颈，以点带面整体推进，扎实有效地将改革推向深入。其中，推出政府产业引导股权投资基金、完善基础设施建设投融资 PPP 模式、完善要素市场等改革专项，着力解决发展动力问题；推出金融风险防控、渝新欧通道及其口岸建设、农村集体资产量化确权等改革专项，着力解决发展瓶颈问题；推出工商登记制度、小微企业扶持机制、行政审批、国资国企等改革专项，为企业减负，着力激发社会活力；推出医疗服务体系等改革专项，着力解决民生问题。

为确保改革落到实处，重庆市积极探索建立高效务实的改革决策机制、周密有序的运转机制和严格有力的督查机制。在组织和运行层面，重庆市委主要领导和全面深化改革领导小组负责重大事项顶层设计、整体把握、系统研究、协同推进；成立由重庆市委常委或副市长担任组长的 14 个专项小组，研究提出改革方案和措施；重庆市委、市政府主要领导主持召开 20 多次专题会议，研究讨论改革重大问题和政策措施。在决策程序和实施层面，改革方案按程序报重庆市政府常务会议、重庆市委常委会会议审议通过后，由重庆市委改革办、各专项小组、相关牵头部门、责任部门和区县按照分工全力推动具体实施。

（二）理论阐释

马克斯·韦伯的科层制理论认为，作为一种理想的行政组织形式，科层制具有合理的分工、层级节制的权力体系、依照规程办事的运作机制等特征。科层制组织是一个等级实体，具有等级与权力一致的特征，在这样一个等级实体中，各种职位按权力等级组织起来，形成指挥统一的指挥链条，沿着自上而下的等级制，由最高层级的组织指挥控制下一层级的组织直至最基层的组织。^[4]重庆市的相关做法吻合了科层制理论，重庆市推出的重点改革专项与重要改革任务，是对党中央、国务院相关要求和部署的细化落实。为确保改革措施落地，重庆市建立了相应的层级体系，各项改革方案由相应的责任部门和区县按职责和分工具体落实。

以奥斯本和盖布勒为代表人物的新公共管理理论主张把企业经营管理的一些成功方法移植到政府中来，使政府能够像企业那样合理利用资源，注重投入产出，提高行政效率。其基本观点包括：掌舵而不是划桨；重妥善授权而非事必躬亲；注重引入竞争机制；注重目标使命而非繁文缛节；重产出而非投入；具备“顾客意识”；有收益而不浪费；重参与协作的分权模式；重市场机制调节而非仅靠行政指令控制。^[5]重庆市加快改革进程，推出一系列改革方案并着力抓好落实，正是希望通过全面深化改革、重塑政府职能边界，简政放权，激发市场活力，降低制度性交易成本，为市场经济发展提供公平、公正的优良环境。

（三）基本判断

重庆上下各层面决策者已让定力和担当贯穿实践哲学：对马克思主义坚定信仰；对中国特色社会主义高度自信；对中央决策部署有力贯彻；在思想上、政治上排除各种干扰、消除各种困惑，坚持正确立场、保持正确的政治方向，工作方向明晰，各项配套措施得当，对党和人民事业保持足够的忠劲。

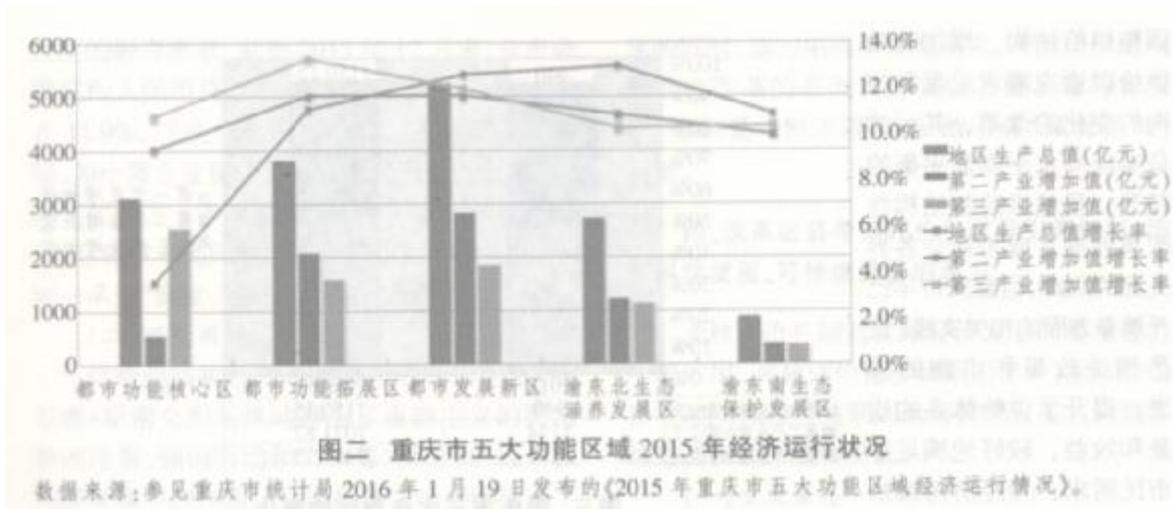
二、实施五大功能区域发展战略，强化践行“四个全面”、“五大理念”的引力

全面建成小康社会是党的十八大提出的总目标，而全面深化改革与全面推进依法治国是党的十八届三中全会和四中全会的

主题，全面深化改革与全面推进依法治国共同推动全面建成小康社会奋斗目标顺利实现。全面从严治党是群众路线教育实践活动的核心要义，也是全面建成小康社会、全面深化改革与全面推进依法治国顺利推进、顺利实现的根本保证。党的十八届五中全会首次提出坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的五大发展理念，成为各省（区、市）“十三五”时期经济社会发展的“指南针”。

（一）重庆实态

五大功能区域即都市功能核心区、都市功能拓展区、城市发展新区、渝东北生态涵养发展区、渝东南生态保护发展区，五大功能区域发展战略旨在推动区域发展差异化、资源利用最优化和整体功能最大化，增强全市的经济聚合、辐射能力。对于都市功能核心区，支持其建设金融核心区，全市 13 个要素市场有 11 个布局在都市功能核心区；对于都市功能拓展区，支持其发展战略性新兴产业，全市十大战略性新兴产业大多集中布局在该区域，并支持其开展外汇资金集中运营管理、离岸金融结算等四项改革试点；对于城市发展新区，作为全市工业化、城镇化主战场，重庆市从土地、能源、融资等多个方面加大保障力度，并专门编制印发城市发展新区基础设施建设实施方案，规划实施 2014~2020 年交通、能源、通信、水利等 9 个方面 129 个重大基础设施建设项目；对于渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区，则加大基本公共服务均等化支持力度，对两大区域的教育、医疗、社保等，由市财政按全市最高比例给予补助，扶贫攻坚政策集中用于该区域，安排的财政专项扶贫资金占全市比重达 80 %。五大功能区域发展战略的实施，显著提升了重庆市一体化发展的效能。2015 年，重庆市五大功能区域发展态势良好（见图二），共同推动了重庆经济的持续、快速、健康发展。



（二）理论阐释

美国经济学家赫希曼提出的不平衡发展理论认为，经济增长过程是不平衡的，发展中地区应集中有限的资源和资本优先发展少数“主导部门”尤其是“直接生产性活动部门”。通过发展具有带动作用部门，再带动其他部门的发展。不平衡发展理论遵循了经济非均衡发展的规律，突出了重点产业和重点地区，有利于提高资源配置的效率。重庆市根据各区域的资源禀赋，将不同产业布局在不同区域，确保了资源配置的高效。城市发展新区作为重庆市新型工业化和新型城镇化的主战场，是未来支撑重庆经济快速发展的重点区域，其地区生产总值要远高于其他功能区域，这与重庆市的投资倾斜有着密切的关联。2015 年，城市发展新区的固定资产投资总额占全市投资比重为 40.7%，对全市投资的贡献率为 48.6%，拉动全市投资增长 8.3 个百分点。从这些数据可以清晰看出，重庆市的五大功能区域发展战略与不平衡发展理论的诸多主张是一致的。

瑞典著名经济学家缪尔达尔提出的循环累积因果理论认为，在经济循环累积过程中，存在回流效应和扩散效应。在区域经

济发展中，前者指落后地区的资金、劳动力向发达地区流动，导致落后地区要素不足，发展更慢；后者指发达地区的资金和劳动力向落后地区流动，促进落后地区的发展。经济发展过程首先是从一些较好的地区开始，市场力的作用一般倾向于增加而非减少地区间的不平衡。因此，缪尔达尔认为，要促进区域经济的协调发展，需要政府的有力干预。重庆市重点发展都市功能核心区、都市功能拓展区和城市发展新区，是基于高效配置发展资源的战略选择，但为了避免两大生态地区发展过慢而导致区域不均衡，影响和谐稳定，对其进行大力政策扶持，也正是希望通过政府的政策支持和引导，在加强转移支付的同时，增强生态地区的自我发展能力，避免回流效应过强，而尽量发挥其扩散效应，推动区域经济协调发展。

（三）基本判断

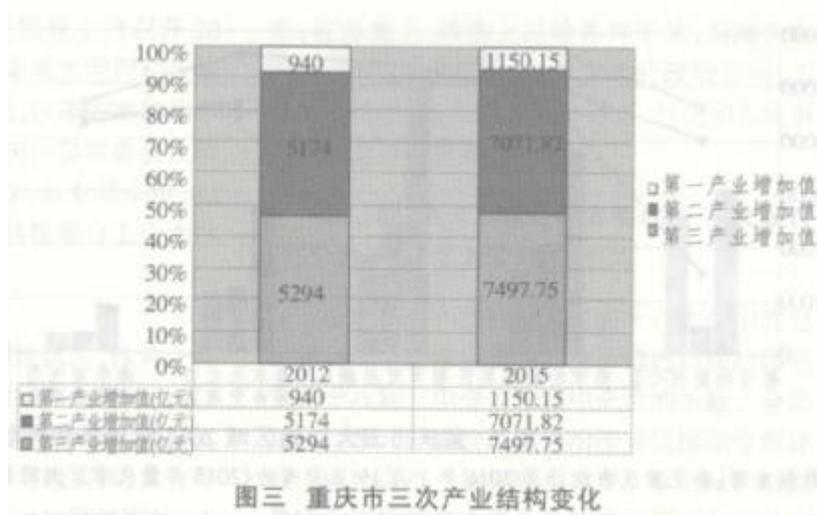
引导区域差异发展、特色发展、协调发展、联动发展，在全市范围内优化配置资源，实现整体效能最大化，从而实现全市一体化科学发展的五大功能区域发展战略，是重庆全面落实“四个全面”战略布局的载体和平台，契合了五大发展理念的新要求，有助于增强发展的整体性。这一创新性实践彰显了重庆市委、市政府的钻劲。

三、推进供给侧结构性改革，提高应对外部经济下行的能力

供给侧结构性改革是从供给侧人手，通过调整供给结构、增加有效供给以适应需求总量和结构的变化的改革，其目的是实现高水平供需平衡的跃升。虽然供给侧结构性改革近期才成为社会各界关注的焦点，但重庆市早已开展多方面的相关实践。正是相关政策和措施的推进，提升了供给体系的质量和效益，较好地满足了市民需求，为经济持续快速发展注入了不竭动力。

（一）重庆实态

一是推进产业结构优化升级。近年来，重庆市加快产业结构调整和发展方式转变，积极发展现代服务业。重庆市三次产业结构由 2012 年的 8.2 : 45.4 : 46.4 调整为 7.3 : 45.0 : 47.7（见图三）。重庆市积极推动工业结构向高端化、集群化和绿色低碳化发展。严格限制产能过剩和高耗能、高污染企业及项目的融资支持，有效遏制建材、钢铁等六大高耗能行业的过快增长。与此同时，重庆市大力发展生产性服务业和生活性服务业以及低能耗的笔电、汽车等产业，大力支持十大战略性新兴产业的发展，较好地推动了产业结构的优化升级。现阶段，重庆市形成了以汽车和电子为重点的“6+1”支柱产业集群，已成为全国最大的汽车生产基地和世界级的笔记本电脑产业基地。



二是着眼补齐短板增加有效供给。大力推进基础设施建设。2015年，重庆市铁路总里程达1930公里，形成“一枢纽八干

线”网络格局。全市高速公路通车总里程达 2525 公里，路网密度继续保持西部第一，“4 小时重庆”全面实现。2015 年，基础设施完成投资 4356.14 亿元，增长 28.0%，对全市投资的贡献率为 43.0%，拉动全市投资增长 7.3 个百分点。^①此外，重庆市还针对社会事业发展薄弱环节，扩大教育、卫生、文化等公共服务的供给，提升公共服务水平。

三是多措并举化解过剩产能。出台《重庆市人民政府关于化解产能过剩矛盾的实施意见》，严格行业市场准入标准，强化项目管理，加大淘汰落后产能力度，加快企业兼并重组。通过执行《重庆市企业投资项目核准目录》（重庆市五大功能区产业投资禁投清单），采用负面清单管理方式，进一步强化产能过剩行业项目的核准、备案管理，严格控制产能过剩行业新增产能项目。“十二五”以来，重庆市淘汰落后产能铁合金 33.9 万吨、铅冶炼 19.3 万吨、水泥 1703.3 万吨、平板玻璃 639.6 万重量箱、造纸 44.26 万吨、印染 3700 万米、焦炭 277.2 万吨、小火电 74.5 万千瓦时^②，超额完成了国家下达的淘汰落后产能的目标任务。

四是切实减轻实体经济负担。加快推进简政放权，取消 63 项、下放 670 项市级行政权力，转变政府职能，激发市场活力。支持发展中介服务业，清理规范中介服务。引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业的支持力度，畅通资金流向实体经济的渠道。重庆市推出“4 个 1000 亿”投融资计划、1300 亿 PPP 项目、800 亿战略性新兴产业股权投资基金，有力地保障了实体经济的融资需求。截至 2015 年 12 月末，全市金融机构人民币贷款余额 22393.93 亿元，同比增长 11.9%。^③成立重庆市小微企业融资担保公司，为小微企业提供针对性的融资担保服务。出台《关于进一步改善金融服务，缓解企业融资难、融资成本高问题的指导意见》，创新推出“一禁一承诺”制度，完善小微金融服务。

（二）理论阐释

供给侧结构性改革有着充分的理论依据。亚当·斯密全面系统地抨击了重商主义的需求管理政策，强调劳动和资本等“供给侧”因素在经济发展中的作用。法国经济学家萨伊提出了著名的“萨伊定律”，认为供给会创造它自己的需求。20 世纪 70 年代初，反对政府干预、强调供给管理政策的供给学派等相关理论开始兴起。芒德尔、拉弗、万尼斯基、吉尔德、肯普、罗伯茨、费尔德斯坦、埃文斯等均是供给学派的代表性人物。供给学派主张“四减四促”，其中“四减”是指减税、减管制、减垄断、减货币发行或控制通胀，旨在调动积极性，促进生产供给；“四促”是指促进私有化、促进市场竞争、促进企业家精神的发挥、促进技术创新和智力资本投资。在供给学派基础上又发展出了新供给主义，主张通过放松供给约束，解除供给抑制，让新供给创造新需求，以提升经济的潜在增长率。重庆市推行的推进产业结构优化升级、着眼补齐短板增加有效供给、多措并举化解过剩产能、切实减轻实体经济负担均吻合了供给学派的基本观点，有助于提高供给侧的积极性，促进供给侧的结构性调整。

（三）基本判断

供给侧改革和需求侧改革并不是完全对立的，二者不是非此即彼的关系，只是在不同阶段会有所侧重。制约重庆经济发展既有供给侧的因素，又有需求侧的因素。促进重庆经济持续快速增长，应供需双侧并举。在供给侧，要着力解决“供给不足与供给过剩并存”难题，打通过剩产能资源要素向先进产能转移的“中梗阻”，营造良好产业发展环境。在需求侧，要着力解决“需求下降与需求外移并存”困境，在扩大总需求的同时，着力拓展中高端需求。^④围绕供给侧结构性改革的系列举措突破了诸多障碍和瓶颈，靠的是一股不畏险滩、敢于碰“硬骨头”的闯劲。

四、改革区县考核评价和政策引导机制，增强科学发展、可持续发展的活力

考核评价机制对区域经济发展起着重要的引导作用。考核评价指标体系的设计、主体的选择、程序的规范、结果的运用情况直接关系到区域经济发展速度和质量。

（一）重庆实态

一是发挥科学考核的“指挥棒”作用，主要根据五大功能区域发展定位和重点任务建立健全差异化的考核评价机制，出台了《关于改进完善区县（自治县）党政领导班子和领导干部综合考核的意见》《区县（自治县）经济社会发展实绩考核指标体系》，按功能区域划分考核组别，突出首要任务，差异化设置考核指标及权重。^④将区县考核项目由 271 项精简整合为 27 项，其中，以重庆市委、市政府名义考核项目由 86 项整合精简为 1 项，以市级部门名义考核项目由 185 项精简为 26 项，对考核情况逐一深度分析并形成评价报告反馈各区县，使考核真正成为改革发展的“指挥棒”。

二是发挥差异化产业政策的引导作用，出台了《关于优化全市产业布局加快五大功能区建设的实施意见》，对各功能区域以及各区县的产业定位、发展方向、鼓励产业等逐一予以明确，引导区县定向招商、错位招商，防止恶性竞争和重复建设。通过相关政策的实施，五大功能区域集聚带来的资源集约利用效果初显。都市功能核心区高端要素加快集聚，第三产业增加值达 2551.90 亿元，占全市比重达 34.0%；都市功能拓展区先进制造业加快发展，战略性新兴产业增加值占全市 GDP 的 60%；城市发展新区 GDP 增速领跑全市，工业投资占全市的 60.1%。^⑤

（二）理论阐释

长期研究发展中国家空间发展规划的约翰·弗里德曼提出的中心—外围区域发展理论认为，任何区域系统均由中心和外围两个子空间系统组成。中心区一般指城市或城市集聚区，工业发达，技术水平高、资本集中、人口密集，经济增长速度快。围绕中心区分布并受其影响的区域被称为外围区，外围区对中心区处于依附地位，从而出现了空间二元结构，并随时间推移而不断强化。政府可以影响要素的流向。随着市场的扩大、交通条件的改善和城镇化的加快，中心与外围的界限会逐渐消失。在此基础上发展起来的城市圈域理论认为，区域经济的发展应以城市为中心，以圈域状的空间分布为特点，逐步向外发展，并特别强调建立中心城市与腹地或周边城镇之间所形成的“极化—扩散”效应的内在经济联系网络。

重庆市五大功能区域发展战略将三个发展区作为中心区，而将两个生态区作为外围区，发展区主要负责经济增长，而生态区则为发展区构建重要生态安全屏障。通过加大资源集聚促进三个发展区快速增长和创新，同时加强发展区与生态区之间的基础设施衔接，注重发展区之间、发展区与生态区之间的产业梯度转移，增强经济联系，促进不同区域逐渐一体化，增强辐射效应。同时，通过实施差别化考核，引导不同区域依据功能定位实施发展布局。

（三）基本判断

可持续发展的政绩观来源于上级对下级的考核方法，须甄别经济运行主体和社会利益主体的多元化。重庆市对区县竞争环境的判断，包括整个大环境和各区域的小环境。由于不同区县的市场重点不同，资源投入也有差异，造成不同区域间竞争环境各有特点，因此执行考核不应一刀切，而应根据不同区县竞争环境的差异作出相应调整。鉴于各区县的发展不平衡，执行考核中根据区县发展状况提出不同措施，不失为一种可行路径。重庆市设计科学的考核指标体系，增强了其发展动力、信心和干劲。

五、策动市场力量加快转型升级，壮大产业经济发展的实力

近年来，重庆抢抓机遇，坚持推进产业结构调整，破解难题，大力发展服务业，积极作为，重塑工业增长动力，推动产业结构持续优化，新的增长点不断涌现，带动整体经济保持稳定增速。

（一）重庆实态

一是新型工业化加快制造业增长。重庆工业发展不断向中高端迈进，已基本形成以终端制造为特色的电子信息产业集群和国内最大汽车产业集群，其中电子信息产业集群为从零开始打造的全新支柱产业，重塑了重庆市产业格局；汽车产业以长安为龙头，汇聚福特、通用、现代等十大整车和上千家零部件企业。这两大产业不论在全国范围内还是全球范围内，都在进行新一

轮产业转移，尽管在经济下行期也面临着增长下滑局面，但大量企业转移到重庆市，使得在其他地方增速减慢的同时，重庆市却在加速。2015年，重庆市汽车和电子制造业总产值分别达4707.87亿元、4075.56亿元，对全市工业经济增长的贡献率分别达32.5%、29.9%。^⑥二者在重庆“6+1”支柱产业体系中保持着显著的领先地位。值得一提的是，在国内汽车行业增速放缓的大趋势下，2015年长安自主品牌乘用车销量达100.7万辆，同比30.9%，蝉联中国品牌乘用车销量第一。

二是战略性新兴产业逐渐崛起。在大力发展汽车、电子信息等支柱产业的同时，重庆市大力实施创新驱动发展战略，紧跟全球科技革命和产业发展趋势布局电子核心基础部件、机器人及智能装备、物联网、页岩气、节能环保等十大战略性新兴产业，构建优势产业链条，引导新兴产业集聚，成立了战略性新兴产业股权投资基金，通过综合运用资本市场IPO上市、定向增发、减持、收购兼并等方式来进行投资，推动十大战略性新兴产业快速发展。2015年全市十大战略性新兴产业实现产值1660亿元，增长1.8倍，对全市工业产值贡献率达30%。初步形成两江新区（电子核心基础部件、高端交通装备）、永川（机器人及智能装备）、涪陵（页岩气）等战略性新兴产业集聚区。战略性新兴产业规模的逐步扩大，提升了全市整体工业的增速。

三是产业高级化趋势明显。在创新驱动发展战略的带动下，重庆市高新技术产业发展迅猛。2015年，全市高技术产业工业增加值增长19.4%。符合消费升级要求的高端、智能、高技术产品产量保持较快增长。重庆汽车制造业和电子制造业在保持快速增长的同时，内部结构也开始出现向好趋势。如在电子信息制造业中，智能手机增长1.1倍；在汽车行业中，运动型多用途乘用车（SUV）和多功能乘用车（MPV）分别增长83.8%、23.0%。^⑦

（二）理论阐释

美国经济学家兼经济史学家华尔特·罗斯托通过对各国经济发展的深入研究发现，在经济发展的各个阶段都存在一个或几个能够带动其他产业发展的部门，罗斯托把这些产业部门称为驱动部门或主导部门。这些产业部门随着经济发展的不同阶段特点而不断更替，但都能在各自的发展阶段起到领头羊作用，通过主导产业对其他产业的扩散效应，将各产业关联在一起，形成一个整体的产业结构，从而全面带动经济向前发展。重庆市在当前发展阶段将汽车产业、电子信息产业作为主导和支柱产业，同时大力发展机器人、面板、石墨烯等与两大支柱产业紧密相关的战略性新兴产业，正是希望在这两大产业加速发展的同时，充分发挥扩散效应，不断带动战略性新兴产业发展，随着产业规模和市场需求的变迁，未来将这些战略性新兴产业逐渐打造成为支柱产业，从而实现产业结构不断向高级化和合理化迈进。而根据战略管理学家迈克尔·波特提出来的钻石模型，大力发展产业集群是区域竞争优势的关键支撑，是积累高级要素的重要路径。重庆市得益于打造汽车和电子信息产业集群，已经在国内甚至全球市场形成较强影响力，国际竞争优势不断增强。

（三）基本判断

产业振兴规划的主线应是加快产业结构调整 and 淘汰落后产能，其目标肯綮乃挖掘新的经济增长点、创造新的社会需求。而作为重大政策调整，其精髓又在于如何策动市场力量。产业强则经济强。产业振兴规划将以控制总量、淘汰落后、联合重组、技术改造、优化布局为重点。因此，在财税与货币等多重政策的支持下，策动和善用市场力量，加快产业结构调整 and 淘汰落后产能，以降低企业负担、增加企业收入，为企业发展壮大加劲。

六、优化城乡资源配置，保持“二元经济”形态下率先实现差别化发展的张力

重庆市作为全国统筹城乡综合配套改革试验区，在城乡一体化上进行了大胆的先行先试，诸多实践在全国都产生了广泛的影响。

（一）重庆实态

一是户籍制度改革释放了人口红利。传统意义上，西部地区大量劳动力向中东部地区流动。重庆市是典型的劳动力输出省份，但通过近年来大力推进城乡统筹发展，吸引力不断增强，外流劳动力纷纷回流，周边省份也有越来越多劳动力到重庆市务工。在东部地区因劳动力减少而人口红利逐渐消失的同时，重庆市则开始享受人口红利的益处。2010年重庆市启动农民工进城的户籍改革，充分照顾农民权益，增强农民转户意愿，农民转户实行“三保留”（保留农村承包地、宅基地和林地；保留种粮直补、征地补偿等与土地有关的权益；保留家电下乡补贴、计划生育奖励扶助等与农民身份有关的待遇），确保“五到位”（就业、社保、医疗、教育、住房等一步到位），逐步形成了一套较为完善的政策体系，截至2014年成功转户400余万人。2015年进一步推出户籍改革新政，依据五大功能区域定位，促进人口梯度转移，加快城镇化进程。户籍制度改革带动了劳动力转移，有效扩大了劳动力市场，对经济增长发挥了重要贡献。劳动力的流动促使流人的农民工集中于劳动密集型的岗位，而本地劳动力中人力资本水平高的人能更多配置在技能型、知识密集型的岗位，由此可促进人力资源的优化配置，提高生产效率，进而提升经济效率。

二是地票制度促进了城乡土地资源挂钩。重庆市推出了全国首创的地票交易制度，在试行8年后，2015年12月25日，《重庆市地票管理办法》公布，并自2016年1月1日起施行。地票制度针对农村建设用地比较模糊的产权状况，进行确权分置：土地所有权归集体，将土地使用权视为一种用益物权归农民，所有权与使用权按比例获得各自收益；并将耕地复垦验收合格票据化形成的地票，交由政府设立的土地交易所组织市场交易。这种方式把农村闲置的、利用不充分且价值较低的建设用地，通过指标化形式跨界转移到利用水平较高的城市区域，从而用市场之手把城乡之间连接起来，实现了农村、城市、企业等多方共底。截至目前，重庆累计交易地票1.13万公顷，成交额340亿元，成交均价稳定在300万元/公顷左右。在创新城乡建设用地置换模式、建立城乡统一的土地要素市场、显化农村土地价值、拓宽农民财产性收益渠道及优化国土空间开发格局等方面，地票制度都产生了明显效果。地票制度还推动了农民工转户进城，转户农民自愿退出的宅基地，成为地票的重要来源，而其地票收益成为进城生活的基础，使转户农民能更好地融入城市生活。

（二）理论阐释

传统的柯布一道格拉斯生产函数指出，劳动力投入的增加将带来经济的增长，尤其是劳动力和资本投入同时再增长，将推动经济持续增长。著名的索洛经济增长模型指出，在资本不足时，劳动力能够在一定程度上替代资本的贡献。经济学家阿瑟·刘易斯提出农业部门劳动力在向现代部门转移过程中，随着农村富余劳动力的减少，将从劳动力过剩变为劳动力短缺，则经济发展的雇佣成本将增加，最终达到瓶颈状态，这里通常存在一个节点，即刘易斯拐点。重庆市近些年来的发展恰是资本不断涌入、本土劳动力回流、外来劳动力日渐增多的过程。相对于东部地区，重庆市的资本引入虽仍相对较少，但相比于过去东部地区享受人口大量涌入的红利而现阶段面临劳动力短缺、招工难的问题，开始呈现出刘易斯拐点现象时，重庆市近些年来通过一系列制度改革扩大了劳动力市场的规模，且劳动力成本相比于东部地区仍明显偏低，劳动力增长对经济增长的贡献仍处于上升区间，离刘易斯拐点尚远。

同时，依据经济学家肯尼斯·阿罗的理论，生产效率的提升来自于经验的积累，是“干中学”的结果。当大量的农业劳动力通过户籍制度改革和土地制度改革进入城市，从农业部门或半工半农状态成为常态性的城市职员，进入工业部门或服务部门，将推动整个城市的劳动力重新配置，技术、知识密集型部门和劳动密集型部门均能够获得更多的劳动力，从而通过更细的分工促进劳动力更专业化，而专业化会加快“干中学”的速度，从而更快提升生产率。

地票制度的创新采用，是基于新制度经济学提出的产权理论，因为产权安排直接影响资源配置效率，一个社会的经济绩效如何，取决于产权安排对个人行为所提供的激励。这种通过明晰产权并推动城乡土地挂钩的方式，显著提升了农村土地的价值，同时也扩展了城市建设用地的规模，增加了经济增长所依赖的重要投入要素数量。重庆市所采取的一系列城乡一体化政策，在增加劳动力供给的同时，也提升了整体生产效率，支撑了经济持续增长。

（三）基本判断

在建立和完善社会主义市场经济体制的背景下，重庆经济结构从“二元经济”转向新型工业化道路，增长方式从粗放型转向集约型，特别是转向以民生为要的可持续型。三种特征交织，使得重庆正处于一个特定的发展时期，在经济下行压力下既有稳增长要务，还面临结构调整和推进改革。处理好这几者关系，将其结合起来绝非易事。重庆市个性化推进新型城镇化和地票制度改革，具有辩证思维、战略思维和长远眼光，此举显现的基本特质，是改革进行差别化探索的巧劲。

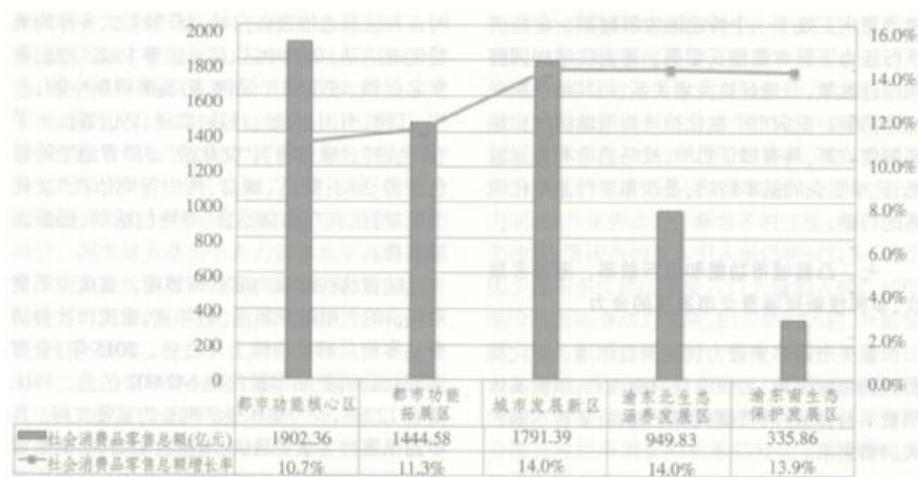
七、凸显城市功能和运行效率，形成多层次、多样性新兴消费业态发展的合力

重庆市近年来着力优化消费环境、深化商贸流通领域改革，加快培育消费热点，创新实体消费平台，抓住消费模式变化机遇，坚持不懈扩大消费需求。

（一）重庆实态

服务业成为主要增长动力。近年来重庆市围绕长江上游商贸物流中心和金融中心建设目标，发力服务业发展，交通物流、金融、信息传输、批发零售、住宿餐饮等服务业实现快速增长。形成先进制造业与现代服务业双轮驱动格局，转型升级态势明显。2015年全市实现第三产业增加值 6745.30 亿元，增长 11.2%，拉动经济增长 4.3 个百分点。其中，以发展高端服务业为重心的都市功能核心区加快高端要素集聚，2015年第三产业增加值占 GDP 比重达 81.9%，已达到全国服务业先进发达地区的水平。

从重庆市推进消费的具体措施看，主要采取了以下方法：推动现有商圈提档升级，加快推进智慧商圈建设，出台了《重庆市智慧商圈建设实施方案》；促进餐饮住宿消费，大力发展大众化餐饮；促进会展消费，办好摩博会、农交会、云博会、文博会、火锅节、迎春展、西部广告节、茶博会等一批消费类展会；促进便民消费，打造一批社区便民商圈和生活服务网点；促进网购消费，支持本地结算企业发展壮大，鼓励传统企业做好线上线下互动；促进夜间消费，大力发展创建市级创业型和特色型夜市；促进旅游消费，抓好周末休闲游、节庆假日游、特色乡村游等；举办季节性消费促进活动等。



图四 重庆市五大功能区域 2015 年社会消费品零售总额及其增长速度
数据来源：参见重庆市统计局 2016 年 1 月 19 日发布的《2015 年重庆市五大功能区域经济运行情况》。

在市级层面推出一系列消费促进措施的同时，各区县也依据各自特点开展形式多样的消费促进活动。如渝中区、江北区等主城区推出奢侈品促销、城市观光促销，拓展消费新空间；合川、江津、南川、大足、开县、武隆、巫山等推出了“红色游”、“绿色游”、“文化游”、“踏青游”等特色旅游活动；荣昌、城口、秀山等则依托“文化节”、“特色农产品交易会”等特色活动，提振区域消费。

随着这些政策力度逐渐显现，重庆市消费对经济的贡献越来越高。近年来，重庆市社会消费品零售总额呈持续上升趋势。2015年，全市实现社会消费品零售总额6424.02亿元，同比增长12.5%，成为整体经济增长的重要支撑。其中通讯器材类增长最快，增速达47.3%。网络零售实现高速增长，全市限额以上法人企业实现网上零售额177.87亿元，增长40.2%。^⑧五大功能区域的社会消费品零售总额及其增速如图四所示。

（二）理论阐释

消费水平的提升是人们需要层次提升的显现。马克思将人的需求层次分为三级：生存需求、享受需求和发展需求。美国心理学家亚伯拉罕·马斯洛提出的需要层次理论把需要分成生理需要、安全需要、社交需要、尊重需要和自我实现的需要。其中，生理需要（衣食住行）是最基本的需要，是推动人们行动最首要的动力，只有这些最基本的需要满足到维持生存所必需的程度后，其他的需要才能成为新的激励因素。我国经济社会的快速发展已经解决人民群众第一和第二层次的需要，随着人们收入水平的上升，对生活质量不断提出更高的要求，精神层面的需求愈发增加，当前的家庭消费正向马克思所说的享受需求扩展，或处于第三和第四层次之间，即便是最基本的农产品或餐饮业消费也不再满足于吃饱，而更要求健康、绿色、体验，通过相应的消费来彰显个人品味和生活态度。这推动了新兴消费业态的持续扩展，重庆市深度把握社会消费变动趋势，及时推进相关消费促进活动，带动了广大人民群众的消费热情，显著扩大了内需。

（三）基本判断

新兴消费业态本质上是人的一种意识和精神活动，它首先需要的是自由宽松的环境和氛围。人文生态是区域创新体系的核心，产业生态是区域创新体系的载体。在稳增长思维下，只有加快培育符合一地一区实际的消费增长点，方能激发公众的消费热情。

八、确立财政资金分配和补偿机制，激发要素整体质量和效益不断提升的潜力

合理的财政资金分配和补偿机制，对于促进区域经济发展具有重要的推动作用，可以有效激发区域经济增长潜力。

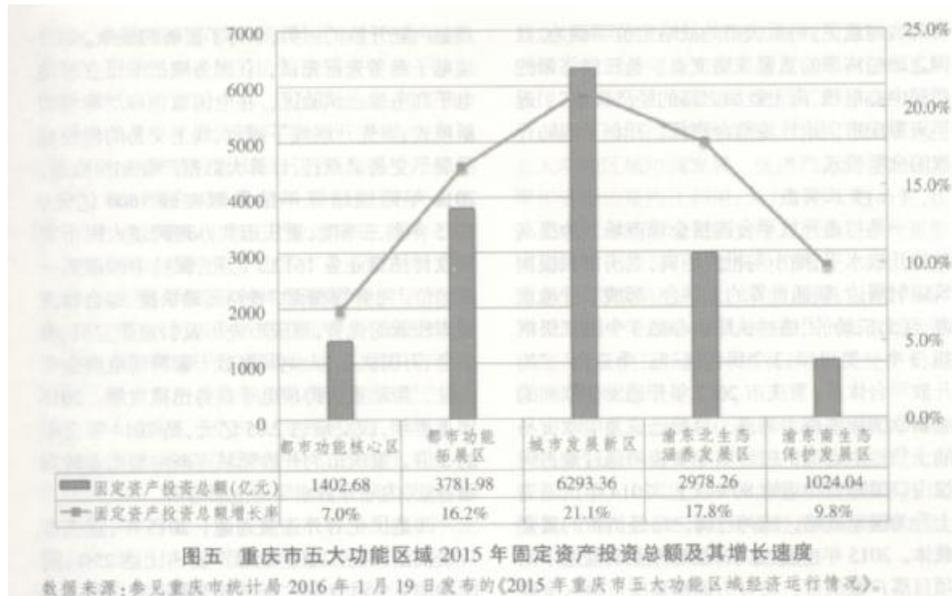
（一）重庆实态

重庆市建立并完善财政资金分配和生态补偿等机制，合理确定各方收益回报，大力促进资源优化配置，提高资源配置效率，提升全市要素整体质量和效益。根据“分类指导差异扶持、财力与事权相匹配、注重公平兼顾效率”的总体原则，重庆市出台的《关于完善财政政策支持五大功能区域建设的实施意见》提出：对渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区“不取多予”，对城市发展新区“少取多予”，对都市功能拓展区和都市功能核心区“促品提质”。围绕都市功能核心区“现代服务业中心”的功能定位，细化楼宇经济、交易市场等财税扶持政策。按照重点楼宇和交易市场的经济贡献、社会贡献、税收贡献等因素实施激励奖补，支持楼宇基础设施建设、交易市场运营和新兴要素市场发展。差异化财政政策的实施，使都市功能核心区和都市功能拓展区的资源统筹能力增强，核心竞争力进一步提升。产业发展方面的专项资金和引导基金继续向城市发展新区倾斜和流动，有力助推其主要经济指标保持全市领跑。2015年，城市发展新区完成固定资产投资6293.36亿元，增长21.1%（见图五）。渝东北生态涵养发展区和渝东南生态保护发展区的财政保障能力进一步提升，按财政供养人口计算的人均财力从2013年的12.2万元提高到2015年的15万元左右。

（二）理论阐释

财政政策弥补市场失灵是众多经济学家赞成的政府行为。穆勒、庇古、萨缪尔森、凯恩斯甚至亚当·斯密均对市场失灵有所论述。对于具有公共服务特征的基础设施领域、风险较大的新兴产业领域的投资，纯粹依赖于社会投资，往往会出现投

资不足的问题，这就要求政府以一定的财政补贴来建设或引导社会投资，降低企业风险和成本，从而发挥杠杆力量撬动更多社会资本进入。美国哈佛大学教授约翰·罗尔斯的正义原则也指出：“社会的和经济的的不平等应这样安排，使它们在与正义的储存原则一致的情况下，适合于最少受惠者的最大利益；并且，依系于在机会公平平等的条件下职务和地位向所有人开放。”^[7]在经济方面，罗尔斯的正义论主要解决的是公平与效率间的关系，它关系到经济利益分配、经济的持续发展和社会的稳定。重庆市针对五大功能区域进行差异化定位，对两大生态区域建立恰当的财政分配制度和科学的生态补偿制度，正是在不均衡发展的同时保证公平正义的方式，它着眼于激励生态环境保护行为，让生态环境保护的收益内部化，使保护者得到补偿与激励，保障生态区群众和非生态区群众的平等发展权，实现生态环境保护行为的自觉自愿自利，从而在加速都市区发展的同时，让生态区群众共享发展的成果，进而增强生态产品的生产和供给能力。



（三）基本判断

财税体制直接或间接延伸到政府职能的各个层面，公共财政支持区域经济发展需率先理顺各种关系。鉴于矿产资源、土地资源和森林资源构成资源税的主脉，须逐步提高资源税和生态补偿费等手段，推进基础资源价格形成机制、税收制度等方面的改革。重庆市针对五大功能区域的财政政策探索，使得关联的生产要素配置趋于合理已然可期，为五大功能区域加快发展鼓劲。

九、建设中西部对外开放高地，借助“一带一路”和长江经济带建设战略中的外力

重庆市地处内陆腹地，缺少开放平台，对外开放面临天然的劣势，随着“一带一路”建设和长江经济带建设等国家战略启动，重庆市迎来前所未有的发展机遇。处于“一带一路”和长江经济带“Y”字形大通道的联结点上的重庆市，具有承东启西、连接南北的独特区位优势，《关于贯彻落实国家“一带一路”战略和建设长江经济带的实施意见》将重庆市的战略定位明确为“丝绸之路经济带的重要战略支点、长江经济带的西部中心枢纽、海上丝绸之路的经济腹地”。近年来重庆市创造性地整合资源，开创了内陆开放的全新模式。

（一）重庆实态

一是打造开放平台连接全球市场。为提高对外开放水平，缩小与世界距离，重庆市积极构筑辐射周边、联通世界的大平台。

形成了寸滩水港、江北机场、团结村铁路中心站 3 个国家级枢纽、3 个一类口岸、3 个保税区“三个三合一”的开放平台体系。重庆市 2011 年开通发往欧洲的渝新欧国际铁路大通道，目前已成为中欧贸易陆上货运主通道，过境国际集装箱通过量占阿拉山口国际货物运输 80 % 以上。2014 年该通道上升为国家战略，成为丝绸之路经济带的重要载体。2015 年中新（重庆）战略性互联互通示范项目落户重庆市，将有力助推重庆市融入全球市场。

二是积极融入全球价值链。重庆市深入探索内陆开放新路径，抓住全球和沿海产业大转移契机，通过“整机+零部件+研发+结算”的垂直整合，颠覆了沿海加工贸易只有加工环节利润的方式，占领了“微笑曲线”的两端，并依托向西开放的出项物流优化，为内陆地区产业参与国际分工、融入全球市场作出了新探索，西部内陆形成了从事国际产品生产、国际贸易，能够参与国际产业链循环并与其融合发展的开放型经济体系，其中在电子信息产业、航空产业的全球化整合案例尤其明显。在垂直整合发展加工贸易的同时，重庆市本土企业也不断加快“走出去”步伐。2015 年前三季度，重庆市在总体贸易下降的情况下，一般贸易却实现了 43 % 的增速，显示出对加工贸易依赖度在逐渐降低，自主对外贸易能力不断增强。对外部资金的吸引力也保持高位，全市实际利用外资从 2010 年的 63 . 70 亿美元增长到 2015 年的 107 . 65 亿美元，年均增长 11 . 1 %。^⑩

三是加快推进服务贸易发展。重庆市通过创新服务贸易发展方式，不断探索利用互联网规避内陆开放的劣势，取得了显著的成效。如跨境电子商务先行先试，获国务院批准设立跨境电子商务综合试验区，在全国首创移动跨境购新模式；率先开展线下展示、线上交易的保税商品展示交易试点；云计算大数据产业加快推进，2014 年跨境结算年结算额突破 1600 亿元，2015 年前三季度，重庆市共办理跨境人民币实际收付结算业务 1612 . 3 亿元，保持中西部第一的地位。凭借“渝新欧”铁路运输快捷、综合物流成本较低的优势，重庆市先后吸引蜜芽宝贝、唯品会、万国优品、大龙网等数十家跨境电商企业入驻，带动重庆跨境电子商务迅猛发展。2015 年上半年，成交量达 2 . 05 亿元，是 2014 年全年的 3 倍。重庆市的开放领域逐渐由制造业转向服务业，内陆开放水平迈上新台阶。

四是优化对外连接通道。2015 年，重庆市外资及港澳台工业企业总产值占比达 25 %，同比增加 6 个百分点。“十二五”期间，重庆市工业实际利用外资年均超 40 亿美元。2015 年渝新欧国际货运班列累计开行 257 班，其中去程 156 班，回程 101 班。通过完善港口枢纽、发展多式联运，长江上游黄金水道效益激活，长江上游航运中心初具雏形。截至 2015 年底，重庆港周边地区货物中转占比达 43 %，已成为长江上游地区最大的集装箱集并港、大宗散货中转港，连续五年跻身长江沿线亿吨大港之列。与四川、上海开展大通关合作，着力水水中转、江海直达、铁海联运、联程中转提高通关效率。航空通道也加速拓展，国际货运航线增至 22 条，货运量突破 30 万吨。

（二）理论阐释

供应链理论创始人、美国杜克大学教授加里·杰里菲提出的全球价值链理论指出，随着全球化的推进，跨国公司充分利用国别间的要素价格差异，将分布在世界各地不同规模的企业和机构组织在一个统一的体系之中。在融入全球价值链和参与国际分工过程中，发展中地区被动嵌入于国际生产片段中，逐渐沦为全球价值链的附庸者和依赖者，阻碍了本土产业崛起。重庆市创造性地进行了价值链垂直整合，以电子信息产业打造为中心，将品牌企业、代工商、配套商等上千家价值链不同环节、包含生产和服务类企业集聚到重庆市，把原有的生产碎片化在区域内整合成一个整体，快速打造产业集群，改变了全球电子信息产业的格局，拥有了一定的话语权。围绕电子信息产业不断拓展发展领域，力图进军知识、技术含量更高的环节，不断提高竞争优势。而依据国际贸易领域比较优势理论、要素禀赋理论等传统理论，重庆市对外贸易主要出口资源依赖型和劳动密集型产品，这也是以前重庆市的外贸发展思路。但随着功能完善、定位高端的开放平台打造成功，外部连接日渐通畅，成为国家级互联网骨干直联点，各项基础设施不断升级，重庆市对外开放水平显著上升，进出口产品技术和资本含量不断提高，服务贸易也实现快速发展，成为内陆发展中地区对外开放的典型代表。

（三）基本判断

互联互通基础设施、提升经贸合作水平、拓展产业投资合作、深化能源资源合作、拓宽金融合作领域、密切人文交流合作和加强生态环境合作，均是“一带一路”和长江经济带的“脉动”所在。重庆市提出建成长江上游地区经济中心，借此确立在长江上游的“龙头”地位，凸显了敢闯敢干的冲劲。

十、结语

在全球经济仍然处于经济危机后的调整期，国内经济结构转型带来的下行阵痛仍然严峻的大环境下，重庆市近年来坚持政策设计的科学性和前瞻性，突出重视结构调整，着力推进供给侧结构性改革，不断推动各领域的改革创新，解放了生产力，释放了经济主体活力，推动了规模扩张和结构优化同步进行，确保了经济在下行压力下仍能快速增长。快速崛起的新兴产业纾解了传统产业增速放缓的压力；对外开放体系的日益完善加快了融入全球市场体系的步伐，扩大了外部需求，增强了对外商的吸引力；城乡一体化程度的加深，优化了资源配置；五大功能区域协调发展，促进产业的差异化集聚和资源的集约化利用；大力引导促进消费，提升了内需对经济增长的支撑。正是在这些重要措施的综合作用下，重庆经济增长才得以领全国之先，持续保持高速。未来，随着“一带一路”和长江经济带战略的深入推进，创新驱动战略实施及“众创”活动的持续展开，重庆经济仍将保持持续快速增长态势。

尽管重庆全面深化改革和推进开放的举措和效应引起广泛关注，但重庆市集大城市、大农村、大山区、大库区于一体的基本市情有别于其他 30 个省（区、市），其平衡经济社会发展的战略和愿景有待持续观察。

[注释]:

① 参见重庆市统计局：《2015 年重庆经济运行情况分析》，<http://www.cqtj.gov.cn/html/16/02/7539.html>, 2016—02—1。

② 参见重庆市经济和信息化委员会：《重庆“十二五”淘汰水泥产能 1703.3 万吨》，<http://wjw.cq.gov.cn/zhzx/zhxx/75761.htm>, 2015—06—23

③ 参见《供给侧结构性改革助推重庆经济持续增长》，<http://www.cqtj.gov.cn/html/tjfx/16/02/7540.html>, 2016—2—01。

④ 王晓磊 陶冶：《重庆大幅精简优化区县综合考核及考核指标体系》，http://news.xinhuanet.com/local/2013-12-21-c_118653647.html, 2013—12—21。

⑤ 参见重庆市统计局 2016 年 1 月 19 日发布的《2015 年重庆市五大功能区域经济运行情况》。

⑥ 参见《供给侧结构性改革助推重庆经济持续增长》，<http://www.cqtj.gov.cn/html/tjfx/16/02/7540.html>, 2016—02—01。

⑦ 参见《供给侧结构性改革助推重庆经济持续增长》，<http://www.cqtj.gov.cn/html/tjfx/16/02/7540.html>, 2016—02—01。

⑧ 参见重庆市统计局：《2015 年重庆经济运行情况分析》，<http://www.cqtj.gov.cn/html/tjfx/16/02/7539.html>, 2016—02—01。

⑨ 参见《供给侧结构性改革助推重庆经济持续增长》，<http://www.cqj.gov.cn/html/tjfx/16/02/7540.html>, 2016—02-01。

[参考文献]

- [1] 李鹏杨帆：《孙政才主持重庆干部大会学习习近平视察重庆重要讲话精神》，《重庆日报》2016年1月12日
- [2] 王佳宁：《让定力和担当贯穿实践哲学》，《重庆社会科学》2013年第10期扉页
- [3] 《我市今年全面深化改革推出24项专项和81项重要任务》，《重庆日报》2016年1月12日
- [4] 丁煌：《西方行政学说史》（修订版），武汉大学出版社，2004年，第75~77页
- [5] （美）戴维·奥斯本等：《改革政府—企业精神如何改革着公营部门》，上海译文出版社，1996年
- [6] 纪念改革开放40周年系列选题研究中心：《重点领域改革节点研判：供给侧与需求侧》，《改革》2016年第1期，第35~51页
- [7] （美）约翰·罗尔斯：《正义论》，何怀宏等译，中国社会科学出版社，1988年，第23页

（责任编辑：文骥）