

---

# 长沙新型工业化引领湖南经济跨越发展

湖南省社会科学院经济研究所理论经济研究室主任 肖卫

后危机时代实现又好又快的发展，必须实现经济增长推动力的转换，把转变经济发展方式、提升产业结构放到一个更加突出的地位。转变经济发展方式，尽管有阵痛，有死亡，但很可能就是经济的新生，因为它可能打通一条新的长期经济增长通道。

近年来，长沙市启动“强工兴市”的发展战略，把新型工业化作为经济发展的首要动力，长株潭城市群获批国家“两型社会”改革试验区后重新规划新型工业化，长沙大河西先导区全面改革，立志再造一个“长沙”，后金融危机时期长株潭领衔湖南构建新兴战略产业，等等。这一系列的有针对性的发展举措，有力推动了以长沙为首的长株潭城市群经济发展，并成为湖南经济成功实现“弯道超车”，进入经济发展“快车道”的重大引擎。

## 新型工业化与城市化的瓶颈

在工业化、城市化过程，由于农村地区和城市地区规模报酬的不同，存在由工资水平表示的城乡收入差距。这种差距导致农业人口向城市转移，农业人口减少，边缘地区农业劳动力的边际产出将增加。随着城市群发展，农业人口不断向制造业转移，在城市人口增加的过程中。这一个过程就是地区经济增长和城乡收入缩小的过程。

改革 30 年来，人均产出的增长对长株潭城市群城市化水平的提高作用微弱，在控制其它变量的前提下，人均产出增加 10000 元，城市化水平提高 1.26 个百分点。如果没有其它条件限制，工业化水平每提高 1 个百分点，城市化水平相应提高 1.01 个百分点。2000 年以来的长株潭一体化规划，推动城市化水平提高 2.18 个百分点。然而，城乡劳动者收入差距阻碍了城市化水平提高，差距每增加一倍，城市化水平将延缓 5.9 个百分点。这一现象是由于长期城乡分割政策对资源配置的扭曲，导致这种报酬差距阻碍了城市化进程。

城市化滞后于工业化的水平是导致城乡收入差距扩大的主要因素。长株潭城市群一体化规划后，城市群的非农产业平均报酬与农业平均报酬差距仍然持续扩大，这从另一个角度说明，城市群中的城市化水平滞后于工业化水平，从而阻碍了生产要素在农业与非农产业之间自由流动以获得均等的边际报酬，这种边际报酬的巨大差异导致的城乡差距扩大仍在持续。

## 以新型工业化突破发展瓶颈

通过实证分析发现，阻碍长株潭地区经济发展的瓶颈是：长期城乡二元分割的体制和政策扭曲了资源配置，并进一步阻碍了城市化进程；由于城市化水平滞后于工业化水平，从而不利于生产要素在农业与非农产业之间自由流动以获得均等的边际报酬，这种边际报酬的差异导致的城乡差距扩大和发展平衡。

本世纪以来，尤其是 2007 年长株潭城市群获批全国“两型社会”改革实验区后，以长沙为龙头的长株潭城市群努力寻找经济跨越发展的突破口。

### (一)以新型工业化作为经济发展的第一推动力

进入本世纪以来，长沙市委、市政府提出“兴工强市”的重大战略决策，把加快推进工业化和城市化进程作为长沙市经济工作的重中之重，以工业化带动城市化和农业产业化，以城市化支持工业化的深入发展。首先，以先进制造业为核心，做大做

强支柱产业。长沙市将机械制造业、电子信息产业、食品烟草工业这三大支柱产业的发展作为工业经济的重中之中。经过多年的发展，中联重科、三一重工、浦沅集团等全国知名企业已初步形成工程机械产业群和区位优势品牌。与此同时，食品烟草业以长沙卷烟厂、旺旺集团、湖南科技食品工业园为龙头，使长沙成为全国重要的食品深加工基地和高档卷烟生产基地；以 LG 飞利浦曙光电子股份有限公司、湘计算机股份有限公司、创智信息科技股份有限公司、中科软件为龙头的电子信息产品制造业把长沙打造成中南地区最有影响力的电子信息产业基地。其次，抓好产业集群化，发挥规模工业优势。推进工业化进程，必须大力推进产业集群化，围绕支柱产业、优势产业、骨干企业构建起横向成群、纵向成链的产业群。长沙市重点培育和扶持五大支柱产业和十大标志性工程，增强龙头带动力，提升产业竞争力。再次，大力发展工业园区，推动工业向园区集中。长沙市按照“技术高新化，产业规模化，产品外向化，投资多元化”的原则，重点建设高新技术开发区和经济技术开发区两个国家级开发区和九个工业园，以项目立园、科技兴业、产业强区，形成各具特色、良性竞争的发展态势。依托“两区九园”，引导工业企业进区入园，鼓励企业新增工业项目和工业用地、国内外招商引资项目向园区集中。

如今，新型工业化已经成为长沙经济发展的第一推动力和经济增长的首要支撑。2008 年，长沙市新型工业化加速推进。6 大优势产业集群产值占规模以上工业产值的 41%，其中工程机械产业集群产值突破 500 亿元，汽车、生物医药产业集群快速发展，高新技术产业产值达到 1120 亿元，增长 22.2%，工业对经济增长的贡献率达 50%以上。

2009 年，长沙实现地区生产总值 3744.76 亿元，比上年增长 14.7%。其中，第一产业实现增加值 179.40 亿元，增长 6.5%；第二产业实现增加值 1893.58 亿元，增长 16.3%，其中工业实现增加值 1554.54 亿元，增长 17.5%；第三产业实现增加值 1671.78 亿元，增长 13.9%。第一、二、三次产业分别拉动 GDP 增长 0.3、7.7、6.7 个百分点，三次产业对 GDP 增长的贡献率分别为 2.1%、52.1%、45.8%。在规模以上工业中，工程机械、中成药及生物医药、新材料、汽车及零部件等六大产业集群实现增加值 445.30 亿元，比上年增长 26.1%，对规模工业增长的贡献率达 49.0%，比上年提高 6.4 个百分点；拉动全市规模工业增长 9.7 个百分点。三次产业结构调整为 4.8：50.6：44.6。全部工业增加值占 GDP 比重为 41.5%。长沙 GDP 总量在全省的占比为 29%，比上年提高 2.1 个百分点，人均 GDP 为全省的 2.8 倍，经济总量在长株潭三市中的占比达 68.0%，比上年提高 2.3 个百分点。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、一般预算收入和规模以上工业增加值占全省的比重分别为 31.7%、31%、29.1%和 27.3%。城镇居民人均可支配收入高于全省平均水平 5154 元；农民人均纯收入高于全省平均水平 4522 元。全市“两区九园”实现规模以上工业增加值 560.54 亿元，比上年增长 24.7%，占全市规模工业的 48.4%，对规模工业增长的贡献率达 58.0%。全市完成规模以上高新技术工业总产值 1383.94 亿元，比上年增长 32.0%，高新技术工业总产值占规模以上工业总产值的比重达 41.8%。

## (二) 在“两型社会”改革实验区重新规划新型工业化

2008 年启动的大河西、云龙、昭山、天易、滨湖 5 大示范区建设进一步提升城市群的层级结构。大河西包括三大板块：岳麓板块，打造具有国际影响的大学城和中部“硅谷”；金霞板块，发展大会展、大物流、大运量产业；长益板块，发展机械制造、新能源、电子信息、循环经济，建设一条 35 公里长的现代制造业走廊。云龙示范区包括两大板块：株洲云龙板块，优先发展先进制造业、现代服务业、走新型工业化道路；株洲清水塘依托国家循环经济试点，全面治理环境污染问题，将园区打造成全国循环经济的样本试验区。昭华示范区包括两大板块：昭山板块，建设国家级生态展示区，集居住、休闲、商务于一体；九华板块，建设以 IT 产业、汽车及零部件、现代装备制造、科教文化以及现代服务业为主体的新型产业园区。滨湖示范区，建设长株潭城区产业转移的主要通道。天易示范区，由株洲天元区和湘潭易俗河两大板块构成，主要以先进制造业和现代物流业为主的生态工业园区。

2008 年，国家批准设立的长株潭国家高技术产业基地。该基地是 6 大国家级综合性高技术产业基地之一，也是中部地区唯一一个综合性国家高技术产业基地。长株潭国家高技术产业基地将重点发展信息、生物、民用航空航天、新材料、新能源等战略性新兴产业。根据发展规划，到 2012 年高新技术产业产值过百亿的龙头企业将达到 10 家以上，过 50 亿的 20 家以上，实现总产值 5000 亿元以上，高新技术产业增加值占 GDP 的比重提高到 25%。除了发展高新技术产业，长株潭城市群还将围绕具有区域优势和湖湘特色的物流、文化、旅游 3 大领域，发展现代服务业；将湖南交通枢纽的优势转化为物流产业优势，将文化资源转化为

文化产业，提升电视、出版、动漫等湖南文化产业的 品牌影响力，打响红色旅游、历史人文旅游和生态旅游 3 大品牌，都充满了长株潭城市群新型工业化的希望。

长株潭城市群新型工业化布局进一步延伸到“3+5”城市群。在长株潭城市群加快发展的基础上，湖南将把“3+5”城市群作为推进新型城市化的战略重点。按照规划，娄底、衡阳原材料工业将与长株潭先进制造业之间构建起上下游关系，长株潭核心区不再新建、扩建火电厂，周边地区的火电、水电、风电、核电等新能源将为长株潭提供强大的能源支撑；将烟草、食品工业引导至常德、湘潭，农产品物流和商贸产业调整至湘潭、衡阳、常德，将湘钢的扩建调整与岳阳、娄底的钢铁产业调整相结合，将株洲的石化工业部分调整至岳阳。

### (三)在大河西先导区再造一个“长沙”

大河西先导区的规划范围位于湘江西岸，经由岳麓区、高新区直抵望城、宁乡腹地的一千二百平方公里土地组成的区域，分先导区、核心区和起步区三部分。大河西要建设成为全国“两型社会”综合配套改革试点先导突破区，长株潭城市群战略整合核心承载区，长沙市提升主体功能区。在产业方面，要成为湖南省产业先行先试区，长株潭产业转型示范引领区，长沙市高新产业核心集聚区。

2008 年，《长沙市大河西先导区建设整体方案》及《产业发展规划》、《金融创新方案》、《能源资源节约方案》、《环境保护实施方案》、《统筹城乡发展方案》、《国土资源管理改革方案》6 个子方案正式出台，明确了大河西先导区建设的战略目标、规划蓝图、建设步骤等具体问题。长沙大河西先导区着力规划建设产业功能区、生态功能区、文化功能区、城镇功能区四大组团，重点构建资源节约型和环境友好型的产业体系、富有活力的科技创新体系、科学合理的土地管理和规划建设体系、促进可持续发展的生态环境体系、一体化发展的统筹城乡体系。长沙大河西先导区的建设将以科学发展观为指导，按照“两型社会”建设综合配套改革的要求，坚持先行先试、敢闯敢试、边干边试，实施“三步走”战略步骤，在 2010 年前实现“拉开道路框架，形成承载功能，拓宽产业优势，展现新城雏型”的目标，力争到 2020 年建设成为“两型社会”的示范区、高新产业的集聚区、城乡统筹的样板区、生态宜居的新城区、支撑发展的增长极，成为长沙率先基本实现全面小康的战略平台，促进中部崛起的战略支点。长沙大河西先导区制定了城乡统筹发展的新战略。力争到 2012 年，率先全市基本建立统筹城乡发展体制机制，初步形成城乡经济社会一体化发展新格局，突出建立城乡联动的现代产业体系，突出创新城乡对接的农村产权制度和生产经营体制，突出建立城乡一体的就业创业制度，突出建立覆盖城乡居民的社会保障制度，突出建立基本公共服务均等化的公共财政体系，突出建立城乡统一的社会管理制度。先导区人均地区生产总值达到 60000 元；城乡居民人均可支配收入之比降至 2：1；城镇化率达到 60%以上；村级公路硬化率 100%；城乡联网供水率 60%以上；农村养老保险覆盖率达到 80%以上。

长沙大河西先导区改革行政体制节约经济社会发展的交易成本。作为长沙探索“两型社会”的试验田，长沙大河西先导区正式向中央、省、市级媒体公布先导区的建设方案。大河西先导区规划面积 1200 平方公里，其管委会要负责制定先导区政策和实施方案、制定城乡规划、统一土地开发利用的管理、审批和储备、产业布局与环境整治和项目准入、重大项目策划与建设等 6 大职责，与先导区宏伟的建设蓝图相对，先导区并未配备相应庞大的官方机构。先导区管委会只设立了 4 个职能部门：综合管理部、国土规划部、项目建设部、投融资部。将原来许多部门的职责划归到一个部门管理，如国土规划部，就涉及了原有国土局、规划局、建委、房产局、林业局、农业局、水利局、环保局等各个部门在经济管理方面的权限。大河西在起步之初，就开始了“权力下放”的实验。凡是市级政府和市级各部门在经济管理方面的权限，统统全部授予先导区管委会，这是力度很大的一个改革。先导区管委会将负责区域范围内设计土地征收、转用、供应及项目建设过程中所有行政许可事项的审批，这些过程中所有市级管理部门的行政许可权均统一归口先导区管委会。大河西先导区行政体制改革将大大节约交易成本，增强地区经济集聚力、向心力。

## 展望后金融危机时期湖南经济发展

---

经济发展方式转变是适应全球需求结构重大变化、增强经济抵御国际市场风险能力、提高可持续发展后劲的必然要求，也是在后国际金融危机时期国际竞争中抢占制高点、争创新优势的必由之路。后危机时代实现又好又快的发展，必须实现经济增长推动力的转换，把转变经济发展方式、提升产业结构放到一个更加突出的地位。转变经济发展方式，尽管有阵痛，有死亡，但很可能就是经济的新生，因为它可能打通一条新的长期经济增长通道。要抓住转变经济发展方式这个根本，必须切实在“加快”上下功夫、见实效，特别是要全面实施产业转型升级战略、技术创新战略、人力资本质量提升战略、节能减排战略，以“两型社会”建设加快引导经济发展方式转变。总体而言，就是要在新的更高起点上深入实施“一化三基”战略，以新型工业化推动经济结构战略性调整，以新型城市化统筹城乡区域协调发展，以“两型社会”建设引导经济发展方式转变，以绿色发展与和谐发展引领经济社会可持续发展，以保障民生促进和谐社会建设，全面开创湖南科学跨越、富民强省新局面。