

湖北区域经济协调发展的对策研究

武汉科技大学中南分校 李晓波

21 世纪的钟声已经敲响，我国经济社会不断发展，人民生活水平稳步提高，各项事业欣欣向荣，我们似乎又一次看到了中华民族腾飞的希望，党的十七大胜利召开，我们党又提出了更远、更高的目标——即实现人均国内生产总值到 2020 年比 2000 年翻两番，并且提出要继续实施区域发展的总体战略，当然，中部崛起是一个不可或缺的重要部分。胡锦涛、温家宝等党和国家领导人曾多次召开关于促进中部地区崛起的座谈会，并指出，湖北应作为中部崛起的战略支点发挥龙头作用，可以说他们对湖北给予了很大的希望，这也是基于湖北实际情况的考虑。因为不管是在经济上、还是科技、文化、教育等方面来所，中部其他省份都与湖北有着一定的差距，湖北正处在中部地区的中间地带，湖北的经济发展已成为中部各地区发展的一个缩影，因此从这点上来说，湖北承担着促使中部地区快速崛起的重大使命。但是，作为九省通衢的湖北在拥有众多优势的同时，又存在着一些明显的不足之处，其中最严峻的一点体现在湖北经济发展的极端不平衡性上。省会城市武汉一枝独秀，发展迅速，而其他二级城市如黄冈、十堰、荆州等城市却发展缓慢，与省会武汉的差距越拉越大，形势严峻，在新时期、新阶段，区域协调发展问题已成为湖北省社会生活中一个突出问题，也成为构建社会主义和谐湖北迫切需要解决的理论和现实问题，从某种程度上讲，区域经济发展协调与否关系到整个湖北的社会繁荣、稳定和发展，我们需要谨慎对待。科学发展观强调统筹区域协调发展，对于湖北这样一个地处内陆，经济发展极不平衡的中部省份而言，具有鲜明的指导意义和现实意义。

从国外的情况看，任何发达国家的区域经济发展都比较平均，极少出现那种经济发展差距过大的现象，发达国家的成功经验告诉我们，一个国家经济发展水平的高低与本国经济是否协调发展有着很大的关系，一些国外学者很早就意识到了这点，并通过一些具体的措施将它们固定实施下来。从国内方面来看，我国的领导人也意识到了区域协调发展的重要性，并陆续提出了西部大开发、东北老工业基地复苏与中部崛起等区域发展战略，一些具体的措施已经出台，然而这些都只是从大体上把握了一个区域发展的总体方向，表述的范围本身就很大，像东部、中部、西部地区均包含了几个省份，湖北作为中部地区的重要省份，作为一个区域发展极不平衡的内陆大省，统筹本区域内经济社会协调发展，积极发挥中部崛起的重要战略支点作用正日益成为了湖北深入贯彻落实科学发展观、加快构建社会主义和谐湖北的迫切需要，也日益成为衡量各级领导干部执政能力的重要指标。

发展经济学告诉我们，不同的发展阶段需要有不同的区域发展战略，我国在经历了数十年的“非均衡发展”战略后，现实的需要迫使我们及时转变了过去的那种先富带后富的经济发展理念，我们开始更加注重公平与效率，更加注重统筹兼顾，在此基础上，我国重新提出了区域协调发展的总体战略，中部崛起正是在顺应了我国区域发展战略格局重新调整的基础上提出的，湖北要抓住机遇加快发展，特别是经济的快速发展，率先在中部地区实现崛起就必须及时调整过去那种单级经济发展战略，重新确立区域协调的发展理念，要把握好各地区之间的相互协调，促进共同发展，同时明确“共同的发展才是真正的发展，共同的进步才是真正的进步”的发展理念，实现经济社会又好又快发展。

一、原因分析

(一) 历史原因

不可否认，一个城市的发展状况与其固有的历史有很大的关系，我们所熟悉的北京、南京、杭州等城市正是由于在不同的历史时期均作过各朝各代的都城而成为一个经济繁荣的城市，同样武汉的发展也有其独特的原因，武汉古称鄂州，在明朝中期已是四大名镇之一，贸易繁荣，到了清朝晚期，重臣张之洞在此大力发展洋务工业，促使其迅速发展，成为就中国少数几个发达城市之一，同样，湖北的荆州、襄樊等地在古代也都因为其重要的地理位置而得到了很大的发展。

(二)地理位置原因

在古代中国，由于交通的不发达，物流交换存在很大的困难，正因此，城市的地理位置就显得尤为重要了，如武汉，古称九省通衢，交通便利，水运发达，南来北往的客商往来均要经过此地，物流的交换极大地促进了武汉贸易的发展，而荆州也依靠其发达的水运发展起来，对比来说，湖北西部的恩施、十堰也因地处偏僻、交通不便而发展缓慢。

(三)政府政策等因素

不可否认，政府的政策对于一个城市的发展壮大起着重大的作用，其中很明显的例子就是我国东部的经济特区建设情况，在依靠政策短短发展数年之后，经济特区就超过了绝大多数中部城市，上演了经济飞速发展的奇迹，而同样，武汉作为省会城市，也享有很多省内的优惠政策，湖北省的财政支出也大半投入到武汉的城市建设当中，而其他城市则由于缺少必要的财政扶持而发展缓慢，两者差距日益拉大，形势严峻。

(四)不同的城市特性

城市特性也包括城市居民的素质和性格，浙江温州古代经济并不发达，但到了近代却发展迅速，正是由于开放的政策使温州市民潜移默化地养成了一种不怕冒险、敢闯敢拼的精神，现在国外仍然有很多温州商人从事各种商品贸易工作，不能不说是与他们城市人们的性格有着很大的关系。同样，武汉作为一个较早接触资本主义发展起来的城市，逐渐接受了其独特的生产方式和思想，因而发展迅速，而湖北中西部地区由于地处偏僻，思想保守，缺乏必要的冒险与进取精神，发展缓慢，与武汉之间的差距也越来越大。

(五)地方官员普遍素质不高

在很多时候，由于缺少相应的政策配套与相关的监督机制，导致了政策走向偏离的现象的出现，给整个城市的发展带来了巨大的阻碍，自古就有一句话“天高皇帝远”，在省会武汉，由于官员普遍素质较高，监督到位，机制完善，较少出现腐败现象，而湖北其他各地级城市则腐败案件较多，情况更为严重。

二、对策建议

湖北区域经济发展的不平衡性是由多重客观因素共同造成的，其平衡并非一朝一夕所能完成，需要广大专家学者集思广益、共同探讨。

第一，应该改变以前重点发展武汉的原有套路，加快其他城市的共同协调发展。过去对武汉的过度发展在很大程度上影响到了其他城市的发展，作为湖北省的省会，我们并不反对武汉的发展壮大，但我们反对片面发展武汉而忽略其他城市发展的做法，因为他们同样需要好的发展与扶持。在新时期、新阶段，湖北的发展同样需要兼顾东中西部地区，要真正统筹湖北区域经济协调发展需要的不仅仅是一些空泛的政策规划口号，它更需要我们真正落实相关政策，做好相应的配套设施建设，在资金和政策上真正做到向后发地区倾斜，解决好湖北区域经济发展不平衡问题，转变原有的单级经济发展思路是关键。

第二，各地之间要根据自己的资源禀赋发展特色经济，努力增加人民收入，真正走出一条新型的城市经济发展道路。每个地区都会有自己本地区的独特的资源禀赋，结合自身经济发展特点，努力发挥好这些资源禀赋优势，对于后发地区加速发展而言，意义重大。各地区要加大承接东部沿海地区劳动密集型产业转移的力度，积极引进沿海地区先进的生产技术与管理模式，在促进中部地区加速崛起、国家相关资金政策向中部地区加速倾斜的有利时机中寻求经济发展的切入点，真正发挥出后发优势。

第三，建议改变以前的领导模式。目前我们实行的是以工作性质而划分的管理模式，即一个主要领导具体分管哪种工作。例如，湖北省就有分管工业的副省长，分管农业的副省长，及分管宣传工作和公检法部门的副省长，当然，这种具体的垂直管理模式并非有多大的消极作用，但从本质上来说，它对于解决湖北各地之间发展不平衡的问题作用却不大。为了促进湖北区域经济协调发展，建议改变这种横向管理模式，采用一个副省长直接领导管理两个地级市，并由其负总负责的垂直管理模式，当然，由于具体工作性质的需要，这个副省长应该明确到其所分管的各地级市工作，该副省长就其所分管地级市的发展情况定期向省长或省委书记汇报，每年年末，全省统一对各地级市上一年的工作情况进行相应的统计和分析得出具体的数据并排名，以此作为各副省长的政绩考核标准，连续3年成绩较好者可进行提拔，名次较后者进行相应的组织处理。作为各地级市的直接责任人，该副省长的抉择将对整个地区的发展起着重大的影响，这种全新的管理模式旨在通过对各级政府官员的层层施压，重新构建出一种权责管理模式，建立一个新型的行政监督体制。从某种意义上来说，它与明朝首辅张居正倡导建立的“考成法”是一致的，这是一个全新的政府管理模式，对于解决湖北区域经济的协调发展而言，仍不失为一种有利的尝试。如真正建立权责明晰的行政监督机制，并将所有的政府官员都囊括在该监督机制下，以官员监督官员，层层联系，量化并逐渐完善相应考核标准，那么区域经济发展不平衡的问题将有可能得到顺利破解。

第四，可以尝试将湖北省的政治中心、文化中心和经济中心进行相应的分离。众所周知，武汉是湖北的经济、政治、文化中心，其GDP总量占据了湖北省的1/3以上，这是个很大的比例，试想如果我国的一个省份的经济总量占据了中国的1/3，那将是一个什么概念？就连我国经济最发达的广东省也仅占我国经济总量的1/10，可想而知，湖北区域经济发展的不平衡问题已到了非解决不可的地步，经济资源的过分集中将产生极其恶劣的结果，从某种意义上来说，它甚至会影响到整个社会的团结与稳定，当然，这也是我国目前面临的一个普遍问题，怎样解决？建议尝试着将湖北的经济中心、政治中心、文化中心进行适当的分离，使不同的城市都可以根据自身特点，重点发展某个方面，并给予相应的支持。当然，培育一个城市的中心地位或许需要很长的一段时间，但仍不失为缓解湖北区域经济发展不平衡的一种努力与尝试。武汉是湖北的政治、文化中心，在其他地区发展一个文化中心确实不太容易，但也并非没有可能。荆州的教育质量虽然与武汉差距甚大，但其作为湖北省内教育第二大城市，应该说具有一定的教育基础。建设文化中心最重要的硬性指标乃是其高校和科研机构的数量多少，我们完全可以考虑一些大学和科研机构的迁址工作，如华中科技大学就可以在荆州设立一个校区，首先迁移一部分专业过来，两地可同时开展教学，待条件成熟后就可以进行相应的总部迁移工作了。西安交大与上海交大的发展壮大正是两地分开教学的现实案例，其结果即是培育出了我国两所著名的高校，虽然阻力很大，但也不失为一种办法，效果在短期内也许并不明显，但它却是一种全新的发展模式。

第五，建设好当前正在筹备的大武汉城市圈的改革试点工作，以武汉带动周边城市共同协调发展。武汉城市圈的获批成立，体现了党中央国务院对加快中部地区崛起的高度重视，湖北应该将武汉城市圈两型社会的试点工作同促进湖北区域经济的协调发展有机的结合起来，在促进中部崛起的战略突围中实现湖北区域经济又好又快的发展，武汉城市圈内要加快基础设施的建设步伐，有效整合周边8大城市资源，加快城市圈内区域一体化进程。当然，武汉城市圈的加速发展也客观上造成了鄂中、鄂西等地城市的边缘化趋势，从长远发展来看，城市圈战略应该作为各城市发展的主要思路在城市发展战略中发挥更为重要的作用，但鄂中、鄂西等城市的现实决定了其周围缺少一个特大型城市的依托与辐射带动，难以发挥城市圈的应有作用，这是个不足。但他们也有着其他城市所无可比拟的地理优势，即它们大都处于两省的交界地带，这为它们开展相应的省际贸易与边际贸易创造了条件，像湖北襄樊与河南驻马店，湖北荆州与湖南常德，均可发展省际贸易，随着各省之间交往的日益密切，这些地区也日益成为湖北与周边各省之间经济联系的桥梁纽带，发挥着重要的作用。当然，省际贸易和边境贸易的发展需要湖北省放宽相关政策，从短期看，似乎作用并不明显，但从长远来看，它将对湖北区域经济的协调发展起着重要的促进作用。可以考虑建立一个旨在消除贸易壁垒、互通有无、优势互补的省际共同贸易圈或者统一大市场等，避免恶性竞争与地方保护主义，共同将边际贸易这个市场做大、做牢。

区域协调发展作为科学发展观的五大统筹之一，已经成为我们深化改革，加快构建社会主义和谐社会，实现经济社会又好又快发展迫切需要解决的理论与现实课题，湖北作为促进中部地区快速崛起的重要战略支点，其经济发展与否，对于促进整个中部地区快速崛起有着重要的指导和示范作用，《湖北省经济和社会发展的“十一五”规划纲要》指出：要充分发挥武汉龙头作用，积极推动武汉城市圈建设，加快襄樊、宜昌等市州、县域经济、开发区发展，建立和形成以武汉为中心，以襄樊和宜昌为

副中心，以及黄石、十堰、荆州等 6 个大城市为支撑，以县域经济为基础，竞相发展、互相促进的区域经济格局。我们有理由相信，随着湖北省区域经济发展战略的不断完善，特别是各种相关体制机制的不断建立，湖北省区域经济发展不平衡问题将会得到一个根本的解决。