

无锡市高等教育发展的调研

唐加俊

为贯彻落实无锡市委十二届九次全会精神，加快推动无锡市高等教育发展，扩大无锡市本科高校资源，切实增强教育服务，打造现代产业发展新高地、推动经济发展迈上新台阶的能力，2015 年下半年市教育局成立由主要领导牵头的调研组，采取研究国家和省高等教育相关文件政策和规定、实地走访在锡高校、会同高校研究学校发展规划等方式，就高等教育改革发展情况进行了专题调研，对无锡市高等教育发展特别是拓展本科院校问题作了较全面的梳理研究，在此基础上形成了调研报告。

一、基本情况

近几年来，无锡市把加快发展高等教育放上经济社会发展全局工作的重要位置，作为全市教育现代化建设的重要目标，坚持引进和提升并举、外延和内涵并重，加快推进高等教育改革发展，高等教育事业水平和服务支撑经济社会发展的能力不断提高。

1. 高等教育办学规模不断扩大。无锡市现有高校和高校分支机构共 16 所，全日制普通高校在校生 11 万人，高等教育毛入学率达到 52.9%，进入高等教育普及化阶段。其中本科高校两所，高职院 10 所，高校分支机构 3 所。在锡高校共开设理、工、农、医、文、法、经、管、艺等 10 多个学科门类 191 个专业，每年培养毕业生 3.5 万人，为无锡经济社会发展提供了有力的人才支撑。

2. 高等教育办学条件显著改善。2005 年起，无锡市规划建设了滨湖区大学城和藕塘职教园两大教育园区，全市高校抓住机遇，先后进行了校区异地新建和改扩建，校园面貌焕然一新。如江南大学蠡湖校区 2005 年建成使用，占地面积 3200 亩，改扩建工程，资源配置整体优化，办学条件全面改善。

3. 高等教育办学质量加快提升。江南大学以“建设特色鲜明的研究型大学”为目标，持续实施“攀登计划”，办学水平实现了跨越式提升在教育部学位中心公布的全国学科评估结果中学校“食品科学与技术”、“轻工技术与工程”位列第排名第二。在相关研究机构最新发布的 2015 年中国大学排行榜上全国高校第 45 名、江苏高校第 6 名，被誉为进步最快的大学之一无锡太湖学院办学声誉持续提升，2015 年招生录取人数、生源质量均创历史新高，居江苏同类本科高校前列，本二线上录取比例高达 80% 高职院校办学实力全面增强，无锡职业技术学院成为首批国家示范性高等职业院校，无锡商业职业技术学院、江苏信息职业技术学院、无锡工艺职业技术学院、无锡科技职业学院成为江苏省示范性高等职业院校。2015 年，在锡高校 15 个专业入选江苏高校品牌专业建设一期工程，43 个课题入选江苏省高等教育教改研究立项课题

4. 高校服务发展能力逐步增强。在锡高校坚持以服务地方经济社会发展为己任，围绕促进无锡战略性新兴产业和支柱产业发展，着力加强优势学科和品牌专业建设，深化政产学研合作，不断提高服务地方发展的能力和水平。东南大学无锡分校发挥东南大学和无锡市合作共建的优势，将集成电路国家人才培养基地引入无锡，建成了无锡市生物芯片重点实验室、国家专用集成电路系统五程技术研究中心、无锡太湖水环境工程研究中心等，学校正努力建成高层次人才培养基地、高水平科学研究基地、高科技成果转化基地，为无锡市经济建设和社会发展的综合服务平台。其他各高校主动适应无锡产业升级和经济转型需求，加大力度整合教育资源、调整专业设置，努力培养服务外包、物联网、新能源等战略性新兴产业发展所急需的各类专门人才，为无锡市深入实施创新驱动战略，加快推进苏南自主创新示范区建设，提供了科技和人才支撑。

二、问题不足

无锡市在支持提升高等教育发展方面做了大量工作，但当前高等教育发展还存在明显不足，市委十二届九次全会深刻分析了经济发展存在的问题，并指出无锡市经济发展要素制约突出，高校资源严重匮乏的问题，对加快扩大优质本科高校、提升高等教育发展水平提出了明确要求。

1. 高层次优质教育资源不足长期以来，无锡的高等教育发展比较落后，本科高校偏少，目前仅有部属江南大学和民办无锡太湖学院两所本科高校，与无锡地位相近的苏州市、青岛市，本科高校数量分别为 4 所、9 所，江苏省辖市中，南京有 25 所本科院校，徐州有 4 所本科院校，常州有 3 所本科院校，镇江、盐城、淮安、南通各有 2 所本科院校高层次高等教育资源的匮乏，已经制约了无锡城市现代化建设和产业结构转型升级，成为无锡深入实施创新驱动战略所必须面对和解决的问题。

2. 高校服务城市发展能力有待提升近年来，无锡市与江南大学、无锡太湖学院、东南大学无锡分校、北大微软学院无锡基地等在锡高校开展市校合作共建，推进政产学研合作，在锡高校学科专业结构调整、人才培养水平、科学研究水平、与企业人才技术合作等方面取得了新的进展。但在锡高校在学科布局、人才培养等方面与无锡经济转型升级的需求还存在一定偏差，未能与无锡的主导产业实现无缝对接。职业院校专业设置与行业企业人才需求对接缺乏制度保障，技能人才队伍建设与构建劳动者终身职业培训体系和产业转型升级的需求还有差距，职业院校产教深度融合、办学水平和服务能力有待进一步提升。

三、对策思考

高等教育是推动区域经济转型升级的重要支撑，对打造城市品牌、提升城市综合竞争力意义重大。下一步，要继续认真贯彻落实市委、市政府关于大力发展高等教育的决策部署，坚持质量、结构、规模、效益相协调，坚持引进、新建、升格、合作办学多措并举，加快推进高等教育重点项目建设，进一步扩大本科层次高等教育资源，提升高等教育办学水平，为无锡市打造现代产业发展新高地、建设强富美高新无锡提供更为有力的人才支持、科技支撑和创新动力

1. 积极引进南京信息工程大学滨江学院来锡办学。南京信息工程大学滨江学院是经教育部批准，由南京信息工程大学和教育发展基金会举办的独立学院。滨江学院办学水平位列全省独立学院“十佳”，所开设的信息工程、软件工程、通信工程、电气工程与自动化、国际经济与贸易等专业与无锡产业布局匹配度较高，有利于无锡市优化产业结构、加快产业升级。同时，该学院也是南京高校独立学院中最后一所可以外迁的学院。引进滨江学院得到了省委、省政府领导和省教育厅领导的积极回应和支持，南京信息工程大学党政主要领导和班子成员多次来锡会商并实地察看办学选址，市校双方进行了多次接触商谈，形成了滨江学院迁址无锡办学的共识，目前项目正在进行校区的规划选址。滨江学院迁到无锡后，计划在 5—8 年内转设为独立设置的民办本科高校，更名为无锡学院或无锡理工学院，未来条件成熟时，努力建成无锡理工大学。下一步，要抓紧推进南京信息工程大学滨江学院来锡办学，就相关事项加紧与滨江学院沟通，争取尽早与南京信息工程大学签订滨江学院迁址无锡办学协议，确保滨江学院早日落户无锡。

2. 支持推动江南影视艺术职业学院升格本科高校。学院确定了升格为民办本科高校的发展规划，并于 2013 年 9 月向教育厅提交了升本申请。支持江南影视学院提高办学层次，有利于促进无锡市文化艺术事业的繁荣发展。省教育厅拟将影视学院升本列入“十三五”普通本科学校设置规划，省教育厅和教育部将对影视学院是否具备升本条件进行评估。“十三五”期间，应重点支持江南影视学院改善办学条件，努力升格为民办本科高校。根据本科高校占地面积不低于 500 亩的要求，建议支持把学院周边 69 亩土地转让给影视学院，以利于学院推进校园 4 期工程建设。目前双方已经签订供地协议，建议有关地区加快拆迁、尽快交地，并减免学院校园建设相关规费。

3. 筹建混合所有制本科层次的无锡应用技术学院。无锡职业技术学院是国有公办的省属全日制普通高等职业院校，是国家首批 28 所“国家示范性高等职业院校”之一，经批准学校试办四年制高职本科教育，培养本科层次的技术技能人才。国家对各地通过采用公力、高职院升格的方式新设置本科院校有严格的政策限制，《国务院关于加强发展现代职业教育的决定》明确，原则上中等职业学校不升格为或并入高等职业院校，专科高等职业院校不升格为或并入本科高等学校，形成定位清晰、科

学合理的职业教育层次结构。同时规定可探索发展股份制、混合所有制职业院校，允许以资本、知识、技术、管理等要素参与办学并享有相应权利。这使得依托无锡职业技术学院建设混合所有制应用技术型高等学校成为可能目前，学院建设方案已经省政府批准同意，并以省政府名义正式报送教育部审批。下一步，要积极争取上级支持，加强沟通协调，完善工作方案，力争建设混合所有制本科层次的无锡应用技术学院取得实质性进展

4．提升无锡太湖学院办学水平无锡太湖学院是江苏省第一所规范转设的民办本科高校，是江苏省教育厅和无锡市政府共同支持建设的民办高校“十三五”期间，要重点支持无锡太湖学院通过教育部本科教学工作“合格”评估，在此基础上争取获得硕士学位授予点，加快建设特色鲜明、全闲一流的应用型大学。同时根据学校发展的实际问题，建议支持把太湖花卉园 210 亩土地转让给太湖学院，使太湖学院占地面积达到 1000 亩。同时，积极创造条件拆迁西山村、祝家旦两个“校中村”，整体改善学院办学环境，提高学院办学水平

5．整合无锡城市职业技术学院办学资源无锡城市职业技术学院为市属公办大专院校，由无锡市十部学校、江南学院旅游经贸分院、无锡市职工大学、无锡市轻工职工大学、无锡市城建职工大学、无锡高等师范学校、江苏省洛社师范学校、无锡市工业学校等 8 所学校合并组建。学院原本提出了升本目标，但由于教育部目前对公办高职院校升本有严格的政策限制，建议重新整合利用无锡城市职业技术学院办学资源一是将无锡高等师范学校从无锡城市职业技术学院分离，恢复独立建制，并将无锡文化艺术学校划入，合并组建大专层次的无锡高等师范专科学校，并与相关高校合作设立本科班，满足培养全市幼儿园和小学师资的需要。二是将太湖学院一个二级学院（如物联网学院）放在市城职院举办，由城职院负责管理，每年招收 1000 名本科生，逐步扩大办学规模到 5000 人，探索建立混合所有制或股份制应用型本科院校。

6．推进建设高水平中外合作大学。学习借鉴苏州、宁波等城市经验，推动国外和国内知名高校在无锡合作建立高水平中外合作大学，满足人民群众对优质高等教育的多样化需求，重点培养具有国际视野、通晓国际规则、能够参与国际竞争的高素质人才，提高城市国际化和教育现代化水平。下一步，由市政府及相关部门、地区加强接触洽谈，积极引进高校资源，重点推进国际和国内一流大学来锡创办中外合作大学。

7．加快推进江南大学无锡医学院建设。江南大学无锡医学院是无锡市与江南大学深化市校共建，促进无锡教育卫生事业发展的重大项目。江南大学附属医院项目计划 2017 年建成启用，但目前仍未有显著进展同时，直属附属医院目前还是名义上的附属，不符合教育部关于临床医学办学的基本要求，管理体制问题成为制约医学院与附属医院医教研一体化建设的瓶颈。下一步，要加快推进江南大学无锡医学院建设，重点推进附属医院建设，进一步理顺附属医院管理体制，加快项目施工进度，力争 2016 年医学院大楼建成启用，2017 年附属医院项目建成启用，为无锡培养更多高素质的医护人才。

8．支持江南大学等在锡高校发展“十三五”期间，要进一步支持在锡高校提升发展，把支持江南大学、东南大学无锡分校提升发展列入全市“十三五”发展规划，签订新一轮市校合作协议，在政策、规划、建设、项目、资金等各方面给予更加有力的支持，支持江南大学围绕服务无锡产业发展需求，协调高校、院所、企业等资源，建立“无锡市智能制造协同创新研发中心”、无锡市文化创意产业创客空间、国际联合设计实验室等科技创新、技术开发、成果转化载体，支持东南大学建设高层次的人才培养基地、高水平的科研基地、高技术的成果转化基地。支持南京农业大学无锡渔业学院、北京大学软件与微电子学院无锡基地等扩大办学规模，提升办学水平支持各高职院校加强内涵建设，推进综合改革，打造特色品牌，提升办学水平和办学层次同时，深化推进政产学研合作，引导高校根据经济转型发展特别是战略性新兴产业发展需要，加强优势学科、品牌专业、创新体系建设，鼓励高校与政府、行业企业共建政产学研合作基地，支持高校与企业共建实验室、研发中心等研发平台，鼓励高校面向党政机关、企业、农村、社区和市民开展多种形式的社会教育与培训，不断提高服务无锡经济和社会发展的能力。

（作者单位：无锡市教育局）

【责任编辑：江霞】