
促转变，让湖北国有经济更好更快发展

杨泽柱

湖北省国资委主任、党委书记

2009 年，面对国际金融危机冲击下全球经济形势下滑的不利局势，湖北省国有企业认真贯彻落实中央和省委、省政府关于“保增长、调结构、促改革、惠民生”的总体要求和工作部署，积极扎实地推进各项工作，促进了全省国有经济又好又快发展。2010 年，我们将以转变经济发展方式为核心，采取各项措施，努力促进湖北国有经济上新台阶。

一、2009 年，多项措施保增长

1、确保增长，积极应对金融危机

一是中央在鄂企业在应对金融危机中调整优化上水平。东风、葛洲坝、邮科院、中建三局等中央企业把市场开拓作为企业生存发展的“生命工程”来抓，积极巩固和扩大市场份额。2009 年 1-11 月，东风公司共生产汽车 167.56 万辆，同比增长 36.58%；销售汽车 168.87 万辆，同比增长 39.73%。三峡集团、武钢、华中电网、荆门石化等中央企业加强内部管理，降本增效成效明显。2009 年前三季度，荆门石化加工原油 355 万吨，赢利达到 10 亿元。长航集团、江汉油田全面加强了风险管理体系建设，充分发挥了企业法律顾问的风险防范作用。长航集团推行大客户集中管理、黑名单共享制度，加强了客户信用管理。

二是各级国资监管机构重点加强了对国有企业应对金融危机的指导和服务。按照湖北省委“扩内需、保增长”的要求，湖北省国资委印发和落实了《关于加大投资扩大内需的工作方案》，成立了湖北省国资委扩大内需工作专班和 10 个工作小组，分解落实了 8 个方面的具体措施。帮助企业协调解决急事难题，指导部分企业发行了企业债券。指导企业加强财务内控制度建设和实行资金集中管理，举办了内控内审和资金集中管理培训班。武汉市国资委制定出台了“保企业、促发展、优化服务”10 条举措，协助企业渡过难关。荆州市国资委组织出资企业落实了 8 条对策措施。黄石市国资委开展应对危机“抱团取暖”活动，组织 11 家国有企业签订了 14 项合作项目，有效拉动了企业的生产经营。宜昌市国资委实施了“抢占缝隙”、“开源节流”、“聚优裂变”、“内部挖潜”等四大策略来共渡难关。

三是地方国有企业变“危”为“机”，实现了“保增长、保稳定”。三环集团面对金融危机，不是“冬眠”而是“冬泳”，克服各种困难，2009 年 1-11 月实现销售收入 93 亿元，同比增长 31%，实现利润 1.75 亿元，同比增长 31.9%。中南建筑设计院抢抓国家铁路建设大发展机遇，连续中标 30 多个火车站房设计项目，竞得了国家新建十大铁路枢纽站中 4 个站的设计权，并积极开拓国际市场，取得了 2 个项目设计权和 6 个海外工程总承包权。湖北省粮油集团的粮油加工不仅没有停产，加工能力还成倍增长，1-11 月实现主营业务收入同比增长 25%，实现利润同比增长 103%。

2、调整重组，培育壮大优势企业

一是大力推进了湖北省出资企业“九大板块”建设。为优化湖北全省国有经济布局 and 结构，湖北省国资委着力推动实施了省出资企业“九大板块”建设，引领国有资本向能源、汽车及汽车零部件、有色金属、林板加工、煤炭物流、国有经济营运平台、房地产、酒店旅游、盐业等重点行业集聚，取得了明显成效，一批个弱小的企业成长为规模上够块头、行业上当龙头、产品上有拳头的优势企业。能源集团正在与“三环股份”实施重大资产重组，即将实现借壳上市。2009 年在火电缺煤、计划不

足、水电缺水的情况下，1-11 月实现利润 7.22 亿元。预计 2010 年发电装机容量将达 800 万千瓦，资产规模达 300 亿元，跻身全国省级能源集团第一梯队。三环集团成功重组襄轴集团，全年销售收入预计突破 100 亿元，提前一年实现“十一五”末销售收入过百亿元的目标，到“十二五”末可望实现销售收入 300 亿元。大冶有色面对铜价剧烈调整的严峻形势，1-11 月仍实现营业收入 200 亿元，并取得了 6092 万元的赢利。同时，抢抓机遇，扩大对矿山资源的控制，目前控制的储量达到了 200 万吨，为企业将来的发展奠定了扎实基础。

二是各地国资委积极支持优势龙头企业发展壮大。武汉市组建了城投、地产、地铁、中央商务区集团等一批投融资平台，全年融资超过 300 亿元，从根本上突破了建设资金短缺的瓶颈制约，为城市建设作出了突出贡献。宜昌市积极推进宜港集团与香港保华集团实现重组，融资 20 亿元；交运集团成功对宜港客运旅游发展公司、秭归港客运旅游服务公司和太平溪港有限公司进行了资产重组。荆门市凯龙集团整合了市内民爆销售市场。襄樊市推进了襄轴集团与三环集团、湖北制药厂与兵器装备集团的重组；市建投公司通过重组资产，规模由 28 亿元增至 90 亿元。

3、组建平台，推进“两圈一带”建设

2009 年以来，湖北省国资系统紧紧围绕“武汉城市圈、鄂西生态文化旅游圈、长江经济带”的“两圈一带”发展战略，积极主动地做好了相关投融资平台公司的组建运营和项目投资工作。

一是完成了投融资平台公司的组建运营工作。在省市两级政府的领导协调下，在武钢、东风、三峡、三江航天、省烟草、葛洲坝、中建三局等中央企业的积极参股支持下，先后设立了作为武汉城市圈投融资平台的湖北省联合发展投资有限公司和作为鄂西生态文化旅游圈投融资平台的鄂西生态文化旅游圈投资有限公司。二是推动了相关资产的划转整合工作。武汉市外环高速公路和武汉市四条快速出口通道公路资产，已划转至湖北省联发投。九宫山风景区省属资产、省旅游集团资产已划转至鄂西圈投。12 月 9 日，湖北省政府办公厅印发了《三库五场两宾馆国有资产划转方案》，相关资产正在有序划转。目前，省联发投资资产总额已达 11 日亿元，鄂西圈投资资产总额达到 15 亿元。三是抓好重点项目的建设实施工作。“两圈”建设的第一批重点项目相继启动。湖北省联发投先后启动了花山新城、花山码头建设、交通资产收购经营和城际铁路等武汉城市圈建设第一批重大项目。鄂西圈投围绕“一江两山”重点区域，首批启动了洪湖、恩施、三峡游轮中心、襄樊、柴埠溪等 5 个项目，规划筹备了其他后续项目。

4、坚定目标，不断深化国企改革

一是全面启动了新一轮省直机关所属企业脱钩改制工作。

2009 年 11 月 6 日，湖北省委办公厅、省政府办公厅联合发出了《关于推进省直机关所属企业和经济实体新一轮脱钩改制工作的意见》（鄂办发[2009]57 号）。11 月 9 日，省政府召开动员大会，对新一轮的脱钩改制工作进行了具体部署。目前，各项工作正在有序推进。二是妥善处理各类改制遗留问题。湖北省属企业改革专项资金安排了 2.8 亿元用于支持市州解决国企改制遗留问题。武汉市筹措 8500 万元平稳推进了 8 户困难企业的改革改制。黄石、荆州、宜昌、随州、咸宁、孝感、鄂州、黄冈等地多方筹集资金，用于支付改革成本。三是高度重视国有企业改革推进中的稳定工作。吉林通钢事件发生后，湖北省国资委立即下发了《关于做好省属企业改制重组工作确保稳定的通知》，要求吸取吉林通钢集团的教训，加大整改力度，及时化解了一批矛盾纠纷和不稳定因素，保证了全省国有企业改革的平稳推进。四是积极推进省出资企业股份制公司制改革。指导湖北省建材院与中技公司签署了合作改制协议。下发了《关于建立和完善出资企业董事会试点工作的通知》，确定了省宏泰国有资产公司和福汉木业集团作为第一批试点企业，初步建立了企业外部董事人才库。

5、加大力度，逐步完善国资监管体制

主要体现在加大了六个方面的工作力度。一是加大制度建设的力度。2009 年，湖北省国资委先后制定了各类规范性文件 6 个。荆州市国资委制定和完善了《规范市属国有企业负责人薪酬发放及职务消费的指导意见》、《市属国有企业分类管理实施意见》等规范性文件。襄樊市国资委先后制定 30 多个规范性文件，从制度和程序上规范了国资监管行为。二是加大协调指导的力度。国务院国资委发出《关于印发〈关于进一步加强地方国有资产监管工作的若干意见〉的通知》后，省国资委组成 15 个调研组，分赴各市州和出资企业对贯彻落实该意见的情况进行专题调研和督办。三是加大产权管理的力度。企业国有产权的管理工作进一步向出资企业重要子公司、上市公司、海外投资项目延伸，企业国有产权处置做到了决策民主、操作公开、过程受控、全程在案、永久追溯。四是加大监事会检查力度。湖北省国有企业监事会由 3 个增加至 5 个，初步实现了省出资企业监事会工作的全覆盖。五是加大考核奖惩的力度。出台了经营业绩考核管理办法《补充意见》，提出了“企业合理分类，指标科学分解，结果奖惩分明”的科学考核“三分法”。六是加大财务监督的力度。继续推行出资企业财务决算集中布置、集中审计、集中批复、集中整改的“四集中”管理，全面推行预算管理。指导出资企业配备了 17 名总会计师，首次开展了省出资企业总会计师履职评议工作。

6、突出重点，扎实抓好国企党建

在认真做好企业党的建设各项工作的同时，突出重点，做到了三个“抓得实在”。一是学习实践活动抓得实在。2009 年 2-8 月，31 户省出资企业认真开展了学习实践科学发展观活动，包括党员 19177 名、基层党组织 1128 个、领导班子成员 323 名。宜昌、荆州、荆门等地做到了“四个贯穿始终”，即强化学习，把武装思想贯穿始终；分类指导，把因企施教贯穿始终；突出重点，把强化领导班子带头作用贯穿始终；全面查找问题，把征求意见和建议以及整改贯穿始终。二是“四好班子”创建活动抓得实在。按照“四好班子”创建活动的要求，湖北省出资企业调整了领导人员近 100 人。按照省委公开选拔领导干部的安排，省属国有企业首次面向全国公开选拔了 7 名企业领导人，武汉市 8 家企业面向全国公开选拔市管企业领导人，在社会上产生了较好反响。三是企业负责人廉洁从业教育抓得实在。深入开展了廉政“宣教月”、“作风建设年”等活动，先后发放宣传教育资料 880 册、光盘 260 张。归口管理企业组织党纪条规测试 100 余场，11000 多人参加；领导干部作廉政报告或上廉政党课 2300 多场（次），受教育的党员干部达 204671 人次；组织 2000 余名党员干部到反腐倡廉教育基地参观；举办各类廉洁文化活动 1780 场，参加人员 245375 人次；1-11 月受理来信来访 687 件，初核 325 件，立案 56 件，处分 75 人，挽回经济损失 237.64 万元。

二、2009 年湖北国有经济的三大特点

通过一年来的不懈努力，湖北国有经济企稳向好，呈现出以下三个特点。

1、国有企业企稳回暖

2009 年前三季度，全省规模以上国有及国有控股工业企业资产规模较快增长，资产总额达到 10323.28 亿元，同比上升 10.07%。纳入统计范围的 822 户国有及国有控股工业累计完成工业企业增加值 1383.52 亿元，占全省规模以上工业企业的 41.55%，同比增长 4.5%；实现利润 290.1 亿元，同比下降 11.96%，降幅分别比一季度和上半年缩小 25.92 和 14.78 个百分点。电子信息产业、轻工业、汽车、能源电力、装备制造、纺织业等部分重点行业利润分别同比增长 35.1%、9.7%、7%、6.6%、6.3%和 6.2%。

2、省出资企业保持企稳回升态势

2009 年 1-11 月，38 户省出资企业累计实现销售收入 494.2 亿元，实现利润 14.05 亿元，分别同比增长 2.9%、11.6%。九大板块企业实现利润 10.4 亿元，占出资企业赢利总额的 74%。中南建筑设计院累计实现设计收入 2.49 亿元，同比增长 50%，实现利润 5207 万元，同比增长 235%。鄂钢公司实现利润 2.81 亿元，同比增长 431.2%。大峪口化工公司实现利润 6710 万元，同比增长 515.2%。

3、市州国资委监管企业平稳较快增长

117 户市州监管企业资产规模迅速壮大，截至 2009 年 9 月，资产总额达到 3110.79 亿元，净资产额达到 876.68 亿元，同比分别增长 32.2%、26.9%；生产销售平稳较快增长，一至三季度累计完成工业增加值 76.61 亿元，实现主营业务收入 537.93 亿元，同比分别增长 19.8%、8.6%。

三、2010 年促转变，七项措施作保障

胡锦涛同志在 2009 年的中央经济工作会议上强调：“做好明年的经济工作，重点要在促进发展方式转变上下功夫。在发展中促转变，在转变中谋发展。”如果说 2009 年是最困难的一年，那 2010 年将是最复杂的一年；2009 年的工作重点是“保增长”，2010 年的工作重点则是“促转变”。

2010 年我们将全面贯彻中央经济工作会议和省经济工作会议精神，深入贯彻落实科学发展观，以转变发展方式为重点，以服务“两圈一带”战略为主线，以新一轮脱钩改制为契机，以深化板块建设为抓手，以落实十七届四中全会精神为指针，以加强能力建设为保障，全面推进全省国有企业改革、调整、监管、党建工作，促进全省国有经济更好更快地发展，促进国有企业市场地位明显提高，促进国有资本赢利能力明显改善。

基于对 2009 年经营目标完成情况的判断，2010 年湖北国有及国有控股工业企业实现工业增加值比 2009 年增长 12%；实现销售收入同比增长 12%；实现利润同比±10%。全省出资企业实现主营业务收入增长 12%以上，实现利润总额增长 10%以上，所有者权益增长 10%。

为实现上述目标，湖北省国资系统 2010 年将重点做好以下七项工作。

1、以促进发展方式转变为重点，有效应对“后危机时代”

把中央经济工作会议和省经济工作会议的精神落实到全省国有企业的实际行动中，抓住重点，转变发展方式。一是指导国有企业始终保持清醒头脑，做好充分思想准备，积极应对好经济形势“五个方面”的变化。即部分原材料价格将会上涨、金融部门的贷款规模会适度收紧、国有企业改革的难度会加大、部分行业产能过剩、房地产开发将有较严格的限制。二是组织国有及国有控股企业练好内功，坚持外部控制风险、内部加强企业资源整合与管理控制，全面提高企业素质，扩大市场，抢占竞争制高点，不断巩固和扩大自身在“后危机时代”的核心竞争力。三是积极响应国家和湖北省国民经济结构调整政策，遵循经济发展的客观规律，按照“后危机时代”经济结构转型升级的要求，超前谋划新产品开发，提前介入新兴产业领域。

2、以参与实施“两圈一带”战略为主线，充分发挥国有经济“三个作用”

一是积极参与“两圈一带”建设，发挥国有资本在新兴领域中的引领作用。按照湖北省委、省政府“两圈一带”发展战略部署，组织中央在鄂企业、地方国有企业加快实施城际铁路、大东湖水网改造、花山生态新城、“一江两山”系列旅游景点开发等一批重大投资项目，使国有企业成为全省率先落实“两圈一带”战略的项目承载主体。二是做强做大批国有投资公司，充分发挥国有经济在国民经济中的支撑作用。以能源集团、省投资公司、中企担保等一批国有投资公司为主体，加快建设省级政府投融资平台体系，拓宽融资渠道，扩大筹资规模，为全省经济社会发展注入强大动力。三是促进“两型社会”建设，发挥国有企业在实践科学发展观中的带头作用。引导全省国有企业牢固树立绿色发展理念，建立重点耗能企业的工业生态循环系统，发挥国有企业节能减排主力军作用，建设资源节约型和环境友好型企业。

3、以新一轮脱钩改制为契机，继续深化全省国有企业改革

一是大力推进新一轮脱钩改制工作。按照省委、省政府的要求，推进省直党政机关与经营性企业和科研院所等企业化管理事业单位的新一轮脱钩改制工作，推进脱钩企业托管，妥善解决好企业改革中的历史遗留问题。二是推进国有企业股份制、公司制改造。大力推进国有企业产权多元化，加速推进国有企业资本证券化，推进国有企业首发上市、配股增发、整体上市和债券融资。三是加快董事会试点。通过董事会试点，进一步理清出资人、董事会、监事会、党委会、经理层的职责边界，优化董事会结构，完善法人治理结构，建立健全现代企业制度。

4、以深化板块建设为抓手，着力推进国有企业做大做强

一是咬定目标不动摇。按照省出资企业九大业务“板块建设”的目标，坚定不移地抓下去，实现省属企业“量有增长、质有提高、形有变化、神有活力”，从而做大国有企业业务规模和资产总量，提高国有企业盈利能力和核心竞争力，塑造效益领先、积极履行社会责任的“新国企”形象，强化国有企业的内在精神和经营活力。二是借助外力谋发展。通过狠抓招商引资，引进一批战略投资者；通过紧抓资本市场，打造一批国有控股的上市公司群体；通过抢抓政策机遇，形成一批率先发展低碳经济、循环经济、绿色经济的新型国有企业。三是调整重组做强主业。按照“横向分布集中”的原则，推动国有资本更多地向国有经济具有竞争优势和未来可能形成主导的产业集中；坚持“纵向层级收缩”的原则，进一步压缩企业管理层级，缩短管理链条；贯彻“内部主业聚焦”的原则，研究制定中长期发展战略规划，找准主业定位，把握好投资方向，将有限的国有资本集中于主业，壮大主业规模，形成竞争优势。四是强化责任求实效。强化国有企业作为板块建设主体的经营责任；强化企业家提升能力、创业干事的带班责任；强化国资委工作人员分类指导、优化服务的监管责任，形成齐抓共推“板块建设”的强大合力。

5、以落实集中统一监管为基础，不断完善国资监管体制

为了帮助各地更好地学习理解和贯彻执行《企业国有资产法》，经张德江副总理同意，国务院国资委2009年9月份制定下发了《关于进一步加强地方国有资产监管工作的若干意见》，并要求各地国资委及时向当地党委和政府报告《意见》的主要精神。该意见是新形势下贯彻落实党的十六大、十七大精神，推动国资监管体制改革深化的一个重要信号和重大举措。其主要内容之一是进一步推动地方国有资产实行集中统一监管，明确规定地方国资委可根据本级人民政府授权，逐步将地方金融企业国有资产、事业单位投资形成的经营性国有资产、非经营性转经营性国有资产一并纳入国资委监管范围。《人民日报》、人民网、新华网等国内重要媒体都对此给予了重点关注和报道。从湖北省的情况看，省委、省政府关于湖北国资监管体制改革的一系列决策，特别是湖北省政府12007]45号文件与《意见》的精神是完全一致的，但受一些因素的制约，有些决策在一些地方和部门尚未得到完全落实。对此，湖北省委、省政府高度重视，罗清泉书记、李鸿忠省长、段轮一副省长最近作出了明确批示，要求进一步摸清情况，采取措施，加强落实。湖北省国资系统将按照国务院国资委和湖北省委、省政府的要求，积极汇报、加强调研、努力工作，加快推进全省地方经营性国有资产实行集中统一监管的步伐，为集中盘活国有资产和相关配套改革创造条件，更好地发挥国有经济在全省经济社会发展中的支撑作用。同时，进一步按照政企分开、政资分开、两权分离和“三统一、三结合”的原则，完善国资监管体制，加强国有资产监管，实现国有资产的保值增值。

6、以十七届四中全会精神为指针，不断加强国有企业党的建设

认真贯彻落实十七届四中全会精神，切实加强思想政治建设、企业党组织建设、党员队伍建设和党风廉政建设，积极实施“人才强企”战略，为企业科学发展提供组织保证和智力支持。

继续深入开展学习实践科学发展观活动，抓好整改回头看，着力构建促进企业科学发展的长效机制。研究探索现代企业制度条件下党组织发挥政治核心作用的方式与途径，深入开展“四好”班子创建活动。切实培育企业文化，关心职工生活，规范收入分配，履行社会责任，努力构建和谐企业。

7、以加强能力建设为保障，全面促进国有经济科学发展

按照科学发展上水平、经营管理上档次、履职能力上台阶的要求，全面加强国有企业、企业经营者、出资人代表的能力建设。通过学习培训提升能力、解放思想释放能力、选贤任能增强能力、严格考评检验能力、团结共事放大能力、反腐倡廉锤炼能力等六条践行途径，促进国有企业提升做强做大、防范风险、勇于创新的能力；促进企业经营者提升市场驾驭、资本运作、带班领队的的能力；促进出资人代表提升了解企业、服务企业、监管企业的能力，实现国有企业做强做大、做优做久。